

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

portant création d'un Fonds blouses blanches

(déposée par M. Jan Bertels et
Mme Karin Jiroflée)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2019

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een zorgpersoneelfonds

(ingedien door de heer Jan Bertels en
mevrouw Karin Jiroflée)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi instaure un Fonds blouses blanches afin de financer le recrutement d'infirmiers, pour promouvoir l'emploi, pour améliorer les conditions de travail des infirmiers et pour financer les formations d'infirmier.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel richt een zorgpersoneelfonds op ter financiering van aanwervingen van verpleegkundigen, tot bevordering van de tewerkstelling, voor het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van verpleegkundigen en voor het financieren van opleidingen tot verpleegkundige.

00862

| | |
|--------------------|--|
| <i>N-VA</i> | : <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i> |
| <i>Ecolo-Groen</i> | : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| <i>PS</i> | : <i>Parti Socialiste</i> |
| <i>VB</i> | : <i>Vlaams Belang</i> |
| <i>MR</i> | : <i>Mouvement Réformateur</i> |
| <i>CD&V</i> | : <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i> |
| <i>PVDA-PTB</i> | : <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i> |
| <i>Open Vld</i> | : <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i> |
| <i>sp.a</i> | : <i>socialistische partij anders</i> |
| <i>cdH</i> | : <i>centre démocrate Humaniste</i> |
| <i>DéFI</i> | : <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i> |
| <i>INDEP-ONAFH</i> | : <i>Indépendant - Onafhankelijk</i> |

| | |
|--|--|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | |
| <i>DOC 55 0000/000</i> | <i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i> |
| <i>QRVA</i> | <i>Questions et Réponses écrites</i> |
| <i>CRIV</i> | <i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i> |
| <i>CRABV</i> | <i>Compte Rendu Analytique</i> |
| <i>CRIV</i> | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> |
| <i>PLEN</i> | <i>Séance plénière</i> |
| <i>COM</i> | <i>Réunion de commission</i> |
| <i>MOT</i> | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i> |

| | |
|---|---|
| <i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i> | |
| <i>DOC 55 0000/000</i> | <i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> |
| <i>QRVA</i> | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> |
| <i>CRIV</i> | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i> |
| <i>CRABV</i> | <i>Beknopt Verslag</i> |
| <i>CRIV</i> | <i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
| <i>PLEN</i> | <i>Plenum</i> |
| <i>COM</i> | <i>Commissievergadering</i> |
| <i>MOT</i> | <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i> |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise avant tout à mettre en œuvre de façon concrète et pratique les moyens d'un montant de 67 millions d'euros inscrits dans la loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre 2019. Les besoins dans le secteur infirmier sont à ce point importants qu'il serait irresponsable de ne pas effectivement utiliser ces moyens de 2019.

L'affectation de ces moyens aux fonds Maribel secteurs privé et public dans le secteur infirmier permet de ne pas les perdre à la fin de l'année civile en cours (caducité des crédits non utilisés). Les gestionnaires de ces fonds (les partenaires sociaux) jouissent également de nombreuses années d'expérience en ce qui concerne les mesures relatives à l'embauche supplémentaire d'infirmiers, à la reconversion d'aides-soignants en personnel d'infirmier via l'embauche compensatoire, etc. Une concertation mutuelle permettra à ces fonds d'utiliser les moyens de manière adéquate, sans être liés à la date butoir du 31 décembre 2019 dans le cadre de l'année civile budgétaire.

Étant donné que les moyens prévus par la loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre 2019 doivent être affectés par la technique d'un fonds budgétaire, la présente proposition règle (conformément à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral) la manière dont le fonds budgétaire obtiendra ses moyens (article 3) ainsi que les dépenses auxquelles ces moyens pourront être affectées (article 4). Pour 2019, les moyens sont alloués aux fonds Maribel précités, et ce, afin d'éviter de perdre les moyens de 2019.

Pour 2020 et les années suivantes, il peut être recouru à la même technique ou à une technique différente, après concertation avec les parties prenantes. Sans opérer de choix entre les différentes possibilités de mise en œuvre concrète, la présente proposition garantit cependant les recettes sur une base annuelle.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt in de eerste plaats een concrete en toepasbare uitvoering te geven aan de 67 miljoen euro aan middelen die in de wet tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019 zijn ingeschreven. De noden in de sector van de verpleegkundigen zijn immers dermate hoog dat het onverantwoord zou zijn om deze middelen 2019 niet daadwerkelijk en effectief te benutten.

Een toewijzing van deze middelen aan de maribelfonden private en openbare sector met betrekking tot de verpleegkundige sector maakt dat deze middelen niet verloren gaan op het einde van dit kalenderjaar (vervallen van de niet uitgegeven kredieten). De beheerders van deze fondsen (sociale partners) hebben ook al een jarenlange ervaring met maatregelen tot bijkomende tewerkstelling van verpleegkundigen, tot omscholing van verzorgenden tot verpleegkundigen via vervangende tewerkstelling en zo verder. In onderling overleg kunnen deze fondsen de middelen op de gepaste wijze inzetten, waarbij ze niet gebonden zijn aan de "vervaldag" van 31 december 2019 in het kader van het budgettaire kalenderjaar.

Aangezien de middelen door de wet voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019 aangewend moeten worden via de techniek van een begrotingsfonds, regelt dit voorstel (conform de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat) op welke wijze het begrotingsfonds zijn middelen verkrijgt (artikel 3) en welke uitgaven kunnen gedaan worden met deze middelen (artikel 4). Voor 2019 worden de middelen toegewezen aan voormalde maribelfonden, om de middelen 2019 niet te laten verloren gaan.

Voor 2020 en de komende jaren kan dezelfde of een andere techniek toegepast worden, na overleg met de betrokken stakeholders. Het voorstel laat hier de verschillende mogelijkheden van concrete uitvoering open, maar garandeert wel de inkomsten op jaarbasis.

Jan BERTELS (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Il est instauré un Fonds blouses blanches, qui est un fonds budgétaire au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Art. 3

Un prélèvement sur le produit de l'impôt des personnes physiques est affecté au fonds visé à l'article 2. Ce prélèvement s'effectue à concurrence d'un montant de 67 millions d'euros pour les mois de novembre et décembre 2019 et d'un montant de 400 millions d'euros à partir de l'année budgétaire 2020.

Art. 4

Les dépenses pouvant être effectuées à charge du fonds sont les suivantes:

1° le financement du recrutement d'infirmiers, la promotion de l'emploi;

2° l'amélioration des conditions de travail des infirmiers;

3° le financement des formations d'infirmier.

Pour l'année 2019, les recettes du fonds sont réparties entre, respectivement, le Fonds Maribel social 330 et le Fonds Maribel social du secteur public.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} novembre 2019.

6 novembre 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Er wordt een zorgpersoneelfonds opgericht, dat een begrotingsfonds is in de zin van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Art. 3

Een voorafname op de opbrengst van de personenbelasting wordt toegewezen aan het fonds bedoeld in artikel 2. Deze voorafname gebeurt ten belope van 67 miljoen euro voor de maanden november en december 2019, en voor een bedrag van 400 miljoen euro vanaf het begrotingsjaar 2020.

Art. 4

De uitgaven die ten laste van het fonds kunnen worden gemaakt zijn:

1° financiering van aanwervingen van verpleegkundigen, bevorderen van de tewerkstelling;

2° verbeteren van de arbeidsomstandigheden van verpleegkundigen;

3° financieren van opleidingen tot verpleegkundige.

Voor het jaar 2019 worden de inkomsten van het fonds verdeeld onder respectievelijk het fonds sociale maribel 330 en het fonds sociale maribel van de overheidssector.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 november 2019.

6 november 2019

Jan BERTELS (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)