

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mai 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**octroyant un complément temporaire aux indemnités d'incapacité primaire**

(déposée par M. Jan Bertels)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2020

**WETSVOORSTEL**

**houdende toekenning van een tijdelijke aanvulling op de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid**

(ingedien door de heer Jan Bertels)

---

**RÉSUMÉ**

---

*Cette proposition de loi vise, suite à la crise du COVID-19, à octroyer un complément temporaire aux indemnités d'incapacité primaire.*

**SAMENVATTING**

---

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe, naar aanleiding van de COVID-19 crisis, een tijdelijke aanvulling toe te kennen op de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid.*

02231

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&amp;V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 14 avril 2020, le Groupe des 10 (partenaires sociaux) a conclu un accord demandant au gouvernement, pendant cette période exceptionnelle, de porter temporairement à 70 % le pourcentage de la rémunération perdue (le "ratio de remplacement") pour le calcul des indemnités d'incapacité primaire (à compter du 1<sup>er</sup> mars 2020) et d'instaurer un montant minimum de l'indemnité (qui n'existe actuellement pas en cas d'incapacité primaire de travail pendant les 6 premiers mois) de 51,62 euros par jour, majoré d'un supplément de 5,63 euros par jour, soit un total de 57,25 euros par jour.

Ce montant minimum correspond à celui applicable aux allocations de chômage temporaire dans le contexte de la crise du coronavirus.

En d'autres termes, le Groupe des 10 a demandé à l'unanimité, pendant cette période spéciale au cours de laquelle (par le biais de l'arrêté royal du 30 mars 2020) une allocation spécifique (majorée) a été instaurée pour les travailleurs en chômage temporaire pour cause de force majeure due au coronavirus, d'aligner le montant et le mode de calcul des indemnités pour incapacité primaire sur ceux des allocations de chômage temporaire.

À cette fin, l'administration de l'INAMI a élaboré un projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux, qui a été approuvé par le comité de gestion le 22 avril 2020. Et le 28 avril, il a été transmis à la ministre compétente.

Depuis lors, ce projet est resté au point mort. C'est pourquoi nous prenons l'initiative de mettre en œuvre l'accord conclu.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Binnen de Groep van 10 (sociale partners) werd op 14 april 2020 een akkoord bereikt om aan de regering te vragen om tijdens deze exceptionele periode het percentage van het gederfde loon (de 'vervangingsratio') voor de berekening van de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid tijdelijk te verhogen (met ingang van 1 maart 2020) naar 70 % én een minimumbedrag van de uitkering (bestaat nu niet bij primaire arbeidsongeschiktheid tijdelijk de eerste 6 maanden) van 51,62 euro /dag, verhoogd met een aanvulling van 5,63 euro/dag, dus samen 57,25 euro/dag in te voeren.

Dat minimumbedrag stemt dan overeen met datgene dat van toepassing is in het kader van de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid in het kader van de corona-crisis.

Met andere woorden, de Groep van 10 vroeg unanim om tijdens deze bijzondere periode, waarin (via het koninklijk besluit van 30 maart 2020) een specifieke (verhoogde) uitkering werd ingevoerd voor tijdelijke werkloosheid wegens corona-overmacht, het bedrag en de berekeningswijze van de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid af te stemmen op dat van die uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid.

De Riziv-administratie heeft daartoe een ontwerp van volmachtsbesluit ter uitvoering daarvan opgesteld dat op 22 april 2020 de goedkeuring kreeg van het beheerscomité. En op 28 april werd overgemaakt aan de bevoegde minister.

Aangezien er sindsdien niets meer is gebeurd met dit ontwerp, nemen wij het initiatief tot uitvoering van de gemaakte afspraak.

Jan BERTELS (sp.a)

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° "loi coordonnée": la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

2° "arrêté royal du 25 novembre 1991": l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage;

3° "arrêté royal du 30 mars 2020": l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus Covid-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36sexies, 63bis et 124bis dans le même arrêté.

### Art. 3

Les titulaires visés à l'article 86, § 1<sup>er</sup>, 1°, a) et b) de la loi coordonnée, ainsi que les titulaires chômeurs ayant le statut de travailleur à temps partiel avec maintien des droits visé à l'article 29, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ou de travailleur à temps partiel volontaire visé à l'article 104, § 1<sup>er</sup> ou § 1<sup>er</sup>bis, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, dont la rémunération perdue visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée est inférieure à 132,9990 euros, peuvent prétendre à une indemnité d'incapacité primaire complémentaire.

L'indemnité d'incapacité primaire complémentaire est accordée pour chaque jour où le titulaire a droit à l'indemnité d'incapacité primaire visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée.

Par dérogation à l'alinéa précédent, l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire est toutefois refusée pour la période d'incapacité de travail au cours de laquelle le travailleur perçoit effectivement un complément ou

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° "gecoördineerde wet": de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

2° "koninklijk besluit van 25 november 1991": het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering;

3° "koninklijk besluit van 30 maart 2020": het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het Covid-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit.

### Art. 3

De gerechtigden bedoeld in artikel 86, § 1, 1°, a) en b) van de gecoördineerde wet, evenals de werkloze gerechtigden die het statuut van deeltijds werknemer met behoud van rechten bedoeld in artikel 29, § 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 of van vrijwillig deeltijds werknemer bedoeld in artikel 104, § 1 of § 1bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 hebben, wier gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid, van de gecoördineerde wet minder dan 132,9990 euro bedraagt, kunnen aanspraak maken op een aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering.

De aanvullende primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering wordt toegekend voor elke dag waarvoor de gerechtigde recht heeft op de primaire ongeschiktheidsuitkering bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet.

In afwijking van het vorige lid wordt de aanvullende primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering echter geweigerd voor de periode van arbeidsongeschiktheid waarin de werknemer daadwerkelijk een aanvulling of voorschot

une avance à charge de l'employeur conformément à la convention collective de travail n° 12bis ou n° 13bis.

#### Art. 4

Le montant journalier de l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire visée à l'article 3 est fixé à 10 % de la rémunération perdue visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée, et est majoré de 5,63 euros. Dans ce cadre, la rémunération perdue est, le cas échéant, limitée à la rémunération perdue qui découle de l'occupation pour le titulaire chômeur ayant le statut de travailleur à temps partiel avec maintien des droits visé à l'article 29, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ou de travailleur à temps partiel volontaire visé à l'article 104, § 1<sup>er</sup> ou § 1<sup>er</sup>bis, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Par dérogation à l'alinéa précédent, pour les titulaires visés à l'article 86, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, a) et b), de la loi coordonnée, dont la rémunération perdue visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée est supérieure à 105,9523 euros et inférieure à 132,9990 euros, le montant de l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire est toutefois limité à la différence entre 79,80 euros et le montant égal à 60 % de la rémunération perdue visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée.

Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, pour le titulaire chômeur ayant le statut de travailleur à temps partiel avec maintien des droits visé à l'article 29, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ou de travailleur à temps partiel volontaire visé à l'article 104, § 1<sup>er</sup> ou § 1<sup>er</sup>bis, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, dont la rémunération perdue, visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée, qui découle de l'occupation est supérieure à 105,9523 euros et inférieure à 132,9990 euros, le montant de l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire est toutefois limité à la différence entre 79,80 euros et le montant égal à 60 % de la rémunération perdue, visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée, qui découle de l'occupation.

#### Art. 5

Si la somme du montant de l'indemnité d'incapacité primaire égal à 60 % de la rémunération perdue visée à l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée, le cas échéant porté au montant minimum visé à l'article 87, alinéa 7, de la loi coordonnée à partir du premier jour du septième mois de l'incapacité primaire, et du montant de l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire fixé conformément à l'article 4 est inférieure à 61,22 euros, le titulaire a droit à une indemnité d'incapacité primaire

overeenkomstig de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 12bis of nr. 13bis ten laste van de werkgever ontvangt.

#### Art. 4

Het dagbedrag van de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering bedoeld in artikel 3 wordt vastgesteld op 10 % van het gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet en wordt verhoogd met 5,63 euro. In dit kader wordt voor de werkloze gerechtigde die het statuut van deeltijds werknemer met behoud van rechten bedoeld in 29, § 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 of van vrijwillig deeltijds werknemer bedoeld in artikel 104, § 1 of § 1bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 heeft, het voormalde gederfde loon, in voorkomend geval, beperkt tot het gederfde loon dat voortvloeit uit de tewerkstelling.

In afwijking van het vorige lid wordt voor de gerechtigden bedoeld in artikel 86, § 1, 1<sup>o</sup>, a) en b) van de gecoördineerde wet wier gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet hoger is dan 105,9523 euro en lager is dan 132,9990 euro, het bedrag van de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering echter begrensd tot het verschil van 79,80 euro en het bedrag gelijk aan 60 % van het gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet.

In afwijking van het eerste lid wordt voor de werkloze gerechtigde die het statuut van deeltijds werknemer met behoud van rechten bedoeld in artikel 29, § 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 of van vrijwillig deeltijds werknemer bedoeld in artikel 104, § 1 of § 1bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 heeft en wiens gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid, van de gecoördineerde wet dat voortvloeit uit de tewerkstelling hoger is dan 105,9523 euro en lager is dan 132,9990 euro, het bedrag van de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering echter begrensd tot het verschil van 79,80 euro en het bedrag gelijk aan 60 % van het gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet dat voortvloeit uit de tewerkstelling.

#### Art. 5

Indien de som van het bedrag van de primaire ongeschiktheidsuitkering gelijk aan 60 % van het gederfde loon bedoeld in artikel 87, eerste lid van de gecoördineerde wet, in voorkomend geval verhoogd tot het minimumbedrag bedoeld in artikel 87, zevende lid van de gecoördineerde wet vanaf de eerste dag van de zevende maand van primaire ongeschiktheid, en het bedrag van de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering vastgesteld overeenkomstig artikel 4 lager is dan 61,22 euro, heeft

complémentaire majorée, d'un montant égal à la différence entre 61,22 euros et le montant précité de l'indemnité d'incapacité primaire.

L'alinéa précédent ne s'applique pas au titulaire qui, au début de son incapacité de travail, est en interruption de carrière partielle et bénéficie d'une allocation d'interruption, et ce, pendant la durée restante de cette interruption de carrière partielle.

#### Art. 6

Les montants visés dans la présente loi sont liés à l'indice-pivot en vigueur au 1<sup>er</sup> mars 2020.

Ces montants sont augmentés ou diminués conformément à l'article 4 de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. L'augmentation ou la diminution est appliquée à partir du jour fixé à l'article 6, 3°, de la loi précitée.

#### Art. 7

Dans la mesure où il n'y est pas dérogé par les dispositions de la présente loi, les dispositions des titres I<sup>er</sup>, II, IV, Vbis à X et XII de la loi coordonnée qui concernent l'assurance indemnités sont applicables en ce qui concerne l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire visée à l'article 3.

#### Art. 8

La présente loi produit ses effets le 1<sup>er</sup> mars 2020 et s'applique aux incapacités de travail qui débutent à partir du 1<sup>er</sup> mars 2020.

Au plus tard trois mois à compter du premier jour du mois qui suit celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, les organismes assureurs payent l'indemnité d'incapacité primaire complémentaire visée à l'article 3 pour la période d'incapacité primaire qui précède la date de paiement.

de gerechtigde recht op een verhoogde aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering waarvan het bedrag gelijk is aan het verschil van 61,22 euro en het voormelde bedrag van de primaire ongeschiktheidsuitkering.

Het vorige lid is niet van toepassing op de gerechtigde die bij de aanvang van zijn arbeidsongeschiktheid in gedeeltelijke beroepsloopbaanonderbreking is en een onderbrekingsuitkering ontvangt en dit gedurende de verdere duur van deze gedeeltelijke beroepsloopbaanonderbreking.

#### Art. 6

De bedragen bedoeld in deze wet zijn gekoppeld aan de spilindex geldend op 1 maart 2020.

Deze bedragen worden verhoogd of verminderd overeenkomstig artikel 4 van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijs worden gekoppeld. De verhoging of de vermindering wordt toegepast vanaf de dag bepaald in artikel 6, 3°, van vooroemde wet.

#### Art. 7

Voor zover er niet van wordt afgeweken door de bepalingen van deze wet, zijn de bepalingen van de titels I, II, IV, Vbis tot X en XII van de gecoördineerde wet die betrekking hebben op de uitkeringsverzekering, van toepassing op de toekenning van de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering bedoeld in artikel 3.

#### Art. 8

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2020 en is van toepassing op de arbeidsongeschiktheseden die ten vroegste aanvatten vanaf 1 maart 2020.

Uiterlijk drie maanden te rekenen vanaf de eerste dag van de maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* betalen de verzekeringinstellingen de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering bedoeld in artikel 3 uit voor de periode van primaire ongeschiktheid die de betaaldatum voorafgaat.

L'indemnité d'incapacité primaire complémentaire visée à l'article 3 n'est plus accordée pour la période d'incapacité de travail qui débute à partir du jour suivant la date de la cessation d'effets des articles 5 et 6 de l'arrêté royal du 30 mars 2020.

18 mai 2020

De aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering bedoeld in artikel 3 wordt niet langer toegekend voor de periode van arbeidsongeschiktheid die zich bevindt vanaf de dag volgend op de datum waarop de artikelen 5 en 6 van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 buitenwerking treden.

18 mei 2020

Jan BERTELS (sp.a)