

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2022

**L'ÉVALUATION
DE L'APPLICATION
DE LA LOI DU 24 JUIN 2013
RELATIVE AUX SANCTIONS
ADMINISTRATIVES COMMUNALES**

Auditions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Eric THIÉBAUT

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Audition du 28 septembre 2021	3
III. Audition du 9 novembre 2021	22
IV. Audition du 16 novembre 2021.....	54

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2022

**DE EVALUATIE
VAN DE TOEPASSING
VAN DE WET VAN 24 JUNI 2013
BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE
ADMINISTRATIEVE SANCTIES**

Hoorzittingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Hoorzitting van 28 september 2021	3
III. Hoorzitting van 9 november 2021	22
IV. Hoorzitting van 16 november 2021.....	54

06099

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp N ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 28 septembre, 9 et 16 novembre 2021 à des auditions relatives à l'évaluation de l'application de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 32 du Règlement de la Chambre, la commission a décidé à l'unanimité, lors de sa réunion du 18 février 2020, d'organiser cette audition. Les propositions des groupes ont été examinées le 4 mars 2020.

La commission a décidé de procéder à ces auditions à l'occasion de l'examen de la proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001). Elle a également décidé d'attendre le rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC (2016-2020) pour organiser les auditions¹.

Conformément à l'article 32 du Règlement de la Chambre, la commission a décidé, au début de l'audition du 28 septembre 2021, que la réunion ferait l'objet d'un rapport de commission.

II. — AUDITION DU 28 SEPTEMBRE 2021

La réunion du 28 septembre 2021 a été consacrée à l'audition des personnes suivantes:

— M. Eric Wauters, représentant de la Commission Permanente de la Police Locale (CPPL);

— Mme Ann De Backer, attachée/juriste auprès de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur.

¹ https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 28 september, 9 en 16 november 2021 gewijd aan hoorzittingen over de evaluatie van de toepassing van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 32 van het Kamerreglement heeft de commissie tijdens de vergadering van 18 februari 2020 eenparig beslist tot het organiseren van deze hoorzittingen. De voorstellen van de fracties werden besproken op 4 maart 2020.

De commissie heeft tot de hoorzittingen besloten naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001). Zij heeft tevens beslist met het oog op de hoorzittingen het vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet (2016-2020) af te wachten¹.

Overeenkomstig artikel 32 van het Kamerreglement heeft de commissie bij aanvang van de hoorzitting op 28 september 2021 beslist dat van de vergadering een commissieverslag wordt opgesteld.

II. — HOORZITTING VAN 28 SEPTEMBER 2021

De vergadering van 28 september 2021 was gewijd aan een hoorzitting met de volgende personen:

— de heer Eric Wauters, vertegenwoordiger van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP);

— mevrouw Ann De Backer, attaché-juriste bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken.

¹ https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf.

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de Mme Ann De Backer, attachée/juriste auprès de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur*

Mme Ann De Backer explique que la Direction générale Sécurité et Prévention assure le suivi de la réglementation liée aux SAC, à l'exception du volet médiation, qui relève de la compétence de la ministre de la politique des Grandes villes, Mme Kitir.

La Direction générale Sécurité et Prévention est également chargée de rédiger le rapport quinquennal SAC. Le dernier rapport date de fin 2020 et comporte deux volets: d'une part, un aperçu statistique du nombre d'amendes infligées et, d'autre part, un aperçu de tous les problèmes qui se posent en pratique dans l'application de la loi SAC. Afin d'obtenir ces informations, une enquête a été menée auprès des villes et communes pour obtenir les chiffres, et auprès des acteurs SAC qui sont directement ou indirectement impliqués dans l'application de cette réglementation sur le terrain.

L'oratrice évoque brièvement les chiffres de ce rapport, ainsi que certains commentaires reçus dans ce contexte. Les chiffres du rapport SAC proviennent d'un peu plus de 60 % des villes et communes belges. Il ne s'agit donc pas de chiffres absolus pour toutes les communes de Belgique, mais ils permettent malgré tout d'établir des tendances fiables. Les chiffres du rapport couvrent la période 2016-2019 et, en guise de conclusion générale, on peut dire que les tendances sont en grande partie similaires en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles.

En matière de données chiffrées, les grandes lignes qui se dégagent sont les suivantes

- la loi relative aux SAC est appliquée de manière très large dans les villes et communes belges (95,5 % des communes qui ont répondu ont indiqué qu'elles appliquaient la réglementation);

- tant chez les majeurs que chez les mineurs, la grande majorité des amendes sont infligées pour des infractions administratives (tel est le cas dans 95 % de l'ensemble des amendes infligées aux majeurs et dans 87 % de celles infligées aux mineurs);

- le nombre d'amendes infligées pour des infractions mixtes est donc beaucoup plus limité, et il s'agit principalement d'infractions mixtes légères;

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van mevrouw Ann De Backer, attaché-juriste bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken*

Mevrouw Ann De Backer licht toe dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie de regelgeving rond de GAS opvolgt, met uitzondering evenwel van het luik bemiddeling, dat onder de bevoegdheid valt van de minister van Grootstedenbeleid, mevrouw Kitir.

De Algemene Directie Veiligheid en Preventie staat ook in voor de redactie van het vijfjaarlijks GAS-verslag. Het laatste verslag dateert van eind 2020 en omvat twee luiken, met enerzijds een cijfermatig overzicht van het aantal opgelegde geldboetes en anderzijds een overzicht van alle probleempunten die zich stellen bij de toepassing van de GAS-wetgeving in de praktijk. Om die informatie te verkrijgen, werd een bevraging uitgevoerd bij de steden en gemeenten om de cijfermatige informatie te bekomen, en bij de GAS-actoren die op het terrein rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de toepassing van die regelgeving.

De spreekster gaat kort in op de cijfers uit dat verslag, alsook op enkele opmerkingen die in dat kader werden ontvangen. De cijfergegevens in het GAS-verslag zijn afkomstig van iets meer dan 60 % van de Belgische steden en gemeenten. Het zijn dus geen absolute cijfers voor alle gemeenten in België, maar zij laten toch toe om betrouwbare tendensen vast te stellen. De cijfers in het verslag betreffen de periode 2016-2019, en als algemene conclusie kan worden gesteld dat de tendensen grotendeels gelijk zijn in Vlaanderen, Wallonië en Brussel.

Inzake de cijfergegevens komen de volgende hoofdlijnen naar voren:

- de GAS-wet kent een zeer ruime toepassing bij de Belgische steden en gemeenten (95,5 % van de antwoordende gemeenten hebben gesteld toepassing te maken van de regelgeving);

- zowel bij meerderjarigen als bij minderjarigen wordt de overgrote meerderheid van de geldboetes opgelegd voor administratieve inbreuken (in 95 % van alle geldboetes voor meerderjarigen, in 87 % ten aanzien van de minderjarigen);

- het aantal geldboetes voor gemengde inbreuken is dus veel beperkter, en het gaat dan in hoofdzaak om lichte gemengde inbreuken;

— le nombre d'amendes infligées à des mineurs est minime et représente moins de 0,4 % du nombre total des amendes infligées;

— la limite d'âge des mineurs auxquels une amende SAC peut être infligée a été maintenue à 16 ans dans 78 % des communes; seulement un peu plus de 21 % des communes ont abaissé la limite d'âge à 14 ans;

— 88 % des communes ont inscrit la possibilité de sanctionner des mineurs dans leur réglementation, mais seulement 37 % des communes ont déjà infligé des amendes SAC à des mineurs;

— concernant la sanction des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement (possible depuis la modification législative de 2013), on observe une nette courbe ascendante depuis 2016.

Les principales constatations concernant les observations de fond qui ont été reçues de la part des acteurs SAC sont les suivantes:

— une demande concernant un relèvement de la limite maximale des amendes (qui s'élève actuellement à 350 euros, mais qui est rarement infligée dans la pratique car il faut tenir compte de la proportionnalité et de la récidive) car une telle hausse renforcerait l'efficacité de la politique répressive et permettrait également de sanctionner plus facilement les multirécidivistes;

— une demande de révision de la définition de la notion de récidive (pour qu'il puisse être tenu compte des faits qui sont commis sur le territoire d'autres communes). Le fait que chaque commune tient à jour son propre registre et que celui-ci n'est pas accessible par une autre commune peut constituer une éventuelle pierre d'achoppement à cet égard. D'un autre côté, les infractions administratives sont définies dans le règlement communal et une définition peut dès lors différer d'une commune à l'autre. Il est par conséquent difficile de tenir compte des infractions administratives commises dans une autre commune (les éléments constitutifs d'une infraction peuvent en effet différer);

— une demande d'une force probante particulière pour les procès-verbaux dressés par la police pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement et qui sont traitées via les SAC. Ceux-ci ont actuellement une valeur informative et ne revêtent dès lors aucune force probante particulière, quelle que soit la qualité du constatateur. Si un même constat d'un agent de police est traité pénalement, ce constat revêt bel et bien une valeur probante particulière (jusqu'à preuve du contraire). Il est dès lors demandé de lever cette disparité en ce

— het aantal geldboetes voor minderjarigen is miniem en maakt minder dan 0,4 % uit van het totaal aantal opgelegde geldboetes;

— de leeftijdsgrens van minderjarigen aan wie een GAS-boete kan worden opgelegd, werd in 78 % van de gemeenten behouden op 16 jaar; slechts iets meer dan 21 % van de gemeenten verlaagden de leeftijdsgrens naar 14 jaar;

— 88 % van de gemeenten heeft de mogelijkheid tot sanctionering van minderjarigen ingeschreven in hun regelgeving, maar slechts 37 % van de gemeenten heeft ook al effectief GAS-boetes opgelegd aan minderjarigen;

— voor de sanctionering van de inbreuken stilstaan en parkeren (mogelijk sedert de wetswijziging van 2013) is een duidelijk stijgende lijn vast te stellen sedert 2016.

De belangrijkste vaststellingen inzake de inhoudelijke opmerkingen die ontvangen werden van de GAS-actoren zijn de volgende:

— een vraag naar een verhoging van de maximale grens voor de geldboetes (dat is momenteel 350 euro, doch in de praktijk wordt dat zelden opgelegd omdat rekening moet worden gehouden met de proportionaliteit en de herhaling), omdat een dergelijke verhoging zou zorgen voor een efficiënter handhavingsbeleid en tevens zou toelaten om veelplegers makkelijker aan te pakken;

— een vraag naar de herziening van de definitie van het begrip herhaling (opdat rekening zou kunnen worden gehouden met feiten die gepleegd worden op het grondgebied van andere gemeenten). Het feit dat elke gemeente een eigen register bijhoudt en niet toegankelijk is voor een andere gemeente kan hierbij een mogelijk struikelblok zijn. Tevens is het zo dat de administratieve inbreuken omschreven worden in het gemeentelijk reglement, en dat een omschrijving dus kan verschillen van gemeente tot gemeente. Het is dus moeilijk om rekening te houden met de administratieve inbreuken in een andere gemeente (de constitutieve bestanddelen van de inbreuk kunnen immers verschillen);

— een vraag naar een bijzondere bewijswaarde voor processen-verbaal die door de politie worden opgesteld voor inbreuken stilstaan en parkeren en die via de GAS worden afgehandeld. Thans gelden die ten titel van inlichting en hebben dus geen bijzondere bewijswaarde, ongeacht de hoedanigheid van de vaststeller. Wordt een zelfde vaststelling van een politieagent op een strafrechtelijke wijze afgehandeld, dan heeft die vaststelling wel een bijzondere bewijswaarde (tot het bewijs van het tegendeel). Bijgevolg wordt gevraagd deze tegenstelling

qui concerne les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement constatées par un fonctionnaire de police;

— prévoir la possibilité de demander des tâches supplémentaires aux constatateurs (par analogie aux apostilles du parquet);

— prévoir la possibilité d'infliger des amendes assorties d'un sursis (cf. arrêt n° 56/2020 de la Cour constitutionnelle du 3 avril 2020);

— une révision à la baisse du diplôme requis pour les constatateurs (modification de l'arrêté royal relatif aux constatateurs). L'administration n'est pas opposée à une révision à la baisse du diplôme requis, mais propose de prévoir une exigence d'expérience en contrepartie;

— un élargissement de la liste des infractions mixtes, ce qui permettra d'élargir également le champ d'application des amendes SAC. Il s'agit d'une reconnaissance des sanctions administratives communales en tant qu'alternative à part entière à la sanction pénale de certaines infractions. Dans le même temps, cela risque de créer un droit pénal parallèle. La sanction des infractions que la Justice ne poursuit pas est déplacée vers les communes. Qu'advient-il si une commune ne souhaite appliquer les sanctions administratives communales que de manière limitée voire pas du tout? Une impunité de fait risquerait d'apparaître dans ce cas pour certaines infractions.

La tendance consistant à infliger des sanctions administratives pour certaines infractions existe déjà depuis un certain temps (voir également la réforme du Code pénal). Elle induit des conséquences pour la législation relative aux SAC (à savoir l'élargissement du champ d'application de la loi relative aux SAC).

L'administration n'est pas *a priori* opposée à une proposition d'extension des infractions mixtes. Cependant, certaines infractions se prêtent mieux que d'autres à une sanction administrative. La prudence est donc de mise en l'espèce:

1. La sanction administrative de l'infraction d'ivresse publique (proposition de loi DOC 55 0215/001). L'ivresse n'est pas un concept univoque. Dans la pratique, elle doit être évaluée au cas par cas en fonction du comportement extérieur. Les développements de la proposition de loi renvoient aux nuisances liées à l'ivresse publique. Ces nuisances peuvent toutefois déjà faire l'objet d'une amende SAC si la commune a inscrit ce comportement dans son règlement communal.

op te heffen voor inbreuken stilstaan en parkeren die door een politieambtenaar worden vastgesteld;

— de mogelijkheid voorzien om bijkomende taken te vragen aan vaststellers (naar analogie met de kantschriften van het parket);

— de mogelijkheid voorzien om geldboetes met uitstel op te leggen (cf. arrest nr. 56/2020 van het Grondwettelijk Hof van 3 april 2020);

— een verlaging van de diplomavereiste voor de vaststellers (wijziging van het koninklijk besluit betreffende de vaststellers). De administratie is niet gekant tegen een verlaging van de diplomavereiste, maar stelt voor om daar een ervaringsvereiste tegenover te plaatsen;

— een uitbreiding van de lijst van de gemengde inbreuken waardoor het toepassingsgebied van de GAS-boetes zal verruimen. Dat is een erkenning voor de gemeentelijke administratieve sancties als volwaardig alternatief voor de strafrechtelijke sanctionering van bepaalde inbreuken. Maar tegelijk houdt dat het risico in op het creëren van een parallel strafrecht. De bestraffing van misdrijven die justitie niet vervolgt, wordt verschoven naar de gemeenten. Wat gebeurt er dan indien een gemeente niet of slechts beperkt wenst mee te gaan in het GAS-verhaal? In dat geval kan een feitelijke strafeloosheid ontstaan voor bepaalde inbreuken.

De tendens tot bestuurlijke sanctionering van bepaalde misdrijven is al een tijdje aan de gang (zie ook hervorming van het Strafwetboek), en heeft gevolgen voor de GAS-wetgeving (de uitbreiding van het toepassingsgebied van de GAS-wet).

De administratie is niet *a priori* gekant tegen een voorstel om de gemengde inbreuken uit te breiden. Wel lenen bepaalde misdrijven zich beter tot een bestuurlijke sanctionering dan andere. Omzichtigheid is in deze dus aangewezen:

1. De administratieve sanctionering van het misdrijf openbare dronkenschap (wetsvoorstel DOC 55 0215/001). Dronkenschap is geen eenduidig begrip. In de praktijk valt die geval per geval te beoordelen aan de hand van uiterlijke gedragingen. De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel bevat een verwijzing naar overlastgedragingen die gepaard gaan met openbare dronkenschap. Dergelijke overlast kan evenwel reeds aangepakt worden met een GAS-boete indien de gemeente die gedragingen heeft opgenomen in haar gemeentereglement.

2. La rébellion et l'outrage (articles 271 et 276 du Code pénal): ces matières relèvent également d'éléments de fait dans lesquels la parole de l'un s'oppose à celle de l'autre. Le fonctionnaire sanctionnateur est-il la personne la plus à même de statuer dans de tels dossiers?

3. La proposition de sanctionner la possession de certaines quantités de stupéfiants par une amende SAC. Est-ce bien le moyen de répression le plus approprié? Un fonctionnaire sanctionnateur ne dispose pas de services d'encadrement (par exemple, un service social) et n'a en principe pas accès au passé judiciaire de l'intéressé.

4. Une proposition vise à inclure l'infraction d'escroquerie et de fraude (articles 508*bis* et 508*ter* du Code pénal) dans les délits mixtes que sont, par exemple, le fait de faire le plein de carburant ou de consommer dans un restaurant sans payer. Il en va de même pour les infractions à la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services et à la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour. Ce sont des possibilités, mais il faudra convenir dans un protocole d'accord quelles infractions à cette réglementation seraient susceptibles de faire l'objet de sanctions administratives.

Enfin, l'oratrice évoque la demande exprimée par certains acteurs de porter le délai de prescription pour le traitement des infractions mixtes de 6 à 12 mois. L'administration se demande s'il s'agit d'une piste appropriée. Les amendes SAC ont en effet été introduites pour pouvoir mener une politique ciblée et pour que la société puisse offrir une réponse rapide aux comportements nuisibles. De plus, il s'agit d'infractions plutôt "mineures" (ce qui n'enlève évidemment rien aux nuisances qu'elles peuvent causer à la personne lésée). Ces infractions ne nécessitent pas d'enquête sérieuse, de sorte qu'il devrait être possible d'établir un procès-verbal motivé dans un délai relativement court. En outre, le délai de prescription a déjà été porté à 12 mois lorsqu'une mesure alternative (telle que la médiation ou la prestation citoyenne) est proposée.

2. Weerspannigheid en smaad (artikelen 271 en 276 Strafwetboek): ook dergelijke zaken zijn loutere feitenkwesties waarbij sprake is van woord tegen wederwoord. Is de sanctionerend ambtenaar in deze de meest aangewezen persoon om in dergelijke dossiers te oordelen?

3. Er is het voorstel om het bezit van bepaalde hoeveelheden verdovende middelen te sanctioneren met een GAS-boete. Is dit hiervoor evenwel het meest aangewezen handhavingsmiddel? Een sanctionerend ambtenaar beschikt niet over flankerende diensten (bijvoorbeeld een sociale dienst) en heeft in beginsel geen inzage in het strafverleden van de betrokkene.

4. Er is een voorstel om het misdrijf afzetterij en bedrog (artikelen 508*bis* en 508*ter* van het Strafwetboek) onder te brengen onder de gemengde inbreuken voor bijvoorbeeld het tanken zonder te betalen of voor tafelschuimerij. Hetzelfde geldt voor de inbreuken op de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening en de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten. Dat zijn mogelijkheden, maar er dient in een protocolakkoord te worden afgestemd welke inbreuken uit deze regelgeving in aanmerking zouden kunnen komen voor bestuurlijke sancties.

Tot slot wijst de spreekster op de vraag van sommige actoren naar een verlenging van de verjaringstermijn voor de afhandeling van de gemengde inbreuken van 6 naar 12 maanden. De administratie stelt zich de vraag of dit een aangewezen piste is. De GAS-boetes werden immers ingevoerd om een lik-op-stukbeleid te kunnen voeren en om vanuit de maatschappij een snel antwoord te kunnen bieden op overlastgedragingen. Bovendien gaat het in deze om veeleer "lichtere" inbreuken (uiteeraard zonder aldus afbreuk te doen aan het onbehagen dat een dergelijke inbreuk kan veroorzaken bij de schadelijder). Voor dergelijke inbreuken zijn geen zwaarwichtige onderzoeken nodig, zodat het mogelijk moet zijn om op relatief korte tijd een goed gemotiveerd proces-verbaal op te stellen. De verjaringstermijn werd bovendien al op 12 maanden gebracht wanneer er een alternatieve maatregel (zoals een bemiddeling of een gemeenschapdienst) wordt voorgesteld.

2. Exposé introductif de M. Eric Wauters, représentant de la Commission permanente de la police locale (CPPL)

2.1. Considérations liminaires

M. Eric Wauters explique que la CPPL a déjà été sollicitée par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique pour dresser un bilan des constats positifs et négatifs relatifs à l'application de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (la loi SAC). À la suite de la décision du bureau exécutif de la CPPL, une enquête a été menée auprès de tous les chefs de corps. Cette enquête et son examen plus approfondi par le bureau exécutif ont donné lieu à une contribution qui a été intégrée dans le rapport d'évaluation susmentionné (prévu à l'article 52 de la loi SAC). L'orateur aborde ensuite les éléments principaux de cette contribution, et la complète par deux développements récents.

La CPPL souhaite profiter de cette occasion pour souligner qu'elle n'est pas favorable à une définition du concept d'incivilités. Dans son arrêt n° 44/2015 du 23 avril 2015 (point B.19), la Cour constitutionnelle a exprimé sa position sur le caractère vague de la notion d'"incivilités". Après une analyse approfondie, il est apparu que le contenu normatif de cette notion était insuffisant. La CPPL suit cette analyse, en ce sens qu'il appartient toujours aux autorités locales d'élaborer, dans une marge légale, les règlements locaux.

La CPPL épingle également les projets visant à instaurer un nouveau Code pénal (voir entre autres la proposition de loi DOC 55 0417/001) et l'amorce de dépenalisation, et ce, pour le tapage nocturne et les voies de fait notamment. La généralisation de l'incrimination de vandalisme frappe également. Le cas échéant, la loi du 24 juin 2013 devra être modifiée. De ce fait, la police et les communes devront effectuer les investissements nécessaires (en matière de TIC et de formations). Par ailleurs, des travaux ont aussi débuté il y a peu à la Chambre dans le cadre de modifications du droit pénal sexuel (DOC 55 2141/001). Il reste à voir si ces évolutions pourraient affecter la législation SAC ou les règlements de police actuels.

Récemment, l'Organe de contrôle de l'information policière (COC) a rendu un avis majeur sur une proposition de loi modifiant la loi sur la circulation routière.² Ce point

² https://www.contrôleorgaan.be/files/DA210001-NL_00029580.PDF
https://www.organedecontrôle.be/files/DA210001-FR_00029587.PDF

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Eric Wauters, vertegenwoordiger van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP)

2.1. Inleidende beschouwingen

De heer Eric Wauters legt uit dat de VCLP reeds eerder van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing de vraag heeft gekregen om een beeld te schetsen van de positieve en de negatieve bevindingen over de toepassing van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (de GAS-wet). Ingevolge de beslissing van het dagelijks bestuur van de VCLP werd een bevraging verricht onder alle korpschefs. Deze bevraging en de verdere studie daarover door het dagelijks bestuur hebben geresulteerd in een bijdrage die verwerkt werd in het voornoemde evaluatieverslag (voorzien in artikel 52 van de GAS-wet). De spreker zal thans ingaan op de belangrijkste elementen van die bijdrage, en zal deze aanvullen met een tweetal recente ontwikkelingen.

De VCLP wenst van de gelegenheid gebruik maken om te benadrukken dat zij geen voorstander is van een definitie van het begrip openbare overlast. Het Grondwettelijk Hof heeft in zijn arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (punt B.19) stelling ingenomen over de vermeende vaagheid van het begrip overlast. Na een grondige analyse bleek er geen sprake van een onvoldoende normatieve inhoud van dit begrip. De VCLP volgt die analyse, in die zin dat het nog steeds de lokale overheden zijn die binnen een wettelijke marge de plaatselijke reglementen kunnen opstellen.

De VCLP wijst voorts op de plannen voor een nieuw Strafwetboek (zie onder meer het wetsvoorstel DOC 55 0417/001) en de aanzet tot depenalisering, dit onder meer voor nachtlawaai en feitelijkheden. Ook de veralgemening van de strafbaarstelling van vandalisme is opvallend. Desgevallend zal de wet van 24 juni 2013 dienen te worden aangepast. Dat zal voor de politie en de gemeenten de nodige investeringen met zich meebrengen (ICT en opleidingen). Verder heeft de Kamer ook recent werkzaamheden opgestart inzake wijziging van het seksueel strafrecht (DOC 55 2141/001). Er zal moeten worden opgevolgd of dit impact zou kunnen hebben op de GAS-wetgeving of de bestaande politiereglementen.

Recent werd ook een belangrijk advies afgeleverd door het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) inzake een wetsvoorstel over de wegverkeerswet.²

² https://www.contrôleorgaan.be/files/DA210001-NL_00029580.PDF
https://www.organedecontrôle.be/files/DA210001-FR_00029587.PDF

devra également être suivi, dès lors que des modifications apportées à l'article 62 de la loi du 16 mars 1968 peuvent avoir des répercussions sur les caméras des communes (voir l'article 3 de la loi SAC).

Dans l'intervalle, le système des sanctions administratives communales est en œuvre depuis un bon moment à la suite d'un choix explicite du législateur (loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes). L'un de constats était que les infractions au règlement de police étaient considérées comme moins graves dans l'ensemble du dispositif pénal. La chaîne pénale les a dès lors jugées moins prioritaires. Le législateur l'a reconnu et a instauré le système des sanctions administratives communales, avec pour conséquence que le cadre des sanctions administratives communales est devenu un élément important de la politique de surveillance locale. La police locale connaît donc parfaitement bien ce système. Le revers de la médaille est que ce faisant, la justice risque de perdre sa vision du terrain de cette "petite délinquance".

2.2. Points positifs

L'orateur relève ensuite plusieurs points que la CPPL juge positifs:

- tout le monde se dit généralement satisfait que cet instrument juridique existe (en principe tout dossier digne de ce nom peut être poursuivi);

- les phénomènes locaux peuvent être anticipés (voir également l'observation relative à la définition de la notion d'incivilités);

- l'entente est bonne avec le fonctionnaire chargé des SAC (à plus forte raison lorsque ce dernier appartient à l'une des communes de la zone de police);

- l'élargissement de la compétence aux gardiens de la paix;

- l'élargissement aux infractions au code de la route;

- la possibilité de médiation (même si des signaux indiquent que l'on passe parfois trop vite à la médiation, par exemple en cas de tapage nocturne).

2.3. Propositions à ajouter à la liste des infractions mixtes

La CPPL demande que les infractions aux mesures d'exécution prises dans le cadre de la "loi pandémie" (loi du 14 août 2021 relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique)

Ook dit valt verder op te volgen aangezien wijzigingen aan artikel 62 van de wet 16 maart 1968 gevolgen kunnen hebben voor de camera's van de gemeenten (zie artikel 3 van de GAS-wet).

Inmiddels bestaat het systeem van gemeentelijke administratieve sancties reeds geruime tijd ingevolge een uitdrukkelijke keuze van de wetgever (wet 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties). Eén van de vaststellingen was dat overtredingen op het politiereglement binnen het gehele kader van de strafrechtelijke handhaving als minder ernstig werden beschouwd. De strafrechtelijke keten beschouwde deze dan ook als minder prioritair. De wetgever erkende dit en voerde dit systeem van gemeentelijke administratieve sancties in. Dat maakt dat het kader van de gemeentelijke administratieve sancties een belangrijk element is geworden van het lokaal handhavingsbeleid. De lokale politie is dus echt vertrouwd met dit systeem. De keerzijde van de medaille is wel dat justitie op deze manier de kijk op het terrein voor deze "kleine criminaliteit" dreigt te verliezen.

2.2. Positieve punten

De spreker wijst vervolgens op een aantal punten die de VCLP als positief ervaart:

- er is een algemene tevredenheid over het bestaan van dit rechtsinstrument (elk volwaardig dossier kan principieel worden vervolgd);

- men kan inspelen op lokale fenomenen (zie ook de opmerking over de definitie van openbare overlast);

- er bestaat een goede verstandhouding met de GAS-ambtenaar (dit vooral wanneer deze tot één van de gemeenten van de politiezone hoort);

- de verruiming van de bevoegdheid naar de gemeenschapswachten;

- de verruiming naar verkeer;

- de mogelijkheid tot bemiddeling (al worden signalen ontvangen dat men soms al te snel overgaat tot bemiddeling, bijvoorbeeld bij nachtlawaai).

2.3. Voorstel voor bijkomende gemengde misdrijven

De VCLP vraagt dat de inbreuken op de uitvoeringsmaatregelen in het kader van de "pandemiewet" (wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie)

puissent également tomber sous le régime des sanctions administratives communales.

Plusieurs autres propositions ont été avancées pour étendre les infractions dites mixtes (article 3 de la loi SAC) en partant du constat que le parquet ne poursuit pas (toujours) ces infractions. Il s'agit des infractions suivantes:

— dans un précédent avis, la CPPL avait jugé positive la proposition de loi DOC 55 0215/001 visant à ajouter le comportement délictueux d'ivresse publique (article 1^{er} de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939) à la liste des infractions mixtes (article 3 de la loi du 24 juin 2013). À cet égard, la CPPL suggère de considérer également comme infraction mixte le fait de servir des boissons enivrantes (article 4 de l'arrêté-loi);

— le délit de rébellion et diffamation pourrait être qualifié d'infraction mixte, s'il s'avérait que la poursuite des violences contre la police par le parquet ne serait plus possible;

— l'élargissement de la menace en tant qu'infraction mixte;

— le délit actes de dégradation et de destruction reste difficile à appliquer sur le terrain, en raison de la multitude d'articles sur ces actes que contient le Code pénal (une généralisation est à examiner);

— L'absentéisme scolaire (article 5 de la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire), si un accord de coopération entre la communauté compétente et l'autorité fédérale le prévoit et organise les modalités de sa mise en œuvre et de sa coopération;

— la possession de quantités déterminées de substances stupéfiantes (article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 septembre 2017), à condition que le fonctionnaire chargé des sanctions administratives communales dispose de la possibilité de mettre en route un trajet d'aide;

— l'exploitation sans autorisation dans le cadre de différentes lois: le Code de droit économique (absence d'inscription à la Banque-Carrefour des Entreprises); les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953; la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses);

— les infractions aux dispositions de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, artisanat et les services, par exemple

ook via gemeentelijke administratieve sancties zouden kunnen worden afgehandeld.

Diverse andere voorstellen zijn naar voren gebracht om de zogenaamde gemengde misdrijven (artikel 3 van de GAS-wet) te verruimen, dit omdat er is vastgesteld dat het parket deze misdrijven niet (altijd) vervolgt. Het gaat om de volgende inbreuken:

— de VCLP sprak zich in een advies reeds positief uit over het wetsvoorstel DOC 55 0215/001 om strafrechtelijke gedraging van openbare dronkenschap (artikel 1 van de besluitwet 14 november 1939) toe te voegen aan de gemengde misdrijven (artikel 3 van de wet 24 juni 2013). In dit verband wordt de suggestie gedaan om ook het schenken van dronken makende dranken (artikel 4 van de besluitwet) op te nemen als gemengd misdrijf;

— weerspelligheid en smaad zou als gemengd misdrijf kunnen worden ingevoerd indien blijkt dat de vervolging van geweld tegen de politie niet door het parket wordt ingesteld;

— de verruiming van bedreiging als gemengd misdrijf;

— door de veelheid van artikelen inzake beschadigingen en vernielingen in het Strafwetboek blijft dit een moeilijk element voor het terrein (een veralgemening is te bestuderen);

— het schoolverzuim (artikel 5 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht), indien een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de bevoegde gemeenschap en de federale overheid dit voorziet en er de uitvoerings- en samenwerkingsmodaliteiten ervan organiseert;

— het bezit van bepaalde hoeveelheden verdovende middelen (artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 6 september 2017), mits de GAS-ambtenaar over de mogelijkheid beschikt om een traject rond hulpverlening op te starten;

— het uitbaten zonder vergunning in het kader van diverse wetten (het wetboek Economisch recht (een gebrek aan inschrijving in de Kruispuntbank Ondernemingen); de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953; de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank);

— inbreuken op bepalingen van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, bijvoorbeeld het zich niet

le non-respect des heures d'ouverture (au moins les infractions à l'article 18);

— la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étrangers et aux documents de séjour (par exemple le refus de présenter sa carte d'identité à la police ou la non-communication d'un changement d'adresse);

— escroquerie et fraude au sens des articles 508bis et 508ter du Code pénal (comme faire le plein de carburant ou manger au restaurant sans payer).

2.4. Propositions d'amélioration

Au nom de la CPPL, M. Wauters suggère une série de points d'amélioration dans cette matière:

— Les répondants expriment parfois leur inquiétude quant au fait que le fonctionnaire SAC est au service de l'autorité locale. L'indépendance de la position de cette personne reste une source de préoccupation.

— La législation relative aux SAC ne prévoit pas de procédure civile, ce qui peut constituer un inconvénient majeur pour les victimes des infractions (par exemple dégradations et destructions).

— Il y a un manque de clarté concernant l'utilisation de la législation sur l'emploi des langues dans la procédure. Il est suggéré de résoudre ce problème en modifiant la circulaire.

— Une adaptation de l'article 3 de la loi SAC est proposée, afin qu'en cas d'infractions mixtes, d'autres sanctions puissent également être appliquées (par exemple la fermeture d'un café en cas de tapage nocturne).

— Le traitement des dossiers impliquant des mineurs (implication parentale) est très difficile. Dans ce contexte, on a également identifié des problèmes avec le bâtonnier au niveau de la désignation d'un avocat (article 16 de la loi SAC).

— Il est proposé d'instaurer la possibilité d'infliger une interdiction de lieu à titre de sanction.

— Les informations que le fonctionnaire SAC reçoit de la Banque-Carrefour des Véhicules ne seraient pas toujours suffisantes. Il conviendrait également de modifier l'article 25 de la loi SAC pour y faire référence à la nouvelle dénomination de la banque-carrefour.

— Le fait que de plus en plus d'autorités publiques appliquent le système de sanctions administratives (circulation routière, environnement, aménagement

houden aan de openingsuren (minstens de inbreuken op artikel 18);

— de wet 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (bijvoorbeeld de weigering om de identiteitskaart voor te leggen aan de politie of het niet aangeven van een adreswijziging);

— afzetterij en bedrog in de zin van de artikelen 508bis en 508ter van het Strafwetboek (zoals het tanken zonder te betalen of het tafelschuimen).

2.4. Voorstellen tot verbetering

De heer Wauters suggereert in naam van de VCLP een aantal werkpunten in de materie:

— Respondenten uiten soms hun bezorgdheid voor het gegeven dat GAS-ambtenaar een werknemer is van de lokale overheid. De onafhankelijke positie van deze persoon blijft een bekommernis.

— In de GAS-wetgeving ontbreekt een burgerlijke procedure, wat bij een aanzienlijke benadeling (beschadigingen en vernielingen) problemen geeft voor de slachtoffers.

— Er is wat onduidelijkheid over het gebruik van de taalwetgeving in de procedure. De suggestie wordt gedaan om te zorgen voor een aanpassing van de omzendbrief.

— Er wordt een aanpassing van artikel 3 van de GAS-wet voorgesteld opdat bij gemengde misdrijven ook andere sancties kunnen worden toegepast (bijvoorbeeld de sluiting van een café bij nachtlawaai).

— De behandeling van de dossiers van minderjarigen (ouderlijke betrokkenheid) loopt zeer moeilijk en in dat verband signaleert men ook problemen met de aanduiding van een raadsman door de stafhouder (artikel 16 van de GAS-wet).

— Er wordt voorgesteld om een plaatsverbod als sanctie te kunnen invoeren.

— De informatie die de GAS-ambtenaar heeft van de Kruispuntbank van de voertuigen zou niet altijd voldoende zijn. Een aanpassing van artikel 25 GAS-wet is ook aangewezen omwille van de nieuwe benaming van de gegevensbank.

— Nu steeds bijkomende overheden het systeem van administratieve sancties toepassen (verkeer, milieu, ruimtelijke ordening, enzovoort), met de lokale politie

du territoire, etc.), avec la police locale comme point de convergence, entraîne une plus grande complexité (délais à respecter, copies à transmettre, etc.).

— Les parquets travaillent souvent avec une “politique d’afflux”, ce qui peut poser des problèmes de qualification des faits.

— Quand une commune opte pour le système des infractions mixtes pour certains faits, les autres communes n’en sont pas informées. Si des faits sont signalés dans une autre zone de police, le dossier risque de prendre une mauvaise direction.

— La CCPL attire l’attention sur la problématique de la valeur probante des procès-verbaux en matière de roulage. Les fonctionnaires sanctionneurs remettent en effet souvent les constatations en question, et demandent systématiquement l’ajout de photos au procès-verbal.

— La législation sur les SAC ne prévoit pas de procédure de signature numérique (bien qu’elle soit possible sur la base de l’article 40 de la LFP depuis la modification du 31 juillet 2020).

— L’absence de possibilité pour le fonctionnaire sanctionneur de demander des tâches supplémentaires (système d’“apostilles”) commence à poser un problème. L’introduction de ce système devra toutefois être examinée avec soin (législation sur l’emploi des langues, organisation des auditions, rapports hiérarchiques).

— Il est souligné que la notion de prestation citoyenne n’est pas suffisamment précise.

— Il s’indiquerait de réexaminer la procédure de la perception immédiate.

— Les délais dont dispose le fonctionnaire sanctionneur pour finaliser le traitement des dossiers relatifs au roulage et à d’autres faits sont trop courts.

— La législation sur l’utilisation de caméras (loi du 21 mars 2007 et articles 25/3 et 44/5 de la LFP) devrait être évaluée sous l’angle des constatations dans le cadre de la législation sur les SAC.

— Il conviendrait d’examiner la formation et le statut des constatateurs et des fonctionnaires sanctionneurs. Les formations devraient être plus pratiques et devraient par exemple inclure des journées de recyclage.

— Le traitement des données des infractions SAC au sens strict (visant les comportements qui ne peuvent être punis que par une sanction administrative communale) pose problème. Le législateur a décidé de ne pas l’inclure

als het kruispunt, wordt een en ander vrij complex (na te leven termijnen, rond te sturen kopieën enzovoort).

— De parketten werken dikwijls via een “instroombeleid”, wat bij de kwalificatie voor problemen kan zorgen.

— Wanneer één gemeente voor bepaalde feiten het systeem van gemengde inbreuken invoert, is dat elders niet geweten. Bijgevolg dreigt bij de aangifte van feiten in andere politiezone het dossier de verkeerde weg op te gaan.

— Er wordt gewezen op de problematiek van de bewijswaarde van de processen-verbaal inzake verkeer. GAS-ambtenaren stellen immers dikwijls de vaststellingen in twijfel en vragen systematisch om foto’s bij het proces-verbaal te voegen.

— In de GAS-wet is het werken met een procedure van digitale handtekening niet voorzien (ook al is dat mogelijk gemaakt op grond van artikel 40 WPA, en dat ingevolge de wetwijziging van 31 juli 2020).

— Er stelt zich stilaan een probleem voor het ontbreken van een systeem van kantschriften door GAS-ambtenaren. De invoer daarvan zal evenwel goed moeten worden onderzocht (de taalwetgeving, de organisatie van de verhoren, de hiërarchische verhoudingen).

— Men signaleert dat de gemeenschapsdienst onvoldoende is uitgewerkt.

— De procedure voor de onmiddellijke inning wordt best herbekeken.

— De termijnen waarover de GAS-ambtenaar beschikt voor het afhandelen van dossiers voor verkeer en andere feiten zijn te kort.

— De camerawetgeving (de wet 21 maart 2007 en de artikelen 25/3 en 44/5 WPA) wordt best geëvalueerd met het oog op vaststellingen in functie van de GAS-wet.

— De opleiding en het statuut van de vaststellers en GAS-ambtenaren verdienen onderzoek. Zij zouden praktischer moeten zijn, bijvoorbeeld aan de hand van de organisatie van terugkomdagen.

— Er is een probleem met de gegevensverwerking van de exclusieve GAS-inbreuken (de gedragingen die enkel met een gemeentelijke administratieve sanctie kunnen worden bestraft). Tegen het advies van het COC en de

sans la forme d'une catégorie dans l'article 44/5 de la LFP contre l'avis du COC et de la police intégrée. Ce problème pourrait être résolu en introduisant cette catégorie ou en modifiant le système d'enregistrement.

— La CCPL propose en outre d'ajouter un certain nombre de descriptions et de définitions (prestation citoyenne, médiation et procès-verbal).

B. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) constate que l'administration ne s'oppose pas à un abaissement de l'exigence de diplôme en échange d'une exigence d'expérience. Quelle est l'expérience attendue en termes de contenu et de durée? Quoi qu'il en soit, la prudence doit être de mise. Plus le niveau de formation sera faible, plus il sera difficile que l'engagement des intéressés soit un succès. Ces fonctions requièrent en effet certaines compétences.

Aujourd'hui, 95 % des communes appliquent la législation sur les SAC. Pourquoi les communes restantes ne le font-elles pas, elles aussi? Le SPF envisage-t-il des incitants pour les encourager à franchir le pas?

Le rapport d'évaluation sera-t-il suivi d'une proposition de loi de réparation? Si oui, pour quand? S'agira-t-il d'une modification minimaliste ou maximaliste?

Certaines communes souhaitent pouvoir percevoir des amendes plus élevées. Quels en seraient les avantages et les inconvénients? Quel est le montant maximal envisagé par l'administration?

M. Philippe Pivin (MR) indique qu'il a suivi pendant très longtemps les travaux du groupe de travail "sanctions administratives" de la Région de Bruxelles-Capitale. De nombreuses préoccupations des fonctionnaires sanctionneurs sont exprimées dans le rapport quinquennal, ce qui est une bonne chose. Ces préoccupations s'y trouvent formulées sous forme de recommandations, mais certaines ont déjà été suivies d'effets ces dernières années. Les sanctions administratives sont devenues un outil de travail utile pour les pouvoirs locaux.

L'article 10 de la loi SAC dispose que le prestation citoyenne doit être exécutée dans un délai de six mois à compter de la date de notification de la décision du fonctionnaire sanctionneur. Mme De Backer ne juge-t-elle pas ce délai trop long? Arrive-t-il souvent qu'une prestation citoyenne soit refusée lorsqu'il s'agit de mineurs?

Un rapport de l'UVCW (Union des Villes et Communes de Wallonie) indique que la prestation citoyenne est

geïntegreerde politie in heeft wetgever beslist deze niet als categorie op te nemen in artikel 44/5 WPA. Men kan dit oplossen door deze categorie in te voeren, of door een aanpassing van het registersysteem.

— Voorts wordt voorgesteld om een aantal omschrijvingen en definities toe te voegen (de gemeenschapdienst, de bemiddeling en het proces-verbaal).

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) stelt vast dat de administratie zich niet kant tegen een verlaging van de diplomavereiste in ruil voor een ervaringsvereiste. Welke ervaring wordt dan verwacht naar inhoud en termijn? Hoe dan ook is omzichtigheid geboden. Hoe lager het opleidingsniveau, hoe moeilijker het wordt om die mensen met succes in te schakelen. Voor die functies zijn toch een aantal competenties vereist.

Vandaag de dag maakt 95 % van de gemeenten gebruik van de GAS-wetgeving. Waarom zijn de resterende procenten daar nog niet mee aan de slag gegaan? Ziet de FOD incentives om hen daar alsnog toe te bewegen?

Zal het evaluatieverslag een vervolg kennen in een reparatievoorstel? Zo ja, wanneer mag dat worden verwacht? Zal het gaan om een minimalistische of een maximalistische aanpassing?

Er zijn gemeenten die vragende partij zijn voor het kunnen innen van hogere boetes. Welke voor- en nadelen zijn daaraan verbonden? Welk maximumbedrag heeft de administratie voor ogen?

De heer Philippe Pivin (MR) geeft aan dat hij geruime tijd de werkzaamheden van de werkgroep administratieve sancties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft opgevolgd. Heel wat van de bezorgdheden van de sanctionerend ambtenaren hebben hun weg gevonden naar het vijfjaarlijks verslag, en dat is een goede zaak. Die bezorgdheden werden ofwel de afgelopen jaren verwezenlijkt, ofwel worden zij in het verslag opgenomen. De administratieve sancties zijn inmiddels een nuttig werkinstrument geworden voor de lokale besturen.

Artikel 10 van de GAS-wet bepaalt dat de gemeenschapdienst moet worden uitgevoerd binnen een termijn van zes maanden vanaf de datum van kennisgeving van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar. Acht mevrouw De Backer die termijn niet te lang? Komt het vaak voor dat een gemeenschapdienst wordt geweigerd wanneer het gaat om minderjarigen?

Uit een rapport van de UVCW (*Union des Villes et Communes de Wallonie*) is gebleken dat de

une mesure rarement appliquée. Pour quelles raisons et comment pourrait-on y remédier?

M. Wauters peut-il préciser où les difficultés se situent précisément en ce qui concerne l'implication parentale? Peut-on envisager d'infliger une amende pour un mineur qui ne répond pas à une convocation?

Quel est le pourcentage du nombre total d'amendes infligées qui donne lieu à un recours?

M. Pivin indique qu'il est favorable à l'élargissement des compétences des agents constatateurs dès lors que, sur le plan légal, ceux-ci ne peuvent pas constater les infractions mixtes à l'heure actuelle. Un élargissement de leurs compétences pourrait-il être envisagé en prévoyant évidemment les formations complémentaires nécessaires à cet effet?

M. Franky Demon (CD&V) indique que son groupe croit profondément dans la force de la législation sur les SAC. Pour le CD&V, la sécurité et la sûreté sont en effet des priorités absolues. La législation sur les SAC permet aux autorités locales d'opérer leurs propres choix en la matière, ce qui peut renforcer le sentiment de sécurité. Le rapport indique également que la législation sur les SAC constitue un élément important de la politique locale de maintien de l'ordre.

M. Demon demande des informations complémentaires à l'administration à propos du rapportage, lequel repose sur des chiffres transmis par les communes elles-mêmes dans le cadre d'une enquête. Si 60,8 % des communes belges ont transmis leurs chiffres, on observera qu'en Wallonie, des chiffres n'ont été communiqués par plus de la moitié des communes que dans deux provinces sur cinq, contre quatre sur cinq en Flandre, 95,5 % des communes participantes appliquant les amendes SAC au niveau communal.

Des hypothèses ont-elles été formulées à propos des communes qui n'ont pas répondu? Comment pourrait-on convaincre davantage de communes de participer à l'avenir? Par ailleurs, certaines communes qui participent effectivement à l'enquête ne sont pas en mesure de fournir des chiffres dès lors que leurs systèmes informatiques ne le permettent pas. Comment pourrait-on mieux soutenir les communes dans la conservation de leurs chiffres? L'administration a-t-elle des projets en la matière?

S'agissant du contenu, l'intervenant renvoie au relèvement du plafond des amendes. Le CD&V soutient pleinement cette piste, surtout au vu de la problématique

gemeenschapsdienst een weinig gebruikte maatregel is. Wat zijn de redenen daarvoor, en hoe kan daaraan worden verholpen?

Kan de heer Wauters verduidelijken waar zich de moeilijkheden situeren op het vlak van de ouderlijke betrokkenheid? Kan het opleggen van een boete overwogen worden ten aanzien van een minderjarige die geen gehoor geeft aan een oproeping?

Welk percentage van het totaal aantal opgelegde boetes geeft aanleiding tot een beroep?

De heer Pivin geeft aan voorstander te zijn van een uitbreiding van de bevoegdheden van de vaststellende ambtenaren. Wettelijk gezien kunnen zij momenteel geen gemengde inbreuken vaststellen. Kan een uitbreiding van de bevoegdheden in het vooruitzicht worden gesteld, uiteraard mits de nodige bijkomende opleidingen?

De heer Franky Demon (CD&V) geeft aan dat zijn fractie sterk gelooft in de kracht van de GAS-wet. Voor CD&V zijn veiligheid en geborgenheid immers topprioriteiten. De GAS-wet laat de lokale besturen toe om op die vlakken eigen keuzes te maken, wat het veiligheidsgevoel ten goede kan komen. Het verslag geeft zelf ook aan dat de GAS-wet een belangrijk element is in het lokaal handhavingbeleid.

De heer Demon informeert bij de administratie over de rapportering. Die is gebaseerd op cijfers die door de gemeenten zelf werden doorgegeven na een bevraging. 60,8 % van de Belgische gemeenten heeft dat gedaan. Daarbij valt op dat in Wallonië slechts in 2 van de 5 provincies meer dan de helft van de gemeenten cijfers heeft doorgegeven. In Vlaanderen is dat in 4 van de 5 provincies. 95,5 % van de respondenten voorzien GAS-boetes in hun gemeenten.

Bestaan er veronderstellingen over de gemeenten die niet hebben geantwoord? Hoe kunnen in de toekomst meer gemeenten overtuigd worden de bevraging te beantwoorden? Sommige gemeenten die de bevraging wel invullen, kunnen geen cijfers aanleveren omdat hun informaticasystemen dit niet zouden toelaten. Hoe kunnen gemeenten beter ondersteund worden in de bewaring van de cijfergegevens? Bestaan hierrond plannen bij de administratie?

Op inhoudelijk vlak verwijst de spreker naar de verhoging van de maximale boetegrens. CD&V steunt die piste ten volle, zeker in het licht van de problematiek van

des déchets sauvages et des dépôts clandestins. Le rapport souligne très clairement que l'amende maximale de 350 euros est jugée trop faible. Il convient de relever ce plafond afin de pouvoir sanctionner plus sévèrement les multirécidivistes. Les dépôts clandestins d'ordures occupent le sommet du classement des cinq infractions les plus fréquentes sanctionnées par des SAC. Il s'agit d'une source d'irritation grandissante pour de très nombreuses personnes. Le relèvement du plafond de cette amende pourrait certainement constituer un début de solution en l'occurrence.

En outre, le plafond des amendes pouvant être infligées aux mineurs d'âge pourrait également être relevé pour pouvoir également réagir plus fermement contre les nuisances causées par les jeunes qui traînent en rue, par exemple. La présence de ces jeunes ne constitue pas un problème en soi. L'intervenant vise plutôt les nuisances causées dans l'espace public (par exemple les déchets sauvages). Quel est le point de vue de l'administration à ce sujet? Convient-elle qu'il faudrait également de relever le plafond des amendes pouvant être infligées aux mineurs d'âge?

Le rapport d'évaluation indique également que seul un petit nombre de communes ont déjà recouru à la possibilité de fixer à quatorze ans la limite d'âge pour l'application de SAC. De nombreuses communes ont conservé la limite d'âge de seize ans. Quel regard les invités portent-ils sur cette limite d'âge? Faut-il conserver la possibilité de fixer cette limite à quatorze ans? Les communes qui ont effectivement abaissé cette limite d'âge observent-elles qu'elles peuvent dès lors veiller plus efficacement au respect des règles?

M. Demon poursuit son intervention en examinant les infractions mixtes. La CPPL, notamment, demande un élargissement de la liste des infractions mixtes. Le CD&V n'est certainement pas défavorable à cette idée. L'intervenant croit réellement que l'élargissement de cette liste permettrait de renforcer l'action des autorités locales et, partant, de mettre fin à l'impunité de certains comportements. D'aucuns craignent cependant que la justice transfère l'ensemble des responsabilités en matière de sanctions aux autorités locales, au travers de protocoles d'accord, ce qui aurait pour conséquence que certains comportements pourraient rester plus fréquemment impunis. Quelle est la position de la CPPL à cet égard? Quelles seraient, selon les invités, les pistes qui permettraient d'éviter ce cas de figure? Pourrait-on allonger la liste des infractions mixtes tout en évitant ce transfert de la part de la justice? Dans l'affirmative, quelles sont les pistes selon la CPPL et le SPF?

L'intervenant renvoie ensuite à la proposition des acteurs des SAC de porter de six à douze mois le délai

het sluikestorten en het zwerfvuil. In het rapport komt zeer duidelijk naar voren dat de maximumboete van 350 euro als te laag wordt ervaren. Dat bedrag dient te worden opgetrokken opdat ook sterker kan worden opgetreden tegen veelplegers. Sluikstorten voert de top 5 aan van inbreuken waarvoor GAS-boetes worden uitgeschreven. Het is in toenemende mate een bron van ergernis bij heel veel mensen. De verhoging van de maximale boetegrens kan alvast een begin van de oplossing zijn.

Daarnaast mag ook de maximale boetegrens voor minderjarigen worden opgetrokken zodat ook tegen de overlast van bijvoorbeeld hangjongeren steviger kan worden opgetreden. Op zich is er geen probleem met hangjongeren, maar wel met de overlast die ze veroorzaken op het openbaar domein (bijvoorbeeld zwerfvuil). Hoe staat de administratie daar tegenover? Deelt zij de visie dat de maximale boetegrens ook voor minderjarigen dient opgetrokken te worden?

Het evaluatieverslag meldt ook dat slechts een klein aantal gemeenten reeds gebruik maakt van de mogelijkheid om de minimumleeftijd voor de GAS-sancties op 14 jaar te leggen. Veel gemeenten hielden vast aan de leeftijdsgrens op 16 jaar. Hoe staan de genodigden tegenover die leeftijdsgrens? Moet de mogelijkheid om de minimumleeftijd op 14 jaar te leggen behouden blijven? Merken de gemeenten die de leeftijdsgrens wel verlaagden dat ze hierdoor effectiever kunnen handhaven?

Vervolgens gaat de heer Demon nader in op de gemengde inbreuken. Onder meer de VCLP vraagt om een uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken. CD&V is dat idee zeker niet ongenegen. De spreker gelooft oprecht dat de lokale besturen hiermee kunnen worden versterkt en dat er aldus voor kan worden gezorgd dat een aantal zaken niet langer onbestraft blijven. Tegelijk leeft de vrees dat justitie via protocolakkoorden de volledige verantwoordelijkheid voor de sanctionering bij de lokale besturen zal leggen waardoor zaken zelfs vaker onbestraft kunnen blijven. Hoe kijkt de VCLP naar die bezorgdheid? Zien de genodigden uitwegen om dat te vermijden? Zijn er mogelijkheden om de lijst met gemengde inbreuken uit te breiden, maar waarbij tegelijkertijd een dergelijk scenario vanuit justitie wordt vermeden? Zo ja, welke opties zien de VCLP en de FOD?

Voorts verwijst de spreker naar het voorstel van de GAS-actoren om de verjaringstermijn van gemengde

de prescription des infractions mixtes. Le représentant de la CPPL pourrait-il préciser les motifs de cette proposition? Le SPF n'y est pas favorable car cela empêcherait de mener une politique de sanction adéquate et dès lors que les infractions mixtes ne nécessitent pas de longues enquêtes. Toutefois, la CPPL et l'Association des provinces wallonnes (APW) indiquent dans le rapport qu'il conviendrait de prolonger ce délai en raison de la nécessité de mener une enquête de police plus approfondie. En effet, la conduite d'une enquête plus approfondie peut avoir pour conséquence que le délai de prescription de six mois est déjà dépassé au moment de la réception des procès-verbaux ou que ces procès-verbaux sont réceptionnés à un moment si proche du délai de prescription qu'aucune procédure ne peut plus être entamée. Dans ce cas, on ne peut pas parler d'une politique de la sanction adéquate, mais bien d'une forme d'impunité. C'est pourquoi M. Demon est favorable à l'idée d'une prolongation du délai de prescription. Comment le SPF évalue-t-il ces considérations des acteurs des SAC par rapport à son propre point de vue? N'est-il pas d'avis que la possibilité de sanction effective prime la possibilité de sanctionner rapidement?

Enfin, M. Demon souligne que le CD&V estime que la législation SAC constitue et demeure un instrument important de la politique répressive au niveau local. Son parti entend œuvrer à la poursuite du renforcement de la législation SAC.

M. Tim Vandenput (Open Vld) prend acte des observations formulées à l'égard de sa proposition de loi (DOC 55 0215/001). Il souligne par ailleurs que la loi relative aux sanctions administratives communales a vu le jour afin de pouvoir mener une politique de répression adéquate et efficace, et afin de donner aux communes des outils qui leur permettent d'intervenir rapidement. Au fil des ans, la justice a abandonné les poursuites relatives à certaines infractions, les SAC devenant dès lors un système de justice parallèle. Cette évolution se poursuivra-t-elle? Comment pourrait-on éviter l'apparition d'un vide juridique entre les infractions qui ne sont plus poursuivies par la justice et les infractions auxquelles la législation SAC ne peut pas être étendue? À défaut, les auteurs de certaines infractions jouiront d'une impunité de fait.

L'intervenant a toute confiance dans l'efficacité des sanctions sous forme d'amendes, mais également dans la sanction de la prestation citoyenne. Il serait adéquat, sur le plan répressif, d'obliger les auteurs de dépôts clandestins à contribuer à l'enlèvement des déchets. Quelles mesures faudrait-il prendre pour pouvoir organiser de telles sanctions?

inbreuken te verlengen van 6 naar 12 maanden. Kan de vertegenwoordiger van de VCLP de drijfveren die aan dit voorstel ten grondslag liggen verder toelichten? De FOD is hiervan geen voorstander omdat dit een lik-op-stuk-beleid in de weg staat en omdat er voor de gemengde inbreuken geen zwaarwichtige onderzoeken vereist zijn. Nochtans stellen de VCLP en de APW (de Vereniging van Waalse provincies) in het rapport dat het noodzakelijk is om de termijn te verlengen omwille van de nood aan een grondiger politieel onderzoek. Die kan ertoe leiden dat de verjaringstermijn van zes maanden al verstreken is op het moment dat de processen-verbaal worden ontvangen of dat ze worden ontvangen op een ogenblik dat zo dicht bij de verjaringstermijn ligt dat er geen procedure meer kan worden opgestart. Dat is geen lik-op-stukbeleid maar straffeloosheid. Om die reden is de heer Demon het idee van een verlenging wel genegen. Hoe weegt de FOD die overwegingen van de GAS-actoren af tegenover het eigen standpunt? Denk zij niet dat het effectief kunnen bestraffen belangrijker is dan het snel kunnen bestraffen?

De heer Demon benadrukt tot slot dat voor CD&V de GAS-wetgeving een belangrijk instrument is en blijft voor het lokaal handhavingsbeleid. Zijn partij wil mee werken van een verdere versterking van de GAS-wet.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) neemt akte de opmerkingen in verband met zijn wetsvoorstel (DOC 55 0215/001). Hij noteert tevens dat de GAS-wetgeving er is gekomen om een efficiënt lik-op-stukbeleid te kunnen voeren en om de gemeenten de instrumenten te geven om snel te kunnen optreden. Door de jaren heen is justitie een aantal zaken niet meer gaan vervolgen, met als gevolg dat de GAS een parallelle justitie is geworden. Zal die evolutie blijven aanhouden? Hoe kan worden vermeden dat een leemte ontstaat tussen wat justitie niet meer zal vervolgen en datgene dat niet in de GAS-wetgeving kan worden geïmplementeerd? Indien dat niet kan, zal voor bepaalde zaken een feitelijke straffeloosheid ontstaan.

De spreker gelooft in de sanctie van de geldboete, maar evenzeer in die van de gemeenschapsdienst. Sluikstorters laten meewerken bij de vuilnisophaaldienst, dat is een echt lik-op-stukbeleid. Wat is er nodig om dergelijke zaken te kunnen organiseren?

La CCPL a indiqué que les délais étaient parfois trop serrés. L'intervenant estime en revanche qu'il faut parfois très longtemps pour infliger une sanction administrative communale, sans doute parce que trop peu de fonctionnaires chargés des SAC sont affectés au traitement des constatations. Il convient donc d'investir dans ce domaine.

M. Bert Moyaers (Vooruit) s'enquiert du rapport actuel entre la prévention et la répression sous la forme d'amendes. Il ressort des chiffres relatifs au nouveau champ d'application que 95 % des communes ont aujourd'hui introduit les SAC. Le nombre d'amendes a augmenté. En ce qui concerne la prestation citoyenne, plusieurs communes indiquent qu'elle n'est pas appliquée en pratique.

Par ailleurs, la législation SAC ne prévoit pas de procédure civile au profit des victimes de certains actes (par exemple des actes de dégradation et de destruction). Quelle est la place de la victime ou de la personne lésée dans la procédure SAC? L'intervenant renvoie à cet égard à la réglementation européenne selon laquelle il convient d'établir des normes minimales en ce qui concerne les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité.

M. Ortwin Depoortere (VB) constate que l'argument de l'application des SAC comme instruments d'une politique répressive adéquate a son revers. Mme De Backer a souligné l'apparition d'un droit pénal parallèle, voire un risque d'impunité lorsqu'une commune n'adhère pas pleinement à la législation SAC. Selon M. Wauters, la justice risque dès lors de perdre de vue la "petite" criminalité. Il propose un élargissement du nombre d'infractions mixtes, estimant que la justice ne poursuit pas adéquatement certaines infractions, par exemple les violences à l'encontre de la police. L'intervenant estime qu'il s'agit d'une tendance dangereuse. Une concertation est-elle organisée à ce sujet entre les administrations et les cabinets de la Justice et de l'Intérieur?

Dans 21 % des communes, la limite d'âge est passée de 16 à 14 ans. De quelles communes s'agit-il? Existe-t-il des raisons particulières qui justifient cet abaissement?

L'intervenant ne comprend pas que le SPF ne soit pas opposé à un abaissement de l'exigence de diplôme pour les agents constatateurs. Certaines compétences sont en effet requises dans cette matière complexe.

M. Wauters a souligné que plusieurs fonctionnaires chargés des SAC n'étaient pas considérés comme neutres. Cette constatation est étrange, car les intéressés ont la qualité de fonctionnaire.

De VCLP heeft gesteld dat de termijnen soms te kort zijn. De spreker heeft daarentegen het gevoel dat het soms erg lang duurt eer iemand een GAS-boete krijgt. Wellicht zijn er te weinig GAS-ambtenaren voor het verwerken van de vaststellingen. Daarin moet dus worden geïnvesteerd.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) peilt naar de huidige verhouding tussen de preventie en de beboeting. Uit cijfers over het vernieuwde toepassingsgebied blijkt dat 95 % van de gemeenten inmiddels de GAS hebben ingevoerd. Het aantal boetes is gestegen. Wat betreft de gemeenschapsdienst, geven een aantal gemeenten aan dat het in de praktijk niet wordt toegepast.

Tegelijk ontbreekt in de GAS-wetgeving een burgerlijke procedure die de slachtoffers van sommige daden ten goede moeten komen (bijvoorbeeld bij beschadigingen en vernielingen). Wat is de positie van het slachtoffer of de schadelijder in een GAS-procedure? De spreker wijst in dat verband op de Europese regelgeving, die stelt dat men moet komen tot de vaststelling van de minimumnormen voor de rechten, de bescherming en de ondersteuning van de slachtoffers van strafbare feiten.

De heer Ortwin Depoortere (VB) stelt vast dat er een keerzijde is aan het verhaal van de GAS als instrument voor een lik-op-stukbeleid. Mevrouw De Backer heeft gewezen op het ontstaan van een parallel strafrecht, en zelfs op straffeloosheid indien een gemeente niet ten volle meestapt in de GAS-regelgeving. De heer Wauters heeft gesteld dat justitie aldus de kijk op de zogenaamde "kleine" criminaliteit kan verliezen. Hij stelt een uitbreiding van het aantal gemengde inbreuken voor, doch omdat justitie niet naar behoren vervolgt. Het gebruik van geweld tegen de politie wordt daarbij als voorbeeld gegeven. De spreker vindt dit een gevaarlijke tendens. Vindt hierover overleg plaats tussen de administraties en de kabinetten van Justitie en Binnenlandse Zaken?

21 % van de gemeenten hebben de leeftijdsgrens verlaagd van 16 jaar naar 14 jaar. In welke gemeenten is dat gebeurd? Bestaan daar bijzondere redenen toe?

De FOD is niet gekant tegen een verlaging van de diplomaverreichte voor de vaststellende ambtenaren. Dat is voor de spreker geen evidentie, gelet op de nodige competenties binnen een complexe materie.

De heer Wauters heeft erop gewezen dat sommige GAS-ambtenaren niet als neutraal worden aanzien. Dat is een vreemde vaststelling, aangezien het om ambtenaren gaat.

M. Wauteurs a également déclaré qu'il convenait de modifier la circulaire relative à l'application de la législation linguistique. Ce point peut-il être précisé?

C. Réponses

1. Réponses de Mme Ann De Backer, attachée-juriste auprès de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur

Mme Ann De Backer répond d'abord à l'intervention relative à l'exigence de diplôme. L'arrêté royal relatif aux constatateurs en vigueur depuis fin 2013 fixe l'exigence de diplôme au niveau de l'enseignement secondaire supérieur. Il remplace un arrêté royal de 2001 (pris en exécution de la loi de 1999) qui fixait l'exigence de diplôme au niveau de l'enseignement secondaire inférieur. Cette exigence était toutefois associée à une exigence d'expérience de cinq ans au service de la commune. Si ce délai de cinq ans est défendable, il va de soi qu'il devait s'agir d'une expérience utile.

En outre, l'arrêté royal de 2013 dispose que tout constatateur doit par ailleurs suivre une formation spécifique qui inclut un cours de gestion des conflits. Cette compétence est essentielle pour cette fonction.

Plus de 95 % des communes appliquent la réglementation SAC et, donc, moins de 5 % ne l'appliquent pas. Certaines ont toutefois fait savoir qu'elles se trouvaient en phase de lancement. Il y aura aussi des communes qui ne souhaitent pas adhérer au système. Ce choix relève de l'autonomie communale.

Une législation de réparation est-elle prévue? Une concertation est menée entre l'administration et le cabinet de la ministre de l'Intérieur en vue d'examiner si des modifications sont nécessaires. Les préoccupations exprimées par le Parlement seront certainement prises en compte dans ce cadre.

Est-il indiqué de relever le montant maximum de l'amende? Cette décision incombe bien évidemment au pouvoir politique. L'oratrice estime toutefois qu'il est défendable de vouloir la faire passer à 500 euros. À l'heure actuelle, des accords sont également conclus avec les parquets prévoyant par exemple que l'auteur d'un vol d'objets d'une valeur comprise entre 250 et 300 euros peut faire l'objet d'une amende SAC. Ces valeurs pourraient, elles aussi, être augmentées (jusqu'à 500 euros par exemple) si le montant maximum de l'amende est augmenté.

Il est évident que ce n'est pas parce qu'on relève le plafond à 500 euros que toutes les amendes infligées

De heer Wauters stelt tevens een aanpassing nodig van de omzendbrief aangaande de toepassing van de taalwetgeving. Kan dat punt verder worden toegelicht?

C. Antwoorden

1. Antwoorden van mevrouw Ann De Backer, attaché-juriste bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken

Mevrouw Ann De Backer gaat vooreerst in op de diplomavereiste. Het koninklijk besluit met betrekking tot de vaststellers is in voege sedert eind 2013 en legt een diplomavereiste van hoger middelbaar onderwijs op. Voordien gold een koninklijk besluit van 2001 (in uitvoering van de wet van 1999). Toen was de diplomavereiste het lager secundair onderwijs. Wel was die gekoppeld aan een ervaringsvereiste van 5 jaar ten bate van de gemeente. Een dergelijke termijn van 5 jaar is verdedigbaar. Het is evident dat het om een nuttige ervaring moet gaan.

Daarnaast is het zo dat het koninklijk besluit van 2013 voorziet dat een vaststeller nog een specifieke opleiding dient te volgen. Eén van de te volgen vakken is conflictbeheersing. Dat is een belangrijke competentie voor de functie.

Een goeie 95 % van de gemeenten past de GAS-reglementering toe, en iets minder dan 5 % doet dat dus niet. Een aantal van hen heeft wel te kennen gegeven in een opstartfase te zitten. Er zullen ook gemeenten zijn die niet in het systeem wensen te stappen. Dat behoort tot de gemeentelijke autonomie.

Wordt er reparatiewetgeving voorzien? De administratie is in overleg met het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken om te bekijken of er nood is aan wijzigingen. De bezorgdheden vanuit het Parlement zullen daar zeker worden in meegenomen.

Is een verhoging van het maximumbedrag van de geldboete aangewezen? Uiteraard komt de beslissing daarover toe aan het politieke niveau. Wel is de spreekster van oordeel dat een verhoging naar 500 euro verdedigbaar is. Er zijn momenteel ook afspraken met de parketten, waarbij bijvoorbeeld wordt afgesproken dat een diefstal voor een waarde tot 250-300 euro in aanmerking komt voor een GAS-boete. Ook die waarden zouden kunnen worden verhoogd (tot bijvoorbeeld 500 euro) indien het maximumbedrag van de geldboete wordt verhoogd.

Uiteraard betekent dit niet dat in geval van een verhoging naar 500 euro alle opgelegde boetes 500 euro zullen

seront de 500 euros. La proportionnalité doit être respectée, ainsi que d'autres éléments comme la récidive.

La question est également de savoir s'il ne serait pas préférable de raccourcir le délai d'exécution d'un service communautaire (6 mois). Le législateur propose en effet une période de 6 mois, mais rien ne s'oppose à ce que ce service soit effectué dans un délai plus court.

L'administration ne dispose pas d'informations concrètes sur les refus de mineurs d'accomplir un service communautaire. Seul un nombre limité de communes ont répondu à ce sujet. Jusqu'à présent, le service communautaire est rarement appliqué, et dans le cas des mineurs, il y a d'abord une phase de médiation obligatoire. Si la médiation échoue, un service communautaire peut être proposé.

La procédure d'implication parentale est facultative. Si l'on choisit cette option, la procédure SAC démarre avec l'offre obligatoire de médiation. La pratique montre que peu d'amendes sont infligées aux mineurs parce qu'il faut préalablement accomplir un véritable parcours d'obstacles.

Le rapport indique que, pour les infractions pour incivilités, on peut conclure que dans environ 20 % des cas, il a fallu procéder à une exécution forcée. Pour les infractions liées à la circulation (arrêt et stationnement), cette proportion est d'environ 12 % (p. 61). Toutefois, ces chiffres proviennent d'un nombre très limité de communes et il en va de même pour les chiffres relatifs au nombre de recours.

Le taux de réponse à l'enquête a été d'environ 60 %. Lors de l'exercice précédent, le pourcentage était légèrement inférieur. Pour compiler leurs réponses, les communes peuvent utiliser le registre, qui contient un tableau avec des données relatives à la mise à jour des statistiques.

Normalement, l'enquête est lancée au printemps de l'année durant laquelle le rapport est établi. En raison de l'apparition de la pandémie de coronavirus, les autorités locales ont dû faire face à d'autres préoccupations au printemps 2020. Par conséquent, l'enquête n'a été transmise qu'en août 2020. Par la suite, des courriels de rappel ont été envoyés aux communes pour leur demander de répondre.

En ce qui concerne la proposition de porter à 12 mois le délai de prescription pour les infractions mixtes, Mme De Backer indique que l'administration n'y est pas favorable, contrairement à l'APW, bien que celle-ci reconnaisse dans le même temps l'efficacité de l'actuelle période de 6 mois. L'administration considère qu'un

bedragen. De proportionaliteit dient immers te worden gerespecteerd, evenals elementen zoals de herhaling.

Er is ook de vraag of de termijn voor de uitvoering van een gemeenschapsdienst (6 maanden) niet beter wordt ingekort. De wetgever stelt inderdaad een termijn van 6 maanden voor, doch niets belet dat de gemeenschapsdienst binnen een kortere termijn wordt uitgevoerd.

De administratie heeft geen concrete informatie over de weigeringen van een gemeenschapsdienst door minderjarigen. De ontvangen antwoorden over de gemeenschapsdienst zijn afkomstig van een beperkt aantal gemeenten. Tot nu toe wordt de gemeenschapsdienst niet vaak toegepast, en bij minderjarigen is er eerst een verplichte bemiddelingsfase. Indien de bemiddeling niet slaagt, kan een gemeenschapsdienst worden voorgesteld.

De procedure van de ouderlijke betrokkenheid is facultatief. Indien men in dat verhaal meestapt, dan start de GAS-procedure met het verplichte aanbod tot bemiddeling. De praktijk toont aan dat er weinig geldboetes worden opgelegd aan minderjarigen omdat daaraan voorafgaand een heus parcours dient te worden afgelegd.

Het verslag stelt dat voor de overlastinbreuken kan geconcludeerd worden dat in ongeveer 20 % van de gevallen diende overgegaan te worden tot gedwongen uitvoering. Voor de verkeersgerelateerde inbreuken (stilstaan en parkeren) gaat het om ongeveer 12 % (blz. 61). Deze cijfers zijn evenwel afkomstig van zeer weinig gemeenten. Dat geldt eveneens voor de cijfers over het aantal beroepen.

De bevraging kon rekenen op een respons van ongeveer 60 %. De keer voordien lag dat percentage iets lager. De gemeenten kunnen bij het samenstellen van de antwoorden gebruik maken van het register, waarin een tabel is opgenomen met gegevens over het bijhouden van de gegevens.

Normaal gezien wordt de bevraging gelanceerd in het voorjaar van het jaar waarin het verslag wordt gemaakt. Door het uitbreken van de coronapandemie hadden de lokale besturen in het voorjaar van 2020 andere bezorgdheden. De bevraging werd bijgevolg pas verstuurd in augustus 2020. Later werden nog herinneringsmails gestuurd naar de gemeenten met de vraag om te antwoorden.

Wat betreft het voorstel van de verlenging van de verjaringstermijn voor gemengde inbreuken naar 12 maanden, geeft mevrouw De Backer aan dat de administratie daar geen voorstander van is. De APW is daar wel voorstander van, maar ziet tegelijk het efficiënte karakter in van de bestaande termijn van 6 maanden. De administratie is

délai de 6 mois doit être suffisant pour le traitement, étant entendu que ce délai peut être porté à 12 mois en cas de proposition de prestation citoyenne ou de médiation. L'administration consulte régulièrement des acteurs de terrain. Les fonctionnaires sanctionneurs n'ont jusqu'à présent pas émis de signal indiquant que ce délai de 6 mois constituerait un problème majeur.

M. Vandenput a attiré l'attention sur le risque d'impunité pour les infractions qui ne sont sanctionnées ni par la justice, ni dans le cadre des sanctions administratives communales. C'est pourquoi l'administration demande de ne pas ajouter trop de situations à l'éventail des infractions mixtes, sans quoi l'on risque de se retrouver dans cette situation. Si l'on opte malgré tout pour un élargissement des infractions mixtes, il est préférable de procéder par étapes. Il convient également de garder à l'esprit qu'il existe un grand nombre de réglementations régionales.

M. Vandenput plaide en faveur d'une prestation citoyenne qui obligerait par exemple les auteurs de dépôts clandestins à contribuer à l'enlèvement des déchets. La législation SAC autorise déjà ce type de sanctions, mais ces sanctions ne sont pas simples à mettre en œuvre. En effet, d'autres conditions doivent également être remplies: la personne doit pouvoir se libérer durant plusieurs heures, être assurée, etc. À Bruxelles, des formations sont néanmoins organisées pour les auteurs d'infractions relatives au tri des déchets ménagers.

M. Moyaers a souligné la place de la victime au sein de la procédure SAC et à l'égard des normes européennes minimales. La législation SAC prévoit plusieurs dispositions en faveur de la victime. L'article 28 de cette législation dispose qu'une copie du procès-verbal et une copie de la décision peuvent être demandées par toute partie qui a un intérêt. La médiation peut également être soulignée à cet égard. La médiation relève des services de la ministre Kitir et les médiateurs peuvent défendre les intérêts des victimes. La réglementation européenne relative aux normes minimales va très loin. Il convient donc de veiller à ce que la procédure administrative ne soit pas trop lourde.

M. Depoortere a évoqué la problématique des violences à l'égard de la police. La réglementation à ce sujet doit être signée par les ministres de la Justice et de l'Intérieur, ce qui requiert une concertation entre leurs deux cabinets.

Le rapport d'évaluation contient les chiffres relatifs à l'abaissement de l'âge à 14 ans (p. 49). Il en ressort que ce sont surtout de nombreuses communes wallonnes qui ont opté pour l'abaissement de l'âge.

van oordeel dat een termijn van 6 maanden moet kunnen volstaan voor de behandeling, met dien verstande dat de termijn op 12 maanden kan worden gebracht in geval van een voorstel tot gemeenschapsdienst of bemiddeling. De administratie pleegt regelmatig overleg met de mensen op het terrein. De sanctionerende ambtenaren hebben tot nu toe niet het signaal gegeven dat die termijn van 6 maanden een groot probleem zou uitmaken.

De heer Vandenput heeft gewezen op een mogelijke straffeloosheid van inbreuken die noch door justitie, noch in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties worden beteugeld. Dat is de reden waarom de administratie vraagt om niet te veel zaken in de korf van de gemengde inbreuken onder te brengen. Zo niet bestaat het risico dat men in die situatie terecht komt. Indien men toch kiest voor een verruiming van de gemengde inbreuken, doet men dat best op een gefaseerde wijze. Men mag ook niet vergeten dat er heel wat regionale regelgeving bestaat.

De heer Vandenput heeft gepleit voor een gemeenschapsdienst, bijvoorbeeld door een sluikstorter te laten helpen met de vuilnisophaling. Op grond van de GAS-wetgeving kunnen dergelijke zaken nu al. Wel is dat niet evident. Er komen immers een aantal randvoorwaarden bij kijken: de persoon moet zich een aantal uren kunnen vrij maken, de persoon moet worden verzekerd, enzovoort. In Brussel worden wel opleidingen georganiseerd voor mensen die inbreuken hebben gepleegd rond het verkeerd sorteren van huisvuil.

De heer Moyaers heeft gewezen op de plaats van het slachtoffer binnen het GAS-verhaal en de Europese minimumnormen. De GAS-wetgeving voorziet een aantal zaken voor het slachtoffer. Op grond van artikel 28 van de GAS-wet kan degene die een belang kan aantonen, vragen om een kopie van het proces-verbaal en de beslissing te ontvangen. In deze kan ook gewezen worden op het bestaan van de figuur van de bemiddeling. Die valt onder de diensten van minister Kitir. Die bemiddelaars kunnen voor de slachtoffers opkomen. De Europese regelgeving over de minimumnormen is zeer vergaand. Er moet dan ook over worden gewaakt dat de administratieve procedure niet te zwaar wordt.

De heer Depoortere is ingegaan op de problematiek van het geweld tegen politiemensen. De regelgeving hierover dient te worden ondertekend door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Dat vergt overleg tussen de beide kabinetten.

Het evaluatieverslag bevat de cijfers over de leeftijdsverlaging naar 14 jaar (blz. 49). Daaruit blijkt dat vooral heel wat Waalse gemeenten voor een leeftijdsverlaging hebben gekozen.

Les violences à l'égard de la police constituent une infraction mixte qui ne peut être constatée que par la police et non par les constatateurs communaux. Ces derniers ne sont habilités à constater que des infractions purement administratives (et éventuellement les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement).

L'administration a reçu un avis de la Commission permanente de contrôle linguistique (CPCL). Cet avis précise certains points de l'application de la législation linguistique en matière administrative aux procédures SAC.

2. Réponses de M. Eric Wauters, représentant de la Commission permanente de la police locale (CPPL)

M. Eric Wauters souligne que la procédure de l'implication parentale est assez lourde. C'est d'ailleurs justifié, car il s'agit de mineurs. Les acteurs de terrain ont toutefois signalé des problèmes avec le bâtonnier au niveau de la désignation d'un avocat. L'orateur ne sait pas si ces problèmes sont rencontrés dans l'ensemble du pays. Dans de tels cas, rassembler toutes les parties concernées autour d'une même table constitue toujours un réel défi. C'est au niveau politique qu'il convient d'examiner si la possibilité d'infliger des amendes peut résoudre ces problèmes. En tout état de cause, il importe que la procédure puisse avancer.

M. Wauters signale par ailleurs que des directives peuvent être formulées concernant la politique des poursuites (cf. article 143bis du Code judiciaire). Il s'agit des circulaires du collège des procureurs généraux (les "COL"). Il existe également une COL relative aux sanctions administratives communales.

La problématique des déchets sauvages relève maintenant des compétences des régions. En ce qui concerne la Région flamande, une disposition qui renvoie à l'article 119bis de la nouvelle loi communale a été reprise dans le décret contenant des dispositions générales concernant la politique de l'environnement, afin que le système des sanctions administratives communales puisse être appliqué aux petits dépôts clandestins. Les plus grands dépôts relèvent entièrement de la réglementation régionale en matière de déchets.

Certains membres ont répondu favorablement à la demande d'un allongement du délai de traitement pour les infractions mixtes (de six à douze mois). L'organisation d'une politique de sanction est évidemment une priorité. D'un autre côté, plus large est la définition des infractions mixtes, mieux les constatations pourront circuler à

Geweld tegen de politie is een gemengde inbreuk, die enkel door de politie kan worden vastgesteld, en dus niet door gemeentelijke vaststellers. Deze laatste kunnen enkel vaststellingen doen van de zuiver administratieve inbreuken (en eventueel de inbreuken stilstaan en parkeren).

De administratie heeft een advies ontvangen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT). Dat bevat een aantal verduidelijkingen over de toepassing van de taalwetgeving in bestuurszaken op de GAS-procedures.

2. Antwoorden van de heer Eric Wauters, vertegenwoordiger van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP)

De heer Eric Wauters wijst erop dat de procedure van de ouderlijke betrokkenheid vrij zwaar is. Dat is ook terecht, want het gaat om minderjarigen. Wel werd vanuit het werkkterrein gesignaleerd dat er problemen waren met de aanwijzing van een advocaat door de stafhouder. De spreker weet niet of deze problemen zich voordoen over het ganse land. In dergelijke zaken is het steeds een uitdaging om alle betrokken partijen rond de tafel te krijgen. Of dat kan worden opgelost door een mogelijkheid om boetes op te leggen, is een vraag die op politiek niveau moet worden beoordeeld. Hoe dan ook komt het er op aan dat de procedure voortgang kan vinden.

De heer Wauters wijst voorts op dat er richtlijnen kunnen worden uitgevaardigd met betrekking tot het vervolgingsbeleid (cf. artikel 143bis Ger.W.). Het gaat om de omzendbrieven van het College van procureurs-generaal (de COL's). Er is ook een COL inzake de gemeentelijke administratieve sancties.

De problematiek van het zwerfvuil valt inmiddels onder de bevoegdheden van de gewesten. In het Vlaams Gewest is het milieuhandavingsdecreet een bepaling opgenomen die verwijst naar artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet, waardoor het systeem van gemeentelijke administratieve sancties kan worden toegepast op kleine vormen van sluikestorten. De grotere vormen vallen volledig onder de regionale regelgeving inzake afvalstoffen.

Een aantal leden zijn ingegaan op de vraag naar een verlenging van de verjaringstermijn voor de afhandeling van de gemengde inbreuken van 6 naar 12 maanden. Uiteraard is er de zorg voor de organisatie van een lik-op-stukbeleid. Tegelijk is het zo dat hoe ruimer de gemengde inbreuken worden ingevuld, hoe meer de

travers le pays. Les acteurs de terrain ont signalé qu'un délai de six mois est parfois trop court.

La CPPL est d'avis qu'il ne faut pas modifier la législation sur l'emploi des langues en matière administrative. L'administration a signalé l'existence d'un avis de la CPCL, qui peut certainement contribuer à éclaircir le sujet.

Le délit mixte de rébellion et diffamation a été mentionné. Le ministère de la Justice œuvre actuellement à la problématique des violences à l'encontre de la police. Des auditions ont été organisées à ce sujet au Parlement (DOC 55 1592/001). Il existe également une circulaire du collège des procureurs généraux (COL 10/2017 du 28 novembre 2017), qui a été récemment adaptée. Un policier rédige peu de procès-verbaux pour diffamation dans sa carrière, bien que les éléments constitutifs de ce délit soient rapidement rencontrés. Cela s'applique également au délit de rébellion. La CPPL estime que si le parquet n'entame pas de poursuites, on pourrait éventuellement agir par le biais de la procédure des sanctions administratives communales.

En ce qui concerne la neutralité du fonctionnaire SAC, l'orateur a voulu signaler que certaines personnes trouvent particulier qu'un fonctionnaire qui est proche de l'autorité locale formule un jugement sur certaines infractions. La neutralité est en tout cas ancrée dans la loi.

III. — AUDITION DU 9 NOVEMBRE 2021

La réunion du 9 novembre 2021 était consacrée à l'audition des personnes suivantes:

— Mme Sylvie Smoos, représentante de l'Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW);

— Mme Melissa Rasschaert, représentante de la Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG);

— M. Maxime Banse, conseiller juridique au service d'étude de Brulocalis;

— M. Bertrand de Buisseret, fonctionnaire sanctionneur de la Commune d'Ixelles et président du réseau des fonctionnaires sanctionneurs des 19 communes de Bruxelles, formateur SAC à l'Académie de police de Namur et à l'École régionale d'administration publique (Bruxelles) et auteur du "Manuel des sanctions administratives communales" (Éditions Politéa);

vaststellingen kunnen circuleren door het Rijk. Vanuit het werkveld werd gesignaleerd dat een termijn van 6 maanden soms te kort is.

Voor de VCLP dient niet te worden gesleuteld aan de wetgeving op de taal in bestuurszaken. De administratie heeft het bestaan gemeld van een advies van de VCT. Dat kan zeker bijdragen tot bijkomende verheldering.

Er werd gewezen op het gemengd misdrijf smaad en weerspanningheid. De minister van Justitie werkt momenteel rond de problematiek van het geweld tegen politiemensen. In het Parlement werden daarover hoorzittingen georganiseerd (DOC 55 1592/001). Er is tevens de omzendbrief van het College van procureurs-generaal (COL 10/2017 van 28 november 2017), die recent werd aangepast. Een politieambtenaar stelt in zijn of haar carrière niet vaak een proces-verbaal op voor smaad, ook al zijn de constitutieve bestanddelen van dat misdrijf snel vervuld. Dat geldt eveneens voor het misdrijf van weerspanningheid. De VCLP is van oordeel dat indien het parket niet vervolgt, er eventueel via de GAS-procedure zou kunnen worden opgetreden.

Wat betreft de neutraliteit van de GAS-ambtenaar, heeft de spreker willen duiden dat er signalen zijn dat sommigen het vreemd vinden dat een ambtenaar die kort bij de bestuurlijke overheid zit, oordeelt over een bepaalde inbreuk. Hoe dan ook is de neutraliteit wet- telijk verankerd.

III. — HOORZITTING VAN 9 NOVEMBER 2021

De vergadering van 9 november 2021 was gewijd aan een hoorzitting met de volgende personen:

— mevrouw Sylvie Smoos, vertegenwoordigster van de "Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)";

— mevrouw Melissa Rasschaert, vertegenwoordigster van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG);

— de heer Maxime Banse, juridisch adviseur van de studiedienst van Brulocalis;

— de heer Bertrand de Buisseret, sanctionerend ambtenaar van de gemeente Elsene en voorzitter van het netwerk van sanctionerend ambtenaren van de 19 gemeenten van Brussel, opleider GAS bij de politieacademie van Namen en bij de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (Brussel) en auteur van het "Manuel des sanctions administratives communales" (Éditions Politeia);

— Mme Tessa Allewaert, auteur du manuel “*Gemeentelijke administratieve sancties in de praktijk*” (die Keure), coauteur de diverses publications sur la législation SAC, chargée de cours au PIVO à Asse et à la *West-Vlaamse Politieschool*, anciennement fonctionnaire sanctionnateur dans les zones de police de *Vlas en Grensleie* et anciennement chargée de cours invitée à la KATHO et la Kulak.

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de Mme Sylvie Smoos, représentante de l’Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)*

Mme Sylvie Smoos rappelle que les sanctions administratives communales ont permis d’appuyer la mise en œuvre des règlements communaux de police administrative générale et, ainsi, de veiller au mieux au maintien de l’ordre public sur le territoire communal, mission dévolue aux pouvoirs locaux.

Néanmoins, la loi relative aux sanctions administratives communales appelle plusieurs réactions et craintes dans les communes du point de vue de son application.

L’intervenante passe en revue les constatations relevées sur le terrain et formule plusieurs propositions d’amélioration.

D’une manière générale, il faut relever que tant l’UVCW que les pouvoirs locaux wallons craignent de voir le pouvoir judiciaire se défaire, volontairement ou involontairement, d’une charge de travail trop lourde à travers la dépenalisation d’un grand nombre de comportements. Outre les problèmes liés à la charge financière et au surcroît de travail qu’une telle dépenalisation va entraîner au sein des pouvoirs locaux, la gravité de certaines infractions impose que celles-ci puissent continuer à être sanctionnées exclusivement par les juridictions pénales. L’intervenante juge en effet que ceci serait plus conforme à la séparation des pouvoirs et permettrait, conformément au principe de non-discrimination, d’offrir les mêmes garanties aux citoyens.

Premièrement, concernant le financement, force est de constater que l’application des sanctions administratives communales engendre des coûts supplémentaires dans le chef des communes, que ce soit en termes de personnel ou de procédure. Ces coûts sont évidemment de plus en plus importants au vu du nombre de plus en plus élevé d’infractions pouvant être sanctionnées administrativement. L’UVCW suggère, comme par le

— mevrouw Tessa Allewaert, auteur van het handboek “*Gemeentelijke administratieve sancties in de praktijk*” (die Keure), coauteur van diverse publicaties over de GAS-wetgeving, docent aan het PIVO te Asse en aan de *West-Vlaamse Politieschool*, voormalig sanctionnerend ambtenaar in de Politiezones *Vlas en Grensleie*, voormalig gastdocent aan de KATHO en de Kulak.

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting door mevrouw Sylvie Smoos, vertegenwoordigster van de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)*

Mevrouw Sylvie Smoos herinnert eraan dat de gemeentelijke administratieve sancties het mogelijk hebben gemaakt om concreet uitvoering te geven aan de gemeentelijke reglementen van algemene bestuurlijke politie en om, op die manier, zo goed mogelijk toe te zien op de handhaving van de openbare orde op het grondgebied van de gemeente, een opdracht die aan de lokale besturen is toevertrouwd.

Niettemin geeft de toepassing van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties in de gemeenten aanleiding tot verscheidene reacties en bekommelingen.

De spreekster overloopt de bevindingen waarop in het veld is gewezen en formuleert meerdere voorstellen ter verbetering.

In het algemeen moet erop worden gewezen dat zowel de UVCW als de Waalse lokale besturen vrezen dat de rechterlijke macht zich vrijwillig of onvrijwillig van een te zware werklust zal ontdoen door een groot aantal gedragingen te depenaliseren. Afgezien van de moeilijkheden in verband met de kosten en met de extra werklust die een dergelijke depenalisering bij de lokale besturen zal meebrengen, vereist de ernst van bepaalde misdrijven dat ze nog steeds uitsluitend door de strafgerichten worden bestraft. Volgens de spreekster zou dat beter stroken met de scheiding der machten en, overeenkomstig het beginsel van non-discriminatie, de burgers dezelfde garanties bieden.

Allereerst kan in verband met de financiering alleen maar worden vastgesteld dat de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties voor de gemeenten extra kosten met zich brengt, zowel wat het personeel als wat de procedure betreft. Die kosten lopen vanzelfsprekend almaar hoger op, aangezien voor steeds meer misdrijven een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Zoals zij dat ook al in het verleden heeft gedaan,

passé, que ces coûts fassent l'objet d'un examen par l'autorité fédérale afin d'aider au mieux les communes à accomplir les tâches qu'elles doivent assurer.

D'autres constatations peuvent également être formulées.

Tout d'abord, les amendes impayées sont difficilement récupérables par les communes et la procédure de la perception immédiate est compliquée à appliquer en pratique. L'intervenante rappelle à ce sujet que la perception immédiate ne peut être appliquée que pour les contrevenants étrangers et n'ayant pas de domicile en Belgique. Il serait opportun de la généraliser à tous les contrevenants et d'augmenter le plafond de l'amende pour laquelle elle peut être appliquée.

L'insolvabilité de certains contrevenants est également problématique. Elle rend impossible l'application des règlements de police et entraîne une démotivation des agents de police. Il en résulte une augmentation du sentiment d'insécurité. La prestation citoyenne peut être une solution mais cette alternative présente également certaines limites puisqu'elle suppose l'accord du contrevenant et ne peut être appliquée pour toutes les infractions.

L'intervenant évoque encore la problématique des frais et dépens en cas de recours devant les cours et tribunaux qui sont particulièrement élevés.

Deuxièmement, on peut constater depuis quelques années d'application des SAC que le citoyen est de plus en plus enclin à faire valoir ses moyens de défense, voire même à contester les poursuites dont il fait l'objet. Cette tendance générale engendre une charge de travail non négligeable due au traitement de ces recours au sein des communes.

Du point précédent découle le fait que les constats doivent devenir de plus en plus précis afin d'éviter les recours abusifs et de se prémunir contre ceux-ci. Instaurer un modèle de procès-verbal et reconnaître une force probante à ces procès-verbaux pourraient limiter la problématique puisque, à l'exception des procès-verbaux en matière de stationnement, ces constatations n'ont que valeur de renseignement.

Une question se pose également sous l'angle du respect du droit à la vie privée: peut-on continuer à mentionner sur ces constatations les noms des victimes?

stelt de UVCW voor dat die kosten door de federale overheid onder de loep zouden worden genomen, met de bedoeling de gemeenten zo goed mogelijk te helpen bij de uitvoering van de hun opgelegde taken.

Daarnaast kunnen ook andere opmerkingen worden geformuleerd.

Ten eerste zijn de onbetaalde geldboetes moeilijk invorderbaar door de gemeenten en is de procedure van onmiddellijke inning in de praktijk ingewikkeld om toe te passen. In dat verband herinnert de spreekster eraan dat onmiddellijke inning alleen kan worden toegepast op de buitenlandse overtreeders die niet in België wonen. Het ware opportuun een dergelijke inning tot alle overtreeders te veralgemenen en het maximumbedrag van de geldboete waarvoor hij kan worden toegepast op te trekken.

Ook de insolventie van sommige overtreeders is problematisch. Ze maakt de toepassing van de politiereglementen onmogelijk en demotiveert de politieambtenaren. Het resultaat daarvan is een sterker onveiligheidsgevoel. De gemeenschapsdienst zou een oplossing kunnen zijn, maar ook dat alternatief heeft bepaalde begrenzings, daar de dader ermee moet instemmen en die regeling niet op alle misdrijven kan worden toegepast.

Voorts heeft de spreekster het over de – bijzonder hoge – gerechtskosten in geval van hoger beroep bij de hoven en rechtbanken.

Ten tweede valt op dat, enkele jaren na de invoering van de GAS, de burgers steeds meer geneigd zijn hun verweermiddelen te doen gelden en zelfs de tegen hen aangespannen procedures aan te vechten. Die algemene tendens veroorzaakt een niet onaanzienlijke werklast wegens de behandeling van die beroepen bij de gemeenten.

Uit het vorige punt vloeit voort dat de vaststellingen almaar nauwkeuriger moeten worden om misbruik van hoger beroep te voorkomen en om zich daartegen te beschermen. De invoering van een model voor een proces-verbaal en de erkenning van de bewijskracht van die processen-verbaal zouden de problemen kunnen beperken daar die vaststellingen, met uitzondering van de processen-verbaal over parkeerwesties, vandaag slechts een informatieve waarde bezitten.

Uit het oogpunt van de eerbiediging van het recht op de persoonlijke levenssfeer rijst eveneens een vraag: mogen de namen van de slachtoffers nog steeds in die vaststellingen worden vermeld?

Troisièmement, au niveau de la procédure, l'UVCW est d'avis que le délai pour appliquer une SAC est, dans certaines situations, trop court. Un allongement du délai (à un an par exemple) pour l'ensemble des infractions pouvant être sanctionnées administrativement est souhaitable. En outre, l'obligation d'avoir recours à des lettres recommandées engendre des frais supplémentaires pour les pouvoirs locaux. L'intervenante suggère dès lors de supprimer cette obligation afin de permettre l'envoi de courriers ordinaires.

Quatrièmement, le montant des amendes administratives paraît trop peu élevé si on les compare avec le montant des amendes infligées en matière de délinquance environnementale. Il serait opportun d'augmenter ce montant ou, à tout le moins, de doubler le montant de l'amende en cas de récidive.

Cinquièmement, en ce qui concerne les infractions mixtes, la procédure est particulièrement lourde et donc, difficile à appliquer dans la pratique. Il serait, dès lors, opportun d'analyser les possibilités offertes pour rendre la procédure plus simple d'autant plus que les comportements sujets à infractions mixtes visent des situations plus graves que les autres. À ce sujet encore, l'UVCW ne soutient pas entièrement la proposition de loi DOC 55 2267/001 qui vise à étendre la liste des infractions mixtes à la grivèlerie ou encore à la détention de stupéfiants. Il n'appartient en effet pas aux communes de suppléer au manque de moyens de la justice. Par contre, l'UVCW souscrit à la proposition d'y inscrire les infractions relatives aux heures d'ouverture des commerces.

Sixièmement, la question de l'impartialité du fonctionnaire sanctionnateur est toujours d'actualité, et ce, depuis de nombreuses années. L'UVCW recommande à ce propos de rattacher le fonctionnaire sanctionnateur à la zone de police davantage qu'à la commune.

Enfin, concernant la proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001), l'UVCW est favorable à la dépenalisation de l'infraction d'ivresse publique, si cela se justifie au niveau du pouvoir judiciaire (classement sans suite). Elle plaide toutefois pour que cette infraction ne soit pas considérée comme une infraction mixte, au vu, notamment, de la lourdeur de la procédure. L'intervenante suggère en outre d'établir un canevas répertoriant les comportements d'ivresse publique afin de faciliter la tâche des agents constatateurs.

Ten derde is de UVCW op procedureel vlak van mening dat de termijn om een GAS toe te passen in sommige situaties te kort is. Het is wenselijk de termijn te verlengen (tot bijvoorbeeld één jaar) voor alle misdrijven waarvoor een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Voorts brengt de verplichting om van aangetekende brieven gebruik te maken extra kosten voor de lokale besturen met zich. Derhalve stelt de spreekster voor om die verplichting af te schaffen, zodat gewone brieven mogen worden verzonden.

Ten vierde is het bedrag van de administratieve geldboetes kennelijk te laag in vergelijking met het bedrag van de geldboetes die voor milieudelinquentie worden opgelegd. Het ware opportuun dat bedrag te verhogen of het bedrag van de geldboete op zijn minst toch te verdubbelen in geval van recidive.

Ten vijfde is de procedure voor de gemengde inbreuken bijzonder omslachtig en daardoor in de praktijk moeilijk toepasbaar. Het ware derhalve raadzaam de geboden mogelijkheden te analyseren teneinde de procedure te vereenvoudigen, temeer daar de gedragingen die onder de gemengde inbreuken vallen, ernstigere situaties betreffen dan de andere. Ook dienaangaande zegt de UVCW niet haar volledige steun toe aan wetsvoorstel DOC 55 2267/001, dat ertoe strekt de lijst van gemengde inbreuken aan te vullen met afzetterij of het bezit van verdovende middelen. Het komt immers niet de gemeenten toe om de ontoereikende middelen van het gerecht te compenseren. De UVCW schaart zich echter wel achter het voorstel om daarin de misdrijven in verband met de openingsuren van de handelszaken op te nemen.

Ten zesde is het vraagstuk rond de onpartijdigheid van de sanctionerend ambtenaar na vele jaren nog altijd relevant. De UVCW beveelt in dat verband aan dat men de sanctionerend ambtenaar onder de politiezone, en niet onder de gemeente zou doen ressorteren.

Ten slotte gaat de spreekster in op het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001). Ter zake is de UVCW voorstander van een depenalisering van het misdrijf openbare dronkenschap, zo dit op het niveau van de rechterlijke macht verantwoord is (sepot). Niettemin pleit de UVCW ervoor om, onder meer gezien de omslachtigheid van de rechtspleging, dat misdrijf niet als een gemengde inbreuk te beschouwen. Voorts stelt de spreekster voor om een stramien op te stellen van de gedragingen inzake openbare dronkenschap, teneinde de taak van de vaststellende beambten te vergemakkelijken.

2. Exposé introductif de Mme Melissa Rasschaert, représentante de la Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG)

Mme Melissa Rasschaert commente l'évaluation de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (loi SAC) et examine à cet égard les adaptations d'ordre politique et technique, ainsi que les problèmes d'ordre pratique. Elle évoque ensuite l'extension des infractions mixtes sur la base de deux propositions de loi déposées.

1. Évaluation de la loi SAC

1.1. Adaptations d'ordre politique

En ce qui concerne les adaptations d'ordre politique, l'oratrice établit une distinction entre les infractions SAC 4 et les infractions SAC classiques.

Un premier aspect des SAC 4 concerne l'application de circonstances atténuantes ou aggravantes. Un arrêt de la Cour constitutionnelle a statué qu'en cas de SAC 4, un juge de police peut adapter les montants lorsqu'il y a des circonstances atténuantes. Un fonctionnaire sanctionneur est toutefois tenu d'appliquer des montants fixes et n'a donc pas cette possibilité. La VVSG propose dès lors de prévoir cette option, de manière à ce que le fonctionnaire sanctionneur puisse tenir compte de ces circonstances atténuantes.

Un autre problème connu en cas de SAC 4 est la poursuite des contrevenants étrangers. Il est très difficile d'obtenir un paiement effectif. Les personnes concernées ne donnent pas suite aux invitations à payer et faire appel à un huissier ne s'avère pas être une option. Dans ce domaine, il est absolument nécessaire de prévoir des mesures complémentaires, comme le placement d'un sabot. Ce système mettrait davantage de pression sur le contrevenant pour l'obliger à payer.

Une autre adaptation souhaitée par la VVSG est l'extension du champ d'application des SAC 4. Il s'agit principalement de toutes les infractions concernant les signaux C, qui peuvent être constatées à l'aide d'un appareil fonctionnant automatiquement. Dans la pratique, cela signifie que les communes peuvent se concentrer davantage sur les zones à circulation réduite ou tenir compte des limitations de tonnage, ce qui est intéressant pour la sécurité dans les centres-villes.

La VVSG propose ensuite d'apporter quelques adaptations d'ordre politique à la procédure SAC classique.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Melissa Rasschaert, vertegenwoordigster van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten, VVSG

Mevrouw Melissa Rasschaert licht de evaluatie van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (GAS-wet) en gaat daarbij in op beleidsmatige en technische aanpassingen en praktische problemen. Vervolgens komt de uitbreiding van de gemengde inbreuken op basis van twee ingediende wetsvoorstellen aan bod.

1. Evaluatie van de GAS-wet

1.1. Beleidsmatige aanpassingen

De spreekster maakt wat de beleidsmatige aanpassingen betreft een onderscheid tussen GAS 4-inbreuken en klassieke GAS-overtredingen.

Een eerste aspect van GAS 4 gaat over de toepassing van verzachtende of verzwarende omstandigheden. De aanleiding is een uitspraak van het Grondwettelijk Hof, waarin wordt geoordeeld dat een politierechter in het geval van GAS 4 de bedragen mag aanpassen wanneer er sprake is van verzachtende omstandigheden. Een sanctionerend ambtenaar is echter gebonden aan vaste bedragen en heeft deze mogelijkheid bijgevolg niet. De VVSG stelt dan ook voor om in deze optie te voorzien, zodat de sanctionerend ambtenaar hiermee rekening kan houden.

Een ander gekend probleem bij GAS 4 is de vervolging van buitenlandse overtreeders. Het is heel moeilijk om over te gaan tot een effectieve betaling. De betrokkenen gaan niet in op betalingsuitnodigingen en het inschakelen van een gerechtsdeurwaarder blijkt geen optie te zijn. Op dat vlak is er zeker nood aan bijkomende maatregelen, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van een wielklem. Op die manier is er meer dwang om over te gaan tot betaling.

Een andere door de VVSG gewenste aanpassing is een uitbreiding van het toepassingsgebied van GAS 4. Dit gaat vooral over alle inbreuken met betrekking tot C-verkeersborden die met een automatisch werkend toestel vastgesteld kunnen worden. In de praktijk betekent dit dat gemeenten sterker kunnen inzetten op autoluwe zones of rekening kunnen houden met tonnagebeperkingen, wat interessant is voor de veiligheid in de stadskernen.

De VVSG stelt voorts enkele beleidsmatige aanpassingen aan de klassieke GAS-procedure voor.

Un autre aspect concerne l'adaptation de l'article 121 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988 (NLC). Cet article porte sur les règlements complémentaires que les communes peuvent adopter en matière de prostitution. Actuellement, seules des peines de police sont prévues. Dans la pratique, cela engendre une impunité, car le parquet ne poursuit plus. Une option serait donc de supprimer ces peines de police et de ne prévoir que des amendes SAC.

Un autre point soulevé par la VVSG, c'est l'augmentation du montant des amendes. La VVSG n'est pas opposée à des amendes plus élevées, mais préférerait que l'on se concentre que les infractions graves. Aujourd'hui, il existe des situations où les contrevenants savent qu'ils s'exposent à une amende de 350 euros, mais celle-ci ne fait pas le poids face aux possibles avantages d'une infraction, comme par exemple dans le cas de l'extension de terrasses sans autorisation. Une amende plus lourde peut également être efficace en cas de récidive. Dans ce cas, la VVSG demande toutefois de faire preuve de la prudence nécessaire, en particulier lorsque des mineurs sont concernés. L'oratrice souligne par conséquent qu'il s'agit d'un montant maximum. Le fonctionnaire sanctionnateur doit toujours respecter le principe de proportionnalité. Une amende plus élevée signifie surtout qu'il a une plus grande marge de manœuvre.

La VVSG déclare également que le rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC a montré que les villes et les communes sont très prudentes en ce qui concerne ces montants maximums réclamés dans le cadre des sanctions administratives communales.

Un autre problème dans la procédure SAC actuelle est celui du paiement immédiat. Pour l'instant, cette procédure est une coquille vide, alors qu'elle pourrait être un outil intéressant. Le problème, c'est qu'il s'agit d'un paiement volontaire. Si le contrevenant déclare ne pas vouloir payer, il n'est pas possible d'obtenir un paiement immédiat. Le montant maximum de l'amende est fixé à 25 euros, ce qui est très limité. Cela peut entraîner une inégalité de sanction entre les contrevenants étrangers et les contrevenants belges.

Dans le cas des SAC infligées en matière de roulage, il y a lieu de respecter des montants fixes. Reprendre la procédure déjà existante de perception immédiate en matière de roulage serait une solution.

Un autre aspect concerne la personne du fonctionnaire sanctionnateur. Mme Rasschaert pense que si la loi SAC stipulait explicitement que celui-ci pourrait également être rattaché à la zone de police locale, ce serait une valeur ajoutée. Actuellement, la loi ne l'interdit pas, mais

Een eerste facet is de aanpassing van artikel 121 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 (NGW). Dit artikel gaat over aanvullende reglementen die gemeenten kunnen aannemen in het kader van prostitutie. Vandaag bestaan daarvoor enkel politiestrafen. In de praktijk leidt dit tot straffeloosheid omdat er geen vervolging meer plaatsvindt door het parket. Het zou daarom een optie zijn om deze politiestrafen te schrappen en enkel in GAS-boetes te voorzien.

Een volgend punt is de verhoging van de boetebedragen. De VVSG is geen tegenstander van hogere boetes, maar denkt eerder in de richting van een focus op zware inbreuken. Vandaag bestaan situaties waarbij overtreders rekening houden met een geldboete van 350 euro, wat niet opweegt tegen de mogelijke voordelen van een inbreuk, bijvoorbeeld in het geval van de uitbreiding van terrassen zonder toestemming. Ook in gevallen van herhaling kan een zwaardere geldboete effectief zijn. De VVSG vraagt wel om hierbij de nodige voorzichtigheid aan de dag te leggen, zeker indien minderjarigen betrokken zijn. De spreekster benadrukt daarom dat het om een plafondbedrag gaat. De sanctionerend ambtenaar moet zich steeds houden aan het proportionaliteitsbeginsel. Een hogere geldboete betekent vooral dat zijn speelveld groter wordt.

De VVSG geeft verder mee dat uit het vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet is gebleken dat steden en gemeenten zeer voorzichtig omgaan met die maximumbedragen in het kader van gemeentelijke administratieve sancties.

Een ander pijnpunt in de huidige GAS-procedure betreft de onmiddellijke betalingen. Momenteel is deze procedure een lege doos, terwijl het een interessant instrument zou kunnen zijn. Het probleem is de vrijwilligheid van de betaling. Zodra de overtreder aangeeft niet te willen betalen, is het niet mogelijk om over te gaan tot een onmiddellijke betaling. Het maximumbedrag van de boete is 25 euro, wat heel beperkt is. Er ontstaat mogelijk een ongelijkheid tussen de sanctionering van buitenlandse en Belgische overtreders.

Bij GAS in het kader van verkeer moet men zich houden aan de vaste boetebedragen. Daarbij zou het overnemen van de reeds bestaande procedure van onmiddellijke inning in het verkeer een oplossing zijn.

Een volgend aspect gaat over de figuur van de sanctionerend ambtenaar. Het lijkt mevrouw Rasschaert een meerwaarde indien expliciet in de GAS-wet zou opgenomen worden dat deze zich ook op het niveau van de lokale politiezone kan situeren. Momenteel wordt het

il est difficile de savoir si elle l'autorise effectivement. Cela pourrait être stipulé explicitement dans la loi SAC, ou précisé dans l'exposé des motifs. Cela représenterait une valeur ajoutée pour le niveau local.

Enfin, la VVSG est favorable à une extension du champ d'application pour le commerce ambulante. Cela concerne les marchés, par exemple. Il est question d'un droit supplétif, ce qui signifie que les communes peuvent déroger au cadre légal. La sanction de ces dérogations n'est toutefois pas claire. Il est possible d'y remédier en prévoyant la possibilité d'infliger une SAC. Si la loi SAC le stipule explicitement, elle palliera ce manque de clarté.

1.2. Adaptations d'ordre technique

Outre les adaptations d'ordre politique, la VVSG propose quelques adaptations d'ordre technique. Dans ce cas-ci aussi, une distinction est faite entre les infractions SAC en matière de roulage et les infractions SAC classiques.

En ce qui concerne les premières, la VVSG souhaite poser quelques questions concernant la procédure de responsabilité liée à la plaque d'immatriculation. Cette procédure a été introduite assez récemment, mais pose quelques problèmes, car elle a été élaborée de manière peu détaillée. Si le titulaire d'une plaque d'immatriculation déclare que ce n'est pas lui qui a commis l'infraction, mais bien une autre personne, la procédure actuellement prévue dans la loi n'est pas claire pour le fonctionnaire sanctionnateur. Qui doit par exemple rédiger le procès-verbal à l'encontre de ce conducteur? Quels sont les délais applicables? La VVSG demande que ces points soient éclaircis.

Par ailleurs, la VVSG souhaiterait unifier les procédures en matière de roulage dans le cadre des SAC. Il existe deux procédures: toutes les infractions en matière d'arrêt et de stationnement suivent la procédure courte (SAC 4), mais il y a aussi les infractions de stationnement dépenalisées, comme la zone bleue par exemple. Ces dernières doivent suivre la procédure classique, avec une lettre recommandée, ce qui constitue une procédure relativement lourde pour des infractions limitées. Les communes demandent par conséquent que toutes ces infractions soient traitées selon la procédure courte SAC 4, ce qui pourrait tout de même accélérer le traitement.

L'oratrice commente ensuite quelques adaptations d'ordre politico-techniques souhaitées au niveau général des sanctions administratives communales.

niet verboden in de wetgeving, maar het is onduidelijk of het effectief mag. Dit kan eventueel expliciet opgenomen worden in de GAS-wet of verduidelijkt worden in de memorie van toelichting. Voor het lokale niveau zou dit een meerwaarde betekenen.

Tot slot is de VVSG voorstander van een uitbreiding van het toepassingsgebied wat de ambulante handel betreft. Dit gaat bijvoorbeeld over markten. Er is sprake van een suppletief recht, wat wil zeggen dat gemeenten mogen afwijken van het wettelijk kader. De sanctiëring van die afwijkingen is echter niet duidelijk. Dit kan verholpen worden door de mogelijkheid aan te geven om te sanctioneren via GAS. Wanneer dit expliciet wordt opgenomen in de GAS-wet, wordt deze onduidelijkheid opgelost.

1.2. Technische aanpassingen

Naast de beleidsmatige aanpassingen stelt de VVSG enkele technische aanpassingen voor. Ook op dat vlak wordt een onderscheid gemaakt tussen GAS inzake verkeersinbreuken en de klassieke GAS-overtredingen.

Wat GAS-verkeer betreft heeft de VVSG vragen bij de procedure voor kentekenaansprakelijkheid. Deze is vrij recent ingevoegd maar veroorzaakt enkele problemen omdat ze vrij beperkt is uitgewerkt. Stel dat een kentekhouder aangeeft dat niet hij de overtreder was maar dat iemand anders de inbreuk beging, dan is de procedure in de huidige wetgeving niet duidelijk geregeld voor de sanctionerend ambtenaar. Wie moet bijvoorbeeld een proces-verbaal opmaken tegen die bestuurder? Welke termijnen zijn van toepassing? De VVSG vraagt om deze zaken verder uit te werken.

Daarnaast is de VVSG voorstander om de procedures met betrekking tot verkeer in het kader van GAS gelijk te schakelen. Er zijn twee procedures: alle zaken in verband met stilstaan en parkeren verlopen volgens de korte procedure (GAS 4), maar er zijn ook gedepeenaliseerde parkeerovertradingen, zoals bijvoorbeeld de blauwe zone. Deze laatste moeten volgens de gebruikelijke procedure verlopen, met een aangetekende zending, wat een vrij zware procedure is voor beperkte overtradingen. De gemeenten zijn bijgevolg vragende partij om al deze inbreuken te behandelen volgens de korte GAS 4-procedure, wat de afhandeling toch iets vlotter kan laten verlopen.

Vervolgens licht de spreker enkele gewenste beleidstechnische aanpassingen op het algemene niveau van gemeentelijke administratieve sancties toe.

Un premier aspect concerne les conditions de formation et de désignation des constatateurs régionaux. Aujourd'hui, c'est relativement complexe: si une commune veut faire appel à des constatateurs régionaux, elle doit habiliter chaque personne individuellement à travailler pour la commune. Il n'est pas possible de désigner en une fois tout un groupe de personnes comme constatateurs régionaux. Ce serait plus simple si c'était possible. D'autre part, les intéressés doivent suivre une formation approfondie pour devenir des constatateurs régionaux. S'ils veulent effectuer des constatations dans le cadre des SAC, ils sont obligés de suivre une autre formation. La VVSG propose de supprimer le chevauchement entre les deux formations, afin que la deuxième ne porte plus que sur les aspects spécifiques des SAC. Cela faciliterait le recours à ces constatateurs par les pouvoirs locaux, ce qui est important par exemple dans le cadre des dépôts clandestins et des déchets sauvages.

Un autre aspect concerne les infractions mixtes, pour lesquelles une adaptation de l'article 3 de la loi SAC est nécessaire. Actuellement, le collège des bourgmestre et échevins ne peut pas sanctionner les infractions mixtes. Il serait toutefois souhaitable qu'il puisse le faire, par exemple pour un café où il est systématiquement question de tapage nocturne. Il serait plus efficace que ces infractions soient sanctionnées par le collège, plutôt que par une simple amende SAC.

Mme Rasschaert évoque ensuite un arrêt de la Cour constitutionnelle, selon lequel un juge de police peut prononcer une peine avec sursis dans le cadre des SAC. La loi SAC est muette à propos des peines avec sursis, ce qui signifie que rien n'est réglé au niveau du fonctionnaire sanctionnateur. Lorsque le juge de police prononce une telle peine, il est difficile de savoir ce que le fonctionnaire sanctionnateur doit faire. La VVSG demande donc que cette procédure soit également mise au point.

Dans le cadre d'autres arrêts de la Cour constitutionnelle, il apparaît également nécessaire d'adapter la procédure SAC. Il faudrait veiller à ne pas alourdir inutilement le système, de sorte que les communes ne seraient plus à même de réagir rapidement.

1.3. Problèmes pratiques

Un dernier point d'attention concerne la formation des fonctionnaires sanctionneurs. L'offre en Flandre est très problématique: en 2021, aucune formation complète n'a eu lieu. Ce n'est pas dû aux mesures corona, mais à une offre particulièrement limitée. C'est la raison pour laquelle la VVSG demande que le système soit adapté. On pourrait par exemple envisager une période de

Een eerste aspect zijn de opleidings- en aanstellingsvoorwaarden van de gewestelijke vaststellers. Dit is vandaag vrij complex: wanneer een gemeente een beroep wil doen op gewestelijke vaststellers, moet zij elke persoon afzonderlijk de bevoegdheid geven om in dienst te kunnen treden van de gemeente. Het is niet mogelijk om de volledige groep als gewestelijke vaststellers aan te stellen. Het zou iets eenvoudiger zijn indien dit wel mogelijk zou zijn. Anderzijds moeten de betrokkenen een zware opleiding volgen om gewestelijke vaststellers te worden. Willen zij vaststellingen doen in het kader van GAS, dan zijn ze opnieuw verplicht om een opleiding volgen. De VVSG stelt voor om de overlap tussen beide opleidingen te verwijderen en hen enkel de specifieke aspecten omtrent GAS opnieuw te laten volgen. Op die manier kunnen lokale besturen eenvoudiger een beroep doen op deze vaststellers, wat bijvoorbeeld belangrijk is in het kader van sluikstort en zwerfvuil.

Een ander aspect zijn de gemengde inbreuken, waarvoor een aanpassing van artikel 3 van de GAS-wet noodzakelijk is. Momenteel zijn de sancties die het college van burgemeester en schepenen kan opleggen niet mogelijk voor gemengde inbreuken. Het is echter wel raadzaam om dit mogelijk te maken, bijvoorbeeld voor een café waar stelselmatig sprake is van nachtlawaai. Het zou effectiever zijn om dergelijke gevallen door het college te laten sanctioneren in plaats van enkel een GAS-boete op te leggen.

Mevrouw Rasschaert gaat vervolgens in op een uitspraak van het Grondwettelijk Hof, waarin gesteld wordt dat een politierechter een straf met uitstel kan uitspreken in het kader van GAS. De GAS-wet zegt niets over straffen met uitstel, wat betekent dat er op het niveau van de sanctionerend ambtenaar niets geregeld is. Wanneer de politierechter zo'n straf uitspreekt, is het niet duidelijk wat de sanctionerend ambtenaar moet doen. De VVSG vraagt bijgevolg om deze procedure eveneens uit te werken.

Ook in het kader van andere uitspraken van het Grondwettelijk Hof blijkt het noodzakelijk om de GAS-procedure aan te passen. Een aandachtspunt is dat het systeem niet onnodig belast wordt, waardoor gemeenten niet meer in staat zouden zijn om kort op de bal te spelen.

1.3. Praktische problemen

Een laatste aandachtspunt is de opleiding voor sanctionerend ambtenaren. Het aanbod in Vlaanderen is zeer problematisch: er vond in 2021 geen enkele volledige opleiding plaats. De oorzaak ligt niet bij de coronamaatregelen, maar heeft te maken met het bijzonder beperkte aanbod. Daarom vraagt de VVSG om het systeem aan te passen. Er kan bijvoorbeeld aan een overgangperiode

transition, comme c'est déjà le cas pour la médiation SAC, ou examiner si une forme d'autoformation serait envisageable, avec la possibilité de passer un examen à tout moment. L'oratrice souligne que la VVSG est certainement prête à y collaborer et à offrir le soutien nécessaire.

2. Extension de la liste des infractions mixtes

Dans la proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001), l'ivresse publique est ajoutée à la liste des infractions mixtes. La VVSG n'est évidemment pas opposée à cette proposition. Il s'agit d'une forme typique d'incivilité à laquelle les autorités locales sont déjà souvent confrontées actuellement. La VVSG se pose toutefois des questions concernant la charge de la preuve. S'il s'avère que ce type d'infraction ne peut être poursuivi au niveau du parquet, parce qu'il est difficile de prouver qu'il s'agit bien d'une ivresse publique, il faut veiller à ce que les problèmes au niveau du parquet ne soient pas répercutés au niveau des autorités locales.

La proposition de loi modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'étendre la liste des infractions mixtes (DOC 55 2267/001) contient également quelques suggestions. Il est proposé de créer une infraction mixte pour ce qui concerne le respect des heures d'ouverture. La VVSG soutient pleinement cette démarche. Actuellement, les autorités locales qui possèdent une station balnéaire ou un centre touristique reconnu peuvent déjà intervenir. Il semble logique d'étendre cette possibilité à toutes les autorités locales.

Enfin, l'oratrice déclare qu'elle n'est pas favorable à l'extension de la liste à d'autres infractions, comme les infractions liées à la drogue. Les infractions plus graves nécessitent des procédures plus lourdes avec les conditions marginales nécessaires, ce qui rendrait les arrêts de la Cour constitutionnelle de nouveau risqués. Il est surtout important de garder à l'esprit l'essence des SAC, à savoir l'incivilité publique, et de permettre aux autorités locales de mener une politique très réactive.

3. Exposé introductif de M. Maxime Banse, conseiller juridique au service d'étude de Brulocalis

M. Maxime Banse indique que les sanctions administratives communales constituent un instrument primordial des pouvoirs locaux afin de maintenir l'ordre public sur leur territoire.

gedacht worden, zoals reeds het geval is bij GAS-bemiddeling, of er kan onderzocht worden of een vorm van zelfstudie mogelijk is waarbij op elk moment een examen kan afgelegd worden. De spreekster benadrukt dat de VVSG zeker bereid is om daaraan mee te werken en de nodige ondersteuning te bieden.

2. Uitbreiding van de lijst gemengde inbreuken

In het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001) wordt openbare dronkenschap toegevoegd als gemengde inbreuk. De VVSG is zeker niet tegen dit voorstel gekant. Het betreft een typische vorm van overlast die vandaag reeds vaak voorkomt op het niveau van de lokale besturen. De VVSG stelt zich wel vragen bij de bewijslast. Indien blijkt dat dit soort inbreuken niet op het niveau van het parket vervolgd kan worden, omdat het moeilijk is om aan te tonen dat het effectief om openbare dronkenschap gaat, moet men erover waken dat de problemen bij het parket niet doorgeschoven worden naar de lokale besturen.

Het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wat de uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken betreft (DOC 55 2267/001) bevat eveneens enkele suggesties. Er wordt voorgesteld om van de openingsuren een gemengde inbreuk te maken. De VVSG staat daar volledig achter. Momenteel kunnen lokale besturen die een badplaats of erkend toeristisch centrum hebben reeds optreden. Het lijkt logisch om dat naar alle lokale besturen door te trekken.

Tot slot geeft de spreekster mee geen voorstander te zijn van de uitbreiding naar verdere inbreuken zoals bijvoorbeeld drugsfeiten. Zwaardere inbreuken vereisen zwaardere procedures met de nodige randvoorwaarden, waardoor opnieuw uitspraken van het Grondwettelijk Hof geriskeerd worden. Het is vooral belangrijk om de essentie van GAS, namelijk openbare overlast, voor ogen te houden en de lokale besturen in staat te stellen om een lik-op-stukbeleid te kunnen voeren.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer Maxime Banse, juridisch adviseur bij de studiedienst van Brulocalis

De heer Maxime Banse geeft aan dat de gemeentelijke administratieve sancties een uiterst belangrijk instrument zijn waarmee de lokale besturen de openbare orde op hun grondgebied kunnen handhaven.

Si ces sanctions administratives communales sont une matière fédérale, force est de constater qu'elles sont appliquées différemment selon l'endroit où on se trouve. Ceci est logique compte tenu des spécificités de chaque commune (rurale ou urbaine, par exemple) ou du nombre et de la nature des d'incivilités qui y sont constatées. Par ailleurs, si certaines communes se sont dotées d'un service en charge de ces SAC, d'autres préfèrent recourir au service compétent de la province.

À Bruxelles, grâce au travail commun réalisé avec les dix-neuf bourgmestres de la Région, les règles de police administrative ont été harmonisées dans un Règlement de police général commun (RGP). Ceci favorise la cohérence du travail des dix-neuf fonctionnaires sanctionneurs et augmente la prévisibilité pour le citoyen.

Un protocole d'accord a en outre été négocié avec le Parquet pour une application homogène. Cela étant, les communes bruxelloises ne sont pas favorables à ce que, par le biais des sanctions administratives communales, on reporte sur elles et ce, sans contrepartie, une charge qui devrait incomber aux cours et tribunaux. Le sous-financement chronique de la justice ne peut justifier la dépenalisation de certaines infractions ou leur inscription sur la liste des infractions mixtes. Il rappelle que les communes sont elles aussi confrontées à des difficultés financières résultant notamment du report de charge que les autorités fédérales font peser sur elles (revalorisation salariale des policiers, financement de la police locale, etc.).

Se référant au travail réalisé par le Bureau de Brulocalis et la Conférence des bourgmestres de la région de Bruxelles-Capitale, l'intervenant suggère plusieurs modifications de la loi relative aux sanctions administratives communales.

Tout d'abord, il lui paraît opportun de conférer force probante aux procès-verbaux qui aboutissent à une sanction administrative communale. Il rappelle qu'il subsiste une ambiguïté en matière d'infractions mixtes: un même procès-verbal, selon qu'il est suivi d'une procédure pénale ou d'une procédure administrative, se voit conférer une force probante distincte. Conférer force probante à ces procès-verbaux permettrait de rendre la politique de poursuites plus efficace et de limiter le nombre de recours.

Hoewel die gemeentelijke administratieve sancties een federale materie zijn, moet men vaststellen dat ze, afhankelijk van de plaats waar men zich bevindt, verschillend worden toegepast. Dat is logisch, gezien de specifieke kenmerken van elke gemeente (landelijk of stedelijk bijvoorbeeld) of in het licht van de mate en de aard van de overlast die men er vaststelt. Bovendien zijn er gemeenten die een speciale GAS-dienst hebben en andere die hiervoor een beroep doen op de bevoegde dienst van de provincie.

In Brussel heeft men de regels met betrekking tot de bestuurlijke politie tot een gemeenschappelijk algemeen politiereglement geharmoniseerd dankzij de gemeenschappelijke inspanningen van de negentien burgemeesters van het Gewest. Het werk van de negentien sanctionerend ambtenaren wint daardoor aan samenhang en voor de burger maakt dit een en ander ook voorspelbaarder.

Men heeft er bovendien met het oog op een homogene toepassing van dat gemeenschappelijke reglement een protocolakkoord met het parket onderhandeld. Nochtans zijn de Brusselse gemeenten er geen voorstander van dat men, via de gemeentelijke administratieve sancties en zonder dat daar iets tegenover staat, een last op hen afwentelt waarvoor de hoven en rechtbanken normaliter verantwoordelijk zijn. De chronische onderfinanciering van het gerecht kan niet vergoelijken dat men bepaalde inbreuken depenaliseert of dat men ze op de lijst van de gemengde inbreuken zet. De spreker wijst erop dat de gemeenten zelf af te rekenen hebben met financiële moeilijkheden, met name doordat de federale overheden lasten naar hen doorschuiven (loonherwaarding van de politiemensen, financiering van de lokale politie enzovoort).

Steunend op het werk dat de studiedienst van Brulocalis en de Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben gerealiseerd, stelt de spreker verscheidene wijzigingen aan de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor.

Het lijkt hem eerst en vooral passend om bewijskracht te verlenen aan de processen-verbaal die tot een gemeentelijke administratieve sanctie leiden. Hij herinnert eraan dat er bij gemengde inbreuken geen eenduidigheid bestaat: eenzelfde proces-verbaal kan, afhankelijk van het feit of er een strafrechtelijke dan wel een administratieve procedure op volgt, een verschillende bewijskracht krijgen. Door die processen-verbaal bewijskracht te verlenen, zou men het vervolgingsbeleid doeltreffender kunnen maken en het aantal beroepen kunnen beperken.

Comme l'UVCW, Brulocalis plaide également pour que l'on supprime l'obligation d'utiliser les lettres recommandées pendant la procédure.

En outre, il recommande également de modifier la loi de sorte que la récidive puisse être sanctionnée au-delà du territoire d'une seule commune. Aujourd'hui, si chaque commune dispose d'un registre propre des sanctions administratives communales, les données de ce registre ne peuvent être partagées avec d'autres communes. C'est la raison pour laquelle l'intervenant plaide pour que soit appliqué l'article 44, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi qui prévoit la possibilité d'établir un registre commun.

Enfin, les infractions concernant les signaux C3 et F103 ne peuvent être sanctionnées que si elles ont été constatées exclusivement au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement. Il lui paraît nécessaire d'étendre cette possibilité aux infractions constatées personnellement par un agent constatateur.

Concernant la liste des infractions mixtes, l'approche pénale et l'approche administrative présentent, chacune, des avantages et des inconvénients. Un préalable devrait être toutefois de s'assurer que l'élargissement des infractions mixtes soit conforme à la volonté des parquets et du Collège des procureurs généraux. L'intervenant rappelle que la Région flamande et la Région wallonne ont-elles-mêmes élaboré un cadre juridique visant à établir des sanctions administratives régionales notamment pour les excès de vitesse. Or, en parallèle, le ministère public a développé une procédure dite "Crossborder" qui, par la numérisation et l'automatisation des processus, a permis d'augmenter significativement le taux de perception des amendes pour excès de vitesse. Il faut donc s'assurer qu'un traitement par des SAC permette une meilleure prise en charge et que les communes ne se retrouvent pas confrontées aux mêmes problèmes que la justice (charge de la preuve, constats, suivi pratique, etc.).

Pour ce qui est de l'ajout éventuel de l'ivresse publique dans la liste des infractions mixtes, il lui paraît également nécessaire de vérifier auprès du Collège des procureurs généraux s'il y est favorable. D'autre part, le Règlement général de police permet déjà de sanctionner certains comportements résultant de l'ivresse publique comme les nuisances sonores, le non-respect des injonctions des agents de police ou encore le fait d'uriner sur la voie publique. Les communes peuvent également, dans des Règlements communaux spécifiques, interdire par exemple, la consommation d'alcool sur l'espace publique. Cela étant, si l'ivresse publique devait devenir

Net zoals de UVCW pleit Brulocalis voor het schrappen van de verplichting om tijdens de procedure aangetekende brieven te gebruiken.

Hij beveelt bovendien eveneens aan om de wet in die zin te wijzigen dat recidive die op het grondgebied van meer dan één gemeente wordt gepleegd, kan worden bestraft. Vandaag beschikt elke gemeente over haar eigen register van gemeentelijke administratieve sancties en kan men de gegevens uit dit register niet met andere gemeenten delen. De spreker pleit dan ook voor de toepassing van artikel 44, § 1, 3^e lid, van de wet, dat in de mogelijkheid voorziet om een gezamenlijk register te creëren.

Tot slot kunnen overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103 uitsluitend worden bestraft indien ze met automatisch werkende toestellen worden vastgesteld. Het lijkt hem noodzakelijk om die mogelijkheid uit te breiden tot de inbreuken die persoonlijk door een vaststeller worden vastgesteld.

Wat de lijst van de gemengde inbreuken betreft, hebben zowel de strafrechtelijke als de administratieve aanpak hun voor- en nadelen. Vóór men de lijst van de gemengde inbreuken uitbreidt, zou men zich er echter eerst van moeten vergewissen dat een eventuele uitbreiding strookt met wat de parketten en het College van procureurs-generaal willen. De spreker wijst erop dat het Vlaams Gewest en het Waals Gewest zelf een juridisch kader hebben uitgewerkt met het oog op het invoeren van gewestelijke administratieve sancties, voor inzonderheid snelheidsovertredingen. Parallel daarmee heeft het openbaar ministerie een procedure ontwikkeld met de naam *Crossborder*, waarmee men dankzij de digitalisering en automatisering van de processen het aantal geïnde boetes voor snelheidsovertredingen substantieel heeft kunnen verhogen. Men moet zich er bijgevolg van vergewissen dat een inbreuk efficiënter wordt afgehandeld via een GAS en dat de gemeenten niet met dezelfde problemen als het gerecht worden geconfronteerd (bewijslast, vaststellingen, praktische opvolging enzovoort).

Aangaande de eventuele toevoeging van openbare dronkenschap aan de lijst van de gemengde inbreuken, lijkt het de spreker eveneens noodzakelijk om met het College van procureurs-generaal af te toetsen of het daar voorstander van is. Langs de andere kant maakt het algemeen politiereglement het reeds mogelijk om bepaalde gedragingen die het gevolg zijn van openbare dronkenschap te bestraffen (geluidsoverlast, de niet-naleving van politiebevelen of urineren op de openbare weg bijvoorbeeld). De gemeenten kunnen eveneens via specifieke gemeentelijke reglementen een alcoholconsumptieverbod in de openbare ruimte opleggen. Indien

une infraction mixte, il conviendra de bien la définir et de régler la charge de la preuve de manière à faciliter le travail des agents-constatateurs.

La question du suivi social des personnes avec une dépendance doit également être posée, l'amende infligée risquant de les précariser un peu plus.

4. Exposé introductif de M. Bertrand de Buisseret, fonctionnaire sanctionnateur de la commune d'Ixelles et le président du réseau des fonctionnaires sanctionnateurs des 19 communes de Bruxelles, formateur en matière de SAC à l'académie de police de Namur et à l'École Régionale d'Administration Publique (Bruxelles) et auteur du "Manuel des sanctions administratives communales" (Éditions Politeia)

M. Bertrand de Buisseret observe que la dernière évaluation de la loi relative aux sanctions administratives communales n'a donné lieu qu'à peu de nouveaux constats depuis la dernière évaluation: les chiffres ont peu varié par exemple en ce qui concerne le nombre de mineurs verbalisés ou de prestations citoyennes. La seule nouveauté est que les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement constituent la majeure partie des dossiers des fonctionnaires sanctionnateurs (près de 90 %). Ceci s'explique probablement par le fait que la poursuite de ces infractions rapporte plus d'argent que les autres.

L'intervenant invite la commission à examiner le rapport quinquennal rédigé par le SPF Intérieur à l'aune de la recherche de l'INNC portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des SAC (SPF Intégration sociale, janvier 2021) qui formule plusieurs pistes d'amélioration de la loi. Il est par ailleurs d'avis que la loi mérite une réforme en profondeur. Il plaide pour ce faire pour la constitution d'un groupe de travail composé notamment d'acteurs de terrain (fonctionnaires sanctionnateurs, médiateurs, policiers, etc.).

M. de Buisseret rappelle que si l'autonomie communale est fondamentale pour l'application de la loi, il lui semble toutefois primordial de procéder à un travail d'harmonisation des règlements généraux de police au niveau provincial et des protocoles avec le parquet au niveau de l'arrondissement judiciaire. La situation actuelle est en effet particulièrement difficile pour les policiers qui, dans certaines zones, doivent jongler avec plusieurs règlements de police et plusieurs protocoles. L'intervenant reconnaît que ce travail d'harmonisation n'est peut-être pas évident du point de vue politique,

echter openbare dronkenschap een gemengde inbreuk wordt, zal men het begrip goed moeten omschrijven en de bewijslast zo moeten regelen dat het werk van de vaststellers erdoor wordt vergemakkelijkt.

Men moet zich in dezen buigen over de maatschappelijke opvolging van mensen met een verslaving, aangezien de opgelegde boete hen nog kwetsbaarder kan maken.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Bertrand de Buisseret, sanctionnerend ambtenaar van de gemeente Elsene, voorzitter van het netwerk van sanctionnerend ambtenaren van de 19 Brusselse gemeenten, opleider met betrekking tot GAS aan de politieacademie van Namen en aan de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB) en auteur van de Manuel des sanctions administratives communales (Uitgeverij Politeia)

De heer Bertrand de Buisseret merkt op dat de meest recente evaluatie van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties tot slechts een handvol nieuwe vaststellingen sinds de voorlaatste evaluatie heeft geleid: de cijfers met betrekking tot het aantal geverbaliseerde minderjarigen of het aantal gemeenschapdiensten blijven nagenoeg gelijk. De enige nieuwigheid is dat het overgrote deel van de dossiers van de sanctionnerend ambtenaren (bijna 90 %) inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren bevat. Dit valt waarschijnlijk te verklaren door het feit dat de vervolging van die inbreuken meer geld opbrengt dan die van andere inbreuken.

De spreker nodigt de commissie uit om het vijfjaarlijkse verslag van de FOD Binnenlandse Zaken te bestuderen in het licht van het onderzoek van het NICC (Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie) naar bemiddelingspraktijken in het kader van gemeentelijke administratieve sancties (FOD Maatschappelijke Integratie, januari 2021), dat verscheidene sporen ter verbetering van de wet aanreikt. Hij is trouwens van mening dat de wet aan een grondige hervorming toe is. Hij pleit in dat kader voor de oprichting van een werkgroep die vooral uit actoren in het veld bestaat (sanctionnerend ambtenaren, bemiddelaars, politieagenten enzovoort).

Hoewel het basisprincipe luidt dat de gemeenten de wet autonoom kunnen toepassen, lijkt het de heer de Buisseret van wezenlijk belang dat men de algemene politiereglementen harmoniseert op het provinciale niveau, en de protocollen met het parket op het niveau van het gerechtelijk arrondissement. De huidige situatie is inderdaad bijzonder moeilijk voor de politieagenten die in bepaalde zones met verscheidene politiereglementen en protocollen moeten jongleren. De spreker erkent dat dit harmoniseringswerk vanuit beleidsstandpunt misschien niet vanzelfsprekend is, maar acht het uiterst belangrijk

mais il est essentiel pour la compréhension des citoyens et pour l'égalité de traitement.

Il lui semble par ailleurs nécessaire de procéder à une réflexion approfondie afin d'améliorer l'outil des sanctions administratives communales, d'autant plus si l'intention est d'élargir la catégorie des infractions mixtes. Il faut dans ce cas veiller à ce que les communes soient capables de gérer ces nouvelles infractions, ce qui suppose une réflexion sur les compétences et le statut des fonctionnaires-constatateurs ou encore sur la récidive. Il faut éviter qu'à trop charger la barque, on aboutisse à une impunité dommageable, le parquet ne souhaitant pas poursuivre et les communes étant dans l'impossibilité de le faire.

Concernant les mesures alternatives et en particulier la médiation, l'intervenant indique qu'elle peut s'avérer efficace pour autant qu'une victime puisse être identifiée, ce qui ne concerne concrètement que les infractions mixtes. Le nombre de dossiers propices à une véritable médiation est donc aujourd'hui relativement faible au regard de l'ensemble des dossiers traités par le fonctionnaire sanctionnateur. On peut le regretter mais c'est une donnée objective. L'intervenant se montre fort circonspect face au "bricolage" pratiqué dans de nombreuses communes et qui vise à faire rentrer toute une série de pratiques (désigner un représentant des victimes, rappel à l'ordre, ...) dans la case médiation au détriment d'une mise en œuvre plus active de la prestation citoyenne, très largement sous-utilisée.

Pour sa part, l'intervenant plaide pour la transformation de la fonction de médiateur pour que ce dernier puisse agir de manière plus large et se charger du suivi de toutes les mesures alternatives, qu'il s'agisse de la médiation ou de la prestation citoyenne. La formation pourrait devenir une mesure alternative à part entière tout comme le rappel à la loi qui se fait déjà en pratique.

Il plaide par ailleurs en faveur d'une harmonisation de l'âge des mineurs d'âge auxquels une sanction administrative peut être infligée (par exemple 15 ans). Actuellement, cet âge varie d'une commune à l'autre ce qui n'a pas beaucoup de sens et qui complexifie le travail des acteurs de terrain. Il lui paraît en outre opportun de contraindre l'implication parentale: il plaide donc pour que chaque mineur soit entendu par le fonctionnaire sanctionnateur avec son avocat et ses parents. Ce passage par "la case" fonctionnaire sanctionnateur semble indispensable à l'intervenant. En effet, aujourd'hui, trop de communes envoient le dossier directement dans les mains du médiateur, court-circuitant alors l'expression des droits de la défense par le jeune et son Conseil. Si le

met het oog op de bevattelijkheid voor de burgers en een gelijke behandeling voor iedereen.

Het lijkt hem bovendien noodzakelijk om een grondige gedachtewisseling te voeren over hoe men het instrument van de gemeentelijke administratieve sancties kan verbeteren; dit is nog urgenter indien men overweegt de lijst van de gemengde inbreuken uit te breiden. Men moet er in dat geval op toezien dat de gemeenten in staat zijn om die nieuwe inbreuken af te handelen; dit veronderstelt dat men nadenkt over de bevoegdheden en het statuut van de vaststellers of nog over recidive. Men moet erover waken dat de werklast niet te groot wordt en dat men niet in een nefaste straffeloosheid terechtkomt, waarbij het parket niet wil vervolgen en de gemeenten niet kunnen vervolgen.

Wat de alternatieve maatregelen en de bemiddeling in het bijzonder betreft, geeft de spreker aan dat die doeltreffend kunnen zijn zolang een slachtoffer kan worden geïdentificeerd, hetgeen in de praktijk alleen geldt voor gemengde misdrijven. Het aantal zaken dat geschikt is voor echte bemiddeling is momenteel dan ook relatief laag in vergelijking met het totale aantal zaken dat door de sanctionerend ambtenaar wordt behandeld. Dit is betreurenswaardig, maar het is een objectief gegeven. De spreker is zeer terughoudend ten aanzien van het "knutselwerk" dat in veel gemeenten wordt toegepast, waarbij een hele reeks praktijken (benoeming van een vertegenwoordiger van het slachtoffer, herinneren aan de wet, enz.) in het bemiddelingspakket wordt ingepast ten nadele van een actievere uitvoering van de gemeenschapdienst, die zeer onderbenut blijft.

Persoonlijk pleit de spreker voor een andere invulling van de functie van bemiddelaar, zodat die ruimer kan optreden en alle alternatieve maatregelen – bemiddelingen zowel als gemeenschapdiensten – kan opvolgen. Opleiding zou een volwaardige alternatieve maatregel kunnen worden, net als het wijzen op de wettelijke verplichtingen – iets wat men vandaag al doet.

Hij pleit voorts voor een harmonisering van de leeftijd waarop men aan minderjarigen een administratieve sanctie kan opleggen (15 jaar bijvoorbeeld). Momenteel verschilt die leeftijd van gemeente tot gemeente, wat niet veel zin heeft en het werk van de actoren in het veld enkel bemoeilijkt. Het lijkt hem eveneens passend om de ouders hier verplicht bij te betrekken: hij pleit er bijgevolg voor dat elke minderjarige in aanwezigheid van zijn advocaat en zijn ouders door de sanctionerend ambtenaar wordt gehoord. Het verloop via de sanctionerend ambtenaar lijkt voor de spreker onontbeerlijk. Vandaag de dag sturen te veel gemeenten de zaak immers rechtstreeks naar de bemiddelaar, waardoor het uitoefenen van de rechten van de verdediging door

fonctionnaire sanctionnateur considère, après audition, qu'un rappel à l'ordre suffit, il est alors inutile de passer par l'intervention d'un médiateur. Si une mesure alternative s'impose, le fonctionnaire sanctionnateur saisira le médiateur car il apportera alors une vraie plus-value.

L'intervenant plaide également afin que le fonctionnaire sanctionnateur puisse proposer, en fonction du dossier, alternativement une médiation ou une prestation citoyenne (et le cas échéant une formation). La contrainte légale actuelle de "proposer une médiation" est absurde (la plupart des dossiers ne comportant pas de victime) et/ou inopérante (dans la mesure où cela alourdit le dossier quand le fonctionnaire sanctionnateur peut lui-même adresser un rappel à la loi au mineur dans le cadre de son audition).

5. Exposé introductif de Mme Tessa Allewaert, auteur du manuel "Gemeentelijke administratieve sancties in de praktijk" (die Keure), coauteur de diverses publications sur la législation SAC, chargée de cours au PIVO à Asse et à la West-Vlaamse Politie school, anciennement fonctionnaire sanctionnateur dans les zones de police de Vlas en Grensleie, anciennement chargée de cours invitée à la KATHO et la Kulak

Mme Tessa Allewaert commente la proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001). Elle évoque ensuite l'évaluation de la législation SAC sur la base du rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC.

1. Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001)

La proposition de loi prévoit d'introduire l'ivresse publique comme infraction mixte mineure dans la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (loi SAC). L'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse a été pris à l'époque car, pendant l'entre-deux-guerres, la Belgique s'est trouvée confrontée à des problèmes sociaux liés la consommation abusive d'alcool.

Comme il n'est plus nécessaire de s'attaquer au problème au niveau fédéral, il est probable que le régler administrativement au niveau local – où c'est effectivement nécessaire – soit un meilleur instrument. De ce point de vue, cette proposition de loi s'inscrit dans la philosophie actuelle de la législation SAC.

de jongere en zijn raadsman buitenspel wordt gezet. Indien de sanctionnerend ambtenaar na een hoorzitting van oordeel is dat het tot de orde roepen volstaat, is de tussenkomst van een bemiddelaar niet nodig. Indien een alternatieve maatregel noodzakelijk is, zal de sanctionnerend ambtenaar de zaak aan de bemiddelaar voorleggen aangezien deze dan een echte toegevoegde waarde zal bieden.

De spreker pleitte er ook voor dat de sanctionnerend ambtenaar, naar gelang van het geval, als alternatief een bemiddeling of een gemeenschapsdienst (en indien nodig een opleiding) kan voorstellen. De huidige wettelijke verplichting om "bemiddeling voor te stellen" is absurd (in de meeste gevallen is er geen slachtoffer bij betrokken) en/of ondoeltreffend (in die zin dat het de zaak omslachtiger maakt wanneer de sanctionnerend ambtenaar zelf tijdens de hoorzitting het wijzen op de wettelijke verplichtingen aan de minderjarige kan geven).

5. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Tessa Allewaert, auteur van het handboek "Gemeentelijke administratieve sancties in de praktijk" (die Keure), coauteur van diverse publicaties over de GAS-wetgeving, docent aan het PIVO te Asse en aan de West-Vlaamse Politie school, voormalig sanctionnerend ambtenaar in de Politiezones Vlas en Grensleie, voormalig gastdocent aan de KATHO en de Kulak

Mevrouw Tessa Allewaert gaat in op het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001). Vervolgens komt de evaluatie van de GAS-wetgeving op basis van het vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet aan bod.

1. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001)

Het wetsvoorstel houdt in dat openbare dronkenschap als lichte gemengde inbreuk wordt ingevoegd in de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (GAS-wet). De besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van dronkenschap werd destijds ingevoerd omdat België tijdens het interbellum te kampen kreeg met sociale problemen ten gevolge van overmatig alcoholgebruik.

Gezien er geen nood meer is om dit op federaal niveau aan te pakken, is het aannemelijk dat een bestuurlijke handhaving op lokaal niveau, waar dat effectief nodig is, een beter instrument kan zijn. Vanuit deze invalshoek kadert dit wetsvoorstel binnen de huidige filosofie van de GAS-wetgeving.

Il est important dans ce contexte que le parquet accepte d'introduire l'ivresse publique comme infraction mixte légère. Dans la proposition de loi, il est fait référence au rapport du Collège des procureurs généraux de 2011, dans lequel ceux-ci déclaraient qu'ils soutenaient, eux aussi, cette proposition. La soutiennent-ils toujours aujourd'hui? Cette question est importante pour savoir si le Collège des procureurs généraux entend collaborer par le biais d'un protocole d'accord facultatif avec les communes. Sinon, cette proposition de loi pourrait rater son objectif.

Mme Allewaert commente ensuite quelques aspects positifs de la proposition de loi.

Pour commencer, ce serait une bonne chose que cette infraction soit à nouveau poursuivie. Cette infraction doit d'ailleurs être dissociée de l'article 35 de la loi relative à la police de la circulation routière, qui sanctionne la conduite d'un véhicule en état d'ivresse. Il est important que les deux éléments de l'infraction d'ivresse publique (d'une part, l'état d'ivresse et, d'autre part, le lieu public) soient présents. Il ne doit y avoir aucune confusion à ce sujet.

Ce qui est positif aussi, c'est le fait que la combinaison de cette infraction avec d'autres infractions (non SAC) puisse encore être poursuivie au pénal.

Un autre point positif, c'est le fait que la constatation ne puisse être faite que par la police. L'oratrice ne voit en effet pas comment d'autres constatateurs pourraient le faire dans l'exercice de leur fonction actuelle.

Un dernier élément positif de la proposition de loi, c'est le fait qu'une poursuite pour ivresse publique dans le cadre d'une répression administrative ne serait pas inscrite dans le casier judiciaire.

L'oratrice aborde ensuite certains points d'attention tirés de son expérience en tant que chargée de cours et ancien fonctionnaire sanctionnateur.

Tout d'abord, elle exprime son inquiétude quant à la formulation du règlement de police. Une simple référence à l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse n'est pas transparente pour le citoyen. Il serait préférable de reprendre le contenu de cet article dans le règlement de police, afin que le citoyen sache clairement de quoi il s'agit dans le procès-verbal.

Une deuxième inquiétude concerne la valeur probante du procès-verbal. Dans le cadre de la législation SAC, la valeur probante est purement informative. La description de l'état d'ivresse manifeste ne doit pas être relativisée

Het is in deze context belangrijk dat het parket akkoord gaat om openbare dronkenschap in te voeren als lichte gemengde inbreuk. In het wetsvoorstel wordt verwezen naar het verslag van het college van procureurs-generaal van 2011, waarin vermeld werd dat ook zij voorstander waren van dit voorstel. Is dit vandaag nog steeds hun standpunt? Deze vraag is van belang om te kunnen voorspellen of het college van procureurs-generaal van plan is om mee te werken aan de hand van een facultatief protocolakkoord met de gemeenten. Indien niet, zou dit wetsvoorstel zijn doel kunnen voorbijschieten.

Mevrouw Allewaert belicht vervolgens enkele positieve aspecten van het wetsvoorstel.

Om te beginnen zou het een goede zaak zijn dat deze inbreuk opnieuw vervolgd wordt. De overtreding moet overigens los gezien worden van artikel 35 van de Wegverkeerswet, dat het besturen van een voertuig in staat van dronkenschap sanctioneert. Het is belangrijk dat beide elementen van het misdrijf openbare dronkenschap (enerzijds de staat van dronkenschap en anderzijds de openbare plaats) aanwezig moeten zijn. Daarover mag geen verwarring bestaan.

Eveneens positief is dat de combinatie van deze overtreding met andere (niet GAS-)inbreuken alsnog de weg via het strafrecht zou kunnen volgen.

Een ander pluspunt is dat de vaststelling enkel door de politie kan gebeuren. De spreekster ziet immers niet hoe andere vaststellers dit binnen hun huidige functie zouden doen.

Een laatste positief element uit het wetsvoorstel is dat een vervolging van openbare dronkenschap via bestuurlijke handhaving niet op het strafregister zou worden vermeld.

De spreekster gaat vervolgens in op enkele aandachtspunten vanuit haar ervaring als docent en voormalig handhavend ambtenaar.

Ten eerste formuleert ze haar bezorgdheid over de formulering in het politiereglement. Een loutere verwijzing naar artikel 1 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van dronkenschap is niet transparant voor de burger. Het is beter om de inhoud van dit artikel op te nemen in het politiereglement, zodat de burger uit het proces-verbaal duidelijk kan opmaken waarover het gaat.

Een tweede bezorgdheid betreft de bewijswaarde van het proces-verbaal. In het kader van de GAS-wetgeving is de bewijswaarde louter informatief. De omschrijving van de kennelijke staat van dronkenschap mag zeker

ou minimisée si on veut s'orienter vers des sanctions administratives communales.

Troisièmement, les instruments de sanction de l'ivresse publique en tant qu'infraction mixte légère comprennent non seulement l'amende maximale de 350 euros, mais également des mesures alternatives. L'oratrice se demande si l'amende constitue la sanction la plus efficace. Beaucoup d'alcooliques souffrent de problèmes psychiques ou autres, comme la pauvreté. Une autre mesure alternative devrait être mise en place pour s'attaquer à cette problématique spécifique.

Le point suivant concerne la mission du fonctionnaire sanctionnateur. L'ivresse publique reste une infraction, comportant un élément matériel et un élément moral. Les éléments matériels sont le lieu public et l'état d'ivresse. Pour pouvoir les prouver, il est important que la constatation reste bien formulée et décrite dans le procès-verbal. Celui-ci ne peut pas perdre en qualité, afin que la qualité de la décision du fonctionnaire sanctionnateur reste suffisamment bonne. En effet, une mauvaise formulation dans une décision peut entraîner un recours.

Enfin, il est problématique que le délai de récidive pour les SAC diffère de celui prévu en droit pénal. L'absence d'échange d'informations entre le parquet et les communes, mais aussi entre les communes, sur d'éventuels antécédents judiciaires pose également problème pour organiser correctement les poursuites.

Un contrevenant peut se voir infliger une amende SAC pour la première fois dans une commune, mais avoir déjà fait l'objet de dix procès-verbaux ailleurs. En pareil cas, il serait préférable de mettre en place une forme d'aide plutôt que d'entamer une nouvelle série d'amendes.

Enfin, l'oratrice ajoute qu'il faut veiller à harmoniser le droit pénal et la législation SAC. En effet, les procédures peuvent engendrer de fortes différences. L'amende minimale pour ivresse publique, augmentée des décimes additionnels, est par exemple de 200 euros, ce qui se situe dans les limites de l'amende maximale SAC.

niet gerelativeerd of geminimaliseerd worden indien dit naar gemeentelijke administratieve sancties wordt verschoven.

Ten derde bestaan de sanctioneringsinstrumenten voor openbare dronkenschap als lichte gemengde inbreuk niet enkel uit de maximum geldboete van 350 euro, maar ook uit alternatieve maatregelen. De spreekster vraagt zich af of boetes de meest efficiënte sanctionering zijn. Veel mensen met een alcoholverslaving kennen psychische of andere problemen zoals armoede. Een andere, alternatieve, maatregel zou uitgewerkt moeten worden om deze specifieke problematiek aan te pakken.

Het volgende punt betreft de taak van de sanctionerend ambtenaar. Openbare dronkenschap blijft een misdrijf, uitgesplitst in een materieel en een moreel element. Materiële elementen zijn de openbare plaats en de staat van dronkenschap. Om dit te kunnen aantonen is het belangrijk dat de vaststelling in het proces-verbaal goed verwoord en omschreven blijft. Het proces-verbaal mag niet aan kwaliteit inboeten, opdat ook de kwaliteit van de beslissing van de sanctionerend ambtenaar voldoende goed blijft. Een verkeerd woord in een beslissing kan immers al leiden tot een beroepsprocedure.

Ten slotte is het problematisch dat de herhalingstermijn voor GAS verschilt met die van het strafrecht. Ook het gebrek aan gegevensuitwisseling tussen het parket en de gemeenten over eventuele gerechtelijke antecedenten, maar ook tussen de gemeenten onderling, is problematisch met het oog op een correcte opvolging.

Een overtreder kan voor het eerst een GAS-boete krijgen in de ene gemeente maar elders een voorgeschiedenis van tien processen-verbaal hebben. In een dergelijk geval kan het beter zijn om een vorm van hulpverlening op te starten in plaats van met een nieuwe reeks boetes te beginnen.

De spreekster voegt tot slot toe dat de uniformiteit van het strafrecht en de GAS-wetgeving bewaakt moet worden. De procedures kunnen immers tot grote verschillen leiden. De minimumboete voor openbare dronkenschap bedraagt na vermenigvuldiging met opdecimen bijvoorbeeld 200 euro, wat binnen de maximumboete van de GAS-wetgeving valt.

2. Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC³

Mme Allewaert évoque ensuite quelques préoccupations formulées à l'attention de la ministre de l'Intérieur dans le rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC.

Une personne concernée demande que la violation d'un arrêté du bourgmestre soit mieux précisée dans un règlement de police. Ce qui caractérise un tel arrêté, c'est le fait qu'il s'agisse d'une mesure individuelle et préventive. Par conséquent, le contenu d'un tel arrêté ne peut pas être repris au préalable dans un règlement de police. Le règlement de police peut cependant imposer une amende SAC en cas de violation des arrêtés du bourgmestre, en se référant spécifiquement à un certain nombre d'articles de loi qui habilite le bourgmestre, comme, par exemple, les articles 133 à 135 de la NLC ou l'article 9 de la loi sur les drogues.

Dans le rapport quinquennal, il est en outre demandé de poursuivre les infractions mixtes avec d'autres sanctions SAC, à infliger par le collège des bourgmestre et échevins. Selon l'oratrice, le tapage nocturne est la seule infraction mixte pour laquelle cette option serait intéressante. Cette infraction est également contenue dans la proposition de loi instaurant un nouveau Code pénal (DOC 55 0417/001) et sera très probablement dépenalisée à l'avenir et relèvera de la législation SAC. Cette question devient donc superflue et ne nécessite pas de modification supplémentaire de la loi.

Les services de police demandent également l'introduction de l'interdiction de lieu comme sanction. L'oratrice rappelle à cet égard que la ville d'Anvers a été rappelée à l'ordre par le Conseil d'État lorsqu'elle avait déjà tenté d'introduire cette mesure dans son règlement de police avant l'actuelle législation SAC.

Un autre point du rapport quinquennal concerne les problèmes liés à la désignation d'un avocat pro deo pour les mineurs. Il est impossible pour un bâtonnier de désigner un avocat dans le court délai dans lequel un avocat doit être désigné. En tant que fonctionnaire sanctionnateur, l'oratrice avait à l'époque conclu un accord avec le bâtonnier pour pouvoir contacter elle-même un avocat pro deo spécialisé en droit des mineurs, sur une liste du barreau. Pour autant que ce dernier ait accepté sa désignation, le fonctionnaire sanctionnateur pouvait transmettre tous les documents afin que l'avocat spécialisé en droit des mineurs puisse régler lui-même sa désignation pro deo. Cela permettait de respecter le délai de défense.

³ https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf.

2. Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet³

Mevrouw Allewaert bespreekt vervolgens enkele bezorgdheden uit het vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Een betrokkene is vragende partij om de overtreding van een besluit van de burgemeester concreter te maken in een politiereglement. Typerend voor dergelijk besluit is dat het een individuele en preventieve maatregel is. De inhoud van dergelijk besluit kan bijgevolg niet op voorhand opgenomen worden in een politieverordening. De politieverordening kan wel een GAS-boete opleggen voor het overtreden van burgemeesterbesluiten, specifiek verwijzend naar een aantal wetsartikelen op grond waarvan de burgemeester daartoe gemachtigd is, zoals bijvoorbeeld de artikelen 133 tot 135 NGW of artikel 9 van de Drugswet.

Verder wordt in het vijfjaarlijks verslag gevraagd om gemengde inbreuken te vervolgen met andere GAS-sancties, op te leggen door het college van burgemeester en schepenen. Nachtlawaai is volgens de spreekster de enige gemengde inbreuk waarvoor dit interessant kan zijn. Deze inbreuk is eveneens vervat in het wetsvoorstel tot invoering van een nieuw Strafwetboek (DOC 55 0417/001) en zal in de toekomst hoogstwaarschijnlijk gedepenaliseerd worden en onder de GAS-wetgeving vallen. Deze vraag wordt dan ook overbodig en behoeft geen bijkomende wetswijziging.

Vanuit de politiediensten wordt voorts gevraagd om het plaatsverbod als sanctie in te voeren. De spreekster herinnert er in dit verband aan dat de stad Antwerpen in het verleden werd teruggefloten door de Raad van State toen zij dit – voor de huidige GAS-wetgeving – al probeerden in te voeren in hun politiereglement.

Een ander punt uit het vijfjaarlijks verslag zijn de problemen rond de aanduiding van een pro Deo raadsman voor minderjarigen. Het is voor een stafhouder onmogelijk om voor een raadsman te zorgen binnen de korte termijn waarin een advocaat moet worden aangesteld. Als sanctionerend ambtenaar had de spreekster destijds een afspraak met de stafhouder om zelf, aan de hand van een lijst van de balie, een pro Deo jeugdadvoocaat te mogen contacteren. Op voorwaarde dat deze de aanstelling aanvaardde, mocht de sanctionerend ambtenaar alle documenten doorgeven, zodat de jeugdadvoocaat zelf zijn pro Deo aanstelling kon regelen. Dit zorgde ervoor dat de verweertermijn in acht genomen kon worden.

³ https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf.

Il est également demandé de supprimer le système de cascade pour les mineurs. L'oratrice souhaite associer cela au thème des droits de la victime. Le rôle de la victime est déjà très réduit au sein de la procédure. Si le fonctionnaire sanctionneur a le choix de proposer une médiation ou une prestation citoyenne pour les mineurs également, Mme Allewaert regrette que la victime ne soit pas automatiquement concernée. Par ailleurs, elle fait référence aux bonnes pratiques de la Ville de Malines où toutes les victimes concernées sont automatiquement informées de leurs droits pendant la procédure. Une victime peut d'ailleurs s'adresser au tribunal civil avec une copie de la décision du fonctionnaire sanctionneur (qui peut être obtenue par le biais d'une requête) pour demander une indemnisation. Cette procédure ne diffère pas de celle prévue dans le droit pénal.

En outre, il ressort du rapport quinquennal que la motivation du résultat d'une médiation fait l'objet de discussions. Selon l'oratrice, celles-ci n'ont pas lieu d'être, car la sanction infligée par le fonctionnaire sanctionneur porte sur les faits énoncés dans le procès-verbal, et non sur le comportement du contrevenant pendant la médiation.

Il est également précisé que le délai de défense dans le cadre de la procédure SAC 1 est trop court. L'oratrice ne l'a jamais observé dans la pratique. Il existe d'ailleurs une jurisprudence qui soutient que, compte tenu de tous les droits de la défense, la forme et le délai ne doivent pas être interprétés de manière si restrictive et qu'une requête déposée hors délai doit également être prise en compte.

Enfin, le délai de prescription de six mois est jugé trop court. En tant que fonctionnaire sanctionneur, Mme Allewaert n'a jamais eu de problème pour finaliser les dossiers dans ce délai. Il y a évidemment des dossiers qui requièrent des devoirs d'enquête complémentaires, mais elle se demande si cela ne pourrait pas être prévu dans le protocole d'accord facultatif. S'il apparaît dès le début que de tels devoirs seront nécessaires, on peut toujours suivre la voie du droit pénal. Dans le cas contraire, il serait dommage de ne pas utiliser le point fort de la législation SAC, à savoir la possibilité de réagir rapidement, ce qui renverrait certains dossiers aux calendes grecques.

3. Suggestions

Enfin, Mme Allewaert fait quelques suggestions en se basant sur son expérience professionnelle.

Er wordt verder gevraagd om het cascadesysteem af te schaffen voor minderjarigen. De spreekster wil dit koppelen aan het thema van de rechten van het slachtoffer. De rol van het slachtoffer is reeds zeer miniem binnen de procedure. Indien de sanctionnerend ambtenaar de keuze zal krijgen om ook bij minderjarigen ofwel bemiddeling ofwel gemeenschapsdienst aan te bieden, betreurt mevrouw Allewaert dat het slachtoffer niet automatisch zal betrokken worden. Anderzijds verwijst ze naar de *good practices* van de stad Mechelen waar automatisch alle betrokken slachtoffers geïnformeerd worden over hun rechten tijdens de procedure. Een slachtoffer kan overigens met een kopie van de beslissing van de sanctionnerend ambtenaar (via verzoekschrift te verkrijgen) naar de burgerlijke rechtbank stappen om een schadevergoeding te vragen. Deze procedure verschilt niet van het strafrecht.

Voorts blijkt uit het vijfjaarlijks verslag dat er discussie bestaat over de motivering van het resultaat van een bemiddeling. Volgens de spreekster is dit niet relevant, gezien de door de sanctionnerend ambtenaar opgelegde sanctie te maken heeft met de in het proces-verbaal vermelde feiten en niet met het gedrag van de overtreder tijdens de bemiddeling.

Er wordt daarnaast aangehaald dat de verweertermijn binnen de GAS 1-procedure te kort zou zijn. De spreekster ving hiervan geen signalen op uit de praktijk. Er bestaat overigens rechtspraak die stelt dat, rekening houdend met alle rechten van verdediging, de vorm en de termijn niet zo strikt geïnterpreteerd moeten worden en dat er ook rekening moet worden gehouden met een verzoekschrift dat buiten de termijn werd neergelegd.

Tot slot wordt de verjaringstermijn van zes maanden als te kort ervaren. Mevrouw Allewaert ondervond als sanctionnerend ambtenaar nooit problemen om de dossiers binnen deze termijn af te handelen. Er bestaan wellicht dossiers waarin eventueel meer onderzoeksdaden moeten plaatsvinden, maar dan stelt de spreekster zich de vraag of dat niet kan worden opgenomen in het facultatief protocolakkoord. Indien van bij aanvang duidelijk wordt dat bijkomend onderzoek noodzakelijk zal zijn, kan dan nog steeds de weg van het strafrecht gevolgd worden. Zo niet, zou het spijtig zijn om de sterkte van de GAS-wetgeving – namelijk de mogelijkheid om kort op de bal te spelen – niet te benutten, waardoor dossiers weer op de lange baan worden geschoven.

3. Suggesties

Mevrouw Allewaert doet tot slot enkele voorstellen op basis van haar praktijkervaring.

— *Modification de l'exigence de diplôme pour les constatateurs SAC*

L'exigence minimale est actuellement un diplôme de l'enseignement secondaire. L'oratrice souligne que même pour les personnes qui possèdent ce diplôme et ont en plus suivi 40 heures de formation, il n'est pas évident de rédiger facilement un procès-verbal. Elle exprime dès lors son inquiétude quant à l'éventuelle révision à la baisse de cette exigence.

En outre, un examen psychotechnique supplémentaire a récemment été introduit pour les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs. L'oratrice trouve qu'il est incohérent de proposer que les exigences soient revues à la baisse pour les constatateurs SAC, alors que dans la loi, elles deviennent plus strictes pour les gardiens de la paix. Il est toutefois important que les constatateurs SAC fassent l'objet d'un bon screening. Dans la pratique, il s'agit souvent de personnes qui exercent déjà une fonction dans les pouvoirs publics et qui exercent en plus celle de constatateur SAC. Cela représenterait une avancée si elles étaient engagées à temps plein.

— *Carte d'identification*

Les constatateurs demandent de pouvoir utiliser un numéro d'identification plutôt que leur nom. Une certaine peur de la confrontation se cache derrière cela. Mais le nom du constatateur est de toute façon mentionné sur le procès-verbal et c'est en outre le fonctionnaire sanctionnateur lui-même qui est finalement la personne de contact pour la procédure qui suit. Le problème, selon l'oratrice, n'est pas le nom, mais le fait que dans les services locaux de nombreuses communes, les personnes sont quelque peu livrées à elles-mêmes. Après leur formation, elles reçoivent leur habilitation et doivent ensuite se débrouiller elles-mêmes, alors qu'un soutien plus important de la part d'un supérieur ou d'un service spécifique serait utile, par exemple en cas de menaces émanant de citoyens.

— *Maintien de l'amende maximale*

Bien qu'aucune demande n'ait été formulée dans ce sens, Mme Allewaert suggère que le montant maximal de l'amende soit maintenu. Il y a quelques années, un relèvement à 350 euros a été obtenu. Mais dans la pratique, les amendes sont restées les mêmes en moyenne. La valeur ajoutée d'une augmentation n'est donc pas claire pour elle. Il est vrai qu'actuellement, les personnes morales se voient infliger les mêmes amendes que les personnes physiques. L'oratrice estime qu'il serait intéressant d'ajouter un système de sanctions distinct pour

— *Wijzigen van de diplomavooraarde voor GAS-vaststellers*

De minimumvoorwaarde is momenteel een diploma middelbaar onderwijs. De spreekster benadrukt dat het zelfs voor mensen met dit diploma, met daar bovenop 40 uur opleiding, niet vanzelfsprekend is om ervan uit te gaan dat zij vlot een proces-verbaal zullen kunnen schrijven. Ze drukt dan ook haar bezorgdheid uit over het eventuele verlagen van de voorwaarde.

Daarenboven werd voor de gemeenschapswachten en gemeenschapswacht-vaststellers recent een bijkomend psychotechnisch onderzoek ingevoerd. Het lijkt de spreekster niet coherent om voor GAS-vaststellers een verlaging van de voorwaarden voor te stellen, terwijl de voorwaarden in de wetgeving van de gemeenschapswachten strenger worden. Het is wel degelijk belangrijk dat de GAS-vaststellers goed gescreend worden. In de praktijk zijn het vaak mensen die al een functie hebben bij de overheid en daarnaast de taak van GAS-vaststeller uitvoeren. Het zou een vooruitgang betekenen indien zij voltijds aangeworven worden.

— *Identificatiekaart*

Vaststellers vragen om een identificatienummer in plaats van een naamsvermelding te gebruiken. Een zekere angst voor confrontatie ligt hieraan ten grondslag. De naam van de vaststeller wordt echter sowieso vermeld op het proces-verbaal en het is bovendien de sanctionerend ambtenaar zelf die uiteindelijk de contactpersoon is voor de procedure die volgt. Het probleem lijkt de spreekster niet de vermelding van de naam, maar het feit dat mensen binnen lokale diensten in veel gemeenten enigszins aan hun lot worden overgelaten. Na de opleiding krijgen zij hun bevoegdheid en moeten ze het verder zien te rooien, terwijl meer ondersteuning van een leidinggevende of van een specifieke dienst nuttig zou zijn, bijvoorbeeld in het geval van bedreigingen door burgers.

— *Behoud van de maximumboete*

Hoewel er geen behoud wordt gevraagd, suggereert mevrouw Allewaert om dat wel te doen. Enkele jaren geleden werd een verhoging tot 350 euro verkregen. De boetes zijn in de praktijk echter gemiddeld gelijk gebleven. De meerwaarde van een verhoging is haar bijgevolg niet duidelijk. Het is wel zo dat rechtspersonen momenteel dezelfde boetes krijgen als natuurlijke personen. Het lijkt de spreekster interessant om een apart boetesysteem voor rechtspersonen toe te voegen, zoals in het strafrecht. Zo zou bijvoorbeeld in het geval van

les personnes morales, comme en droit pénal. Ainsi, dans le cas d'un café qui possède une autorisation de terrasse, il serait utile de pouvoir infliger une amende plus élevée, spécialement prévue pour les sociétés.

— *Procédure SAC 4*

Mme Allewaert est favorable à l'application de la procédure SAC 4 également pour les infractions de stationnement dépenalisées. Actuellement, la situation n'est pas très logique. Elle rappelle que de nombreuses communes recourent à des redevances qui sont souvent perçues par des sociétés privées. Elle n'est dès lors pas convaincue que toutes les communes soient demandeuses d'un changement.

— *Extension des infractions mixtes (autres que l'ivresse publique)*

L'oratrice a choisi de ne pas traiter ce sujet spécifiquement par infraction. Elle ne voit pas d'objection à une extension, pour autant que la philosophie de la législation SAC soit respectée et que le parquet soit consulté. L'arsenal des sanctions et/ou des mesures peut éventuellement être élargi. Il ne faut pas non plus perdre de vue le recyclage des fonctionnaires sanctionneurs et des constatateurs. En effet, il est important qu'ils puissent faire leur travail correctement.

Dans ce contexte, Mme Allewaert appelle à la vigilance lorsqu'on déplace la limite entre délits et contraventions dans le débat sur la législation SAC. Ce n'était pas le but initial de la loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes.

— *Recyclage des fonctionnaires sanctionneurs et constatateurs SAC*

L'oratrice ajoute qu'il ne faut pas non plus oublier les médiateurs et les magistrats de référence.

— *Suggestion générale*

Il est important d'adapter constamment la législation SAC aux autres législations. En cas d'adaptation législative rapide, il ne faut pas perdre de vue l'impact sur les sanctions administratives communales.

— *Priorité à l'échange de données avec le parquet*

Enfin, en tant qu'ancien fonctionnaire sanctionneur et chargée de cours, l'oratrice souligne, entre autres,

een café met een terrasvergunning een hogere boete voor een vennootschap nuttig zijn.

— *Procedure GAS 4*

Mevrouw Allewaert is er voorstander van om de GAS 4-procedure ook toe te passen op gedepenaliseerde parkeerinbreuken. Momenteel is de situatie niet echt logisch. Ze wijst er wel op dat veel gemeenten hiervoor gebruik maken van retributies die vaak door private maatschappijen worden geïnd. Ze is er dan ook niet van overtuigd dat alle gemeenten vragende partij zijn voor een wijziging.

— *Uitbreiding gemengde inbreuken (andere dan openbare dronkenschap)*

De spreekster heeft ervoor gekozen om dit thema niet specifiek per misdrijf te behandelen. Ze heeft geen bezwaar tegen een uitbreiding, zolang de filosofie van de GAS-wetgeving in acht wordt genomen en op voorwaarde dat er overlegd wordt met het parket. Het strafarsenaal en/of de maatregelen kunnen eventueel uitgebreid worden. Ook de bijscholing van sanctionerend ambtenaren en vaststellers mag niet uit het oog verloren worden. Het is immers belangrijk dat zij hun werk goed kunnen doen.

Mevrouw Allewaert roept in deze context op tot waakzaamheid voor de verschuiving van de grens van overtredingen naar wanbedrijven in het debat over de GAS-wetgeving. Dit was niet de oorspronkelijke bedoeling van de wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties.

— *Bijscholing van sanctionerend ambtenaren en GAS-vaststellers*

De spreekster geeft aan dat ook de bemiddelaars en de referentiemagistraten niet mogen worden vergeten.

— *Algemene suggestie*

Een permanente afstemming van de GAS-wetgeving op andere wetgeving is van belang. In het geval van snelle wetgevende aanpassingen mag de impact op de gemeentelijke administratieve sancties niet uit het oog verloren worden.

— *Prioriteit voor de uitwisseling van gegevens met het parket*

Als voormalig sanctionerend ambtenaar en als docent benadrukt de spreekster ten slotte onder meer het

l'importance d'apporter toute clarification visant à faciliter le déroulement de la politique d'afflux au parquet et à la police, l'accès au registre des sanctions et l'accès aux banques de données nécessaires.

B. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) revient sur l'observation formulée par la représentante du SPF Intérieur lors de l'audition précédente. Cette dernière évoquait la demande formulée par un certain nombre d'acteurs qui souhaitent augmenter le montant maximum des amendes SAC. Les invités ont-ils aussi perçu ce signal?

Il y a également la demande d'une révision de la notion de récidive. Il faudrait notamment que l'on puisse tenir compte des faits antérieurs commis sur le territoire d'une autre commune. Comment y parvenir, compte tenu des obligations en matière de RGPD?

Lors de l'audition précédente, il a été suggéré de réduire les exigences de formation pour les constatateurs SAC. Quels avantages et inconvénients les intervenants y voient-ils?

Les chiffres du SPF Intérieur montrent qu'environ 95 % des communes appliquent la réglementation SAC. Pourquoi certaines communes ne l'appliquent-elles pas pour le moment? Quels sont les arguments qui pourraient toutefois les convaincre?

La VVSG souligne qu'il pourrait y avoir un problème en ce qui concerne la charge de la preuve si l'ivresse publique était ajoutée à la liste des infractions mixtes. Existe-t-il des solutions à ce problème? Pourrait-on avoir des précisions à propos de cette liste?

Lors de la discussion sur l'extension de la liste des infractions mixtes, il a été fait référence, lors de l'audition précédente, à la législation sur les heures d'ouverture. S'agit-il uniquement des dispositions de l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, ou de toutes les interdictions contenues dans cette loi? Comment les intervenants voient-ils cela?

Il a également été suggéré d'inclure la détention de certaines quantités de stupéfiants dans la liste des infractions mixtes. Pour les intervenants, s'agit-il d'une méthode de répression opportune, compte tenu également du fait que le fonctionnaire SAC n'a pas accès au passé judiciaire des personnes concernées?

belang van duidelijkheid over een vlotter verloop van het instroombeleid bij parket en politie, de toegang tot het sanctieregister en de toegang tot de nodige databanken.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) verwijst naar de opmerking van de vertegenwoordigster van de FOD Binnenlandse Zaken tijdens de vorige hoorzitting. Zij had gewezen op de vraag van een aantal actoren naar een verhoging van het maximumbedrag van de GAS-boetes. Vangen ook de genodigden dat signaal op?

Voorts is er de vraag naar een herziening van het begrip van de herhaling. Er zou met name rekening moeten kunnen worden gehouden met eerdere feiten die werden gepleegd op het grondgebied van een andere gemeente. Op welke wijze kan dat worden gerealiseerd, rekening houdend met de GDPR-verplichtingen?

Tijdens de vorige hoorzitting werd de suggestie gedaan om de opleidingsvereisten voor de GAS-vaststellers te verlagen. Welke voor- en nadelen zien de sprekers daarin?

Uit de cijfers van de FOD Binnenlandse Zaken blijkt dat ongeveer 95 % van de gemeenten gebruik maakt van de GAS-regelgeving. Waarom maken sommige gemeenten er voornamelijk geen toepassing van? Welke argumenten zouden hen toch kunnen overtuigen?

De VVSG wijst erop dat er een probleem kan bestaan met de bewijslast wanneer de openbare dronkenschap wordt toegevoegd aan de lijst van de gemengde inbreuken. Bestaan daar oplossingen voor? Kan meer duiding worden verschaft over die lijst?

In de discussie over de uitbreiding van de lijst van de gemengde inbreuken werd tijdens de vorige hoorzitting gewezen op de wetgeving rond de openingsuren. Gaat het in deze enkel om de bepalingen van artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, 18 ambacht en dienstverlening, of om alle verbodsbepalingen van deze wet? Hoe zien de sprekers dat?

Er werd ook geopperd om het bezit van bepaalde hoeveelheden verdovende middelen op te nemen in de lijst van de gemengde inbreuken. Is dat volgens de sprekers een opportune handhavingmethode, mede in het licht van het gegeven dat de GAS-ambtenaar geen inzage heeft in het strafrechtelijk verleden van de betrokken personen?

Que pensent les intervenants de l'ajout du délit de servir des boissons enivrantes à la liste des infractions mixtes? Est-ce suffisamment contrôlable?

Est-il nécessaire de prolonger le délai de prescription pour traiter les infractions mixtes? Une telle prolongation semble en effet contraire à la philosophie de la législation SAC, qui préconise une politique de réaction rapide.

La CPPL propose de reprendre les infractions en matière d'obligation scolaire dans la liste des infractions mixtes. Que pensent les intervenants de cette proposition?

Comment pourrait-on améliorer l'indépendance du fonctionnaire SAC vis-à-vis de sa propre autorité locale?

Jusqu'à présent, la législation SAC ne prévoit pas la possibilité d'utiliser une signature électronique. Serait-il opportun de prévoir cette possibilité?

Les intervenants ont-ils été contactés par le cabinet de la ministre de l'Intérieur au sujet d'une proposition de répartition?

M. Eric Thiébaud (PS) fait quelques constatations sur la base des différentes positions exprimées jusqu'à présent. Les analyses des trois associations de villes et communes sont similaires.

En tant que bourgmestre, il connaît bien l'application de la réglementation SAC. Les sanctions administratives communales constituent un instrument utile pour les autorités locales. En même temps, il est important de fixer des limites claires pour leur application. Le débat actuel porte sur la question de savoir où doivent se situer ces limites. Pour M. Thiébaud, le but ne peut pas être de transférer la plupart des sanctions pénales vers des sanctions mixtes. Cela ferait peser une charge de travail trop lourde sur les autorités locales.

Le travail des parquets en matière d'infractions pénales ne peut pas être transféré aux communes. En d'autres termes, la législation SAC ne doit pas servir d'argument pour moins investir dans la justice. C'est pour cette raison que le groupe de l'intervenant n'est pas favorable à l'extension de la liste des infractions mixtes.

Que pensent les invités du champ d'application de la législation SAC? Pensent-ils qu'il faut l'étendre, et dans quelle mesure? Est-il opportun d'inclure les infractions en matière d'ivresse publique? M. Thiébaud craint que l'extension du champ d'application à de nombreuses

Hoe staan de sprekers tegenover de toevoeging van het schenken van dronken makende dranken aan de lijst van de gemengde inbreuken? Is zoiets voldoende controleerbaar?

Is er nood aan een verlenging van de verjaringstermijn voor de afhandeling van de gemengde inbreuken? Een dergelijke verlenging lijkt immers haaks te staan op de filosofie van de GAS-wetgeving, die staat voor het voeren van een snel lik-op-stukbeleid.

De VCLP stelt voor om de inbreuken op de leerplicht op te nemen in de lijst van de gemengde inbreuken. Hoe staan de sprekers tegenover dat voorstel?

Op welke wijze kan de onafhankelijkheid van de GAS-ambtenaar ten overstaan van zijn eigen lokale overheid worden verbeterd?

In de GAS-wetgeving bestaat tot nu toe geen mogelijkheid tot het gebruik van de elektronische handtekening. Is het opportuun om die mogelijkheid toch te bieden?

Werden de sprekers gecontacteerd door het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken over een repartitievoorstel?

De heer Eric Thiébaud (PS) formuleert enkele vaststellingen op grond van de verschillende standpunten tot nu toe. De analyses van de drie verenigingen van steden en gemeenten zijn gelijklopend.

Als burgemeester is hij vertrouwd met de toepassing van de GAS-regelgeving. De gemeentelijke administratieve sancties zijn een nuttig instrument voor de lokale besturen. Tegelijk is het van belang dat er duidelijke limieten worden gesteld op de toepassing ervan. Het huidige debat draait om de vraag waar die grenzen moeten liggen. Voor de heer Thiébaud kan het niet de bedoeling zijn om het gros van de stafsancities onder te brengen onder de gemengde inbreuken. Op die manier zou te een grote werklast op de schouders van de lokale besturen komen te liggen.

Het werk van de parketten inzake de strafrechtelijke inbreuken mag niet worden doorgeschoven naar de gemeenten. De GAS-wetgeving mag met andere woorden geen argument zijn om minder te investeren in justitie. Om die reden loopt de fractie van de spreker niet warm voor een uitbreiding van de lijst van de gemengde inbreuken.

Wat is de visie van de genodigden over de omvang van het toepassingsgebied van de GAS-wetgeving? Zien zij ruimte voor een uitbreiding ervan, en in welke mate? Is het raadzaam om de inbreuken op de openbare dronkenschap daarin op te nemen? De heer Thiébaud

infractions mineures touche surtout les personnes défavorisées. Comment les invités voient-ils cela?

M. Philippe Pivin (MR) attire tout d'abord l'attention sur la proposition de l'UVCW de porter le délai de prescription à un an. Cette prolongation ne se fera-t-elle pas au détriment de l'efficacité de la répression par les autorités locales?

L'UVCW préconise également de rattacher le fonctionnaire sanctionnateur à la police locale plutôt qu'aux communes. Ce point de vue pourrait-il être clarifié? Quel est le point de vue des autres invités sur ce sujet? Ce point de vue repose-t-il sur le souci d'indépendance de ces fonctionnaires? Pourquoi un fonctionnaire sanctionnateur de la police locale serait-il plus indépendant qu'un fonctionnaire sanctionnateur communal?

Le représentant de Brulocalis a évoqué le nombre croissant de recours contre des décisions SAC. Dans quel pourcentage de cas un recours est-il introduit?

M. Pivin évoque ensuite la discussion sur l'adaptation de la charge de la preuve. Vise-t-on sur ce point uniquement les infractions en matière d'arrêt et de stationnement? Ou bien l'ensemble des infractions constatées?

M. de Buisseret connaît très bien l'application de la législation SAC sur le terrain. Il est favorable à l'extension du rôle du médiateur, en y incluant notamment les tâches liées aux prestations citoyennes et aux formations. M. de Buisseret entend-il par là un rôle au niveau du prononcé des sanctions, ou du contrôle de leur exécution? Dans le premier cas, il y a en effet un risque de concours avec le rôle du fonctionnaire sanctionnateur. Quelles est la position de Mme Allewaert sur ce point?

Enfin, M. Pivin évoque la discussion sur l'extension du rôle des gardiens de la paix. Il y est lui-même favorable, moyennant toutefois une extension de leur formation. Les invités sont-ils favorables à une extension du paquet de tâches des gardiens de la paix, afin qu'à terme, ils puissent également constater les infractions mixtes?

M. Franky Demon (CD&V) se réfère au plaidoyer de la CPPL en faveur d'une extension de la liste des infractions mixtes. Son groupe est favorable à cette proposition.

L'orateur évoque à son tour la proposition d'abaisser l'exigence de diplôme pour les constatateurs SAC et de la

vreest dat de uitbreiding van het toepassingsgebied met tal van kleinere inbreuken vooral kansarme personen zal treffen. Hoe zien de genodigden dat?

De heer Philippe Pivin (MR) wijst vooreerst op het voorstel van de UVCW om de verjaringstermijn te verlengen tot één jaar. Zal die verlenging niet ten koste gaan van de efficiëntie van de handhaving door de lokale besturen?

De UVCW pleit er tevens voor om de functie van sanctionerend ambtenaar te koppelen aan de lokale politie in plaats van aan de gemeenten. Kan dat standpunt worden verduidelijkt? Wat is het standpunt van de andere genodigden daarover? Steunt die mening op de zorg voor de onafhankelijkheid van deze ambtenaren? Waarom zou een sanctionerend ambtenaar van de lokale politie onafhankelijker zijn dan degene van de gemeente?

De vertegenwoordiger van Brulocalis heeft gewezen op het stijgend aantal beroepsprocedures tegen GAS-beslissingen. In hoeveel procent van de gevallen wordt beroep aangetekend?

De heer Pivin wijst vervolgens op de discussie over de aanpassing van de bewijslast. Worden op dat punt enkel de inbreuken op het stilstaan en parkeren geïmplementeerd? Of kijkt men daarvoor naar het geheel van de vastgestelde inbreuken?

De heer de Buisseret is zeer goed vertrouwd met de toepassing van de GAS-wetgeving op het terrein. Hij pleit voor een uitgebreidere rol voor de bemiddelaar met onder meer taken op het vlak van de gemeenschapsdienst en de vormingen. Bedoelt de heer de Buisseret daarmee een rol bij het uitspreken van de sancties of bij het toezicht op de uitvoering ervan? In het eerste geval dreigt immers een samenloop met de rol van de sanctionerend ambtenaar. Wat is tevens de visie van mevrouw Allewaert op dat punt?

De heer Pivin wijst tot slot op de discussie over de uitbreiding van de rol van de gemeenschapswachten. Hijzelf is daar voorstander van, doch mits een uitbreiding van hun opleiding. Zijn de genodigden voorstander van een uitgebreider takenpakket voor de gemeenschapswachten, zodat zij op termijn ook gemengde inbreuken kunnen vaststellen?

De heer Franky Demon (CD&V) verwijst naar het pleidooi van de VCLP voor een uitbreiding van de lijst van de gemengde inbreuken. Zijn fractie is dat voorstel genegen.

De spreker wijst op zijn beurt naar het voorstel om de diplomaverijste voor de GAS-vaststellers te verlagen en

compenser par la présence d'une expérience pertinente. Le SPF Intérieur considère une expérience pertinente de cinq ans comme un critère acceptable. Quels critères les invités considèrent-ils comme adéquats? Quelle expérience peut être considérée comme pertinente?

La VVSG préconise une simplification des conditions de formation et de désignation pour les constatateurs régionaux. L'association trouve que ces conditions sont déjà très lourdes à l'heure actuelle, de sorte que la possibilité est peu utilisée dans la pratique. La VVSG estime toutefois que les constatateurs régionaux pourraient être engagés utilement dans la lutte contre les dépôts clandestins et les déchets sauvages. Que pensent les autres invités du plaidoyer de la VVSG? Cette dernière propose que ces constatateurs ne soient plus désignés de manière nominative par les conseils communaux, mais bien par catégorie, et qu'un certain nombre de dispenses soient prévues dans le parcours de formation. Pour quels modules la VVSG pense-t-elle qu'une dispense pourrait être accordée?

Le rapport d'évaluation quinquennal contient un plaidoyer en faveur du relèvement du plafond des amendes SAC. Le CD&V y est certainement favorable. Quelle est la position de M. de Buisseret à ce propos? Le SPF Intérieur a proposé un montant de 500 euros lors des précédentes auditions. Qu'en pensent les invités?

Le CD&V est également favorable à une discussion sur la limite maximale de l'amende pour les mineurs. Qu'en pensent les intervenants? Pensent-ils qu'une augmentation est souhaitable pour les mineurs?

La législation SAC prévoit la possibilité d'une perception immédiate de l'amende pour les personnes qui n'ont pas de résidence ou de domicile fixe en Belgique. Dans ce cas, le montant maximum est de 25 euros par infraction et de 100 euros pour quatre infractions ou plus. La VVSG fait observer que l'intéressé n'est pas obligé de payer immédiatement et que les montants des amendes sont très faibles. Elle insiste donc pour que ces montants soient augmentés. Quels montants l'association préconise-t-elle? Souhaiterait-elle également que la perception immédiate soit rendue obligatoire pour les personnes sans résidence ou domicile fixe en Belgique?

C. Réponses

Mme Sylvie Smoos confirme que la demande visant à augmenter le montant de l'amende est une demande du terrain, motivée par le constat que le montant des amendes infligées en cas d'infractions environnementales est beaucoup plus élevé. L'intervenante indique que l'UVCW n'a pas une idée arrêtée quant au montant

te compenseren met de aanwezigheid van een relevante ervaring. De FOD Binnenlandse Zaken ziet in een relevante ervaring van 5 jaar een aanvaardbaar criterium. Welke criteria beoordelen de genodigden als passend? Welke ervaring kan als relevant aanzien worden?

De VVSG pleit voor een vereenvoudiging van de opleidings- en aanstellingsvoorwaarden voor de gewestelijke vaststellers. De vereniging vindt die voorwaarden thans erg zwaar, waardoor in de praktijk weinig gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid. Nochtans zouden de gewestelijke vaststellers volgens de VVSG nuttig kunnen worden ingezet in de strijd tegen het sluijkstorten en zwerfvuil. Hoe beoordelen de andere genodigden het pleidooi van de VVSG? De laatste stelt voor om die vaststellers niet langer nominatim door de gemeenteraden te laten aanstellen, maar wel per categorie, alsook om te voorzien in een aantal vrijstellingen in het opleidingstraject. Voor welke modules acht de VVSG een vrijstelling mogelijk?

Het vijfjaarlijks evaluatieverslag bevat een pleidooi voor de verhoging van de maximumgrens van de GAS-boetes. CD&V is daar zeker voor te vinden. Wat is het standpunt van de heer de Buisseret daarover? De FOD Binnenlandse Zaken heeft tijdens de vorige hoorzittingen een bedrag van 500 euro naar voren geschoven. Wat denken de genodigden hierover?

CD&V pleit ook voor een discussie over de maximale boetegrens ten aanzien van minderjarigen. Wat denken de sprekers hierover? Achten zij een verhoging voor minderjarigen raadzaam?

De GAS-wetgeving voorziet in de mogelijkheid van een onmiddellijke inning van een boete bij personen die geen woonplaats of vaste verblijfplaats hebben in België. Het maximumbedrag ligt op 25 euro per inbreuk en 100 euro wanneer er sprake is van 4 of meer inbreuken. De VVSG merkt op dat de betrokkene niet verplicht is om onmiddellijk te betalen en dat de boetebedragen erg laag liggen. Zij pleit bijgevolg voor een verhoging van die bedragen. Welke bedragen acht de vereniging wenselijk? Pleit zij er tevens voor om de onmiddellijke inning verplicht te maken voor personen zonder woonplaats of vaste verblijfplaats in België?

C. Antwoorden

Mevrouw Sylvie Smoos bevestigt dat het werkveld zelf oproept tot hogere boetes, op grond van de vaststelling dat het bedrag van de boetes wegens milieu-inbreuken veel hoger ligt. De spreekster wijst erop dat de UVCW geen definitieve mening heeft over hoeveel die boete dan moet bedragen. Hetzelfde geldt voor de

éventuel. Il en va de même en ce qui concerne le plafond du montant des amendes pour lesquelles une perception immédiate est possible.

La proposition de canevas qu'elle a formulée en ce qui concerne l'ivresse publique vise à faciliter le travail des agents constatateurs. Différents comportements peuvent être révélateurs de l'ivresse. Si ces comportements figurent dans le constat, celui-ci aura plus de poids en cas de recours éventuel ultérieur.

La demande qui vise à porter à un an le délai pour infliger une sanction administrative communale résulte du constat que les délais actuels – qui varient d'ailleurs d'une infraction à l'autre – sont souvent trop courts, surtout pour les infractions mixtes qui exigent une procédure plus lourde. Elle observe que le délai d'un an qu'elle propose sera toujours plus court que les délais de traitement judiciaire. Ceci ne devrait dès lors pas saper l'efficacité du système des SAC.

Concernant la question de l'impartialité du fonctionnaire sanctionneur, l'intervenante rappelle qu'il n'est pas rare, lorsqu'il est rattaché à la commune, que les contrevenants essaient d'exercer une pression sur lui de manière à le convaincre d'être moins sévère. Le rattacher à la zone de police pourrait le mettre à l'abri de ces pressions.

Concernant l'élargissement des infractions mixtes, Mme Smoos rappelle que la législation SAC doit permettre aux communes de jouer leur rôle, à savoir garantir le respect de l'ordre public. C'est ce postulat de départ qui doit guider la réflexion. Le but n'est pas de décharger la justice et de reporter la charge sur les communes qui, rappelons-le, ne disposent pas des mêmes moyens en termes d'accompagnement des contrevenants.

Pour le reste, la question des mineurs n'a pas été abordée lors des contacts que l'intervenante a eus avec les fonctionnaires sanctionneurs de la Région wallonne. Ceci pourrait être le signe qu'il ne sont pas demandeurs d'une modification de la loi à ce sujet.

Mme Melissa Rasschaert, représentante de la Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG), revient tout d'abord sur la discussion sur l'augmentation du montant maximal des amendes. Cette demande est bien réelle, mais elle concerne surtout les personnes morales en cas de récidive. Il ne s'agit donc pas tant d'infractions commises par des personnes physiques.

maximumbedragen wanneer de onmiddellijke inning van de boetes mogelijk is.

Het door haar geformuleerde voorstel om ten aanzien van openbare dronkenschap volgens een vast stramien te werken, moet de taak van de vaststellers vergemakkelijken. Verschillende gedragingen kunnen wijzen op dronkenschap. Indien die gedragingen in de vaststelling voorkomen, zal daar later meer gewicht aan worden gehecht bij een mogelijk beroep.

Het verzoek om de termijn voor het opleggen van een gemeentelijke administratieve sanctie op te trekken naar één jaar, wordt ingegeven door de vaststelling dat de huidige termijnen – verschillend per inbreuk – vaak te kort zijn, vooral bij de gemengde inbreuken die een omslachtigere procedure vergen. Ze wijst erop dat de door haar voorgestelde termijn van één jaar nog steeds korter zal zijn dan de gerechtelijke termijnen. Derhalve zou zulks de doeltreffendheid van de GAS-boetes niet uithollen.

Inzake de onpartijdigheid van de sanctionerend ambtenaren wijst de spreekster erop dat het niet ongebruikelijk is dat, wanneer die onder het bestuur van de gemeente staan, de overtreder druk op hen tracht uit te oefenen om ze ervan te overtuigen "minder streng te zijn". Mochten die ambtenaren onder het bestuur van de politiezone worden gebracht, dan zouden zij tegen die druk kunnen worden beschermd.

Betreffende de uitbreiding van de gemengde inbreuken wijst mevrouw Smoos erop dat de GAS-wetgeving de gemeenten in de mogelijkheid moet stellen hun rol te spelen, namelijk de inachtneming van de openbare orde te waarborgen. Dat uitgangspunt moet de denkfening richting geven. Er wordt niet beoogd het gerecht te ontlasten en de last af te schuiven op de gemeenten. Er zij op gewezen dat zij niet over dezelfde middelen beschikken om de overtreders te begeleiden.

Voor het overige kwam het vraagstuk van de minderjarigen niet aan bod tijdens de contacten van de spreekster met de sanctionerend ambtenaren van het Waals Gewest. Dat zou erop kunnen wijzen dat zij geen vragende partij zijn om op dat gebied de wet te wijzigen.

Mevrouw Melissa Rasschaert, vertegenwoordigster van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG), gaat vooreerst in de op de discussie over de verhoging van het maximumbedrag van de geldboetes. Die vraag leeft wel degelijk, maar focust zich vooral op rechtspersonen wanneer er sprake is van herhaling. Het gaat dus niet zozeer om inbreuken van natuurlijke personen.

L'oratrice préconise une certaine prudence lorsqu'il s'agit d'augmenter le montant des amendes pour des mineurs. Les autorités locales flamandes n'ont pas encore formulé de demande à ce sujet. Dans la pratique, lorsque des amendes sont infligées à des mineurs, elles sont généralement assez faibles.

Pourquoi quelques communes n'appliquent-elles pas encore la réglementation SAC? Pour l'instant, il ne s'agit que d'une seule commune en Flandre. Là aussi, on envisage d'élaborer un règlement. À court terme, toutes les communes flamandes appliqueront donc probablement les sanctions administratives communales.

La VVSG n'est pas demandeuse d'une extension continue de la liste des infractions mixtes. Il est recommandé de se concentrer sur la lutte contre les nuisances publiques, et donc sur l'objectif initial du concept de SAC. Le risque existe qu'un nombre toujours plus grand d'infractions de plus en plus graves soient ajoutées à la liste, augmentant ainsi la nécessité de disposer de règles et de procédures spécifiques. Dans ce cas, la procédure SAC risque de devenir très lourde et plus longue, ce qui est contraire à la philosophie d'une politique réactive.

L'absence d'une signature électronique a certainement posé problème en Flandre pour les infractions de roulage mixtes (SAC 4). Cela concerne un grand nombre de dossiers dans lesquels l'utilisation d'une signature électronique serait certainement recommandée. Ce problème a été partiellement résolu grâce à un courrier de l'ancien ministre de l'Intérieur, M. Jan Jambon. Il y expliquait ce qu'il était possible et nécessaire de faire au niveau communal. Ce courrier s'est révélé bien utile, mais il se recommande de préciser certaines choses dans le cadre législatif lui-même.

La VVSG demande le rattachement d'un fonctionnaire sanctionnateur à la police locale. La pratique montre que les communes collaborent pour recruter un fonctionnaire sanctionnateur. Il est alors important de pouvoir utiliser les collaborations existantes, comme celle des zones de police locale. Aujourd'hui, cette manière de travailler n'est pas interdite, mais il serait intéressant de la formaliser et de l'inscrire dans la loi.

La VVSG demande également de limiter la formation des constatateurs régionaux. Les intéressés doivent suivre une formation poussée pour devenir constatateur régional. S'ils veulent devenir constatateur SAC, ils doivent suivre des formations similaires (par exemple pour l'établissement d'un rapport administratif ou d'un

De spreekster pleit voor enige voorzichtigheid wanneer het gaat om de vraag naar de verhoging van de boetebedragen ten aanzien van minderjarigen. De Vlaamse lokale besturen hebben nog geen vraag daartoe geformuleerd. In de praktijk is het zo dat indien bij minderjarigen wordt overgegaan tot een geldboete, dat bedrag doorgaans relatief beperkt is.

Waarom maken enkele gemeenten nog geen gebruik van de GAS-regelgeving? Momenteel gaat het in Vlaanderen om slechts één gemeente. Ook daar wordt echter nagedacht over het opstellen van een reglement. Op korte termijn zullen dus wellicht alle Vlaamse gemeenten gebruik maken van de gemeentelijke administratieve sancties.

De VVSG is geen vragende partij voor een onophoudelijke uitbreiding van de lijst van de gemengde inbreuken. Het verdient aanbeveling om te focussen op de aanpak van de openbare overlast, en dus op de initiële doelstelling van het GAS-concept. Het risico bestaat dat steeds meer en steeds zwaardere inbreuken op de lijst worden geplaatst, waardoor er ook steeds meer nood is aan specifieke regels en procedures. In dat geval dreigt de GAS-procedure erg zwaar en langer te worden, en dat is in strijd met de filosofie van een beleid dat kort op de bal wil spelen.

Het gebrek aan een elektronische handtekening is in Vlaanderen zeker een probleem geweest op het vlak van de gemengde verkeersinbreuken (GAS 4). Dat gaat over heel veel dossiers, en dan is het gebruik van een elektronische handtekening zeker raadzaam. Dat probleem werd deels opgelost door een schrijven van voormalig minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon. Daarin werd uitgelegd wat mogelijk en nodig is op gemeentelijk vlak. Dat schrijven is een hulp gebleken, doch het verdient aanbeveling een en ander te verduidelijken in het wetgevend kader zelf.

De VVSG is vragende partij voor een sanctionerend ambtenaar op het niveau van de lokale politie. De praktijk toont aan dat gemeenten samenwerken om een sanctionerend ambtenaar aan te werven. Dan is het belangrijk dat gebruik kan worden gemaakt van bestaande samenwerkingsverbanden, zoals dat van de lokale politiezones. Vandaag de dag is deze werkmethode niet verboden, maar het zou goed zijn de piste te formaliseren en in de wet op te nemen.

Voorts is de VVSG vragende partij om de opleiding voor de gewestelijke vaststellers te beperken. Personen dienen een uitgebreide opleiding te volgen om gewestelijk vaststeller te worden. Indien zij GAS-vaststeller willen worden, moeten zij heel wat gelijkaardige opleidingen doorlopen (bijvoorbeeld het opstellen van een bestuurlijk

procès-verbal). Il serait logique que les matières déjà vues soient retirées de la formation et que les participants ne doivent plus apprendre que les matières qui sont spécifiquement liées aux SAC.

Le thème de la perception immédiate n'a pas encore été soumis aux communes flamandes. Force est de constater que sur le plan pénal, il existe une procédure pour les infractions SAC 4. Pour les autres infractions, ce n'est pas le cas et il n'y a pas de montants fixes, de sorte que le fonctionnaire sanctionnateur doit décider quel montant est proportionnel pour l'amende. Dans ce cas, il est très difficile de proposer une liste fixe pour les amendes. Il faudra examiner si c'est possible.

M. Maxime Banse souligne que le système informatique utilisé par les communes pour le traitement des sanctions administratives (Inforius) pourrait être adapté du point de vue technique afin d'inclure les informations relatives à la récidive. Comme il l'a dit au cours de son exposé, la loi prévoit également la possibilité d'établir un registre commun à plusieurs communes. Une piste pourrait être de modifier la loi afin d'étendre ce registre commun au-delà de quelques communes. Il faudrait par ailleurs procéder à une relecture de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions particulières relatives au registre des sanctions administratives communales institué par l'article 44 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales sur base du RGPD et de la législation relative au respect de la vie privée.

Concernant l'extension des infractions mixtes, il lui paraît nécessaire d'examiner au cas par cas si cette extension est opportune. Pour ce faire, il convient de prendre l'avis du Collège des procureurs généraux mais aussi d'interroger les communes sur leur capacité à absorber une nouvelle charge de travail. Les communes se sont déjà montrées favorable à ce que le non-respect des heures d'ouverture, le défaut de carte d'identité ou encore l'ivresse publique soient ajoutés à la liste des infractions mixtes. Par contre, elles sont réticentes en ce qui concerne la grivèlerie ou la possession de stupéfiants, pour lesquelles elles jugent un traitement judiciaire préférable.

L'intervenant n'est pas en mesure de répondre à la question de M. Pivin concernant le pourcentage des recours, mais la tendance à la hausse semble évidente si on tient compte de l'augmentation des crédits budgétaires couvrant les frais d'avocats et les dépenses.

verslag of een proces-verbaal). Het is logisch dat herhalingen uit de opleiding worden gefilterd en dat zij enkel bijkomend de zaken moeten aanleren die specifiek zijn voor de GAS.

Het thema van de onmiddellijke inning werd nog niet afgetoetst met de Vlaamse gemeenten. Men moet vaststellen dat er een procedure bestaat aan de strafrechtelijke zijde voor de inbreuken van GAS 4. Voor andere inbreuken is dat niet het geval en zijn er geen vaste bedragen, waardoor de sanctionerend ambtenaar moet oordelen welk boetebedrag proportioneel is. In dat geval is het zeer moeilijk om een vaste lijst van boetebedragen voorop te stellen. Er zal onderzocht moeten worden of zo iets mogelijk is.

De heer Maxime Banse benadrukt dat het door de gemeenten gebruikte computersysteem om de administratieve sancties te verwerken (Inforius) technisch zou kunnen worden aangepast teneinde de informatie over recidive erin op te nemen. Zoals de spreker tijdens zijn uiteenzetting heeft toegelicht, voorziet de wet ook in de mogelijkheid om een gemeenschappelijk register aan te leggen voor meerdere gemeenten. Een aanpassing van de wet om dat gemeenschappelijk register méér dan slechts enkele gemeenten te doen omvatten, zou tot de mogelijkheden behoren. Voorts zou het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de bijzondere voorwaarden betreffende het register van de gemeentelijke administratieve sancties ingevoerd bij artikel 44 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties opnieuw moeten worden onderzocht, op grond van de AVG en de wetgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De spreker vindt inzake de uitbreiding van de gemengde inbreuken dat per geval zou moeten worden onderzocht of die uitbreiding gepast is. Daartoe is het raadzaam het advies van het College van procureurs-generaal in te winnen, maar dient men ook de gemeenten te vragen of zij in staat zijn een nieuwe werkdruk op te vangen. De gemeenten hebben al aangegeven dat ze er voorstander van zijn om de niet-naleving van de openingsuren, het niet bij zich hebben van de identiteitskaart of de openbare dronkenschap aan de lijst van de gemengde inbreuken toe te voegen. Ze zijn daarentegen terughoudend over afzetterij en over het bezit van verdovende middelen. Dienaangaande geven ze de voorkeur aan een gerechtelijke behandeling.

De spreker kan de heer Pivin niet zeggen in hoeveel procent van de gevallen beroep wordt aangetekend. Er tekent zich evenwel een duidelijk stijgende trend af, rekening houdend met de stijgende begrotingskredieten voor de erelonen en kosten van de advocaten.

Il réitère pour le reste sa proposition de conférer force probante aux procès-verbaux dressés pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement. Il n'est pas logique en effet que ces procès-verbaux n'aient de force probante particulière, alors que les procès-verbaux en matière de constatation d'infractions routières en ont une.

Enfin, Brulocalis n'a pas de position arrêtée en ce qui concerne l'augmentation du montant des amendes. Comme la représentante de la VVSG l'a indiqué, le fonctionnaire sanctionnateur doit toujours respecter le principe de proportionnalité. L'augmentation du montant des amendes n'implique donc pas nécessairement que tous les contrevenants devront s'acquitter d'une amende plus élevée.

Concernant la formation, *M. Bertrand de Buisseret* rappelle qu'il ne faut pas la confondre avec l'accès à la profession. La formation de base lui paraît suffisante en terme de contenu. Il ne lui semble pas nécessaire d'aller au-delà de ce qui est déjà prévu. Par contre, il est opportun de prévoir une formation continuée, ce qui n'est pas le cas pour l'instant.

L'intervenant estime par ailleurs que la formation doit être uniforme quels que soient le diplôme et la fonction.

Concernant l'accès à la profession de fonctionnaire sanctionnateur, un diplôme universitaire ou un baccalauréat en droit est actuellement requis. Force est de constater que dans la pratique, la plupart des fonctionnaires sanctionneurs disposent d'un master en droit. Faut-il l'exiger dans tous les cas à l'avenir? La question mérite en tout cas d'être posée. L'intervenant est d'avis que le meilleur profil est celui du juriste qui a une expérience du barreau. Cette expérience est en effet utile vu les contacts nombreux avec les avocats et les parquets et la nécessité, dans certains cas, de plaider son dossier devant le juge de police. Cela étant, si on limite l'accès à la profession aux seuls détenteurs d'un master en droit, qui sait si on ne s'expose pas à des difficultés de recrutement.

Concernant l'agent constatateur, par contre, l'intervenant n'est pas convaincu par le choix qui a été fait de limiter le recrutement aux détenteurs d'un CESS et qui a été justifié par la nécessité de maîtriser la langue pour la rédaction des constats. Qui sort encore de l'école secondaire aujourd'hui avec une bonne orthographe? Il rappelle que ce qui importe est de dispenser à ces agents une formation adéquate. Dans la Région bruxelloise, ceci a créé un vrai problème de recrutement. L'intervenant plaide dès lors pour qu'à côté du CESS,

Voor het overige herhaalt hij zijn voorstel om bewijskracht toe te kennen aan de opgemaakte processen-verbaal naar aanleiding van de overtredingen in verband met stilstaan en parkeren. Het is immers niet logisch dat die processen-verbaal geen bijzondere bewijskracht hebben, terwijl de processen-verbaal naar aanleiding van de vaststelling van verkeersinbreuken die wel hebben.

Tot slot heeft Brulocalis geen definitief standpunt over het optrekken van de boetebedragen. Zoals de vertegenwoordigster van de VVSG al aangaf, moet de sanctionerend ambtenaar zich steeds aan het evenredigheidsbeginsel houden. De boetebedragen optrekken, betekent dus niet noodzakelijk dat alle overtreeders een hogere boete zullen moeten betalen.

Wat de opleiding betreft, wijst *de heer Bertrand de Buisseret* erop dat men dit thema niet mag verwarren met de toegang tot het beroep. De basisopleiding lijkt hem inhoudelijk te volstaan. Het lijkt hem niet nodig om verder te gaan dan waarin reeds wordt voorzien. Het is daarentegen gepast om in nascholing te voorzien, hetgeen thans niet het geval is.

De spreker vindt voorts dat de opleiding uniform moet zijn, ongeacht het diploma en de functie.

Inzake de toegang tot het beroep van sanctionerend ambtenaar is thans een universitair diploma of een bachelordiploma in de rechten vereist. Men kan in de praktijk alleen maar vaststellen dat de meeste sanctionerend ambtenaren een masterdiploma in de rechten hebben. Moet zulks in de toekomst in alle gevallen worden verplicht? Over die vraag zou moeten worden nagedacht. De spreker vindt dat een jurist met ervaring aan de balie het beste profiel heeft. Gelet op de vele contacten met de advocaten en de parketten en de noodzaak om in bepaalde gevallen voor de politierechter te pleiten, is die ervaring immers nuttig. Er zij evenwel op gewezen dat de toegang tot het beroep beperken tot wie een masterdiploma in de rechten heeft, misschien tot wervingsproblemen kan leiden.

Wat echter de diplomaverenissen voor de vaststellers betreft, is de spreker niet overtuigd van de keuze die men heeft gemaakt om de aanwerving te beperken tot houders van een getuigschrift van de hogere graad van het secundair onderwijs, met als argument dat zij voor het opstellen van vaststellingen de taal goed moeten beheersen. Wie verlaat tegenwoordig nog het secundair onderwijs met goede spellingvaardigheden? Het komt er volgens hem op aan die ambtenaren een passende opleiding te geven. In het Brussels gewest heeft die

il soit également possible de tenir compte d'une expérience utile de terrain.

Il rappelle par ailleurs que si dans certaines communes, les gardiens de la paix peuvent jouer le rôle d'agents constatateurs, ce n'est pas le cas dans toutes les communes. Certaines considèrent en effet qu'il est préférable d'éviter un mélange des genres qui nuit à la compréhension des citoyens du rôle des uns et des autres.

M. de Buisseret évoque ensuite la question du montant des amendes. En réalité, dans 90 % des dossiers, les montants des amendes infligées sont relativement faibles et en tout cas inférieurs à 125 euros. Personnellement, il a rarement infligé des amendes supérieures à ce montant. Certes, une amende plus lourde peut être utile pour les cas de récidives ou lorsque l'infraction est commise par une société commerciale. Il ne faut donc pas croire qu'en cas d'augmentation des montants, la pratique actuelle changera. Il faut par ailleurs rappeler qu'en cas de désaccord, le contrevenant peut toujours introduire un recours auprès du juge de police qui pourra vérifier la proportionnalité de l'amende.

Pour sa part, il ne voit pas la raison d'allonger le délai de prescription car il juge que les délais actuels suffisent. Le législateur a souhaité mettre en place une procédure rapide (mais non expéditive). Peut-être que ce délai peut sembler court pour certains types de dossiers spécifiques, mais le législateur a déjà prolongé ce délai de 6 mois lorsque des mesures alternatives sont envisagées.

Concernant l'impartialité des fonctionnaires sanctionneurs, il lui semble que ce problème peut exister mais est relativement marginal. Il n'est pas rare de recevoir un appel de recevoir un appel du bourgmestre ou d'un échevin concernant l'un ou l'autre dossier. C'est logique dans certains cas puisque c'est le collège communal qui définit la politique de lutte contre les incivilités. Il y a évidemment une ligne rouge à ne pas franchir. L'intervenant ne voit pas en quoi, le rattachement à une zone de police aurait une plus-value puisque les mêmes problèmes risquent de se poser. La seule manière de garantir au maximum l'indépendance et l'impartialité du fonctionnaire sanctionneur serait de l'intégrer dans une juridiction administrative de proximité. Cette solution est

diplomavereiste tot een echt aanwervingsprobleem geleid. De spreker pleit er dan ook voor dat men, naast het getuigschrift van de hogere graad van het secundair onderwijs, eveneens rekening zou kunnen houden met nuttige praktische ervaring.

Hij wijst er voorts op dat de gemeenschapswachten inderdaad in sommige gemeenten de rol van vaststellers kunnen vervullen, maar dat dit niet in alle gemeenten het geval is. Sommige gemeenten zijn immers van mening dat men bepaalde zaken beter niet door elkaar haalt; op termijn kunnen de burgers immers niet meer volgen wie waarvoor verantwoordelijk is.

De heer de Buisseret heeft het vervolgens over het bedrag van de boetes. In werkelijkheid zijn de bedragen van de opgelegde boetes in 90 % van de dossiers relatief laag en belopen ze in ieder geval minder dan 125 euro. De spreker heeft persoonlijk zelden boetes opgelegd die hoger zijn dan dat bedrag. Een zwaardere boete kan zeker nuttig zijn bij recidive of wanneer een commerciële onderneming zich aan een inbreuk schuldig maakt. Men mag dus niet denken dat de huidige praktijk zal veranderen door een verhoging van de bedragen. Het is trouwens ook zo dat wanneer de overtreder niet akkoord gaat met de boete, hij altijd een beroep bij de politierechter kan indienen; deze laatste zal dan de evenredigheid van de boete nagaan.

Persoonlijk vindt hij dat de huidige verjaringstermijnen lang genoeg zijn en ziet hij geen reden om die te verlengen. De wetgever heeft een snelle procedure (maar geen spoedprocedure) willen invoeren. Die termijn mag misschien kort lijken voor bepaalde specifieke dossiertypes maar de wetgever heeft die termijn al met 6 maanden verlengd wanneer men alternatieve maatregelen overweegt.

Wat de onpartijdigheid van de sanctionerend ambtenaren betreft, meent hij dat er wel eens problemen voorkomen, zij het vrij sporadisch. Geregeld lopen er telefonische oproepen binnen met de vraag om de burgemeester of een schepen te spreken in verband met een of ander dossier. Dat is in bepaalde gevallen ook logisch, aangezien het College van burgemeester en schepenen het beleid aangaande de strijd tegen overlast uitzet. Er bestaat natuurlijk een rode lijn die men niet mag overschrijden. De spreker ziet niet goed in hoe het onderbrengen van de functie van sanctionerend ambtenaar bij een politiezone een meerwaarde kan zijn, aangezien dezelfde problemen zich dan zouden kunnen voordoen. De enige manier om de onafhankelijkheid en

toutefois complexe à mettre en œuvre et risque d'être génératrice de lenteur et d'arriéré.

En ce qui concerne les recours, il lui paraît que le problème est gérable. Le pourcentage de recours reste faible malgré l'augmentation du nombre de dossiers en matière d'arrêt et de stationnement. À Bruxelles, il n'a pas connaissance que les fonctionnaires sanctionneurs seraient dépassés par le nombre de recours. Il rappelle en outre que la loi permet au fonctionnaire sanctionneur de plaider lui-même ses dossiers. Ce dernier est d'ailleurs le mieux placé pour le faire. Il ne comprend donc pas que l'on ait recours aux services coûteux d'avocats.

Il lui semble toutefois que des améliorations devraient être envisagées en ce qui concerne la procédure de recours: actuellement, le contrevenant peut former un recours sans s'être défendu au préalable devant le fonctionnaire sanctionneur, ce qui est illogique. Par ailleurs, la décision du juge de police n'est pas susceptible d'appel même si la motivation de son jugement est incorrecte ou inexistante. Seule la cassation est possible mais le coût de cette procédure et sa complexité constituent un frein.

L'intervenant s'interroge par ailleurs quant au droit de regard du juge de police au niveau de la proportionnalité de l'amende. Il relate avoir eu à faire un juge de police par le passé qui diminuait systématiquement le montant des amendes de 10 à 20 euros. On peut raisonnablement s'interroger sur la plus-value de telles décisions. Il plaide dès lors afin que l'article 31 de la loi soit modifié et habilite le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse à juger de la proportionnalité du montant de l'amende uniquement en cas d'abus manifeste.

M. de Buisseret se dit favorable à ce que soit conféré une force probante aux constats des agents constatateurs même si en pratique, le fonctionnaire sanctionneur fait déjà confiance aux observations de ces agents. Il sait généralement aussi à quels agents prêter plus de crédit que d'autres.

La question du rôle du médiateur est un sujet qui fait débat. À la lecture du rapport de l'INCC, on se rend compte que de nombreux médiateurs ne sont pas heureux de leur situation. Le recours aux médiateurs dépend en effet exclusivement du bon vouloir des fonctionnaires sanctionneurs. Le rapport précité propose dès lors de revoir les conditions de saisine du médiateur. Il plaide

onpartijdigheid van de sanctionerend ambtenaar zoveel mogelijk te garanderen, bestaat erin de functie in een laagdrempelig bestuursrechtcollege onder te brengen. Die oplossing valt echter moeilijk te realiseren en dreigt vertragingen en achterstand te genereren.

Het probleem van de beroepsprocedures lijkt hem beheersbaar. Ondanks het hogere aantal dossiers met betrekking tot stilstaan en parkeren, komen beroepen slechts in een klein aandeel van de dossiers voor. Voor zover de spreker weet, worden de sanctionerend ambtenaren in Brussel niet overspoeld door beroepen. Hij wijst er voorts op dat de sanctionerend ambtenaar volgens de wet zelf zijn dossiers kan bepleiten. Hij is trouwens het best geplaatst om dat te doen. De spreker begrijpt dan ook niet dat men hiervoor een beroep doet op de dure diensten van advocaten.

Niettemin vindt hij dat men verbeteringen zou moeten overwegen met betrekking tot de beroepsprocedure; momenteel kan de overtreder immers beroep aantekenen zonder zich vooraf voor de sanctionerend ambtenaar te hebben verdedigd, wat onlogisch is. Bovendien kan tegen de beslissing van de politierechter geen beroep worden aangetekend, zelfs indien die rechter zijn uitspraak niet correct of zelfs helemaal niet motiveert. Tegen die beslissing bestaat enkel nog een cassatiemogelijkheid, maar die procedure is duur en complex waardoor er maar zelden gebruik van wordt gemaakt.

De spreker heeft vragen bij het recht van de politierechter om de evenredigheid van de boete te toetsen. De spreker vertelt dat hij in het verleden met een politierechter te maken heeft gehad die systematisch het bedrag van de boetes met 10 tot 20 euro verlaagde. Men kan zich met recht en reden afvragen wat de meerwaarde van dergelijke beslissingen is. Hij pleit ervoor om artikel 31 van de wet te wijzigen om de politierechter of de jeugdrechtbank de bevoegdheid te geven de evenredigheid van de geldboete slechtst te beoordelen in gevallen van duidelijk misbruik.

De heer de Buisseret is er voorstander van dat men bewijskracht zou verlenen aan de vaststellingen van de vaststellers, zelf al vertrouwt de sanctionerend ambtenaar vandaag in de praktijk reeds op de constataties van zijn vaststellers. Hij weet over het algemeen eveneens welke agenten hij op dat vlak het meest kan vertrouwen.

De rol van de bemiddelaar is een onderwerp dat voor discussie zorgt. Uit het NICC-verslag blijkt dat veel bemiddelaars niet gelukkig zijn met hun situatie. Of er op de bemiddelaars een beroep wordt gedaan, hangt inderdaad exclusief van het goedgevoelen van de sanctionerend ambtenaren af. In voormeld verslag stelt men dan ook voor om de voorwaarden voor het inschakelen

pour sa part, comme il l'a dit au cours de son exposé introductif, pour que leurs compétences soient étendues aux autres mesures alternatives comme la formation ou les prestations citoyennes. L'introduction et surtout la place donnée à la médiation dans la loi SAC résultait d'un accord politique. Si les modes alternatifs de résolution des conflits et les mesures alternatives sont de très bons outils, il faut également les adapter aux réalités de terrain. Le fait est que la très grande majorité des dossiers SAC ne se prêtent (malheureusement) pas à la mise en place d'une réelle médiation avec deux parties et un médiateur neutre et indépendant. Il est donc important de remettre à plat les mesures alternatives et le champ d'action de la personne habilitée de les mettre en place. L'intervenant propose donc la suppression de la terminologie "médiateur" pour faire place à une nouvelle fonction plus variée et avec un champ d'intervention plus large, une personne chargée de mettre en œuvre l'ensemble des mesures alternatives (et d'étendre celles-ci à la formation et au rappel à la loi) en bonne entente avec le fonctionnaire sanctionnateur.

Pour ce qui est des mineurs, l'intervenant n'est pas persuadé qu'il est nécessaire d'augmenter les montants des amendes. En pratique, il est rare que des mineurs soient verbalisés. Force est de constater qu'il y a une certaine réticence dans les communes que, pour sa part, il ne partage pas. Certes, il ne faut pas stigmatiser les jeunes mais il lui paraît que le discours des associations de défense des jeunes à ce sujet est très peu nuancé et ne correspond pas à la réalité de terrain. Il pense que verbaliser les jeunes peut constituer un signal utile, ce qui ne veut pas dire qu'une amende doit leur être infligée. L'aspect protectionnel du chapitre sur les mineurs doit bien sûr être conservé. Il lui paraît que les fonctionnaires sanctionneurs ont trop de liberté aujourd'hui face à ce type de dossiers, ce qui nuit également à la cohérence. Certains contournent les droits de la défense en envoyant tout de suite le mineur en médiation sans même l'avoir entendu. Or, la médiation est une alternative à l'amende. Le recours au médiateur présuppose donc que le fonctionnaire sanctionnateur juge le mineur coupable de l'incivilité qui lui est reprochée. M. de Buisseret plaide dès lors pour que la loi oblige le fonctionnaire sanctionnateur à entendre le mineur, ses parents et l'avocat. Ce n'est qu'après cette audition, que le fonctionnaire sanctionnateur pourra décider de recourir à une mesure alternative, la médiation n'ayant toutefois de sens que lorsqu'il y a une victime. Il rappelle par ailleurs que, entre 2014 et 2020, les communes n'ont pas traité de dossier "infractions mixtes" pour les mineurs d'âge (et c'est encore le cas pour la très grande majorité de celles-ci). Il en résulte un réel problème d'impunité. S'il est, pour sa part, un fervent partisan de la prévention, il

van de bemiddelaar te herzien. Persoonlijk pleit hij ervoor, zoals hij al heeft aangegeven in zijn inleidende uiteenzetting, om hun bevoegdheden uit te breiden tot de andere alternatieve maatregelen zoals opleiding of gemeenschapsdiensten. De invoering en vooral de plaats die bemiddeling in de GAS-wetgeving heeft gekregen, waren het resultaat van een politiek akkoord. Alternatieve geschillenbeslechting en alternatieve maatregelen zijn zeer goede instrumenten, maar zij moeten ook worden aangepast aan de realiteit op het terrein. Het is een feit dat de overgrote meerderheid van de GAS-dossiers zich (helaas) niet leent voor echte bemiddeling met twee partijen en een neutrale en onafhankelijke bemiddelaar. Het is derhalve van belang de alternatieve maatregelen en de actieradius van de persoon die gemachtigd is deze uit te voeren, opnieuw te bekijken. Daarom stelt de spreker voor de term "bemiddelaar" af te schaffen om plaats te maken voor een nieuwe functie met een breder scala van activiteiten, een persoon die belast is met de uitvoering van alle alternatieve maatregelen (en die deze uitbreidt tot de opleiding en de herinnering aan de wet) in goed overleg met de sanctionerend ambtenaar.

Wat de boete voor minderjarigen betreft, is de spreker er niet van overtuigd dat het nodig is de bedragen ervan op te trekken. In de praktijk komt het zelden voor dat men minderjarigen verbaliseert. De gemeenten blijken in dezen in zekere mate terughoudend zijn, ten onrechte volgens hem. Men mag jongeren inderdaad niet stigmatiseren maar het discours ter zake van de verenigingen die het opnemen voor jongeren is weinig genuanceerd en strookt niet met de werkelijkheid. Volgens hem kan men via de verbalisering van jongeren een nuttig signaal geven, wat niet betekent dat men hun een boete moet opleggen. Het beschermingsaspect van het hoofdstuk over de minderjarigen moet uiteraard worden gehandhaafd. Het komt hem voor dat de sanctionerend ambtenaren vandaag te veel vrijheid hebben in dit type dossiers, wat de samenhang niet ten goede komt. Sommige sanctionerend ambtenaren omzeilen de rechten van de verdediging door de minderjarige onmiddellijk naar de bemiddeling door te verwijzen zonder dat die vooraf is gehoord. Bemiddeling is echter een alternatief voor het opleggen van een boete. Wanneer de sanctionerend ambtenaar een minderjarige naar de bemiddelaar doorverwijst, wordt verondersteld dat hij die laatste schuldig acht aan de overlast die hem ten laste wordt gelegd. De heer de Buisseret pleit er dan ook voor dat de wet de sanctionerend ambtenaar zou verplichten om de minderjarige, zijn ouders en de advocaat te horen. Enkel na dat verhoor zal de sanctionerend ambtenaar kunnen beslissen om naar een alternatieve maatregel zoals bemiddeling te grijpen; bemiddeling heeft evenwel slechts zin wanneer er een slachtoffer is. Hij wijst er ook op dat de gemeenten tussen 2014 en 2020 geen

faut être conscient qu'à un moment donné, la prévention ne suffit plus. Il regrette qu'un tabou subsiste à ce sujet.

Mme Tessa Allewaert estime que la proposition de relever le montant maximum à 500 euros s'inspire des protocoles d'accord existants. En effet, le montant pour transmettre ou non certaines infractions mixtes au parquet est fixé actuellement à 500 euros (par exemple pour les actes de vandalisme). Il y a évidemment une différence entre l'évaluation d'un dommage et la fixation d'une amende maximale.

Il est vrai aussi qu'en Flandre, le décret sur la protection de l'environnement peut être utilisé pour résoudre le problème des dépôts clandestins. Pour cela, il n'est donc pas nécessaire d'augmenter le montant de l'amende.

Il se peut que personne ne demande un relèvement du plafond des amendes pour les mineurs. Pour ce groupe cible, l'amende n'est que la dernière étape d'un système de cascade. Pour les mineurs, l'amende est évitée le plus possible, car elle est généralement payée par les parents et a donc peu de sens.

Les Pays-Bas ont également un système de sanctions administratives communales. Ils disposent d'une liste des infractions SAC, qui doit être utilisée dans tout le pays. Les Pays-Bas peuvent nous inspirer dans la recherche d'une définition des limites en ce qui concerne l'application des SAC.

L'oratrice a appris au cours de cette audition que les constatateurs régionaux suivent également une formation pour apprendre à rédiger les procès-verbaux. Elle n'est donc pas opposée à une dispense pour un tel module si une formation similaire a déjà été suivie.

Ce qui est essentiel, c'est que les constatateurs sachent bien quels éléments ils doivent mentionner dans leur rapport administratif, pour que le fonctionnaire sanctionneur puisse ensuite prendre une bonne décision. La formation à la rédaction des procès-verbaux est très importante, car ceux-ci doivent présenter un certain nombre de caractéristiques qualitatives essentielles.

Il n'est pas évident pour les gardiens de la paix de jouer un rôle à la fois préventif et répressif. Mais il en va de même pour les policiers.

“gemengde overtredingen” van minderjarigen hebben behandeld (en dat is nog steeds het geval voor de overgrote meerderheid van de gemeenten). Een ware straffeloosheid is daar het gevolg van. Hoewel hij persoonlijk een fervente voorstander van preventie is, moet men op een bepaald moment toegeven dat preventie niet volstaat. Hij vindt het jammer dat hier nog steeds een taboe op rust.

Mevrouw Tessa Allewaert meent dat het voorstel van het verhoogde maximumbedrag van 500 euro geïnspireerd is op de bestaande protocolakkoorden. Het bedrag om thans bepaalde gemengde inbreuken al dan niet over te zenden naar het parket ligt immers op 500 euro (bijvoorbeeld voor vandalisme). Uiteraard is er een verschil tussen de begroting van een schadegeval en het vastleggen van een maximale geldboete.

Tevens is het zo dat in Vlaanderen voor de problematiek van het sluikestorten gebruik kan worden gemaakt van het milieuhandhavingsdecreet. Daarvoor is de verhoging van de boetegrens dus niet nodig.

Wellicht is niemand vragende partij voor een verhoging van de boetegrens ten aanzien van minderjarigen. Voor deze doelgroep is de geldboete slechts een laatste fase van een cascadesysteem. Voor minderjarigen wordt een geldboete maximaal vermeden, omdat die doorgaans toch ten laste komt van de ouders en dus weinig zinvol is.

Nederland kent ook een systeem van gemeentelijke administratieve sancties. Daar bestaat een lijst van GAS-inbreuken die overal in het land toegepast dient te worden. Nederland kan als een inspiratie dienen bij de zoektocht naar het bepalen van de grenzen voor de GAS-handhaving.

De spreker heeft tijdens deze hoorzitting vernomen dat de gewestelijk vaststellers ook een opleiding volgen over het opstellen van processen-verbaal. Zij is dus niet gekant tegen een vrijstelling voor een dergelijke module indien een gelijkaardige opleiding reeds werd gevolgd.

Wat van essentieel belang is, is dat de vaststellers goed weten welke elementen zij in hun bestuurlijk verslag dienen neer te pennen, opdat daarna de sanctionnerend ambtenaar een goede beslissing kan nemen. De opleiding rond het opstellen van processen-verbaal is erg belangrijk omdat die laatste een aantal wezenlijke kwalitatieve kenmerken moeten hebben.

Voor gemeenschapswachten is het niet evident om zowel een preventieve als een repressieve rol op zich te nemen. Hetzelfde geldt echter evengoed voor de politiemensen.

En ce qui concerne la proposition de rattacher le fonctionnaire sanctionnateur à une zone de police locale, Mme Allewaert fait remarquer qu'aujourd'hui, un fonctionnaire sanctionnateur doit en tout cas faire preuve de l'assertivité nécessaire pour faire comprendre quels sont les droits et obligations qu'implique la procédure. Cela signifie que la personne concernée est informée des moyens de défense possibles au cours de la procédure. L'oratrice n'est pas opposée au rattachement du fonctionnaire sanctionnateur à la police locale, mais elle souligne que cela ne résout pas le problème de l'indépendance. En effet, ce rattachement impliquerait une proximité entre le fonctionnaire sanctionnateur et le constatateur, ce qui pourrait également entraîner des pressions de la part du corps de police.

Il n'y a donc pas de solution idéale. En Flandre, il existe au sein de la VVSG des structures dans lesquelles les fonctionnaires sanctionnateurs sont accompagnés et peuvent apprendre les uns des autres. Il en ressort que les fonctionnaires sanctionnateurs s'efforcent à tout moment de remplir leur rôle de manière indépendante et impartiale.

Par ailleurs, l'oratrice n'est certainement pas opposée à une extension du paquet de tâches des médiateurs. La ville de Malines applique de bonnes pratiques en matière de collaboration avec les fonctionnaires de médiation. Il existe, par exemple, des accords clairs sur les types d'infractions qui peuvent faire l'objet d'une médiation. Il n'est pas facile pour le fonctionnaire sanctionnateur de juger quelle est la mesure la plus appropriée lorsqu'une personne ne réagit pas à un procès-verbal. C'est relativement fréquent. C'est pourquoi il est important que certains accords aient été conclus à ce sujet.

IV. — AUDITION DU 16 NOVEMBRE 2021

La réunion du 16 novembre 2021 a été consacrée à la discussion du rapport de recherche de l'Institut National de Criminalistique et Criminologie (INCC) portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales⁴.

Le rapport de recherche a été réalisé par Mmes Sofie Gotelaere et Elodie Schils sous la direction de Mme Alexia Jonckheere.

A. Exposé introductif

Mme Alexia Jonckheere indique que la recherche portant sur les pratiques en matière de médiation dans

⁴ https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/rapport_45_aj-sac_202101.pdf.

In verband met het voorstel om de sanctionerend ambtenaar te koppelen aan een lokale politiezone, merkt mevrouw Allewaert op dat een sanctionerend ambtenaar vandaag de dag hoe dan ook de nodige assertiviteit aan de dag dient te leggen om duidelijk te maken wat de rechten en plichten zijn binnen de procedure. Dat betekent dat de betrokken persoon wordt ingelicht over de mogelijke verweermiddelen tijdens de procedure. De spreekster is niet gekant tegen een koppeling van de sanctionerend ambtenaar aan de lokale politie, doch benadrukt dat de problematiek van de onafhankelijkheid daarmee niet opgelost wordt. De koppeling zou er immers voor zorgen dat de sanctionerend ambtenaar vlakbij de vaststeller komt te zitten, waardoor er evenzeer een druk kan komen vanuit het politiekorps.

Een ideale oplossing is er dus niet. In Vlaanderen bestaan wel structuren binnen de VVSG waar de sanctionerend ambtenaren begeleid worden en van mekaar kunnen leren. Daaruit blijkt dat de sanctionerend ambtenaren er te allen tijde naar streven om hun rol op onafhankelijke en onpartijdige wijze uit te oefenen.

Voorts is de spreker zeker niet gekant tegen een uitbreiding van het takenpakket van de bemiddelaars. De stad Mechelen houdt er goede praktijken op na op het vlak van de samenwerking met de bemiddelingsambtenaren. Daar bestaan bijvoorbeeld duidelijke afspraken over het soort inbreuken dat in aanmerking komt voor een bemiddeling. Voor de sanctionerend ambtenaar is het niet makkelijker om te oordelen wat de meest passende maatregel is wanneer een persoon niet reageert op een proces-verbaal. Dat gebeurt relatief vaak. Daarom is het goed dat daarover bepaalde afspraken werden gemaakt.

IV. — HOORZITTING VAN 16 NOVEMBER 2021

De vergadering van 16 november 2021 was gewijd aan de bespreking van het onderzoeksrapport van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) over de bemiddelingspraktijken in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties⁴.

Het onderzoeksrapport werd geredigeerd door de dames Sofie Gotelaere en Elodie Schils onder de leiding van mevrouw Alexia Jonckheere.

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Alexia Jonckheere geeft aan dat het onderzoek naar de praktijken inzake bemiddeling in het kader

⁴ https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/rapport_45_aj-sac_202101.pdf.

le cadre des sanctions administratives communales a été menée à la demande du SPP Intégration sociale. L'objectif de cette recherche était de faire l'état des lieux concernant les pratiques actuelles de médiation locale dans le cadre des SAC, ces pratiques étant jusqu'à présent très peu documentées. L'étude a été réalisée de mars à décembre 2020 et visait à comprendre les pratiques plutôt que les évaluer. Pour ce faire, des entretiens ont été organisés avec des médiateurs, des fonctionnaires sanctionneurs et des magistrats. Le but était notamment de mieux comprendre les relations entre les médiateurs et les fonctionnaires sanctionneurs et d'examiner l'impact de l'introduction des infractions mixtes dans la procédure.

Avant d'énoncer les constats et les recommandations formulés dans le rapport, l'oratrice attire l'attention sur les limites de l'étude. Dans la mesure où elle s'est déroulée en période de crise sanitaire, les auteures du rapport n'ont pas pu observer le processus de médiation *in situ* ou analyser le contenu des accords de médiation. Elles ne se sont pas non plus entretenues directement avec des victimes d'infractions. Dès lors, lorsque le rapport évoque les victimes, il se base sur ce qu'ont relaté les acteurs.

Enfin, l'étude étant financée par le SPP Intégration sociale, elle a été menée auprès des médiateurs subsidiés par ce dernier. Il reste par conséquent une zone d'ombre en ce qui concerne le travail des services locaux de médiation.

Outre le constat relatif à la diversité des pratiques en matière de médiation, force est de constater que l'amende est et reste la mesure phare de la répression administrative, comme la prison l'est pour la répression pénale. La médiation n'est qu'une alternative dont la mise en œuvre dépend du fonctionnaire sanctionneur qui jouit, la plupart du temps, d'une autonomie décisionnelle à ce sujet.

Certains critères tendent toutefois à orienter le dossier vers une médiation. À titre de critères "internes", l'intervenante cite la nature de l'infraction (ce sont surtout les infractions en matière de déchets et de nuisances sonores qui donnent le plus souvent lieu à une médiation), l'adhésion du fonctionnaire sanctionneur à la mesure de médiation, la proximité (géographique) ou encore les affinités avec les médiateurs.

D'autres facteurs externes peuvent inciter au recours à la médiation. Outre l'obligation légale de proposer une médiation lorsque des mineurs sont concernés,

van de gemeentelijke administratieve sancties werd uitgevoerd op verzoek van de FOD Maatschappelijke Integratie. Het onderzoek had tot doel een stand van zaken op te maken over de huidige lokale bemiddelingspraktijken in het kader van de GAS, die tot dusver nauwelijks in kaart werden gebracht. Het onderzoek werd gevoerd van maart tot december 2020 en was niet zozeer bedoeld om die praktijken te evalueren, dan wel om er inzicht in te verwerven. Daartoe werd gesproken met bemiddelaars, sanctionerende ambtenaren en magistraten. Het doel was namelijk de relaties tussen de bemiddelaars en de sanctionerende ambtenaren beter te begrijpen en de gevolgen van het opnemen van de gemengde inbreuken in de procedure na te gaan.

Voordat de spreker de vaststellingen en de aanbevelingen van het rapport toelicht, vestigt zij de aandacht op de beperkingen van het onderzoek. Aangezien het onderzoek tijdens de gezondheids crisis werd verricht, konden de stellers van het rapport de bemiddelingsprocessen niet *in situ* bijwonen, noch de inhoud van de bemiddelingsakkoorden onderzoeken. Evenmin hebben zij rechtstreeks met de slachtoffers van inbreuken kunnen spreken. Bijgevolg is de informatie die dit rapport over de slachtoffers bevat, gebaseerd op de verklaringen van de daders.

Ten slotte dient erop te worden gewezen dat dit onderzoek door de FOD Maatschappelijke Integratie werd gefinancierd en dat het daarom werd gevoerd bij bemiddelaars die door deze FOD worden gesubsidieerd. Er blijft dus een grijze zone over, namelijk die met betrekking tot het werk van de lokale bemiddelingsdiensten.

Naast de vaststelling dat de praktijken inzake bemiddeling heel uiteenlopend zijn, kan men niet om de vaststelling heen dat de geldboete de belangrijkste administratieve repressiemaatregel is en blijft, net zoals de gevangenisstraf de belangrijkste strafrechtelijke repressievorm blijft. De bemiddeling is slechts een alternatief, waarvan de toepassing in handen ligt van de sanctionerend ambtenaar die ter zake meestal over beslissingsautonomie beschikt.

Bepaalde criteria strekken er echter toe het dossier in de richting van bemiddeling aan te sturen. De spreker somt enkele "interne" criteria voor de bemiddeling op, zoals de aard van de inbreuk (vooral inbreuken inzake afval en geluidshinder geven aanleiding tot bemiddeling), de mate waarin de sanctionerend ambtenaar voorstander is van bemiddeling, de (geografische) nabijheid of nog de affiniteit met de bemiddelaars.

Ook externe factoren kunnen aanzetten tot bemiddeling. Behalve de wettelijke verplichting om een bemiddeling voor te stellen indien minderjarigen bij de zaak betrokken

les priorités en matière de traitement des dossiers ou le fait que le fonctionnaire sanctionnateur occupe d'autres fonctions peuvent avoir un impact sur le recours à la médiation.

Si l'orientation d'un dossier vers un médiateur dépend donc en grande partie du fonctionnaire sanctionnateur, le travail du médiateur peut également être influencé par d'autres éléments.

On se rend compte par exemple que peu de magistrats du parquet connaissent le rôle du médiateur. Une fois le protocole d'accord relatif au traitement des infractions mixtes conclu, ils se désintéressent de la manière dont les dossiers concernés seront gérés sur le plan administratif.

Le travail du médiateur varie également en fonction de l'organisation et de la qualité des procès-verbaux rédigés par les policiers et agents constatateurs, mais aussi en fonction des politiques et règlements généraux de police adoptés par les autorités communales.

Dans ce contexte, se pose la question de la reconnaissance du travail du médiateur et de son identité professionnelle. Le rapport de l'INCC avance à ce propos l'idée d'un code de déontologie qui serait propre aux médiateurs. Il encourage également le SPP Intégration sociale à continuer à réunir les médiateurs afin de leur permettre d'échanger sur leurs pratiques et se demande s'il ne serait pas pertinent que les médiateurs soient directement sous contrat de travail avec le SPP.

Mme Jonckheere aborde ensuite la question de l'impact de l'introduction des infractions mixtes dans la procédure, qui a eu pour effet de modifier la philosophie de la loi relative aux sanctions communales.

Alors que les sanctions administratives communales étaient principalement un outil au service de l'autonomie locale, elles sont également utilisées pour permettre aux parquets de se délester d'un contentieux (les infractions mixtes) dont il n'a pas les moyens de s'occuper. Il en résulte un déplacement de la charge de travail vers les autorités locales et une augmentation du nombre de victimes physiques dans les dossiers orientés vers la médiation. Le nombre de dossiers susceptibles de faire l'objet d'une médiation est donc plus important que par le passé. Les fonctions des SAC sont par ailleurs diverses et peuvent poursuivre un but répressif mais aussi préventif, pédagogique ou rétributif. On peut légitimement se demander si, en choisissant de mettre l'accent sur les infractions liées à l'arrêt et au stationnement, les

zijn, kunnen ook de prioriteiten inzake dossierbehandeling, of het feit dat de sanctionerend ambtenaar nog andere functies uitoefent, bepalend zijn voor de beslissing om al dan niet voor bemiddeling te gaan.

Hoewel de beslissing om in een dossier over te gaan tot bemiddeling dus grotendeels afhangt van de sanctionerend ambtenaar, kan het werk van de bemiddelaar nog door andere zaken worden beïnvloed.

Er is bijvoorbeeld de vaststelling dat slechts weinig parketmagistraten vertrouwd zijn met de rol van de bemiddelaar. Zodra een protocolakkoord over de aanpak van de gemengde inbreuken tot stand is gekomen, stelt de magistraat geen belang meer in de verdere administratieve afhandeling van de desbetreffende dossiers.

Het werk van de bemiddelaar varieert ook naargelang van de organisatie en de kwaliteit van de door de politiebeambten en de vaststellende beambten opgestelde processen-verbaal, maar ook van het beleid en de algemene politiereglementen van de gemeentelijke overheden.

In die context rijst de vraag over de erkenning van het werk van de bemiddelaar en over zijn professionele identiteit. In het rapport van het NICC wordt daarom voorgesteld een specifieke deontologische code voor bemiddelaars uit te werken. Ook wordt de FOD Maatschappelijke Integratie aangemoedigd vergaderingen met de bemiddelaars te blijven organiseren opdat ze hun praktijken kunnen uitwisselen. Daarnaast kan men zich afvragen of het niet zinvol zou zijn dat de bemiddelaars rechtstreeks onder contract zouden staan met de FOD.

Mevrouw Jonckheere heeft het vervolgens over de gevolgen van het feit dat de gemengde inbreuken in de procedure werden opgenomen en waardoor de strekking van de wet betreffende de gemeentelijke sancties is gewijzigd.

Terwijl de gemeentelijke administratieve sancties waren voornamelijk bedoeld als een middel ten dienste van de lokale autonomie, worden ze eveneens gebruikt om de parketten te ontlasten van geschillen (gemengde inbreuken) waarvoor ze niet de middelen hebben om ze te behandelen. Het gevolg is een verschuiving van de werklast naar de lokale overheden en een stijging van het aantal fysieke slachtoffers in de dossiers die naar bemiddeling worden verwezen. Het aantal dossiers dat in aanmerking komt voor bemiddeling is dus groter dan vroeger. Voorts is het zo dat de gemeentelijke administratieve sancties uiteenlopende functies hebben en niet alleen een repressief, maar ook een preventief, pedagogisch of retributief doel kunnen nastreven. Men kan zich terecht de vraag stellen of gemeentelijke

sanctions administratives communales ne servent pas surtout à alimenter les recettes communales.

Concernant la victime, le constat qui peut être posé est que la procédure administrative lui réserve une place très (trop?) limitée. L'article 12 de la loi du 24 juin 2013 relatives aux sanctions administratives communales lui permet d'obtenir une indemnisation (financière ou en nature) via la médiation. En dehors de ce cadre, elle n'y a pas droit et son droit à l'information est également très limité. L'article 28 de la loi précitée permet à toute partie qui a un intérêt légitime et qui a adressé au préalable au fonctionnaire sanctionnateur une demande écrite et motivée de recevoir une copie du procès-verbal ou constat initial et de la décision finale. Elle n'est donc pas systématiquement informée. Le statut de la victime dans le cadre de la répression administrative est donc moins favorable que statut qui serait le sien dans le cadre de la répression pénale.

Un autre constat concerne le rôle des médiateurs dans la politique locale de répression des incivilités. Alors que l'article 7 de l'arrêté royal du 28 janvier 2014 établissant les conditions et modalités minimales pour la médiation prévue dans le cadre de la loi relative aux sanctions administratives communales dispose que les médiateurs doivent participer activement à l'élaboration de cette politique, ils y sont rarement impliqués.

Enfin, il faut également être attentif au rôle des services de police dans la procédure puisqu'ils sont chargés de la rédaction des procès-verbaux et peuvent notamment informer la victime sur les suites du dossier. Ils pourraient également être présents lors de l'entretien de médiation, voire y participer activement.

L'intervenante énumère ensuite les recommandations contenues dans le rapport.

Au niveau local, tout d'abord, il conviendrait de définir une politique criminelle clarifiant les fonctions de la sanction auprès des acteurs de la procédure. Cette politique devrait positionner la médiation comme un outil de résolution des conflits et d'amélioration de la qualité de la vie locale, conformément à la philosophie qui présidait à l'élaboration de la loi SAC.

administratieve sancties die voornamelijk worden opgelegd wegens inbreuken in verband met stilstaande of geparkeerde voertuigen, niet vooral dienen om de gemeentekas te spijzen.

Wat het slachtoffer betreft, wordt vastgesteld dat de administratieve procedure (te?) weinig aandacht aan het slachtoffer besteedt. Artikel 12 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties biedt het slachtoffer de mogelijkheid via bemiddeling een schadevergoeding te krijgen (financieel of in natura). Buiten dit wettelijke kader kan het slachtoffer geen aanspraak maken op schadevergoeding, en ook zijn recht op informatie is heel beperkt. Op basis van artikel 28 van de voornoemde wet kan elke partij een kopie van het proces-verbaal of van de initiële vaststelling dan wel van de eindbeslissing krijgen, op voorwaarde dat zij een gerechtvaardigd belang heeft en op voorhand een schriftelijk en gemotiveerd verzoek aan de sanctionerend ambtenaar heeft gericht. Het slachtoffer wordt dus niet stelselmatig ingelicht. De status van slachtoffer in het raam van de administratieve handhaving is bijgevolg minder gunstig dan diezelfde status binnen het kader van de strafrechtelijke handhaving.

Een andere vaststelling heeft betrekking op de rol van de bemiddelaars in het lokale handhavingsbeleid inzake openbare overlast. Hoewel artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties bepaalt dat de bemiddelaars actief dienen deel te nemen aan het uitwerken van dat beleid, gebeurt dat zelden.

Tot slot moet aandacht uitgaan naar de rol die de politiediensten in de procedure spelen, aangezien zij zijn gelast de processen-verbaal op te stellen en zij meer bepaald het slachtoffer kunnen informeren over de verdere behandeling van het dossier. Tevens kunnen zij aanwezig zijn bij het bemiddelingsgesprek, en er zelfs actief aan deelnemen.

De spreekster somt vervolgens de aanbevelingen uit het verslag op.

Op het lokale niveau zou eerst en vooral een strafrechtelijk beleid moeten worden uitgezet ter verduidelijking van de functies van een sanctie voor de actoren die bij de procedure zijn betrokken. In dat beleid zou bemiddeling een plaats moeten krijgen als instrument om conflicten te beslechten en om de kwaliteit van het lokale leven te verbeteren, overeenkomstig de strekking die ten grondslag ligt aan het bestaan van de GAS-wet.

La médiation a un rôle central à y jouer alors qu'elle ne se déploie pour l'instant que de manière très restreinte. La politique locale devrait mettre l'accent sur la spécificité des métiers des différents intervenants et la légitimité de leurs interventions. Elle devrait également organiser la circulation de l'information et favoriser une meilleure connaissance réciproque des acteurs. Les besoins des victimes devraient y être pris en compte. L'intervenante souligne en outre la nécessité d'évaluer de manière régulière la politique criminelle locale et d'y impliquer les fonctionnaires sanctionneurs et les médiateurs par le biais de rapport d'activités.

Une deuxième recommandation vise la nécessité d'une meilleure articulation des politiques criminelles locales et *supra* locales. Pour ce faire, le rapport propose de mettre en place des structures de concertation entre le parquet et les fonctionnaires sanctionneurs, communaux et provinciaux, en concertation avec les zones de police, les médiateurs et tout autre service impliqué. Celles-ci pourraient évaluer de manière périodique les protocoles d'accord et faciliter l'identification des points de contact.

Il faut également insister sur la clarification du contenu des procès-verbaux et la régulation des flux d'information, ce qui pourrait se faire via une circulaire du Collège des Procureurs généraux, commune aux SPF Justice et Intérieur.

Des recommandations sont également formulées en ce qui concerne l'attention à porter aux victimes physiques: il semble indiqué de veiller à l'égalité de traitement des victimes quelle que soit la procédure applicable (pénale ou administrative) mais aussi d'une commune à l'autre. Il convient aussi d'étendre leur droit à l'information à tout moment de la procédure et garantir leur indemnisation même en dehors de tout processus de médiation.

De manière plus générale, il faut veiller à évaluer les politiques publiques et à respecter le principe d'égalité des citoyens, de plus en plus mis à mal par la diversité des politiques répressives locales. Celles-ci sont critiquables, ne fut-ce qu'en terme de prévisibilité. Elles compliquent la tâche des policiers, en particulier, dans les zones de police pluricommunale où les infractions diffèrent d'une commune à l'autre. L'implication du médiateur dans l'élaboration des politiques locales de

In dat verband moet de bemiddeling centraal staan, terwijl die mogelijkheid momenteel slechts zeer beperkt wordt aangewend. De lokale beleidsmakers zouden de klemtoon moeten leggen op de eigenheid van de beroepen die daaraan te pas komen en op de rechtmatigheid van hun optreden. Ze moeten tevens de informatiestroom in goede banen leiden en ervoor zorgen dat dat de actoren elkaar beter leren kennen. In dat verband moet rekening worden gehouden met de noden van de slachtoffers. De spreekster benadrukt bovendien dat het lokale strafrechtelijk beleid geregeld moet worden geëvalueerd en dat de sanctionerend ambtenaren en de bemiddelaars daarbij moeten worden betrokken, op basis van activiteitenverslagen.

Een tweede aanbeveling betreft de noodzaak om het lokale en het supralokale strafrechtelijk beleid beter op elkaar af te stemmen. Daartoe wordt voorgesteld te voorzien in structuren voor overleg tussen het parket en de sanctionerend ambtenaren – zowel gemeentelijke als provinciale –, in samenspraak met de politiezones, de bemiddelaars en alle andere betrokken diensten. Die structuren zouden de protocolakkoorden op gezette tijdstippen kunnen evalueren en de contactpunten beter in kaart kunnen brengen.

Het is eveneens belangrijk dat de inhoud van de processen-verbaal wordt verduidelijkt en dat de informatiedoorstroming wordt geregeld, eventueel in een rondzendbrief van het College van procureurs-generaal, in overleg met de FOD Justitie en de FOD Binnenlandse Zaken.

Er worden eveneens aanbevelingen geformuleerd met betrekking tot de aandacht die slachtoffers/privépersonen moeten krijgen. In dat verband is het raadzaam erop toe te zien de slachtoffers gelijk worden behandeld, niet alleen los van de toepasselijke procedure (strafrechtelijk of administratief), maar ook ongeacht de gemeente. Ook hun informatierecht moet worden verruimd tot elk moment van de procedure en hun recht op schadevergoeding moet worden gewaarborgd, zelfs buiten de bemiddelingsprocedure om.

Meer algemeen moet het overheidsbeleid worden geëvalueerd en moet worden toegezien op de inachtneming van het gelijkheidsbeginsel ten aanzien van de burgers, dat door de verscheidenheid van het lokale handhavingsbeleid almaar meer wordt uitgehold. Die verscheidenheid is laakbaar, al was het maar op grond van de onvoorspelbaarheid. Ze maakt de taak van de politiemensen er niet gemakkelijker op, inzonderheid in de meergemeentepolitiezones, waar inbreuken kunnen

prévention et de sécurité doit également être évaluée. L'étude met en lumière certains points de discussion.

Le premier a trait à l'instauration d'un dispositif renforçant la participation du médiateur dans l'orientation des dossiers vers la médiation. L'on pourrait par exemple penser à l'élaboration d'une liste négociée d'infractions systématiquement orientées en médiation, un tri réalisé de concert par le fonctionnaire sanctionneur et le médiateur, ou encore la possibilité pour le médiateur de refuser un dossier mal orienté.

Un autre point de discussion concerne la création d'un dispositif favorisant l'indemnisation des victimes même en dehors d'un processus de médiation. Plusieurs mécanismes pourraient être envisagés comme, par exemple, un fonds d'indemnisation alimenté par les communes au moyen d'un pourcentage des recettes de la perception des amendes administratives.

D'autres ont trait à la participation de la police (voire d'un représentant communal) au processus de médiation ou encore à la place des prestations citoyennes.

En conclusion, l'intervenante souligne que la recherche menée par l'INCC a permis d'observer le développement important des sanctions administratives et leur diversification. Cela a pour effet d'étendre de manière non négligeable le filet répressif. Le rapport invite à réfléchir sur le sens des sanctions infligées.

L'ancrage de la médiation locale comme outil permettant de restaurer des liens sociaux est encore localement fort timide. Une connaissance et une reconnaissance accrues des compétences des uns et des autres permettraient de consolider son positionnement.

Des logiques d'action concurrentielles ont été mises au jour. Elles rendent nécessaire une meilleure coordination entre les différents niveaux de pouvoir.

B. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) observe que les auteures de la recherche n'ont pas pu aller sur le terrain en raison des restrictions liées au COVID-19. Il en résulte que le rapport qu'elles ont rédigé n'est qu'une approche assez théorique de la pratique de la médiation. Si le rapport a le mérite de mettre en lumière certains points

verschillen van de ene gemeente tot de andere. Ook de betrokkenheid van de bemiddelaar bij het uitwerken van het lokale preventie- en veiligheidsbeleid moet worden geëvalueerd. De studie belicht bepaalde punten die ter discussie staan.

Het eerste punt heeft betrekking op het invoeren van een instrument dat moet bewerkstelligen dat de bemiddelaar nauwer wordt betrokken bij de doorverwijzing naar bemiddeling. In dat verband zou bijvoorbeeld een onderhandelde lijst kunnen worden uitgewerkt van inbreuken waarvoor systematisch naar bemiddeling wordt verwezen, zou in samenspraak met de sanctionerend ambtenaar en de bemiddelaar een selectie kunnen worden gemaakt, of zou de bemiddelaar een dossier kunnen weigeren dat ten onrechte naar hem is doorverwezen.

Een ander punt van discussie is het instellen van een regeling die het vergoeden van de schade aan de slachtoffers moet faciliteren, zelfs buiten een bemiddelingsprocedure om. Daartoe kunnen diverse regelingen worden overwogen, zoals een vergoedingsfonds dat door de gemeenten wordt gefinancierd via een percentage van de geïnde administratieve boetes.

Voorts rijst de vraag of de politie (dan wel een vertegenwoordiger van de gemeente) wel moet deelnemen aan het bemiddelingsproces, alsook welke positie aan de gemeenschapdiensten wordt toebedeeld.

Tot besluit van haar betoog geeft de spreekster aan dat het NICC via zijn onderzoek heeft aangetoond welke vlucht de administratieve sancties hebben genomen en hoe divers die zijn. Aldus is het handavingsinstrumentarium fors uitgebreid. Het rapport roept op tot beraadslaging over de zin van de opgelegde sancties.

Lokale bemiddeling als instrument om de maatschappelijke banden te herstellen, is nog te weinig lokaal verankerd. Een betere kennis van dat instrument en een beter begrip van de bevoegdheden van de onderscheiden actoren zouden hierin een kentering kunnen teweegbrengen.

Het onderzoek heeft aangetoond dat het optreden niet altijd gestroomlijnd is. Zulks vergt een betere afstemming tussen de verschillende beleidsniveaus.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) merkt op dat de onderzoeksters door de coronamaatregelen niet ter plaatse konden gaan. Als gevolg daarvan geeft hun rapport louter een vrij theoretische inkijk in de bemiddelingspraktijk. Hoewel het rapport de verdienste heeft dat het bepaalde probleempunten belicht, vraagt de

problématiques, l'intervenante se demande toutefois pourquoi elles se sont limitées à adopter une posture compréhensive plutôt que de procéder à une réelle évaluation.

Mme Goethals rappelle que certains préconisent de majorer les amendes SAC pour les mineurs. Mme Ann De Backer, représentante du SPF Intérieur, a déclaré, au cours de l'audition du 28 septembre, ne pas avoir personnellement d'objection à cet égard. Peu d'amendes sont en effet infligées dès lors que les mineurs suivent d'abord le trajet de la médiation et des mesures alternatives. Dans quelle mesure les représentants de l'INCC estiment-ils que ce serait possible?

Aucun chiffre exact n'est mentionné dans le rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC au sujet de l'utilisation de la médiation car de nombreuses communes n'opèrent pas de distinction entre la médiation et la prestation citoyenne dans leurs chiffres. L'absence de ces chiffres a-t-elle entravé l'étude?

La ministre de l'Intérieur est compétente pour la législation SAC tandis que la ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes est compétente pour la médiation dans le cadre des SAC. Les auteurs de l'étude estiment-ils que cette répartition de compétences est logique? Celle-ci n'a-t-elle pas compliqué leurs travaux?

Quelles furent les actions concrètes discutées avec le cabinet de la ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes à la suite de cette étude?

M. Eric Thiébaud (PS) remercie les auteurs de la recherche d'avoir formulé des recommandations pertinentes et utiles pour le législateur. L'intervenant précise que le groupe auquel il appartient est extrêmement attentif à la question de la médiation. Il se réfère à ce sujet à la proposition de résolution du groupe PS (DOC 55 2264/001) visant à instaurer la médiation dans le traitement des plaintes. Le but de cette proposition est d'encourager les zones de police et la police fédérale à créer une cellule dirigée par un médiateur indépendant destinée à être le premier contact avec le plaignant, afin de garantir le suivi de sa plainte et de lui donner tout le soutien et les informations nécessaires.

Les auteures de la recherche ont insisté sur la nécessaire indépendance du médiateur. Ce dernier aura toutefois toujours un lien contractuel avec l'autorité communale ou provinciale. Comment s'assurer dès lors de sa totale indépendance?

spreekster zich af waarom de onderzoeksters louter zijn gegaan voor een omvattende benadering van de regeling, zonder ze echt te evalueren.

Mevrouw Goethals herinnert eraan dat sommigen pleiten voor het verhogen van het bedrag van GAS-boetes voor minderjarigen. Tijdens de hoorzitting van 28 september verklaarde de vertegenwoordigster van de FOD Binnenlandse Zaken, mevrouw Ann De Backer, daar persoonlijk geen bezwaar tegen te hebben. Er zijn immers weinig boetes opgelegd aangezien de minderjarigen eerst het traject van bemiddeling en alternatieve maatregelen doorlopen. In welke mate zien de vertegenwoordigers van het NICC hier ruimte voor?

In het vijfjaarlijks GAS-rapport worden geen exacte cijfers gegeven over het gebruik van bemiddeling. De reden hiervoor is dat veel gemeenten in hun cijfers geen onderscheid maken tussen bemiddeling en gemeenschapdienst. Heeft het ontbreken van deze cijfers het onderzoek gehinderd?

Terwijl de minister van Binnenlandse zaken bevoegd is voor de GAS-wetgeving, is de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid bevoegd voor de bemiddeling in het kader van de GAS. Vinden de auteurs van het onderzoek deze bevoegdheidsverdeling logisch? Heeft deze verdeling van bevoegdheden het onderzoekswerk niet bemoeilijkt?

Welke concrete acties werden er in navolging van deze studie besproken met het kabinet van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid?

De heer Eric Thiébaud (PS) dankt de onderzoeksters voor hun relevante en nuttige aanbevelingen voor de wetgever. De spreker stipt aan dat zijn fractie bijzonder veel belang hecht aan bemiddeling. In dat verband verwijst hij naar het door de PS-fractie ingediende voorstel van resolutie (DOC 55 2264/001), dat ertoe oproept in de klachtenbehandeling bemiddeling in te bouwen. Dat voorstel strekt ertoe de politiezones en de federale politie ertoe aan te sporen een cel op te richten onder leiding van een onafhankelijk bemiddelaar, die als het eerste aanspreekpunt met de klager fungeert, waarbij deze laatste de garantie krijgt dat de klacht zal worden opgevolgd en dat hij alle nodige steun en informatie krijgt.

De onderzoeksters benadrukken dat die bemiddelaar onafhankelijk moet zijn. Nochtans zal de bemiddelaar altijd een contractuele band met de gemeentelijke of de provinciale overheid hebben. Hoe kan diens volstrekte onafhankelijkheid dan worden gewaarborgd?

M. Thiébaud constate pour le reste que les communes de petite taille n'ont pas toujours les moyens budgétaires pour rémunérer un médiateur. Bien souvent, en cas de problèmes, ce sont les agents de quartier qui assument cette tâche. Il importe donc d'inculquer aux services de police une véritable culture de la médiation et de former les agents afin qu'ils tiennent compte de cette dimension.

M. Philippe Pivin (MR) retient, parmi les recommandations formulées, celle visant à revaloriser la fonction de médiateur et à reconnaître son rôle dans un cadre mieux défini de politique criminelle locale. L'intervenant se réfère à l'audition du 9 novembre 2021 au cours de laquelle M. de Buisseret plaidait, non pas pour une revalorisation de cette fonction, mais pour sa suppression. Il lui semblait en effet plus utile de créer une fonction plus large permettant à son titulaire de se charger de tous les aspects liés à la mise en œuvre des mesures alternatives. Quel est l'avis des représentantes de l'INCC à l'égard de cette proposition?

M. Bert Moyaers (Vooruit) remarque que l'importance de la médiation n'est plus à démontrer, comme en témoignent le nombre de villes et communes qui s'y sont attelées et le nombre de dossiers de médiation clôturés avec succès.

Cela étant, il se dit particulièrement intéressé par les recommandations de l'INCC concernant la place de la victime et la nécessité de mettre sur pied un mécanisme d'indemnisation et de réparation des dommages subis qui serait également applicable hors de la procédure de médiation. Il se réfère à ce sujet à la réglementation européenne invitant les États membres à établir des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité.

C. Réponses

Mme Sofie Gotelaere indique qu'avant d'envisager l'augmentation du montant des amendes pour les mineurs, il faut avoir à l'esprit que le législateur a adopté à leur égard une approche protectionnelle. C'est la raison pour laquelle, en pratique, le recours à l'amende est plutôt rare en ce qui les concerne. On privilégie la médiation qui a le mérite de permettre de nouer un dialogue avec les jeunes et leurs parents et qui facilite une prise de conscience quant à l'impact de leurs comportements sur la société. Une augmentation éventuelle de l'amende administrative serait de toute façon répercutée sur les parents, sans réel impact pour le mineur.

Voor het overige stelt de heer Thiébaud vast dat kleinere gemeenten niet altijd de financiële middelen voor een bemiddelaar hebben. Bij problemen zijn het heel vaak de wijkagenten die een bemiddelende rol spelen. Het komt er dus op aan bij de politiediensten een volwaardige bemiddelingscultuur te kweken en de agenten ter zake op te leiden, zodat zij met die dimensie rekening houden.

De heer Philippe Pivin (MR) onthoudt van de geformuleerde aanbevelingen die welke ertoe strekt de functie van bemiddelaar op te waarderen en diens rol te erkennen, binnen een beter afgebakend raamwerk inzake lokaal strafrechtelijk beleid. De spreker verwijst naar de hoorzitting van 9 november 2021, tijdens dewelke de heer de Buisseret niet heeft gepleit voor een opwaardering van die functie, maar voor een afschaffing ervan. Het leek hem immers zinvoller een bredere functie in het leven te roepen, waardoor de persoon die ermee bekleed is, zich kan ontfemen over alle aspecten die met de tenuitvoerlegging van alternatieve maatregelen gepaard gaan. Hoe staan de vertegenwoordigsters van het NICC tegenover dat voorstel?

De heer Bert Moyaers (Vooruit) merkt op dat het belang van bemiddeling buiten kijf staat, zoals blijkt uit de vele steden en gemeenten die erop inzetten, en uit de vele bemiddelingsdossiers die met succes worden afgewikkeld.

Hij heeft dan ook vooral oor naar de aanbevelingen van het NICC over de positie van het slachtoffer en over de noodzaak van een schadevergoedings- en -herstelmechanisme dat ook buiten de bemiddelingsprocedure van toepassing zou zijn. In dit verband verwijst hij naar de Europese regelgeving die de lidstaten oproept tot het uitwerken van minimumnormen inzake de rechten van slachtoffers van criminaliteit, alsmede inzake hun ondersteuning en bescherming.

C. Antwoorden

Mevrouw Sofie Gotelaere geeft aan dat men, alvorens een verhoging van de geldboetebedragen voor minderjarigen te overwegen, voor ogen moet houden dat de wetgever jegens hen heeft gekozen voor een beschermende aanpak. Om die reden wordt hen in de praktijk dan ook veeleer zelden een geldboete opgelegd. De voorkeur ligt bij bemiddeling, die de verdienste heeft dat met de jongeren en hun ouders in dialoog kan worden gegaan, en die een bewustzijn helpt te creëren omtrent de impact van hun gedrag op de maatschappij. De gevolgen van een eventuele verhoging van de GAS-boete zouden hoe dan ook voor de ouders zijn maar niet echt een impact op de minderjarige zelf hebben.

Mme Elodie Schils constate qu'au cours des échanges avec les acteurs de terrain, la même question a été posée en ce qui concerne les contrevenants majeurs. La question fait en effet débat car selon certains, une amende SAC dont le montant maximal s'élève à 350 euros, ne serait pas suffisamment dissuasive. Il est également fait état de contrevenants qui prévoient un budget pour payer leur PV. Par conséquent, l'amende ne permet pas non plus de réduire le taux de récidive. Une augmentation de l'amende pour des faits commis par des mineurs serait-elle de nature à favoriser une prise de conscience? On peut en douter.

Il faut en outre garder à l'esprit que bon nombre de contrevenants font partie d'un public précarisé et qu'ils ne s'acquitteront de l'amende que s'ils sont solvables.

Mme Alexia Jonckheere confirme que le choix d'une posture compréhensive est un autre angle d'approche qui précède généralement tout exercice d'évaluation.

Concernant l'absence de chiffres précis dans le rapport d'évaluation quinquennal du SPF Intérieur, il semble que certains formulaires n'auraient pas été envoyés aux bonnes personnes. Ceci illustre la raison pour laquelle l'INCC recommande de garantir une meilleure circulation de l'information et l'identification des points contacts.

L'intervenante ne voit pas de problème particulier lié à la répartition des compétences entre les deux ministres. Il faut se rappeler que l'administration de la justice en Belgique est, elle aussi, éclatée. Une partie des sanctions administratives concernent par ailleurs des infractions environnementales qui relèvent des compétences des régions. Selon elle, la concertation doit être de mise à tous les niveaux et il faut privilégier des mécanismes de concertation non seulement formels mais également informels.

Lorsqu'il est question de l'indépendance du médiateur, on vise son indépendance fonctionnelle: quelle que soit sa position dans l'organigramme, celle-ci ne peut donc avoir d'influence sur le processus de médiation et sur les orientations que le médiateur souhaite choisir. Ce sont les positions très diverses des médiateurs au sein des structures communales qui frappent et qui peuvent avoir un impact – même non intentionnel – sur la marge de manœuvre dont ils disposent.

L'intervenante souligne l'importance du rôle des agents de quartier et s'interroge sur la pertinence du traitement automatisé des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement. Une intervention raisonnée des forces de l'ordre pourrait pourtant permettre à la médiation de

Mevrouw Elodie Schils stelt vast dat bij de gedachteswisseling met de actoren in het veld dezelfde vraag werd gesteld met betrekking tot meerderjarige overtredders. Hierover woedt inderdaad een debat, aangezien een GAS-boete, die maximaal 350 euro kan bedragen, volgens sommigen niet ontradend genoeg zou zijn. Ook klinkt het dat sommige overtredders in een budget voorzien om hun boete te betalen. In dat geval zal een geldboete niet helpen om de recidivegraad te verlagen. Zou een verhoging van de geldboete voor door minderjarigen gepleegde feiten meer bewustzijn creëren? Dat valt te betwijfelen.

Bovendien moet voor ogen worden gehouden dat veel overtredders uit een minder geegoede omgeving komen en de geldboete ook alleen maar zullen betalen als ze er het geld voor hebben.

Mevrouw Alexia Jonckheere stelt dat de keuze voor een omvattende benadering een andere invalshoek is die doorgaans aan elke evaluatieoefening voorafgaat.

Aangaande het ontbreken van nauwkeurige cijfers in het vijfjaarlijkse evaluatieverslag van de FOD Binnenlandse Zaken zouden sommige formulieren niet naar de juiste personen verstuurd zijn. Dit maakt duidelijk waarom het NICC de aanbeveling verstrekt een betere informatiedoorstroming te waarborgen en contactpunten te identificeren.

Voor de spreekster vormt de bevoegdheidsverdeling tussen de beide ministers geen specifiek probleem. Ook de rechtsbedeling in België is immers versnipperd. Een deel van de gemeentelijke administratieve sancties heeft anderzijds betrekking op milieu-inbreuken, waarvoor de gewesten bevoegd zijn. Volgens haar moet overleg ingebouwd zijn op alle niveaus en moet voorrang worden gegeven aan niet alleen formele maar ook informele overlegmechanismen.

Met de onafhankelijkheid van de bemiddelaar wordt diens functionele onafhankelijkheid bedoeld: de plaats die de bemiddelaar in het organogram inneemt, mag dus geen enkele invloed hebben op het bemiddelingsproces en op de bakens die de bemiddelaar ter zake wil uitzetten. De zeer uiteenlopende plaatsen van de bemiddelaars in de gemeentelijke structuren springen in het oog en kunnen een – zelfs onbedoelde – impact hebben op de bewegingsvrijheid waarover zij beschikken.

De spreekster onderstreept het belang van de rol van de wijkagenten en stelt zich vragen bij de relevantie van de geautomatiseerde verwerking van de inbreuken op de regels inzake stilstaan en parkeren vast te stellen. Nochtans zou bemiddeling, middels een doordachte inzet

sortir pleinement ses effets et d'améliorer, conformément à l'esprit de la loi, la qualité du vivre ensemble.

Elle n'est, pour sa part, pas favorable à la suppression du médiateur proposée par M. de Buisseret. La médiation est un métier à part entière et mérite d'être reconnu comme tel, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui. En réalité, si l'esprit de la loi est d'améliorer le vivre ensemble, c'est la position du fonctionnaire sanctionnateur qui pourrait être remise en question.

Quant à la place des victimes, l'intervenante rappelle que le rapport l'aborde d'un point de vue purement juridique. Force est en effet de constater que les droits de la victime en termes d'information et de réparation diffèrent selon que son dossier fait l'objet d'un traitement administratif ou pénal. Ceci est une rupture de l'égalité de traitement. L'INCC n'a toutefois pas listé les modifications législatives qui devraient être opérées pour rétablir cette égalité.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) appelle à faire preuve de prudence lorsque l'on dit que ceux qui s'exposent aux SAC sont généralement des personnes précarisées. Il faut éviter d'adopter un discours inutilement stigmatisant. Pour le reste, il lui paraît que le montant de certaines amendes est trop peu dissuasif.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

van de ordediensten, ten volle effect kunnen sorteren en zou, conform de strekking van de wet, de kwaliteit van het samen leven kunnen verbeteren.

Zijzelf staat niet achter het voorstel van de heer de Buisseret om de bemiddelaar af te schaffen. Bemiddeling is een volwaardig beroep en dient als dusdanig te worden erkend, wat thans niet het geval is. Hoewel het volgens de strekking van de wet de bedoeling is het samen leven te verbeteren, zou in werkelijkheid de positie van de sanctionerend ambtenaar ter discussie kunnen komen te staan.

Aangaande de plaats van de slachtoffers herinnert de spreker eraan dat het rapport een louter juridische insteek heeft. Men kan er evenwel niet omheen dat de rechten van het slachtoffer op het vlak van informatie en herstel verschillen naargelang het dossier bestuurlijk dan wel strafrechtelijk wordt afgewikkeld. Een gelijke behandeling wordt zo doorkruist. Het NICC heeft evenwel geen lijst opgesteld van alle wetswijzigingen die nodig zouden zijn om behandelingsgelijkheid te bewerkstelligen.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) roept ertoe op niet zomaar te verklaren dat degenen die het risico op een GAS-boete lopen, het doorgaans financieel minder breed hebben. Een nodeloos stigmatiserend discours is uit den boze. Voor het overige zijn de bedragen van sommige geldboeten volgens haar niet ontradend genoeg.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE