

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2023

**179^e CAHIER
DE LA COUR DES COMPTES –
PARTIE II: CAHIER 2022
RELATIF À LA SÉCURITÉ SOCIALE**

Audition

Rapport

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
Mme **Gitta Vanpeborgh**

Sommaire

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Questions et observations des membres.....	13
III. Réponses des invités	22
IV. Répliques.....	29

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2023

**179^e BOEK
VAN HET REKENHOF –
DEEL II: BOEK 2022
OVER DE SOCIALE ZEKERHEID**

Hoorzitting

Verslag

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke kansen
uitgebracht door
mevrouw **Gitta Vanpeborgh**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	13
III. Antwoorden van de sprekers.....	22
IV. Replieken.....	29

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneppe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedele Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a décidé d'organiser, le 31 janvier 2023, une audition au sujet du 179^e Cahier de la Cour des comptes – partie II: Cahier 2022 relatif à la sécurité sociale.

Les personnes et les instances suivantes ont été entendues:

— M. Jan Debucquoy (conseiller à la Cour des comptes);

— Mme Florence Thys (conseillère à la Cour des comptes);

— Mme Gerda Buysse (première auditrice réviseuse à la Cour des comptes);

— M. Pierre Lacroix (premier auditeur réviseur à la Cour des comptes);

— M. Benoît Collin (administrateur général de l'INAMI).

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposés de M. Jan Debucquoy (conseiller à la Cour des comptes) et de Mme Florence Thys (conseillère à la Cour des comptes)

M. Jan Debucquoy (*Cour des comptes*) précise d'abord que le Cahier à l'examen date de septembre 2022 et porte sur les évolutions de 2021. L'orateur aurait souhaité présenter les chiffres actualisés des réalisations de 2022, mais il est encore trop tôt pour en disposer.

L'orateur résume ensuite les quatre parties qui composent le 179^e Cahier de la Cour des comptes – partie II: Cahier 2022 relatif à la sécurité sociale, puis il passe en revue les thèmes qui seront abordés dans les exposés.

a. L'évolution des dépenses dans les soins de santé

Normalement, la Cour des comptes examine si les dépenses sont supérieures ou inférieures à ce que prévoyait le budget adopté par le Parlement. Elle vérifie également si les prérogatives de la Chambre ont été respectées. Or, pour les dépenses en matière de sécurité sociale, il n'existe pas de budget adopté par le Parlement. Ce sont néanmoins les seules dépenses liées à une norme de dépenses claire, ce qui est positif dans le contexte du nouveau cadre budgétaire européen qui

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft beslist om op 31 januari 2023 een hoorzitting te organiseren over het 179^e Boek van het Rekenhof – deel II: Boek 2022 over de Sociale Zekerheid.

De volgende personen en instanties werden gehoord:

— de heer Jan Debucquoy (raadsheer bij het Rekenhof);

— mevrouw Florence Thys (raadslid bij het Rekenhof);

— mevrouw Gerda Buysse (eerste-auditeur-revisor bij het Rekenhof);

— de heer Pierre Lacroix (eerste-auditeur-revisor bij het Rekenhof);

— de heer Benoît Collin (administrateur-generaal van het RIZIV).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Uiteenzettingen van de heer Jan Debucquoy (raadsheer bij het Rekenhof) en mevrouw Florence Thys (raadslid bij het Rekenhof)

De heer Jan Debucquoy (*Rekenhof*) verduidelijkt om te beginnen dat het onderhavige Boek dateert van september 2022 en de evoluties in 2021 betreft. De spreker had graag de cijfers geactualiseerd met de realisaties van 2022, maar het is daar nog te vroeg voor.

De spreker vat vervolgens de vier delen samen waaruit het 179^e Boek van het Rekenhof – deel II: Boek 2022 over de Sociale Zekerheid is samengesteld. Hij overloopt daarna de onderwerpen waarover de uiteenzettingen zullen gaan.

a. De evolutie van de uitgaven in de gezondheidszorg

Normaal gezien onderzoekt het Rekenhof of er meer of minder is uitgegeven dan waarin was voorzien in de door het Parlement aangenomen begroting. Het kijkt ook na of de prerogatieven van de Kamer zijn gerespecteerd. Echter, voor uitgaven inzake sociale zekerheid, is er geen door het Parlement aangenomen begroting. De uitgaven in de gezondheidszorg zijn evenwel de enige uitgaven die gebonden zijn aan een duidelijke uitgavennorm. Dat is een goede zaak in de context van

sera mis en œuvre en 2023. Cette norme de dépenses prévoit que la croissance des dépenses ne peut être supérieure à 2,5 % en sus de l'inflation. Le gouvernement a en outre exprimé l'intention de limiter, à partir de 2024, la norme de dépenses à 2 % en sus de l'inflation.

La forte hausse annuelle des dépenses est étonnante. L'orateur explique les hausses survenues en 2020, en 2021 et partiellement en 2022 par la crise du COVID-19. Ces hausses ne posent pas problème à la Cour des comptes. Il incombe en effet aux pouvoirs publics de mettre tout en œuvre pour lutter contre la crise sanitaire, même si les dépenses engagées creusent fortement la dette. C'est pourquoi la Commission européenne a également suspendu le cadre budgétaire européen au cours de cette période.

L'invité fait ensuite observer qu'en 2021, les dépenses ont été inférieures de 1,3 milliard d'euros à l'objectif budgétaire, parce que cet objectif contient également des montants sans dépenses en contrepartie. Si l'on déduit le montant de 1,3 milliard d'euros de l'objectif budgétaire, les dépenses effectuées en 2021 sont inférieures de 47,3 millions d'euros à celles de l'année précédente. En raison de la crise du COVID-19, les dépenses réalisées ont été effectivement inférieures au montant inscrit au budget.

M. Debucquoy commente ensuite l'évolution des dépenses en matière de santé exprimées en pourcentage du PIB. Il estime que cette méthode constitue un bon indicateur pour déterminer si le financement des soins de santé peut être assuré.

La part des dépenses en matière de santé par rapport au PIB passera de 7,8 % à 10,5 % (+ 2,7 %), entre 2019 et 2050. Un pour cent du PIB équivaut à près de cinq milliards d'euros. Cette évolution préoccupe la Cour des comptes et d'autres instances budgétaires, car il n'est indiqué nulle part comment cette évolution sera financée. Il convient en outre de tenir compte de la forte hausse des dépenses de pension. Par conséquent, il faut d'ores et déjà prendre des mesures afin d'assurer le financement de toutes ces dépenses. L'orateur énumère des pistes potentielles.

L'invité évoque ensuite la responsabilité financière des mutualités. L'objectif est de responsabiliser les mutualités en ce qui concerne l'évolution des dépenses de soins de santé en comparant la quotité budgétaire des mutualités avec leurs dépenses en matière de soins de santé. Si les mutualités parviennent à faire croître leurs dépenses moins rapidement que leur quotité budgétaire, elle recevront 25 % de la différence (boni). Dans le cas inverse, elles devront assumer 25 % de la

het nieuwe Europese begrotingskader dat in 2023 zal worden uitgerold. Volgens die uitgavennorm, mogen de uitgaven niet sneller groeien dan 2,5 % boven op de inflatie. De regering heeft bovendien de intentie uitgesproken om vanaf 2024 de uitgavennorm boven op de inflatie te beperken tot 2 %.

Opvallend is de sterke jaarlijkse stijging van de uitgaven. De spreker verklaart de stijgingen in 2020, 2021 en een beetje in 2022 door de COVID-19-crisis. Het Rekenhof heeft geen probleem met deze stijgingen. Het is immers de taak van de overheid om er alles aan te doen om de gezondheids crisis te bestrijden, ook als dit gepaard gaat met een sterke stijging van de schuld. Daarom heeft ook de Europese Commissie in die periode het Europese begrotingskader opgeschort.

De genodigde merkt vervolgens op dat de uitgaven in 2021 1,3 miljard euro lager zijn dan de begrotingsdoelstelling. Dit komt doordat de begrotingsdoelstelling bedragen bevat waar geen uitgaven tegenover staan. Indien men 1,3 miljard euro van de begrotingsdoelstelling aftrekt, dan liggen de gerealiseerde uitgaven in 2021 47,3 miljoen euro lager dan het jaar voordien. Door de COVID-19-crisis waren er immers minder uitgaven dan begroot.

De heer Debucquoy licht vervolgens de evolutie van de gezondheidsuitgaven uitgedrukt in percentage van het bbp toe. Dat is volgens hem een goede graadmeter om te bepalen of de financiering van de gezondheidszorg haalbaar is.

Het aandeel gezondheidsuitgaven in verhouding tot het bbp zal groeien van 7,8 naar 10,5 % (+2,7 %) tussen 2019 en 2050. 1 % van het bbp is gelijk aan ongeveer 5 miljard euro. Deze evolutie baart het Rekenhof en andere begrotingsinstanties zorgen omdat er nergens wordt aangegeven hoe dit zal worden gefinancierd. Er dient bovendien rekening te worden gehouden met een sterke stijging van de pensioenuitgaven. Er moeten bijgevolg nu al maatregelen worden genomen om het allemaal financierbaar te houden. De spreker somt enkele mogelijkheden op.

Voorts heeft de genodigde het over de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen. Het is de bedoeling om de ziekenfondsen verantwoordelijk te maken voor de evolutie van de uitgaven voor gezondheidszorg door het begrotingsaandeel van de ziekenfondsen te vergelijken met hun uitgaven voor gezondheidszorg. Als de ziekenfondsen erin slagen om hun uitgaven minder snel te doen groeien dan hun begrotingsaandeel, dan krijgen ze 25 % van het verschil (boni). Geven ze meer

différence (mali). Le calcul est effectué en deux étapes. L'orateur renvoie à cet égard au rapport de la Cour des comptes de 2017 relatif à la responsabilité financière des mutualités ¹.

b. Indemnités en cas d'incapacité de travail

On entend par incapacité de travail l'incapacité de travail primaire, l'invalidité, le congé de maternité et le congé de paternité.

Ces dernières années, les dépenses liées à l'incapacité de travail ont systématiquement enregistré une hausse plus forte que la croissance nominale du PIB, ce qui préoccupe la Cour des comptes. Si ce phénomène persiste pendant de nombreuses années, il posera un défi budgétaire important, qui s'ajoutera à celui des soins de santé et des pensions.

L'invité explique que cette évolution est en grande partie due à l'inflation, mais également à des facteurs de volume. La Cour des comptes est surtout préoccupée par la hausse de ces facteurs de volume. Par le passé, le gouvernement a pris des mesures politiques pour permettre le retour des (travailleurs) malades de longue durée sur le marché de l'emploi et donc pour influencer ces facteurs de volume. La Cour des comptes a réalisé un audit à ce sujet. Le rapport ² de cet audit a été examiné au cours d'un échange de vues organisé le 10 mai 2022 en commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions.

c. Impact du COVID-19

Mme Florence Thys (Cour des comptes) explique que plusieurs mesures ont été prises dans le cadre de la sécurité sociale fédérale pour faire face aux conséquences de la crise sanitaire. Il s'agit en particulier de mesures d'aide aux employeurs et aux travailleurs indépendants, des mesures d'aide aux assurés sociaux et du remboursement de dépenses spécifiques liées à la pandémie par l'assurance soins de santé et de l'octroi de moyens supplémentaires aux hôpitaux.

L'incidence budgétaire sur la sécurité sociale, liée à des dépenses supplémentaires mais aussi à une diminution de recettes, est évaluée par les Institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) à 11,2 milliards d'euros en 2020 et

¹ <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=becffcbf-3fce-4606-8797-c16ca265c5c0>

² <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=18b68cb7-60a4-4d88-85d2-1765a0bbadf8#:~:text=Het%20Rekenhof%20stelt%20vast%20dat,september%202020.020%20tot%20maart%202.021>

uit dan begroot, dan moeten ze 25 % van het verschil ten laste nemen (mali). De berekening gebeurt in twee stappen. De spreker verwijst hierbij naar het verslag van het Rekenhof uit 2017 over de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen. ¹

b. Uitkeringen bij arbeidsongeschiktheid

Onder arbeidsongeschiktheid verstaat men primaire arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, moederschaps- en vaderschapsverlof.

De jongste jaren stijgen de uitgaven voor arbeidsongeschiktheid onophoudelijk sterker dan hun nominale groei van de bbp. Het Rekenhof maakt zich daar zorgen over. Als dit fenomeen gedurende vele jaren zou aanhouden, zal het een grote budgettaire uitdaging vormen naast gezondheidszorg en pensioenen.

De genodigde legt uit dat de evolutie grotendeels te wijten is aan de inflatie, maar ook aan de volumefactoren. Het Rekenhof maakt zich vooral zorgen over de toename van die volumefactoren. In het verleden heeft de regering beleidsmaatregelen genomen om de langdurige zieken (werknemers) naar de arbeidsmarkt te begeleiden en dus in te spelen op die volumefactoren. Het Rekenhof voerde daarover een audit uit. Het verslag ² ervan werd besproken tijdens een gedachtewisseling op 10 mei 2022 in de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen.

c. Impact van COVID-19

Mevrouw Florence Thys (Rekenhof) stelt dat binnen de federale sociale zekerheid verschillende maatregelen werden genomen om de gevolgen van de gezondheids-crisis het hoofd te bieden. Het betreft in het bijzonder steunmaatregelen voor de werkgevers en de zelfstandigen, steunmaatregelen voor de sociaal verzekerden, de terugbetaling van specifieke uitgaven in verband met de pandemie door de verzekering voor geneeskundige verzorging, alsook de toekenning van bijkomende middelen aan de ziekenhuizen.

De budgettaire weerslag op de sociale zekerheid, die te maken heeft met bijkomende uitgaven maar ook met een vermindering van de ontvangsten, wordt door de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid

¹ <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=becffcbf-3fce-4606-8797-c16ca265c5c0>

² <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=18b68cb7-60a4-4d88-85d2-1765a0bbadf8#:~:text=Het%20Rekenhof%20stelt%20vast%20dat,september%202020.020%20tot%20maart%202.021>

à 7,6 milliards d'euros en 2021. Pour 2022, l'estimation s'élève à 2,2 milliards d'euros.

L'incidence de ces mesures sur les dépenses en matière de soins de santé s'élève ainsi à 2,4 milliards d'euros en 2020 et à 1,6 milliard d'euros en 2021.

Concrètement, trois mesures ont été prises: l'indemnisation de prestations spécifiques supplémentaires liées au COVID-19 (hors objectif budgétaire), l'octroi d'avances de trésorerie aux hôpitaux et d'un supplément pour la gestion du dossier médical global (dans le cadre de l'objectif budgétaire) et l'instauration de "soins à distance" pour certaines prestations (budgétairement neutre).

Les dépenses supplémentaires de la gestion globale des travailleurs indépendants liées à la crise sanitaire s'élèvent à 3,4 milliards d'euros en 2020 et à 2,4 milliards d'euros en 2021. Cela concerne principalement le droit passerelle temporaire de crise. La diminution de recettes s'élève à 560 millions d'euros en 2020 et à 250 millions d'euros en 2021.

Les dépenses supplémentaires pour l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) – Gestion globale et l'Office national des vacances annuelles (ONVA) s'élèvent quant à elles à 4,5 milliards d'euros en 2020 et à 3,1 milliards d'euros en 2021. Cela concerne principalement le chômage temporaire. Les diminutions de recettes, liées aux mesures de soutien pour les employeurs, sont de l'ordre de 332 millions d'euros en 2020 et de 230 millions d'euros en 2021.

d. *Dépôt des comptes*

La Cour des comptes doit contrôler les comptes de douze IPSS. Celles-ci doivent respecter des délais stricts pour établir, approuver et transmettre leurs comptes annuels au ministre de tutelle, qui les communique ensuite à la secrétaire d'État au Budget pour que celle-ci les adresse à la Cour des comptes.

Pour pouvoir exécuter correctement ses missions de contrôle et d'information à l'égard du Parlement, la Cour des comptes doit disposer à temps des comptes des IPSS. Comme dans ses précédents Cahiers relatifs à la sécurité sociale, la Cour constate à nouveau que les délais légaux et réglementaires pour leur transmission sont encore insuffisamment respectés.

La clôture tardive des comptes de l'INAMI reste un point d'attention.

(OISZ) voor 2020 geraamd op 11,2 miljard euro en voor 2021 op 7,6 miljard euro. Voor 2022 bedraagt de raming 2,2 miljard euro.

In 2020 bedroeg de weerslag van die maatregelen op de uitgaven inzake gezondheidszorg 2,4 miljard euro; in 2021 was dat 1,6 miljard euro.

Concreet werden drie maatregelen genomen: de vergoeding van bijkomende met COVID-19 verbonden specifieke prestaties (buiten de begrotingsdoelstelling), de toekenning van thesaurievoorschotten aan de ziekenhuizen en een bijkomende vergoeding voor het bijhouden van het Globaal Medisch Dossier (binnen de begrotingsdoelstelling), alsook de invoering van zorg op afstand voor bepaalde verstrekkingen (budgetneutraal).

In 2020 bedroegen de bijkomende uitgaven van het Globaal Beheer van de zelfstandigen in verband met de gezondheids crisis 3,4 miljard euro; in 2021 was dat 2,4 miljard euro. Het betreft vooral het tijdelijke crisioverbruggingsrecht. De daling van de ontvangsten bedroeg 560 miljoen euro in 2020 en 250 miljoen euro in 2021.

De bijkomende uitgaven voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) – Globaal Beheer en voor de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV) bedroegen op hun beurt 4,5 miljard euro in 2020 en 3,1 miljard euro in 2021. Ze betreffen hoofdzakelijk de tijdelijke werkloosheid. De dalingen van de ontvangsten ten gevolge van de steunmaatregelen voor de werkgevers bedroegen ongeveer 332 miljoen euro in 2020 en 230 miljoen euro in 2021.

d. *Overlegging van de rekeningen*

Het Rekenhof moet de rekeningen van twaalf OISZ controleren. Die moeten dan ook strikte termijnen in acht nemen om hun jaarrekeningen op te stellen, goed te keuren en te bezorgen aan de voogdijminister. Laatstgenoemde stuurt ze vervolgens door naar de voor Begroting bevoegde staatssecretaris, die ze op haar beurt voorlegt aan het Rekenhof.

Om zijn controle- en informatieopdracht ten aanzien van het Parlement naar behoren te kunnen uitoefenen, moet het Rekenhof tijdig kunnen beschikken over de rekeningen van de OISZ. Zoals in zijn vorige Boeken over de Sociale Zekerheid stelt het Rekenhof opnieuw vast dat de wettelijke en reglementaire termijnen voor het overleggen van die rekeningen onvoldoende worden nageleefd.

De late afsluiting van de rekeningen van het RIZIV blijft een aandachtspunt.

À la suite des constats de son service d'audit interne, l'INAMI a élaboré un plan d'action. Le retard dans l'établissement des comptes n'a néanmoins pas été résorbé. Ainsi, l'INAMI n'a pas encore établi ses comptes 2019, 2020 et 2021. Il doit encore transmettre officiellement ses comptes pour les années allant de 2012 à 2018. Il explique les retards par la charge de travail supplémentaire liée à la crise sanitaire.

La Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité CAAMI doit, quant à elle, encore établir ses comptes 2019 à 2021. Le compte 2018 n'a pas encore été transmis officiellement. Ce retard résulte de la reprise d'une partie de la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins et de l'attribution de missions supplémentaires, ce qui a compliqué l'établissement des comptes. La CAAMI indique vouloir résorber ce retard le plus rapidement possible.

Lors des réunions avec les représentants du collège des IPSS dans le cadre de la préparation à la certification des comptes des IPSS, la Cour des comptes a insisté sur la nécessité de respecter des délais légaux en matière d'approbation des comptes. L'INAMI a, à cet effet, établi un plan d'action et rattrape, petit à petit, son retard.

L'oratrice expose les causes des retards avancées par les IPSS: la complexité de clôture dans certaines IPSS (en raison de la multiplicité des branches et des services impliqués), la reddition tardive des comptes par les organes de gestion, le retard dans le contrôle des réviseurs et le délai de transmission par la secrétaire d'État au Budget (SPF BOSA).

Des représentants du collège des IPSS et de la Cour des comptes se sont concertés depuis 2017 au sujet de la mise en œuvre du *single audit* au sein des IPSS, poursuit-elle. En 2019, le collège a marqué son accord de principe sur la certification future des comptes par la Cour. Pour l'INAMI et la CAAMI, la certification des comptes est actuellement prévue à partir des comptes annuels 2027.

Dans la perspective de la certification des comptes des IPSS par la Cour des comptes, la Cour rappelle que les IPSS doivent s'employer à établir leurs comptes dans les délais. Le caractère contemporain de l'opinion, des constats, des recommandations et de leur rapportage est, dans ce cadre, indispensable pour garantir leur prise en compte et leur mise en œuvre par les IPSS.

Naar aanleiding van de vaststellingen van zijn eigen interne auditdienst heeft het RIZIV een actieplan opgesteld. De achterstand bij de opstelling van de rekeningen is echter nog niet ingehaald. Zo heeft het RIZIV zijn rekeningen voor 2019, 2020 en 2021 nog niet opgesteld. Het moet ook nog officieel zijn rekeningen voor de jaren 2012 tot 2018 bezorgen. Het RIZIV wijt die vertragingen aan de bijkomende werklast door de gezondheids crisis.

De Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) moet haar rekeningen voor 2019 tot 2021 nog opstellen. De rekening van 2018 werd nog niet officieel bezorgd. Die vertraging is het gevolg van de overname van een deel van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden en van de toewijzing van bijkomende opdrachten, waardoor de opstelling van de rekeningen complexer is geworden. De HZIV wil die achterstand zo snel mogelijk wegwerken.

Het Rekenhof heeft tijdens vergaderingen met de vertegenwoordigers van het College van de OISZ in het kader van de certificering van de OISZ-rekeningen benadrukt dat het nodig is de wettelijke termijnen inzake de goedkeuring van de rekeningen na te leven. Het RIZIV heeft daartoe een actieplan opgesteld en werkt de achterstand geleidelijk weg.

De spreekster somt de door de OISZ aangehaalde oorzaken van de vertragingen op: de complexiteit om rekeningen af te sluiten bij een aantal OISZ (omwille van de verscheidenheid van de takken en de betrokken diensten), het laattijdig neerleggen van de rekeningen door de beheersorganen, de vertraging bij de controle van de revisoren en de termijn voor de verzending door de staatssecretaris voor Begroting (FOD BOSA).

Mevrouw Thys deelt mee dat vertegenwoordigers van het College van de OISZ en van het Rekenhof sinds 2017 overleg plegen over de invoering van *single audit* binnen de OISZ. In 2019 is het College principieel akkoord gegaan met de toekomstige certificering van de rekeningen door het Rekenhof. De certificering van de rekeningen van het RIZIV en de HZIV is thans gepland vanaf de jaarrekeningen voor 2027.

In het licht van de certificering van de rekeningen van de OISZ door het Rekenhof herinnert het Rekenhof eraan dat de OISZ een inspanning moeten leveren om hun rekeningen binnen de termijn op te maken. Het oordeel, de vaststellingen, de aanbevelingen en de verslaggeving ter zake moeten actueel zijn indien men wil garanderen dat de OISZ er rekening mee houden en een en ander toepassen.

Il importe dès lors que les ministres de tutelle, la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, Mme Alexia Bertrand, et les IPSS veillent à respecter les délais de transmission des comptes grâce à des procédures administratives adaptées. Une concertation régulière entre la Cour des comptes et des représentants du collège des IPSS a lieu dans ce cadre.

e. Les stocks du SPF Santé publique

Depuis la réforme comptable de 2003, la comptabilité doit être considérée comme un outil de gestion, qui permet de fournir l'information financière utile aux gestionnaires. La Cour des comptes rappelle, dans ce cadre, que la mise à jour de l'inventaire physique, et sa concordance avec l'inventaire comptable, est une mesure de contrôle interne indispensable en matière de prévention des risques de fraude et de vol ou encore de suivi des stocks disponibles.

Dans le cadre du contrôle du compte général 2021 de l'Administration générale, la Cour des comptes a identifié des lacunes en matière de comptabilisation des stocks du SPF Santé publique.

Depuis 2020 et en raison de la crise sanitaire, le SPF Santé publique a constitué des stocks stratégiques de matériel (tels que des tests, masques, gants, vaccins, etc.). Ces stocks (d'une valeur de 269,3 millions d'euros) sont en diminution de 59,4 millions d'euros par rapport à 2020. Comme pour les comptes annuels 2020, la Cour des comptes avait constaté, à l'examen de la première version des comptes annuels 2021, une surestimation des stocks du département.

En effet, les valeurs unitaires pour les masques étaient nettement plus élevées que la valeur de marché à la date de clôture de l'exercice, alors que les biens doivent être évalués à leur valeur de marché si celle-ci est inférieure à la valeur comptabilisée. Suite au constat formulé par la Cour, le SPF Santé publique a diminué la valeur des stocks de masques de 126,7 millions d'euros dans la version adaptée des comptes annuels.

Malgré les corrections apportées à la valeur des stocks de masques, les méthodes de valorisation ne sont toujours pas homogènes et diffèrent selon le lieu de stockage.

Le SPF utilise depuis l'exercice précédent trois lieux de stockage différents, où les gestionnaires externes

Het is dus zaak dat de voorgedijministers, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, mevrouw Alexia Bertrand, alsook de OISZ, er via aangepaste administratieve procedures op toezien dat de termijnen voor het overleggen van de rekeningen worden nageleefd. Daartoe vindt regelmatig overleg plaats tussen het Rekenhof en de vertegenwoordigers van het College van de OISZ.

e. De voorraden van de FOD Volksgezondheid

Sinds de boekhoudkundige hervorming van 2003 moet de boekhouding worden beschouwd als een beheersinstrument waarmee de beheerders dienstige financiële informatie kan worden bezorgd. Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat de actualisering van de fysieke inventaris en de vergelijking ervan met de boekhoudkundige inventaris onontbeerlijke interne beheersingsmaatregelen zijn om het risico op fraude en diefstal te voorkomen en om zicht te behouden op de beschikbare voorraden.

Bij de controle van de algemene rekening 2021 van de Algemene Administratie heeft het Rekenhof leemtes gevonden in de boeking van de voorraden van de FOD Volksgezondheid.

Sinds 2020 heeft de FOD Volksgezondheid wegens de coronacrisis strategische materiaalvoorraden aangelegd (onder meer tests, mondklappers, handschoenen, vaccins enzovoort). Die voorraden (met een waarde van 269,3 miljoen euro) zijn in vergelijking met 2020 afgenomen met 59,4 miljoen euro. Net zoals bij de jaarrekeningen 2020 heeft het Rekenhof bij het onderzoeken van de eerste versie van de jaarrekening 2021 een overschatting van de voorraden van het departement vastgesteld.

De eenheidswaarden van de mondklappers waren immers veel hoger dan de marktwaarde op de einddatum van het boekjaar, terwijl voor goederen de marktwaarde moet worden gehanteerd wanneer die marktwaarde lager is dan de geboekte waarde. Naar aanleiding van de door het Rekenhof geformuleerde vaststelling heeft de FOD Volksgezondheid in de aangepaste versie van de jaarrekening de waarde van de maskervoorraden verminderd met 126,7 miljoen euro.

Ondanks de correcties van de waarde van de maskervoorraden zijn de waarderingmethoden niet altijd gelijk; ze verschillen naargelang van de opslagplaats.

De FOD Volksgezondheid gebruikt sinds vorig boekjaar drie verschillende opslagplaatsen, waar de externe

appliquent des processus d'inventorisation différents. La majeure partie des stocks est valorisée par le SPF au prix moyen pondéré, mais il n'a pas été en mesure de fournir des pièces justificatives probantes. La Cour recommande de nouveau au SPF de déterminer et d'appliquer une méthode de valorisation unique en concertation avec le Comptable fédéral.

Le SPF s'est engagé à veiller à l'avenir à ce que les différents gestionnaires externes utilisent les mêmes méthodes d'évaluation lors de l'inventorisation des stocks.

f. **Sciensano**

Créée par la loi du 25 février 2018, Sciensano est une institution publique chargée de multiples missions en matière de santé aux niveaux fédéral, régional et communautaire ainsi qu'aux niveaux européen et international. Cet environnement complexifie l'élaboration des comptes.

En raison des multiples missions poursuivies et de la multiplicité des sites, Sciensano développe une comptabilité générale et analytique s'adossant à un logiciel comptable récent.

La Cour des comptes observe néanmoins des lacunes dans les mesures de contrôle interne, qui induisent un manque de fidélité des comptes et entraînent un risque d'erreurs et/ou de fraude.

Ainsi, la Cour des comptes a formulé 21 recommandations dans son 179^e Cahier.

Le réviseur d'entreprise a formulé une abstention sur les comptes annuels 2020 et 2021. Cela signifie qu'il estime qu'il lui est impossible de se forger une opinion en raison de l'interaction possible des incertitudes et de leur incidence cumulée.

Sciensano s'est engagé à prendre des mesures correctrices en 2022.

L'invitée parcourt ensuite les principales recommandations adressées à Sciensano. L'organisme a signalé être conscient des problèmes et se rallie globalement aux constats et recommandations de la Cour des comptes. Sciensano s'engage à poursuivre ses efforts, notamment au travers du développement d'une comptabilité analytique et d'un projet intitulé RUSH (logiciel dédié à la gestion des projets de recherche).

beheerders verschillende inventarisatiemethodes toepassen. De waarde van het grootste deel van de voorraad wordt door die FOD ingeschat op basis van de gewogen gemiddelde prijs, maar er konden geen degelijke bewijsstukken worden voorgelegd. Het Rekenhof beveelt de FOD Volksgezondheid opnieuw aan om in overleg met de Federale Accountant een eenvormige waarderingsmethode te bepalen en toe te passen.

De FOD Volksgezondheid heeft toegezegd ervoor te zorgen dat de diverse externe beheerders in de toekomst bij de inventarisatie van de voorraden dezelfde evaluatiemethodes toepassen.

f. **Sciensano**

Sciensano werd opgericht bij de wet van 25 februari 2018. Het is een openbare instelling met tal van opdrachten op het gebied van gezondheid, zowel op federaal, gewestelijk en gemeenschapsniveau, als op Europees en internationaal vlak. Een en ander maakt de opstelling van de rekeningen ingewikkelder.

Wegens de vele opdrachten en de talrijke sites werkt Sciensano aan de uitbouw van een algemene en analytische boekhouding op basis van recente boekhoudsoftware.

Desondanks heeft het Rekenhof hiaten vastgesteld op het stuk van de internebeheersingsmaatregelen. Zulks leidt tot niet-getrouwe rekeningen en een risico op fouten en/of fraude.

In zijn 179^e Boek heeft het Rekenhof dan ook 21 aanbevelingen geformuleerd.

De bedrijfsrevisor heeft inzake de jaarrekeningen 2020 en 2021 een onthoudende verklaring opgesteld. Dat betekent dat hij het onmogelijk acht zich uit te spreken, wegens de mogelijke wisselwerking tussen de onzekerheden en de cumulatieve weerslag ervan.

Sciensano heeft zich ertoe verbonden in 2022 corrigerende maatregelen te nemen.

De spreekster overloopt vervolgens de voornaamste tot Sciensano gerichte aanbevelingen. De instelling heeft aangegeven dat ze zich bewust is van de problemen en ze is het over het geheel genomen eens met de bevindingen en aanbevelingen van het Rekenhof. Sciensano verbindt zich ertoe haar inspanningen voort te zetten, met name door de ontwikkeling van een analytische boekhouding tot stand te brengen, alsook via het RUSH-project (software voor het beheer van de onderzoeksprojecten).

g. *Autres publications/travaux*

Pour clôturer son intervention, Mme Thys présente les autres publications réalisées récemment par la Cour des comptes et qui concernent les travaux de la Commission Santé.

Il s'agit, dans le Cahier 2022 relatif à la Sécurité sociale ³, d'un article sur les frais de gestion de la CAAMI et d'un autre article sur les normes d'agrément des hôpitaux.

Enfin, la Cour des comptes a réalisé une publication spéciale sur la politique de prescription et de délivrance des antibiotiques.

2. Exposé de M. Benoît Collin, administrateur général de l'INAMI

L'exposé de M. Benoît Collin (INAMI) se focalise sur la problématique des comptes annuels de l'INAMI. Les retards dans les dépôts des comptes annuels de l'INAMI ont en effet fait l'objet d'un communiqué de presse de la Cour des comptes, que l'orateur a trouvé assez malheureux.

Le retard dans la reddition des comptes annuels de l'INAMI est une problématique connue, y compris par la Cour des comptes. La dernière discussion importante sur ce retard date de 2016-2017. Suite à cela, l'INAMI a mis en place un plan d'action.

L'orateur présente ensuite les différents problèmes rencontrés par l'INAMI.

Le premier problème concerne l'engagement de l'INAMI à l'article 18 de l'avenant du 5^e contrat d'administration.

Il existe en outre des différences entre les secteurs. Le secteur des soins de santé est le secteur le plus complexe en termes de compatibilité, puisqu'intervient notamment la responsabilité financière des organismes assureurs. La clôture des comptes de l'INAMI se fait de façon graduelle. Ce processus dure plus longtemps que le délai légal. En 2010 ou 2012 l'INAMI a obtenu six mois de plus que les autres IPSS pour la reddition des comptes annuels, mais cela ne suffit pas à rattraper la problématique du retard.

Un autre problème a trait au temps que prennent les réviseurs d'entreprises dans les processus de certification.

³ <https://www.courdescomptes.be/FR/Publications/Fiche.html?id=9bdd1c8a-7635-4ec8-83cc-62c29fe3e226>

g. *Andere publicaties en werkzaamheden*

Ter afsluiting van haar uiteenzetting licht mevrouw Thys de andere publicaties toe die onlangs door het Rekenhof tot stand werden gebracht en die de werkzaamheden van de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen betreffen.

In Boek 2022 over de Sociale Zekerheid ³ staat een artikel over de beheerskosten van de HZIV, evenals een artikel over de erkenningsnormen van de ziekenhuizen.

Tot slot heeft het Rekenhof een afzonderlijke publicatie uitgebracht over het beleid inzake het voorschrijven en afleveren van antibiotica.

2. Uiteenzetting van de heer Benoît Collin, administrateur-generaal van het RIZIV

De uiteenzetting van de heer Benoît Collin (RIZIV) spitst zich toe op de kwestie van de RIZIV-jaarrekeningen. De vertragingen bij de overlegging van de jaarrekening van het RIZIV hebben immers aanleiding gegeven tot een persbericht van het Rekenhof, hetgeen de spreker nogal ongelukkig vond.

De vertraging bij de overlegging van de jaarrekening van het RIZIV is een bekend probleem, waarvan ook het Rekenhof op de hoogte is. De laatste grote bespreking aangaande die achterstand vond plaats in 2016-2017. Naar aanleiding daarvan heeft het RIZIV een actieplan uitgewerkt.

De spreker licht vervolgens de diverse problemen van het RIZIV toe.

Het eerste knelpunt betreft het engagement van het RIZIV aangaande artikel 18 van het aanhangsel bij de vijfde bestuursovereenkomst.

Bovendien zijn er verschillen tussen de sectoren. De gezondheidszorgsector is qua boekhouding de meest complexe sector, met name gelet op de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen. De afsluiting van de rekeningen van het RIZIV gebeurt geleidelijk. Dat proces duurt langer dan de wettelijke termijn. In 2010 of 2012 heeft het RIZIV zes maanden meer gekregen dan de andere OISZ om de jaarrekening te overleggen, maar dat is onvoldoende om de achterstand in te halen.

Een ander probleem betreft de tijd die de bedrijfsrevisoren aan de certificatiewerkzaamheden besteden.

³ <https://www.rekenhof.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=9bdd1c8a-7635-4ec8-83cc-62c29fe3e226>

C'est une des raisons pour lesquelles l'INAMI s'est joint à la proposition de la Cour des comptes d'instaurer une certification unique.

Enfin, la crise sanitaire a mobilisé des équipes comptables de l'INAMI. L'institut a donné la priorité au suivi des dépenses au jour le jour plutôt qu'à l'intégration de ces dépenses et à l'impact de celles-ci dans les comptes précédant la crise du COVID-19.

Puis, l'invité expose quelles mesures ont été mises en place.

Ainsi, le plan d'action visant à accélérer la clôture des comptes a été réactivé suite à un dialogue fructueux avec la Cour des comptes et l'ensemble des IPSS. En 2019-2021, les comptes 2015, 2016 et 2017 ont été clôturés. Le compte annuel 2018 a été clôturé en septembre 2022. Les comptes 2017 et 2018 seront transmis au SPF Sécurité sociale.

Pour les années 2019-2021 et les années suivantes une nouvelle adaptation du plan d'action initialement convenu avec la Cour des comptes a eu lieu après la crise COVID-19. L'INAMI s'engage à clôturer les comptes dans les temps, c'est-à-dire en septembre de l'année suivante, à partir de l'année comptable 2024. L'orateur parcourt le timing prévu pour les années comptables 2019 et suivantes.

Ces retards pourront être rattrapés grâce à la simplification de certaines règles en termes de responsabilisation des organismes assureurs. Ainsi, il est désormais fait usage d'une clef normative qui n'évolue pas sans cesse. En outre, la responsabilisation des organismes assureurs se fera de manière collective et non plus individuelle. Par ailleurs, des mesures ont été prises auprès des réviseurs d'entreprises afin d'accélérer la clôture des comptes. Enfin, les services financiers de l'INAMI traiteront prioritairement les soins de santé et les indemnités.

M. Collin souligne ensuite que les retards dans la reddition des comptes annuels ne signifient pas que les comptes de dépenses de l'assurance maladie et de l'assurance indemnité ne sont pas soumis à un monitoring ou à des contrôles. Il existe bel et bien un suivi budgétaire et une série de contrôles, où il n'y a par ailleurs pas de retards. L'orateur est même d'avis que l'assurance maladie-indemnités est un des secteurs qui

Dat is een van de redenen waarom het RIZIV zich heeft aangesloten bij het voorstel van het Rekenhof om één enkele certificatie in te voeren.

Tot slot heeft de gezondheids crisis de boekhoudteams binnen het RIZIV bijkomend werk bezorgd. Het RIZIV heeft voorrang gegeven aan de dagelijkse follow-up van de uitgaven, in plaats van dergelijke uitgaven en de weerslag ervan te verwerken in de rekeningen van voor de COVID-19-crisis.

Vervolgens geeft de spreker toelichting bij de genomen maatregelen.

Na een vruchtbare dialoog met het Rekenhof en alle OISZ werd het actieplan voor een versnelde afsluiting van de rekeningen opnieuw geactiveerd. In de periode tussen 2019 en 2021 werden de rekeningen voor 2015, 2016 en 2017 afgesloten. De jaarrekening voor 2018 werd in september 2022 afgesloten. De rekeningen voor 2017 en 2018 zullen eerstdaags aan de FOD Sociale Zekerheid worden bezorgd.

Voor de jaren 2019 tot en met 2021 en de jaren daarna werd het oorspronkelijk met het Rekenhof overeengekomen actieplan na de COVID-19-crisis opnieuw aangepast. Het RIZIV verbindt zich ertoe de rekeningen vanaf het boekjaar 2024 binnen de termijn af te sluiten, dus in september van het jaar na het boekjaar in kwestie. De spreker overloopt de geplande timing voor de boekjaren vanaf 2019.

De opgelopen achterstand zal kunnen worden ingehaald dankzij de vereenvoudiging van bepaalde regels inzake de verantwoordelijkheidstoedeling aan de verzekeringsinstellingen. Zo wordt voortaan gebruikgemaakt van een normatieve sleutel die niet voortdurend evolueert. Bovendien zal aan de verzekeringsinstellingen voortaan collectief en niet langer individueel verantwoordelijkheid worden toebedeeld. Voorts werden maatregelen genomen ten aanzien van de bedrijfsrevisoren om het afsluiten van de rekeningen te versnellen. Tot slot zullen de financiële diensten van het RIZIV voorrang geven aan de rekeningen inzake geneeskundige verzorging en aan die inzake uitkeringen.

De heer Collin beklemtoont vervolgens dat het feit dat de overlegging van de jaarlijkse rekeningen met vertraging gebeurt, niet betekent dat de uitgavenrekeningen van de ziekteverzekering en van de uitkeringsverzekering niet aan een monitoring of aan controles worden onderworpen. Er gebeurt wel degelijk een follow-up van de begroting en er vinden tevens controles plaats, die trouwens op schema zitten. De spreker is zelfs van

est le plus contrôlé. C'est dans la clôture définitive des comptes globaux que se situent les retards.

Pour les soins de santé, il existe une clôture provisoire qui permet déjà d'avoir une image assez fiable.

La Cour des comptes a relevé une augmentation des dépenses des soins de santé, en particulier en période COVID-19. Néanmoins, les objectifs budgétaires ont été respectés. En effet, les marges des non-dépenses ont permis de financer des mesures liées au COVID-19. Ainsi, l'INAMI a injecté environ 2,2 milliards d'euros dans les hôpitaux.

D'autre part, l'INAMI a pu compter sur des budgets spécifiques, notamment via la provision interdépartementale. Le montant total obtenu entre 2019 et 2022 s'élève à environ 3 milliards d'euros.

L'invité estime que l'INAMI a joué son rôle en tant qu'assurance maladie-indemnité. Il n'en reste pas moins que l'État a complété de façon substantielle les moyens de l'assurance-maladie afin de pouvoir faire face à l'ensemble des mesures dans le cadre de la crise sanitaire. Ce qui n'a pas nécessairement été le cas dans d'autres pays.

Depuis plusieurs années le nombre de personnes en incapacité de travail mais également en invalidité augmente. La Belgique compterait environ 500.000 personnes en invalidité, c'est-à-dire en arrêt maladie depuis plus d'un an. L'orateur rappelle qu'il s'agit avant tout de personnes malades, qui sont soumises à des contrôles importants.

Cette augmentation se manifeste principalement dans les pathologies liées à la santé mentale. L'orateur rappelle qu'en 2000 l'OMS avait prédit que la dépression, le burn out, etc. feraient partie des pathologies principales dans les années 2020.

Ces pathologies sont plus difficiles à vérifier. L'invité souligne l'importance des psychiatres dans ce processus de vérification.

Les pathologies musculo-squelettiques constituent la deuxième catégorie de pathologies menant à l'invalidité. Ces pathologies sont également en augmentation.

Environ 70 % des cas d'invalidité s'expliquent par ces deux groupes de pathologies. Dans ce cadre, l'INAMI a

oordeel dat de ziekte- en uitkeringsverzekering een van de meest gecontroleerde sectoren is. De vertragingen doen zich voor bij de definitieve afsluiting van de alomvattende rekeningen.

Wat de geneeskundige verzorging betreft, is er een voorlopige afsluiting waarmee men reeds een vrij betrouwbaar beeld krijgt.

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de uitgaven voor geneeskundige verzorging zijn gestegen, vooral tijdens de COVID-19-pandemie. Desondanks werden de begrotingsdoelstellingen nagekomen. Dankzij de speling ten gevolge van niet-gerealiseerde uitgaven konden de COVID-19-maatregelen worden gefinancierd. Zo heeft het RIZIV een bedrag van ongeveer 2,2 miljard euro in de ziekenhuizen gepompt.

Het RIZIV kon daarenboven rekenen op specifieke budgetten, vooral uit de interdepartementale provisie. Tussen 2019 en 2022 werd aldus alles samen ongeveer 3 miljard euro ter beschikking gesteld.

Volgens de spreker heeft het RIZIV zijn rol als ziekte- en uitkeringsverzekeraar gespeeld. Dat neemt niet weg dat de Staat de middelen van de ziekteverzekering aanzienlijk heeft aangevuld, teneinde de financiering van alle maatregelen wegens de gezondheids crisis te kunnen honoreren. In andere landen was dat niet altijd het geval.

Niet alleen het aantal arbeidsongeschikten, maar ook het aantal invaliden neemt al enige jaren toe. België zou ongeveer 500.000 invaliden tellen, dus mensen die langer dan een jaar niet werken wegens ziekte. De spreker wijst erop dat het bovenal om zieken gaat en dat zij worden onderworpen aan grondige controles.

Die stijging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan aandoeningen waarbij de geestelijke gezondheid in het gedrang komt. De spreker wijst erop dat de WHO in 2000 heeft voorspeld dat in de jaren 2020 depressie, burn-out enzovoort tot de voornaamste aandoeningen zouden behoren.

Dergelijke aandoeningen zijn moeilijker vast te stellen. De spreker wijst op de belangrijke rol die psychiaters met betrekking tot die vaststelling spelen.

Musculoskeletale aandoeningen vormen een tweede categorie van ziekten die tot invaliditeit leiden. Dergelijke aandoeningen komen eveneens almaar meer voor.

Beide groepen van aandoeningen vertegenwoordigen ongeveer 70 % van de invaliditeitsdossiers. Het RIZIV

mis en place et renforcera un plan d'action afin de mieux contrôler ces différentes pathologies. Ainsi, des contrôles seront prévus au quatrième, septième et onzième mois de l'incapacité. Il y aura également des contrôles durant la période d'invalidité. Les contrôles ont pour objectif de déterminer si une personne peut être remise au travail avant un an d'incapacité. L'orateur précise que 80 % des personnes en incapacité de travail retournent au travail après six mois.

Ce plan d'action met l'accent sur les capacités des citoyens plutôt que sur leurs incapacités, afin de déterminer dans quelle mesure ils peuvent reprendre le travail dans des conditions compatibles avec leur état de santé.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) retient des explications données par les invités que la situation est encore plus inquiétante qu'elle ne le pensait. La Cour des comptes est fortement préoccupée par la viabilité financière de la politique en matière de santé publique. Le groupe de l'intervenante partage cette inquiétude. Un contrôle parlementaire des moyens financiers destinés aux soins de santé pour la période allant de 2012 à aujourd'hui est impossible. L'intervenante soutient qu'il s'agit d'un montant considérable, un montant s'élevant à la moitié du PIB, sur lequel on ne peut exercer de contrôle parlementaire! C'est une politique irresponsable et contraire à la démocratie.

Un contrôle budgétaire a, certes, lieu tous les mois. M. Collin admet toutefois qu'il y a des difficultés. En outre, comme la pandémie de COVID-19 n'a duré que deux ans, elle ne peut donc pas servir d'excuse pour toute la période concernée. Il existe un plan d'action, mais on dirait que M. Collin ignore les critiques.

De quels leviers la Cour des comptes dispose-t-elle pour faire respecter les recommandations formulées? Les organisations concernées formulent certes à nouveau un plan d'action, mais que se passera-t-il si rien ne change? La Cour des comptes peut-elle intervenir de manière contraignante? Un chef d'entreprise ne peut pas se permettre de ne donner aucune justification au fisc pendant dix ans. Or, c'est ce qui est en train de se passer. L'intervenante ne doute pas de la bonne volonté des institutions contrôlées, mais il n'en demeure pas moins sidérant qu'aucune sanction ne soit prévue pour de tels manquements dans la gestion.

heeft in dat verband een actieplan opgestart en zal dat nog uitbouwen, teneinde beter toezicht te houden op die diverse aandoeningen. Zo zullen er controles worden gepland in de vierde, zevende en elfde maand van de arbeidsongeschiktheid. Er zullen tevens controles plaatsvinden tijdens de invaliditeitsperiode. De controles strekken ertoe te bepalen of een arbeidsongeschikte het werk kan hervatten voordat hij een jaar arbeidsongeschikt zal zijn geweest. De spreker verduidelijkt dat 80 % van de arbeidsongeschikten na zes maanden het werk hervat.

Het voormelde actieplan focust op de mogelijkheden van de burgers in plaats van op hun beperkingen en strekt er dan ook toe te bepalen in welke mate ze het werk kunnen hervatten in omstandigheden die bestaanbaar zijn met hun gezondheidstoestand.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) leert uit wat de genodigden meedeelden dat de situatie nog zorgwekkender is dan ze verwachtte. Het Rekenhof maakt zich groter zorgen over de financiële houdbaarheid van het beleid rond volksgezondheid. De fractie van de spreker deelt deze bezorgdheid. Er is geen parlementaire controle mogelijk voor de periode 2012 tot vandaag aangaande de middelen voor de gezondheidszorg. De spreker stelt dat het om een enorm bedrag gaat, een bedrag ter waarde van de helft van het bbp, waar geen parlementaire controle op mogelijk is! Dit is onverantwoord, ondemocratisch wanbeleid.

Er vindt wel maandelijks een begrotingscontrole plaats. De heer Collin geeft toe dat er moeilijkheden zijn. En de COVID-19-periode heeft maar twee jaar geduurd, dus dit kan geen excuus zijn voor de hele betrokken periode. Er is een actieplan, maar het klinkt alsof de heer Collin de kritiek naast zich neerlegt.

Over welke hefboomen beschikt het Rekenhof om de geformuleerde aanbevelingen te doen opvolgen? De betrokken organisaties formuleren dan wel weer een actieplan, maar wat als alles bij het oude blijft? Kan het Rekenhof dwingend optreden? Een bedrijfsleider kan het zich niet veroorloven tien jaar lang geen verantwoording te geven aan de fiscus. Maar dit is wat er echt gebeurt. De spreker twijfelt niet aan de goede wil van de gecontroleerde instellingen maar het blijft schrijnend dat er geen sancties voorzien zijn voor dergelijke tekortkomingen in het beleid.

L'intervenante trouve les règles d'évaluation utilisées pour le stock stratégique extrêmement intéressantes. Elle constate qu'un tiers de l'évaluation a été corrigé; 126 millions ont été retirés des 396 millions initialement inscrits. Cette évaluation erronée découle de variations du marché.

Mme Depoorter a souvent demandé au ministre Vandembroucke s'il était bien sûr de son stock stratégique. Les nombres et les entités par boîte sont-ils exacts? Il est récemment apparu que certaines boîtes contenaient 100 tests qui n'étaient pas pris en compte dans le calcul du stock stratégique.

Dans quelle mesure la Cour des comptes peut-elle prendre connaissance de ce mécanisme? Ce stock est-il correctement compté? Les vaccins sont achetés par boîtes de dix, mais sont payés par dose. La Cour des comptes a-t-elle connaissance de l'achat d'antiviraux tels que le Remdesivir? Ces prix sont-ils conformes au marché? Pendant la crise sanitaire, les prix étaient élevés, alors qu'aujourd'hui, la valeur est beaucoup plus basse sur le marché. La Cour des comptes a-t-elle assez d'expertise et accès aux informations nécessaires pour définir la valeur du stock stratégique?

Le ministre a également déclaré que des tests antigéniques étaient offerts par l'Union européenne. L'intervenante soupçonne que ceux-ci soient néanmoins payés. Dans quelle mesure la Cour des comptes peut-elle se prononcer à ce sujet et obtenir cette information? La Cour des comptes approfondira-t-elle cette question ou ne le fera-t-elle qu'en cas de demande explicite de contrôle de l'estimation de la valeur du stock stratégique et des tests achetés dans le cadre de la crise du COVID-19?

En 2020, la proposition de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments, en ce qui concerne les pénuries de médicaments (DOC 55 0229/006) déposée par Mme Depoorter a été adoptée. Cette proposition de loi visait à accroître la transparence dans la fixation des prix des médicaments. Cette loi a conféré à la Cour des comptes un outil qui lui permet d'intervenir dans des situations problématiques et de mieux contrôler les contrats confidentiels. La Cour des comptes a-t-elle assez d'expertise dans ce domaine en interne ou fait-elle appel à des consultants externes?

Durant la crise du COVID-19, le SPF Santé publique a fréquemment eu recours à des consultants. Ces dépenses ont atteint 9,6 millions d'euros. Dans quelle mesure la Cour des comptes peut-elle vérifier si les missions exécutées par ces consultants étaient nécessaires pour gérer la crise? Le SPF Santé publique ne

De spreekster vindt de waarderingsregels voor de strategische stock uitermate interessant. Ze stelt vast dat één derde van de waardering werd bijgestuurd, van 396 miljoen ging er 126 miljoen af. Deze verkeerde inschatting werd veroorzaakt door marktschommelingen.

Mevrouw Depoorter heeft minister Vandembroucke vaak de vraag gesteld of hij wel zeker was over de strategische stock. Zijn de aantallen en de entiteiten per doos correct? Onlangs bleek dat er in bepaalde dozen met testen 100 stuks aanwezig waren maar ze werden niet meegenomen in de berekening van de strategische stock.

In hoeverre kan het Rekenhof in deze mechanismen inzage krijgen? Is die stock juist geteld? Vaccins worden aangekocht in viles van 10 maar worden per dosis betaald. Krijgt het Rekenhof inzage in de aankoop van antivirale middelen zoals Remdesivir? Zijn die prijzen marktconform? Er werden tijdens de gezondheidscrisis hoge prijzen betaald terwijl de marktwaarde nu veel lager ligt. Heeft het Rekenhof voldoende expertise en toegang tot de nodige informatie om de waarde van de strategische stock te bepalen?

De minister heeft ook meegedeeld dat er antigeentesten geschonken worden door de Europese Unie. De spreekster heeft het vermoeden dat daarvoor toch betaald wordt. In hoeverre kan het Rekenhof hierover oordelen en die informatie bemachtigen? Gaat het Rekenhof daar diep op in of enkel wanneer er een expliciete vraag is naar de controle van de waardebepaling van de strategische stock en testen die aangekocht worden in het kader van de COVID-19-crisis?

In 2020 werd het door mevrouw Depoorter ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen wat de tekorten van geneesmiddelen betreft (DOC 55 0229/006) goedgekeurd. Dit wetsvoorstel vergroot de transparantie bij de prijsbepaling van geneesmiddelen. Het Rekenhof kreeg door deze wet een tool om op te treden bij probleemsituaties en om meer toezicht te krijgen op geheime contracten. Heeft het Rekenhof daar voldoende expertise voor in huis of wordt er beroep gedaan op externe consultants?

De FOD Volksgezondheid maakte tijdens de COVID-19-crisis veelvuldig gebruik van consultants waarvoor de uitgaven opliepen tot 9,6 miljoen euro. In hoeverre kan het Rekenhof nagaan of de opdrachten die deze consultants uitvoerden, noodzakelijk waren voor het beheersen van de crisis en was er niet voldoende expertise

disposait-il pas d'assez d'expertise (et de personnel) pour les accomplir en interne?

La Cour des comptes fait observer que 150 millions d'euros sont prévus pour la provision Corona de cette année. Or, le Comité de monitoring indique que 326 millions d'euros seront nécessaires. Les informations concernant la provision Corona sont-elles assez transparentes pour la Cour des comptes? Cette provision est-elle réalisable compte tenu des inquiétudes exprimées par la Cour des comptes à propos de la viabilité du système? À partir de 2024, la politique relative à la lutte contre le coronavirus sera totalement incluse dans la politique de santé ordinaire et dans le budget des soins de santé. La Cour des comptes pourra-t-elle suffisamment la contrôler? A-t-elle une mission en ce qui concerne les abus éventuels à l'égard de la provision Corona?

Mme Depoorter suppose qu'à partir de 2023, le contrôle des mutualités reprendra. Il s'agit d'un point qui mérite l'attention du Parlement.

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) comprend que l'INAMI s'engage à résorber le retard accumulé à la clôture des comptes d'ici l'exercice 2024. Il ne s'agit pas d'une obligation imposée par la Cour des comptes mais d'une règle comptable de base en matière de transparence applicable aux petites asbl. M. Collin a déclaré que des contrôles réguliers étaient effectués et que des mécanismes de suivi étaient en place. Selon l'intervenante, un contrôle externe est également nécessaire. La transmission des comptes dans les délais est liée au respect des règles de l'État de droit.

Dans le budget du secteur des médicaments, une économie de 150 millions d'euros a été imposée en 2021. Sa mise en œuvre a permis d'économiser 64,4 millions, le déficit s'élevant à 88 millions. Selon M. Collin, ces mesures ont été exécutées trop tard. Cette mesure a-t-elle été efficace à partir de 2022? Et comment ces économies peuvent-elles être budgétisées?

L'intervenante évoque le fonds de réserve de l'ONSS et le fonds pour l'avenir des soins de santé. Il s'agit d'un fonds composé d'obligations linéaires qui a affiché un rendement négatif de 4,55 % pour 2021. Comme les taux d'intérêt augmentent, la valeur des obligations diminue. Une nouvelle baisse du taux d'intérêt de 0,5 % est annoncée. Quels sont les risques de voir diminuer la valeur nominale du fonds? Depuis 2018, les rendements ne sont plus capitalisés, ce qui réduit encore la valeur nominale du fonds. Depuis 2021, ce fonds est en

(en personeel) bij de FOD Volksgezondheid aanwezig om dit zelf uit te voeren?

Het Rekenhof merkt over de coronaprovisie op dat er dit jaar 150 miljoen euro is ingeschreven maar het Monitoringcomité geeft aan dat er 326 miljoen euro nodig zal zijn. Is het gebeuren rond de coronaprovisie transparant genoeg voor het Rekenhof? Is deze coronaprovisie haalbaar gezien de zorgen die het Rekenhof uit over de houdbaarheid van het systeem? Vanaf 2024 wordt het coronabeleid volledig opgenomen in het reguliere gezondheidsbeleid en opgenomen in de gezondheidsbegroting. Zal het Rekenhof daar voldoende controle op hebben? Heeft het Rekenhof een opdracht over eventuele misbruiken met betrekking tot de coronaprovisie?

Mevrouw Depoorter neemt aan dat vanaf 2023 de controle op de ziekenfondsen hervat wordt. Dit is een aandachtspunt voor het Parlement.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) begrijpt dat het RIZIV zich engageert om de gecumuleerde achterstand bij het afsluiten van de rekeningen tegen boekjaar 2024 op te halen. Dit is geen door het Rekenhof opgelegde verplichting maar een boekhoudkundige basisregel inzake transparantie die van toepassing is op kleine vzw's. De heer Collin stelt dat er regelmatige controles worden uitgevoerd en dat er monitoringmechanismen zijn. Voor de spreekster is er ook nood aan externe controle. Het tijdig overzenden van rekeningen heeft te maken met het naleven van de regels van de rechtsstaat.

In het budget van de sector van de medicijnen werd in 2021 een besparing van 150 miljoen euro opgelegd. De uitvoering heeft het mogelijk gemaakt om 64,4 miljoen te besparen, dit leidt tot een tekort van 88 miljoen euro. Volgens de heer Collin werden de maatregelen te laat uitgevoerd. Werd de maatregel efficiënt vanaf 2022? En hoe kunnen deze besparingen worden begroot?

De spreekster verwijst naar het reservefonds van de RSZ en het fonds voor de toekomst van de gezondheidszorg. Dit is een fonds met lineaire obligaties met een negatief rendement van 4,55 % voor 2021. Aangezien de rentevoeten stijgen, wordt de waarde van de obligaties minder. Er wordt nog een verlaging van de rente van 0,5 % aangekondigd. Welke risico's zijn er om de nominale waarde van het fonds te zien verminderen? Sinds 2018 worden de opbrengsten niet langer gekapitaliseerd waardoor de nominale waarde van het fonds

autre taxé. Comment les orateurs voient-ils l'évolution du fonds de réserve?

L'intervenante aborde la question des avances versées à la Smals. En 2013, eHealth a versé une avance à long terme de 2,5 millions d'euros pour des projets visant à améliorer les services. Cette avance n'a pas été utilisée avant la fin de l'exercice 2020. Les intérêts perçus sur cette avance ont été déterminés par la Smals, eHealth n'ayant pas connaissance de la méthode de calcul. Des mesures ont-elles été prises pour contrôler l'utilisation de ces avances, en particulier en ce qui concerne le paiement des intérêts? Cette question montre à quel point il est important de veiller à une correspondance entre la comptabilité générale et la comptabilité budgétaire, sans quoi des éléments sont perdus de vue, ce qui n'est pas un signe de bonne gouvernance.

Mme Laurence Zanchetta (PS) prend acte des constatations de la Cour des comptes. L'INAMI s'engage à mettre en œuvre un plan d'action pour rectifier la situation. Toutefois, l'intervenante n'a pas entendu dire que le système de santé n'était pas viable. Beaucoup d'institutions contrôlent ces budgets. Il n'est donc pas vrai que l'on navigue à vue.

Des avances de trésorerie ont été mises à la disposition des hôpitaux en 2020, 2021 et 2022. Des récupérations sont-elles prévues? L'intervenante demande si la situation est claire à ce sujet.

Mme Dominiek Sneppe (VB) estime qu'il n'est pas normal qu'une institution qui dispose de 25 à 36 milliards d'euros d'argent public soit si négligente sur le plan comptable. Le Parlement doit pouvoir contrôler sa comptabilité et, à cet égard, il est essentiel que les comptes soient déposés à temps. M. Collin affirme que des audits internes ont lieu mais que cela ne suffit pas.

Le comité général de gestion contrôle les comptes mais ces rapports sont-ils publics? Il serait bon que le Parlement puisse consulter ces rapports. Le comité général de gestion contrôle les audits internes, mais ce comité n'est pas un organe élu démocratiquement. Toute institution publique ne devrait-elle pas être exemplaire et déposer ses comptes à temps?

M. Collin annonce que ce retard sera résorbé, mais comment cette promesse sera-t-elle tenue? L'intervenante fait observer qu'il y avait déjà des problèmes en matière de dépôt des comptes avant le COVID-19. Ces problèmes ne sont donc pas uniquement dus à la crise sanitaire. Pendant la crise du coronavirus, les comptes annuels

nog verder verminderd. Sinds 2021 wordt het fonds ook nog belast. Hoe zien de sprekers de evolutie van het reservefonds?

De spreekster gaat in op de aan Smals betaalde voorschotten. In 2013 heeft eHealth een voorschot op lange termijn gestort van 2,5 miljoen euro voor projecten die moeten leiden tot een verbetering van de dienstverlening. Dit voorschot werd tot op het eind van boekjaar 2020 nog niet aangewend. De geïnde intresten op dit voorschot werden door Smals bepaald. eHealth is niet op de hoogte van de berekeningswijze. Werden er maatregelen genomen om het gebruik van deze voorschotten te controleren, vooral voor het uitbetalen van de intresten? Deze problematiek toont aan hoe belangrijk het is een overeenstemming te hebben tussen de algemene en de budgettaire boekhouding, anders worden er elementen uit het oog verloren en dit getuigt niet van goed bestuur.

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) neemt akte van de vaststellingen van het Rekenhof. Het RIZIV engageert zich om een actieplan uit te voeren ten einde de situatie recht te zetten. De spreekster heeft echter niet gehoord dat het gezondheidssysteem niet leefbaar is. Er zijn heel wat instellingen die deze budgetten controleren. Het klopt dus niet dat er blind gevaren wordt.

Er werden in 2020, 2021 en 2022 thesaurievoorschotten ter beschikking gesteld van de ziekenhuizen. Zijn er terugvorderingen gepland? De spreekster wenst te vernemen of de situatie daarover duidelijk is.

Mevrouw Dominiek Sneppe (VB) vindt het niet normaal dat een instelling die de beschikking krijgt over 25 tot 36 miljard euro belastinggeld op een dergelijke slordige manier met de rekeningen omgaat. Het Parlement moet kunnen controleren en het tijdig neerleggen van rekeningen is daarbij cruciaal. De heer Collin stelt dat er interne audits plaatsvinden. Maar dit volstaat niet.

Het Algemeen beheerscomité monitort de rekeningen maar zijn die verslagen openbaar? Het is een stap in de goede richting indien het Parlement inzage krijgt in deze verslagen. Het Algemeen beheerscomité controleert de interne audits maar dit comité is geen democratisch verkozen orgaan. Moet een overheidsinstelling niet het voorbeeld geven en de rekeningen op tijd neerleggen?

De heer Collin stelt een inhaalbeweging in het vooruitzicht, maar hoe zal die belofte waargemaakt worden? De spreekster merkt op dat er ook in het pre-COVID-19-tijdperk al problemen waren met het neerleggen van de rekeningen. De problemen zijn dus niet louter aan de gezondheids crisis te wijten. Tijdens de coronacrisis

ont bien été clôturés à temps. L'intervenante trouve cela curieux.

Après leur clôture, il faut un certain temps avant que les comptes annuels soient transmis à la Cour des comptes. Pour quelle raison, puisque, manifestement, l'INAMI réagit rapidement? M. Collin renvoie aux organismes assureurs et aux réviseurs pour expliquer ce délai. Il arrive aussi que la secrétaire d'État ne respecte pas le délai de transmission. S'agit-il des seuls problèmes?

Mme Sneppe se penche sur le rôle d'eHealth. Les avances versées à Smals ont déjà été citées. Il y a aussi les inexactitudes constatées dans la comptabilité. S'agit-il d'une négligence? D'un malentendu? Ou d'une erreur matérielle?

eHealth est l'une des institutions ayant décidé de confier le rôle d'auditeur au comité général de gestion. Est-ce un choix judicieux? La Cour des comptes relève que seules eHealth et la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) ont opté pour cette solution. Pourquoi les autres institutions ont-elles préféré s'en remettre à un comité d'audit spécifique?

La Cour des comptes a traité la question de la clôture tardive des comptes en quatre points. Il s'avère que cet exercice est extrêmement complexe pour certains secteurs. Mais c'est également le cas dans le secteur privé! L'intervenante se demande si la procédure ne pourrait pas être simplifiée.

Les organes de gestion transmettent leurs comptes tardivement. Comment cela s'explique-t-il? On observe également un retard au niveau des contrôles effectués par les réviseurs. Quelle en est la raison? Y a-t-il trop peu de personnel? Le travail n'est-il pas effectué de manière efficace?

La Cour des comptes porte un regard positif sur les audits internes. Elle fait toutefois remarquer qu'il faudra un certain temps avant que tout soit au point. L'INAMI promet d'être prêt d'ici 2025. L'intervenante se demande dès lors s'il n'est pas temps de prévoir un audit externe pour vérifier si les observations et les recommandations de la Cour des comptes sont suivies d'effet. L'intervenante plaide pour qu'un audit externe périodique soit réalisé non seulement pour l'INAMI, mais aussi pour l'ensemble des autres institutions publiques.

Mme Sneppe s'étonne que différentes méthodes d'inventaire soient utilisées pour évaluer les stocks du SPF Santé publique. Le SPF Santé publique souhaite

worden de jaarrekeningen wel tijdig afgesloten. De spreekster vindt dit merkwaardig.

Na het afsluiten van de jaarrekeningen duurt het nog enige tijd voordat ze bij het Rekenhof worden ingediend. Waarom is dit aangezien er klaarblijkelijk door het RIZIV zelf kort op de bal gespeeld wordt. De heer Collin verwijst naar de verzekeringsinstellingen en de revisoren om deze tijdspanne te verklaren. Ook de staatssecretaris draalt soms bij de overzending. Zijn dit de enige problemen?

Mevrouw Sneppe gaat in op de rol van eHealth. De voorschotten aan Smals werden al aangehaald. Verder zijn er de verkeerde weergaven in de boekhouding. Gaat het hier om een slordigheid? Een misverstand? Of is het een materiële fout?

eHealth is één van de instellingen die ervoor koos om het Algemeen beheerscomité de rol van auditor op zich te laten nemen. Is dit een verstandige manier van werken? Het Rekenhof merkt op dat enkel eHealth en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) het Algemeen beheerscomité die rol lieten opnemen. Waarom kozen de andere instellingen voor een specifiek auditcomité?

Het Rekenhof heeft in vier punten de laattijdige afsluiting van de rekeningen behandeld. Voor sommige sectoren is deze oefening heel complex. Ook in de private sector is dit complex! De spreekster vraagt zich af of de procedure eenvoudiger kan?

De beheersorganen leggen de rekeningen te laat voor. Waarom is dat zo? Er is ook vertraging bij de controle door de revisoren. Waarom? Is er te weinig personeel, wordt er niet efficiënt gewerkt?

Het Rekenhof staat positief tegenover de interne audits. De bedenking wordt echter gemaakt dat het nog wat tijd zal vergen eer alles op punt staat. Het RIZIV belooft tegen 2025 de zaken op orde te krijgen. Is het dan ook geen tijd om een externe audit te voorzien om na te gaan of de opmerkingen en aanbevelingen van het Rekenhof opgevolgd worden? De spreekster pleit voor een periodieke externe audit, niet enkel voor het RIZIV maar voor alle overheidsinstellingen.

Mevrouw Sneppe vindt het bevreemdend dat er voor de voorraden van de FOD Volksgezondheid verschillende inventarismethoden worden aangewend.

à terme utiliser une seule méthode d'inventaire. Quand cela sera-t-il le cas?

Le SPF Santé publique ne dispose pas des pièces justificatives probantes pour calculer le PMP (prix moyen pondéré). Est-ce pour cette raison que la valeur des stocks a été surestimée?

Sciensano promet de tenir compte des recommandations de la Cour des comptes. Mais que se passera-t-il si cette institution ne tient pas sa promesse? Des sanctions ont-elles été prévues pour obliger les institutions publiques à suivre ces recommandations?

Mme Nawal Farih (cd&v) souligne qu'il faut opérer des choix dans le budget de la santé. L'intervenante rappelle que nous nous trouvons actuellement dans une situation de pénurie. Il s'agit d'un problème mondial. Les membres se posent beaucoup de questions et il doit bien entendu y avoir un contrôle. Mais l'intervenante juge inadmissible qu'on reproche à l'INAMI d'être négligent lorsqu'il s'agit du contenu des emballages de médicaments.

Les rapports annuels 2017 et 2018 peuvent être consultés sur le site internet de l'INAMI. Dans quel délai les prochains rapports seront-ils disponibles? Et quand la Cour des comptes pourra-t-elle publier ses commentaires à cet égard? Les comptes annuels n'ont pas été clôturés depuis 2012. S'est-on attelé entre-temps à remédier à ce problème?

M. Robby De Caluwé (Open Vld) évoque le plan d'action visant à accélérer l'établissement des comptes. Ce plan d'action est-il suffisant ou devrait-il encore être adapté?

Les économies qui sont inscrites dans le budget au niveau du secteur des soins de santé ne donnent pas toujours les résultats escomptés, car les mesures sont souvent mises en œuvre tardivement. Pourquoi certaines des mesures relatives aux 152,4 millions d'euros d'économies prévus en 2021 ne sont-elles pas entrées en vigueur en temps utile?

En 2020, les hôpitaux ont bénéficié d'une intervention financière exceptionnelle d'un peu plus de deux milliards d'euros. Le décompte provisoire s'élève à 1,5 milliard d'euros. N'y a-t-il pas encore de décompte définitif? Dans la négative, quand ce décompte sera-t-il prêt?

L'intervenant se penche ensuite sur la question des services d'audit des institutions publiques de sécurité sociale (IPSS). Le fonctionnement du service d'audit interne de l'INAMI est-il satisfaisant en termes de gestion des risques? Un comité d'audit commun a été créé.

De FOD Volksgezondheid wenst op termijn één inventarismethode te gebruiken. Tegen wanneer wordt dit gerealiseerd?

De FOD Volksgezondheid beschikt niet over de bewijskrachtige verantwoordingsstukken om de PMP (gewogen gemiddelde prijs) te berekenen. Is het daarom dat die waarde van de voorraad werd overschat?

Sciensano belooft rekening te houden met de aanbevelingen van het Rekenhof. Maar wat als Sciensano daarover in gebreke blijft? Zijn er sancties om overheidsinstellingen te dwingen die aanbevelingen op te volgen?

Mevrouw Nawal Farih (cd&v) beklemtoont dat er keuzes gemaakt worden in het gezondheidsbudget. Er is nu eenmaal schaarste, dit is een mondiaal probleem. De leden hebben vele vragen, er moet controle gebeuren. Het gaat de spreker te ver dat het RIZIV verweten wordt slordig tewerk te gaan wanneer er verwezen wordt naar de inhoud van medicinale verpakkingen.

De jaarverslagen van 2017 en 2018 zijn te vinden op de webstek van het RIZIV. Binnen welke termijn zijn de volgende verslagen te verwachten? En hoe snel zal het Rekenhof daarover kunnen publiceren? De jaarlijkse boekhoudingen werden sinds 2012 niet afgesloten. Is daar ondertussen al werk van gemaakt?

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) gaat in op het actieplan om de rekeningen sneller op te stellen. Volstaat dit actieplan of moet dat nog bijgesteld worden?

Besparingen in de gezondheidssector in het kader van de begroting leveren niet altijd op wat werd verwacht omdat de maatregelen veelal te laat in werking traden. Waarom zijn een deel van de maatregelen voor de 152,4 miljoen euro voorziene besparingen in 2021 te laat in werking getreden?

In 2020 kregen de ziekenhuizen een uitzonderlijke financiële tegemoetkoming van iets meer dan 2 miljard euro. De voorlopige afrekening bedraagt 1,5 miljard euro. Is er nog geen definitieve afrekening gebeurd? Voor wanneer is die voorzien?

De spreker gaat in op de auditdiensten van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ). Hoe wordt de werking van die interne auditdienst van het RIZIV ingeschat op het vlak van risicobeheersing? Er werd een gemeenschappelijk auditcomité opgericht dat stelt

Ce comité considère qu'en 2021 également, la crise du COVID-19 a impacté les fonctions d'audit interne et la mise en œuvre du plan d'audit, ainsi que le fonctionnement opérationnel de ces institutions publiques.

Le comité d'audit estime que compte tenu de la situation exceptionnelle, de l'augmentation rapide et exponentielle du nombre de bénéficiaires, des mesures sanitaires et de l'urgence de leur mise en œuvre, ainsi que de la nécessité d'offrir aux citoyens le moyen le plus simple d'accéder aux systèmes, il est possible que de nouveaux risques soient apparus sans que des mesures de gestion appropriées aient été immédiatement prévues. Chaque crise requiert bien entendu des mesures spécifiques, mais que pense la Cour des comptes de l'instauration de mesures de gestion adaptées qui pourraient être appliquées de façon générale à toutes les formes de crise? Ou cela est-il impossible?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) estime, comme Mmes Depoorter et Farih, que la mission de contrôle incombe au Parlement, mais que ce contrôle est aujourd'hui défaillant.

Les problèmes datent déjà de 2017, avant l'actuelle législature. Il importe d'indiquer que des réunions sont à présent organisées régulièrement et que des contrôles sont effectivement réalisés. Le problème se situe au niveau du décompte final, dont l'établissement nécessite l'ensemble des décomptes individuels. Le plan d'action prévoit que tout sera fourni à temps d'ici 2025.

M. Collin a expliqué clairement la raison des retards. La matière est complexe et concerne des secteurs différents. La clé de répartition allait être modifiée (simplifiée) pour donner suite à la recommandation de la Cour des comptes. L'intervenante estime que cette mesure est abstraite et demande quelques précisions à son sujet.

M. Collin a également indiqué que la priorité a été donnée au service financier. Qu'est-ce que cela signifie concrètement?

On a évoqué les malades de longue durée ainsi que les problèmes mentaux et les maux de dos ou les troubles musculaires. Il s'agit de deux maux qui sont souvent liés. L'attitude des médecins et des médecins-contrôle doit changer. En effet, il ne faut pas évaluer la capacité d'une personne à travailler ou non, mais se concentrer sur ce que cette personne peut encore faire. Comment y travaille-t-on concrètement? Une plus grande attention est-elle accordée à une vision et une approche multidisciplinaires lors des contrôles?

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) indique que le retard est tout de même considérable. Les citoyens,

dat de la COVID-19-crisis ook in 2021 een impact heeft gehad op de werking van de interne auditfuncties en de uitvoering van het auditplan en op de operationele werking van die openbare instellingen.

Het auditcomité is van oordeel dat gezien het uitzonderlijke karakter, ook de snelle en exponentiële toename van het aantal begunstigen, de gezondheidsmaatregelen en de hoogdringendheid van de uitvoering en ook de noodzaak om de burger op de meest eenvoudige manier toegang te geven tot de systemen, de mogelijkheid bestaat dat nieuwe risico's zijn ontstaan zonder dat aangepaste beheersmaatregelen onmiddellijk voorzien werden. Elke crisis vergt natuurlijk een eigen type van maatregelen maar hoe ziet het Rekenhof aangepaste beheersmaatregelen die generiek toepasbaar zijn op alle vormen van crisissen? Of is dat onmogelijk?

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) sluit zich aan bij mevrouw Depoorter en mevrouw Farih. Het is aan het Parlement om te controleren, maar op dit moment hapert die controle.

De problemen dateren al van voor de huidige legislatuur, van 2017. Het is belangrijk te stellen dat er nu regelmatig vergaderingen georganiseerd worden, er zijn controles die effectief uitgevoerd worden. Het probleem stelt zich bij de eindafrekening waarvoor alle individuele afrekeningen nodig zijn. Het actieplan houdt in dat tegen 2025 alles op tijd zal opgeleverd worden.

De heer Collin heeft duidelijk gemaakt waarom er vertragingen zijn. De materie is complex en bestrijkt verschillende sectoren. De verdeelsleutel zou, op aanbeveling van het Rekenhof, gewijzigd (vereenvoudigd) worden. De spreker vindt dit abstract en vraagt enige toelichting.

De heer Collin stelde verder dat de financiële dienst prioriteit kreeg. Wat betekent dit concreet?

Er werd gewezen op de langdurig zieken en op de mentale- en rugproblemen of spieraandoeningen. Het zijn die twee aandoeningen die vaak in samenhang optreden. De houding van de artsen en controleartsen moet veranderen. Men moet niet kijken of mensen al dan niet kunnen werken. De focus moet liggen op wat mensen nog kunnen. Hoe wordt daar concreet aan gewerkt? Is er meer aandacht bij de controles voor de multidisciplinaire zienswijze en aanpak?

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) stelt dat de vertraging toch enorm is. Burgers, bedrijven en vzw's

les entreprises et les asbl sont tenus d'introduire leurs déclarations à temps, sans quoi ils sont sanctionnés, mais les institutions publiques de sécurité sociale accusent un retard de plusieurs années en la matière. L'intervenante est consciente que le système est complexe, mais le problème n'est pas nouveau. On peut légitimement s'interroger sur la bonne gouvernance et sur le contrôle démocratique effectué par le Parlement. La Cour des comptes constatait déjà dans son rapport de 2018 que l'INAMI accusait un retard considérable dans la confection de ses comptes. S'il a été indiqué depuis lors que ce retard serait résorbé, les efforts fournis n'ont pas encore produit de résultats. Mme Fonck prend acte du plan d'action. Les problèmes sont connus depuis 2012, soit bien avant les difficultés liées à la pandémie de COVID-19.

On ne peut nier la réalité du problème, même s'il est vrai qu'il a été accentué par le COVID-19. M. Collin a indiqué que les comptes étaient à présent clôturés jusqu'en 2018, mais que des problèmes de communication avec le SPF Sécurité sociale se posaient encore. Ces problèmes concernent-ils des détails ou de grandes masses budgétaires? Une concertation proactive et régulière est-elle organisée? Quelle est l'origine de ce désaccord? Il conviendrait peut-être que le SPF Santé publique et le SPF Sécurité sociale travaillent autrement.

L'intervenante se penche sur l'évolution des dépenses de sécurité sociale réalisées en faveur des personnes souffrant d'une maladie ou d'une invalidité. M. Collin indique que 80 % de ces personnes en incapacité de travail reprennent le travail dans les six mois. Or, le rapport de la Cour des comptes fait référence à une évaluation des trajets de réintégration, qui montre que moins de 2 % du groupe-cible visé est atteint et que plus de deux tiers des personnes qui suivent un trajet ne sont pas encore en mesure de reprendre le travail après un an et neuf mois. L'intervenante estime que les chiffres communiqués aujourd'hui par M. Collin sont inexacts. Le rapport de la Cour des comptes ne concerne-t-il que le pourcentage de personnes (20 %) qui n'ont pas repris le travail dans les six mois? Et est-ce parmi cette catégorie de personnes que moins de 2 % du groupe-cible est atteint? L'intervenante demande des précisions sur l'interprétation à donner à ces chiffres.

Mme Fonck évoque la problématique des vaccins et la question de savoir si l'accord conclu entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées à propos du paiement des vaccins est respecté. Le coût des vaccins est-il réparti, pour l'ensemble des vaccins achetés ces dernières années, selon la clé de répartition deux-tiers/un tiers qui a été convenue? Et l'accord conclu à propos des vaccins contre le COVID-19 a-t-il été respecté? Il

worden wel geacht op tijd te zijn met hun aangifte, anders volgen er sancties. Maar voor de openbare instellingen van de Sociale Zekerheid is er een grote vertraging van meerdere jaren. De spreekster begrijpt dat het systeem complex is, maar het probleem is niet nieuw. Men kan zich terecht vragen stellen over goed bestuur en de democratische controle door het Parlement. Het Rekenhof stelt in zijn rapport van 2018 al vast dat het RIZIV een grote achterstand opliep bij de opmaak van de rekeningen. Sindsdien werd gesteld dat aan dit euvel verholpen zou worden. Maar de inspanningen hebben nog niet geleid tot resultaten. Mevrouw Fonck neemt acte van het actieplan. De problemen zijn al gekend sinds 2012, dit is ruim voor de COVID-19-problematiek.

COVID-19 heeft het probleem scherper gesteld, maar het probleem valt niet te ontkennen. De heer Collin stelt dat de rekeningen nu afgesloten zijn tot 2018 maar dat er nog communicatieproblemen zijn met de FOD Sociale Zekerheid. Gaat het om details of betreft het grote bedragen? Is er proactief en regelmatig overleg? Wat is de oorzaak van die onenigheid? Misschien moet er tussen de FOD Volksgezondheid en de FOD Sociale Zekerheid anders gewerkt worden.

De spreekster buigt zich over de evolutie van de uitgaven in de sociale zekerheid voor personen met een ziekte en invaliditeit. De heer Collin geeft mee dat 80 % van deze personen die arbeidsongeschikt zijn binnen 6 maand het werk hervatten. In het verslag van het Rekenhof wordt verwezen naar een evaluatie van de re-integratietrajecten. Deze evaluatie stelt dat minder dan 2 % van de beoogde doelgroep bereikt wordt. Meer dan twee derden van de personen die een traject volgen hebben na 1 jaar en 9 maanden het werk nog niet terug kunnen hervatten. Voor de spreekster kloppen de vandaag door de heer Collin meegedeelde cijfers niet. Spreekt het Rekenhof enkel over het percentage personen die niet binnen de zes maand aan het werk zijn? Of gaat het om die 20 % die niet aan het werk zijn? Is het in die groep van 20 % dat er minder dan 2 % bereikt wordt? De spreekster vraagt verduidelijking over hoe deze cijfers geïnterpreteerd moeten worden.

Mevrouw Fonck gaat in op de problematiek van de vaccins en de vraag of het akkoord tussen de federale regering en de gefedereerde entiteiten over de betaling van de vaccins gerespecteerd wordt. Wordt de afgesproken verdeelsleutel van 2/3 en 1/3 van de kosten van de vaccins gerespecteerd voor alle vaccins in de laatste jaren? En werd het akkoord voor de COVID-19-vaccins nageleefd? Er bestaat onenigheid over bepaalde

existe un désaccord à propos de certaines prestations et des modalités selon lesquelles ces prestations sont financées.

L'intervenante évoque la question des avances accordées aux hôpitaux. L'INAMI impose aux hôpitaux une gestion extrêmement complexe, qui implique des corrections de leurs budgets jusqu'à trois ans après l'année budgétaire concernée. Or, il s'agit d'avances récupérables d'un montant de deux milliards d'euros. La Cour des comptes indique qu'en attente du décompte définitif prévu en 2023 (et en sachant que les hôpitaux n'auront probablement pas encore reçu les corrections de l'INAMI), le solde de 589,8 millions d'euros est considéré comme une dette des hôpitaux. L'intervenante estime que ce système pourrait être amélioré, voire simplifié.

Des avances ont été versées à la Smals par eHealth, et des moyens additionnels lui seront également alloués en 2023. L'intervenante constate que la Smals thésaurise des montants qui ont été inutilisés entre 2013 et 2020 et qu'une partie de son personnel a même été détachée. Il existe un désaccord entre la Cour des comptes et la plateforme eHealth à ce sujet. Une concertation complémentaire a-t-elle eu lieu? Tous les problèmes ont-ils été réglés? De nouveaux budgets ont été répartis en 2023. Quel est l'avis de la Cour des comptes à cet égard?

L'intervenante se penche sur les frais de gestion de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI). La Cour des comptes souligne que les frais de gestion de la CAAMI peuvent être supérieurs à ceux d'autres organismes assureurs. Cette différence s'explique en partie par le faible nombre d'affiliés à la CAAMI. Les missions de la CAAMI n'ont cependant toujours pas fait l'objet d'une analyse. Il ressort d'une comparaison des coûts entre les unions nationales et la CAAMI que les frais de gestion s'élèvent à 248 euros par affilié pour la CAAMI et à seulement 99 euros pour les unions nationales. Une comparaison avec la Caisse des soins de santé de HR Rail (un autre organisme public comptant moins d'affiliés que la CAAMI) indique que le montant de ces frais y est de 162 euros. Comment cette différence entre la Caisse des soins de santé de HR Rail et la CAAMI peut-elle être justifiée?

Mme Frieda Gijbels (N-VA) constate que Sciensano rencontre des problèmes de comptabilité et que l'audit interne est insuffisant. Il est vrai que l'organisation est relativement jeune et qu'elle résulte d'une fusion, mais dans quelle mesure cela justifie-t-il de tels problèmes? Le rapport de la Cour des comptes met en évidence la complexité de l'organisation et ses nombreuses missions. Est-il dès lors pertinent de lui confier des missions

prestations et over de manier waarop die prestaties gefinancierd worden.

Dan zijn er nog de voorschotten aan de ziekenhuizen. Het RIZIV legt een uitermate complexe beheer op met correcties van het ziekenhuisbudget tot drie jaar na het betrokken jaar. Het gaat echter wel degelijk om terugvorderbare voorschotten ter waarde van 2 miljard euro. Het Rekenhof stelt dat in afwachting van de definitieve afrekening in 2023 (en dan hebben de ziekenhuizen waarschijnlijk de correcties van het RIZIV nog niet ontvangen) het saldo van 589,8 miljoen euro beschouwd wordt als een schuld van de ziekenhuizen. Dit systeem kan naar de mening van de spreker verbeterd en zelfs vereenvoudigd worden.

Er werden voor eHealth voorschotten aan Smals betaald. In 2023 worden er bijkomende middelen aan Smals toegekend. De spreker stelt vast dat Smals bedragen inschrijft die onaangeroerd bleven tussen 2013 en 2020, een deel van de personeelsleden werd zelfs gedetacheerd. Zowel het Rekenhof als eHealth zijn het hierover niet eens. Heeft er bijkomend overleg plaatsgevonden? Is alles uitgeklaard? In 2023 werden er extra budgetten verdeeld. Hoe ziet het Rekenhof dit?

De spreker gaat in op de beheerskosten van de Hulpkas voor Ziekte-en Invaliditeitsuitkering (HZIV). Het Rekenhof merkt op dat de beheerskosten van de HZIV hoger kunnen liggen dan de beheerskosten bij andere verzekeringsinstellingen. Dit verschil is voor een deel te verklaren door de kleinschaligheid van de HZIV. Toch is er nog steeds geen analyse gebeurd van de opdrachten van de HZIV. Bij een kostenvergelijking tussen de landsbonden en de HZIV blijkt dat de kost van een dossier bij de HZIV 248 euro bedraagt per aangeslotene en dat dit slechts 99 euro bedraagt bij de andere verzekeringsinstellingen. Een vergelijking met HR Rail (ook een openbare instelling met een kleiner aantal leden dan de HZIV) leert dat de kost voor HR Rail 162 euro bedraagt. Hoe valt dit verschil tussen HR Rail en de HZIV te verklaren?

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) stelt vast dat er bij Sciensano problemen zijn in de boekhouding. Er is verder een gebrek aan interne audit. In hoeverre wordt dit verklaard door het feit dat Sciensano een nog jonge organisatie is, ontstaan uit een fusie? Er wordt in het verslag van het Rekenhof verwezen naar de complexiteit van de organisatie en de vele opdrachten die door Sciensano uitgevoerd worden. Is het gegeven die context

supplémentaires? Ou est-il préférable de d'abord résoudre les problèmes de comptabilité et de contrôle interne?

Dans le cadre de la crise sanitaire, les hôpitaux ont bénéficié d'avances exceptionnelles à hauteur de deux milliards d'euros. Qu'en est-il de la récupération des fonds excédentaires versés? Vérifie-t-on si l'octroi de ces moyens était justifié? Les hôpitaux ont géré différemment les admissions de patients en soins intensifs. Dans quelle mesure le gel des suppléments d'honoraires va-t-il se répercuter sur le financement des hôpitaux?

Le laboratoire national de référence était chargé des premiers tests COVID-19. Cette mission a-t-elle fait l'objet d'un audit interne ou externe? La Cour des comptes allait normalement effectuer des audits concernant les organismes associés à la gestion de la crise sanitaire. Quels sont ces organismes? Quand peut-on espérer obtenir les résultats de ces audits?

III. — RÉPONSES DES INVITÉS

M. Jan Debucquoy (Cour des comptes) se penche sur la problématique des comptes de l'INAMI. Ces problèmes sont loin d'être nouveaux, ils sont même antérieurs à la législature actuelle. Auparavant, un important laxisme régnait en matière de dépôt des comptes. À la suite de la loi de 2003 relative à la comptabilité de l'État, tous les niveaux de pouvoir ont consenti des efforts considérables pour clôturer à temps les comptes. Pendant longtemps, la qualité de la comptabilité de la sécurité sociale a été supérieure à celle d'autres organismes publics. Celle-ci a en effet rapidement appliqué le système de la comptabilité en partie double et a mis en place une commission des normes comptables. Depuis lors, les autres organismes publics sont toutefois parvenus à combler leur retard. Il convient donc à la sécurité sociale de poursuivre ses efforts en vue d'améliorer sa comptabilité.

L'orateur distingue trois points d'amélioration pour les institutions publiques de la Sécurité sociale.

Elle doit tout d'abord mettre en place la fonction d'audit interne pour laquelle d'importantes mesures ont déjà été prises. Elle a en effet investi dans du personnel supplémentaire et a publié des rapports de qualité.

Le deuxième point d'amélioration concerne le dépôt des comptes. Dans ce domaine, des avancées sont enregistrées même si certains retards subsistent à la CAAMI et à l'INAMI.

wel aangewezen dat er nog bijkomende opdrachten worden aangenomen? Of is het beter eerst de boekhouding en de interne controle in orde te krijgen?

Er werden in het kader van de COVID-19-crisis uitzonderlijke voorschotten ter waarde van 2 miljard euro aan de ziekenhuizen verstrekt. Hoe staat het met de recuperatie van de teveel uitgekeerde middelen? Is er controle of de aanspraken op die middelen gerechtvaardigd waren? Er was tussen de ziekenhuizen immers een verschillende aanpak aangaande het onderbrengen van patiënten op de afdeling intensieve zorgen. In hoeverre gaat de bevroering van de ereloon-supplementen een weerslag hebben op de financiering van de ziekenhuizen?

Het Nationaal Referentielaboratorium stond in voor de eerste COVID-19-testen. Is daarover een interne of externe audit uitgevoerd? Er zouden audits uitgevoerd zijn door het Rekenhof over instellingen die te maken hadden met het beheer van de coronacrisis. Over welke instellingen gaat het? Wanneer kunnen daar resultaten van verwacht worden?

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

De heer Jan Debucquoy (Rekenhof) gaat in op de problematiek van de RIZIV-rekeningen. Deze problemen zijn al lang gekend en dateren van voor de huidige legislatuur. Er heerste in het verleden grote laksheid bij het neerleggen van de rekeningen. Met de comptabiliteitswet van 2003 werden op alle overheidsniveaus grote inspanningen gedaan om rekeningen op tijd af te sluiten. De kwaliteit van de boekhouding binnen de sociale zekerheid lag lange tijd hoger dan bij andere geledingen van de overheid. Men had al snel de dubbele boekhouding ingevoerd, er was een commissie boekhoudkundige normen. Maar sindsdien hebben de andere overheden een inhaalslag gemaakt. En dus is er voor de boekhouding van de Sociale Zekerheid nog werk aan de winkel.

De spreker onderscheidt drie werkpunten voor de openbare instellingen van de Sociale Zekerheid.

Er is nood aan de uitbouw van een interne audit. Daar zijn echter al grote stappen in gezet. Er werd geïnvesteerd in bijkomend personeel en er worden goede rapporten gepubliceerd.

Dan is er het laatsttijdig overleggen van de rekeningen. Daar wordt vooruitgang geboekt terwijl er toch nog vertragingen voortbestaan bij de HZIV en het RIZIV.

En ce qui concerne le troisième défi, le temps presse moins. L'Union européenne a demandé la tenue d'un audit indépendant. La crise grecque a soulevé de nombreuses questions concernant la qualité du rapportage des budgets et des comptes à l'UE. C'est pourquoi chaque État membre devra tenir d'ici 2030 une comptabilité en partie double. Les États membres sont également tenus d'organiser un contrôle indépendant de la qualité des comptes. Cette mission a été confiée à la Cour des comptes notamment au travers de la certification des comptes de plusieurs entités et organismes.

L'orateur souligne que la comptabilité est plus qu'une simple formalité. Elle constitue une justification a posteriori, vis-à-vis du contribuable, de la Cour des comptes et du Parlement. La comptabilité est un instrument qui permet d'assurer une bonne gestion financière, c'est un outil de gestion stratégique. Mais comment peut-on assurer une bonne gestion financière lorsque les comptes ne sont déposés que deux ou trois ans plus tard? Ce retard nuit en effet à la qualité du suivi des crédateurs et des débiteurs.

La qualité des inventaires est également problématique au sein des pouvoirs publics, et pas seulement au sein des institutions de sécurité sociale. Une bonne valorisation de l'inventaire donne, à la fin de l'année, une meilleure idée des actifs. C'est la meilleure prévention contre les fraudes et le vol.

Lorsqu'on dresse un inventaire, il faut encoder les quantités correctes, vérifier la date de validité des produits. Il faut également compter régulièrement si tous les articles sont encore en stock. Et ces données doivent être traitées au niveau comptable. Il faut également vérifier si, lors de l'inventaire, les prix sont conformes au marché. Pour tous les gros achats, la Cour des comptes vérifie, sur la base d'échantillons, que les marchés publics ont été respectés.

L'INAMI est un environnement complexe: il concentre tout l'héritage du passé. L'orateur se réjouit que M. Collin veuille se débarrasser des retards passés. Il existe désormais un plan d'action, mais les choses bougent lentement. Le plan d'action doit être réaliste, car l'arriéré à résorber est considérable. M. Debucquoy serait ravi si l'on parvenait à éliminer l'arriéré pour 2025.

La Cour des comptes analyse la soutenabilité financière de la sécurité sociale à long terme, donc à l'horizon 2030-2050. L'orateur relève que les dépenses publiques sont élevées et que le déficit est relativement important. Les dépenses de pensions et de soins de santé augmentent et une manœuvre de rattrapage des investissements est en cours au sein de la Défense. Tous ces éléments

Voor de derde uitdaging is er nog tijd. De Europese Unie heeft een onafhankelijke audit van de rekeningen gevraagd. Na de Griekse crisis waren er heel wat vragen over de kwaliteit van de rapportering naar Europa over de begrotingen en rekeningen. Elke lidstaat moet daarom tegen 2030 werken met een dubbele boekhouding. Er moet ook een onafhankelijke controle op de kwaliteit van de rekeningen gebeuren. Die opdracht is aan het Rekenhof toevertrouwd, onder meer via de certificering van de rekeningen van verschillende entiteiten en instellingen.

De spreker benadrukt dat boekhouding meer dan een formalisme is. Boekhouding is een verantwoording achteraf, aan de belastingbetaler, aan het Rekenhof en aan het Parlement. De boekhouding is een instrument voor goed financieel beheer, het vormt een beleidsinstrument voor het management. Maar hoe kan men aan goed financieel beheer doen wanneer de rekeningen pas twee of drie jaar later worden neergelegd? Het is dan niet mogelijk op een performante manier de crediteuren en de debiteuren op te volgen.

Het belang van een goede inventaris vormt eveneens een pijnpunt binnen de overheid en niet enkel bij de instellingen Sociale Zekerheid. Een goede waardering van de inventaris geeft op het eind van het jaar een beter zicht op de activa. Het vormt de beste preventie tegen fraude en diefstal.

Bij het opstellen van een inventaris moeten de juiste aantallen vermeld worden, men moet kijken naar de houdbaarheidsdatum van de producten. Er moet ook regelmatig geteld worden of alles nog in voorraad is. En dat moet boekhoudkundig verwerkt worden. Er moet ook nagegaan worden of bij de inventaris de prijzen marktconform zijn. Voor alle grote aankopen verricht het Rekenhof, via steekproeven, controle op de naleving van overheidsopdrachten.

Het RIZIV is een complexe omgeving. De erfenis uit het verleden is nu eenmaal daar. De spreker is verheugd dat de heer Collin daar nu komaf met wenst te maken. Er is nu een actieplan maar dat gaat traag. Het actieplan moet realistisch zijn, er moet nu eenmaal veel achterstand weggewerkt worden. De heer Debucquoy is verheugd indien men er tegen 2025 in zou slagen de achterstand weg te werken.

Het Rekenhof onderzoekt de betaalbaarheid van de sociale zekerheid op lange termijn, dus tegen 2030-2050, van de Sociale Zekerheid. De spreker stelt dat er hoge overheidsuitgaven zijn en er is een relatief groot tekort. Er zijn de stijgende uitgaven van de pensioenen en de gezondheidszorg en er is een inhaalbeweging in de investeringen bij landsverdediging. Is dit allemaal

sont-ils finançables sur le long terme? Si l'orateur ne voit pas de problème à court terme, la Banque nationale comme l'Union européenne s'inquiètent de la soutenabilité financière à long terme. La Belgique est un pays problématique, à l'instar de la Grèce, de l'Italie et de la France.

Quels sont les leviers à la disposition de la Cour des comptes pour améliorer le fonctionnement de tous les départements? La Cour des comptes essaie de sensibiliser les institutions de sécurité sociale, un chantier auquel elle a consacré beaucoup de temps et d'énergie ces dernières années. La Cour des comptes travaille pour le Parlement. Celui-ci a le pouvoir de sanctionner politiquement: il peut appeler les ministres à se justifier. La Cour des comptes ne dispose pas d'autres instruments.

L'orateur aborde les contrats secrets (les conventions article 81/111). Le Parlement a pris une initiative prévoyant la possibilité pour la commission de demander à la Cour des comptes de consulter un contrat secret déterminé. Jusqu'ici, la Cour des comptes n'a pas été saisie d'une telle demande. M. Debucquoy doute également que la Cour dispose de l'expertise nécessaire pour s'acquitter de cette mission.

L'orateur n'a rien à communiquer à propos des missions de consultance du SPF Santé publique. La Cour peut néanmoins y prêter attention à l'avenir.

Quant à savoir si la provision corona inscrite dans le budget est transparente, l'orateur ne voit aucun inconvénient en soi à ce que la provision soit inscrite, cela témoigne d'une gestion prudente. Il s'agit de dépenses qui ne sont pas immédiatement allouées à un article budgétaire donné. En octobre, date de la confection du budget, les dépenses sont difficiles à estimer. C'est la raison pour laquelle un contrôle budgétaire est effectué. La Cour des comptes examine comment cette provision est dépensée et répartie. Ce n'est pas parce qu'une provision est inscrite qu'elle doit également être intégralement dépensée.

Quant à savoir s'il est possible de simplifier la clôture de la comptabilité de l'INAMI, l'orateur répond par l'affirmative. Des techniques comptables peuvent être utilisées à cet effet. L'environnement n'en demeure pas moins extrêmement complexe. M. Debucquoy comprend parfaitement qu'il faudra un certain temps pour résorber l'arriéré historique. Un problème général de manque d'expertise comptable se pose au sein de l'administration. Même pour les Big 4, il est difficile de recruter du personnel sur un marché du travail sous tension. La direction de l'INAMI doit bien sûr avoir la volonté de travailler à la tenue d'une comptabilité performante. Cet objectif doit être considéré non seulement comme une

financierbaar op lange termijn? De spreker ziet geen probleem op korte termijn maar zowel de Nationale Bank als de Europese Unie maken zich zorgen over de financiële houdbaarheid op lange termijn. België is een probleemland, net zoals Griekenland, Italië en Frankrijk.

Wat zijn de hefboomen waarover het Rekenhof beschikt om alles beter te doen werken? Het Rekenhof tracht de instellingen van Sociale Zekerheid te sensibiliseren. Daar werd de voorbije jaren veel tijd en energie in gestoken. Het Rekenhof werkt voor het Parlement. Het Parlement beschikt over een politieke sanctie, het Parlement kan de minister ter verantwoording roepen. Het Rekenhof beschikt niet over meer hefboomen.

De spreker gaat in op de geheime contracten (de artikel 111-contracten). Het Parlement nam een initiatief en er is de mogelijkheid voorzien voor de commissie om het Rekenhof te vragen een bepaald geheim contract in te kijken. Tot op heden werd die vraag niet aan het Rekenhof gesteld. De heer Debucquoy betwijfelt ook of het Rekenhof beschikt over de nodige expertise om dit uit te voeren.

De spreker kan niets meedelen over de consultancy opdrachten van de FOD Volksgezondheid. Het Rekenhof kan hier in de toekomst wel aandacht aan besteden.

Is de coronaprovisie in de begroting transparant? De spreker heeft op zich geen probleem met het inschrijven van de provisie, het getuigt van voorzichtig beheer. Het gaat om uitgaven die niet onmiddellijk toewijsbaar zijn aan een bepaald begrotingsartikel. In oktober wordt de begroting opgesteld en de uitgaven vallen moeilijk te ramen. Daarom is er ook een begrotingscontrole. Het Rekenhof volgt op hoe die provisie besteed en verdeeld wordt. Het is niet omdat een provisie wordt ongeschreven, dat die ook helemaal moet uitgegeven worden.

Kan de afsluiting van de boekhouding bij het RIZIV eenvoudiger? De spreker denkt van wel. Er zijn boekhoudtechnieken om dit op te lossen. Nochtans blijft het een hele complexe omgeving. De heer Debucquoy heeft er alle begrip voor dat het enige tijd duurt voordat de historische achterstand wordt weggewerkt. Het in voldoende mate beschikbaar zijn van boekhoudkundige expertise vormt een algemeen probleem bij de overheid. Het is zelfs voor de Big 4-kantoren moeilijk om personeel te rekruteren op een krappe arbeidsmarkt. De directie van het RIZIV moet natuurlijk de wil hebben om werk te maken van de invoering van een performante boekhouding. Dit moet gezien worden als een opportuniteit

formalité, mais aussi comme une opportunité d'assurer bonne gestion financière. Il importe que le management soutienne totalement cet objectif.

Les mesures budgétaires et les économies sont problématiques. Parfois, elles entrent en vigueur avec retard. Des mesures sont prises, mais il faut attendre plusieurs mois pour que ces économies soient transposées en règles. Or, il faut en réalité en tenir compte, dans le budget comme dans les estimations. Les mesures d'économie demandent une concertation avec les partenaires sociaux. Des décisions sont prises, mais leur suivi constitue un problème général en Belgique.

Quelles leçons peut-on tirer de la crise sanitaire? A-t-on pris les bonnes décisions pour la gérer? L'orateur renvoie à un projet lancé par toutes les Cours des comptes d'Europe en vue d'examiner comment chaque pays gère cette pandémie. Peut-on élaborer une feuille de route afin de gérer pareille crise à l'avenir? L'orateur indique qu'il s'agit d'une crise sanitaire unique. Il faut en tirer des enseignements et les Cours des comptes européennes peuvent apporter leur contribution en la matière.

Mme Florence Thys (Cour des comptes) évoque la transmission tardive des comptes par les institutions publiques de sécurité sociale et le contrôle exercé par le Parlement. Il existe des données permettant de suivre l'évolution des budgets et d'analyser la politique en matière de soins de santé. L'oratrice confirme que les estimations de l'impact de la crise sanitaire réalisées par la Cour des comptes se fondent sur des données mais pas sur les comptes. Dans le cadre de la certification, la Cour des comptes souligne qu'il importe que les comptes de 2024 soient clôturés dans les délais. Si les comptes ne sont pas clôturés, ils ne peuvent pas être certifiés et les rapports de certification ne peuvent pas être transmis au Parlement.

La Cour des comptes formule des recommandations pour rattraper le retard accumulé. La Cour échange régulièrement des informations à ce propos avec les IPSS et avec le Collège des IPSS.

Mme Thys revient sur les avances payées aux hôpitaux. Ceux-ci ont reçu en 2020 une contribution légèrement supérieure à deux milliards d'euros. Le décompte provisoire s'élève à 1449 millions d'euros, soit 590 millions d'euros de moins que le montant attribué. Ce montant est considéré comme une dette des hôpitaux envers l'INAMI. La crise sanitaire a perduré et en 2021, le gouvernement a décidé de verser une avance supplémentaire de 551 millions d'euros et de déduire ce montant de la dette en souffrance des hôpitaux. Le décompte n'a pas encore été réalisé pour 2021. Pour 2022, les hôpitaux ont reçu

pour goed financieel beheer en niet louter als een formalisme. Het is belangrijk dat het management daar volledig achter staat.

De begrotingsmaatregelen en de besparingen vormen een pijnpunt. Soms treden die te laat in werking. Er worden maatregelen genomen maar er gaan enkele maanden voorbij voordat die besparingen in regels zijn omgezet. Men moet daar eigenlijk in de begroting en in de ramingen rekening mee houden. Besparingsmaatregelen vergen overleg met sociale partners. Men beslist maar het opvolgen van beslissingen vormt een algemeen pijnpunt in België.

Welke lessen zijn er te trekken uit de gezondheids-crisis? Werden de juiste beheersmaatregelen genomen? De spreker verwijst naar een project van alle Rekenhoven van Europa om na te gaan hoe ieder land met deze coronacrisis omgaat. Kan er een draaiboek uitgewerkt worden om in de toekomst zo een crisis te beheersen? De spreker stelt dat het om een unieke gezondheids-crisis gaat. Er moeten lessen getrokken worden en ook de Europese Rekenhoven kunnen daar een bijdrage bij leveren.

Mevrouw Florence Thys (Rekenhof) verwijst naar de laattijdige indiening door de openbare instellingen van Sociale Zekerheid en de controle door het Parlement. Er bestaan gegevens die het mogelijk maken de evolutie van de budgetten op te volgen en het beleid inzake gezondheidszorg te analyseren. De spreker bevestigt dat de ramingen van het Rekenhof over de impact van de coronacrisis wel op gegevens gestoeld zijn, maar niet op de rekeningen. Het Rekenhof legt in het kader van de certificering er de nadruk op dat het belangrijk is dat de rekeningen voor 2024 tijdig worden afgesloten. Als de rekeningen niet zijn opgemaakt, kunnen ze niet worden gecertificeerd en kunnen de certificeringsverslagen niet aan het Parlement worden bezorgd.

Het Rekenhof formuleert aanbevelingen om de achterstand in te halen. Daarover wordt regelmatig informatie uitgewisseld met de OISZ en met het College van OISZ.

Mevrouw Thys gaat in op de aan de ziekenhuizen betaalde voorschotten. De ziekenhuizen ontvingen in 2020 een tegemoetkoming van iets meer dan 2 miljard euro. De voorlopige afrekening bedraagt 1449 miljoen euro, dat is 590 miljoen euro minder dan het bedrag dat werd toegekend. Dit bedrag wordt als een schuld van de ziekenhuizen aan het RIZIV beschouwd. De gezondheids-crisis bleef duren en in 2021 besliste der regering een extra voorschot van 551 miljoen euro te betalen. Verder is er nog geen afrekening voor 2021. Voor 2022 ontvingen de ziekenhuizen 150 miljoen extra

une avance supplémentaire de 150 millions d'euros. Le décompte pour 2022 n'a pas non plus encore été réalisé. L'oratrice indique que la Cour des comptes analysera la situation après l'établissement des décomptes finaux.

La Cour des comptes réalise actuellement un audit thématique et financier des stocks de la Défense et du SPF Santé publique. Le Parlement sera tenu informé des résultats de cet audit. Les dernières informations transmises par le SPF Santé publique indiquent que les prix moyens pondérés utilisés pour l'évaluation des stocks en 2021 reposent sur des justificatifs suffisants. Il subsiste néanmoins des incertitudes concernant l'exactitude de l'inventaire effectué par les partenaires externes, qui ont appliqué des méthodes différentes. Le SPF Santé publique a indiqué que les stocks sont gérés par dose. Pour les délais de conservation, la Cour des comptes se base sur les informations transmises par les partenaires du SPF Santé publique. Ce SPF transmet de nombreuses informations à la Cour des comptes dans le cadre de l'audit en cours. Ces informations sont actuellement vérifiées.

L'oratrice revient sur la répartition des budgets pour les vaccins. L'analyse du budget de 2023 indique que des recettes de 232 millions d'euros sont prévues principalement pour le remboursement de vaccins COVID-19 par les entités fédérées dans le cadre des achats européens. En l'absence d'accord de coopération, il n'y a toutefois actuellement pas de base légale pour la perception de ces recettes. Un montant de 426 millions d'euros a été inscrit en 2022 mais ce montant n'a pas encore été versé. La perception de ces recettes exceptionnelles pour 2023 reste incertaine à ce jour.

Le Fonds pour l'avenir des soins de santé comptait un montant de 1,041 milliard d'euros d'investissements au 31 décembre 2021, contre 1,090 milliard d'euros en 2020. Deux causes sont à l'origine de cette diminution. La première est que depuis 2018, les intérêts et les plus-values réalisées ne sont plus capitalisés mais versés aux institutions. La deuxième est la nouvelle taxe sur les comptes-titres prélevée sur le fonds et non-compensée depuis 2021. En 2021, des gains d'un montant de 46 millions d'euros ont été distribués, dont 90 % à l'ONSS-Gestion globale et 10 % à l'INASTI-Gestion globale.

Sciensano est une institution administrative relevant de la loi de 2003. Il ne s'agit pas d'une IPSS. Sciensano est une jeune institution chargée de nombreuses missions, ce qui complique évidemment la consolidation des comptes. La Cour des comptes suit les recommandations et le Parlement est informé de la mesure dans laquelle

voorschotten. Daar is ook nog geen afrekening voor. De spreekster geeft mee dat het Rekenhof de situatie zal analyseren na het vaststellen van de finale afrekeningen.

Het Rekenhof is bezig met een thematische en financiële audit van de voorraden van Defensie en de FOD Volksgezondheid. Het Rekenhof zal het Parlement in kennis stellen van de resultaten van deze audit. Op basis van de laatste informatie van de FOD Volksgezondheid blijkt dat de gewogen gemiddelde prijzen die werden gebruikt voor de waardering van de voorraden in 2021 steunen op voldoende bewijsstukken. Er zijn toch een aantal onzekerheden over de correctheid van de inventarisatie door de externe partners die daarvoor verschillende methodes gebruikten. De FOD Volksgezondheid heeft meegedeeld dat de voorraden per dosis worden bijgehouden. Het Rekenhof baseert zich voor de bewaartermijnen op de informatie die door de partners van de FOD Volksgezondheid wordt meegedeeld. Er werd door de FOD Volksgezondheid veel informatie meegedeeld aan het Rekenhof voor de lopende audit. Deze informatie wordt op dit moment geverifieerd.

De spreekster gaat in op de verdeling van de budgetten voor de vaccins. De analyse van het budget voor 2023 leert dat er voor 232 miljoen euro inkomsten zijn voorzien vooral voor terugbetaling van COVID-19-vaccins door de deelstaatentiteiten in het kader van de Europese aankopen. Door het ontbreken van een samenwerkingsakkoord is er op dit moment geen wettelijke basis voor de inning van de ontvangsten. Een bedrag van 426 miljoen euro werd in 2022 ingeschreven maar dit bedrag werd nog niet gestort. De inning van deze uitzonderlijke inkomsten voor 2023 blijft tot op vandaag onzeker.

Op 31 december 2021 bezat het Fonds voor de Toekomst van de Geneeskundige Verzorging (Toekomstfonds) 1,041 miljard euro aan investeringen tegenover 1,090 miljard euro in 2020. Deze daling kent twee oorzaken. Sinds 2018 worden de intresten en de gerealiseerde meerwaarden niet meer gekapitaliseerd maar worden ze aan de instellingen gestort. En sinds 2021 is er de nieuwe belasting op de effectenrekeningen. In 2021 werd voor 46 miljoen euro opbrengsten verdeeld, waarvan 90 % aan de RSZ-Globaal Beheer en 10 % aan het RSVZ-Globaal Beheer.

Sciensano is een administratieve openbare instelling die onder de wet van 2003 valt. Het is geen OISZ. Sciensano is een jonge instelling met heel wat opdrachten. Dit bemoeilijkt natuurlijk de consolidatie van de rekeningen. Het Rekenhof volgt de aanbevelingen op en het Parlement wordt geïnformeerd over het gevolg dat Sciensano heeft

Sciensano donne suite à ces recommandations et prend des mesures. Sciensano est consciente des problèmes et se rallie aux observations et aux recommandations formulées par la Cour des comptes.

La Cour des comptes recommande à la Plateforme eHealth de verser les avances à Smals en fonction des besoins, afin d'éviter l'immobilisation de fonds de l'ONSS-Gestion globale. La Plateforme eHealth indique que l'informatique est en constante évolution. Il convient dès lors de faire preuve d'une certaine flexibilité avec les avances afin de pouvoir réaliser les investissements nécessaires à temps.

Les frais de gestion plus élevés de la CAAMI peuvent s'expliquer par le fait que les assurés ont un autre profil socio-économique. De plus, le coût par dossier est aussi plus élevé car la CAAMI a un grand nombre d'affiliés non belges inscrits avec la qualité de résidents.

M. Benoît Collin (INAMI) donne quelques indications supplémentaires. L'orateur a le plus grand respect pour le Parlement. Le retard dans la clôture des comptes est inexcusable, mais l'orateur rappelle néanmoins les raisons exposées. L'essentiel est maintenant de résorber ce retard à un rythme réaliste. M. Collin ne peut pas promettre que tout le retard sera résorbé dans deux ans, mais s'engage à rattraper deux exercices par an. La Cour des comptes veillera également à la bonne mise en œuvre du plan.

Des contrôles sont effectués en interne, mais aussi par les organes de gestion et par le SPF BOSA. L'orateur souligne que les comptes sont contrôlés. La clôture des comptes n'est pas à jour et ce n'est pas acceptable à l'égard de la certification. Pour la certification à partir de 2026, un audit interne portant sur le fonctionnement des services financiers sera réalisé par un consultant externe spécialisé en gestion financière.

La Cour des comptes a déjà souligné les difficultés liées au recrutement de comptables. M. Collin répète que tout est mis en œuvre pour résorber l'arriéré historique. Beaucoup d'informations sur les tâches fondamentales de l'INAMI sont disponibles. Le gouvernement est représenté au sein du comité de gestion, mais le Parlement doit également pouvoir jouer son rôle.

Des avances importantes ont été accordées aux hôpitaux dans le cadre de la crise du COVID-19. Ensuite, on a pris le temps, avec les hôpitaux et tous les partenaires, de déterminer quelles dépenses pouvaient être financées à l'aide de ces avances.

aan die aanbevelingen en de maatregelen die de instelling neemt. Sciensano is zich bewust van de problemen en sluit zich aan bij de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen en aanbevelingen.

Het Rekenhof beveelt het eHealth-Platform aan de voorschotten aan Smals te verstrekken naargelang van de behoeften zodat geen fondsen van de RSZ-Globaal Beheer worden geïmmobiliseerd. Het eHealth-Platform deelt mee dat de informatica voortdurend evolueert. Er moet dus flexibel met de voorschotten worden omgegaan om de nodige investeringen tijdig te realiseren.

De hogere beheerskosten van de HZIV kunnen verklaard worden door het feit dat de verzekerden een ander socio-economisch profiel hebben, er is ook een hogere kost per dossier en de HZIV heeft ook een groter aantal niet-Belgen als verzekerden.

De heer Benoît Collin (RIZIV) vermeldt een aantal extra elementen. De spreker heeft het grootste respect voor het Parlement. De achterstand bij het afsluiten van de rekeningen valt niet goed te praten, maar de spreker wijst toch op de ervoor aangehaalde redenen. Het is nu vooral zaak op een realistisch tempo deze achterstand weg te werken. De heer Collin kan niet beloven dat over twee jaar de volledige achterstand zal weggewerkt zijn maar hij neemt wel het engagement op zich om elk jaar twee boekjaren in te halen. Het Rekenhof zal er ook voor zorgen dat het plan correct wordt uitgevoerd.

Er worden intern controles uitgevoerd maar ook door de beheersorganen en door de FOD BOSA. De spreker benadrukt dat de rekeningen worden gecontroleerd. Het afsluiten van de rekeningen is niet up to date en dat is niet aanvaardbaar in het kader van de certificering. Voor de certificering die ingaat vanaf 2026 wordt een interne audit uitgevoerd over de functionering van de financiële diensten door een externe consultant die gespecialiseerd is in financieel beheer.

Het Rekenhof heeft al gewezen op de moeilijkheden bij het aanwerven van accountants. De heer Collin herhaalt dat alles in het werk gezet wordt om de historische achterstand weg te werken. Er is veel informatie beschikbaar over de kerntaken van het RIZIV, de regering is in het beheerscomité vertegenwoordigd maar het Parlement moet ook zijn rol kunnen spelen.

Er werden aan de ziekenhuizen aanzienlijke voorschotten verstrekt in het kader van de COVID-19-crisis. Nadien werd met de ziekenhuizen en alle partners de tijd genomen om te bepalen welke uitgaven gedragen kunnen worden door deze voorschotten.

Un décompte définitif suivra en 2023 pour l'année 2021 (et peut-être une partie de 2022). Selon M. Collin, sur la base des données connues à ce jour, aucun remboursement global de la part des hôpitaux n'aura lieu car les dépenses sont plus élevées que les avances. Un paiement complémentaire pourrait avoir lieu plutôt qu'un remboursement. Bien entendu, la situation pourrait être différente pour certains hôpitaux dont les dépenses seraient inférieures aux avances obtenues. Un décompte pourra avoir lieu après trois ans au plus, mais cela relève de la responsabilité du SPF Sécurité sociale et non de la responsabilité de l'INAMI. C'est toutefois l'INAMI qui assurera le paiement. Ce soutien aux hôpitaux était essentiel et l'un des principaux éléments du financement COVID-19 à charge de l'assurance maladie.

M. Collin ne répondra pas aux questions concernant la Smals et eHealth. M. Collin ne représente pas la Smals. Il existe des systèmes d'avances pour la Smals, mais leur usage doit bien sûr rester limité au financement des dépenses urgentes en cours d'année. L'objectif n'est pas de capitaliser. M. Collin souligne que la possibilité de capitaliser sera réduite.

En ce qui concerne les médicaments, il arrive que des mesures soient prises mais que leur mise en œuvre prenne du retard. Le processus de ratification des décisions prend du temps. Un certain délai s'écoule entre la publication d'un arrêté royal et sa mise en œuvre. Par conséquent, certaines dépenses sont retardées et il en va de même pour les récupérations et les économies. Cependant, nous sommes sur la bonne voie pour 2022 et les résultats de 2022 indiquent que le montant des économies souhaitées pour les médicaments sera atteint.

La Cour des comptes a analysé les trajets de réintégration. Après quatre mois d'incapacité de travail, il est obligatoire de contrôler si les personnes visées peuvent être intégrées. Soit elles doivent reprendre dans les deux mois, soit elles restent en maladie et leur état de santé a pour conséquence que leur incapacité est prolongée. Un trajet de réintégration doit alors être entamé. Le trajet de réintégration peut commencer après quatre mois, mais certains trajets commencent après le sixième mois, après la première année, etc.

L'objectif est cependant d'accélérer les trajets de réintégration et d'en augmenter le nombre. Le rendement dont il est question concerne la réintégration classique et non l'activation réalisée grâce à la coopération entre les services de placement régionaux afin d'accélérer la réintégration des malades de longue durée. Le nombre de trajets est actuellement peu élevé et les trajets sont

Een definitieve afrekening volgt in 2023 voor het jaar 2021 (en misschien een deel van 2022). De heer Collin deelt mee dat op basis van de nu gekende gegevens er geen globale terugbetaling zal zijn van de ziekenhuizen omdat de uitgaven hoger zijn dan de voorschotten. Er volgt misschien een complementaire bijbetaling in plaats van een terugbetaling. Dit kan natuurlijk anders zijn voor bepaalde ziekenhuizen wanneer hun uitgaven lager liggen dan de verkregen voorschotten. Er kan tot drie jaar nadien nog een afrekening volgen maar dat is een verantwoordelijkheid van de FOD Sociale Zekerheid en niet van het RIZIV. Het is wel het RIZIV dat betaalt. Deze steun aan de ziekenhuizen was essentieel en één van de voornaamste elementen in de covidfinanciering ten laste van de ziekteverzekering.

De heer Collin gaat niet in op de vragen met betrekking tot Smals en eHealth, de heer Collin is hier niet aanwezig als vertegenwoordiger van Smals. Er zijn systemen van voorschotten voor Smals maar die moeten natuurlijk binnen de perken blijven om de dringende uitgaven te financieren in de loop van het jaar. Het is niet de bedoeling te kapitaliseren. De heer Collin stelt dat de mogelijkheid tot kapitalisatie zal gereduceerd worden.

Bij de medicijnen worden er soms maatregelen genomen maar de uitvoering van deze maatregelen loopt soms vertraging op. Het proces voor de ratificering van de beslissingen neemt tijd in beslag. Er is nu eenmaal een bepaalde termijn tussen de publicatie van een koninklijk besluit en de uitvoering ervan. Daarom worden bepaalde uitgaven uitgesteld en hetzelfde gebeurt voor de terugvorderingen en de besparingen. Voor 2022 zit men echter op schema en de resultaten voor 2022 tonen aan dat het bedrag van de gewenste besparingen voor de medicijnen bereikt wordt.

Het Rekenhof heeft de re-integratietrajecten geanalyseerd. Na vier maand arbeidsongeschiktheid is er een verplichting om de personen te controleren of ze geïntegreerd kunnen worden. Ofwel moeten deze personen binnen de twee maand terugkeren ofwel blijven ze ziek en zorgt de gezondheidstoestand ervoor dat de ongeschiktheid wordt verlengd. Dan moet er een re-integratietraject worden opgestart. Het re-integratietraject kan na vier maanden een aanvang nemen maar er zijn ook trajecten die worden opgestart na de zesde maand, na het eerste jaar enzovoort.

Het is wel de bedoeling de re-integratietrajecten te versnellen en hun aantal te verhogen. Het rendement waarvan sprake betreft de klassieke re-integratie en niet de activatie die wordt gerealiseerd via een samenwerking tussen de gewestelijke arbeidsvoorzieningsdiensten om de re-integratie van langdurig zieken te versnellen. Het aantal trajecten is nu niet hoog en is steeds op vrijwillige

toujours établis sur une base volontaire en fonction d'une analyse de la capacité médicale restante.

Depuis 2021-2022, un changement a eu lieu. On répond maintenant à la capacité médicale. Les médecins et les spécialistes se concentrent sur l'état de santé du patient. Cela ne relève pas de la médecine de contrôle. Le médecin contrôleur vérifie si l'état de santé du patient ne lui permet pas de travailler. L'INAMI fait appel à une équipe multidisciplinaire davantage axée sur l'emploi pour déterminer les forces et les capacités dont la personne examinée dispose encore, ce qu'elle est encore prête à faire et comment elle peut réintégrer le marché du travail. La déconnexion de l'état de santé et des capacités dont la personne peut néanmoins encore disposer permet d'accroître les chances de réintégration.

Ce programme a été lancé dans le secteur de la santé mentale. L'orateur fait observer qu'il est encore plus compliqué de réintégrer des personnes qui ont souffert de problèmes de santé mentale. L'accent est également mis sur les troubles musculosquelettiques qui constituent l'une des principales causes de problèmes de santé. Un travail considérable est réalisé dans ce domaine avec l'aide des services régionaux susceptibles de soutenir ces trajets de réintégration. Dans ce cadre, l'INAMI apporte également un soutien financier.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) confirme qu'il n'est pas nouveau que l'INAMI accuse du retard dans la transmission et le dépôt des comptes annuels. Elle y voit une tendance politique de laisser-faire. Au sein des treize derniers gouvernements, la fonction de ministre de la Santé publique a été occupée par dix socialistes, deux écologistes et un libéral.

L'intervenante convient que la comptabilité ne se limite pas à une simple formalité. Il est essentiel de rendre des comptes aux citoyens. L'anticipation, la bonne gouvernance, la gestion des stocks, etc. sont également primordiales. Pendant la crise du COVID-19, plus de 230 millions d'euros n'ont pas été affectés de manière optimale.

La Cour des comptes ne peut que sensibiliser et informer. Il incombe au Parlement d'appeler le ministre compétent à rendre des comptes. Or, s'il n'est pas informé officiellement, le Parlement n'est pas en mesure de remplir sa mission. Cette façon de procéder bafoue donc les droits démocratiques.

basis, afhankelijk van een analyse van de medische capaciteit die resteert.

Sinds 2021-2022 is er een verandering. Er wordt nu op de medische capaciteit ingespeeld. De artsen en specialisten concentreren zich op de gezondheidssituatie van de patiënt. Daar is geen aspect van controlegeneeskunde. De controlearts controleert of de patiënt zich in een gezondheidstoestand bevindt waarin niet gewerkt kan worden. Het RIZIV gaat met een multidisciplinaire ploeg, een ploeg die meer gericht is op werkgelegenheid, meer nakijken wat de krachten en capaciteiten zijn waarover een persoon nog beschikt en wat hij nog bereid is te doen, hoe deze persoon zich kan re-integreren in werk. Het loskoppelen van de gezondheidstoestand en de capaciteiten waarover een persoon toch nog kan beschikken, laat toe om de re-integratiekansen te verhogen.

Dit programma werd opgestart in de sector van de geestelijke gezondheid. De spreker merkt op dat het nog moeilijker is mensen te re-integreren na problemen van mentale gezondheid. De focus wordt ook gelegd op de spier- en skeletklachten die één van de grootste oorzaken van gezondheidsproblemen vormen. Daar wordt hard aan gewerkt met steun van de regionale diensten die deze re-integratietrajecten kunnen ondersteunen. Daarbij komt ook een financiële steun van het RIZIV.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) bevestigt dat de vertragingen bij het overmaken en neerleggen van de jaarrekeningen door het RIZIV niet nieuw zijn. Ze ziet daarin een politieke tendens van laisser-faire. De laatste dertien regeringen tellen immers tien socialistische ministers van volksgezondheid, twee groenen en één liberaal.

De spreekster is het er mee eens dat boekhouden meer is dan een formaliteit. De verantwoording aan de burger is essentieel. Ook het vooruitkijken, het goed bestuur, het stockbeheer enz. zijn van groot belang. Tijdens de COVID-19-crisis ging het om meer dan 230 miljoen euro die niet optimaal besteed werden.

Het Rekenhof kan enkel sensibiliseren en informeren. Het komt het Parlement toe om de bevoegde minister ter verantwoording te roepen. Echter, als het Parlement niet op officiële wijze wordt geïnformeerd kan het zijn taak niet vervullen. De democratische rechten worden met deze werkwijze dus niet gerespecteerd.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) aimerait savoir si les montants mentionnés à propos des vaccins représentent le montant total des coûts des vaccins contre le COVID-19 ou uniquement la partie prise en charge par les Communautés dans le cadre de l'accord de financement 2/3-1/3.

M. Pierre Lacroix (Cour des comptes) répond qu'il s'agit de la part pour les communautés qui est inscrite au budget de l'État fédéral. Il précise que cela ne concerne pas uniquement les vaccins.

La rapporteure,

Gitta Vanpeborgh

Le président,

Thierry Warmoes

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) zou graag vernemen of de vermelde bedragen over de vaccins het totale bedrag van de kosten van de COVID-19-vaccins vormen. Of gaat het enkel over het deel dat de gemeenschappen in het kader van 2/3-1/3-financieringsakkoord dragen?

De heer Pierre Lacroix (Rekenhof) verwijst in zijn antwoord naar het gedeelte dat ten behoeve van de gemeenschappen in de federale begroting is opgenomen. Hij verduidelijkt dat het daarbij niet alleen om vaccins gaat.

De rapportrice,

Gitta Vanpeborgh

De voorzitter,

Thierry Warmoes