

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 juin 2023

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**

**(article 16)**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
de la Mobilité, des Entreprises publiques et  
des Institutions fédérales  
par  
**M. Tomas Roggeman**

**Sommaire**

**Pages**

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion.....	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre.....	4
III. Votes.....	5

*Voir:*

Doc 55 **3372/ (2022/2023)**:  
001: Projet de loi-programme.  
002: Amendement.  
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2023

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**

**(artikel 16)**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en  
Federale Instellingen  
uitgebracht door  
de heer **Tomas Roggeman**

**Inhoud**

**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee.....	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister.....	4
III. Stemmingen.....	5

*Zie:*

Doc 55 **3372/ (2022/2023)**:  
001: Ontwerp van programmawet.  
002: Amendement.  
003: Verslag.

09777

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Sarah Schlitz, Olivier Vajda
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
cd&v	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Guillaume Defossé, Louis Mariage, Eva Platteau, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés Josy Arens

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 16 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 13 juin 2023. Le projet de loi-programme avait obtenu l'urgence au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants du 1<sup>er</sup> juin 2023.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

*M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, expose l'article 16 du projet de loi-programme.*

Le texte s'inscrit dans le cadre de l'attention croissante accordée à la sécurité en mer, et en particulier à la lutte contre le commerce international illégal. En effet, la navigation présente une dimension internationale importante. À cet égard, il est nécessaire de mener la lutte contre le commerce illégal non seulement en mer du Nord, mais aussi dans les pays où ce commerce trouve son origine. L'Organisation maritime internationale (OMI) a par exemple mis en œuvre des programmes visant à soutenir les îles de petite taille et les pays en développement. Ce soutien doit permettre d'accélérer la transition vers une navigation sûre et sécurisée. Des agences spécialisées telles que l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (ONUDC) soutiennent également des programmes de lutte contre le trafic international de drogues dans certains pays sources.

Le Fonds concernant l'application maritime et marine récemment créé en Belgique offre des possibilités de renforcer la sécurité en mer. En mer du Nord, par exemple, il s'agit d'investir dans de meilleures technologies de l'information. Toutefois, pour répondre au problème de la dimension internationale, il peut être utile de soutenir des programmes internationaux. C'est pourquoi il a été décidé, lors du contrôle budgétaire, de permettre cette démarche. La loi-programme met en œuvre cette décision en ajoutant les subventions destinées aux institutions et programmes internationaux aux dépenses autorisées pour le Fonds concernant l'application maritime et marine.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft artikel 16 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 13 juni 2023. Het ontwerp van programmawet had urgentie verkregen tijdens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 1 juni 2023.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

*De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, licht artikel 16 van het ontwerp van programmawet toe.*

De tekst kadert in de toenemende aandacht voor beveiliging op zee, en in het bijzonder de strijd tegen internationale illegale handel. Scheepvaart heeft inderdaad een belangrijke internationale dimensie. Het is daarbij nuttig de strijd tegen illegale handel niet enkel op de Noordzee te laten plaatsvinden, maar ook bij de bronlanden. Zo heeft bijvoorbeeld de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) programma's bestemd voor steun aan kleine eilanden en ontwikkelingslanden. Deze steun dient om de ontwikkelingen naar een veilige en beveiligde scheepvaart te versnellen. Ook gespecialiseerde agentschappen zoals de *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) ondersteunen programma's in het kader van de strijd tegen internationale drugshandel in bepaalde bronlanden.

Het onlangs in België opgerichte Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving biedt mogelijkheden om de veiligheid op zee te versterken. De Noordzee bijvoorbeeld gaat het om investeringen in betere informatietechnologieën. Om echter een antwoord te bieden op het probleem van de internationale dimensie, kan steun aan internationale programma's nuttig zijn. Daarom werd tijdens de begrotingscontrole dan ook beslist om die demarche mogelijk te maken. De programmawet legt die beslissing ten uitvoer door de subsidies ten behoeve van de internationale instellingen en programma's toe te voegen aan de voor het Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving toegestane uitgaven.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Tomas Roggeman (N-VA)* pose plusieurs questions sur les implications pratiques de l'article 16 du projet de loi-programme (DOC 55 3372/001, p. 43).

Premièrement, le ministre renvoie à la problématique du trafic des êtres humains, qui est prise à bras-le-corps. Mais c'est surtout la région de la mer Méditerranée qui est gangrenée par le trafic des êtres humains, bien plus que la navigation internationale en mer du Nord.

Deuxièmement, le ministre évoque le trafic d'animaux, mais celui-ci n'est constaté que très sporadiquement.

Le dernier trafic abordé est le trafic de biens. Le ministre entend-il par là le trafic de drogues, ou songe-t-il à d'autres biens illégaux? Dans ce dernier cas, lesquels?

Se pose ensuite la question de savoir quels sont les pays à prendre en considération en vue du renforcement de la coopération.

Avec quelles organisations internationales?

Quelle est la portée du projet de loi à l'examen? Alors que l'exposé des motifs ne cite que les organisations internationales, l'article 16 évoque aussi les organisations nationales. Quelles sont dès lors les organisations nationales qui pourront bénéficier de moyens additionnels?

Quels sont les montants qui seront libérés? Les informations dont dispose le ministre sont peut-être limitées, dans la mesure où la création du Fonds concernant l'application maritime et marine n'est pas encore totalement achevée. Un arrêté royal sera-t-il encore publié à cet égard? Où en est ce dossier?

### B. Réponses du ministre

*Code ISPS*

Ce code a été introduit après les attentats du 9 septembre 2001 à New-York ("9/11") et s'applique au terrorisme. L'objectif est d'étendre ce code à toutes les actions illégales au niveau mondial. Cette extension a déjà eu lieu en Belgique, par exemple pour différents types de fraude, et la Belgique défend la même approche lors des rencontres internationales. Cela explique aussi la *ratio legis* de l'article 16.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Tomas Roggeman (N-VA)* heeft een aantal vragen met betrekking tot de praktische implicaties van artikel 16 van het ontwerp van programmawet (DOC 55 3372/001, blz. 43).

Ten eerste verwijst de minister naar de mensensmokkelproblematiek, die rechtstreeks wordt aangepakt. Maar het is vooral het Middellandse Zeegebied dat door mensensmokkel wordt geteisterd, veel meer dan de internationale scheepvaart in de Noordzeeregio.

Ten tweede vermeldt de minister ook dieren-smokkel, maar die wordt slechts uiterst sporadisch vastgesteld.

Ten derde is er sprake van de smokkel van goederen. Bedoelt de minister hiermee drugs, of heeft hij andere illegale goederen in het hoofd, zo ja welke?

Voorts is het de vraag welke landen in beschouwing worden genomen met het oog op de versterking van de samenwerking.

Met welke internationale organisaties?

Wat is de reikwijdte van het wetsontwerp? Terwijl de toelichting alleen over internationale organisaties gaat, betreft artikel 16 ook nationale organisaties. Wie komt nationaal dan in aanmerking voor bijkomende middelen?

Wat zijn de bedragen die worden uitgetrokken? Misschien is de informatie van de minister beperkt, omdat de inrichting van het Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving nog niet helemaal is uitgewerkt. Wordt in dat verband nog een koninklijk besluit uitgevaardigd? Wat is de stand van zaken?

### B. Antwoorden van de minister

*ISPS-Code*

Deze code werd ingevoerd na de aanslagen in New-York op 9 september 2001 ("9/11") en is van toepassing op terrorisme. Het is de wens om deze code wereldwijd uit te breiden tot alle illegale acties. De uitbreiding is al in België gebeurd, bijvoorbeeld voor diverse smokkeltypes en België bepleit eenzelfde aanpak tijdens internationale ontmoetingen. Dit verklaart meteen ook de *ratio legis* van artikel 16.

### *Contrebande*

La contrebande d'animaux est un problème majeur. C'est pourquoi la Belgique a des contacts avec des pays comme le Kenya ou la Thaïlande.

La coopération internationale est également le meilleur moyen de lutter contre la drogue. Certains programmes pourraient éventuellement être cofinancés.

### *Pays*

Pour la Belgique, la coopération avec les pays d'origine et de transit, par exemple avec le Panama ou le Costa Rica, est importante. D'ailleurs, des organisations telles que l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (ONUDC) y sont présentes et fournissent une assistance utile.

### *Organisations*

Les organisations internationales concernées sont, entre autres, l'ONUDC et l'Organisation maritime internationale (OMI).

Pour l'instant, il n'y a pas d'organisations nationales concernées, mais ce n'est pas non plus exclu. C'est pourquoi la loi le prévoit déjà.

### *Recettes et arrêté royal*

Les recettes annuelles sont estimées à 100.000 euros, mais peuvent parfois être plus élevées. Il est convenu qu'un aperçu des dépenses et des recettes sera fourni au moment du contrôle budgétaire. Pour le fonctionnement du Fonds et donc des dépenses, il peut être fait appel à 30% des amendes administratives prononcées. En outre, le Fonds sert d'exemple à d'autres niveaux politiques. Par exemple, l'objectif de la Flandre semble être de procéder de la même manière pour les voies de navigation intérieures de la Région flamande.

Un arrêté royal n'est pas nécessaire pour lancer le fonctionnement du Fonds. L'information sera transmise à M. Tomas Roggeman.

### III. — VOTES

L'article 16 du projet de loi-programme tend à apporter une modification visant le Fonds pour la sécurité maritime et marine adoptée par la loi du 13 octobre 2022.

### *Smokkel*

Smokkel van dieren is een groot probleem. Daarom heeft België contacten met landen zoals Kenia of Thailand.

De strijd tegen drugs wordt ook het beste gevoerd via internationale samenwerking. Men kan bepaalde programma's eventueel meefinancieren.

### *Landen*

Voor België is samenwerking met bronlanden en transitlanden belangrijk, bijvoorbeeld Panama of Costa Rica. Organisaties zoals *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) zijn overigens daar aanwezig en bieden nuttige hulp.

### *Organisaties*

De betrokken internationale organisaties zijn onder andere UNODC en de Internationale Maritieme Organisatie (IMO).

Op dit moment zijn er geen nationale organisaties betrokken, maar het wordt ook niet uitgesloten. Daarom wordt het nu al in de wet opgenomen.

### *Ontvangsten en koninklijk besluit*

De jaarlijkse ontvangsten worden geraamd op 100.000 euro, maar kunnen soms hoger liggen. De afspraak is dat bij de begrotingscontrole een overzicht van de uitgaven en de ontvangsten wordt gegeven. Voor de werking van het Fonds en dus de uitgaven kan een beroep worden gedaan op 30% van de administratieve boetes die uitgesproken worden. Het Fonds strekt overigens tot voorbeeld op andere beleidsniveaus. Zo lijkt het de bedoeling van Vlaanderen om analoog te werk te gaan op de binnenwateren in het Vlaamse Gewest.

Voor de inwerkingtreding van het Fonds diende geen koninklijk besluit genomen te worden. De informatie zal aan de heer Tomas Roggeman bezorgd worden.

### III. — STEMMINGEN

Artikel 16 van het ontwerp van programmawet strekt ertoe een wijziging aan te brengen met betrekking tot het Fonds voor maritieme en mariene handhaving aangenomen bij wet van 13 oktober 2022.

Cette modification législative découle des notifications budgétaires faisant suite à la révision du budget 2023 telles qu'approuvées en Conseil des ministres le 31 mars 2023.

L'article 16 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

\*  
\* \*

L'article 16 renvoyé à votre commission, y compris des corrections de nature linguistique et de nature législative, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote par appel nominal:

*Ont voté pour:*

N-VA: Tomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Olivier Vajda;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta, Daniel Senesael;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

cd&v: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Se sont abstenus:*

VB: Pieter De Spiegeleer; Kurt Ravyts.

*Le rapporteur,*

Tomas Roggeman

*Le président,*

Jean-Marc Delizée

L'article 16 ne nécessite pas de mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement).

De verklaring voor deze wetswijziging heeft te maken met de begrotingsnotificaties naar aanleiding van de begrotingscontrole 2023, zoals goedgekeurd in de Ministerraad van 31 maart 2023.

Artikel 16 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het naar uw commissie verwezen artikel 16 wordt, met inbegrip van taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het resultaat van de stemming bij naamafroeping is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Tomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Olivier Vajda;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta, Daniel Senesael;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

cd&v: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Hebben zich onthouden:*

VB: Pieter De Spiegeleer; Kurt Ravyts.

*De rapporteur,*

Tomas Roggeman

*De voorzitter,*

Jean-Marc Delizée

Artikel 16 vergt geen uitvoeringsmaatregel (art. 78.2, vierde lid, van het Reglement).