

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 juin 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques****Sommaire****Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	6
Analyse d'impact	7
Avis du Conseil d'État	13
Projet de loi	16
Coordination des articles	18

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.****BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 juni 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven****Inhoud****Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	6
Impactanalyse	10
Advies van de Raad van State	13
Wetsontwerp	16
Coördinatie van de artikelen	19

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

09887

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 juin 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 29 juin 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 29 juni 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 29 juni 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi a pour objet de modifier l'article 62 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, qui définit l'attribution d'une participation aux bénéfices aux travailleurs de Proximus.

Cette adaptation vise à inscrire la politique de rémunération variable de Proximus dans le cadre plus large du changement de sa politique d'évaluation, remplacer la combinaison d'un système de bonus individuel et collectif (complexe et moins transparent) par un nouveau système de bonus collectif clair, et élargir les objectifs collectifs qui forment la base de la rémunération variable des objectifs purement financiers à des objectifs opérationnels qui reflètent mieux les objectifs réels, sociaux et durables de l'organisation.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel om het artikel 62 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven aan te passen, waarin de toekenning van een winstdeling aan de werknemers van Proximus wordt gedefinieerd.

Deze aanpassing heeft tot doel het variabel verloningsbeleid te kaderen in het bredere kader van de wijziging van het evaluatiebeleid, de combinatie van een (complex en minder transparant) individueel en collectief bonussysteem te vervangen door een nieuw helder collectief bonussysteem, en verruimen van de collectieve doelstellingen die de basis vormen van variabele verloning van puur financiële naar operationele doelstellingen die de reële, maatschappelijke & duurzame objectieven/KPI's van de organisatie beter weerspiegelen.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} comporte la référence obligatoire et n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Le principe existant, inscrit à l'article 62, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, reste inchangé. L'article 62, § 2, est complété par un alinéa afin de permettre une dérogation à ce principe pour la participation aux bénéfices octroyés aux cadres et au personnel. Cet ajout a été signé par Proximus et les syndicats représentatifs lors du comité paritaire du 29 septembre 2022.

Cette matière a été désignée, sur base du Règlement fixant la liste des principes généraux et des réglementations de base des statuts du personnel de Proximus, comme réglementation de base ou principe général au sens de l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. Pour cette raison, il a été mentionné explicitement que la possibilité de dérogation, prévue dans le nouvel alinéa 3, est soumise à la procédure fixée à l'article 35 de cette même loi.

Cet ajout est proposé afin que la nouvelle politique de rémunération variable des employés de Proximus soit alignée sur la réalisation des objectifs collectifs de la société.

Pour faire suite à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, la rédaction déficiente et prêtant à confusion de l'actuel article 62, § 2, de la même loi, est corrigée par souci de sécurité juridique à l'occasion du présent avant-projet.

Art. 3

Chaque nouvelle année qui est entamée crée des droits pour les employés de Proximus. Il est donc important pour que les employés de Proximus puissent bénéficier

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 1

Artikel 1 bevat de verplichte verwijzing en behoeft geen bijzondere commentaar.

Art. 2

Het bestaande principe, ingeschreven in artikel 62, § 2, eerste lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, blijft ongewijzigd. Het artikel 62, § 2, wordt aangevuld met een lid om een afwijking van dit principe mogelijk te maken voor de winstdeelname aan de kaderleden en het personeel. Deze toevoeging werd ondertekend tussen Proximus en de representatieve vakorganisaties op het Paritair Comité van 29 september 2022.

Deze materie werd, op grond van het Reglement tot Vaststelling van de Algemene Principes en Grondregels van de Statuten van het Personeel van Belgacom, aangeduid als grondregel of algemeen beginsel in de zin van artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Om deze reden werd uitdrukkelijk aangegeven dat de afwijkingmogelijkheid, bepaald in het nieuwe derde lid, onderworpen is aan de procedure vastgelegd in artikel 35 van diezelfde wet.

De toevoeging wordt voorgesteld zodat het nieuwe variabele verloning voor de medewerkers van Proximus wordt afgestemd op de verwezenlijking van de collectieve doelstellingen van het bedrijf.

Naar aanleiding van het advies van de sectie wetgeving van de Raad van State, wordt de gebrekkige en verwarrende formulering van het huidige artikel 62, § 2, van dezelfde wet, omwille van de rechtszekerheid, bij dit voorontwerp rechtgezet.

Art. 3

Elk nieuw jaar dat begint, schept rechten voor de medewerkers van Proximus. Het is dus belangrijk dat de werknemers van Proximus een volledig jaar kunnen

de la nouvelle politique de rémunération variable pour une année complète que cette nouvelle politique de rémunération soit en vigueur au 1^{er} janvier 2024.

De plus, conformément à l'article 159 de la loi du 6 mai 2009 contenant des dispositions diverses, la participation aux bénéfices comme définie dans l'article 62, § 2 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques peut adopter la forme d'avantages non récurrents comme réglé par le Titre XIII de la loi du 24 juillet 2008 contenant des dispositions diverses. Proximus utilise cette possibilité depuis de nombreuses années. Les avantages non-récurrents liés aux résultats sont soumis à des règles très strictes. Si les nouvelles dispositions de l'article 62, § 2, ne peuvent pas avoir des effets au 1^{er} janvier 2024, cela impliquera que la convention collective sur les avantages non-récurrents liés aux résultats pour l'année 2024 doive comporter deux bases différentes de calcul.

La mesure de participation aux bénéfices de l'année 2024 implique que les nouvelles dispositions entrent en vigueur au 1^{er} janvier de ladite année 2024.

La ministre des Entreprises publiques,

Petra De Sutter

genieten van het nieuwe variabele verloning, wil dit nieuwe variabele verloning op 1 januari 2024 van kracht zijn.

Bovendien kan, overeenkomstig artikel 159 van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen, de deelname in de winsten zoals bepaald in artikel 62, § 2 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige overheidsbedrijven, de vorm aannemen van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen zoals geregeld in titel XIII van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen. Proximus maakt al jaren gebruik van deze mogelijkheid. Voor niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen gelden zeer strikte regels. Indien de nieuwe bepalingen van artikel 62, § 2, niet op 1 januari 2024 van kracht kunnen worden, zal dit betekenen dat de collectieve overeenkomst inzake niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen voor het jaar 2024 twee verschillende berekeningsgrondslagen zal moeten bevatten

De winstdelingsmaatregel voor het jaar 2024 impliceert de inwerkingtreding van de nieuwe maatregelen op 1 januari van het genoemde jaar 2024.

De minister van Overheidsbedrijven,

Petra De Sutter

AVANT-PROJET DE LOI

soutmis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi
du 21 mars 1991 portant réforme de certaines
entreprises publiques économiques**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Vu la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines
entreprises publiques économiques, l'article 62;

Vu l'avis @ du Conseil d'État, donné le @, en application
de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la ministre des Entreprises publiques,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Entreprises publiques est chargée de
présenter en notre Nom à la Chambre des représentants
l'avant-projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'ar-
ticle 74 de la Constitution.

Art. 2. L'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 portant
réforme de certaines entreprises publiques économiques, est
complétée par un 3^o rédigé comme suit:

"3^o Proximus SA de droit public a la possibilité de déroger
aux dispositions définies à l'alinéa premier pour la réparti-
tion au cadre et au personnel de la part des bénéfices avant
impôts des sociétés, après en avoir soumis la proposition à
la Commission Paritaire conformément à l'article 34, § 2, B,
8^o, et G, 2^o, et après décision telle que définie à l'article 35."

Art. 3. Les dispositions de la présente loi prennent effet
le 1^{er} janvier 2023.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van
sommige economische overheidsbedrijven**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Gelet op de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervor-
ming van sommige economische overheidsbedrijven, artikel 62;

Gelet op het advies @ van de Raad van State, gegeven op
@, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de minister van Overheidsbedrijven,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Overheidsbedrijven is ermee belast de
voorontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze
naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betref-
fende de hervorming van sommige economische overheidsbe-
drijven, wordt aangevuld met de bepaling onder 3^o, luidende:

"3^o Proximus NV van publiek recht heeft de mogelijkheid
om af te wijken van de bepalingen opgenomen in het eerste
lid voor de uitkering aan het kader en het personeel van het
aandeel in de winst voor vennootschapsbelasting, na voorleg-
ging aan het Paritair Comité in toepassing van het artikel 34,
§ 2, B, 8^o, en G, 2^o, en na de beslissing zoals gedefinieerd
in artikel 35."

Art. 3. De bepalingen van deze wet worden van kracht op
1 januari 2023.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques -
(v2) - 28/02/2023 14:11

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Cabinet de Petra De Sutter

Contact cellule stratégique

Nom : Sophie Moris

E-mail : sophie.moris@desutter.feb.be

Téléphone : 027408488

Administration

Proximus sa de droit public

Contact administration

Nom : Olivia Rolin

E-mail : olivia.rolin@proximus.com

Téléphone : +32477629767

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 a pour objet la modification de l'article 62 qui définit l'attribution d'une participation aux bénéfices aux travailleurs de Proximus

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

La Commission paritaire de Proximus a été consultée le 29 septembre 2022 conformément à l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, et après décision telle que définie à l'article 35 de la même loi.

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Documents

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques -
(v2) - 28/02/2023 14:11

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

l'ensemble des employés de Proximus est concerné sans distinction entre les femmes et les hommes

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

non

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Cette avant-projet de loi ne concerne que Proximus

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques -
(v2) - 28/02/2023 14:11

11. Charges administratives

☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Cet avant-projet de loi ne concerne que Proximus

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven - (v2) - 28/02/2023 14:11

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Kabinet van Petra De Sutter

Contactpersoon beleidscel

Naam : Sophie Moris

E-mail : sophie.moris@desutter.feb.be

Tel. Nr. : 027408488

Overheidsdienst

Proximus nv van publiek recht

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Olivia Rolin

E-mail : olivia.rolin@proximus.com

Tel. Nr. : +32477629767

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 heeft tot doel om het artikel 62 aan te passen waarin de toekenning van een winstdeling aan de werknemers van Proximus wordt gedefinieerd

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Het paritair comité van Proximus werd geconsulteerd op 29 september 2022 conform artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, en na beslissing conform het gestelde in artikel 35 van dezelfde wet

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

Documents

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven - (v2) - 28/02/2023 14:11

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

alle betrokken werknemers van Proximus, zonder onderscheid tussen mannen en vrouwen

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

nee

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Dit voorontwerp heeft alleen betrekking op Proximus

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven - (v2) - 28/02/2023 14:11

11. Administratieve lasten

☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Dit voorontwerp heeft alleen betrekking op Proximus

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 73.672/4 DU 19 JUIN 2023**

Le 23 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 juin 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 juin 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

ARRÊTÉ DE PRÉSENTATION

Le préambule d'un arrêté de présentation d'un projet de loi se limite, en règle, à la mention des ministres qui le proposent¹.

L'arrêté de présentation sera donc rédigé comme suit:

"Philippe, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandations n^{os} 226 et 227, formule F 5.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 73.672/4 VAN 19 JUNI 2023**

Op 23 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juni 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

INDIENINGSBESLUIT

In de aanhef van besluiten waarbij een wetsontwerp ingediend wordt, wordt in de regel alleen vermeld welke ministers het besluit voordragen.¹

Het indieningsbesluit moet derhalve als volgt gesteld worden:

"FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 226 en 227, formule F 5.

Sur la proposition de la ministre des Entreprises publiques,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Entreprises publiques est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:”

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2 de l'avant-projet entend insérer, à la suite du 2° existant, un “3°” à l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 ‘portant réforme de certaines entreprises publiques économiques’ afin de permettre à Proximus SA de droit public de déroger “aux dispositions définies à l’alinéa premier” de cette disposition.

Force est toutefois de constater que l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 ne contient pas de “1°”².

Il en résulte que la rédaction actuelle de l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 est déficiente et prête à confusion.

À titre d'illustration, l'article 162, § 2, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 2008 ‘portant des dispositions diverses (I)’ renvoie explicitement à l'article 62, § 2, “1°” de la loi du 21 mars 1991 alors que cette disposition n'existe pas formellement.

Il convient dès lors de revoir, par souci de sécurité juridique, la rédaction de l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991.

Article 3

Aux termes de l'article 3,

“[l]es dispositions de la présente loi prennent effet le 1^{er} janvier 2023”.

Interrogée sur la portée rétroactive de l'avant-projet, la déléguée de la ministre a expliqué:

“Étant donné le délai d'implémentation, maintenir une entrée en vigueur cette année 2023 n'est plus envisageable et il n'y aura donc pas de rétroactivité. En effet, Proximus a dû déjà déposer sa convention collective sur son bonus non récurrent cette année et l'enveloppe du bonus non récurrent pour l'année 2023 est donc toujours basée sur les 5 %. Cela sera donc implémentée pour l'année 2024 et le texte sera adapté en conséquence quant à son entrée en vigueur”.

² L'article 448 de la loi-programme du 22 décembre 2003 a inséré un “2°” à l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991, sans prévoir l'insertion d'un “1°”.

Op de voordracht van de minister van Overheidsbedrijven,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Overheidsbedrijven is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:”

DISPOSITIEF

Artikel 2

Artikel 2 van het voorontwerp strekt ertoe na de bestaande bepaling onder 2° een “bepaling onder 3°” in te voegen in artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 ‘betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven’ teneinde aan Proximus NV van publiek recht de mogelijkheid te bieden om af te wijken “van de bepalingen opgenomen in het eerste lid” van die bepaling.

Evenwel valt op te merken dat artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 geen “bepaling onder 1°” bevat.²

Daaruit volgt dat artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 thans gebrekkig geformuleerd is en tot verwarring leidt.

Ter illustratie wordt erop gewezen dat in artikel 162, § 2, tweede lid, van de wet van 24 juli 2008 ‘houdende diverse bepalingen (I)’ uitdrukkelijk verwezen wordt naar artikel 62, § 2, “1°”, van de wet van 21 maart 1991 terwijl die bepaling formeel niet bestaat.

Ter wille van de rechtszekerheid dient de redactie van artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 dan ook herzien te worden.

Artikel 3

Luidens artikel 3

“[worden d]e bepalingen van deze wet (...) van kracht op 1 januari 2023”.

Naar aanleiding van een vraag over de terugwerkende kracht van het voorontwerp heeft de gemachtigde van de minister de volgende uitleg gegeven:

“Étant donné le délai d'implémentation, maintenir une entrée en vigueur cette année 2023 n'est plus envisageable et il n'y aura donc pas de rétroactivité. En effet, Proximus a dû déjà déposer sa convention collective sur son bonus non récurrent cette année et l'enveloppe du bonus non récurrent pour l'année 2023 est donc toujours basée sur les 5 %. Cela sera donc implémentée pour l'année 2024 et le texte sera adapté en conséquence quant à son entrée en vigueur”.

² Bij artikel 448 van de programmawet van 22 december 2003 is in artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 een “2°” ingevoegd zonder dat voorzien wordt in de invoeging van een “1°”.

L'article 3 de l'avant-projet sera revu en conséquence.

Artikel 3 van het voorontwerp moet dienovereenkomstig herzien worden.

Le greffier,

CHARLES-HENRI VAN HOVE

Le président,

MARTINE BAGUET

De griffier,

CHARLES-HENRI VAN HOV

De voorzitter,

MARTINE BAGUET

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre des Entreprises publiques,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Entreprises publiques est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, les modifications suivantes sont apportées:

1° à la suite de l'alinéa 1^{er}, le numéro "2°" précédant les mots "Proximus SA de droit public" du deuxième alinéa est abrogé;

2° le paragraphe 2 est complétée par un alinéa 3 rédigé comme suit:

"Proximus SA de droit public a la possibilité de déroger aux dispositions définies à l'alinéa premier pour la répartition au cadre et au personnel de la part des bénéfices avant impôts des sociétés, après en avoir soumis la proposition à la Commission Paritaire conformément à l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, et après décision telle que définie à l'article 35."

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Overheidsbedrijven,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Overheidsbedrijven is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° na het eerste lid, wordt het nummer "2°" voor de worden "Proximus NV van publiek recht" opgeheven;

2° paragraaf 2 wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Proximus NV van publiek recht heeft de mogelijkheid om af te wijken van de bepalingen opgenomen in het eerste lid voor de uitkering aan het kader en het personeel van het aandeel in de winst voor vennootschapsbelasting, na voorlegging aan het Paritair Comité in toepassing van het artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, en na de beslissing zoals gedefinieerd in artikel 35."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

Donné à Bruxelles, le 29 juin 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre des Entreprises publiques,

Petra De Sutter

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2024.

Gegeven te Brussel, 29 juni 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Overheidsbedrijven,

Petra De Sutter

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base

Texte adapté au projet de loi

Modifications de l'article 62, § 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 62

§ 2. Cinq pour cent des bénéfices annuels, avant le prélèvement de l'impôt sur les sociétés, seront versés au cadre et au personnel.

2° Proximus SA de droit public a la possibilité de déroger aux dispositions prévues à l'alinéa précédent pour la répartition aux cadres et au personnel en 2004 de la part des bénéfices avant impôts des sociétés concernant 2003, après en avoir soumis la proposition à la Commission Paritaire conformément à l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, et après décision telle que prévue à l'article 35.

§ 2. Cinq pour cent des bénéfices annuels, avant le prélèvement de l'impôt sur les sociétés, seront versés au cadre et au personnel.

Proximus SA de droit public a la possibilité de déroger aux dispositions prévues à l'alinéa précédent pour la répartition aux cadres et au personnel en 2004 de la part des bénéfices avant impôts des sociétés concernant 2003, après en avoir soumis la proposition à la Commission Paritaire conformément à l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, et après décision telle que prévue à l'article 35.

Proximus SA de droit public a la possibilité de déroger aux dispositions définies à l'alinéa premier pour la répartition au cadre et au personnel de la part des bénéfices avant impôts des sociétés, après en avoir soumis la proposition à la Commission Paritaire conformément à l'article 34, § 2, B, 8°, et G, 2°, et après décision telle que définie à l'article 35.

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
<i>Wijziging van artikel 62, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven</i>	
Art. 62	
§ 2. Vijf procent van de jaarlijkse winst vóór vennootschapsbelasting wordt uitgekeerd aan het kader en het personeel. 2° Proximus NV van publiek recht heeft de mogelijkheid om, voor de uitkering in 2004 aan het kader en het personeel van het aandeel in de winst voor vennootschapsbelasting met betrekking tot 2003, na voorlegging aan het Paritair Comité in toepassing van het gestelde in artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, en beslissing conform het gestelde in artikel 35, af te wijken van het bepaalde in het voorgaande lid.	§ 2. Vijf procent van de jaarlijkse winst vóór vennootschapsbelasting wordt uitgekeerd aan het kader en het personeel. Proximus NV van publiek recht heeft de mogelijkheid om, voor de uitkering in 2004 aan het kader en het personeel van het aandeel in de winst voor vennootschapsbelasting met betrekking tot 2003, na voorlegging aan het Paritair Comité in toepassing van het gestelde in artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, en beslissing conform het gestelde in artikel 35, af te wijken van het bepaalde in het voorgaande lid. Proximus NV van publiek recht heeft de mogelijkheid om af te wijken van de bepalingen opgenomen in het eerste lid voor de uitkering aan het kader en het personeel van het aandeel in de winst voor vennootschapsbelasting, na voorlegging aan het Paritair Comité in toepassing van het artikel 34, § 2, B, 8°, en G, 2°, en na de beslissing zoals gedefinieerd in artikel 35.