

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

26 septembre 2023

**Conférence des présidents
des parlements de l'Union européenne**
(Prague, 23-25 avril 2023)

Rapport

fait par
Mme **Karin Brouwers** (Sénat)

Sommaire

Pages

I. Introduction	3
II. Session d'ouverture	3
III. Session I – L'agression russe en Ukraine et la réponse de l'UE dans un contexte géopolitique plus large (l'élargissement de l'UE, la sécurité énergétique, la reconstruction d'après-guerre)	4
IV. Session II – Le rôle de l'UE dans la coopération globale des démocraties et la question de la dépendance des États membres de l'UE vis-à-vis des régimes totalitaires (la guerre de l'information, la désinformation, la sécurité des chaînes d'approvisionnement, l'autonomie stratégique etc.)	9
V. Discussion et approbation des conclusions.	17
VI. Annexes.....	19
– Annexe 1: Conclusions de la Présidence.....	20
– Annexe 2: Réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne (Prague, 6 février 2023).....	40
Annexe 3: Présentation sur Inter Pares	49

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

26 september 2023

**Conferentie van de voorzitters
van de parlementen van de Europese Unie**
(Praag, 23-25 april 2023)

Verslag

uitgebracht door
Mevrouw **Karin Brouwers** (Senaat)

Inhoud

Blz.

I. Inleiding	3
II. Openingszitting	3
III. Sessie I – De Russische agressie in Oekraïne en de reactie van de EU in een bredere geopolitieke context (uitbreiding van de EU, energiezekerheid, naoorlogse wederopbouw)	4
IV. Sessie II – De rol van de EU in de wereldwijde samenwerking tussen de democratieën en het vraagstuk van de afhankelijkheid van de EU-lidstaten ten aanzien van de totalitaire regimes (informatieoorlog, desinformatie, veiligheid van de bevoorradingsketens, strategische autonomie enzovoort)	9
V. Bespreking en goedkeuring van de conclusies	17
VI. Bijlagen.....	19
– Bijlage 1: Conclusies van het Voorzitterschap	20
– Bijlage 2: Vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie (Praag, 6 februari 2023)	40
Bijlage 3: Presentatie over Inter Pares.....	49

10016

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, N., N.
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: László Schonbrodt
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

I. — INTRODUCTION

Chaque année se tient une Conférence des présidents des parlements des États membres de l'Union européenne consacrée aux problématiques européennes. L'objectif de cette réunion est d'examiner le rôle que les parlements nationaux peuvent jouer dans la construction de l'Union européenne. Cette conférence est organisée au cours du premier semestre de l'année par le Parlement du pays ayant exercé la présidence du Conseil de l'Union européenne au cours du second semestre de l'année précédente.

La Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne (ci-après "l'UE" ou "l'Union") s'est tenue à Prague du 23 au 25 avril 2023.

La Conférence a été présidée par le président du Sénat tchèque, M. Miloš Vystrčil, et la présidente de la Chambre des députés de la République tchèque, Mme Markéta Pekarová Adamová.

Cette Conférence, qui concluait la présidence tchèque du Conseil de l'Union européenne (UE), a réuni les présidents de 37 parlements nationaux de 26 États membres de l'UE, la présidente du Parlement européen et les présidents des parlements de pays candidats et d'États tiers invités (Royaume-Uni, Bosnie-Herzégovine, Islande, Norvège et Suisse). M. Ruslan Stefanchuk, président de la *Verkhovna Rada* ukrainienne, était également présent en tant qu'orateur invité.

Les présidentes de la Chambre et du Sénat n'ont pas pu participer à cette Conférence en raison d'obligations leur incombant. Le Parlement fédéral était représenté par Mme Karin Brouwers, sénatrice (cd&v) et vice-présidente de la délégation du Sénat au Comité d'avis fédéral chargé de questions européennes. La Chambre était représentée au niveau administratif.

II. — SESSION D'OUVERTURE

Les présidents des parlements de l'Union européenne sont accueillis par:

— M. Miloš Vystrčil, président du Sénat de la République tchèque;

— Mme Markéta Pekarová Adamová, présidente de la Chambre des députés de la République tchèque;

I. — INLEIDING

Jaarlijks wordt er een Conferentie van de parlementsvoorzitters van de lidstaten van de Europese Unie georganiseerd die gewijd is aan Europese vraagstukken. Doel van die vergadering is te onderzoeken welke rol de nationale parlementen kunnen spelen bij de uitbouw van de Europese Unie. Die Conferentie wordt tijdens het eerste semester georganiseerd door het Parlement van het land dat tijdens het tweede semester van het voorgaande jaar voorzitter van de Raad van de Europese Unie is geweest.

De Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie (hierna: "EU" of "Unie") had van 23 tot 25 april 2023 in Praag plaats.

De Conferentie werd voorgezeten door de voorzitter van de Tsjechische Senaat, de heer Miloš Vystrčil, en de voorzitter van de Tsjechische Kamer van volksvertegenwoordigers, mevrouw Markéta Pekarová Adamová.

Deze Conferentie, die het Tsjechische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (EU) afsloot, werd bijgewoond door de voorzitters van 37 nationale parlementen van 26 lidstaten van de EU, de voorzitter van het Europees Parlement en parlementsvoorzitters uit kandidaat-lidstaten en uit derde Staten die als gast waren uitgenodigd (het Verenigd Koninkrijk, Bosnië en Herzegovina, IJsland, Noorwegen en Zwitserland). Ook de heer Ruslan Stefanchuk, voorzitter van de *Verkhovna Rada* van Oekraïne, was uitgenodigd als gastspreker.

De voorzitters van Kamer en Senaat konden ingevolge ambtsverplichtingen niet aanwezig zijn tijdens deze Conferentie. Het Federaal Parlement was vertegenwoordigd door mevrouw Karin Brouwers, senator (cd&v) en ondervoorzitter van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden. De Kamer was vertegenwoordigd op ambtelijk vlak.

II. — OPENINGSZITTING

De voorzitters van de parlementen van de Europese Unie worden verwelkomd door:

— De heer Miloš Vystrčil, voorzitter van de Senaat van de Tsjechische Republiek;

— Mevrouw Markéta Pekarová Adamová, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek;

— M. Vít Rakušan, premier vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur de la République tchèque.

— De heer Vít Rakušan, eerste vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken van de Tsjechische Republiek.

III. — SESSION I – L'AGRESSION RUSSE EN UKRAÏNE ET LA RÉPONSE DE L'UE DANS UN CONTEXTE GÉOPOLITIQUE PLUS LARGE (L'ÉLARGISSEMENT DE L'UE, LA SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE, LA RECONSTRUCTION D'APRÈS-GUERRE)

A. Introduction

Mme Markéta Pekarová Adamová, présidente de la Chambre des députés de la République tchèque, souligne que cela fait quatorze mois que l'Europe est confrontée à l'agression russe en Ukraine. Cette agression russe avait déjà commencé en 2014, avec l'occupation de la Crimée et de Louhansk. La situation est grave et les conséquences de la guerre ont des répercussions importantes pour les États membres de l'Union européenne. Les problèmes énergétiques sont préoccupants et la polarisation de la société s'accroît. L'Union a encore beaucoup de travail en perspective. La présidente mentionne ensuite quelques chantiers importants pour l'UE.

Le processus d'élargissement doit offrir des perspectives aux citoyens. La perspective d'une adhésion de l'Ukraine s'accompagne d'efforts pour soutenir sa reconstruction. L'évacuation des mines, qui sont disséminées à travers le pays, prendra encore des décennies.

Des livraisons d'armes à l'Ukraine restent nécessaires, et l'Union européenne doit en livrer dans le cadre de la facilité européenne pour la paix.

L'oratrice souligne en outre que l'Ukraine ne doit pas être considérée comme un pays en guerre, mais comme un territoire occupé, vu le non-respect de l'intégrité territoriale de l'Ukraine par la Russie. L'agression russe constitue un problème à l'échelle mondiale. Une agression similaire de la Chine sur Taïwan pourrait avoir des effets similaires.

Un sommet parlementaire de la Plateforme internationale de Crimée, créée à l'initiative de l'Ukraine, s'est tenu à Zagreb (Croatie) en octobre 2022. La présidente annonce une deuxième édition de ce sommet, qui aura lieu à Prague en octobre 2023.

M. Ruslan Stefanchuk, président de la Verkhovna Rada ukrainienne, remercie, au nom du peuple ukrainien, tous les présidents présents pour le soutien des

III. — SESSIE I – DE RUSSISCHE AGRESSIE IN OEKRAÏNE EN DE REACTIE VAN DE EU IN EEN BREDERE GEOPOLITIEKE CONTEXT (UITBREIDING VAN DE EU, ENERGIEZEKERHEID, NAOORLOGSE WEDEROPBOUW)

A. Inleiding

Mevrouw Markéta Pekarová Adamová, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van Tsjechië, stipt aan dat Europa sinds veertien maanden geconfronteerd wordt met de Russische agressie in Oekraïne. Deze Russische agressie kende reeds zijn start in 2014, met de bezetting van de Krim en Loehansk. De toestand is ernstig en de gevolgen van de oorlog hebben voor de lidstaten van de Europese Unie verstrekkende gevolgen. De energieproblemen baren zorgen en de polarisatie in de maatschappij neemt toe. De Unie heeft nog veel werk voor de boeg. De voorzitter vermeldt hierna enkele belangrijke werven voor de EU.

Het uitbreidingsproces moet perspectieven bieden aan de bevolking. Het toetredingsperspectief van Oekraïne gaat gepaard met inspanningen om de reconstructie van het land kracht bij te zetten. De ontruiming van de mijnen, die in het land verspreid liggen, zal nog tientallen jaren duren.

Wapenleveringen aan Oekraïne blijven noodzakelijk en de Europese Unie dient wapens te leveren in het kader van de EU-vredesfaciliteit.

Bovendien beklemtoont spreekster dat Oekraïne niet dient te worden beschouwd als een land in oorlog, maar als een bezet gebied, waarbij Rusland de territoriale integriteit van Oekraïne miskent. De Russische agressie is een globaal probleem. Een gelijkaardige agressie van China op Taiwan zou soortgelijke effecten kunnen hebben.

In oktober 2022 vond in Zagreb (Kroatië) een parlementaire top plaats van het *International Crimea Platform*, dat op initiatief van Oekraïne is opgericht. De voorzitter kondigt een tweede editie van deze top aan in Praag in oktober 2023.

De heer Ruslan Stefanchuk, voorzitter van de Verkhovna Rada van Oekraïne, bedankt in naam van de Oekraïense bevolking alle aanwezige voorzitters

pays européens à son pays. Il assure que l'Ukraine tend à faire siennes les valeurs européennes, qu'elle considère comme des valeurs fondamentales. Le président donne un aperçu des méfaits dont la Russie s'est rendue coupable. Sur le plan humanitaire, la guerre fait payer un très lourd tribut au peuple ukrainien. Outre les attaques contre la population, les enlèvements et les viols, l'orateur dénonce les attaques incessantes contre les infrastructures critiques. Rien de tout cela n'est toutefois de nature à décourager la population. La Russie devra un jour répondre de ses actes devant les instances juridiques internationales. Le chemin de la victoire exige de grands efforts, et c'est la raison pour laquelle l'Ukraine demande une aide militaire et des livraisons d'armes.

L'orateur demande que le souhait d'adhésion à l'OTAN de la population ukrainienne soit soutenu. Il espère que l'Ukraine pourra participer au sommet de l'OTAN qui aura lieu à Vilnius les 11 et 12 juillet 2023. Il assure que son pays fournira des efforts pour favoriser le processus d'adhésion.

L'Ukraine rêve du retour de la paix. Le président ukrainien a déjà lancé des initiatives de paix. Il demande que ces projets soient soutenus par les parlements. L'Ukraine veut seulement récupérer les territoires qui lui appartiennent. La Russie doit payer pour les dommages qu'elle a causés. Il convient d'affecter les avoirs russes gelés au financement de la reconstruction de l'Ukraine et à l'indemnisation des dommages. L'agression russe constitue la plus grande menace. Le président appelle les États membres de l'Union européenne à préserver l'unité afin que l'Ukraine puisse l'emporter avec l'aide de l'Europe.

B. Exposés des orateurs principaux

Mme Elżbieta Witek, présidente du Sejm polonais, appelle à une attitude plus active dans la lutte contre l'agression russe. Cela nécessitera un renforcement de l'aide humanitaire pour faciliter l'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne. L'oratrice appelle par ailleurs les parlements à s'opposer à la participation des athlètes russes et biélorusses aux compétitions sportives internationales. Le monde doit savoir que la Russie est coupable d'enlèvements d'enfants et de traite de femmes. Les femmes ukrainiennes sont utilisées comme des armes dans cette guerre.

La Plateforme internationale pour la Crimée vise à attirer l'attention sur l'intégrité territoriale de l'Ukraine, qui doit être soutenue dans ses aspirations européennes. Il convient de lancer les négociations d'adhésion le plus rapidement possible. Le gouvernement ukrainien s'efforce

pour de la soutien vanuit de Europese landen. Hij verzekert dat Oekraïne de Europese waarden als kernwaarden nastreeft. De voorzitter geeft een overzicht van de misdaden waaraan Rusland zich heeft schuldig gemaakt. De oorlog eist een enorme tol op humanitair vlak. Naast de aanvallen op de bevolking, de ontvoeringen en de verkrachtingen zijn er de aanhoudende aanvallen op de kritieke infrastructuur. Dit alles is niet van aard om de bevolking te ontmoedigen. Rusland zal uiteindelijk verantwoording moeten afleggen voor internationale rechtsinstanties. De weg naar de overwinning vergt grote inspanningen en daarom vraagt Oekraïne militaire hulp en wapenleveringen.

De spreker vraagt steun voor de wens van de Oekraïense bevolking voor toetreding tot de NAVO. Hij drukt de wens uit dat Oekraïne mag deelnemen aan de NAVO-top die op 11 en 12 juli 2023 zal plaatsvinden in Vilnius. Hij verzekert dat zijn land inspanningen zal leveren die het toetredingsproces bevorderen.

Oekraïne droomt van de terugkeer naar de vrede. De Oekraïense president heeft al vredesinitiatieven gelanceerd. Hij vraagt dat deze plannen ondersteund worden door de parlementen. Oekraïne wil enkel het territorium recupereren dat het land toebehoort. Rusland moet betalen voor de geleden schade. De bevroren Russische goederen moeten worden aangewend voor de financiering van de heropbouw van Oekraïne en een bestemming krijgen die de schade vergoedt. De Russische agressie is de grootste bedreiging. De voorzitter formuleert een oproep aan de lidstaten van de Europese Unie om de eenheid te bewaren, zodat Oekraïne met Europese hulp kan overwinnen.

B. Uiteenzettingen van de hoofdsprekers

Mevrouw Elżbieta Witek, voorzitter van de Sejm (Polen), roept op tot een actievere opstelling in het bestrijden van de Russische agressie. Dit impliceert een versterking van de humanitaire hulp om de toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie te faciliteren. Tevens roept spreekster de parlementen op hun stem te verheffen tegen de deelname van atleten uit Rusland en Belarus aan internationale sportwedstrijden. De wereld moet weten dat Rusland zich schuldig maakt aan kindervervoering en vrouwenhandel. De vrouwen van Oekraïne worden als wapen ingezet in deze oorlog.

Het Internationaal Platform voor de Krim beoogt aandacht voor de territoriale integriteit van Oekraïne, dat in zijn Europese aspiraties moet worden aangemoedigd. De toetredingsonderhandelingen dienen zo snel als mogelijk te worden opgestart. De Oekraïense regering

de satisfaire aux conditions d'adhésion. L'évaluation des progrès de l'Ukraine en vue de remplir les conditions d'adhésion doit avoir lieu le plus rapidement possible. L'oratrice conclut en indiquant que la guerre n'est pas seulement une question géopolitique mais englobe également des défis économiques et énergétiques pour les États membres. La Pologne a investi massivement dans les terminaux GNL et modernisera ses infrastructures nucléaires.

M. Andreas Norlén, président du Riksdag suédois, souligne le soutien continu du Parlement suédois à l'égard de l'Ukraine. Le président souligne que l'indépendance en matière de combustibles fossiles est une nécessité. Une transition verte s'impose. Il convient de continuer à investir dans la démocratie et dans la participation des femmes à la politique en Moldavie, en Bosnie-Herzégovine et dans les pays candidats à l'adhésion. Ce processus ne peut pas être ralenti.

Mme Meritxell Batet Lamaña, présidente du Congrès des députés d'Espagne, qualifie l'attaque russe de menace pour nos valeurs européennes. Elle préconise une position européenne unanime. La présidence espagnole à venir soulignera que l'Europe ne peut pas dépendre de régimes autoritaires. Dix paquets de sanctions à l'égard de la Russie ont été approuvés jusqu'à présent. L'Espagne a déjà accueilli de nombreux réfugiés ukrainiens et leur a octroyé un statut de protection temporaire. L'adhésion à l'Union européenne permettra à l'Ukraine d'enregistrer de grandes avancées, tout comme cette adhésion a entraîné à l'époque de grands bouleversements en Espagne. Notre engagement à l'égard de l'Ukraine ne peut pas faiblir tant que la guerre fait rage. L'Europe sera démocratique ou ne sera pas.

*
* *

C. Débat

Mme Roberta Metsola, présidente du Parlement européen, se félicite des mesures prises au niveau européen dans le domaine de la sécurité énergétique, qui plaident en faveur de nos dirigeants européens. Elle salue également l'attitude de l'Ukraine. C'est la première fois dans l'histoire qu'un pays attaqué poursuit ses efforts en vue de son intégration européenne. L'Europe doit également soutenir les mesures prises par la Moldavie dans la perspective de son intégration.

spant zich in om aan de noodzakelijke voorwaarden te voldoen om te kunnen toetreden. De evaluatie van de vorderingen van Oekraïne bij het vervullen van de aanbeveling voor EU-toetreding moet zo snel mogelijk plaatsvinden. Spreekster besluit dat de oorlog niet enkel geopolitieke aspecten omvat, maar ook economische en energieaangelegenheden, die de lidstaten voor uitdagingen plaatsen. Polen heeft sterk geïnvesteerd in LNG-terminals en zal haar kernenergie-infrastructuur moderniseren.

De heer Andreas Norlén, voorzitter van de Zweedse Riksdag, verwijst naar de onverminderde steun van het Zweedse Parlement aan Oekraïne. De voorzitter beklemtoont dat de onafhankelijkheid van de fossiele brandstoffen een noodzaak is. Er is een groene transitie nodig. We moeten verder investeren in de democratie en de deelname van de vrouwen aan de politiek blijven aanmoedigen in Moldavië, Bosnië en Herzegovina en de kandidaat-lidstaten. Dit proces mag niet worden vertraagd.

Mevrouw Meritxell Batet Lamaña, voorzitter van het Congreso de los Diputados van Spanje, beschouwt de Russische aanval als een bedreiging van onze Europese waarden. Zij verdedigt een eensgezinde Europese houding. Het komende Spaanse voorzitterschap zal beklemtonen dat Europa niet afhankelijk mag zijn van autoritaire regimes. Tot op heden werden tien sanctiepakketten goedgekeurd tegen Rusland. Spanje heeft reeds veel vluchtelingen uit Oekraïne opgevangen en een tijdelijk beschermingsstatuut toegekend. Net zoals de toetreding tot de Europese Unie destijds voor Spanje een grote omwenteling betekende, zal de toetreding voor Oekraïne een grote vooruitgang inhouden. Zolang de oorlog duurt, mogen we ons engagement ten aanzien van Oekraïne niet afzwakken. Europa zal democratisch zijn, of zal niet zijn.

*
* *

C. Debat

Europees Parlementsvoorzitster, mevrouw Roberta Metsola, spreekt haar waardering uit voor de maatregelen die op Europees vlak genomen zijn op het gebied van de energiezekerheid. Dit pleit ten gunste van onze Europese leiders. Tevens spreekt zij haar waardering uit ten aanzien van Oekraïne. Het is de eerste keer in de geschiedenis dat een land dat wordt aangevallen zijn inspanningen voor Europese integratie voortzet. Europa dient ook de stappen te ondersteunen die Moldavië zet in de richting van de Europese integratie.

M. Jan Anthonie Bruijn, président du Sénat des Pays-Bas, souligne que cette guerre illustre une nouvelle fois l'importance de la coopération européenne et internationale. Les problèmes communs nécessitent des solutions communes et, partant, une action commune. Bien que cette guerre ne soit pas encore terminée, il importe d'aborder dès à présent la question de la reconstruction de l'Ukraine. Les États membres et l'Union européenne doivent déjà prévoir les fondations qui permettront d'assurer la reconstruction. Non seulement les infrastructures sont détruites, mais le fonctionnement des institutions publiques et les processus de travail sont également profondément perturbés. Ces institutions fonctionnent aujourd'hui sous un état de siège. Il est essentiel que tous les principes de l'État de droit soient garantis lorsque la guerre sera terminée et que la société civile ukrainienne soit associée à ce processus.

M. Wolfgang Sobotka, président du Bundesrat autrichien, indique que son pays soutient l'Ukraine dans sa lutte contre cette agression non provoquée. La Russie viole le droit international, la structure de sécurité et les valeurs européennes. Notre soutien à l'Ukraine est crucial. Si l'Autriche est un pays neutre, elle ne l'est pas politiquement et elle défend la préservation de l'intégrité territoriale de l'Ukraine. Il convient d'éviter que la Géorgie et la Moldavie deviennent également victimes de l'agression russe. Le président appelle par ailleurs à lutter contre la désinformation russe en Afrique et en Asie.

Mme Valérie Rabault, vice-présidente de l'Assemblée nationale française, souligne le danger que représente l'extrémisme interne pour notre société. La Russie participe à cet extrémisme. Il est impératif que l'Ukraine gagne cette guerre rapidement et qu'elle ne subisse pas de dommages extrêmes. Plusieurs intervenants ont évoqué les futures compétitions sportives internationales qui refuseraient d'accueillir les athlètes russes. L'intervenante est favorable à cette position. La menace de l'extrémisme s'étend à d'autres États. Les valeurs européennes et la démocratie sont en jeu.

Le président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, M. Jean-François Rapin, rappelle que le Sénat français a été le premier à adopter peu après l'invasion russe une résolution prévoyant un plan de soutien à l'Ukraine. Il a entre-temps adopté deux autres résolutions visant à lutter contre l'impunité des criminels de guerre russes et condamnant les enlèvements d'enfants par la Russie (Proposition de résolution européenne dénonçant les transferts forcés massifs d'enfants

De voorzitter van de Nederlandse Eerste Kamer, de heer Jan Anthonie Bruijn, merkt op dat deze oorlog eens te meer het belang onderstreept van Europese en internationale samenwerking. Gemeenschappelijke problemen vergen gemeenschappelijke oplossingen, wat een gemeenschappelijk optreden veronderstelt. Ook al is deze oorlog nog niet afgelopen, het is van belang nu reeds te spreken over de heropbouw van Oekraïne. De lidstaten en de EU moeten nu reeds bouwstenen aanreiken die de wederopbouw verzekeren. Niet enkel de infrastructuur is verwoest, ook de werking van de overheidsinstellingen en de normale werkprocessen zijn grondig verstoord. Deze instellingen functioneren nu onder een staat van beleg. Het is van wezenlijk belang dat alle principes van de rechtsstaat worden verzekerd als de oorlog voorbij is, en dat de civiele maatschappij van Oekraïne hierin betrokken wordt.

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Bundesrat van Oostenrijk, verklaart dat zijn land Oekraïne steunt in zijn strijd tegen deze agressie die niet uitgelokt werd. Rusland schendt het internationaal recht, de veiligheidsstructuur en de Europese waarden. Onze steun aan Oekraïne is cruciaal. Oostenrijk is weliswaar een neutraal land, maar is niet politiek neutraal en komt op voor het behoud van de territoriale integriteit van Oekraïne. Georgië en Moldavië mogen evenmin het slachtoffer worden van de Russische agressie. Tevens roept de voorzitter op om de strijd aan te gaan tegen de Russische desinformatie in Afrika en Azië.

Mevrouw Valérie Rabault, vicevoorzitter van de Franse Assemblée Nationale, wijst op het gevaar van het interne extremisme in onze samenleving. Rusland is de partner van dit extremisme. Het is noodzakelijk dat Oekraïne snel deze oorlog wint en geen extreme schade ondervindt. Meerdere sprekers hebben gewezen op de toekomstige internationale sportwedstrijden die de Russische atleten zouden mijden. Spreekster is hier voorstander van. De dreiging van het extremisme dringt door in andere staten. De Europese waarden en democratie staan hiermee op het spel.

De voorzitter van de commissie voor Europese aangelegenheden van de Franse Senaat, de heer Jean-François Rapin, herinnert eraan dat de Franse Senaat, kort na de Russische invasie, als eerste een resolutie heeft aangenomen die voorzag in een plan tot steun voor Oekraïne. De Franse Senaat heeft intussen twee andere resoluties aangenomen die de strijd aanbinden tegen de straffeloosheid van de Russische oorlogsmisdadigers en die de kinderontvoeringen door Rusland veroordeelt

ukrainiens par la Fédération de Russie¹). L'intervenant évoque également le protocole de coopération conclu entre les administrations parlementaires de la Rada et le Sénat français.

M. István Jakab, vice-président du Parlement hongrois, rappelle que la Hongrie est aux côtés de l'Ukraine depuis 2015. L'intervenant se montre néanmoins critique à l'égard du vote par l'Ukraine d'une législation imposant des restrictions aux minorités. La Hongrie soutient les aspirations d'adhésion de l'Ukraine, mais elle considère que les droits des minorités devraient y être rétablis. Le pays souhaite par ailleurs que la Commission européenne fasse preuve de plus de professionnalisme dans la défense des intérêts agricoles.

Outre la solidarité avec l'Ukraine, la dimension humanitaire, la reconstruction qui devra avoir lieu après la guerre, la stratégie en matière d'approvisionnement et de transition énergétique et le mécanisme international d'enquête sur les crimes de guerre en Ukraine, plusieurs présidents ont évoqué dans leurs interventions les implications géopolitiques du conflit.

Le président du Parlement géorgien, M. Shalva Papuashvili, estime que l'Union européenne doit remplir son rôle d'acteur géopolitique et parier sur les pays qui, comme la Géorgie, ont résolument choisi d'emprunter la voie européenne.

La présidente du Parlement chypriote, Mme Annita Demetriou, établit un parallèle entre le conflit en Ukraine et l'occupation turque du Nord de Chypre. Elle estime que tous les pays candidats à l'adhésion devraient également appliquer les sanctions à l'encontre de la Russie. Cette intervention est suivie d'une discussion avec la délégation turque.

Le président du Parlement de Malte, M. Angelo Farrugia, déplore les pertes et les épreuves subies par le peuple ukrainien. Cette tragédie est lourde de conséquences pour l'Europe et pour le reste du monde. Les parlements sont les mieux placés pour promouvoir le dialogue et les efforts diplomatiques en vue d'une solution durable et acceptable qui mette fin à la guerre. L'intervenant estime que les sanctions doivent être ciblées et que les efforts de guerre ne doivent pas avoir pour effet (involontaire) de compromettre la sécurité intérieure de l'Union européenne. M. Farrugia appelle les deux

(*Voorstel van Europese resolutie ter veroordeling van de massale gedwongen overbrengingen van Oekraïense kinderen door de Russische Federatie*¹). Hij vestigt tevens de aandacht op het Protocol van samenwerking tussen de parlementaire administraties van de Rada en de Franse Senaat.

De heer István Jakab, vicevoorzitter van het Parlement van Hongarije, herhaalt dat Hongarije reeds sinds 2015 aan de zijde van Oekraïne staat. Niettemin wenst hij een kritische kanttekening te plaatsen bij het feit dat Oekraïne wetgeving heeft gestemd waarbij ten aanzien van de minderheden restricties werden opgelegd. Hongarije ondersteunt de toetredingsaspiraties van Oekraïne, maar vindt dat de rechten van de minderheden terug moeten worden hersteld in Oekraïne. Het land wenst meer professionalisme van de Europese Commissie op het vlak van het verdedigen van de landbouwbelangen.

Naast de aandacht voor de solidariteit met Oekraïne, de humanitaire aspecten, de reconstructie na de oorlog, de strategie inzake energiebevoorrading en -transitie en het internationaal mechanisme voor onderzoek naar oorlogsmisdaden in Oekraïne, hebben enkele voorzitters in hun betoog ook aandacht voor de geopolitieke implicaties van het conflict.

De voorzitter van het Georgische Parlement, de heer Shalva Papuashvili, vindt dat de Europese Unie zijn rol als geopolitieke speler moet vervullen en de kaart moet trekken van landen, zoals Georgië, die resoluut voor de Europese weg willen kiezen.

De voorzitter van het Parlement van Cyprus, mevrouw Annita Demetriou, ziet in het conflict in Oekraïne parallellen met de Turkse bezetting van Noord-Cyprus en vindt dat ook alle kandidaat-lidstaten de sancties ten aanzien van Rusland moeten toepassen. Hierna volgt een discussie met de delegatie van Turkije.

De voorzitter van het Parlement van Malta, de heer Angelo Farrugia, betreurt de verliezen en ontberingen die het volk van Oekraïne ondergaat. Dit drama heeft verstrekkende gevolgen voor Europa en de rest van de wereld. Parlementen zijn het best geplaatst om de dialoog en de diplomatieke inspanningen te bevorderen met het oog op een duurzame en aanvaardbare oplossing die een einde maakt aan de oorlog. De spreker meent dat sancties gericht moeten zijn en dat de oorlogsinspanningen niet (onbedoeld) voor gevolg mogen hebben de binnenlandse veiligheid in de Europese Unie

¹ Voir: <https://www.senat.fr/leg/tas22-095.html>

¹ Zie: <https://www.senat.fr/leg/tas22-095.html>

parties à un cessez-le-feu immédiat ouvrant la voie à un cadre garantissant une paix durable.

IV. — SESSION II – LE RÔLE DE L'UE DANS LA COOPÉRATION GLOBALE DES DÉMOCRATIES ET LA QUESTION DE LA DÉPENDANCE DES ÉTATS MEMBRES DE L'UE VIS-À-VIS DES RÉGIMES TOTALITAIRES

A. Introduction

Mme Markéta Pekarová Adamová, présidente de la Chambre des députés tchèque, déclare qu'au cours de la deuxième session, la discussion devrait se concentrer davantage sur le rôle de l'Union européenne dans une corporation mondiale de démocraties et sur la question de la dépendance des États membres de l'UE à l'égard des régimes totalitaires. Les sous-thèmes de la deuxième session sont la guerre de l'information, la désinformation, la sécurité des chaînes d'approvisionnement et l'autonomie stratégique.

M. Miloš Vystrčil, président du Sénat tchèque, estime que les participants doivent partager leurs expériences, afin d'apprendre les uns des autres, de montrer comment créer la démocratie et de rappeler à quel point les régimes totalitaires sont dangereux. Il souligne toutefois que les règles établies dans l'UE deviennent de plus en plus compliquées et que, même pour les États membres, elles sont parfois difficiles à comprendre. Dans ce contexte, il ajoute qu'il faut aider les pays candidats ou candidats potentiels à comprendre les règles, les principes et les valeurs de l'Union.

Bien que nous vivions des temps difficiles avec l'agression russe contre l'Ukraine, l'orateur est d'avis qu'il ne faut pas succomber à l'énergie bon marché, aux denrées alimentaires bon marché ou à un mode de vie bon marché. La prospérité et la qualité de vie en Europe sont toutefois le fruit de son endettement, une dette qui renforce sa dépendance à l'égard de régimes autoritaires et totalitaires. Par conséquent, il est essentiel que l'UE se débarrasse au plus vite de sa dépendance à l'égard des produits stratégiques et des matières premières provenant de ces régimes. Ce processus ne se fera pas sans douleur et les parlements devraient jouer un rôle décisif dans cette entreprise.

En conclusion, M. Vystrčil rappelle que les parlements de l'UE sont des lieux où battent des cœurs démocratiques, et que la tâche consiste à faire entendre ce

in het gedrang te brengen. De heer Farrugia roept beide partijen op tot een onmiddellijk staakt-het-vuren die het pad effent voor een kader dat duurzame vrede verzekert.

IV. — SESSIE II – DE ROL VAN DE EU IN DE WERELDWIJDE SAMENWERKING TUSSEN DE DEMOCRATIEËN EN HET VRAAGSTUK VAN DE AFHANKELIJKHEID VAN DE EU-LIDSTATEN TEN AANZIEN VAN DE TOTALITAIRE REGIMES

A. Inleiding

Mevrouw Markéta Pekarová Adamová, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek, stipt aan dat de bespreking zich tijdens de tweede sessie meer zou moeten richten op de rol van de EU in een wereldwijd samenwerkingsverband van democratieën en op het vraagstuk van de afhankelijkheid van de EU-lidstaten ten aanzien van de totalitaire regimes. De subthema's van de tweede sessie zijn: de informatieoorlog, de desinformatie, de veiligheid van de bevoorradingsketens en de strategische autonomie.

De heer Miloš Vystrčil, voorzitter van de Senaat van de Tsjechische Republiek, is van oordeel dat de deelnemers hun ervaringen moeten delen, teneinde van elkaar te leren, te tonen hoe democratie kan worden gecreëerd en eraan te herinneren hoe gevaarlijk de totalitaire regimes zijn. Hij benadrukt echter dat de binnen de EU opgestelde regels steeds ingewikkelder worden en dat ze, zelfs voor de lidstaten, soms moeilijk te begrijpen zijn. In dat verband voegt hij eraan toe dat de kandidaat-lidstaten of potentiële kandidaat-lidstaten moeten worden geholpen om de regels, de beginselen en de waarden van de EU te begrijpen.

Hoewel we in moeilijke tijden leven, gezien de Russische agressie jegens Oekraïne, vindt de spreker dat men niet mag bezwijken voor goedkope energie, goedkoop voedsel of een goedkope levensstijl. De welvaart en de levenskwaliteit in Europa zijn echter het resultaat van zijn schuldenlast, een schuld die zijn afhankelijkheid van autoritaire en totalitaire regimes versterkt. Derhalve is het essentieel dat de EU zo snel mogelijk een einde maakt aan haar afhankelijkheid van de strategische producten en van grondstoffen uit die regimes. Dat proces zal niet pijnloos zijn en de parlementen zouden daarbij een beslissende rol moeten spelen.

Tot slot wijst de heer Vystrčil erop dat de parlementen van de EU plekken zijn waar democratische harten kloppen, en dat het de taak is om die democratische

battement de cœur démocratique non seulement au sein de l'UE, mais aussi dans le monde entier.

M. Jan Lipavský, ministre des affaires étrangères de la République tchèque, déclare qu'il est nécessaire de faire preuve d'une unité infatigable, d'un soutien aux victimes de l'invasion barbare illégale et de la violation du droit international face à l'agression russe contre l'Ukraine et aux graves tensions géopolitiques.

De plus, le ministre estime que l'Union européenne doit davantage s'engager auprès de pays tiers, car certains d'entre eux hésitent en raison de leurs craintes quant à une éventuelle réaction de la Russie, d'autres y voient un avantage à court terme grâce à un soutien financier et en armes. L'UE doit proposer de meilleurs partenariats à ces pays tiers et expliquer le caractère colonial de l'agression. En outre, la propagande, les menaces et les récits de la Russie rappellent la période sombre du totalitarisme communiste. Pour lutter contre la propagande russe il faut expliquer et promouvoir les valeurs communes telles que la démocratie, les droits de l'homme et l'état de droit, et soutenir la société civile et les médias indépendants dans nos propres pays et à l'étranger.

Enfin, M. Lipavský appelle à la réduction de la dépendance des États membres de l'UE vis-à-vis des régimes totalitaires ou autoritaires en ce qui concerne la fourniture de matières premières et de produits ou de technologies stratégiques. Il faut renforcer la défense et la sécurité européennes et soutenir ses économies pour qu'elles soient technologiquement avancées, résistantes et compétitives, sans oublier l'importance d'un marché unique solide, avec des infrastructures énergétiques et numériques suffisamment robustes et sûres et une diversification des chaînes d'approvisionnement afin de sécuriser les matières premières critiques et les produits stratégiques.

B. Exposés des orateurs principaux

Mme Roberta Metsola, présidente du Parlement européen, remercie le président du Parlement ukrainien pour sa participation à la conférence. L'invasion illégale de l'Ukraine par la Russie continue à mettre à l'épreuve la résistance européenne, mais la réponse de l'UE est remarquable, qu'il s'agisse de la solidarité avec l'Ukraine ou de la solidarité entre les États membres. Cette unité, coordination et détermination permettent de sauvegarder les principes et les valeurs qui sous-tendent le mode de vie européen.

hartslog niet alleen binnen de EU, maar ook in de rest van de wereld te doen horen.

De heer Jan Lipavský, minister van Buitenlandse Zaken van de Tsjechische Republiek, verklaart dat, in het licht van de Russische agressie jegens Oekraïne en van de ernstige geopolitieke spanningen, blijkt moet worden gegeven van een niet aflatende eenheid en van steun voor de slachtoffers van de onwettige barbaarse invasie en van de schending van het internationaal recht.

Voorts is de minister van oordeel dat de EU zich meer zou moeten engageren ten aanzien van derde landen want sommige van hen aarzelen omdat ze bang zijn voor een mogelijke reactie van Rusland, terwijl andere daarin een voordeel op korte termijn zien, dankzij financiële steun en de levering van wapens. De EU moet die derde landen betere partnerschappen voorstellen, alsook de koloniale aard van de agressie duidelijk maken. Voorts doen de propaganda, de bedreigingen en de verhalen uit Rusland denken aan de donkere dagen van het communistisch totalitarisme. Als tegenwicht voor de Russische propaganda moeten de gemeenschappelijke waarden als de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat worden toegelicht en bevorderd, en moeten het middenveld en de onafhankelijke media worden ondersteund, in onze eigen landen en daarbuiten.

Tot slot roept de heer Lipavský ertoe op om, inzake strategische grondstoffen en producten of technologieën, de afhankelijkheid van de EU-lidstaten ten aanzien van de totalitaire of autoritaire regimes af te bouwen. De Europese defensie en veiligheid moeten worden versterkt en de Europese economieën moeten worden ondersteund opdat ze technologisch geavanceerd, veerkrachtig en concurrerend zijn, zonder het belang van een solide eengemaakte markt over het hoofd te zien, met energie- en digitale infrastructuren die voldoende robuust en veilig zijn, en gediversifieerde bevoorradingsketens om de kritieke grondstoffen en de strategische producten veilig te stellen.

B. Uiteenzettingen van de hoofdsprekers

Mevrouw Roberta Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, dankt de voorzitter van het Oekraïense Parlement voor zijn deelname aan de conferentie. De illegale Russische invasie in Oekraïne blijft de Europese weerstand op de proef stellen, maar de EU biedt opmerkelijk weerwerk, of het nu gaat om de solidariteit met Oekraïne of om de onderlinge solidariteit tussen de lidstaten. Dankzij die eenheid, de gecoördineerde aanpak en de vastberadenheid kunnen de beginselen en de waarden waarop de Europese levenswijze stoelt, worden gevrijwaard.

L'oratrice déclare ensuite que l'Union européenne est une réussite, mais qu'il ne faut pas avoir peur de la réformer. Il faut revaloriser la manière dont elle interagit avec le reste du monde, en rééquilibrant ses relations politiques et économiques avec ses partenaires clés et stratégiques. Il est notamment nécessaire de tirer des leçons de son ancienne dépendance énergétique à l'égard de la Russie. Dans ce contexte géopolitique changeant, il est crucial de rendre les chaînes d'approvisionnement européennes plus résistantes en diversifiant les ressources et en réduisant les dépendances.

Elle déclare ensuite que l'UE a montré qu'elle était efficace et unie dans la prise de décisions. L'Union est à la tête de la transition verte et numérique non seulement de l'Europe, mais aussi du monde. L'économie et l'environnement sont les deux faces d'une même pièce. Il faut investir dans la base industrielle et les capacités de production de l'Europe et ne pas s'enfermer ni entrer dans des courses protectionnistes. L'élargissement du réseau d'accords commerciaux constitue un pilier important à cet égard.

Mme Metsola rappelle enfin que les guerres se déroulent aujourd'hui également dans la sphère numérique. La guerre russe contre l'Ukraine ne fait pas exception à cette règle et ces défis constituent une menace existentielle pour nos démocraties. Elle assure que le Parlement européen prend cette menace très au sérieux. Aucune institution, aucun pays n'est à l'abri de cette menace. L'oratrice estime que l'UE devait travailler de manière plus étroite pour détecter, analyser et déjouer les tentatives d'ingérence dans ses processus démocratiques.

M. Tomasz Grodzki, président du Sénat polonais, déclare que l'agression russe contre l'Ukraine a mis en lumière les défis auxquels l'UE est confrontée. En outre, la pandémie de COVID-19 et l'agression russe contre l'Ukraine ont généré des problèmes que le monde n'avait pas connus depuis des décennies et qui se sont avérés être un test de stress pour les sociétés européennes, comme la propagande hostile visant à saper la foi dans la démocratie et la communauté européenne et à interférer dans les processus électoraux dans divers pays. Il est nécessaire de renforcer la résistance de nos sociétés à la désinformation et de soutenir un journalisme professionnel et impartial. Dans la lutte contre la propagande hostile, il faut éduquer le public, en particulier les jeunes, promouvoir la vérification des faits et rendre le public plus résistant aux fausses nouvelles diffusées souvent par des trolls en ligne ou des robots anonymes. Il incombe une responsabilité particulière aux hommes politiques qui devraient tenir un discours politique fondé sur des

De spreekster verklaart vervolgens dat de Europese Unie een succes is, maar dat men er niet voor mag terugdeinzen haar te hervormen. De interactie van de EU met de rest van de wereld moet worden geherwaardeerd door te streven naar een nieuw evenwicht in de politieke en economische betrekkingen met haar cruciale en strategische partners. Er moeten onder meer lessen worden getrokken uit haar vroegere energieafhankelijkheid van Rusland. In die veranderende geopolitieke context is het van cruciaal belang werk te maken van robuustere Europese bevoorradingsketens door meer te diversifiëren en minder afhankelijk te worden.

Vervolgens wijst ze erop dat de EU heeft aangetoond dat ze op doeltreffende en eendrachtige wijze beslissingen neemt. De EU speelt niet alleen in Europa, maar ook wereldwijd een voortrekkersrol in de groene en digitale transitie. Economie en leefmilieu zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er moet worden geïnvesteerd in de industriële basis en in de Europese productiecapaciteit; men mag zich niet opsluiten binnen de eigen grenzen en een protectionistische koers gaan varen. De uitbreiding van het netwerk van handelsovereenkomsten is in dat verband een belangrijke pijler.

Mevrouw Metsola wijst er ten slotte op dat de oorlogen zich vandaag ook in de digitale wereld afspelen. De Russische oorlog tegen Oekraïne is daarop geen uitzondering; dergelijke uitdagingen vormen een existentiële bedreiging voor de Europese democratieën. De spreekster verzekert dat het Europees Parlement die dreiging heel ernstig neemt. Geen enkele instelling en geen enkel land ontsnapt eraan. Volgens de spreekster zou de EU nauwer moeten samenwerken om de pogingen tot inmenging in haar democratische processen te detecteren, te analyseren en te verijdelen.

De heer Tomasz Grodzki, voorzitter van de Poolse Senaat, stipt aan dat de Russische agressie tegen Oekraïne de uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd heeft blootgelegd. Bovendien hebben de COVID-19-pandemie en de Russische agressie tegen Oekraïne aanleiding gegeven tot problemen die de wereld al decennialang niet meer had meegemaakt en die een stresstest zijn gebleken voor de Europese samenlevingen, zoals de vijandige propaganda die bedoeld is om het vertrouwen in de democratie en in de Europese gemeenschap te ondermijnen en om de verkiezingsprocessen in verschillende landen te beïnvloeden. De Europese samenlevingen moeten beter gewapend worden tegen desinformatie en de professionele en onpartijdige journalistiek moet worden gesteund. Als onderdeel van de strijd tegen vijandige propaganda moeten de burgers, en vooral de jongeren, worden voorgelicht, moet de verificatie van feiten worden bevorderd en moeten de burgers weerbaarder worden

arguments de fond au lieu de recourir à la propagande, donnant ainsi l'exemple et n'induisant pas leurs électeurs en erreur.

L'orateur rappelle ensuite que l'agression russe contre l'Ukraine a montré les ramifications de l'abandon des valeurs dans les relations commerciales. En important du gaz et du pétrole de Russie, de nombreux États membres de l'UE ont financé pendant des décennies les préparatifs d'une guerre brutale et génocidaire visant à rayer l'Ukraine de la carte de l'Europe. Le remplacement de certains fournisseurs par d'autres n'est toutefois pas simple, en particulier dans le cas des matières premières utilisées dans les technologies modernes qui sont cruciales pour la réalisation des objectifs de l'Accord de Paris et la mise en œuvre du Pacte vert. L'Union a besoin d'un approvisionnement sûr des matières premières critiques, mais elle doit réduire sa dépendance à l'égard des importations en provenance de pays qui ne partagent pas les valeurs européennes ou qui sont tout simplement hostiles à l'Union.

M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national autrichien, souligne que la démocratie parlementaire est une forme d'organisation de la société, avec pour principes fondamentaux l'État de droit, la représentation et la participation, avec des élections libres et équitables, un système d'équilibre des pouvoirs, un système judiciaire indépendant et la liberté d'opinion et de la presse. Ce type de démocratie garantit le respect des droits de l'homme et un maximum de justice, de prospérité et de stabilité.

Selon l'orateur, l'attaque russe contre l'Ukraine est une attaque contre les valeurs fondamentales d'un ordre mondial fondé sur des règles, d'un ordre qui croit au compromis et à l'équilibre et non à l'arbitraire et à la loi du plus fort. La guerre de Poutine a apporté la souffrance, la douleur, le désespoir, la haine et la mort en Ukraine, mais les conséquences de ce crime vont bien au-delà des frontières de l'Ukraine. Il est nécessaire de fixer des limites à Poutine, faute de quoi les régimes autoritaires et totalitaires du monde entier recevraient le message et agiraient en conséquence.

Parlant des effets des États totalitaires sur nos démocraties, M. Sobotka souligne qu'il faut se tenir à ses valeurs, les vivre et les défendre dans l'unité, même si c'est inconfortable. Avec la crise de COVID-19, il est devenu évident que le discours démocratique public

gemaakt tegen nepnieuws dat vaak via internet trolls of anonieme robots wordt verspreid. De beleidsmakers dragen een grote verantwoordelijkheid: zij zouden hun discours moeten baseren op inhoudelijke argumenten in plaats van zich te bedienen van propaganda, en zouden aldus het goede voorbeeld moeten geven en hun kiezers niet misleiden.

De spreker wijst er vervolgens op dat de Russische agressie tegen Oekraïne heeft aangetoond wat de gevolgen kunnen zijn wanneer men bij de handelsbetrekkingen de waarden overboord gooit. Door gas en aardolie uit Rusland in te voeren hebben veel EU-lidstaten decennialang financieel bijgedragen aan de voorbereiding van een brutale en genocidaire oorlog die tot doel heeft Oekraïne van de Europese kaart te vegen. Het is echter geen sinecure om voor bepaalde leveranciers vervangers te vinden, vooral wanneer het gaat om grondstoffen voor moderne technologieën die van cruciaal belang zijn om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en de tenuitvoerlegging van de *Green Deal* te verwezenlijken. De Europese Unie heeft nood aan bevoorradingszekerheid voor kritieke grondstoffen, maar ze moet minder afhankelijk worden van invoer uit landen die de Europese waarden niet delen of die de Europese Unie ronduit vijandig gezind zijn.

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse Nationale Raad, benadrukt dat de parlementaire democratie een manier is om de samenleving te organiseren, met als grondbeginselen de rechtsstaat, de vertegenwoordiging en de participatie, met vrije en eerlijke verkiezingen, met een stelsel van evenwicht tussen de verschillende machten, met een onafhankelijk rechtssysteem en met vrijheid van meningsuiting en van pers. Een dergelijke vorm van democratie waarborgt de eerbiediging van de mensenrechten en een maximale rechtvaardigheid, welvaart en stabiliteit.

Volgens de spreker is de Russische aanval op Oekraïne een aanval op de fundamentele waarden van een op regels gebaseerde wereldorde, een orde die gelooft in het compromis en het evenwicht, niet in willekeur en de wet van de sterkste. De oorlog van Poetin heeft Oekraïne leed, pijn, wanhoop, haat en dood gebracht, maar de gevolgen van deze misdaad reiken veel verder dan de grenzen van Oekraïne. Er moet Poetin duidelijk worden gemaakt dat er grenzen zijn, anders zullen autoritaire en totalitaire regimes over de hele wereld de boodschap begrijpen en ernaar handelen.

In verband met de effecten van de totalitaire staten op de Europese democratieën, benadrukt de heer Sobotka dat de EU trouw moet blijven aan haar waarden en dat ze die waarden eendrachtig moet eerbiedigen en verdedigen, hoe moeilijk dat ook is. De COVID-19-crisis

dans nos sociétés s'éloigne de plus en plus. L'espace public semble chauffé, agressif et polarisé, les discours semblent souvent dysfonctionnels et les médias sociaux, qui utilisent l'intelligence artificielle et les algorithmes, jouent un rôle clé à cet égard. De plus, les théories du complot, les *fake news* et la diffamation des minorités font partie du quotidien et l'ingérence dans les élections et les cyberattaques permanentes contre nos institutions démocratiques sont en augmentation. C'est pourquoi l'UE a besoin d'une stratégie engagée et efficace d'autodéfense numérique et de mesures globales et décisives pour contrer les plateformes, les campagnes et les algorithmes manipulateurs. Par conséquent, la loi européenne sur les services et les marchés numériques est un outil important et elle doit être mise en œuvre rapidement, mais il faut également se concentrer sur l'éducation, en particulier l'éducation numérique.

C. Débat

Mme Karin Brouwers, vice-présidente de la délégation du Sénat de Belgique auprès du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, se félicite que le Parlement européen ait approuvé le paquet législatif sur les semi-conducteurs (European Chips Act)², qui devrait promouvoir leur production en Europe. La sénatrice déclare soutenir la stratégie visant à réduire la dépendance à l'égard des pays non démocratiques dans tous les secteurs clés, et pas seulement dans le domaine des semi-conducteurs. Enfin, elle mentionne également la nécessité de lutter contre la désinformation en la détectant activement et d'augmenter la résilience de la population face à la désinformation.

Mme Meritxell Batet Lamaña, présidente du Congrès des députés d'Espagne, évoque les attaques constantes contre les institutions démocratiques et souligne le rôle des parlements, qui doivent adopter une position forte face à ces menaces. La défense des parlements sera par ailleurs l'une des priorités de la présidence espagnole au deuxième semestre de 2023, notamment lors d'une conférence de haut niveau qui aura lieu à León le 30 juin 2023.

Mme Viktorija Čmilytė-Nielsen, présidente du Parlement lituanien, rappelle que les citoyens de nombreux pays, y compris de la Lituanie, n'ont jamais partagé le sentiment d'une victoire finale et réversible de la démocratie libérale; la guerre lancée contre l'Ukraine illustre ce sentiment

² Voir: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/european-chips-act_fr

heeft duidelijk gemaakt dat het publieke democratische discours in onze samenlevingen steeds meer van het rechte pad afwijkt. De publieke ruimte lijkt verhit, agressief en gepolariseerd, het discours lijkt vaak disfunctioneel en de sociale media, die gebruik maken van artificiële intelligentie en van algoritmen, spelen hierin een sleutelrol. Bovendien worden samenzweringstheorieën, nepnieuws en het belasteren van minderheden een dagelijkse realiteit, is er steeds meer sprake van inmenging in verkiezingen en zijn de democratische instellingen steeds vaker het doelwit van voortdurende cyberaanvallen. Daarom heeft de EU nood aan een geëngageerde en doeltreffende strategie voor digitale zelfverdediging en aan omvattende en doortastende maatregelen om manipulatieve platforms, campagnes en algoritmen tegen te gaan. De Europese wet inzake digitale diensten en markten is daarom een belangrijk instrument en moet snel ten uitvoer worden gelegd, maar tegelijk moet men zich toespitsen op voorlichting, en in het bijzonder op digitale voorlichting.

C. Bespreking

Mevrouw Karin Brouwers, ondervoorzitster van de delegatie van de Senaat van België bij het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, is blij dat het Europees Parlement het wetgevingspakket betreffende de halfgeleiders (European Chips Act), dat de productie ervan in Europa zou moeten stimuleren, heeft goedgekeurd. De senatrice stelt voorstander te zijn van de strategie om minder afhankelijk te worden van de niet-democratische landen in alle sleutelsectoren, en niet alleen in het domein van de halfgeleiders. Zij vermeldt tot slot ook dat het noodzakelijk is te strijden tegen desinformatie, door ze actief op te sporen en de bevolking weerbaarder te maken tegen desinformatie².

Mevrouw Meritxell Batet Lamaña, voorzitter van het Congreso de los Diputados van Spanje, verwijst naar de voortdurende aanvallen op de democratische instellingen en benadrukt de rol van de parlementen, die ten aanzien van die bedreigingen een krachtig standpunt moeten innemen. De bescherming van de parlementen zal bovendien een van de prioriteiten zijn van het Spaanse voorzitterschap tijdens het tweede semester van 2023, met name tijdens een conferentie op hoog niveau die op 30 juni 2023 in León zal plaatsvinden.

Mevrouw Viktorija Čmilytė-Nielsen, voorzitter van het Litouwse Parlement, herinnert eraan dat de burgers van veel landen, waaronder Litouwen, nooit het gevoel hebben gedeeld van een definitieve en onomkeerbare overwinning van de liberale democratie; de oorlog tegen

² Zie: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/european-chips-act_nl

de la manière la plus douloureuse. Selon l'oratrice, la promotion de la démocratie passe notamment par l'élargissement de l'UE, un outil géopolitique puissant.

M. Søren Gade, président du Folketing danois, souligne que la diversification est l'outil le plus important pour réduire la dépendance de l'UE à l'égard des régimes totalitaires. Il faut continuer à faire pression pour obtenir davantage d'accords de libre-échange fondés sur des conditions équitables. Parallèlement, il est nécessaire de continuer à améliorer les relations économiques avec les États-Unis. Il est hors de question de s'isoler du reste du monde.

M. Marko Lotrič, président du Conseil national slovène, évoque les menaces qui pèsent aujourd'hui sur les valeurs démocratiques, le renforcement de l'autonomie stratégique et la sécurisation des chaînes d'approvisionnement de l'Union. Pour y parvenir, il faut augmenter les investissements dans la production et les capacités européennes et renforcer la politique d'achat afin de donner la priorité aux entreprises basées dans l'UE.

M. István Jakab, vice-président de l'Assemblée nationale hongroise, estime qu'il faut surtout se concentrer sur l'autonomie stratégique des États-nations, car l'Union européenne n'est pas une structure étatique organisée sur une base fédérale et, pour des raisons historiques, elle ne pourra jamais le devenir. Pour la Hongrie, il n'existe pas d'alternative réaliste qui permettrait l'arrêt immédiat des importations de gaz russe ou l'abandon de l'énergie nucléaire.

Mme Annita Demetriou, présidente de la Chambre des représentants de Chypre, estime que la question de la sécurité énergétique est devenue, après l'invasion russe en Ukraine, une motivation supplémentaire pour renforcer l'autonomie stratégique de l'Europe et accélérer le déploiement des énergies renouvelables. En outre, Chypre a toujours été en faveur du renforcement de l'industrie de la défense de l'UE. Enfin, l'UE devrait jouer un rôle de premier plan dans la lutte contre la désinformation, la propagande, les fausses nouvelles, la distorsion des faits et les discours de haine.

M. Boris Kollár, président du Conseil national slovaque, convient que les défis et les menaces mondiaux nécessitent une coopération internationale. Bien qu'il faille supprimer les dépendances pour renforcer la résilience de l'économie européenne et promouvoir

Oekraïne illustre ce sentiment de la manière la plus douloureuse. Selon l'orateur, la promotion de la démocratie passe notamment par l'élargissement de l'UE, un outil géopolitique puissant.

De heer Søren Gade, voorzitter van de Deense Folketing, wijst erop dat de diversificatie het belangrijkste instrument is om de afhankelijkheid van de EU ten aanzien van de totalitaire regimes te verminderen. Er moet blijvend druk worden uitgeoefend om meer vrijhandelsakkoorden te bereiken die op billijke voorwaarden gestoeld zijn. Tegelijk is het nodig de economische relaties met de Verenigde Staten te blijven verbeteren. Er is geen sprake van dat we ons van de rest van de wereld zouden afzonderen.

De heer Marko Lotrič, voorzitter van de Sloveense Nationale Raad, attendeert op de bedreigingen die vandaag wegen op de democratische waarden, op de versterking van de strategische autonomie en op het veiligstellen van de toeleveringsketens van de Unie. Om dat te bereiken moet er meer worden geïnvesteerd in de Europese productie en capaciteit en moet het aankoopbeleid worden versterkt teneinde de in de EU gevestigde ondernemingen voorrang te geven.

De heer István Jakab, ondervoorzitter van de Hongaarse Nationale Assemblée, is van oordeel dat we ons vooral moeten toespitsen op de strategische autonomie van de natiestaten, want de Europese Unie is geen op federale basis georganiseerde staatsstructuur en zal dat om historische redenen ook nooit kunnen worden. Hongarije meent dat er geen realistisch alternatief voorhanden is waardoor de invoer van Russisch gas onmiddellijk zou kunnen worden gestopt of waardoor van kernenergie zou kunnen worden afgestapt.

Mevrouw Annita Demetriou, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers van Cyprus, is van oordeel dat de kwestie van de energiezekerheid, na de Russische invasie in Oekraïne, een bijkomende motivatie is geworden om de strategische autonomie van Europa te versterken en de inzet van hernieuwbare energie te versnellen. Bovendien is Cyprus altijd voorstander geweest van een versterking van de defensie-industrie van de EU. Tot slot moet de EU een voortrekkersrol spelen in de strijd tegen de desinformatie, de propaganda, de foute berichtgeving, de verdraaiing van de feiten en de haatspraak.

De heer Boris Kollár, voorzitter van de Slovaakse Nationale Raad, is het erover eens dat de mondiale uitdagingen en bedreigingen een internationale samenwerking vereisen. De afhankelijkheden moeten worden uitgebannen om de veerkracht van de Europese economie

son autonomie, il faut également maintenir l'ouverture de l'économie européenne.

Mme Edite Estrela, vice-présidente de l'Assemblée da República portugaise, met en garde contre l'augmentation de la polarisation mondiale. Il est essentiel de rejeter un protectionnisme eurocentrique et d'éviter une tendance à l'isolationnisme. Il faut continuer à favoriser de nouveaux partenariats, notamment avec des régions telles que l'Amérique latine et l'Afrique.

Mme Urška Klakočar Zupančič, présidente de l'Assemblée nationale slovène, estime qu'il n'existe pas encore de compréhension globale et de partage international des pratiques sur la manière de relever avec succès le défi de la désinformation. Les leaders parlementaires européens doivent fournir la base d'une information vraie et transparente concernant tous les aspects de la vie des citoyens. Il est également important d'écouter et de respecter les différentes opinions, tout en créant des limites claires pour les discours de haine à l'encontre de tout groupe vulnérable et pour les tendances autoritaires.

M. Lauri Hussar, président du Parlement estonien, souligne que la menace russe est un défi à long terme et que les opérations d'information et d'influence ainsi que les cyberattaques peuvent affecter le fonctionnement d'une société démocratique. Les attaques régulières de la Russie contre l'Estonie ont conduit à la création du Centre d'excellence de l'OTAN pour la coopération en matière de cyberdéfense à Tallinn. Les sociétés hautement numérisées doivent s'assurer que les services publics restent disponibles et que les données soient en sécurité. De plus, elles doivent intensifier leurs efforts en matière de renforcement des cybercapacités et accroître leur cyberrésilience. Enfin, il faut veiller à ce que les auteurs d'attaques répondent de leurs actes.

M. Günter Kovacs, président du Conseil fédéral autrichien, est aussi d'avis qu'il faut trouver des réponses communes aux grands défis tels que les menaces hybrides et la désinformation. Cela nécessite une UE forte qui se concentre sur les grands défis, mais qui accorde également aux États membres la liberté de prendre des décisions dans d'autres domaines, au niveau national ou régional.

M. Fernand Etgen, président de la Chambre des Députés du Luxembourg, souligne que les parlementaires sont les premiers gardiens de la démocratie au niveau national comme au niveau international. À l'heure de la montée des mouvements antidémocratiques, de

te versterken en haar autonomie te bevorderen, maar de Europese economie moet ook open blijven.

Mevrouw Edite Estrela, ondervoorzitster van de Portugese Assembleia da República, waarschuwt voor de toenemende wereldwijde polarisatie. Het is essentieel een eurocentrisch protectionisme te verwerpen en een neiging tot isolationisme te voorkomen. Nieuwe partnerschappen moeten blijvend worden bevorderd, met name met regio's als Zuid-Amerika en Afrika.

Mevrouw Urška Klakočar Zupančič, voorzitster van de Sloveense Nationale Assemblée, is van mening dat er nog steeds geen wereldwijd begrip of internationale uitwisseling van praktijken bestaat over hoe de uitdaging van de desinformatie succesvol kan worden aangepakt. De Europese parlementaire leiders moeten de basis bieden voor een waarheidsgetrouwe en transparante informatie betreffende alle aspecten van het leven van de burgers. Het is ook belangrijk naar de verschillende meningen te luisteren en ze te respecteren, waarbij tegelijk duidelijke grenzen worden gesteld aan haatdiscours tegen eender welk kwetsbare groep en aan autoritaire tendensen.

De heer Lauri Hussar, voorzitter van het Estse Parlement, wijst erop dat de Russische dreiging een uitdaging op lange termijn is en dat de informatie- en de invloedsoperaties alsook de cyberaanvallen de werking van een democratische samenleving kunnen treffen. De herhaaldelijke aanvallen van Rusland tegen Estland hebben geleid tot de oprichting van het *Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence* van de NAVO in Tallinn. De sterk gedigitaliseerde samenlevingen moeten zich ervan vergewissen dat de overheidsdiensten beschikbaar blijven en dat de gegevens veilig zijn. Bovendien moeten zij hun inspanningen inzake de uitbreiding van hun cybercapaciteiten opdrijven en hun cyberweerbaarheid versterken. Tot slot moet erover worden gewaakt dat de aanvallers rekenschap afleggen van hun daden.

De heer Günter Kovacs, voorzitter van de Oostenrijkse Federale Raad, is ook van mening dat er gemeenschappelijke antwoorden moeten worden gevonden voor de grote uitdagingen zoals de hybride bedreigingen en de desinformatie. Dat vereist een sterke EU die zich toespit op de grote uitdagingen, maar die ook de lidstaten de vrijheid geeft om beslissingen te nemen op andere domeinen, op nationaal of regionaal niveau.

De heer Fernand Etgen, voorzitter van de Luxemburgse Chambre des Députés, benadrukt dat de parlementsleden de eerste hoeders van de democratie zijn, zowel op nationaal als op internationaal niveau. Het is duidelijk dat we verenigd moeten blijven, nu de antidemocratische

la polarisation et de la désinformation, il est clair qu'il faut rester unis.

Mme Valérie Rabault, vice-présidente de l'Assemblée nationale française, met l'accent sur les thèmes de l'énergie, de la défense des valeurs communes et du partenariat avec d'autres pays. La dépendance énergétique de l'UE est passée de 50 à 60 % au cours des 15 dernières années. Il est donc vital d'inverser cette tendance et d'investir de manière appropriée dans le domaine de l'énergie et dans la diversification des chaînes d'approvisionnement.

M. Jean-François Rapin, président de la Commission des affaires européennes du Sénat français, attire l'attention des participants sur la récente résolution adoptée par le Sénat français sur l'adhésion de l'UE à la Convention européenne des droits de l'homme³. D'après le Sénat français, certaines questions sont susceptibles d'affecter le contrôle démocratique et de contourner les dispositions des traités, liées à la politique étrangère et de sécurité commune, comme l'a également déclaré la Cour de justice de l'UE en 2014.

M. Ignazio La Russa, président du Sénat italien, souligne que les institutions européennes et nationales doivent tout mettre en œuvre pour assurer la liberté et l'indépendance des peuples. C'est notamment la direction prise par la nouvelle stratégie industrielle européenne lancée en 2020 et par le plan *REPowerEU*. Il faut en outre travailler dur pour mettre en œuvre la boussole stratégique adoptée par le Conseil européen en mars 2023.

Mme Danijela Đurović, présidente du Parlement du Monténégro, souligne que les événements en Ukraine ont révélé la vulnérabilité de la démocratie mondiale, modifiant ainsi notre perception de la sécurité, de la paix et de la stabilité. Dans le même temps, l'Europe fait preuve de solidarité et cohésion dans ses efforts pour restaurer la paix et la stabilité.

M. Shalva Papuashvili, président du Parlement géorgien, rappelle que l'UE a été créée pour la paix, la sécurité et une prospérité régionales durables. L'Union européenne peut revitaliser son "soft power" en se plaçant

bewegingen, de polarisatie en de desinformatie in opmars zijn.

Mevrouw Valérie Rabault, ondervoorzitster van de Franse Assemblée nationale, legt de klemtoon op de thema's energie, verdediging van de gemeenschappelijke waarden en partnerschap met andere landen. De energieafhankelijkheid van de EU is de voorbije 15 jaar van 50 naar 60 % gestegen. Die tendens moet dus absoluut worden gekeerd en het is essentieel dat op een passende manier wordt geïnvesteerd in energie en in de diversificatie van de toeleveringsketens.

De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de Commissie voor Europese Zaken binnen de Franse Senaat, vestigt de aandacht van de deelnemers op de recente resolutie die de Franse Senaat heeft aangenomen over de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden³. Volgens de Franse Senaat kunnen bepaalde kwesties een impact hebben op de democratische controle en zouden ze de bepalingen van de verdragen die verband houden met het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid kunnen omzeilen, zoals het Hof van Justitie van de EU in 2014 eveneens heeft verklaard.

De heer Ignazio La Russa, voorzitter van de Italiaanse Senaat, benadrukt dat de Europese en nationale instellingen alles in het werk dienen te stellen om de vrijheid en de onafhankelijkheid van de volkeren te verzekeren. Dat is ook de richting die via de in 2020 gelanceerde nieuwe Europese industriële strategie en door het *REPowerEU*-plan wordt genomen. Voorts dient hard te worden gewerkt om het Strategische Kompas, dat de Europese Raad in maart 2023 heeft aangenomen, ten uitvoer te leggen.

Mevrouw Danijela Đurović, voorzitster van het Parlement van Montenegro, beklemtoont dat de gebeurtenissen in Oekraïne de kwetsbaarheid van de democratie in de wereld hebben blootgelegd, waardoor onze perceptie van wat veiligheid, vrede en stabiliteit inhouden, is gewijzigd. Tezelfdertijd geeft Europa blijk van solidariteit en cohesie in zijn inspanningen om de vrede en de stabiliteit te herstellen.

De heer Shalva Papuashvili, voorzitter van het Georgische Parlement, herinnert eraan dat de EU tot stand is gekomen om op duurzame wijze vrede, veiligheid en welvaart in de Europese regio te brengen. De Europese

³ Résolution européenne du 7 mars 2023 sur le volet relatif à la politique étrangère et de sécurité commune des négociations d'adhésion de l'Union européenne à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Voir: <https://www.senat.fr/leg/tas22-067.html>

³ Europese resolutie van 7 maart 2023 over het deel met betrekking tot het gemeenschappelijke buitenlandse en veiligheidsbeleid van de onderhandelingen tot toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden. Zie: <https://www.senat.fr/leg/tas22-067.html>

du côté de la vérité, de la moralité et des valeurs qu'elle incarne depuis longtemps. L'orateur souligne également que la promesse d'adhésion à l'UE doit s'accompagner d'une approche cohérente de la part de ses institutions. Cette promesse a servi d'outil puissant pour promouvoir le renforcement de la démocratie, l'état de droit et le respect des droits fondamentaux en Géorgie.

M. Igor Grosu, président du Parlement moldave, remarque que l'agression russe en Ukraine a conduit la Moldavie à présenter sa demande d'adhésion à l'UE. Outre la perturbation des échanges commerciaux et de l'approvisionnement en énergie ou les conséquences sociales et économiques, la Moldavie a été confrontée à des tentatives hybrides et directes de déstabilisation du processus de réforme et de remise en cause du régime démocratique. En réponse, le pays a maintenu la sécurité intérieure et accéléré les réformes visant à renforcer la résilience globale du pays; le gouvernement a également beaucoup fait pour améliorer la résilience énergétique.

M. Mustafa Şentop, président de la Grande Assemblée Nationale de Türkiye, rappelle que son pays est membre des institutions euro-atlantiques depuis plus de septante ans. En tant que pays candidat à l'adhésion à l'UE, le changement et la transformation de l'Union revêtent une grande importance pour la Turquie. Selon l'orateur, il est nécessaire que l'UE se rapproche de son pays, mais il constate que des mesures contraires ont été prises.

V. — DISCUSSION ET APPROBATION DES CONCLUSIONS

Le président du Sénat tchèque, M. Miloš Vystrčil, remercie ses collègues pour les 64 amendements présentés par 13 États dans le cadre des conclusions de la présidence. L'intervenant souligne que de nombreux amendements ont été adoptés et que la troïka s'est efforcée de rédiger un texte équilibré.

À la demande de la délégation hongroise, une note de bas de page indiquant explicitement que certaines sections des conclusions de la présidence ne reflètent pas l'opinion majoritaire de l'Assemblée nationale hongroise est insérée dans le texte.

M. István Jakab, vice-président du Parlement hongrois, est déçu que cette conférence n'ait pas organisé

Unie kan haar *soft power* nieuw leven inblazen door zich te scharen aan de kant van de waarheid, van de moraliteit en van de waarden die ze reeds lang belichaamt. De spreker beklemtoont eveneens dat de belofte van toetreding tot de EU met een samenhangende aanpak vanwege de Europese instellingen gepaard moet gaan. Die belofte is een krachtig instrument gebleken ter bevordering van de versterking van de democratie, van de rechtsstaat en van de eerbiediging van de grondrechten in Georgië.

De heer Igor Grosu, voorzitter van het Moldavische Parlement, merkt op dat de Russische agressie in Oekraïne Moldavië ertoe heeft aangezet een verzoek om toetreding tot de EU in te dienen. Naast verstoorde handelsrelaties en een haperende energiebevoorrading of maatschappelijke en economische gevolgen, werd Moldavië geconfronteerd met hybride en rechtstreekse pogingen tot destabilisering van het proces ter hervorming en tot invraagstelling van het democratische regime. Als antwoord heeft het land de binnenlandse veiligheid bewaard en de hervormingen ter versterking van de algehele veerkracht van het land versneld; de regering heeft tevens veel gedaan ter verbetering van de energieveerkracht.

De heer Mustafa Şentop, voorzitter van de Turkse Grote Nationale Assemblée, wijst erop dat zijn land reeds meer dan 70 jaar lid is van de Euro-Atlantische organisaties. Als kandidaat-land voor toetreding tot de EU, vindt Turkije de verandering en de transformatie van de Unie zeer belangrijk. Volgens de spreker dient de EU toenadering tot zijn land te zoeken. Hij stelt echter vast dat er maatregelen in tegenovergestelde zin werden genomen.

V. — BESPREKING EN GOEDKEURING VAN DE CONCLUSIES

De voorzitter van de Tsjechische Senaat, de heer Miloš Vystrčil, bedankt zijn collega's voor de 64 amendementen uit 13 Staten die in verband met de conclusies van het voorzitterschap zijn ingediend. De spreker wijst erop dat veel amendementen werden aanvaard en dat de trojka heeft getracht een evenwichtige tekst op te stellen.

Op verzoek van de Hongaarse delegatie is een voetnoot in de tekst opgenomen waarbij uitdrukkelijk wordt verklaard dat bepaalde onderdelen van de conclusies van het voorzitterschap niet het standpunt van de meerderheid binnen het Hongaarse Parlement weergeven.

De heer István Jakab, vicevoorzitter van het Parlement van Hongarije, is ontgoocheld dat deze conferentie niet

un véritable débat sur les amendements hongrois. Il espère qu'il sera possible dans le futur de présenter des conclusions faisant l'unanimité. Le vice-président salue en revanche l'inclusion d'une référence au respect des minorités nationales dans le paragraphe 12, qui porte sur la reconstruction et la démocratie parlementaire en Ukraine.

Selon le paragraphe 14 des conclusions, les présidents soulignent le rôle clé des parlements qui sont le cœur de la démocratie, dans la coopération globale des démocraties et, à ce titre, encouragent la COSAC à proposer un échange de bonnes pratiques. Dans ce contexte, ils saluent l'initiative du Parlement européen dans le cadre de la COSAC pour progresser ensemble sur la contribution des parlements au bon fonctionnement démocratique et de réfléchir aux moyens de renforcer le parlementarisme moderne, en vue d'informer la prochaine Conférence des présidents à Madrid sur les résultats de cette réflexion.

M. Jean-François Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, regrette que ce paragraphe ne mentionne que le Parlement européen et que le rôle des parlements nationaux ne soit pas pris en considération durant les travaux du groupe de travail de la COSAC.

M. Angelo Farrugia, président du Parlement maltais, déplore que son amendement tendant à appeler la Russie et l'Ukraine à instaurer sans délai un cessez-le-feu, qui ouvrirait la voie à l'élaboration d'un cadre de paix durable, ne figure pas dans les conclusions.

M. Ruslan Stefanchuk, président du Verkhovna Rada de l'Ukraine, précise à ce sujet que l'objectif n'est nullement de parvenir à un cessez-le-feu bilatéral. L'Ukraine souhaite que la Russie quitte son territoire et que la Russie l'indemnise pour les dégâts qu'elle a occasionnés.

echt gedebatteerd heeft over de Hongaarse amendementen. Hij hoopt dat in de toekomst conclusies worden besproken die eenparigheid genieten. Anderzijds is de voorzitter wel tevreden met het feit dat in paragraaf 12 aangaande de heropbouw en de parlementaire democratie in Oekraïne een verwijzing is opgenomen naar het respect voor de nationale minderheden.

Volgens paragraaf 14 van de conclusies benadrukken de voorzitters de sleutelrol die de parlementen, hét hart van de democratie, spelen binnen de wereldwijde samenwerking tussen democratieën en moedigen ze in die hoedanigheid de COSAC aan om goede praktijken uit te wisselen. In die context juichen ze het initiatief toe dat het Europese Parlement in het kader van de COSAC heeft genomen om samen verdere stappen te zetten in de bijdrage van de parlementen aan de goede werking van de democratie en om na te denken over de middelen om het moderne parlementarisme te versterken. Het is de bedoeling dat de volgende Conferentie van de voorzitters, die in Madrid zal plaatsvinden, in kennis wordt gesteld van de resultaten van die reflectieoefening.

De voorzitter van de commissie voor Europese aangelegenheden van de Franse Senaat, de heer Jean-François Rapin, vindt het jammer dat in deze paragraaf enkel gewag wordt gemaakt van het Europees Parlement en betreurt dat de rol van de nationale parlementen tijdens de werkzaamheden van de COSAC-werkgroep niet in acht wordt genomen.

De voorzitter van het Parlement van Malta, de heer Angelo Farrugia, betreurt het dat zijn amendement dat ertoe strekt een oproep te formuleren aan Rusland en Oekraïne tot een onmiddellijk staakt-het-vuren, die het pad effent voor een kader dat duurzame vrede verzekert, niet in de conclusies is opgenomen.

De heer Ruslan Stefanchuk, voorzitter van de Oekraïense Verkhovna Rada, verduidelijkt hierop dat de doelstelling er geenszins in bestaat om een bilateraal staakt-het-vuren te bereiken. Oekraïne wenst dat Rusland het territorium van Oekraïne verlaat en dat Rusland de opgelopen schade zou vergoeden.

VI. — ANNEXES

1. Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne – Conclusions de la présidence (en français et en anglais)

2. Réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne, 6 février 2023 – Rapport

3. Présentation sur INTER PARES

La rapporteuse,

Karin Brouwers (S)

Les présidentes,

Eliane Tillieux (Ch)

Stephanie D'Hose (S)

VI. — BIJLAGEN

1. Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie – Conclusies van het voorzitterschap (in het Frans en het Engels)

2. Vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie, 6 februari 2023 – Verslag

3. Presentatie over INTER PARES

De rapporteur,

Karin Brouwers (S)

De voorzitters,

Eliane Tillieux (K)

Stephanie D'Hose (S)

ANNEXE 1

Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne – Conclusions de la présidence (en français)

BIJLAGE 1

Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie – Conclusies van het voorzitterschap (in het Engels)



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



CONFÉRENCE DES PRÉSIDENTS DES PARLEMENTS DE L'UNION EUROPÉENNE (EUSC)

les 24 et 25 avril 2023

Prague, République tchèque

CONCLUSIONS DE LA PRÉSIDENTE

Remarques préliminaires

La Conférence des présidents des parlements de l'UE s'est réunie les 24 et 25 avril 2023 à Prague avec la participation des présidents ou de leurs représentants de 37 parlements /chambres parlementaires de 26 Etats-membres ainsi que Mme Roberta Metsola, présidente du Parlement européen. Les présidents ou leurs représentants de 8 Etats-candidats de l'UE ont également participé ; 6 autres pays ont participé en tant qu'observateurs. La Conférence a été présidée par M. Miloš Vystrčil, président du Sénat du Parlement de la République tchèque, et par Mme Markéta Pekarová Adamová, présidente de la Chambre des députés du Parlement de la République tchèque.

Eu égard au point 5.1 des lignes directrices de Stockholm, il est constaté que certains parlements et chambres parlementaires ne peuvent, pour des raisons constitutionnelles, s'associer directement à des déclarations politiques de fond, et ainsi ne peuvent être considérés comme soutenant expressément toutes les parties de ces conclusions.¹ Ils reconnaissent néanmoins, au nom de leurs parlements et chambres parlementaires respectives, l'importance des questions soulevées et l'intention de leurs collègues de proposer des pistes particulières pour avancer.

Les présidents saluent l'initiative de la présidente de la Chambre des députés du Parlement de la République tchèque de convoquer une table ronde et un dîner commun informel des présidentes des parlements à l'occasion de la réunion EUSC. Les présidents proposent d'envisager la tenue d'événements similaires lors de la préparation des réunions EUSC à venir.

¹ Selon le paragraphe en question, certaines sections des conclusions de la présidence ne reflètent pas l'opinion majoritaire de l'Assemblée nationale hongroise.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



I. L'agression russe contre l'Ukraine et la réponse de l'UE dans un contexte géopolitique plus large

Les présidents

1. rappellent que la Fédération de Russie a, il y a 14 mois, brutalement et insidieusement attaqué militairement l'Ukraine et étendu ainsi son agression militaire de 2014 lorsqu'elle a illégalement occupé, puis annexé la presqu'île de la Crimée. Cette agression est une violation flagrante de la Charte de l'ONU qui codifie les principes de base du droit international, y compris l'interdiction de l'usage de la force dans les relations internationales contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout Etat, et, à ce titre, constitue également une violation des engagements propres en droit international² de la Fédération de Russie.
2. constatent que l'agression par la Fédération de Russie constitue une attaque directe contre les bases de l'architecture de sécurité européenne construite après la 2^{ème} guerre mondiale et rappellent que huit Etats-membres de l'UE sont des voisins directs de la Fédération de Russie et/ou de l'Ukraine attaquée. La Fédération de Russie a ainsi provoqué la plus sérieuse crise sécuritaire en Europe depuis la 2^{ème} guerre mondiale. Depuis février 2022 des missiles russes sont plusieurs fois tombés à quelques kilomètres seulement de la frontière orientale de l'UE et de l'OTAN. En lien direct avec les attaques de missiles russes le 15 novembre 2022 le territoire polonais a été malheureusement touché dans la commune de Przewodów avec une explosion qui a tué deux citoyens polonais.
3. condamnent avec la plus grande vigueur la guerre illégale, non provoquée et injustifiée de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, appellent à une cessation immédiate, complète et inconditionnelle des activités militaires russes illégales en Ukraine, au retrait de toutes les troupes et équipements militaires russes du territoire de l'Ukraine. Ils réaffirment à nouveau leur plein soutien à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans le cadre de ses frontières internationalement reconnues, ainsi que le droit inaliénable de l'Ukraine à se défendre contre l'agression russe et à négocier la fin de la guerre selon ses propres conditions.

²Mémorandum relatif aux garanties de sécurité dans le cadre de l'adhésion de l'Ukraine au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (Mémorandum de Budapest) du 5 décembre 1994 ; Traité sur l'amitié, la coopération et le partenariat entre l'Ukraine et la Fédération de Russie du 31 mai 1997.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



4. exigent que la Fédération de Russie assume l'entière responsabilité des dommages et crimes de guerre en vertu du droit international qu'elle a commis sur le territoire de l'Ukraine. Ils appellent à la création sans délai d'un tribunal pour la poursuite des crimes d'agression contre l'Ukraine, y compris l'élaboration d'un mécanisme global de réparation pour l'Ukraine. Ils condamnent sans équivoque les méthodes terroristes utilisées par le régime russe, comprenant la pratique déplorable des déportations de milliers d'enfants ukrainiens sur le territoire de la Fédération de Russie déguisées en programme humanitaire. Les présidents sont particulièrement préoccupés par le fait que ces enfants sont soumis à des programmes de rééducation et de propagande dont le but est de les assimiler de force dans la société russe et que leurs données d'état civil sont modifiées afin que les familles ukrainiennes ne puissent jamais les retrouver. Ils demandent que l'Union européenne et les Etats-membres accordent à l'Ukraine toute assistance matérielle et humaine nécessaire pour répertorier les enfants déportés ou recherchés et pour identifier les personnes responsables pour ces actes afin d'initier des sanctions immédiates et ouvrir la voie à des poursuites judiciaires. Dans ce contexte, ils reconnaissent la décision de la Cour pénale internationale de poursuivre le président russe Vladimir Poutine et sa commissaire aux droits des enfants Maria Lvova-Belova et d'émettre des mandats d'arrêts contre tous les deux.
5. appellent à la poursuite des pressions sur la Fédération de Russie y compris par l'adoption de nouveaux paquets de sanctions visant à minimiser ses revenus commerciaux avec des pays démocratiques et ainsi affaiblir les capacités de combat russes. Des mesures restrictives doivent être appliquées également contre la Biélorussie qui est complice de l'agression contre l'Ukraine. Ils appellent les Etats membres à maintenir la pression des sanctions sur la Russie et à intensifier leurs efforts pour assurer une application effective des sanctions et poursuivre leurs activités diplomatiques en direction des pays tiers qui n'appliquent pas de sanctions avec l'objectif d'empêcher la diffusion par la Russie de fausses informations visant à contourner les sanctions. L'utilisation des avoirs confisqués, gelés et immobilisés en faveur de la reconstruction de l'Ukraine devrait être également envisagée. Les présidents condamnent fermement le soutien de l'Iran à l'agression de la Fédération de Russie. Dans un même temps ils expriment leur déception concernant l'attitude de la République populaire de Chine face à ce conflit et appellent la RPC à continuer de s'abstenir de fournir des armes à la Fédération de Russie.
6. condamnent sans équivoque l'accord entre la Fédération de Russie et la République de Biélorussie sur le déploiement d'armements nucléaires tactiques sur le territoire de la République de Biélorussie.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



7. se félicitent des livraisons d'armements à l'Ukraine en lutte et constatent que, grâce à ces fournitures d'armes et de munitions, l'Ukraine a pu jusqu'à présent se défendre efficacement en vertu de l'article 51 de la Charte de l'ONU contre l'agression non provoquée et non motivée russe. Ils appellent donc les membres de la communauté internationale à poursuivre leur soutien global à l'Ukraine, à savoir une aide politique, militaire, humanitaire et aussi de reconstruction tant que l'Ukraine en aura besoin, y compris des livraisons de munitions en urgence. Ils appellent les Etats membres de l'UE et les autres alliées à rester unis dans ce soutien.
8. se félicitent de l'organisation du premier sommet parlementaire de la Plateforme internationale de la Crimée, organisée conjointement par la République de Croatie et l'Ukraine à Zagreb le 25 octobre 2022 comme instrument pour la consolidation et le renforcement des efforts interparlementaires portant sur la restauration de l'intégrité territoriale de l'Ukraine y compris de la désoccupation de la Crimée et de Sébastopol. Ils soutiennent l'organisation du deuxième sommet qui se tiendra en automne 2023 en République tchèque.
9. saluent l'avis de la Commission européenne présenté en juin 2022, approuvé par le Conseil européen accordant le statut de pays candidat à la Moldavie et à l'Ukraine et le statut de candidat potentiel à la Géorgie, tout comme la décision du Conseil européen de décembre 2022 attribuant le statut de pays candidat à la Bosnie-Herzégovine. Ils apprécient les réformes déjà réalisées par l'Ukraine même en état de guerre et continuent à soutenir son orientation européenne et le progrès dans le processus d'association à l'UE, tout en soulignant que seul le peuple ukrainien et les organes ukrainiens démocratiquement élus disposent du droit de décider de l'ancrage politique et social du pays et de son approche de l'intégration internationale. Ils soulignent dans le même temps qu'en dépit de la situation internationale actuelle, l'UE et ses Etats-membres doivent, de manière proactive et décisive, continuer à soutenir le processus d'intégration de l'Ukraine, de la Moldavie, de la Géorgie et des pays des Balkans occidentaux par un dialogue régulier et approfondi ainsi que par un calendrier clair pour l'adhésion à l'UE en tenant compte des progrès accomplis dans la mise en œuvre des réformes clés et dans le respect des conditions requises.
10. se félicitent de la solidarité des Etats-membres de l'UE et des pays voisins, en particulier de la Moldavie, et de leurs citoyens lors de l'accueil de millions de réfugiés ukrainiens. Ils saluent également la prolongation de la directive sur la protection temporaire jusqu'en mars 2024. Ils constatent que la guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine a démontré l'importance des liens de l'UE avec la Méditerranée dans



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



le domaine de la sécurité, de la stabilité et de la prospérité. A la lumière du nouveau scénario géopolitique, les Etats-membre de l'UE et les pays de leur voisinage affrontent maintenant plus que jamais des défis communs liés aux flux migratoires, au changement climatique, au développement durable et à la lutte contre le terrorisme et le crime international. Pour cela ils sont aussi d'avis que l'Union européenne et les pays voisins doivent renforcer le dialogue et la coopération dans le domaine de la diplomatie parlementaire, en particulier en ce qui concerne une réaction efficace face à la migration illégale qui peut être utilisée comme un outil de déstabilisation de l'UE.

11. saluent la poursuite de l'Initiative pour les céréales de la mer Noire et se félicitent du rôle de la Turquie dans la négociation de l'accord d'origine et de son extension actuelle. Néanmoins en raison de l'extension limitée de l'Initiative pour les céréales de la mer Noire et de la pénurie mondiale d'aliments et de l'augmentation des coûts de l'alimentation, ils font appel à la Fédération de Russie afin qu'elle cesse immédiatement de bloquer les livraisons ukrainiennes de céréales et d'empêcher l'exportation de produits alimentaires en général.
12. appellent au lancement de la reconstruction de l'Ukraine avec un accent sur l'ouverture et la large participation de toute la société ukrainienne dans ce processus. Ils soulignent l'importance fondamentale du renforcement continu de la démocratie parlementaire pluraliste et inclusive, le respect de droits humains, y compris des droits des minorités nationales, de l'Etat de droit et de l'indépendance de la justice.
13. soulignent à nouveau que le lien transatlantique et le partenariat stratégique entre l'UE et l'OTAN restent l'épine dorsale de la défense et de la sécurité européenne commune de l'Europe, sans préjudice du caractère particulier de la politique de sécurité et de défense de tout Etat-membre de l'UE. Ils soulignent la nécessité de renforcer encore les capacités de défense et de dissuasion de l'Alliance pour les Etats-membres pour lesquels l'OTAN est la base de la défense collective, ainsi que le renforcement de la coopération de défense dans le cadre de l'UE qui complète les capacités de l'Alliance et soit interopérable avec elles. Les présidents des parlements des Etats membre de l'UE et de l'OTAN réaffirment leur soutien sans équivoque à l'élargissement de l'OTAN et se félicitent de l'initiative de la présidente du parlement lithuanien, Mme Viktorija Čmilytė-Nielsen, de convoquer pour le début juin à Vilnius une réunion des présidents des parlements des Etats-membres de l'OTAN.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



II. Le rôle de l'UE dans la coopération globale des démocraties et la question de la dépendance des États membres de l'UE vis-à-vis des régimes totalitaires

Les présidents

14. déclarent qu'en tant que représentants d'organes élus au suffrage direct dotés de la légitimité démocratique la plus importante, ils utiliseront toutes les possibilités conférées par leur statut constitutionnelle pour promouvoir les valeurs communes telles que la démocratie, les droits de l'homme et l'Etat de droit dans leurs pays et aussi à l'étranger. Ils considèrent comme essentiel le respect des normes et des principes démocratiques dans tous les Etats-membres de l'UE et reconnaissent en même temps qu'une démocratie qui fonctionne ne peut être tenue pour acquise et qu'il faut la soutenir, la renforcer et la promouvoir, surtout dans le contexte actuel de défis communs, sans précédent et complexes et d'un environnement politique en évolution au niveau global. Ils soulignent ainsi le rôle clé des parlements qui sont le cœur de la démocratie, dans la coopération globale des démocraties et, à ce titre, encouragent la COSAC à proposer un échange de bonnes pratiques. Dans ce contexte, ils saluent l'initiative du Parlement européen dans le cadre de la COSAC pour progresser ensemble sur la contribution des parlements au bon fonctionnement démocratique et de réfléchir aux moyens de renforcer le parlementarisme moderne, en vue d'informer la prochaine conférence des présidents à Madrid sur les résultats de cette réflexion.
15. se félicitent des activités de l'UE au sein de diverses organisations multilatérales qui promeuvent un ordre international fondé sur les règles, la démocratie et les droits de l'homme. Ils recommandent que l'UE s'engage plus intensément avec d'autres pays et régions démocratiques européens et non-européens, notamment par un dialogue régulier et des initiatives communes
16. soulignent que le soutien de la société civile, des médias indépendants et l'organisation de missions d'observation électorale constituent des mécanismes appropriés pour promouvoir la démocratie, les droits de l'homme et l'Etat de droit dans les relations avec les pays tiers. Ils appellent aussi à des mesures pratiques, par exemple sous la forme de programmes spéciaux de facilitation des visas ou l'accélération du processus d'attribution du statut de protection internationale aux personnes risquant d'être persécutées politiquement dans leur pays d'origine.
17. soulignent que permettre le développement ou le maintien d'une dépendance de l'UE et de ses États membres vis-à-vis de régimes totalitaires ou autoritaires dans le domaine de l'approvisionnement en matières premières stratégiques, produits et technologies



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



stratégies constitue une erreur fondamentale. Il est nécessaire de reconnaître immédiatement l'impact potentiel de ces erreurs sur la sécurité de l'Europe, d'en tirer les leçons et de renforcer l'autonomie stratégique ouverte de l'Union européenne et de toute la communauté démocratique afin de réduire cette dépendance et de se concentrer davantage sur la coopération avec les pays démocratiques et sur la garantie d'une capacité commune de sécurité et de défense, notamment au sein de l'OTAN. Par conséquent, outre les relations de fonctionnement existantes au sein de l'UE et la garantie d'une sécurité et d'une défense communes au sein de l'OTAN, nous devons nous concentrer davantage sur l'élargissement de la coopération dans ces domaines avec d'autres pays démocratiques.

18. soulignent que l'Union européenne a été exposée au cours de ces trois dernières années à des crises globales sans précédent, telles que la pandémie COVID-19 ou l'agression brutale de la Fédération de Russie contre l'Ukraine qui ont considérablement affecté les chaînes d'approvisionnement et de valeur et mis en évidence leur vulnérabilité. Par conséquent, ils apprécient que la compétitivité de l'UE, du marché intérieur et les chaînes d'approvisionnement aient été un sujet prioritaire à l'ordre du jour des réunions du Conseil européen de février et mars de cette année et qu'un débat stratégique se soit déroulé sur les aspects géopolitiques du commerce international afin d'assurer la compétitivité de l'UE.
19. soutiennent les mesures visant à assurer la diversification des chaînes d'approvisionnement, en particulier pour sécuriser les matières premières critiques et les produits stratégiques. Ils soulignent que, pour se libérer des dépendances stratégiques vis-à-vis de régimes totalitaires et autoritaires, assurer un accès fiable aux matières premières et aux produits stratégiques et soutenir la croissance économique, une politique commerciale ouverte et ambitieuse est cruciale en mettant l'accent sur une meilleure exploitation des outils de l'UE dans le domaine des pratiques commerciales déloyales et l'élargissement du réseau d'accords de libre-échange, en particulier avec les pays de la région indopacifique et de l'Amérique Latine à condition que ces accords aident à promouvoir les valeurs européennes et contiennent des engagements fermes et vérifiables concernant la mise en œuvre des accords de Paris sur le climat, garantissent le respect des normes de santé et environnementales et des indications géographiques européennes et assurent la protection des filières agricoles sensibles. Ils appellent à une coopération avec des partenaires partageant les mêmes idées notamment les Etats-Unis, le Canada et l'Australie.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



20. soutiennent pleinement la mise en œuvre de la Stratégie de l'UE pour la coopération dans la région indopacifique et mettent l'accent sur la coopération dans les domaines de la cybersécurité, de l'environnement, de la biodiversité et de la protection des océans, de l'exploitation des programmes spatiaux, du renforcement de l'indépendance sanitaire des pays de la région et du développement de nouveaux partenariats dans le domaine de la science, de la recherche et de la production de médicaments.
21. rappellent que l'Organisation mondiale du commerce (OMC) doit demeurer la base du système commercial mondial comme garante des règles commerciales multilatérales et que l'UE doit jouer un rôle clé dans les débats sur la réforme de cette organisation.
22. soulignent qu'un marché unique de l'UE qui fonctionne bien et des infrastructures énergétiques, de transport et numériques suffisamment robustes et sûres sont des conditions préalables pour le fonctionnement sûr des chaînes d'approvisionnement.
23. se félicitent de l'accord politique provisoire entre le Parlement européen et le Conseil sur les dispositions du Règlement sur la protection contre la coercition économique (ACI) comme outil essentiel qui dissuadera les pays tiers d'utiliser des mesures de coercition économique.
24. se félicitent du cadre de l'UE pour la coordination du filtrage des investissements directs étrangers qui permet une coordination efficace afin de sécuriser les actifs européens clé et assurer la sécurité collective.
25. soulignent que la révision ciblée des règles du marché de l'électricité n'est qu'une première étape. Les prochaines étapes doivent viser à assurer un environnement commercial prévisible et compétitif qui fera baisser les prix pour les consommateurs et les entreprises. Dans le même temps, ils remarquent que la prolongation des mesures d'urgence pour les économies et le stockage du gaz peuvent constituer une garantie indispensable pour les hivers à venir et que la sécurité des approvisionnements en gaz continuera à l'avenir à reposer sur la stratégie adoptée de réduction de la consommation de gaz naturel au niveau de tous les Etats-membres et aussi de renforcement des partenariats avec des fournisseurs externes fiables. L'accélération du développement des sources d'énergie renouvelables et faiblement carbonées contribuera à une plus grande stabilité des prix de l'énergie et à la baisse de la consommation de gaz.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



26. mettent en garde contre le danger des activités de désinformation qui affaiblissent l'unité de l'Union européenne et les liens transatlantiques et minent la confiance dans les processus démocratiques et les valeurs communes partagées par les pays démocratiques. Ils soulignent pour ces raisons l'importance de lutter contre les ou de désinformations et de limiter l'influence de la propagande, de la Fédération de Russie ou d'autres pays, dans l'espace médiatique européen et soutiennent une communication stratégique efficace et aussi intégrée que possible afin de combattre les activités de désinformation dans les pays tiers. Les Présidents soulignent la nécessité d'être d'autant plus unis afin d'enrayer les germes de discrédit ou de manipulation politique et la promotion de la haine ou de la radicalisation, y compris la montée de l'antisémitisme qui se répandent trop rapidement l'alimentation de la haine ou de la radicalisation, y compris la montée de l'antisémitisme, qui se répandent beaucoup trop vite. Ils réaffirment aussi la nécessité d'initiatives dans le domaine de l'éducation, en particulier dans le domaine de l'éducation à la démocratie, afin de renforcer dans nos sociétés la conviction que la démocratie et la liberté sont la seule garantie pour la prospérité et la sécurité humaines.
27. au regard du développement important de l'intelligence artificielle générative au cours de ces derniers mois, les présidents reconnaissent le potentiel énorme de ce développement technologique, mais conviennent en même temps que la vitesse imposante de ce développement comporte des risques. Entre autres, il existe un risque évident que ces systèmes soient utilisés pour créer des faux contenus difficiles à distinguer de la réalité. En outre, il existe un risque clair d'utilisation abusive de ces technologies par des régimes autoritaires. Les présidents conviennent donc que l'intelligence artificielle doit s'inscrire dans un cadre éthique et juridique clair et appellent les décideurs à répondre rapidement à ce défi.

III. IPEX (la plateforme interparlementaire d'échange d'informations sur l'UE)

Les présidents

28. saluent les conclusions sur la plateforme interparlementaire IPEX qui ont été adoptées lors de la réunion en ligne des secrétaires généraux de parlements des pays de l'UE à Prague le 6 février 2023.
29. remercient l'Assemblée nationale et le Conseil national de Slovaquie pour leur travail au cours de l'année écoulée pendant laquelle ces deux chambres ont présidé le Conseil



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

d'IPEX, en particulier pour leurs efforts portant sur la réalisation du programme de travail glissant pour les années 2021-2023, le renforcement de la prise de conscience du rôle de la plateforme IPEX dans le cadre de la coopération interparlementaire et la préparation d'une version actualisée des lignes directrices IPEX qui a été approuvée lors de la réunion en ligne des secrétaires généraux en février 2023 et qui reflète la nouvelle version de la plateforme IPEX ainsi que les possibilités et les outils que cette nouvelle version offre.

30. souhaiteraient aussi remercier la présidence slovène du Conseil d'IPEX pour l'organisation de la rencontre annuelle des correspondants IPEX à Ljubljana en 2022, le Sénat belge pour sa disponibilité constante à employer officiellement l'agent d'information IPEX, le Parlement européen pour la fourniture de ressources financières et humaines pour le développement et l'exploitation du nouveau site internet et le parlement portugais pour l'organisation de la conférence des utilisateurs IPEX en mars de cette année.
31. attendent l'évaluation des résultats de la conférence des utilisateurs IPEX et appellent les parlements de l'UE à considérer l'organisation de telles conférences à l'avenir.
32. accueillent le renforcement continu de la coopération entre la plateforme IPEX et le Réseau pour le soutien à la démocratie (DSN) et font appel aux parlements nationaux afin qu'ils mettent à jour et partagent activement des informations par le biais de la plateforme IPEX et du réseau DSN et recherchent de nouvelles possibilités de coopération dans ce domaine.
33. Sur la base de la décision du Conseil européen de juin 2022 et de décembre 2022 d'accorder le statut de candidat à l'Ukraine, la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine, les présidents saluent la décision du Parlement de Moldavie de rejoindre le réseau IPEX, appellent les parlements d'Ukraine et de Bosnie-Herzégovine à le rejoindre également et se réjouissent d'une coopération constructive future.
34. appellent la future présidence tchèque du Conseil de l'IPEX à évaluer la réalisation du programme de travail glissant pour les années 2021-2023, entamer les préparations du nouveau programme glissant pour les années 2024-2026 avec pour objectif son approbation lors de la session du Conseil d'IPEX au début de 2024 et à continuer également le développement de la plateforme IPEX v3.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



CONFERENCE OF SPEAKERS OF THE EUROPEAN UNION PARLIAMENTS

24 – 25 April 2023
Prague, Czech Republic

CONCLUSIONS OF THE PRESIDENCY

Introductory remarks

The Conference of Speakers of the European Union Parliaments (hereinafter EUSC) was held in Prague on 24-25 April 2023 and was attended by Speakers and Presidents or their representatives from 37 Parliaments/Chambers of 26 Member States, as well as by the President of the European Parliament, Roberta Metsola. Presidents or their representatives from 8 EU candidate countries also participated; other 6 countries attended as observers. The conference was chaired by Mr Miloš Vystrčil, President of the Senate of the Parliament of the Czech Republic, and Ms Markéta Pekarová Adamová, Speaker of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic.

Recalling paragraph 5.1 of the Stockholm Guidelines, it is recognised that due to their constitutional position, certain Parliaments and Chambers cannot directly associate themselves with substantive political statements, and therefore should not be seen as indicating specific support for all sections.¹ Nonetheless, on behalf of their Parliaments and Chambers, they recognise the importance of the issues raised and the intentions of colleagues in proposing particular ways forward.

The Speakers commend the initiative of the Speaker of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic to convene a roundtable discussion and a joint informal dinner of female Speakers and Presidents at the occasion of this EUSC meeting and they propose to consider hosting similar events even during future EUSC meetings.

I. Russian aggression against Ukraine and the EU response in a broader geopolitical context

The Speakers

1. note that 14 months ago the Russian Federation brutally and insidiously assaulted Ukraine militarily, further developing its military aggression of 2014 when it illegally seized

¹ According to the referred paragraph some sections of this Conclusions of the Presidency do not reflect the majority opinion of the Hungarian National Assembly.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



and subsequently annexed the Crimean Peninsula. This aggression is a flagrant violation of the UN Charter that codifies the major principles of the international law, including the prohibition of the use of force in international relations against the territorial integrity or political independence of any state, and as such it is also a violation of the Russian Federation's own international legal obligations.²

2. state that the aggression by the Russian Federation is a direct attack against the foundations of the European security architecture built after the World War II and recall that eight EU Member States are direct neighbours of the Russian Federation or the invaded Ukraine. The Russian Federation has thus caused the most serious security crisis in Europe since the World War II. Since February 2022, Russian missiles have exploded several times just a few kilometres from the EU and NATO eastern border. In direct relation to the Russian missile attacks, on 15 November 2022, an unfortunate strike on Polish territory occurred in the village of Przewodów near the border with Ukraine, resulting in an explosion that killed two Polish citizens.

3. condemn in the strongest possible terms the illegal, unprovoked and unjustified war waged by the Russian Federation against Ukraine, call for an immediate, complete and unconditional end to the illegal Russian military activities in Ukraine, the withdrawal of all Russian troops and military equipment from the territory of Ukraine. They reaffirm their full support for independence, sovereignty and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognised borders, as well as Ukraine's inalienable right to self-defence against Russian aggression and to negotiate the end of the war on its own terms.

4. demand that the Russian Federation take full responsibility for war damage and crimes under international law it has committed on the territory of Ukraine. They call for the swift creation of a tribunal to prosecute the crimes of aggression against Ukraine, including the development of a comprehensive reparation mechanism for Ukraine. They unequivocally condemn the terrorist methods used by the Russian regime, including the deplorable practice of deporting thousands of Ukrainian children to the territory of the Russian Federation, which is being masked as a humanitarian programme. The Speakers are particularly concerned that these children are subjected to re-education and propaganda programs aimed at forcibly assimilating them into Russian society and that their civil status data are modified in order to

² Memorandum on security assurances in connection with Ukraine's accession to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (Budapest Memorandum) signed on 5 December 1994; Treaty on Friendship, Cooperation and Partnership between Ukraine and the Russian Federation signed on 31 May 1997.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



prevent their Ukrainian families from ever being able to trace them. They ask that the European Union and the Member States provide all the material and human aid necessary for Ukraine in order to inventory the children deported or missing and to identify those responsible for these acts in order to initiate immediate sanctions and open the way to legal action. In this context, they acknowledge the decision of the International Criminal Court to prosecute Russian President Vladimir Putin and his Commissioner for Children's Rights, Maria Lvova-Belova, and to issue warrants of arrest for both.

5. call for continued pressure on the Russian Federation, including through the adoption of further sanctions packages aimed at minimising its revenues from trade with democratic countries and thus weakening Russia's war-fighting capabilities. Restrictive measures should also be imposed against Belarus, who is complicit in the aggression against Ukraine. They call on the Member States to maintain the sanctions pressure on Russia and step up their efforts to ensure the effective implementation of sanctions and to continue their diplomatic activities aimed at third countries not aligned with sanctions in order to prevent the spread of Russian false intelligence propaganda aimed at circumventing sanctions. The use of confiscated, frozen and immobilised assets for the reconstruction of Ukraine should also be considered. They strongly condemn Iran's support for the Russian Federation aggression. At the same time, they express their disappointment in the attitude of the People's Republic of China to the conflict and call on the PRC to continue to abstain from supplying any weapons to the Russian Federation.

6. categorically condemn the agreement between the Russian Federation and the Republic of Belarus on the deployment of tactical nuclear weapons on the territory of the Republic of Belarus.

7. commend the arms supplies to a struggling Ukraine and note that thanks to these arms and ammunition supplies Ukraine has been able to effectively defend itself, in accordance with Article 51 of the UN Charter, against unprovoked and unjustified Russian aggression so far. They therefore call on all members of the international community to continue their all-round support to Ukraine, i.e. political, military, humanitarian and reconstruction assistance for as long as Ukraine needs it, including urgent ammunition deliveries. They call for EU Member States and other allies to remain united in this support.

8. welcome the first Parliamentary Summit of the International Crimea Platform, jointly hosted by the Republic of Croatia and Ukraine in Zagreb on 25 October 2022, as a tool to consolidate and strengthen interparliamentary efforts aimed at reaching and the restoration of



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



Ukraine's territorial integrity, including de-occupation of Crimea and the city of Sevastopol. They support the holding of a second summit hosted in the Czech Republic in autumn 2023.

9. welcome the opinion of the European Commission presented in June 2022, endorsed by the European Council, granting EU candidate status to Moldova and Ukraine and potential candidate status to Georgia, as well as the decision of the European Council made in December 2022 granting EU candidate status to Bosnia and Herzegovina. They appreciate the reforms that Ukraine has already carried out, even during the state of war, and continue to support its European orientation and progress in the EU association process, stressing that only the Ukrainian people and the democratically elected Ukrainian authorities have the right to decide on the country's political and social anchorage and its approach to international integration. They also stress that, despite the current international situation, the EU and its Member States must continue to proactively and decisively support the integration process of Ukraine, Moldova, Georgia and the Western Balkan countries with regular and deepened dialogue, as well as a clear timetable for granting EU membership, taking into account the progress made in implementing key reforms and meeting the necessary conditions

10. commend the solidarity of EU Member States and neighbouring countries, especially Moldova, and their citizens in hosting millions of Ukrainian refugees. They also welcome the Temporary Protection Directive being extended until March 2024. They note that the Russian Federation's war against Ukraine has shown the importance of the EU interconnections with the Mediterranean region in the fields of security, stability and prosperity. In the light of the new geopolitical scenario, EU Member States and the countries in their neighbourhood are facing the same common challenges now more than ever before, notably migration flows, climate change, sustainable development, and the fight against terrorism and international crime. The Speakers therefore believe that the European Union and neighbouring countries must strengthen the dialogue and cooperation in the field of parliamentary diplomacy with special regards to an effective response to illegal migration that can be used as an instrument to destabilise the EU.

11. welcome the continuation of the Black Sea Grain Initiative (BSGI) and commend the role of Türkiye in brokering the original agreement and its current extension. Nonetheless, in view of the limited extension of the BSGI and the global shortening in food and raising costs of nourishments, the Speakers urge the Russian Federation to immediately stop hindering Ukrainian grain shipments and the export of food products in general.

12. call for the start of the reconstruction of Ukraine, with an emphasis on openness and broad participation of the whole of Ukrainian society in this process. They stress the crucial



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



importance of the continued strengthening of the pluralistic and inclusive parliamentary democracy, respect for human rights, including the rights of national minorities, rule of law and the independence of the judiciary.

13. reaffirm that the transatlantic link and strategic partnership between the EU and NATO remain the backbone of Europe's collective defence and security, without prejudice to the specific character of the security and defence policy of any of their members. They underline the need to further strengthen the Alliance's defence and deterrence capabilities, for those Member States for whom NATO is the cornerstone of their collective defence, as well as to strengthen defence cooperation within the Union that is complementary to and interoperable with the Alliance's capabilities. The Speakers of the Parliaments of those countries who are members of both the EU and NATO reaffirm their unequivocal support for NATO enlargement and welcome the initiative of the Speaker of the Lithuanian Parliament Ms Viktorija Čmilytė-Nielsen to convene a meeting of the Speakers of the Parliaments of the NATO Member countries in Vilnius in early June.

II. Role of the EU in global cooperation of democracies and the issue of EU member states' dependence on totalitarian regimes

The Speakers:

14. declare that, as representatives of directly elected bodies with the greatest democratic legitimacy, they will use all the opportunities provided by their constitutional status to promote shared values such as democracy, human rights and the rule of law in their countries and abroad. They consider it crucial that democratic standards and principles are upheld in all EU Member States and at the same time recognise that a functioning democracy cannot be taken for granted and must be sustained, strengthened and promoted, especially in the current times of common, unprecedented and complex challenges and the changing political environment at global level. Therefore, they emphasise the key role of the Parliaments as the heart of democracy in the global cooperation of democracies and, in that regard, encourage COSAC to propose an exchange of best practices. In this context, they welcome the initiative from the European Parliament in COSAC to jointly advance on the role of Parliaments in a functioning democracy and to reflect on possible ways to strengthen modern parliamentarism, with a view to informing the next Conference of Speakers in Madrid about the results on this matter.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



15. commend the EU's activities within various multilateral organisations that promote a rules-based international order, democracy and human rights. They recommend that the EU more intensively engage with other European and non-European democratic countries and regions, in particular through regular dialogue and joint initiatives.

16. stress that supporting the civil society, independent media and organisation of election observation missions are appropriate mechanisms to promote democracy, human rights and the rule of law in relations with third countries. They also call for practical steps, such as special programmes for visa facilitation or speeding up the process of granting international protection status to persons facing political persecution in their country of origin.

17. emphasize that allowing the development or maintaining of dependence of the EU and its member states on totalitarian or authoritarian regimes in the field of the supplies of strategic raw materials, strategic products and technologies is a fundamental mistake. It is necessary to immediately recognise the potential impact of these mistakes on Europe's security, to learn from them, to strengthen the open strategic autonomy of the European Union and the whole democratic community to reduce this dependency and to focus more on cooperation with democratic countries and on ensuring common security and defence capacity, particularly within NATO. Therefore, in addition to the existing functioning relations within the EU and ensuring common security and defence within NATO, we need to focus more on expanding cooperation in these areas with other democratic countries.

18. point out that in the last three years the European Union has been exposed to unprecedented global crises such as the COVID-19 pandemic and the brutal aggression of the Russian Federation against Ukraine, which have significantly affected global supply and value chains and exposed their vulnerability. Therefore, they appreciate that the EU's competitiveness, internal market and supply chains were a priority topic on the agenda of the European Council meetings in February and March this year, and that a strategic discussion was held on the geopolitical aspects of international trade to ensure EU competitiveness.

19. support measures to ensure diversification of supply chains, in particular to secure critical raw materials and strategic products. They underline that an open and ambitious trade policy is crucial to breaking away from strategic dependencies on totalitarian and authoritarian regimes, securing reliable access to raw materials and strategic products, and promoting economic growth, with an emphasis on better using European tools for responding to unfair commercial practices and expanding the network of free trade agreements, mainly with Indo-Pacific and Latin American countries, provided that these agreements help promoting European values and contain firm and verifiable commitments on the



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



implementation of the Paris climate agreement, guarantee compliance with environmental and health standards and European geographical designations and ensure the protection of sensitive agricultural sectors. They call for cooperation with like-minded partners, in particular USA, as well as Canada and Australia.

20. give their full support to the implementation of the EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific and emphasise cooperation in the areas of cyber security, environment, biodiversity and ocean conservation, the use of space programmes, strengthening the health independence of the countries of the region and the development of new partnerships in science, research, and pharmaceutical production.

21. note that the World Trade Organisation (WTO), as the guarantor of multilateral trade rules, must remain the cornerstone of the international trading system and that the EU should play a key role in discussions on reform of the WTO.

22. stress that a well-functioning EU Single Market and sufficiently robust and secure energy, transport and digital infrastructure are prerequisites for the secure functioning of supply chains.

23. welcome the reaching of a provisional political agreement between the European Parliament and the Council on the form of the regulation on the protection from economic coercion by third countries (Anti-Coercion Instrument - ACI) as an essential instrument to deter third countries from using economic coercion.

24. appreciate the existence of the EU's framework for the coordination of foreign direct investment screening which allows for effective coordination aiming at safeguarding key European assets and protecting collective security.

25. emphasise that the targeted review of the electricity trading rules is only a first step. The next steps must aim at ensuring a predictable and competitive business environment that will bring down energy prices for consumers and businesses. At the same time, they note that the extension of emergency measures to save and store gas can serve as a necessary safeguard for the coming winters and that ensuring security of gas supply in the future will continue to rely on the strategy adopted to reduce gas consumption at the level of all Member States, as well as on strengthening partnerships with reliable external suppliers. Accelerating the development of renewable and low-carbon energy sources will also contribute to greater energy price stability and reduced gas consumption.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



26. warn against the danger of disinformation activities that weaken the unity of the European Union and transatlantic ties and undermine confidence in democratic processes and the common values shared by democratic countries. They therefore underline the importance of combatting disinformation and the importance of limiting the influence of Russian and other propaganda in the European media space and support effective and as integrated as possible strategic communication to counter disinformation activities in third countries. The Speakers underline the need to be all the more united in order to stop the seeds of political discrediting or manipulation and the fuelling of hatred or radicalisation, including a rise in antisemitism, that are spreading far too fast. They also reaffirm the need for initiatives in the field of education, and in particular democracy education, in order to reinforce the conviction in our societies that democracy and freedom are the sole guarantee for human prosperity and security.

27. with a view to the significant development generative Artificial Intelligence has made in recent months, the Speakers acknowledge the enormous potential of this technological development but at the same time agree, that the enormous speed with which it develops, poses inherent risks. Amongst others, there is a clear risk that such systems might be used to create fake content that is difficult to distinguish from reality. Furthermore, there is also a clear risk of misuse of this technology by authoritarian regimes. Speakers therefore concur that Artificial Intelligence must be embedded in a clear ethical and legal framework and call upon decision-makers to quickly respond to this challenge.

III. IPEX (Interparliamentary EU Information Exchange)

The Speakers:

28. welcome the Conclusions on IPEX, adopted at the online meeting of the Secretaries General of European Union Parliaments in Prague on 6 February 2023.

29. thank the Slovenian National Assembly and the National Council for their work during the past year of their Chairmanship of the IPEX Board, in particular for their efforts to implement the Rolling Work Programme for 2021 - 2023, for raising awareness of the role of the IPEX platform in the framework of inter-parliamentary cooperation and the preparation of the updated version of the IPEX Guidelines approved at the Secretaries General online meeting in February 2023 which reflects the new version of the IPEX platform and the opportunities and tools offered by this new version.

30. would also like to thank the Slovenian Chairmanship of the IPEX Board for hosting the annual IPEX Correspondents' Meeting in Ljubljana in 2022, the Belgian Senate for its



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



continuous availability to formally employ the IPEX Information Officer, the European Parliament for providing financial and human resources for the development and operation of the new website, and the Portuguese Parliament for hosting the IPEX Users Conference in March this year.

31. look forward to the analysis of the IPEX Users Conference results and invite EU Parliaments to consider organising more such conferences in future.

32. welcome the continuous strengthening of cooperation between IPEX and the Democracy Support Network (DSN) and call on national Parliaments to update and actively share information through the IPEX platform and the DSN, as well as to seek new opportunities for cooperation in this field.

33. following the European Council decisions to grant EU candidate status to Ukraine, Moldova (June 2022) and Bosnia and Herzegovina (December 2022), welcome the decision of the Parliament of Moldova to join the IPEX network, invite the Parliaments of Ukraine and Bosnia and Herzegovina to do the same and look forward to future constructive cooperation,

34. call on the upcoming Czech Chairmanship of the IPEX Board to evaluate the implementation of the Rolling Work Programme for 2021-2023, to start the preparation of a new Rolling Work Programme for 2024-2026 aiming at its approval at the IPEX Board meeting in the beginning of 2024 and to continue the further development of the IPEX v3 platform.

ANNEXE 2

Réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne

Prague (visioconférence), 6 février 2023

Rapport

La réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne a eu lieu le 6 février 2023 par visioconférence, sous présidence tchèque.

Cette réunion visait à préparer la prochaine Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne (European Union Speakers' Conference – EUSC) organisée les 24 et 25 avril 2023 à Prague.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION

La réunion est présidée par M. Krbec, directeur des relations extérieures du Sénat tchèque. Il remplace Mme Vohralíková, secrétaire générale du Sénat tchèque, qui a accepté la fonction de secrétaire générale du président tchèque récemment élu.

M. Vystrčil et Mme Pekarová Adamová, respectivement présidents du Sénat et de la Chambre des représentants de la République tchèque, s'adressent aux secrétaires généraux dans un message vidéo. M. Vystrčil invite les secrétaires généraux à la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne qui se tiendra à Prague en avril 2023, et leur assure que les observations et suggestions qu'ils formuleront à propos du programme de cette Conférence seront dûment prises en compte. Mme Pekarová Adamová indique qu'elle a prévu une réunion des présidentes pour le dimanche 23 avril 2023.

Ensuite, M. Plíšek, secrétaire général de la Chambre des représentants de la République tchèque, prend la parole. Il indique qu'il a été choisi d'organiser la réunion par visioconférence parce que de nombreux parlements doivent réaliser des économies. Il rappelle les différentes réunions consacrées à la dimension parlementaire de la présidence tchèque du Conseil de l'Union européenne qui ont eu lieu au cours du deuxième semestre de l'année 2022.

BIJLAGE 2

Vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie

Praag (videoconferentie), 6 februari 2023

Verslag

Op 6 februari 2023 vond, onder Tsjechisch voorzitterschap, via een videoconferentie, de vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de EU plaats.

Deze vergadering bereidt de volgende Conferentie van de voorzitters van de Parlementen van de EU voor (*European Union Speakers' Conference – EUSC*) die plaatsvindt op 24 en 25 april 2023 in Praag.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

De vergadering wordt voorgezeten door de heer Krbec, directeur voor Externe Relaties van de Tsjechische Senaat. Hij vervangt mevrouw Vohralíková, secretaris-generaal van de Tsjechische Senaat, die de functie van secretaris-generaal van de recent verkozen president op zich nam.

De heer Vystrčil en mevrouw Pekarová Adamová, respectievelijk voorzitter van de Tsjechische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers, spreken de secretarissen-generaal toe in een videoboodschap. De heer Vystrčil nodigt de secretarissen-generaal uit voor de Conferentie van de voorzitters van de Parlementen van de EU die in april 2023 in Praag zal worden gehouden en verzekert hen dat met hun opmerkingen en suggesties betreffende het programma van de Conferentie terdege rekening zal worden gehouden. Mevrouw Pekarová Adamová deelt mee dat zij op zondag 23 april 2023 een bijeenkomst van vrouwelijke voorzitters plant.

Vervolgens neemt de heer Plíšek, secretaris-generaal van de Tsjechische Kamer van volksvertegenwoordigers, het woord. Hij wijst erop dat er gekozen werd de vergadering via videoconferentie te houden omdat heel veel parlementen besparingen moeten doen. Hij herinnert aan de verschillende vergaderingen van de parlementaire dimensie van het Tsjechische voorzitterschap van de Raad van de EU die plaatsvonden in het tweede semester van 2022.

Il poursuit en passant en revue l'ordre du jour de la réunion des secrétaires généraux, qui est adopté sans modification.

II. — SESSION I: PRÉSENTATION DE L'ORDRE DU JOUR DE LA CONFÉRENCE DES PRÉSIDENTS DES PARLEMENTS DE L'UNION EUROPÉENNE

M. Krbec présente le projet de programme de la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne qui se tiendra les lundi 24 et mardi 25 avril 2023 à Prague.

La Conférence débutera le lundi 24 avril, à l'issue de la réunion de la troïka (réunissant la Slovaquie, la République tchèque, l'Espagne et le Parlement européen), par les discours d'ouverture de M. Petr Fiala, premier ministre tchèque, et des deux présidents du Parlement tchèque. Au cours de la première session, consacrée à l'agression russe contre l'Ukraine et à la réaction de l'Union européenne dans un contexte géopolitique plus étendu, il est prévu que M. Ruslan Stefanchuk, président du Parlement ukrainien, fasse un discours. La première journée de la Conférence se clôturera par un dîner de gala.

La deuxième session, consacrée au rôle de l'Union européenne dans la coopération mondiale des démocraties et la question de la dépendance des États membres de l'Union européenne vis-à-vis des régimes totalitaires est prévue le mardi 25 avril. Les travaux se clôtureront par la discussion et l'adoption des conclusions finales rédigées par la présidence.

L'orateur communique également des informations pratiques à propos du lieu de la réunion, des modalités d'inscription et des hôtels proposés.

Au cours de l'échange de vues, les secrétaires généraux du *Sejm* polonais et du Parlement suédois indiquent que leurs présidents respectifs souhaitent intervenir en qualité d'orateurs principaux au cours de la première session. Les présidents du Parlement européen, du Conseil national autrichien et du Sénat polonais souhaitent à leur tour être les orateurs principaux de la deuxième session.

M. Nehmelman (Pays-Bas, *Eerste Kamer*) fait observer que le président de la *Eerste Kamer* doit toujours adopter une attitude neutre. Il souhaite que ce point soit inscrit dans les conclusions de la Conférence.

Vervolgens overloopt hij de agenda van de vergadering van de secretarissen-generaal, die ongewijzigd wordt aangenomen.

II. — SESSIE I: VOORSTELLING VAN DE AGENDA VAN DE CONFERENTIE VAN DE VOORZITTERS VAN DE PARLEMENTEN VAN DE EUROPESE UNIE

De heer Krbec stelt het ontwerpprogramma van de Conferentie van de voorzitters van de Parlementen van de Europese Unie voor. Deze zal op maandag 24 en dinsdag 25 april 2023 in Praag worden gehouden.

Na de bijeenkomst van de Trojka (Slovenië, Tsjechië, Spanje en het Europees Parlement), zal de Conferentie op maandag 24 april starten met openingstoespraken van de heer Petr Fiala, Tsjechische premier, en van beide voorzitters van het Tsjechische Parlement. Tijdens de eerste sessie, over de Russische agressie tegen Oekraïne en de reactie van de EU in een bredere geopolitieke context, zal de heer Ruslan Stefanchuk, voorzitter van het Parlement van Oekraïne, naar verwachting een toespraak houden. De eerste dag van de Conferentie zal worden afgesloten met een galadiner.

Op dinsdag 25 april staat de tweede sessie, over de rol van de EU in de wereldwijde samenwerking van democratieën en de kwestie van de afhankelijkheid van EU-lidstaten van totalitaire regimes, op het programma. De werkzaamheden worden afgesloten met de bespreking en aanneming van de door het voorzitterschap opgestelde slotconclusies.

De spreker geeft ook nog praktische informatie mee over de locatie van de vergadering, de nadere regels inzake inschrijving en de voorgestelde hotels.

Tijdens de gedachtewisseling geven de secretarissen-generaal van de Poolse *Sejm* en van het Zweedse Parlement aan dat hun respectievelijke voorzitter hoofdspreker wenst te zijn voor de eerste sessie. De voorzitters van het Europees Parlement, de Oostenrijkse Nationaalraad en de Poolse Senaat wensen op hun beurt hoofdspreker te zijn voor de tweede sessie.

De heer Nehmelman (Nederland, *Eerste Kamer*) merkt op dat de voorzitter van de *Eerste Kamer* zich steeds neutraal moet opstellen. Hij wenst dan ook dat dit zou worden opgenomen in de conclusies van de EUSC Conferentie.

III. — SESSION II: ÉCHANGE D'INFORMATION
ENTRE LES PARLEMENTS

A. IPEX

Mme Tavčar, secrétaire générale de l'Assemblée nationale slovène, donne un aperçu des travaux de la présidence slovène du Conseil d'administration d'IPEX⁴. La présidence slovène s'est attelée à mettre en œuvre les missions fixées dans le programme de travail d'IPEX pour 2021-2023, à sensibiliser au rôle joué par IPEX au sein de la coopération interparlementaire et à garantir la précision technique, l'accessibilité et la fiabilité d'IPEX.

L'oratrice passe ensuite en revue les réunions d'IPEX organisées sous la présidence slovène, notamment la réunion des correspondants nationaux à Ljubljana fin octobre 2022, et les travaux des groupes de travail actifs sous la présidence slovène (à savoir le groupe de travail contenu, le groupe de travail promotion et médias sociaux, le groupe de travail formations, le groupe de travail directives IPEX et le groupe de pilotage pour IPEX v3). Elle remercie le Parlement portugais d'être disposé à organiser la conférence des utilisateurs d'IPEX en mars 2023.

Mme Tavčar évoque ensuite le renforcement de la coopération avec le réseau de soutien à la démocratie (*Democracy support network*)⁵ du Parlement européen et encourage les parlements nationaux à actualiser toutes les informations pertinentes et à les partager sur le site web d'IPEX et sur le réseau. En outre, la présidence slovène a invité les parlements de Moldavie, d'Ukraine et de Bosnie-Herzégovine à rejoindre le système IPEX.

L'oratrice présente ensuite la proposition de révision des directives IPEX. Dès lors que les parlements n'ont formulé aucune objection, les nouvelles directives IPEX sont adoptées.

Mme Tavčar parcourt enfin le projet de conclusions IPEX élaboré par la présidence slovène. Ces conclusions sont adoptées en l'état, à l'unanimité.

⁴ Cf. également le rapport annuel d'IPEX pour 2022: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88625192f018625d332de0002/IPEX%20-%20Draft%20Annual%20Report%202.022.pdf>

⁵ Voir <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/static/8a8639977b0a853a017b10723321004b>

III. — SESSIE II: INFORMATIE-UITWISSELING
TUSSEN DE PARLEMENTEN

A. IPEX

Mevrouw Tavčar, secretaris-generaal van de Sloveense Nationale Assemblée, geeft een overzicht van de werkzaamheden van het Sloveense voorzitterschap van de Raad van Bestuur van IPEX⁴. Het Sloveense voorzitterschap heeft zich gericht op de uitvoering van de taken die in het IPEX-werkprogramma voor 2021-2023 zijn vastgesteld, de bewustmaking van de rol van IPEX binnen de interparlementaire samenwerking en het waarborgen van de technische nauwkeurigheid, toegankelijkheid en betrouwbaarheid van IPEX.

Spreekster geeft vervolgens een overzicht van de IPEX-vergaderingen die tijdens het Sloveense voorzitterschap zijn gehouden, waaronder de bijeenkomst van de nationale correspondenten in Ljubljana eind oktober 2022, en van de werkzaamheden van de werkgroepen die tijdens het Sloveense voorzitterschap actief zijn geweest (namelijk de werkgroep inhoud, de werkgroep promotie en sociale media, de werkgroep opleiding, de werkgroep IPEX-richtlijnen en de stuurgroep voor IPEX v3). Ze bedankt het Portugese Parlement voor zijn bereidheid om in maart 2023 de IPEX-gebruikersconferentie te organiseren.

Voorts vermeldt mevrouw Tavčar de versterking van de samenwerking met het netwerk ter ondersteuning van de democratie (*Democracy Support Network*)⁵ van het Europees Parlement en moedigt zij de nationale parlementen aan alle relevante informatie bij te werken en te delen via de IPEX-website en het netwerk. Het Sloveense voorzitterschap heeft bovendien de parlementen van Moldavië, Oekraïne en Bosnië en Herzegovina uitgenodigd zich bij IPEX aan te sluiten.

Daarna stelt spreekster het voorstel voor de herziene IPEX-richtlijnen voor. Aangezien geen enkel parlement bezwaar heeft gemaakt, zijn de nieuwe IPEX-richtlijnen goedgekeurd.

Tot slot overloopt mevrouw Tavčar het door het Sloveense voorzitterschap opgestelde ontwerp van IPEX-conclusies. Deze worden ongewijzigd unaniem aangenomen.

⁴ Zie ook het IPEX-jaarverslag voor 2022: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88625192f018625d332de0002/IPEX%20-%20Draft%20Annual%20Report%202.022.pdf>

⁵ Zie <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/static/8a8639977b0a853a017b10723321004b>

Au cours du débat, M. Castaldi (Italie, Chambre des représentants) déclare que la Chambre des représentants d'Italie est disposée à organiser la prochaine conférences des utilisateurs d'IPEX en 2024.

M. Van der biesen (Belgique, Sénat) informe les secrétaires généraux de la situation actuelle relative au financement de l'agent d'information IPEX (AI). Il souligne que les coûts totaux de l'AI s'élèvent à près de 98.000 euros en 2022 et s'approchent ainsi du montant maximum de 100.000 euros par an fixé par les secrétaires généraux pour le financement du poste de l'AI IPEX. Selon les prévisions du Sénat belge, compte tenu de l'inflation élevée et des indexations obligatoires en Belgique, les coûts de l'AI pour l'année 2023 devraient atteindre plus de 107.000 euros (frais de voyage non compris). C'est pourquoi il propose que le Sénat belge envoie à tous les parlements participants des déclarations d'intention modifiées pour les années 2023 et 2024, mentionnant le nouveau montant de 120.000 euros qui devrait couvrir les coûts de l'AI, frais de voyage inclus.

B. Le rôle des parlements dans la promotion de la démocratie parlementaire dans le monde et le projet INTER PARES

1. Introduction

M. Plíšek, secrétaire général de la Chambre des députés de la République tchèque, estime que les parlements nationaux disposent d'une expertise unique et considère qu'il est essentiel d'associer davantage les administrations parlementaires aux activités destinées à promouvoir la démocratie parlementaire. Pour coordonner ces différentes activités et renforcer l'échange d'informations et des meilleures pratiques entre les parlements, le *Democracy Support Network* a été créé à l'initiative du Parlement européen. Ce réseau est composé de correspondants des parlements de l'Union et conduit des activités destinées à promouvoir la démocratie, une initiative dont l'orateur se félicite.

La nécessité de coordonner les activités et de partager les informations en temps utile est apparue encore plus clairement à la lumière des tensions actuelles entre les parlements nationaux de l'Union européenne dans le cadre de l'aide à apporter au Parlement ukrainien. En septembre 2022, la Chambre des députés de la République tchèque a signé un accord de coopération avec le Parlement ukrainien. Dans l'intervalle, une demi-douzaine de webinaires ont été organisés pour le Parlement ukrainien.

Tijdens het debat verklaart de heer Castaldi (Italië, Kamer van volksvertegenwoordigers) dat de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers bereid is de volgende IPEX-gebruikersconferentie in 2024 te organiseren.

De heer Van der biesen (België, Senaat) informeert de secretarissen-generaal over de huidige situatie met betrekking tot de financiering van de IPEX *Information Officer* (IO). Hij wijst erop dat de totale kosten van de IO in 2022 ongeveer 98.000 euro bedragen en daarmee in de buurt komen van het maximumbedrag van 100.000 euro per jaar dat door de secretarissen-generaal is vastgesteld voor de financiering van de post van de IPEX IO. Volgens de prognose van de Belgische Senaat, rekening houdend met de hoge inflatie en de verplichte indexeringen in België, zouden de kosten van de IO voor het jaar 2023 meer dan 107.000 euro bedragen (bedrag zonder reiskosten). Hij stelt daarom voor dat de Belgische Senaat aan alle deelnemende parlementen gewijzigde intentieverklaringen voor de jaren 2023 en 2024 zou toezenden met het nieuwe bedrag van 120.000 euro dat de kosten van de IO, inclusief reiskosten, zou moeten dekken.

B. De rol van de parlementen in de bevordering van de parlementaire democratie in de wereld en het INTER PARES-project

1. Inleiding

De heer Plíšek, secretaris-generaal van de Tsjechische Kamer van volksvertegenwoordigers, meent dat de nationale parlementen over een unieke expertise beschikken en vindt het belangrijk dat parlementaire administraties meer betrokken worden bij activiteiten ter bevordering van de parlementaire democratie. Om de activiteiten onderling te coördineren en de uitwisseling van informatie en beste praktijken tussen de parlementen te versterken, werd op initiatief van het Europees Parlement het *Democracy Support Network* opgericht, een netwerk van parlementaire ambtenaren van de EU dat zich bezighoudt met activiteiten ter bevordering van de democratie. De spreker juicht dit initiatief toe.

De nood om activiteiten te coördineren en tijdig informatie te delen werd nog duidelijker in de context van de huidige inspanningen van de nationale parlementen van de EU om steun te verlenen aan het Parlement van Oekraïne. In september 2022 heeft de Tsjechische Kamer van volksvertegenwoordigers een samenwerkingsovereenkomst ondertekend met het Parlement van Oekraïne. Er werden ondertussen reeds zes webinars voor het Parlement van Oekraïne georganiseerd.

2. Exposés

M. Murphy, directeur du programme INTER PARES⁶, décrit brièvement le projet INTER PARES (voir annexe 3). Le projet, qui est financé par la Commission européenne, vise à soutenir la constitution de parlements plus forts dans le monde, notamment en partageant l'expertise entre les parlements nationaux de l'Union européenne et leurs pendantes dans les démocraties émergentes. Le programme a démarré en 2019. Aujourd'hui, la deuxième phase des activités est en cours et s'achèvera fin 2024. La coopération basée sur une approche *peer-to-peer* s'opère tant au niveau politique qu'administratif. Jusqu'ici, 23 parlements nationaux de l'Union ont contribué au projet et ont aidé 15 parlements partenaires à renouveler les procédures, les instruments et les pratiques.

Mme Walker, chargée de programme senior INTER PARES, épinge trois études de cas:

— le projet de partenariat entre la Chambre des députés de la République tchèque et l'Assemblée nationale du Malawi, axée sur le contrôle budgétaire, la recherche, la communication et l'éducation citoyenne;

— le projet de partenariat entre l'Assemblée nationale et le Sénat de Côte d'Ivoire et les parlements français, suédois et allemand, axé sur le développement de lignes directrices en vue d'évaluer les politiques publiques, d'élaborer la législation et la procédure de modification;

— le projet de partenariat entre la Chambre des députés de Malaisie et un groupe élargi de parlements de l'Union européenne (Allemagne, Tchéquie, Slovaquie, Hongrie, Irlande, Suède et Italie), axé principalement sur une législation tenant compte de la question du genre.

Mme Östlund, conseillère parlementaire senior INTER PARES, détaille les possibilités offertes aux parlements nationaux de l'Union européenne de participer aux projets de partenariat. Les parlements peuvent définir le terrain stratégique sur lequel ils souhaitent partager leurs connaissances et leur expertise. L'administration et la logistique sont assurées par INTER PARES, qui prend également en charge tous les coûts directs du partenariat.

3. Échange de vues

Au cours du débat, plusieurs participants indiquent combien ils apprécient le projet INTER PARES. Certains (Allemagne, Danemark, Irlande, France et Italie) décrivent

⁶ Voir <https://www.inter-pares.eu/en>

2. Uiteenzettingen

De heer Murphy, programmaleider van INTER PARES⁶, geeft een korte beschrijving van het INTER PARES-project (zie bijlage 3). Het door de Europese Commissie gefinancierde project heeft tot doel de opbouw van sterkere parlementen in de wereld te ondersteunen; dit kan door het delen van expertise tussen de nationale parlementen van de EU en hun tegenhangers in de opkomende democratieën. Het programma ging in 2019 van start. Momenteel loopt de tweede fase van de activiteiten, tot eind 2024. De samenwerking, gebaseerd op een *peer-to-peer*-benadering, vindt plaats op zowel politiek als administratief niveau. Tot dusver hebben 23 nationale parlementen uit de EU aan het project bijgedragen en hebben zij 15 partnerparlementen geholpen om nieuwe procedures, instrumenten en praktijken te ontwikkelen.

Mevrouw Walker, senior programmamedewerker van INTER PARES, overloopt drie casestudies:

— het partnerschapsproject tussen de Tsjechische Kamer van volksvertegenwoordigers en de Nationale Assemblée van Malawi, gericht op begrotingstoezicht, onderzoek, communicatie en burgereducatie;

— het partnerschapsproject tussen de Nationale Assemblée en de Senaat van Ivoorkust en de parlementen van Frankrijk, Zweden en Duitsland, gericht op de ontwikkeling van richtsnoeren voor de evaluatie van overheidsbeleid, het opstellen van wetgeving en de wijzigingsprocedure;

— het partnerschapsproject tussen de Kamer van volksvertegenwoordigers van Maleisië en een grotere groep EU-parlementen (Duitsland, Tsjechië, Slowakije, Hongarije, Ierland, Zweden en Italië), vooral gericht op genderspecifieke wetgeving.

Mevrouw Östlund, senior parlementair adviseur van INTER PARES, gaat dieper in op de mogelijkheden voor de nationale parlementen van de EU om deel te nemen aan de partnerschapsprojecten. De parlementen kunnen zelf kiezen op welk beleidsterrein zij hun kennis en expertise willen delen. De administratie en logistiek worden verzorgd door INTER PARES, dat ook alle directe kosten van het partnerschap voor zijn rekening neemt.

3. Gedachtewisseling

Tijdens het debat uiten verschillende deelnemers hun waardering voor het INTER PARES-project. Sommigen (Duitsland, Denemarken, Ierland, Frankrijk en Italië) geven

⁶ Zie <https://www.inter-pares.eu/en>

brèvement l'implication de leurs assemblées respectives dans certains partenariats et affichent la volonté de poursuivre leur participation active au projet. Ils apprécient en particulier le soutien logistique et financier qui permet aux parlements, même ceux dont les moyens administratifs et budgétaires sont limités, de participer au projet. Dans un monde où la plupart des citoyens ne vivent pas dans un système démocratique, il est extrêmement important de promouvoir des activités visant à soutenir les pays engagés dans une transition démocratique. En outre, les échanges qui découlent des projets INTER PARES sont également bénéfiques pour les parlements de l'Union européenne.

Enfin, certaines délégations appellent à une meilleure coordination des activités de soutien à l'Ukraine afin d'éviter les chevauchements et les doubles emplois.

IV. — SESSION III: CRISE DE L'ÉNERGIE: IMPACT SUR LES ACTIVITÉS DES PARLEMENTS, MESURES POUR ÉCONOMISER L'ÉNERGIE, ÉCHANGE D'EXPÉRIENCES ET MEILLEURES PRATIQUES

Comme les années précédentes, la réunion des secrétaires généraux est mise à profit pour procéder à des échanges d'expériences et de meilleures pratiques.

Après l'exposé des trois principaux orateurs (Chambre tchèque, Parlement européen, Congrès espagnol), les secrétaires généraux du Sénat français, de l'*Eduskunta* finlandais, de la *Camera dei deputati italiana* et du *Bundestag* allemand donnent un aperçu de leurs meilleures pratiques.

La crise de l'énergie a incité les parlements nationaux à une plus grande sobriété énergétique. Les bonnes pratiques suivantes ont été évoquées au cours des présentations:

- les lampes halogènes ou à incandescence sont remplacées par des lampes à diodes émettrices de lumière (LED);
- les imprimantes multifonctionnelles permettent d'imprimer beaucoup plus de copies;
- l'isolation ainsi que des installations et des techniques peu énergivores sont privilégiées;
- réduction de la consommation d'énergie en baissant le thermostat au moment opportun;

een korte beschrijving van de betrokkenheid van hun respectievelijke assemblees bij bepaalde partnerschappen en verklaren zich bereid hun steun voor een actieve betrokkenheid bij het project voort te zetten. Zij waarderen met name de logistieke en financiële steun waardoor de parlementen, zelfs die met beperkte administratieve en budgettaire middelen, aan het project kunnen deelnemen. In een wereld waar de meeste mensen niet in een democratisch systeem leven, is het uiterst belangrijk om activiteiten te bevorderen ter ondersteuning van landen die een democratische overgang doormaken. Ook de parlementen van de EU genieten van de uitwisselingen in het kader van INTER PARES-projecten.

Tot slot roepen sommige delegaties op tot een betere coördinatie van de ondersteunende activiteiten voor Oekraïne om overlappingsen en dubbel werk te voorkomen.

IV. — SESSIE III: ENERGIECRISIS: IMPACT OP DE ACTIVITEITEN VAN DE PARLEMENTEN, ENERGIEBESPARENDE MAATREGELEN, UITWISSELING VAN ERVARINGEN EN GOEDE PRAKTIJKEN

Net zoals de voorbije jaren wordt de vergadering van secretarissen-generaal aangegrepen als een moment waarop de secretarissen-generaal ervaringen en "*best practices*" met elkaar uitwisselen.

Na de uiteenzetting van de drie hoofdsprekers (Tsjechische Kamer, Europees Parlement, Spaans Congres), geven de secretarissen-generaal van de Franse Senaat, het Finse *Eduskunta*, de Italiaanse *Camera dei deputati*, en de Duitse *Bundestag* een overzicht van hun best practices.

De energiecrisis heeft de nationale parlementen aangezet tot een zuiniger energieverbruik. Volgende goede praktijken worden tijdens de presentaties vermeld:

- halogeenlampen of gloeilampen worden vervangen door ledlampen;
- met multifunctionele printers kan men veel meer afdrukken maken;
- keuze voor isolatie en energiezuinige installaties en technieken;
- reductie van energieverbruik door de thermostaat op het juiste moment te verlagen;

— économie d'énergie en mettant les ordinateurs portables en mode de veille;

— adaptation de l'éclairage et de la température de chauffage des locaux en fonction de leur utilisation et de leur occupation (maximum 19 °C lorsqu'ils sont occupés). Extinction du chauffage pendant les week-ends;

— pas d'air conditionné en deçà de 23 degrés;

— filtres à air peu énergivores;

— production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables, notamment grâce à l'installation de panneaux solaires sur les toits;

— voitures hybrides ou électriques;

— possibilités de télétravailler;

— mesures visant à réduire les émissions de CO₂ résultant des missions/voyages de service, notamment en payant une contribution CO₂ pour les voyages en avion.

Plusieurs parlements ont élaboré un plan directeur à ce sujet et font réaliser un audit énergétique.

Pour autant, certains font observer qu'il est difficile de mettre en œuvre des mesures d'économie d'énergie dans des bâtiments parlementaires présentant une valeur patrimoniale.

Enfin, les mesures d'économie d'énergie diffèrent souvent entre les États membres du Nord et ceux du Sud.

V. — SESSION IV: PRÉSENTATION DE LA DIMENSION PARLEMENTAIRE DE LA PRÉSIDENTIE SUÉDOISE DU CONSEIL DE L'UE

M. Mattson, secrétaire général du *Riksdag* suédois, présente les lignes de force de la dimension parlementaire de la présidence suédoise du Conseil de l'UE. Il fait premièrement observer que la guerre en Ukraine continuera de dominer l'agenda européen. Il aborde ensuite de manière plus approfondie les quatre thèmes centraux de la présidence suédoise, à savoir la sécurité, la concurrence, la transition verte et les valeurs démocratiques.

Le 26 janvier 2023, M. Norlén, président du *Riksdag*, a présenté, par vidéoconférence, la dimension parlementaire

— energiebesparing door de laptops in sluimerstand te zetten;

— verlichting en verwarmingstemperatuur van lokalen aanpassen aan het gebruik en de bezetting ervan (maximaal 19 °C bij bezetting). Afzetten van de verwarming tijdens de weekends;

— geen airco onder 23 graden;

— energiezuinige luchtfilters;

— elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen, onder meer door het plaatsen van zonnepanelen op de daken;

— hybride of elektrische wagens;

— mogelijkheden tot telewerk;

— maatregelen om de CO₂-uitstoot van zendingen/dienstreizen af te remmen, onder meer door het betalen van een CO₂-bijdrage voor vliegtrips.

Meerdere parlementen hebben hieromtrent een masterplan opgesteld en laten een energie-audit uitvoeren.

Toch merken sommigen op dat energiebesparende maatregelen vaak moeilijk te realiseren zijn in parlementaire gebouwen met erfgoedwaarde.

Tot slot verschillen de energiebesparende maatregelen dikwijls tussen de noordelijke lidstaten en de zuidelijke lidstaten.

VI. — SESSIE IV: VOORSTELLING VAN DE PARLEMENTAIRE DIMENSIE VAN HET ZWEEDSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

De heer Mattson, secretaris-generaal van de Zweedse *Riksdag*, stelt de krachtlijnen voor van de parlementaire dimensie van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de EU. Hij merkt eerst op dat de oorlog in Oekraïne de Europese agenda zal blijven beheersen. Vervolgens gaat hij dieper in op de vier thema's die centraal staan in het Zweedse voorzitterschap: veiligheid, mededinging, groene transitie en democratische waarden.

Op 26 januari 2023 heeft de heer Norlén, voorzitter van de *Riksdag*, via een videoconferentie de parlementaire

de la présidence suédoise⁷ à ses collègues présidents. Celle-ci comprend les activités suivantes:

- Réunion des présidents de la COSAC, 29-30 janvier, Stockholm;
- Conférence interparlementaire sur la bioéconomie circulaire, 20 février, par vidéoconférence;
- Conférence interparlementaire sur la stabilité, la coordination et la gouvernance économique dans l'Union européenne (SCEG) et réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2023, 27-28 février, Bruxelles, Parlement européen;
- Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune et sur la politique de sécurité et de défense commune (PESC/PSDC), 2-3 mars, Stockholm;
- Réunion du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPC Europol), 26-27 mars, Stockholm;
- Conférence interparlementaire sur les défis et les opportunités que présente la future sécurité d'approvisionnement énergétique de l'UE, 23-24 avril, Stockholm;
- Réunion plénière de la COSAC, 14-15 mai, Stockholm;
- Conférence interparlementaire sur la démocratie en Europe, 18-19 juin, Stockholm.

VI. — DIVERS

En 2022, le *Bundestag* et le *Bundesrat* allemands ont lancé une proposition visant à développer un système européen de vidéoconférence. Dès lors que le besoin de disposer d'un canal d'échange d'informations efficace se fait ressentir, une plateforme parlementaire européenne commune pourrait renforcer la coopération avec les institutions européennes. Le Parlement européen a soutenu cette proposition.

Le projet de “*videoconferencing platform*” peut compter sur un grand intérêt et un groupe de travail composé d'experts a été lancé sous la coordination du Parlement européen. Ce groupe de travail examine la faisabilité du projet et la manière dont ce service peut être mis en adéquation avec les besoins des parlements nationaux.

⁷ Zie <https://parleu2023.riksdagen.se/en/>

dimensie van het Zweeds voorzitterschap⁷ voorgesteld aan zijn collega-voorzitters. Dit omvat volgende activiteiten:

- voorzittersvergadering van COSAC, 29-30 januari, Stockholm;
- Interparlementaire Conferentie over circulaire bio-economie, 20 februari, videoconferentie;
- Interparlementaire Conferentie over Stabieleit, Economische Coördinatie en Beleid in de EU (SECB) en interparlementaire vergadering over de Europese semestercyclus 2023, 27-28 februari, Brussel, Europees Parlement;
- Interparlementaire Conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid en het *Gemeenschappelijk veiligheids-* en defensiebeleid (GBVB/GVDB), 2-3 maart, Stockholm;
- Vergadering van de Gemeenschappelijke Parlementaire Controlegroep op Europol (GPC Europol), 26-27 maart, Stockholm;
- Interparlementaire Conferentie over de uitdagingen en kansen voor de toekomstige energiebevoorradingszekerheid van de EU, 23-24 april, Stockholm;
- Plenaire COSAC-vergadering, 14-15 mei, Stockholm;
- Interparlementaire Conferentie over democratie in Europa, 18-19 juni, Stockholm.

VI. — VARIA

In 2022 hebben de Duitse *Bundestag* en *Bundesrat* een voorstel gelanceerd om een Europees systeem voor videoconferentie uit te werken. Omdat er behoefte is aan een efficiënt informatie-uitwisselingskanaal, zou een gemeenschappelijk Europees parlementair platform de samenwerking met de Europese instellingen kunnen versterken. Het Europees Parlement heeft dit voorstel ondersteund.

Het project “*videoconferencing platform*” kan rekenen op veel belangstelling en een experten-werkgroep is opgestart onder coördinatie van het Europees Parlement. Deze werkgroep onderzoekt de haalbaarheid van het project en gaat na hoe deze dienstverlening op maat van de behoeften van de nationale parlementen kan worden gesneden.

⁷ Zie <https://parleu2023.riksdagen.se/en/>

Le Parlement européen a élaboré un contrat-cadre permettant aux parlements nationaux de souscrire à un appel d'offres. Plusieurs parlements (notamment de Belgique, d'Allemagne, de Finlande, des Pays-Bas et de Chypre) ont déjà répondu positivement.

Les représentants du Parlement européen et du Parlement fédéral allemand s'engagent à transmettre aux parlements nationaux une actualisation mise à jour des prochains développements.

Het Europees Parlement heeft een kadercontract opgesteld waarbij de nationale parlementen kunnen intekenen op een aanbesteding. Een aantal parlementen (onder andere België, Duitsland, Finland, Nederland en Cyprus) hebben reeds positief gereageerd.

De vertegenwoordigers van het Europees Parlement en het Duitse Federaal Parlement zeggen toe een update van de verdere ontwikkelingen te bezorgen aan de nationale parlementen.

ANNEXE / BIJLAGE 3



Funded by the
European Union



Implemented by
International IDEA



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



Promoting parliamentary democracy

1. INTER PARES mission and work
2. The impact of EU national parliaments' involvement in INTER PARES
3. How can EU national parliaments get involved?



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



INTER PARES mission and work

1. Building stronger parliaments around the world - sharing the rich expertise of EU national parliaments with partner parliaments in emerging democracies

2. Learning from each other and forging new relationships

3. Complementing EU national parliaments' **own international cooperation actions**

Number of peer-to-peer partnerships between EUMSPs and Partner Parliaments (PP)



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

SECRETARIES GENERAL MEETING

3

INTER PARES mission and work



23 EU national parliaments contributed to developing **45 new procedures, tools and practices** across 15 partner parliaments



1240
partner
parliaments'
participants in
INTER PARES
peer-to-peer
exchanges



300+
EU national
parliaments'
MPs, staff and
experts



90% +
of reported
satisfaction across all
surveyed EU national
parliaments and
partner parliaments



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

SECRETARIES GENERAL MEETING

4

Strong impact of EU national parliaments

INTER PARES Partnership with the National Assembly of Malawi



Czech Republic

- **Research Manual reviewed and updated**
- **New Parliamentary simulation model** inspired by the Czech Chamber of Deputies model on track to be implemented
- **Template to develop communication materials** was compiled
- **Monthly research digest** template produced



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

SECRETARIES GENERAL MEETING

5

Strong impact of EU national parliaments

INTER PARES Partnership with the National Assembly and Senate of Côte d'Ivoire



France



Germany



Sweden

- Adoption of **3 guides: evaluation of public policies, legislative drafting** and the **amendment procedure**.
- Creation of **committees for the Evaluation of Public Policies** in both Houses



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

SECRETARIES GENERAL MEETING

6

Strong impact of EU national parliaments

INTER PARES Partnership with the House of Representatives of Malaysia



- The Parliament created a **subcommittee on gender equality and gender-responsive budgeting** and passed a sexual harassment bill
- The committee **submitted an official recommendation to initiate gender impact assessment for policies and bills put forward by all ministries**



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

SECRETARIES GENERAL MEETING

7

How can EU national parliaments get involved?

- Knowledge exchanges (in-person, virtual, hybrid)
- Training workshops
- Mentoring
- Seminars
- E-learning

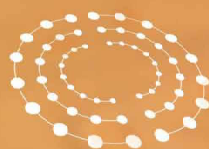


INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



06/02/2023

8



INTER PARES

Parliaments in Partnership

EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments

Thank you!

Contacts:

Jonathan Murphy, Head of programme, J.Murphy@idea.int
Ingrid Walker, Senior programme officer, I.Walker@idea.int
Eva Östlund, Senior parliamentary advisor, E.Ostlund@idea.int



INTER PARES | Parliaments in Partnership
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments

