

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 26 juin 2002
relative aux fermetures d’entreprises
en vue d’introduire la possibilité d’exclure
certains secteurs de la notion d’entreprise
n’ayant pas une finalité industrielle
ou commerciale**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l’Emploi et
des Pensions
par
Mme **Florence Reuter**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	5
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 55 **3803/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 26 juni 2002
betreffende de sluiting van de ondernemingen
tot invoering van de mogelijkheid
om bepaalde sectoren uit te sluiten
van het begrip onderneming zonder
handels- of industriële finaliteit**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Florence Reuter**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3803/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 février 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que le projet de loi trouve son origine dans les discussions qui ont précédé l'adoption le 18 juillet 2023 de l'avis n° 2374 aux termes duquel le CNT propose une nouvelle définition de la notion de "profession libérale".

Il existe en effet actuellement un vide juridique en ce qui concerne la définition de "profession libérale" dans la réglementation sociale en générale et dans la loi de 2002 en particulier.

Les définitions existantes renvoient à une réglementation et/ou des notions qui n'existent plus.

Le CNT, conscient du fait que la nouvelle définition des professions libérales qu'il proposait pourrait avoir pour conséquence que certains groupes professionnels soient à l'avenir qualifiés de profession libérale pour ce qui concerne la loi relative aux fermetures, a sollicité l'avis du Comité particulier auprès du Fonds de fermeture et lui a demandé de rechercher, le cas échéant, une solution.

Dans son avis unanime du 30 mars 2023, le Comité particulier a donc proposé, comme solution, de prévoir la possibilité d'exclure les secteurs qui relèvent de sa compétence lorsqu'ils présentent un risque économique structurel de nature à déstabiliser le Comité particulier.

Dans son avis n° 2374, le CNT va donc non seulement définir la profession libérale, mais également préciser que cette nouvelle définition ne pourra entrer en vigueur qu'après qu'un mécanisme visant à exclure du Comité particulier certains secteurs présentant un risque économique structurel, soit finalisé et inscrit dans la réglementation.

Ce projet de loi a donc pour objectif d'inscrire, dans la loi du 26 juin 2002 relative aux fermetures d'entreprises, la possibilité pour le Roi d'exclure certains secteurs de la notion d'entreprise n'ayant pas une finalité industrielle ou commerciale afin soustraire ces secteurs de la compétence du Comité particulier.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, onderstreept dat dit wetsontwerp teruggaat op de besprekingen die zijn voorafgegaan aan de aanneming, op 18 juli 2023, van advies nr. 2374 van de NAR, met daarin een voorstel voor een nieuwe definitie van het begrip "vrij beroep".

Momenteel is er betreffende de definitie van "vrij beroep" sprake van een juridisch vacuüm in de sociale regelgeving in het algemeen en in de wet van 2002 in het bijzonder.

De bestaande definities verwijzen naar regelgeving en/of begrippen die niet meer bestaan.

De NAR was zich ervan bewust dat de door hem voorgestelde nieuwe definitie van "vrij beroep" ertoe zou kunnen leiden dat bepaalde beroepscategorieën in de toekomst als vrije beroepen zouden worden beschouwd in het kader van de wet betreffende de sluiting van de ondernemingen. Daarom heeft hij het bijzonder comité van het Sluitingsfonds verzocht om een advies te verstrekken en in voorkomend geval een oplossing te zoeken.

In zijn eenparig advies van 30 maart 2023, heeft het bijzonder comité als oplossing voorgesteld dat de sectoren waarvoor het bevoegd is zouden kunnen worden uitgesloten van het comité, indien ze een structureel economisch risico uitmaken dat het comité kan destabiliseren.

In zijn advies nr. 2374 heeft de NAR niet alleen de vrije beroepen gedefinieerd, maar ook nader bepaald dat de nieuwe definitie pas in werking kan treden na de afwerking en de wettelijke verankering van een mechanisme dat bepaalde sectoren met een structureel economisch risico uitsluit van het bijzonder comité.

Dit wetsontwerp beoogt dus in de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van de ondernemingen de mogelijkheid op te nemen dat de Koning bepaalde sectoren uitsluit van het begrip "onderneming zonder handels- of industriële finaliteit", opdat die sectoren niet meer onder de bevoegdheid van het bijzonder comité vallen.

Cette possibilité d'exclusion permettra de garantir une juste contribution au Fonds de fermeture et l'équilibre financier dudit Fonds.

En cas d'exclusion, le secteur concerné sera considéré comme appartenant au secteur marchand pour l'application de la loi du 26 juin 2002 et relèvera par conséquent de la compétence du Comité de gestion du fonds de fermeture et sera redevable de cotisations "normales".

Pour rappel, la compétence du Fonds de fermeture des entreprises est partagée entre d'une part, le Comité de gestion qui est compétent pour les entreprises à finalité industrielle ou commerciale et d'autre part, le Comité particulier qui lui est compétent pour les entreprises n'ayant pas de finalité industrielle ou commerciale (non-marchand) et les professions libérales.

Le projet de loi prévoit que le Roi détermine, après avis unanime du Comité particulier, ce qu'il faut entendre par risque économique structurel de fermeture et par notion de secteur.

Le projet de loi prévoit enfin que le Roi détermine, toujours après avis unanime du Comité particulier, les modalités selon lesquelles cette exclusion peut être mise en œuvre.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) a une question précise concernant la délégation au Roi: les arrêtés royaux sont-ils prêts? Ont-ils été soumis au CNT?

M. Hans Verreyt (VB) a deux questions/observations:

1) le Fonds de fermeture aux entreprises est financé tant par les entreprises commerciales que par les entreprises du secteur à profit social (non-marchand). Cette modification aura-t-elle des conséquences sur la manière dont le Fonds sera financé?

2) Le projet de loi prévoit des arrêtés royaux. L'intervenant suggère de faire ratifier ces arrêtés royaux par le Parlement. Il s'agit d'une question de transparence.

Mme Florence Reuter (MR) souligne que son groupe soutient pleinement ce projet de loi.

Dankzij die mogelijkheid kunnen een billijke bijdrage aan het Sluitingsfonds en het financiële evenwicht van dat Fonds gewaarborgd worden.

In geval van uitsluiting zal de betrokken sector voor de toepassing van de wet van 26 juni 2002 worden beschouwd als behorende tot de profitsector en dus onder de bevoegdheid vallen van het beheerscomité van het Sluitingsfonds en "normale" bijdragen verschuldigd zijn.

Ter herinnering, de bevoegdheid van het Sluitingsfonds wordt verdeeld tussen het beheerscomité, dat bevoegd is voor de ondernemingen met een handels- of industriële finaliteit, en het bijzonder comité, dat bevoegd is voor de ondernemingen zonder handels- of industriële finaliteit (non-profit) en de vrije beroepen.

Het wetsontwerp stelt dat de Koning, na eenparig advies van het bijzonder comité, bepaalt wat er moet worden begrepen onder een "structureel economisch sluitingsrisico" en het begrip "sector".

Tot slot stelt het wetsontwerp dat de Koning, eveneens na eenparig advies van het bijzonder comité, de nadere regels bepaalt waaronder deze uitsluiting kan worden doorgevoerd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) heeft twee specifieke vragen over de machtiging aan de Koning. Liggen de koninklijke besluiten klaar? Zijn ze voorgelegd aan de NAR?

De heer Hans Verreyt (VB) formuleert twee vragen/opmerkingen:

1) Het Sluitingsfonds wordt zowel gefinancierd door handelsondernemingen als door ondernemingen uit de non-profitsector. Zal die wijziging een impact hebben op de manier waarop het Fonds wordt gefinancierd?

2) Het wetsontwerp voorziet in koninklijke besluiten. De spreker suggereert om die koninklijke besluiten door het Parlement te laten bekrachtigen om transparantieredenen.

Mevrouw Florence Reuter (MR) onderstreept dat haar fractie het wetsontwerp ten volle steunt.

Mme Nathalie Muylle (cd&v) fait part de son intérêt de prendre connaissance des arrêtés royaux. L'intervenante s'interroge: qu'en est-il de l'équilibre entre les deux Fonds?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) partage les mêmes préoccupations que Mme Muylle et s'interroge sur le financement du Fonds.

B. Réponses du ministre

Le ministre revient sur quelques points.

L'arrêté royal est prêt: il détermine les conditions d'exclusion, définit les professions libérales, exclut le secteur immobilier des missions du Comité particulier du Fonds de fermeture. L'arrêté royal sera pris dès que la loi sera publiée au *Moniteur belge*.

Le projet d'arrêté royal répond aux différentes questions et observations émises par le CNT, dans son avis n° 2374.

Concernant l'équilibre du financement, le ministre souligne que cet équilibre est garanti. L'exclusion de certains secteurs – qui cotisent peu – a pour objectif d'éviter d'aggraver le risque de déséquilibre pour le Fonds.

En ce qui concerne le fonctionnement du Fonds et les conséquences pour les travailleurs, il n'y a pas de différence en ce qui concerne le plafonds d'indemnisation. Il est question d'un montant de 30.500 euros.

Le ministre précise qu'il transmettra le projet d'arrêté royal aux membres de la commission.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) wil graag kennisnemen van de koninklijke besluiten. De sprekerster vraagt zich af hoe het gesteld is met het evenwicht tussen de twee Fondsen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) deelt de bezorgdheid van mevrouw Muylle en vraagt zich af hoe het Fonds gefinancierd wordt.

B. Antwoorden van de minister

De minister komt terug op een aantal punten.

Het koninklijk besluit ligt klaar: het bepaalt de voorwaarden voor uitsluiting, definieert de vrije beroepen en sluit de vastgoedsector uit van de opdrachten van het bijzonder comité van het Sluitingsfonds. Het koninklijk besluit zal worden uitgevaardigd zodra de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Het ontwerp van koninklijk besluit beantwoordt de verschillende vragen en opmerkingen die de NAR in zijn advies nr. 2374 heeft geformuleerd.

De minister benadrukt ook dat het financieringsevenwicht gegarandeerd is. De uitsluiting van bepaalde sectoren – die weinig bijdragen – moet voorkomen dat het risico op een onevenwicht bij het Fonds nog groter wordt.

Wat de werking van het fonds en de gevolgen voor de werknemers betreft, is er geen verschil in de vergoedingsplafonds. Dat plafond is vastgesteld op 30.500 euro.

Het ontwerp van koninklijk besluit zal aan de leden van de commissie worden bezorgd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des 17 membres présents.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

S'est abstenu:

Nihil.

Ont voté contre:

Nihil.

La rapporteure, La présidente,
Florence Reuter Cécile Cornet

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de 17 aanwezige leden.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

De rapportrice, De voorzitter,
Florence Reuter Cécile Cornet