

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en
de controle van de verkiezingsuitgaven
voor de Kamer van volksvertegenwoordigers,
de financiering en
de open boekhouding
van de politieke partijen voor wat betreft
een besparing op de partijdotaties**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele Vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Khalil Aouasti**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 56 0572/ (2024/2025):
001: Wetsvoorstel van de heer De Roover.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative
à la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour l’élection
de la Chambre des représentants,
ainsi qu’au financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques,
en vue de réaliser des économies
sur les dotations allouées aux partis politiques**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. **Khalil Aouasti**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 56 0572/ (2024/2025):
001: Proposition de loi de M. De Roover.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:
005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Barbara Pas, Werner Somers
MR	Mathieu Bihet, Philippe Goffin
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Sofie Merckx
Les Engagés	Maxime Prévot, Carmen Ramlot
Vooruit	N .
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Bart De Wever, Sophie De Wit, Kathleen Depoorter, Anneleen Van Bossuyt
Marijke Dillen, Kurt Moons, Francesca Van Belleghem
Hervé Cornillie, Pierre Jadoul, Florence Reuter
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Julien Ribaud
Jean-Luc Crucke, Luc Frank, Vanessa Matz
Jan Bertels, Joris Vandenbroucke
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
Irina De Knop, Katja Gabriëls

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat de urgentie verkregen heeft op de plenaire vergadering van 12 december 2024, besproken tijdens haar vergadering van 18 december 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Peter De Roover, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, zet het doel van het wetsvoorstel uiteen, zoals dat uitvoerig wordt beschreven in de toelichting ervan (DOC 56 0572/001, blz. 3-4).

II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Barbara Pas (VB) stelt dat haar tijdens de vorige zittingsperiode gehouden betogen inzake de partijfinanciering niet aan actualiteit hebben ingeboet, maar dat zij deze thans niet zal herhalen. Het besproken wetsvoorstel komt tegemoet aan de publieke opinie, maar beperkt zich tot het *minimum minimorum*. Op de vergadering van 11 december 2024 werden talrijke wetsvoorstellen ingeleid die de socialemidia-uitgaven van politieke partijen aan banden willen leggen. Dat is slechts symptoombestrijding: het werkelijke probleem is de overmaat aan dotaties voor de politieke partijen. Diepgaande besparingen op de dotaties voor de politieke partijen blijven evenwel uit, ook al zijn alle standpunten reeds uitgebreid uiteengezet tijdens de voorbije legislatuur. Daarom stelt het VB voor om de partijdotaties nu te halveren.*

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) betreurt dat door tijdgebrek zelfs een zeer symbolische verlaging als de voorliggende ternauwernood besproken kan worden. De maatregel is symbolisch, want zelfs met deze verlaging zullen de partijen nog steeds 37 miljoen euro krijgen. Daar komt nog bijna 12 miljoen euro aan subsidies voor de fracties bij. Voornoemde bedragen zijn niet gerechtvaardigd. Om dat te beseffen volstaat het te kijken naar de regeling in onze buurlanden. De spreker verwijst vervolgens naar zijn amendement nr. 2 (zie artikelsgewijze bespreking), dat ertoe strekt de partijfinanciering met de helft te verminderen. De heer Boukili zal het voorliggende wetsvoorstel, ook al blijft het ruim ontoereikend, niettemin steunen.

Zoals kon worden vastgesteld, onder meer in de commissie voor Comptabiliteit, zijn niet alle partijen bereid zelf te besparen. De MR heeft er daarentegen geen probleem mee om te snijden in de gezondheidszorg, de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière du 12 décembre 2024, au cours de sa réunion du 18 décembre 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Peter De Roover, président de la Chambre des représentants, expose l'objet de la proposition de loi, tel qu'il est détaillé dans les développements de la proposition de loi (DOC 56 0572/001, p. 3-4).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Barbara Pas (VB) constate que les préoccupations qu'elle a exprimées au sujet du financement des partis sous la législature précédente sont toujours autant d'actualité, mais elle ne les répétera pas aujourd'hui. La proposition de loi à l'examen vise à satisfaire l'opinion publique, mais elle se limite au strict minimum. Au cours de la réunion du 11 décembre 2024, plusieurs propositions de loi visant à plafonner les dépenses des partis politiques au profit des médias sociaux ont été déposées. Cette approche se borne à viser les symptômes. En effet, le vrai problème réside dans le montant excessif des dotations accordées aux partis politiques. Aucune économie importante sur ces dotations n'est toutefois prévue, bien que tous les points de vue aient déjà été exposés en détail sous la législature précédente. C'est pourquoi le VB propose de réduire ces dotations de moitié.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) regrette que, par manque de temps, même une réduction très symbolique comme celle-ci a failli ne pas pouvoir être discutée. La mesure est symbolique, car, même en appliquant cette réduction, il restera 37 millions d'euros qui seront versés aux partis, auxquels s'ajoutent près de 12 millions d'euros de subsides aux groupes politiques. Ces montants ne se justifient pas, il suffit de voir ce que nos pays voisins font pour s'en rendre compte. L'orateur fait ensuite référence à son amendement n° 2 (voir discussion des articles) qui vise à réduire de moitié le financement des partis. L'orateur soutiendra néanmoins la proposition en débat, même si elle reste largement insuffisante.

Comme il a pu être constaté, notamment en commission de la Comptabilité, tous les partis ne sont pas disposés à faire des économies de leur côté. Le MR n'a par contre aucun souci à couper dans les soins de

openbare diensten of de pensioenen. Het is bijzonder ongepast om van iedereen een inspanning te vragen, behalve van zichzelf.

De heer Khalil Aouasti (PS) vraagt naar de grootte van het voor de partijdotaties bestemde budget na toepassing van voormelde verlaging. Hoe groot is de dotatie voor 2025 waarover uiteindelijk zal worden gestemd?

De heer Luc Frank (Les Engagés) stelt dat dit wetsvoorstel een stap in de goede richting is, maar dat zijn fractie verder wil gaan. Meer bepaald wil de fractie de financiering van de politieke partijen herzien in het licht van het gelijkheidsbeginsel. Gestreefd wordt meer bepaald naar een gelijke minimumfinanciering, een verhoging van het forfaitair bedrag, alsook een plafonnering en degressiviteit van het variabel bedrag. Bovendien zou er een bovengrens voor socialemidia-uitgaven moeten komen, evenals een bevrozing van de indexering.

De heer Peter De Roover (N-VA), gaat in op de vraag van de heer Aouasti. Artikel 18, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen bepaalt dat de bedragen van de dotatie eerst worden geïndexeerd. Het aldus geïndexeerde bedrag wordt vervolgens vermenigvuldigd met 0,9468 om de besparing van 5,32 % te verwezenlijken.

De heer Khalil Aouasti (PS) benadrukt dat het om twee afzonderlijke bedragen gaat. Het amendement dat door de heer De Roover werd ingediend in de commissie voor Comptabiliteit vermeldt een eindbedrag van de totale dotatie van 37.232.000 euro (zie DOC 56 0501/001). Als men echter de verminderingscoëfficiënt van 0,9468 toepast op de door de diensten van de Kamer berekende basisdotatie, die 40.422.000 euro bedroeg, komt men aan een bedrag van 38.271.000 euro. Er is dus een verschil van 1 miljoen euro. Dat verschil vergt uitleg.

De heer Peter De Roover (N-VA), stelt dat de wettelijke formule maar één uitkomst heeft. Dat is ook waarom formules te verkiezen zijn boven specifieke getallen. De spreker wijst erop dat de begroting is opgesteld volgens de regels van de voorlopige twaalfden. Hij vermoedt dat dit het verschil veroorzaakt waarop de heer Aouasti wijst. Om dergelijke verwringingen te vermijden, werkt de wet van 4 juli 1989 met een formule. Wanneer er een volwaardige begroting zal zijn, zal het eindbedrag van de partijdotaties moeten overeenkomen met de uitkomst van de formule van de wet van 4 juli 1989. Eventuele tekorten worden dan op een later ogenblik aangezuiverd. Een en ander is een technische vraag.

santé, les services publics ou les pensions. Il est particulièrement déplacé de demander des efforts à tout le monde, sauf à soi-même.

M. Khalil Aouasti (PS) demande quel est le budget de la dotation finale qui sera votée pour la dotation des partis politiques en 2025 après application de cette réduction.

M. Luc Frank (Les Engagés) indique que cette proposition est un pas dans la bonne direction mais son groupe souhaite aller plus loin et veut concrètement revoir le financement des partis politiques à la lumière des principes d'égalité en prévoyant le financement minimal identique, une augmentation de la somme forfaitaire et un plafonnement et une dégressivité de la somme variable, mais aussi un plafonnement des dépenses sur les réseaux sociaux ainsi qu'un gel de l'indexation. Il faudra mener ce débat par après.

En réponse à la question de M. Aouasti, *M. Peter De Roover (N-VA)*, renvoie à l'article 18, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques. Cet article dispose que les montants de la dotation sont d'abord indexés. Les montants ainsi indexés seront ensuite multipliés par 0,9468 pour atteindre l'économie de 5,32 %.

M. Khalil Aouasti (PS) insiste sur le fait qu'il y a deux montants distincts. L'amendement déposé par M. De Roover en commission de la Comptabilité parle d'un montant final de la dotation totale de 37.232.000 euros (voir DOC 56 0501/001). Or, en appliquant le coefficient réducteur de 0,9468 sur la dotation de base calculée par les services de la Chambre, qui était de 40.422.000 euros, on arrive au montant de 38.271.000 euros. Il y a donc un delta d'un million d'euros. Il est important de parvenir à concilier ces chiffres.

M. Peter De Roover (N-VA), indique que la formule légale ne donne qu'un seul résultat. C'est aussi pourquoi il vaut mieux opter pour des formules plutôt que pour des nombres spécifiques. L'intervenant souligne que le budget a été établi suivant les règles des douzièmes provisoires. Il présume que la différence de montant évoquée par M. Aouasti découle de l'application de cette méthode. La loi du 4 juillet 1989 prévoit une formule pour éviter tout effet de distorsion. Dès qu'un budget à part entière aura été établi, le montant final des dotations allouées aux partis devra correspondre au résultat de la formule prévue par la loi du 4 juillet 1989. Les déficits éventuels seront comblés ultérieurement, mais il s'agit d'aspects techniques.

Khalil Aouasti (PS) herinnert eraan dat hij positief staat tegenover dit wetsvoorstel en deze formule, maar dat de cijfers moeten worden verduidelijkt.

De heer Peter De Roover (N-VA), kondigt aan dat hij bij de bespreking in plenaire vergadering dieper zal ingaan op de vraag van de heer Aouasti.

Daarnaast gaat de heer De Roover in op de amendementen. Het wetsvoorstel wordt beschouwd als het *minimum minimorum*. Dat valt niet te ontkennen. De N-VA-fractie had in de vorige legislatuur ingrijpendere wetsvoorstellen ingediend, die weliswaar nog bescheiden leken, maar spijtig genoeg niet zijn aangenomen. Mocht dat wel zijn gebeurd, zou dit de partijdotaties al behoorlijk hebben beperkt, maar het gaat om hetgeen op dit ogenblik haalbaar is. Realisme is belangrijk en maakt het mogelijk ook reële verbeteringen te verwezenlijken. Vanuit een realistische houding heeft de spreker een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan bijvoorbeeld de hervorming van de parlementaire pensioenen, die disproportioneel waren geworden. Die hervorming is niet perfect, maar was wel haalbaar en is gerealiseerd.

De heer Mathieu Bihet (MR) komt terug op de vraag van de heer Aouasti. Is het de bedoeling een regeling aan te nemen die parallel loopt met de begroting op basis van voorlopige twaalfden? Het aangenomen bedrag mag de voorlopige twaalfden niet overschrijden, zo niet rijst een begrotingsprobleem.

De heer Peter De Roover (N-VA), benadrukt dat er maar één formule is, waarover gestemd zal worden. Het bestaan van verschillende uitkomsten hiervan is bevreemdend en zal worden onderzocht.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle être favorable à cette proposition de loi et à cette formule, mais les chiffres devraient être clarifiés.

M. Peter De Roover (N-VA), ajoute qu'il reviendra plus en détail sur la question de M. Aouasti lors de la discussion en plénière.

Il poursuit en évoquant les amendements. Il est indéniable que la proposition de loi à l'examen est considérée comme étant le minimum des minimums. Sous la précédente législature, le groupe N-VA avait déposé des propositions de loi plus ambitieuses, mais elles n'ont malheureusement pas été adoptées bien qu'elles paraissaient relativement modestes. Si elles l'avaient été, les dotations allouées aux partis auraient déjà été considérablement réduites. Mais le débat porte toutefois sur ce qui est faisable aujourd'hui. Le réalisme est une attitude importante qui permet d'obtenir de réelles améliorations. En faisant preuve de réalisme, l'intervenant a par exemple pu apporter une contribution importante à la réforme des pensions des parlementaires, qui étaient devenues disproportionnées. Certes, cette réforme n'est pas parfaite, mais elle était réalisable et elle a été réalisée.

M. Mathieu Bihet (MR) revient sur la question de M. Aouasti. S'agit-il de voter un texte permettant de coller au budget des douzièmes provisoires? Il ne faudrait pas que le montant voté soit supérieur aux douzièmes provisoires, sans quoi cela posera un problème d'ordre budgétaire.

M. Peter De Roover (N-VA), souligne qu'il n'existe qu'une seule formule, qui sera soumise au vote. Le fait que des résultats différents soient obtenus sur la base de celle-ci est préoccupant et sera examiné.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 18, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Mevrouw Barbara Pas (VB) dient amendement nr. 1 (DOC 56 0572/002) in, tot vervanging van het getal "5,32" door het getal "50". Zij verwijst naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

Mevrouw Sophie Merckx en de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dienen amendement nr. 2 (DOC 56 0572/003) in, tot vervanging van het tweede lid. De heer Boukili overloopt de schriftelijke toelichting.

Voor de bespreking van de amendementen wordt verwezen naar de algemene bespreking.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Barbara Pas;

MR: Mathieu Bihet, Philippe Goffin;

PS: Khalil Aouasti;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Les Engagés: Luc Frank, Isabelle Hansez;

Vooruit: Joris Vandenbroucke;

Art. 2

Cet article modifie l'article 18, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Mme Barbara Pas (VB) présente l'amendement n° 1 (DOC 56 0572/002) tendant à remplacer les mots "5,32 %" par les mots "50 %" et renvoie à la justification écrite de l'amendement.

Mme Merckx et M. Boukili (PVDA-PTB) présentent l'amendement n° 2 (DOC 56 0572/003) tendant à remplacer l'alinéa 2. M. Boukili parcourt la justification écrite.

Pour la discussion des amendements, il est renvoyé à la discussion générale.

Les amendements n°s 1 et 2 sont successivement rejetés par 12 voix contre 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Barbara Pas;

MR: Mathieu Bihet, Philippe Goffin;

PS: Khalil Aouasti;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Les Engagés: Luc Frank, Isabelle Hansez;

Vooruit: Joris Vandenbroucke;

cd&v: Tine Gielis;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Open Vld: Steven Coenegrachts.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Khalil Aouasti

De voorzitter,

Philippe Goffin

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*

cd&v: Tine Gielis;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Open Vld: Steven Coenegrachts.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Khalil Aouasti

Le président,

Philippe Goffin

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*