

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2025

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 24 januari 1977
betreffende de bescherming
van de gezondheid van de gebruikers
op het stuk van de voedingsmiddelen en
andere produkten**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Exposé des motifs.....	4
Voorontwerp van wet.....	9
Impactanalyse	13
Advies van de Raad van State.....	27
Wetsontwerp	34
Coördinatie van de artikelen	39
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	65

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2025

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé
des consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et
les autres produits**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Memorie van toelichting.....	4
Avant-projet de loi	9
Analyse d'impact	20
Avis du Conseil d'État	27
Projet de loi	34
Coordination des articles	53
Avis de l'Autorité de protection des données.....	75

<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 17 oktober 2025 ingediend.</i>	<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 17 octobre 2025.</i>
<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 17 oktober 2025 door de Kamer ontvangen.</i>	<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 17 octobre 2025.</i>

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie
 VB : Vlaams Belang
 MR : Mouvement Réformateur
 PS : Parti Socialiste
 PVDA-PTB : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
 Les Engagés : Les Engagés
 Vooruit : Vooruit
 cd&v : Christen-Democratisch en Vlaams
 Ecolo-Groen : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
 Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten
 DéFI : Démocrate Fédéraliste Indépendant
 ONAFH/INDÉP : Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties: DOC 56 0000/000 Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag CRABV Beknopt Verslag CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) PLEN Plenum COM Commissievergadering MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		Abréviations dans la numérotation des publications: DOC 56 0000/000 Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi QRVA Questions et Réponses écrites CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral CRABV Compte Rendu Analytique CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) PLEN Séance plénière COM Réunion de commission MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	
---	--	--	--

SAMENVATTING

De wet van 24 januari 1977 wordt gewijzigd zodat een verkoper van een tabaksproduct of van metalen patronen met distikstofmonoxide ertoe gehouden is een leeftijdsbewijs te vragen aan elke persoon die jonger lijkt dan 25 jaar. Met betrekking tot alcoholische dranken moeten verkopers/aanbieders zich ervan vergewissen dat de jongere die alcohol wil kopen/gebruiken 16 of 18 jaar oud is.

De burgemeesters moeten hun bestuurlijke politiebevoegdheid kunnen uitoefenen en inrichtingen te sluiten in geval van ernstig en dreigend gevaar voor volksgezondheid of in het geval van het herhaaldelijk niet respecteren van het verkoopverbod inzake tabaksproducten, alcohol en distikstofmonoxide aan minderjarigen. Controleurs en inspecteurs moeten eveneens tot sluiting van een handelszaak kunnen overgaan in het geval van recidive bij de verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide aan minderjarigen.

De stijging van het aantal processen-verbaal heeft tot gevolg dat er meer bevoegde ambtenaren moeten worden aangesteld om de administratieve geldboetes voor te stellen.

Het is nodig om mystery shopping met minderjarigen toe te kunnen passen bij de controles op de verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide aan minderjarigen.

Tabaksproducten en metalen patronen met distikstofmonoxide die verkocht of aangeboden worden aan minderjarigen moeten in beslag kunnen worden genomen door inspecteurs van de inspectiedienst. De terugbetaling van kosten in verband met niet-conformiteit is bestemd voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen.

De wet van 24 januari 1977 moet in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens.

RÉSUMÉ

La loi du 24 janvier 1977 est modifiée afin d'indiquer que le vendeur d'un produit de tabac ou de cartouches métalliques de protoxyde d'azote est tenu de demander une preuve d'identité à toute personne paraissant moins de 25 ans. Concernant les boissons alcoolisées, les vendeurs/serveurs doivent s'assurer que le jeune qui désire acheter/consommer de l'alcool ait bien 16 ou 18 ans.

Les bourgmestres doivent pouvoir exercer leur compétence de police administrative et de fermer des établissements en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas de non-respect répété de l'interdiction de vente de produits de tabac, d'alcool et de protoxyde d'azote aux mineurs. Les contrôleurs et inspecteurs doivent aussi pouvoir procéder à la fermeture d'un établissement en cas de récidive à la vente de cartouches de protoxyde d'azote aux mineurs.

L'augmentation du nombre de procès-verbaux dressés a pour conséquence qu'il faut désigner d'avantage de fonctionnaires compétents pour proposer des amendes administratives.

Il est nécessaire d'utiliser le mystery shopping avec des mineurs lors des contrôles de la vente aux mineurs de cartouches métalliques de protoxyde d'azote.

Les produits de tabac et les cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote qui ont été vendus ou offerts à des mineurs doivent être saisis par les inspecteurs du Service Inspection. Le remboursement des frais liés aux activités déployées au regard de cas de non-conformité est destiné au Fonds budgétaire pour les matières premières.

La loi du 24 janvier 1977 doit être alignée avec les dispositions du règlement (UE) 2016/679 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Er zijn verschillende wijzigingen gepland aan de wet van 24 januari 1977.

Ten eerste wordt artikel 6, § 4, derde lid, gewijzigd zodat een verkoper van een tabaksproduct ertoe gehouden is een leeftijdsbewijs te vragen aan elke persoon die jonger lijkt dan 25 jaar. Eenzelfde lid is voorzien in paragraaf 7 betreffende metalen patronen met distikstofmonoxide. Een verkoper die geen bewijs bekomt van de vereiste leeftijd van de jonge persoon, kan het product aan hem niet verkopen.

Het advies van de Raad van State tot herformulering wordt hier niet gevolgd, omdat deze verplichting voor wat betreft tabaksproducten reeds in de wetgeving staat en louter wordt geherformuleerd zodat er geen twijfel kan bestaan omtrent de verplichting een leeftijdsbewijs te vragen en te beoordelen. Zoals elke bepaling die gebonden is aan een leeftijdsgrens zal een beoordeling moeten gebeuren van de leeftijd van de aankoper, of dit nu achttien jaar is of vijfentwintig jaar. Door de grens op vijfentwintig jaar te leggen, verkleint het risico dat er aan min achttienjarigen wordt verkocht.

Met betrekking tot alcoholische dranken is een nieuw lid 4 toegevoegd aan artikel 6 zodat verkopers/aanbieders van alcoholische dranken zich ervan kunnen vergewissen dat de jongere die alcohol wil kopen/gebruiken 16 of 18 jaar oud is. Dit lid bestond al eerder, maar werd per ongeluk geschrapt met de wijziging door de wet van 21 maart 2024.

Ten tweede verhindert artikel 11, § 2, zevende lid, zoals het nu is geformuleerd, de burgemeesters om hun bestuurlijke politiebevoegdheid uit te oefenen en inrichtingen te sluiten in geval van ernstig en dreigend gevaar voor volksgezondheid of in het geval van het herhaaldelijk niet respecteren van het verkoopverbod inzake tabaksproducten, producten op basis van alcohol en distikstofmonoxide aan minderjarigen. Daarom is een zin toegevoegd zodat zij deze bevoegdheid toch kunnen gebruiken. Bijkomend wordt een verwijzing naar artikel 6, § 7 toegevoegd zodat controleurs en inspecteurs eveneens tot sluiting van een handelszaak kunnen overgaan in het geval van recidive bij de verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide aan minderjarigen. Een tijdelijke sluiting van handelszaken

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Diverses modifications de la loi du 24 janvier 1977 sont prévues.

Premièrement, l'article 6, § 4, alinéa 3, est modifié afin d'indiquer que le vendeur d'un produit de tabac est tenu de demander une preuve d'identité à toute personne paraissant moins de 25 ans. Le même alinéa est prévu au paragraphe 7 en ce qui concerne les cartouches métalliques de protoxyde d'azote. Dès lors, si le vendeur n'obtient pas la preuve que la jeune personne a l'âge requis, il ne peut lui vendre le produit.

L'avis du Conseil d'État préconisant une reformulation n'est pas suivi ici, étant donné que cette obligation, en ce qui concerne les produits de tabac, figure déjà dans la législation et est simplement reformulée afin qu'il n'y ait aucun doute quant à l'obligation de demander et de vérifier une preuve d'âge. Comme pour toute disposition liée à une limite d'âge, il faudra évaluer l'âge de l'acheteur, qu'il soit de dix-huit ou de vingt-cinq ans. En fixant la limite à vingt-cinq ans, on réduit le risque de vente à des personnes âgées de moins de dix-huit ans.

Concernant les boissons alcoolisées, un alinéa 4 est ajouté à l'article 6 afin que les vendeurs/serveurs de boissons alcoolisées puissent s'assurer que le jeune qui désire acheter/consommer de l'alcool ait bien 16 ou 18 ans. Cet alinéa existait déjà antérieurement mais a été supprimé par erreur avec la modification par la loi du 21 mars 2024.

Deuxièmement, l'article 11, § 2, alinéa 7, tel que rédigé présentement empêche les bourgmestres d'exercer leur compétence de police administrative et de fermer des établissements en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas de non-respect répété de l'interdiction de vente de produits de tabac, de produits à base d'alcool et de protoxyde d'azote aux mineurs. Une phrase est donc ajoutée afin qu'ils puissent toujours utiliser cette compétence. De plus, la référence à l'article 6, § 7 est ajoutée afin que les contrôleurs et inspecteurs puissent aussi procéder à la fermeture d'un établissement en cas de recidive à la vente de cartouches de protoxyde d'azote aux mineurs. Une fermeture temporaire des établissements commerciaux est très utile pour réduire le taux de recidive pour ce

is heel effectief om het aantal herhaaldelijke inbreuken te verminderen en om verkopers te stimuleren om niet wettelijk conforme handelspraktijken te stoppen en zich te conformeren aan de wet.

Ten derde heeft de stijging van het aantal processen-verbaal opgesteld door de personen bedoeld in artikel 11, § 1, van de wet van 24 januari 1977 tot gevolg dat er meer bevoegde ambtenaren moeten worden aangesteld om de administratieve geldboetes voor te stellen.

De terminologie in de artikelen 11, § 3, eerste lid, en 19 van de wet moet derhalve dienovereenkomstig worden aangepast. Er wordt niet langer gesproken over “de ambtenaar” of “aan de ambtenaar”, maar in algemenere zin over “een ambtenaar”.

De Koning blijft bevoegd om de betrokken ambtenaren te benoemen.

Ten vierde wordt artikel 11/2 gewijzigd om *mystery shopping* met minderjarigen te kunnen inzetten om inbreuken op artikel 6, § 7 vast te stellen. De verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide aan minderjarigen is immers moeilijk te controleren met de gebruikelijke controlemethoden (observatie, anonieme controle, enz.). Het is dus nodig om *mystery shopping* met minderjarigen toe te passen om deze controles uit te voeren.

Ten vijfde worden 2 wijzigingen aangebracht aan artikel 18. Paragraaf 4/1 wordt vervangen zodat tabaksproducten en metalen patronen met distikstofmonoxide die verkocht of aangeboden worden aan minderjarigen ook in beslag kunnen worden genomen door inspecteurs van de inspectiedienst, met als doel minderjarigen te beschermen. Uit controlecijfers van de inspectiedienst blijkt dat het verbod op het verkopen en aanbieden van tabaksproducten aan minderjarigen zelden wordt nageleefd. Hierdoor kunnen minderjarigen gemakkelijk in het bezit komen van producten die gevaarlijk zijn voor hun gezondheid. Betreffende de metalen patronen met distikstofmonoxide, deze zijn eveneens gevaarlijk voor de gezondheid en de veiligheid (gedrag dat door het gebruik ervan wordt veranderd), en het is dus noodzakelijk dat controleurs en inspecteurs ze ook in beslag kunnen nemen.

Paragraaf 5/1 wordt aangevuld met de vermelding dat de terugbetaling van kosten in verband met niet-conformiteit bestemd is voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen.

Ten zesde bepaalt artikel 19 van de wet dat de door de Koning aangewezen ambtenaar een bedrag kan vaststellen, waarvan de vrijwillige betaling door de dader

type d'infractions et pour encourager les vendeurs à bannir leurs pratiques commerciales non conformes et à se conformer à la loi.

Troisièmement, l'augmentation du nombre de procès-verbaux dressés par les personnes visées à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 a pour conséquence qu'il faut désigner d'avantage de fonctionnaires compétents pour proposer des amendes administratives.

La terminologie reprise aux articles 11, § 3, alinéa 1^{er}, et 19 de la loi doit donc être adaptée en conséquence. Il n'est plus fait mention de “le fonctionnaire” ou “au fonctionnaire” mais de “un fonctionnaire” d'une façon plus générale.

Le Roi reste compétent pour désigner les fonctionnaires en question.

Quatrièmement, l'article 11/2 est modifié afin que le *mystery shopping* avec des mineurs puisse aussi être utilisé pour constater les infractions à l'article 6, § 7. En effet, la vente aux mineurs de cartouches métalliques de protoxyde d'azote est très compliquée à contrôler avec les méthodes de contrôle habituelles (observation, contrôle anonyme, etc.). Il est donc nécessaire d'utiliser le *mystery shopping* avec des mineurs afin d'effectuer ces contrôles.

Cinquièmement, deux modifications sont apportées à l'article 18. Le paragraphe 4/1 est remplacé afin que les produits de tabac et les cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote qui ont été vendus ou offerts à des mineurs puissent aussi être saisis par les contrôleurs et inspecteurs du Service Inspection et ce, dans le but de protéger les mineurs. En effet, il ressort des chiffres de contrôle du Service Inspection que l'interdiction de vendre et d'offrir des produits de tabac aux mineurs est peu respectée. Dès lors, les mineurs peuvent facilement être en possession de ces produits dangereux pour leur santé. Concernant les cartouches de protoxyde d'azote, celles-ci étant également dangereuses pour la santé et la sécurité (comportement altéré par l'usage de celles-ci), il est nécessaire que les contrôleurs et les inspecteurs puissent aussi les saisir.

Le paragraphe 5/1 est complété afin de mentionner que le remboursement des frais liés aux activités déployées au regard de cas de non-conformité est destiné au Fonds budgétaire pour les matières premières.

Sixièmement, l'article 19 de la loi prévoit que le fonctionnaire désigné par le Roi peut fixer une somme, dont le paiement volontaire par l'auteur de l'infraction éteint

van het misdrijf de publieke vordering doet vervallen. Dit artikel bepaalt ook dat indien de betaling wordt geweigerd, het dossier moet worden doorgestuurd naar de officier van justitie.

Enkel de hypothese van weigering van betaling is voorzien in artikel 19. Het kan echter interessant zijn om het proces-verbaal rechtstreeks aan de procureur des Konings over te maken, zonder voorafgaand voorstel tot administratieve boete. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de procureur des konings reeds over een proces-verbaal beschikt dat tegen dezelfde persoon is opgemaakt.

Ten zevende moet de wet van 24 januari 1977 in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens in het kader van de toepassing van de artikelen 11 tot en met 19 van dezelfde wet betreffende de controle op de naleving van de bepalingen van de wet en betreffende de sancties bij niet-naleving van diezelfde bepalingen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel brengt verschillende wijzigingen aan in artikel 6. Lid 3 van paragraaf 4 wordt vervangen zodat een verkoper van een tabaksproduct ertoe gehouden is een leeftijdsbewijs te vragen aan elke persoon die jonger lijkt dan 25 jaar. Eenzelfde lid is voorzien in paragraaf 7 betreffende metalen patronen met distikstofmonoxide.

Met betrekking tot alcoholische dranken, voegt dit artikel voegt een alinea toe aan artikel 6, § 6, zodat kan worden geëist dat iedereen die alcoholische dranken wil kopen of consumeren zijn leeftijd moet bewijzen.

Art. 3

Dit artikel voegt een zin toe aan artikel 11, § 2, zevende lid, zodat de burgemeesters hun administratieve politiebevoegdheden behouden. Bijkomend wordt een verwijzing naar artikel 6, § 7 toegevoegd aan dit lid.

En het vervangt in artikel 11, § 3, eerste lid, de woorden “de ambtenaar” door de woorden “een ambtenaar”.

l'action publique. Cet article prévoit également que si le paiement est refusé, le dossier doit être transmis au procureur du Roi.

Seule l'hypothèse du paiement refusé est prévu par l'article 19. Or, il peut être intéressant de transmettre un procès-verbal directement au procureur du Roi, sans proposition d'amende administrative préalable. C'est le cas par exemple lorsque le procureur du Roi est déjà en possession d'un procès-verbal dressé à charge d'une même personne.

Septièmement, la loi du 24 janvier 1977 doit être alignée avec les dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données dans le cadre de l'application des articles 11 à 19 de la même loi relatifs aux contrôles de l'exécution des dispositions reprises au sein de la loi et aux sanctions en cas d'inexécution de ces mêmes dispositions.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article apporte diverses modifications à l'article 6. L'alinéa 3 du paragraphe 4 est remplacé afin d'indiquer que le vendeur d'un produit de tabac est tenu de demander une preuve d'identité à toute personne paraissant moins de 25 ans. Le même alinéa est prévu au paragraphe 7 en ce qui concerne les cartouches métalliques de protoxyde d'azote.

Concernant les boissons alcoolisées, cet article ajoute un alinéa à l'article 6, § 6 afin qu'il puisse être exigé que chaque personne qui veut acheter ou consommer des boissons alcoolisées doive prouver son âge.

Art. 3

Cet article ajoute une phrase à l'article 11, § 2, alinéa 7, afin que les bourgmestres gardent leur compétence de police administrative. De plus, la référence à l'article 6, § 7 est ajoutée à cet alinéa.

Et il remplace à l'article 11, § 3, alinéa 1^{er}, les termes “au fonctionnaire” par les termes “un fonctionnaire”.

Art. 4

Dit artikel voegt in artikel 11/2, eerste lid, de verwijzing toe naar artikel 6, § 7.

Art. 5

Dit artikel wijzigt artikel 18. Paragraaf 4/1 wordt gewijzigd zodat inspecteurs van de inspectiedienst, net als bij alcoholhoudende dranken, tabaksproducten in beslag kunnen nemen die in strijd met artikel 6, § 4, zijn verkregen, alsook voor metalen patronen met distikstofmonoxide die werden verkregen met miskenning van artikel 6, § 7. Paragraaf 5/1 wordt aangevuld met de vermelding dat de terugbetaling van kosten voorzien in het eerste lid bestemd is voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen.

Art. 6

Dit artikel vervangt in artikel 19, eerste lid, de woorden “de ambtenaar” door de woorden “een ambtenaar” en voorziet voortaan dat het proces-verbaal van vaststelling van overtreding ook naar de procureur des Konings wordt verzonden indien er geen administratieve boete wordt voorgesteld.

Art. 7

Dit artikel voegt een artikel 23/1 in.

De bepalingen omvatten de essentiële elementen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/697 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Het doel van artikel 23/1, § 1, is het invoeren van een rechtsgrondslag voor de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de wet van 24 januari 1977. Het gegevensbestand vermeld in paragraaf 1 is de databank van de Dienst Inspectie Consumptieproducten van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding. De databank dient voor de opvolging van controles: controleresultaten (conform, niet conform, genomen maatregel) worden erin geregistreerd en de historiek van een handelszaak of persoon kunnen erin worden gevonden. Ze maakt dus een uniforme controle mogelijk en verzekert dat een onderneming niet meer wordt gecontroleerd dan een andere. De databank is eveneens een middel voor statistieken of om tendensen,

Art. 4

Cet article ajoute dans l'article 11/2, alinéa 1^{er}, la référence à l'article 6, § 7.

Art. 5

Cet article modifie l'article 18. Le paragraphe 4/1 est modifié afin que les contrôleurs et inspecteurs du Service Inspection puissent, à l'instar des boissons alcoolisées, saisir les produits de tabac obtenus en méconnaissance de l'article 6, § 4, ainsi que les cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote obtenues en méconnaissance de l'article 6, § 7. Le paragraphe 5/1 est complété afin de mentionner que le remboursement des frais visés à l'alinéa 1^{er} est destiné au Fonds budgétaire pour les matières premières.

Art. 6

Cet article remplace à l'article 19, alinéa 1^{er}, les termes “le fonctionnaire” par “un fonctionnaire” et prévoit dorénavant que le procès-verbal constatant l'infraction soit également transmis au procureur du Roi lorsqu'aucune proposition d'amende administrative n'est faite.

Art. 7

Cet article insère un article 23/1.

Les dispositions reprennent les éléments essentiels relatifs au traitement de données à caractère personnel, conformément au règlement (UE) 2016/697 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données.

L'article 23/1, § 1^{er}, vise à introduire une base légale pour les catégories de données à caractère personnel traitées dans le cadre de la loi du 24 janvier 1977. La base de données informatique mentionnée dans le § 1^{er} est la base de données du Service Inspection Produits de consommation de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation. La base de données sert au suivi des contrôles: les résultats de contrôle (conforme, non conforme, type de mesure prise) y sont enregistrés et l'historique d'un établissement ou d'une personne peut y être trouvé. Elle permet donc un contrôle uniforme sur l'entière du territoire et à assurer qu'une entreprise n'est pas plus contrôlée qu'une autre. La base de données est également un outil de statistique; elle permet

risicovolle producten of problematische geografische gebieden op te merken. Het trekken van statistieken laat toe om parlementaire vragen te beantwoorden en het controlebeleid af te stemmen.

Het doel van artikel 23/1, § 2, is het invoeren van een rechtsgrondslag voor het doel van de verwerking van persoonsgegevens. Het doel van artikel 23/1, § 3, is een rechtsgrondslag in te voeren voor de categorieën personen die toegang hebben tot persoonsgegevens. Het doel van artikel 23/1, § 4, is het invoeren van een rechtsgrondslag voor de maximale bewaartermijn van persoonsgegevens. Artikel 23/1, § 5, bepaalt wie verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens. Artikel 23/1, § 6, draagt aan de Koning de bevoegdheid over om voorzieningen te treffen voor de uitvoering van de maatregelen met betrekking tot de paragrafen 1 tot 4.

De minister van Volksgezondheid,

Frank Vandenbroucke

de repérer des tendances, des secteurs ou produits à risque ou des zones géographiques problématiques. Les statistiques tirées de la base de données permettent de répondre aux questions parlementaires et à orienter les politiques de contrôle.

L'article 23/1, § 2, vise à introduire une base légale pour la finalité poursuivie par le traitement des données à caractère personnel. L'article 23/1, § 3, vise à introduire une base légale pour les catégories de personnes ayant accès aux données à caractère personnel. L'article 23/1, § 4, vise à introduire une base légale pour le délai maximal de conservation des données à caractère personnel. L'article 23/1, § 5, détermine les responsables du traitement des données à caractère personnel traitées. L'article 23/1, § 6, donne une délégation au Roi pour prendre des dispositions pour l'exécution des mesures liées aux paragraphes 1 à 4.

Le ministre de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen
inzake gezondheidsbescherming**

Hoofdstuk 1 – Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

Afdeling 1. – Wijzigingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten

Art. 2. In artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° lid 3 van paragraaf 4 wordt vervangen als volgt:

“Elke persoon die tabaksproducten verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijfentwintig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren, via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.”;

2° paragraaf 6 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Van elke persoon, die dranken of andere producten op basis van alcohol wil kopen of nuttigen, mag worden gevraagd aan te tonen dat hij of zij ouder is dan zestien of achttien.”

3° lid 2 van paragraaf 7 wordt vervangen als volgt:

“Elke persoon die metalen patronen met distikstofmonoxide verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijfentwintig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren, via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.”

Art. 3. In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, zevende lid, wordt de eerste zin, die aanvangt met de woorden “Ze kunnen” en eindigt met de woorden “artikel 7, § 2bis.” vervangen als volgt:

“Onverminderd de artikelen 134^{ter} en 134^{quater} van de Nieuwe Gemeentewet, kunnen ze overgaan tot de tijdelijke sluiting van een gecontroleerde handelszaak met een duur van één uur tot dertig dagen in het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid of in het geval

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

**Avant-projet de loi portant dispositions diverses en
matière de protection de la santé**

Chapitre 1 – Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Chapitre 2 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

Section 1. – Modifications de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits

Art. 2. À l’article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits les modifications suivantes sont apportées:

1° l’alinéa 3 du paragraphe 4 est remplacé par ce qui suit:

“Toute personne qui vend des produits de tabac à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au moyen d’une preuve d’âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.”;

2° le paragraphe 6 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Il peut être exigé de toute personne qui entend acheter ou consommer des boissons ou d’autres produits à base d’alcool de prouver qu’elle a atteint l’âge de seize ans ou dix-huit ans.”

3° l’alinéa 2 du paragraphe 7 est remplacé par ce qui suit:

“Toute personne qui vend des cartouches métalliques contenant du protoxyde d’azote à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au moyen d’une preuve d’âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.”

Art. 3. À l’article 11 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 2, alinéa 7, la première phrase commençant par les mots “Ils peuvent” et finissant par les mots “l’article 7, § 2bis.” est remplacée par la phrase suivante:

“Sans préjudice des articles 134^{ter} et 134^{quater} de la Nouvelle loi communale, ils peuvent procéder à la fermeture temporaire d’un établissement commercial contrôlé, pour une durée comprise entre une heure et trente jours, en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas

van het herhaaldelijk, over een periode van een jaar, niet-respecteren van artikel 6, § 4, § 6 of § 7, of artikel 7, § 2bis.”;

2° in paragraaf 3, eerste lid, worden de woorden “de krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar” en “deze ambtenaar” respectievelijk vervangen door de woorden “een krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar” en “een voormelde ambtenaar”.

Art. 4. In artikel 11/2, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden “artikel 6, § 4 en § 6” vervangen door de woorden “artikel 6, § 4, § 6 en § 7”.

Art. 5. In artikel 18 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 4/1 wordt vervangen als volgt:

“§ 4/1. De in artikel 11 bedoelde personen kunnen overgaan tot de inbeslagname van tabaksproducten, dranken of andere producten op basis van alcohol en metalen patronen met distikstofmonoxide die werden verkregen met miskenning van artikel 6, § 4, § 6 of § 7. Deze personen kunnen de inbeslaggenomen producten ter plaatse vernietigen. In geen geval is een vergoeding verschuldigd.”;

2° paragraaf 5/1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De in de lid 1 bedoelde kosten zijn bestemd voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten als bedoeld in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.”

Art. 6. In artikel 19 van dezelfde wet wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“Bij overtreding van deze wet of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake kan een ambtenaar, daartoe aangesteld door de Koning binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, een geldsom bepalen waarvan de vrijwillige betaling door de dader van de overtreding, de publieke vordering doet vervallen. Als de betaling wordt geweigerd of als geen voorstel van administratieve boete wordt gedaan, dan wordt het proces-verbaal van vaststelling van overtreding aan de procureur des Konings toegezonden.”

Art. 7. In dezelfde wet wordt een artikel 23/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 23/1. § 1. In het kader van de uitvoering van de bepalingen van deze wet kunnen de volgende persoonsgegevens van marktdeelnemers, producenten van grondstoffen, detailhandelaren, groothandelaren, fabrikanten, invoerders, uitgevers, drukkers worden verwerkt en verzameld in een geautomatiseerd gegevensbestand:

1° de voornaam;

2° de familienaam;

de non-respect répété, sur une période d'un an, de l'article 6, § 4, § 6 ou § 7, ou de l'article 7, § 2bis.”;

2° dans le paragraphe 3, alinéa 1^{er}, les mots “au fonctionnaire” sont à chaque fois remplacés par les mots “à un fonctionnaire”.

Art. 4. Dans l'article 11/2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “l'article 6, § 4 et § 6” sont remplacés par les mots “l'article 6, § 4, § 6 et § 7”.

Art. 5. À l'article 18 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées

1° le paragraphe 4/1 est remplacé par ce qui suit:

“§ 4/1. Les personnes visées à l'article 11 peuvent procéder à la saisie des produits de tabac, des boissons ou d'autres produits à base d'alcool et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote qui ont été obtenus par méconnaissance de l'article 6, § 4, § 6 ou § 7. Ces personnes peuvent détruire sur place les produits saisis. En aucun cas une indemnité n'est due.”;

2° le paragraphe 5/1 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les frais visés à l'alinéa 1^{er} sont destinés au Fonds budgétaire pour les matières premières et les produits, visé dans la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.”

Art. 6. Dans l'article 19 de la même loi, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“En cas d'infraction aux dispositions de la présente loi ou des arrêtés pris en exécution de celle-ci ou des décisions et règlements européens en la matière, un fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi au sein du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement peut fixer une somme, dont le paiement volontaire par l'auteur de l'infraction éteint l'action publique. Si le paiement est refusé ou si aucune proposition d'amende administrative n'est faite, le procès-verbal constatant l'infraction est transmis au procureur du Roi.”

Art. 7. Dans la même loi, il est inséré un article 23/1 rédigé comme suit:

“Art. 23/1. § 1^{er}. Dans le cadre de l'exécution des dispositions de la présente loi, les données personnelles suivantes des opérateurs économiques, des producteurs de matières premières, des détaillants, des grossistes, des fabricants, des importateurs, des éditeurs, des imprimeurs peuvent être traitées et rassemblées dans une base de données informatique:

1° le prénom;

2° le nom de famille;

- 3° het fysieke adres;
- 4° het land;
- 5° het telefoonnummer;
- 6° het e-mailadres;
- 7° het nummer van het rijksregister;
- 8° het BTW nummer;
- 9° het ondernemingsnummer.

Het invullen van het rijksregisternummer geeft toegang tot de gegevens uit het rijksregister voor een efficiënt beheer van de gegevensbestanden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

§ 2. Het doel van de verwerking van de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens is de uitvoering van de artikelen 11 tot en met 19 van deze wet.

§ 3. De natuurlijke personen of rechtspersonen, instanties en autoriteiten die toegang hebben tot de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens zijn:

1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met inbegrip van de statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 van deze wet;

2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen;

3° de laboratoria die erkend zijn voor de opdrachten bepaald in artikel 12 van deze wet, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden;

4° de procureur des Konings in toepassing van artikel 19 van deze wet;

5° de politie.

§ 4. Gegevens die overeenkomstig de bepalingen van dit artikel worden verwerkt en die betrekking hebben op natuurlijke personen of rechtspersonen, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van tien kalenderjaren:

1° na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan;

2° wanneer wordt vastgesteld dat aan de in artikel 11*bis* van deze wet bedoelde waarschuwing is voldaan, vanaf het ogenblik dat de regularisatie is vastgesteld;

3° vanaf de datum van de vrijwillige betaling van het in artikel 19 van deze wet bedoelde bedrag;

- 3° l'adresse physique;
- 4° le pays;
- 5° le numéro de téléphone;
- 6° l'adresse mail;
- 7° le numéro de registre national;
- 8° le numéro de TVA;
- 9° le numéro d'entreprise.

La saisie du numéro de registre national permet d'accéder aux données du registre national pour une gestion efficace des bases de données du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

§ 2. Le traitement des données à caractère personnel visées au paragraphe 1^{er} a pour finalité de pouvoir mettre en œuvre les articles 11 à 19 de la présente loi.

§ 3. Les personnes physiques ou morales, les organismes et autorités qui ont accès aux données personnelles visées au paragraphe 1^{er} sont:

1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, en ce compris les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 de la présente loi;

2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire;

3° les laboratoires agréés aux tâches déterminées par l'article 12, conformément aux conditions déterminées par le Roi;

4° le Procureur du Roi en application de l'article 19 de la présente loi;

5° la police.

§ 4. Les données traitées conformément aux dispositions du présent article qui concernent les personnes physiques ou morales ne sont pas conservées plus longtemps que nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées, avec un délai de conservation maximum de dix années civiles:

1° après la constatation définitive qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée;

2° lorsqu'il est constaté que l'avertissement visé à l'article 11*bis* de la présente loi a été respecté, à partir du moment où la régularisation a été constatée;

3° à partir de la constatation du paiement volontaire de la somme visée à l'article 19 de la présente loi;

4° vanaf het tijdstip waarop een definitief administratief besluit is genomen, met name het in artikel 18 bedoelde besluit;

5° vanaf het ogenblik van de toepassing van de minnelijke schikking bedoeld in artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering of de strafbemiddeling bedoeld in artikel 216*ter* van hetzelfde Wetboek, of enige andere gerechtelijke procedure.

In geval van een gerechtelijke procedure wordt de in het eerste lid bedoelde maximale bewaartermijn van tien jaar in voorkomend geval verlengd tot de definitieve beëindiging van die procedure.

Deze gegevens worden vervolgens verwijderd of geanonimiseerd.

§ 5. De verantwoordelijken voor de verwerking zijn:

1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en, of,

2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen,

voor de missies die hen worden opgelegd door de wetten of door de Koning.

§ 6. De Koning kan de modaliteiten bepalen voor:

1° de registratie en bijwerking van de in paragraaf 1 bedoelde gegevens;

2° de toegang tot deze gegevens voor de in paragraaf 3 vermelde personen, instanties of autoriteiten;

3° het opstellen van een lijst van derden die toegang hebben tot de in paragraaf 1 bedoelde gegevens, alsook de methoden en doeleinden waarvoor zij toegang krijgen tot deze gegevens.

Hij bepaalt welke gegevens voor elke persoon toegankelijk zijn.”

4° à partir du moment où une décision administrative définitive a été prise, en particulier celle visée à l'article 18;

5° à partir du moment où il est fait application de la transaction visée à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle ou de la médiation pénale visée à l'article 216*ter* du même Code, ou de toute autre procédure judiciaire.

En cas de procédure judiciaire, le délai de conservation maximum de dix ans visé à l'alinéa 1^{er} est prolongé, le cas échéant, jusqu'à la cessation définitive de cette procédure.

Ces données sont ensuite éliminées ou anonymisées.

§ 5. Les responsables du traitement sont:

1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et, ou,

2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire,

pour les missions qui leur sont imposées par les lois ou par le Roi.

§ 6. Le Roi peut fixer les modalités pour:

1° l'enregistrement et la mise à jour des données visées au paragraphe 1^{er};

2° l'accès à ces données pour les personnes, organismes ou autorités mentionnées au paragraphe 3;

3° établir la liste des tiers ayant accès aux données visées au paragraphe 1^{er}, ainsi que les modalités et les finalités pour lesquelles il leur est donné accès à ces données.

Il détermine quelles données sont accessibles à chaque personne.”

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	_ _ Jeroen Schoenmaeckers: Jeroen.Schoenmaeckers@vandenbroucke.fed.be _
Overheidsdienst	FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Bruno Schalck, bruno.schalck@health.fgov.be , +3225247324 / Clara Ducart, clara.ducart@health.fgov.be , +3225249950 / Eugénie Bertrand, eugenie.bertrand@health.fgov.be , +3225247473

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheidsbescherming
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	De wet van 24 januari 1977 moet enerzijds in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens in het kader van de toepassing van de artikelen 11 tot en met 19 van dezelfde wet betreffende de controles op de toepassing van de bepalingen van de wet en betreffende de sancties bij niet-naleving van diezelfde bepalingen. Bovendien moeten bepaalde procedures worden vastgesteld voor de controle van de leeftijd van een persoon die tabaksproducten of metalen patronen met distikstofmonoxide wil consumeren of kopen, de mogelijkheid voor de burgemeester om inrichtingen tijdelijk te sluiten, de mogelijkheid om tabaksproducten in beslag te nemen die te koop worden aangeboden aan minderjarigen en tot slot de delegatie voor het opleggen van boetes.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: _ _ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	_ _
--	-----

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en
contactpersonen:

--

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

17/04/2025

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3**, **10**, **11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

--

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

--

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Over het algemeen heeft de impact betrekking op consumenten en bedrijven, ongeacht hun geslacht.

Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

--

Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

--

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

--

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Bepaalde aspecten van de wijziging garanderen de bescherming van de gezondheid van minderjarige consumenten met betrekking tot de consumptie van alcohol- en tabaksproducten. De wijziging van artikel 6, § 6, van de wet van 24/01/1977 moet ervoor zorgen dat verkopers van alcoholische dranken kunnen de leeftijd van de jonge koper controleren. De wijziging van artikel 18, § 4/1 moet ervoor zorgen dat tabaksproducten die worden verkocht in strijd met het verbod op de verkoop en het aanbieden aan minderjarigen in beslag kunnen worden genomen door inspecteurs van de inspectiedienst.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

De bepalingen zijn van toepassing op alle marktdeelnemers, ongeacht de grootte van het bedrijf.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Er is geen reden waarom KMO's meer getroffen zouden worden door de genomen maatregelen dan grotere bedrijven.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving** - de verplichtingen zijn ten laste van de administratie die verantwoordelijk is voor de naleving van de GDPR-wetgeving

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a.

b. __**

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b. __**

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b. __**

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitats, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact — —

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☐ Geen impact

Burgemeesters kunnen inrichtingen die in overtreding zijn sluiten door gebruik te maken van hun administratieve politiebevoegdheden.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.	
1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: - o voedselveiligheid - o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen - o waardig werk - o lokale en internationale handel - o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) - o mobiliteit van personen - o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) - o vrede en veiligheid Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom. De bepalingen van het ontwerp hebben alleen gevolgen voor het op de markt brengen van producten in België. Het betreft een wetswijziging ter bescherming van de gezondheid van de Belgische consument. De regelgeving heeft alleen betrekking op de Belgische markt. ↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2. 2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage ↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3. 3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?	

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

:: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be

:: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be

:: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Jeroen Schoenmaeckers : Jeroen.Schoenmaeckers@vandenbroucke.fed.be
Administration compétente	SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement – Direction générale Animaux, Végétaux, Alimentation
Contact administration (nom, email, tél.)	Bruno Schalck, bruno.schalck@health.fgov.be , +3225247324 / Clara Ducart, clara.ducart@health.fgov.be , +3225249950 / Eugénie Bertrand, eugenie.bertrand@health.fgov.be , +3225247473

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Loi portant des dispositions diverses en matière de protection de la santé	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	La loi du 24 janvier 1977 doit, d'une part, être alignée avec les dispositions du Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données dans le cadre de l'application des articles 11 à 19 de la même loi relatifs aux contrôles de l'exécution des dispositions reprises au sein de la loi et aux sanctions en cas d'inexécution de ces mêmes dispositions. D'autre part, il convient de prévoir certaines modalités concernant la vérification de l'âge d'une personne qui souhaite consommer ou acheter des produits de tabac ou des cartouches métalliques de protoxyde d'azote, la possibilité pour le Bourgmestre de fermer temporairement des établissements, la possibilité de confiscation des produits de tabac proposés à la vente aux mineurs et enfin la délégation pour l'imposition des amendes.	
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	__
---	----

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence,
organisations et personnes de référence : --

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

17/04/2025

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.
 Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.
 S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.
 Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.
 Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

--

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

--

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Les impacts concernent, de manière générale, les consommateurs et les commerces, indépendamment de leur sexe.](#)

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Certains aspects de la modification permettent d'assurer la protection de la santé des consommateurs mineurs concernant la consommation d'alcool et de produits de tabac. La modification de l'article 6 § 6 de la loi du 24/01/1977 a pour but que les vendeurs de boissons alcoolisées puissent s'assurer de l'âge du jeune acheteur. La modification de l'article 18 § 4/1 vise à ce que les produits de tabac vendus en méconnaissance de l'interdiction de vente et d'offre aux mineurs, puissent être saisis par les contrôleurs du Service inspection.

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

L'ensemble des opérateurs économiques sont concernés par les dispositions, quelle que soit la taille de l'entreprise concernée.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Il n'y a pas de raison que les PME soient plus impactées par les dispositions prises que les entreprises plus grandes.

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

__

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

__

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

__

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle*

b. __ réglementation en projet** - les obligations sont à charge de l'administration concernant le respect de la législation RGPD

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *

b. __ **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

__

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. — —
		☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	☒ Pas d'impact — —

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	☐ Pas d'impact — —

Les bougmestres peuvent fermer les établissements en infraction sur base de leurs compétences de police administrative._

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.									
1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : <table border="0"> <tr> <td>o sécurité alimentaire</td> <td>o revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)</td> </tr> <tr> <td>o santé et accès aux médicaments</td> <td>o mobilité des personnes</td> </tr> <tr> <td>o travail décent</td> <td>o environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)</td> </tr> <tr> <td>o commerce local et international</td> <td>o paix et sécurité</td> </tr> </table> Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné. Les dispositions du projet n'ont d'impact que sur la mise sur le marché des produits en Belgique. Il s'agit de modifier une loi permettant la protection de la santé des consommateurs belges. Il s'agit d'une réglementation portant sur le marché belge uniquement. ↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2. 2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel — — ↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3. 3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ? — —		o sécurité alimentaire	o revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)	o santé et accès aux médicaments	o mobilité des personnes	o travail décent	o environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)	o commerce local et international	o paix et sécurité
o sécurité alimentaire	o revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)								
o santé et accès aux médicaments	o mobilité des personnes								
o travail décent	o environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)								
o commerce local et international	o paix et sécurité								

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 77.984/3 VAN 23 SEPTEMBER 2025**

Op 15 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 29 augustus 2025, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen inzake gezondheidsbescherming'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 september 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de wet van 24 januari 1977 'betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten' op verschillende punten te wijzigen.

Zo worden personen die tabaksproducten of metalen patronen met distikstofmonoxide verkopen aan een persoon die minder dan vijftig jaar lijkt, verplicht om van deze persoon via een leeftijdsbewijs te verifiëren dat hij ouder is dan achttien jaar (artikel 2, 1° en 3°, van het voorontwerp) en kan een persoon die alcohol wil kopen of nuttigen verplicht worden aan te tonen dat hij ouder is dan zestien of achttien jaar (artikel 2, 2°).

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 77.984/3 DU 23 SEPTEMBRE 2025**

Le 15 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 29 août 2025^{**}, sur un avant-projet de loi 'portant dispositions diverses en matière de protection de la santé'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 16 septembre 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter AERTGEERTS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2025.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits' sur divers points.

Ainsi, les personnes qui vendent des produits de tabac ou des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à une personne qui semble avoir moins de vingt-cinq ans sont tenues de vérifier, au moyen d'une preuve d'âge, qu'elle est âgée de plus de dix-huit ans (article 2, 1° et 3°, de l'avant-projet) et une personne qui entend acheter ou consommer de l'alcool peut être tenue de prouver qu'elle a atteint l'âge de seize ans ou dix-huit ans (article 2, 2°).

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

Voorts wordt gepreciseerd dat de bevoegdheid van controleurs om inrichtingen te sluiten, die wordt uitgebreid, geen afbreuk doet aan de bestuurlijke politiebevoegdheid van de burgemeesters (artikel 3, 1°), en dat meerdere sanctionerende ambtenaren kunnen worden aangesteld, die niet in alle gevallen een voorstel van administratieve geldboete moeten doen (artikelen 3, 2°, en 6).

De mogelijkheid om vaststellingen te doen met behulp van minderjarigen wordt uitgebreid tot inbreuken op het verkoopverbod van metalen patronen met distikstofmonoxide aan minderjarigen (artikel 4) en ook tabaksproducten en metalen patronen met distikmonoxide kunnen worden in beslaggenomen en ter plaatse vernietigd zonder dat een vergoeding is verschuldigd (artikel 5).

Ten slotte wordt de verwerking van persoonsgegevens geregeld in het kader van de uitvoering van de wet van 24 januari 1977 (artikel 7).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Het voorontwerp strekt enkel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977. Het opschrift kan dan ook beter luiden:

“Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten”.

In het verlengde hiervan kan het opschrift van de hoofdstukken 1 en 2 en van afdeling 1 van hoofdstuk 2 worden weggelaten.

4. In de artikelen 2 tot 6 van het voorontwerp ontbreekt de wethistoriek van de bij die bepalingen te wijzigingen artikelen van de wet van 24 januari 1977. Dit moet worden verholpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5.1. Het ontworpen artikel 6, § 4, derde lid, en § 7, tweede lid, van de wet van 24 januari 1977 verplicht personen die tabaksproducten respectievelijk metalen patronen met distikstofmonoxide verkopen aan een persoon *die minder dan vijfentwintig jaar lijkt*, om van deze persoon via een leeftijdsbewijs te verifiëren dat hij ouder is dan achttien jaar. De niet-naleving van deze verplichting wordt strafrechtelijk bestraft.²

5.2. Door aan de wetgevende macht de bevoegdheid te verlenen om te bepalen in welke gevallen strafvervolgning mogelijk is, waarborgt artikel 12, tweede lid, van de Grondwet aan elke rechtsonderhorige dat geen enkele gedraging strafbaar zal worden gesteld dan krachtens regels aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering.

² Zie de artikelen 13 en 14 van de wet van 24 januari 1977.

L'avant-projet précise en outre que le pouvoir des contrôleurs de fermer des établissements, qui est étendu, n'affecte pas les compétences de police administrative des bourgmestres (article 3, 1°) et que plusieurs agents sanctionneurs peuvent être désignés, qui ne doivent pas faire dans tous les cas une proposition d'amende administrative (articles 3, 2°, et 6).

La possibilité de faire des constatations avec l'aide de mineurs est étendue aux infractions à l'interdiction de vendre des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote aux mineurs (article 4) et les produits de tabac ainsi que les cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote peuvent également faire l'objet d'une saisie et être détruits sur place sans qu'une indemnité ne soit due (article 5).

Enfin, l'avant-projet règle le traitement des données à caractère personnel dans le cadre de l'exécution de la loi du 24 janvier 1977 (article 7).

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. L'avant-projet vise uniquement à modifier la loi du 24 janvier 1977. Mieux vaudrait par conséquent rédiger l'intitulé comme suit:

“Avant-projet de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits”.

Dans le prolongement de ce qui précède, l'intitulé des chapitres 1^{er} et 2 ainsi que de la section 1^{re} du chapitre 2 peuvent être omis.

4. Aux articles 2 à 6 de l'avant-projet, il manque l'historique des articles de la loi du 24 janvier 1977 que ces dispositions entendent modifier. Il y a lieu d'y remédier.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5.1. L'article 6, § 4, alinéa 3, et § 7, alinéa 2, en projet, de la loi du 24 janvier 1977 contraint les personnes qui vendent respectivement des produits de tabac et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à une personne *qui semble avoir moins de vingt-cinq ans* à vérifier, au moyen d'une preuve d'âge, que cette personne est âgé de plus de dix-huit ans. Le non-respect de cette obligation est puni pénalement².

5.2. En attribuant au pouvoir législatif la compétence de déterminer dans quels cas des poursuites pénales sont possibles, l'article 12, alinéa 2, de la Constitution garantit à tout justiciable qu'aucun comportement ne sera punissable qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue.

² Voir les articles 13 et 14 de la loi du 24 janvier 1977.

Het wettigheidsbeginsel in strafzaken dat uit de voormelde grondwetsbepaling voortvloeit, gaat bovendien uit van de idee dat de strafwet moet worden geformuleerd in bewoordingen op grond waarvan eenieder, op het ogenblik waarop hij een gedrag aanneemt, kan uitmaken of dat gedrag al dan niet strafbaar is. Het eist dat de wetgever in voldoende nauwkeurige, duidelijke en rechtszekerheid biedende bewoordingen bepaalt welke feiten strafbaar worden gesteld, zodat, enerzijds, diegene die een gedrag aanneemt, vooraf op afdoende wijze kan inschatten wat het strafrechtelijke gevolg van dat gedrag zal zijn en, anderzijds, aan de rechter geen al te grote beoordelingsbevoegdheid wordt gelaten.

Het wettigheidsbeginsel in strafzaken staat evenwel niet eraan in de weg dat de wet aan de rechter een beoordelingsbevoegdheid toekent. Er dient immers rekening te worden gehouden met het algemene karakter van de wetten, de uiteenlopende situaties waarop zij van toepassing zijn en de evolutie van de gedragingen die zij bestraffen.³

5.3. In dit geval hangt de verplichting waarin het ontworpen artikel 6, § 4, derde lid, en § 7, tweede lid, van de wet van 24 januari 1977 voorziet, en derhalve ook de erbij horende strafbaarstelling, af van het gegeven of een persoon al dan niet minder dan vijftientig jaar *lijkt*, hetgeen een subjectieve beoordeling impliceert, die kan verschillen van persoon tot persoon. Bovendien wordt niet gepreciseerd in hoofde van wie de betrokkene al dan niet minder dan vijftientig jaar lijkt. Allicht wordt de verkoper bedoeld, maar het kan ook om een controleur gaan of derden die in het verkooppunt aanwezig zijn en wiens appreciatie dienaangaande zoals vermeld kunnen verschillen. In die omstandigheden beantwoordt de ontworpen regeling niet aan de vereiste voorspelbaarheid van de strafwet.

Daarbij komt nog dat de ontworpen regeling ertoe leidt dat personen die tabaksproducten of metalen patronen met distikstofmonoxide verkopen, verplicht worden een leeftijdsbewijs te vragen van een persoon die minder dan vijftientig jaar *lijkt*, ook al weet de betrokken verkoper dat de persoon in kwestie ouder is dan achttien jaar, bijvoorbeeld omdat hij eerder reeds zijn leeftijd heeft gecontroleerd, of ook al lijkt hij meer dan achttien (maar minder dan vijftientig) jaar.

5.4. In het licht van de door de ontworpen regeling nagestreefde doelstelling, namelijk de verkoop verhinderen van tabaksproducten en van metalen patronen met dikstikstofmonoxide aan personen van minder dan achttien jaar, en van de vereisten van het strafrechtelijke wettigheidsbeginsel, zou de verplichting waarin de ontworpen regeling voorziet, voor zover ze wordt behouden, dan ook moeten worden beperkt tot de gevallen waarin personen tabaksproducten of metalen patronen met distikstofmonoxide verkopen aan een persoon waarvan kennelijk kan worden betwijfeld dat hij ouder is dan achttien jaar.

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie bv. GwH, 25 mei 2016, nr. 72/2016, B.5.1; GwH 4 juli 2024, nr. 75/2024, B.9.3.

En outre, le principe de légalité en matière pénale qui découle de la disposition constitutionnelle précitée procède de l'idée que la loi pénale doit être formulée en des termes qui permettent à chacun de savoir, au moment où il adopte un comportement, si celui-ci est ou non punissable. Il exige que le législateur indique, en des termes suffisamment précis, clairs et offrant la sécurité juridique, quels faits sont sanctionnés, afin, d'une part, que celui qui adopte un comportement puisse évaluer préalablement, de manière satisfaisante, quelle sera la conséquence pénale de ce comportement et afin, d'autre part, que ne soit pas laissé au juge un trop grand pouvoir d'appréciation.

Toutefois, le principe de légalité en matière pénale n'empêche pas que la loi attribue un pouvoir d'appréciation au juge. Il faut en effet tenir compte du caractère de généralité des lois, de la diversité des situations auxquelles elles s'appliquent et de l'évolution des comportements qu'elles répriment³.

5.3. En l'espèce, l'obligation prévue à l'article 6, § 4, alinéa 3, et § 7, alinéa 2, en projet, de la loi du 24 janvier 1977, et donc également la pénalisation qui y est associée, dépendent du fait qu'une personne *semble* ou non avoir moins de vingt-cinq ans, ce qui implique une appréciation subjective qui peut varier d'une personne à l'autre. Par ailleurs, il n'est pas précisé dans le chef de qui l'intéressé semble ou non avoir moins de vingt-cinq ans. C'est sans doute le vendeur qui est visé, mais il peut également s'agir d'un contrôleur ou de tiers présents dans le point de vente et dont l'appréciation à cet égard, comme indiqué, peut varier. Dans ces circonstances, le régime en projet ne satisfait pas à l'exigence de prévisibilité de la loi pénale.

À cela s'ajoute encore que le régime en projet oblige les personnes qui vendent des produits de tabac ou des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à demander une preuve d'âge à toute personne *semblant* avoir moins de vingt-cinq ans, même si le vendeur concerné sait que la personne en question a plus de dix-huit ans, par exemple parce qu'il a déjà vérifié son âge auparavant, ou même si elle semble avoir plus de dix-huit (mais moins de vingt-cinq) ans.

5.4. À la lumière de l'objectif poursuivi par le régime en projet, à savoir empêcher la vente de produits de tabac et de cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à des personnes de moins de dix-huit ans, et compte tenu des exigences du principe de légalité en matière pénale, l'obligation prévue par le régime en projet devrait dès lors, pour autant qu'elle soit maintenue, être limitée aux cas où des personnes vendent des produits de tabac ou des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à une personne dont on peut manifestement douter qu'elle soit âgée de plus de dix-huit ans.

³ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir, par exemple, C.C., 25 mai 2016, n° 72/2016, B.5.1; C.C., 4 juillet 2024, n° 75/2024, B.9.3.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3, 1°, van het voorontwerp wordt in artikel 11, § 2, zevende lid, van de wet van 24 januari 1977 *de eerste zin* vervangen. Aangezien dat zevende lid slechts uit één zin bestaat, moet de inleidende zin van artikel 3, 1°, als volgt worden geformuleerd:

“1° in paragraaf 2 wordt het zevende lid vervangen als volgt: (...)”.

Artikel 5

7.1. Het ontworpen artikel 18, § 4/1, van de wet van 24 januari 1977 (artikel 5, 1°, van het voorontwerp) voorziet in de mogelijkheid om tabaksproducten, dranken of andere producten op basis van alcohol en metalen patronen met distikstofmonoxide die werden verkregen met miskenning van artikel 6, §§ 4, 6 of 7, in beslag te nemen en ter plaatse te vernietigen, zonder dat een vergoeding is verschuldigd.

Die mogelijkheid houdt een beperking in van het eigendomsrecht, die niettemin gerechtvaardigd en proportioneel lijkt in het licht van de doelstelling om minderjarigen te beschermen tegen de gevaren van alcohol, tabaksproducten en metalen patronen met distikstofmonoxide. De term “verkregen” impliceert immers dat het gaat om producten die effectief in het bezit zijn van de minderjarige, zodat de inbeslagname beperkt blijft tot producten waarvan het aannemelijk is dat de minderjarige in kwestie die zal verbruiken.⁴

7.2. In het ontworpen artikel 18, § 5/1, tweede lid, van de wet van 24 januari 1977 (artikel 5, 2°, van het voorontwerp) schrijven men “De terugbetaling van de in het eerste lid bedoelde kosten is bestemd” (in plaats van “De in de lid 1 bedoelde kosten zijn bestemd”). Uit de memorie van toelichting kan immers worden opgemaakt dat het niet de bedoeling is om deze kosten ten laste te leggen van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten,⁵ en dat de opbrengst wordt geïmputeerd van de terugvordering van die kosten die overeenkomstig artikel 18, § 5/1, eerste lid, van die wet gebeurt.

Artikel 7

8.1. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke inmenging in het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt

⁴ Zie eerder adv.RvS 59.706/1/V-2/V van 10 augustus 2016 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 18 december 2016 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid’, *Parl. St. Kamer* 2016-17, nr. 54-2154/1, 358-359.

⁵ Uit het eerste lid van artikel 18, § 5/1, dat niet wordt gewijzigd, vloeit voort dat die kosten ten laste zijn van de eigenaar of van de houder.

Article 3

6. Aux termes de l'article 3, 1°, de l'avant-projet, *la première phrase* de l'article 11, § 2, alinéa 7, de la loi du 24 janvier 1977 est remplacée. Cet alinéa 7 ne comptant qu'une seule phrase, il y a lieu de reformuler la phrase liminaire de l'article 3, 1°, comme suit:

“1° dans le paragraphe 2, l'alinéa 7 est remplacé par ce qui suit: [...]”.

Article 5

7.1. L'article 18, § 4/1, en projet, de la loi du 24 janvier 1977 (article 5, 1°, de l'avant-projet) prévoit la possibilité de saisir et de détruire sur place, sans qu'aucune indemnité ne soit due, des produits de tabac, des boissons ou d'autres produits à base d'alcool et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote qui ont été obtenus en méconnaissance de l'article 6, §§ 4, 6 ou 7.

Cette possibilité emporte une restriction du droit de propriété, qui semble néanmoins justifiée et proportionnée au regard de l'objectif visant à protéger les mineurs contre les dangers de l'alcool, des produits de tabac et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote. En effet, le mot “obtenus” implique qu'il s'agit de produits qui sont effectivement en la possession du mineur, de sorte que la saisie reste limitée aux produits dont on peut admettre qu'ils seront consommés par le mineur en question⁴.

7.2. À l'article 18, § 5/1, alinéa 2, en projet, de la loi du 24 janvier 1977 (article 5, 2°, de l'avant-projet), on écrira: “Le remboursement des frais visés à l'alinéa 1^{er} est destiné” (au lieu de “Les frais visés à l'alinéa 1^{er} sont destinés”). En effet, il peut se déduire de l'exposé des motifs que l'intention n'est pas de mettre ces frais à la charge du Fonds budgétaire pour les matières premières et les produits⁵ et que l'on vise les recettes provenant du recouvrement de ces frais, qui est effectué conformément à l'article 18, § 5/1, alinéa 1^{er}, de cette loi.

Article 7

8.1. Conformément à l'article 22 de la Constitution, le respect du principe de légalité formelle s'applique à tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, à toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée. En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice

⁴ Voir précédemment l'avis C.E. 59.706/1/V-2/V du 10 août 2016 sur un avant-projet devenu la loi du 18 décembre 2016 ‘portant des dispositions diverses en matière de santé’, *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, n° 54-2154/1, pp. 358-359.

⁵ Il ressort de l'alinéa 1^{er} de l'article 18, § 5/1, qui n'est pas modifié, que ces frais sont à charge du propriétaire ou du détenteur.

het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁶

Bijgevolg moeten de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁷

In het licht hiervan moet het volgende worden opgemerkt over het voor advies voorgelegde voorontwerp.

8.2. Luidens het ontworpen artikel 23/1, § 2, van de wet van 24 januari 1977 is het doel van de verwerking van de in paragraaf 1 van dat artikel bedoelde persoonsgegevens “de uitvoering van de artikelen 11 tot en met 19 van deze wet”.

Hieromtrent om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

“De artikelen 11 tot en met 19 van de wet van 24 januari 1977 hebben betrekking op controles, verplichtingen en sancties die van toepassing zijn in geval van overtreding van deze wet. Deze bepalingen kunnen direct of indirect betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens:

— artikel 11 (evenals 11/1 en 11/2) maakt controle mogelijk en daarmee het verzamelen van informatie over natuurlijke personen;

— artikel 11bis maakt het mogelijk een waarschuwing op te stellen, wat de verwerking van persoonsgegevens impliceert om opvolging te geven (verzending), met name in het geval dat hieraan geen gevolg wordt gegeven;

— artikelen 13 tot 19: Wanneer een overtreding wordt vastgesteld, worden de persoonsgegevens verwerkt van de personen die worden bestraft of vervolgd.”

⁶ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

⁷ Adv. RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl. St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/1, 119, opmerking 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

de ce droit ne peut avoir lieu qu’en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n’est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l’habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l’exécution de mesures dont les “éléments essentiels” sont fixés préalablement par le législateur⁶.

Par conséquent, les “éléments essentiels” du traitement de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la nature de la matière concernée, constituent, en principe, des “éléments essentiels” les éléments suivants: 1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données⁷.

À la lumière de ce qui précède, il faut observer ce qui suit à propos de l’avant-projet soumis pour avis.

8.2. Aux termes de l’article 23/1, § 2, en projet, de la loi du 24 janvier 1977, le traitement des données à caractère personnel visées au paragraphe 1^{er} de cet article a pour finalité de pouvoir “mettre en œuvre les articles 11 à 19 de la présente loi”.

Invité à fournir des explications à cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit:

“De artikelen 11 tot en met 19 van de wet van 24 januari 1977 hebben betrekking op controles, verplichtingen en sancties die van toepassing zijn in geval van overtreding van deze wet. Deze bepalingen kunnen direct of indirect betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens:

— artikel 11 (evenals 11/1 en 11/2) maakt controle mogelijk en daarmee het verzamelen van informatie over natuurlijke personen;

— artikel 11bis maakt het mogelijk een waarschuwing op te stellen, wat de verwerking van persoonsgegevens impliceert om opvolging te geven (verzending), met name in het geval dat hieraan geen gevolg wordt gegeven;

— artikelen 13 tot 19: Wanneer een overtreding wordt vastgesteld, worden de persoonsgegevens verwerkt van de personen die worden bestraft of vervolgd”.

⁶ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1; C.C., 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

⁷ Avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 ‘relative aux mesures de police administrative lors d’une situation d’urgence épidémique’, *Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 55-1951/1, p. 119, observation 101. Voir également C.C., 10 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1; C.C., 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2; C.C., 16 février 2023, n° 26/2023, B.74.1; C.C., 17 mai 2023, n° 75/2023, B.55.2.1.

In het licht hiervan kan de verwijzing worden aanvaard naar de artikelen 11 tot 19 van de wet van 24 januari 1974, met inbegrip van de bepalingen die strafbaarstellingen bevatten, zoals de artikelen 13 tot 15 van die wet.

8.3. Het ontworpen artikel 23/1, § 4, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 voorziet in een maximale bewaartermijn van tien kalenderjaren:

“1° na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan;

2° wanneer wordt vastgesteld dat aan de in artikel 11*bis* van deze wet bedoelde waarschuwing is voldaan, vanaf het ogenblik dat de regularisatie is vastgesteld;

3° vanaf de datum van de vrijwillige betaling van het in artikel 19 van deze wet bedoelde bedrag;

4° vanaf het tijdstip waarop een definitief administratief besluit is genomen, met name het in artikel 18 bedoelde besluit;

5° vanaf het ogenblik van de toepassing van de minnelijke schikking bedoeld in artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering of de strafbemiddeling bedoeld in artikel 216*ter* van hetzelfde Wetboek, of enige andere gerechtelijke procedure.”

De gemachtigde verantwoordde de noodzakelijkheid van de maximale bewaartermijn van tien jaar als volgt:

“Het bewaren van gegevens gedurende een periode van tien jaar is gerechtvaardigd door de noodzaak om personen die een overtreding hebben begaan te kunnen (her)controleren, teneinde na te gaan of er geen sprake is van recidive. Omgekeerd maakt deze termijn het ook mogelijk om te voorkomen dat personen die zich aan de wetgeving houden te snel aan een nieuwe controle worden onderworpen.”

Vermits luidens artikel 5, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming⁸ de verwerking van persoonsgegevens moet worden beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”), moeten de stellers van het voorontwerp er voor zorgen dat de bewaartermijn niet langer is dan noodzakelijk en dat bijgevolg de maximale bewaartermijn van tien jaar kan worden verantwoord.

In het licht daarvan is het zeer twijfelachtig dat de noodzaak kan worden aangetoond om gedurende maximaal tien kalenderjaren de persoonsgegevens te bewaren van een persoon na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan. Het argument dat die termijn het mogelijk maakt te voorkomen dat “personen die zich aan de wetgeving houden te snel aan een nieuwe controle worden onderworpen”, volstaat te dien aanzien niet, vermits het allicht

⁸ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

Au regard de ce qui précède, on peut admettre la référence aux articles 11 à 19 de la loi du 24 janvier 1977, y compris aux dispositions qui contiennent des incriminations, comme les articles 13 à 15 de cette loi.

8.3. L'article 23/1, § 4, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 24 janvier 1977 prévoit un délai de conservation maximum de dix années civiles:

“1° après la constatation définitive qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée;

2° lorsqu'il est constaté que l'avertissement visé l'article 11*bis* de la présente loi a été respecté, à partir du moment où la régularisation a été constatée;

3° à partir de la constatation du paiement volontaire de la somme visée à l'article 19 de la présente loi;

4° à partir du moment où une décision administrative définitive a été prise, en particulier celle visée à l'article 18;

5° à partir du moment où il est fait application de la transaction visée à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle ou de la médiation pénale visée à l'article 216*ter* du même Code, ou de toute autre procédure judiciaire.”

Le délégué a justifié la nécessité du délai de conservation maximum de dix ans comme suit:

“Het bewaren van gegevens gedurende een periode van tien jaar is gerechtvaardigd door de noodzaak om personen die een overtreding hebben begaan te kunnen (her)controleren, teneinde na te gaan of er geen sprake is van recidive. Omgekeerd maakt deze termijn het ook mogelijk om te voorkomen dat personen die zich aan de wetgeving houden te snel aan een nieuwe controle worden onderworpen.”

Dès lors que, selon l'article 5, paragraphe 1, c), du règlement général sur la protection des données⁸, le traitement des données à caractère personnel doit être limité à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées (“minimisation des données”), les auteurs de l'avant-projet doivent veiller à ce que le délai de conservation ne soit pas plus long que nécessaire et, en conséquence, à ce que le délai de conservation maximum de dix ans puisse être justifié.

Compte tenu de ce qui précède, il est fort douteux que la nécessité de conserver les données à caractère personnel d'une personne pendant une durée maximale de dix années civiles après la constatation définitive qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée, puisse être démontrée. L'argument selon lequel ce délai permet d'éviter que des “personnes qui se conforment à la législation ne soient soumises à une nouvelle vérification” ne suffit pas

⁸ Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 ‘relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)’.

niet de bedoeling is om na de definitieve vaststelling dat een persoon geen inbreuk heeft begaan, de betrokkene gedurende tien jaar vrij te stellen van elke controle.

Gelet hierop moet bij het bepalen van de maximale bewaartermijn in het ontworpen artikel 23/1, § 4, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 een onderscheid worden gemaakt tussen het in punt 1° vermelde geval en de in de punten 2° tot 5° vermelde gevallen.

8.4. Luidens het ontworpen artikel 23/1, § 6, eerste lid, 3°, van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning de modaliteiten (lees: “nadere regels”) bepalen voor het opstellen van een lijst van derden die toegang hebben tot de in paragraaf 1 van dat artikel bedoelde gegevens, alsook de methoden en doeleinden waarvoor zij toegang krijgen tot deze gegevens. Luidens het ontworpen artikel 23/1, § 6, tweede lid, van die wet bepaalt de Koning welke gegevens voor elke persoon toegankelijk zijn.

Gevraagd of die “derden” beperkt zijn tot personen die reeds toegang hebben tot de gegevens overeenkomstig het ontworpen artikel 23/1, § 3, van de wet van 24 januari 1977, dan wel of het ook om andere personen zou kunnen gaan, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Het is de bedoeling dat de Koning een lijst van derden kan bepalen die breder is dan de personen vermeld in paragraaf 3.

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan derden die betrokken zijn bij een geüniformeerd systeem voor het beheer van processen-verbaal (bv. e-PV) of in het kader van het innen van niet-fiscale schulden (FOD Financiën die de onbetaalde administratieve geldboetes invordert).”

Een dergelijke ruime delegatie in verband met de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens staat op gespannen voet met het voormelde legaliteitsbeginsel. Gelet op dat beginsel moet de omschrijving van de categorieën van personen die toegang krijgen tot de verwerkte gegevens immers uit de ontworpen regeling zelf blijken en moet een machtiging aan de Koning worden beperkt tot een nadere precisering van die categorieën. De ontworpen regeling voldoet niet aan dit vereiste.

*

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

à cet égard, l'intention n'étant sans doute pas, après avoir définitivement établi qu'une personne n'a commis aucune infraction, de l'exempter de tout contrôle pendant dix ans.

Par conséquent, il convient de faire une distinction entre le cas mentionné au point 1° et les cas mentionnés aux points 2° à 5° pour fixer le délai de conservation maximum à l'article 23/1, § 4, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 24 janvier 1977.

8.4. Aux termes de l'article 23/1, § 6, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut fixer les modalités pour établir la liste des tiers ayant accès aux données visées au paragraphe 1^{er} de cet article, ainsi que les modalités et les finalités pour lesquelles il leur est donné accès à ces données. Selon l'article 23/1, § 6, alinéa 2, en projet, de cette loi, le Roi détermine quelles données sont accessibles à chaque personne.

À la question de savoir si ces “tiers” se limitent aux personnes qui ont déjà accès aux données conformément à l'article 23/1, § 3, en projet, de la loi du 24 janvier 1977, ou s'il pourrait également s'agir d'autres personnes, le délégué a répondu ce qui suit:

“Het is de bedoeling dat de Koning een lijst van derden kan bepalen die breder is dan de personen vermeld in paragraaf 3.

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan derden die betrokken zijn bij een geüniformeerd systeem voor het beheer van processen-verbaal (bv. e-PV) of in het kader van het innen van niet-fiscale schulden (FOD Financiën die de onbetaalde administratieve geldboetes invordert).”

Une délégation à ce point étendue s'agissant des catégories de personnes ayant accès aux données traitées se heurte au principe de légalité précité. Eu égard à ce principe, la définition des catégories de personnes ayant accès aux données traitées doit en effet ressortir du régime en projet lui-même et l'habilitation au Roi doit uniquement lui permettre de préciser ces catégories. Le régime en projet ne satisfait pas à cette condition.

*

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Volksgezondheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Volksgezondheid is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 4, vervangen bij de wet van 21 maart 2024, wordt het derde lid vervangen als volgt:

“Elke persoon die tabaksproducten verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijftientig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren, via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.”;

2° paragraaf 6, vervangen bij de wet van 21 maart 2024, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Van elke persoon, die dranken of andere producten op basis van alcohol wil kopen of nuttigen, mag worden gevraagd aan te tonen dat hij of zij ouder is dan zestien of achttien.”;

3° in paragraaf 7, ingevoegd bij de wet van 11 februari 2021, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“Elke persoon die metalen patronen met distikstofmonoxide verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijftientig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren,

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Santé publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Santé publique est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 4, remplacé par la loi du 21 mars 2024, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Toute personne qui vend des produits de tabac à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au moyen d'une preuve d'âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.”;

2° le paragraphe 6, remplacé par la loi du 21 mars 2024, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Il peut être exigé de toute personne qui entend acheter ou consommer des boissons ou d'autres produits à base d'alcool de prouver qu'elle a atteint l'âge de seize ans ou dix-huit ans.”;

3° dans le paragraphe 7, inséré par la loi du 11 février 2021, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Toute personne qui vend des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au

via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.”

Art. 3

In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2012, 10 april 2014, 18 december 2016 en 18 mei 2024, wordt het zevende lid vervangen als volgt:

“Onverminderd de artikelen 134^{ter} en 134^{quater} van de Nieuwe Gemeentewet, kunnen ze overgaan tot de tijdelijke sluiting van een gecontroleerde handelszaak met een duur van één uur tot dertig dagen in het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid of in het geval van het herhaaldelijk, over een periode van een jaar, niet-respecteren van artikel 6, § 4, § 6 of § 7, of artikel 7, § 2^{bis}.”;

2° in paragraaf 3, ingevoegd bij de wet van 22 maart 1989 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, eerste lid, worden de woorden “de krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar” en “deze ambtenaar” respectievelijk vervangen door de woorden “een krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar” en “een voormelde ambtenaar”.

Art. 4

In artikel 11/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 18 mei 2024, eerste lid worden de woorden “artikel 6, § 4 en § 6” vervangen door de woorden “artikel 6, § 4, § 6 en § 7”.

Art. 5

In artikel 18 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 4/1, ingevoegd bij de wet van 18 december 2016, wordt vervangen als volgt:

“§ 4/1. De in artikel 11 bedoelde personen kunnen overgaan tot de inbeslagname van tabaksproducten, dranken of andere producten op basis van alcohol en metalen patronen met distikstofmonoxide die werden verkregen met miskenning van artikel 6, § 4, § 6 of § 7. Deze personen kunnen de inbeslaggenomen producten ter plaatse vernietigen. In geen geval is een vergoeding verschuldigd.”;

moyen d’une preuve d’âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.”

Art. 3

À l’article 11 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 2, modifié par les lois des 27 décembre 2012, 10 avril 2014, 18 décembre 2016 et 18 mai 2024, l’alinéa 7 est remplacé par ce qui suit:

“Sans préjudice des articles 134^{ter} et 134^{quater} de la Nouvelle loi communale, ils peuvent procéder à la fermeture temporaire d’un établissement commercial contrôlé, pour une durée comprise entre une heure et trente jours, en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas de non-respect répété, sur une période d’un an, de l’article 6, § 4, § 6 ou § 7, ou de l’article 7, § 2^{bis}.”;

2° dans le paragraphe 3, inséré par la loi du 22 mars 1989 et modifié par la loi du 22 décembre 2003, alinéa 1^{er}, les mots “au fonctionnaire” sont à chaque fois remplacés par les mots “à un fonctionnaire”.

Art. 4

Dans l’article 11/2 de la même loi, inséré par la loi du 18 mai 2024, alinéa 1^{er}, les mots “l’article 6, § 4 et § 6” sont remplacés par les mots “l’article 6, § 4, § 6 et § 7”.

Art. 5

À l’article 18 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 4/1, inséré par la loi du 18 décembre 2016, est remplacé par ce qui suit:

“§ 4/1. Les personnes visées à l’article 11 peuvent procéder à la saisie des produits de tabac, des boissons ou d’autres produits à base d’alcool et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d’azote qui ont été obtenus par méconnaissance de l’article 6, § 4, § 6 ou § 7. Ces personnes peuvent détruire sur place les produits saisis. En aucun cas une indemnité n’est due.”;

2° paragraaf 5/1, ingevoegd bij de wet van 18 mei 2022, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De terugbetaling van de in het eerste lid bedoelde kosten is bestemd voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten als bedoeld in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.”

Art. 6

In artikel 19 van dezelfde wet wordt het eerste lid, vervangen bij de wet van 22 maart 1989 en gewijzigd bij de wetten van 27 december 2012 en 10 april 2014, vervangen als volgt:

“Bij overtreding van deze wet of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake kan een ambtenaar, daartoe aangesteld door de Koning binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, een geldsom bepalen waarvan de vrijwillige betaling door de dader van de overtreding, de publieke vordering doet vervallen. Als de betaling wordt geweigerd of als geen voorstel van administratieve boete wordt gedaan, dan wordt het proces-verbaal van vaststelling van overtreding aan de procureur des Konings toegezonden.”

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 23/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 23/1. § 1. In het kader van de uitvoering van de bepalingen van deze wet worden de volgende persoonsgegevens van marktdeelnemers, producenten van grondstoffen, detailhandelaren, groothandelaren, fabrikanten, invoerders, uitgevers, drukkers verwerkt en verzameld in een gegevensbestand:

- 1° de voornaam;
- 2° de familienaam;
- 3° het fysieke adres;
- 4° het land van de woonplaats of maatschappelijke zetel;
- 5° het telefoonnummer;
- 6° het e-mailadres;

2° le paragraphe 5/1, inséré par la loi du 18 mai 2022, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le remboursement des frais visés à l’alinéa 1^{er} est destiné au Fonds budgétaire pour les matières premières et les produits, visé dans la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.”

Art. 6

Dans l’article 19 de la même loi, l’alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 22 mars 1989 et modifié par les lois des 27 décembre 2012 et 10 avril 2014, est remplacé par ce qui suit:

“En cas d’infraction aux dispositions de la présente loi ou des arrêtés pris en exécution de celle-ci ou des décisions et règlements européens en la matière, un fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi au sein du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement peut fixer une somme, dont le paiement volontaire par l’auteur de l’infraction éteint l’action publique. Si le paiement est refusé ou si aucune proposition d’amende administrative n’est faite, le procès-verbal constatant l’infraction est transmis au procureur du Roi.”

Art. 7

Dans la même loi, il est inséré un article 23/1 rédigé comme suit:

“Art. 23/1. § 1^{er}. Dans le cadre de l’exécution des dispositions de la présente loi, les données personnelles suivantes des opérateurs économiques, des producteurs de matières premières, des détaillants, des grossistes, des fabricants, des importateurs, des éditeurs, des imprimeurs sont traitées et rassemblées dans une base de données informatique:

- 1° le prénom;
- 2° le nom de famille;
- 3° l’adresse physique;
- 4° le pays du domicile ou du siège social;
- 5° le numéro de téléphone;
- 6° l’adresse mail;

7° het nummer van het rijksregister;

8° het BTW nummer;

9° het ondernemingsnummer.

De registratie en het gebruik van het rijksregisternummer geeft toegang tot de gegevens uit het rijksregister voor een efficiënt beheer van de gegevensbestanden van de Dienst Inspectie Consumptieproducten van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu in het kader van de controles op de naleving van de wetgeving waarvoor deze Dienst bevoegd is.

§ 2. Het doel van de verwerking van de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens is de uitvoering van de artikelen 11 tot en met 19 van deze wet.

§ 3. De natuurlijke personen of rechtspersonen, instanties en autoriteiten die toegang hebben tot de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens zijn:

1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met inbegrip van de statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 van deze wet;

2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen;

3° de laboratoria die erkend zijn voor de opdrachten bepaald in artikel 12 van deze wet, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden;

4° de procureur des Konings in toepassing van artikel 19 van deze wet;

5° de politie.

§ 4. Gegevens die overeenkomstig de bepalingen van dit artikel worden verwerkt en die betrekking hebben op natuurlijke personen of rechtspersonen, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van tien kalenderjaren:

1° wanneer wordt vastgesteld dat aan de in artikel 11*bis* van deze wet bedoelde waarschuwing is voldaan, vanaf het ogenblik dat de regularisatie is vastgesteld;

2° vanaf de datum van de vrijwillige betaling van het in artikel 19 van deze wet bedoelde bedrag;

7° le numéro de registre national;

8° le numéro de TVA;

9° le numéro d'entreprise.

L'enregistrement et l'utilisation du numéro de registre national permet d'accéder aux données du registre national pour une gestion efficace des bases de données du Service Inspection Produits de consommation de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement dans le cadre des contrôles de conformité à la législation relevant de la compétence de ce Service.

§ 2. Le traitement des données à caractère personnel visées au paragraphe 1^{er} a pour finalité de pouvoir mettre en œuvre les articles 11 à 19 de la présente loi.

§ 3. Les personnes physiques ou morales, les organismes et autorités qui ont accès aux données personnelles visées au paragraphe 1^{er} sont:

1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, en ce compris les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 de la présente loi;

2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire;

3° les laboratoires agréés aux tâches déterminées par l'article 12, conformément aux conditions déterminées par le Roi;

4° le Procureur du Roi en application de l'article 19 de la présente loi;

5° la police.

§ 4. Les données traitées conformément aux dispositions du présent article qui concernent les personnes physiques ou morales ne sont pas conservées plus longtemps que nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées, avec un délai de conservation maximum de dix années civiles:

1° lorsqu'il est constaté que l'avertissement visé à l'article 11*bis* de la présente loi a été respecté, à partir du moment où la régularisation a été constatée;

2° à partir de la constatation du paiement volontaire de la somme visée à l'article 19 de la présente loi;

3° vanaf het tijdstip waarop een definitief administratief besluit is genomen, met name het in artikel 18 bedoelde besluit;

4° vanaf het ogenblik van de toepassing van de minnelijke schikking bedoeld in artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering of de strafbemiddeling bedoeld in artikel 216*ter* van hetzelfde Wetboek, of enige andere gerechtelijke procedure.

Na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan, worden de gegevens niet bewaard.

In geval van een gerechtelijke procedure wordt de in het eerste lid bedoelde maximale bewaartermijn van tien jaar in voorkomend geval verlengd tot de definitieve beëindiging van die procedure.

Deze gegevens worden vervolgens verwijderd.

§ 5. De verantwoordelijken voor de verwerking zijn:

1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en, of,

2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen,

voor de missies die hen worden opgelegd door de wetten of door de Koning.

§ 6. De Koning kan de modaliteiten bepalen voor:

1° de registratie en bijwerking van de in paragraaf 1 bedoelde gegevens;

2° de toegang tot deze gegevens voor de in paragraaf 3 vermelde personen, instanties of autoriteiten.

Hij bepaalt welke gegevens voor elke persoon toegankelijk zijn."

Gegeven te Brussel, 16 oktober 2025

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Volksgezondheid,

Frank Vandenbroucke

3° à partir du moment où une décision administrative définitive a été prise, en particulier celle visée à l'article 18;

4° à partir du moment où il est fait application de la transaction visée à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle ou de la médiation pénale visée à l'article 216*ter* du même Code, ou de toute autre procédure judiciaire.

Après la constatation définitive qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée, les données ne sont pas conservées.

En cas de procédure judiciaire, le délai de conservation maximum de dix ans visé à l'alinéa 1^{er} est prolongé, le cas échéant, jusqu'à la cessation définitive de cette procédure.

Ces données sont ensuite éliminées.

§ 5. Les responsables du traitement sont:

1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et, ou,

2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire,

pour les missions qui leur sont imposées par les lois ou par le Roi.

§ 6. Le Roi peut fixer les modalités pour:

1° l'enregistrement et la mise à jour des données visées au paragraphe 1^{er};

2° l'accès à ces données pour les personnes, organismes ou autorités mentionnées au paragraphe 3.

Il détermine quelles données sont accessibles à chaque personne."

Donné à Bruxelles, le 16 octobre 2025

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
WET VAN 24 JANUARI 1977 BETREFFENDE DE BESCHERMING VAN DE GEZONDHEID VAN DE GEBRUIKERS OP HET STUK VAN DE VOEDINGSMIDDELEN EN ANDERE PRODUKTEN	WET VAN 24 JANUARI 1977 BETREFFENDE DE BESCHERMING VAN DE GEZONDHEID VAN DE GEBRUIKERS OP HET STUK VAN DE VOEDINGSMIDDELEN EN ANDERE PRODUKTEN
Art. 6. § 1. In het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, kan de Koning: a) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid en in artikel 3, 2°, a), en 3°, c), toepassen op tabak, produkten op basis van tabak en soortgelijke produkten alsmede op cosmetica; b) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, en in artikel 3, 2°, a), en 3°, c), toepassen op de aroma's en technische hulpstoffen bedoeld in artikel 1, 2°, a), alsmede op de gebruiksartikelen bedoeld in artikel 1, 2°, f); c) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, toepassen op de in artikel 1, 2°, g) bedoelde aerosolen; d) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, en in artikel 5 toepassen op tatoeage-inkten; e) de maatregelen bedoeld in artikel 3, 3°, a) en b), toepassen op cosmetica en hun ingrediënten. § 2. Op voorstel of na advies van de Hoge Gezondheidsraad kan de Koning de zelfstandigheden bepalen die de in artikel 1, 2°, d) tot g) en i) bedoelde produkten niet of slechts in een door Hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten alsmede de grenzen en voorwaarden bepalen waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is. § 3. De Koning kan sommige cosmetica en tatoeage-inkten, die Hij aanduidt, onderwerpen	Art. 6. § 1. In het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, kan de Koning: a) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid en in artikel 3, 2°, a), en 3°, c), toepassen op tabak, produkten op basis van tabak en soortgelijke produkten alsmede op cosmetica; b) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, en in artikel 3, 2°, a), en 3°, c), toepassen op de aroma's en technische hulpstoffen bedoeld in artikel 1, 2°, a), alsmede op de gebruiksartikelen bedoeld in artikel 1, 2°, f); c) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, toepassen op de in artikel 1, 2°, g) bedoelde aerosolen; d) de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, en in artikel 5 toepassen op tatoeage-inkten; e) de maatregelen bedoeld in artikel 3, 3°, a) en b), toepassen op cosmetica en hun ingrediënten. § 2. Op voorstel of na advies van de Hoge Gezondheidsraad kan de Koning de zelfstandigheden bepalen die de in artikel 1, 2°, d) tot g) en i) bedoelde produkten niet of slechts in een door Hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten alsmede de grenzen en voorwaarden bepalen waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is. § 3. De Koning kan sommige cosmetica en tatoeage-inkten, die Hij aanduidt, onderwerpen

aan registratie onder de voorwaarden en volgens de regels die Hij bepaalt

§ 4. Het is verboden tabaksproducten aan te bieden of te verkopen aan minachttienjarigen.

De verantwoordelijke voor wiens rekening dit product werd verkocht of aangeboden, kan eveneens aansprakelijk worden gesteld in geval van niet-naleving van dit verbod.

Elke persoon die tabaksproducten verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijftientig jaar lijkt, moet van deze persoon eisen dat die aantoon dat de leeftijd van achttien jaar bereikt is.

In het belang van de volksgezondheid kan de Koning plaatsen, waar tabaksproducten in de handel worden gebracht, onderwerpen aan het aanbrengen van waarschuwingen met betrekking tot de schadelijkheid van tabaksproducten en/of van vermeldingen met betrekking tot de verkoopvoorwaarden bedoeld in het eerste lid.

§ 4/1. Het is verboden tabaksproducten in de handel te brengen via automatische distributieapparaten, tenzij via semi-geautomatiseerde verkoop in de detailhandel waarbij er een leeftijdscontrole aan de kassa wordt uitgevoerd en op voorwaarde dat de tabaksproducten uit het zicht werden gehaald.

§ 5. De Koning kan de verkoop en/of de aanbieding, samen met tabaksproducten, van producten die bestemd zijn om gezondheidswaarschuwingen op tabaksproducten te maskeren, verbieden.

§ 6. Het is verboden om elke drank of product waarvan het effectief alcoholvolumegehalte hoger is dan 0,5 % vol, te verkopen, te schenken of aan te bieden aan minachttienjarigen.

In afwijking van het eerste lid mogen bieren en wijnen, zoals gedefinieerd in deze wet, verkocht, geserveerd of aangeboden worden aan plus-zestienjarigen met uitzondering van bier waaraan een gedistilleerde drank, of een aroma van een gedistilleerde drank, is toegevoegd.

aan registratie onder de voorwaarden en volgens de regels die Hij bepaalt

§ 4. Het is verboden tabaksproducten aan te bieden of te verkopen aan minachttienjarigen.

De verantwoordelijke voor wiens rekening dit product werd verkocht of aangeboden, kan eveneens aansprakelijk worden gesteld in geval van niet-naleving van dit verbod.

Elke persoon die tabaksproducten verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijftientig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren, via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.

In het belang van de volksgezondheid kan de Koning plaatsen, waar tabaksproducten in de handel worden gebracht, onderwerpen aan het aanbrengen van waarschuwingen met betrekking tot de schadelijkheid van tabaksproducten en/of van vermeldingen met betrekking tot de verkoopvoorwaarden bedoeld in het eerste lid.

§ 4/1. Het is verboden tabaksproducten in de handel te brengen via automatische distributieapparaten, tenzij via semi-geautomatiseerde verkoop in de detailhandel waarbij er een leeftijdscontrole aan de kassa wordt uitgevoerd en op voorwaarde dat de tabaksproducten uit het zicht werden gehaald.

§ 5. De Koning kan de verkoop en/of de aanbieding, samen met tabaksproducten, van producten die bestemd zijn om gezondheidswaarschuwingen op tabaksproducten te maskeren, verbieden.

§ 6. Het is verboden om elke drank of product waarvan het effectief alcoholvolumegehalte hoger is dan 0,5 % vol, te verkopen, te schenken of aan te bieden aan minachttienjarigen.

In afwijking van het eerste lid mogen bieren en wijnen, zoals gedefinieerd in deze wet, verkocht, geserveerd of aangeboden worden aan plus-zestienjarigen met uitzondering van bier waaraan een gedistilleerde drank, of een aroma van een gedistilleerde drank, is toegevoegd.

De verantwoordelijke voor wiens rekening deze drank of dit product werd verkocht, geserveerd of

aangeboden, kan eveneens aansprakelijk worden gesteld in geval van niet-naleving van dit verbod.

§ 7. Het is verboden om metalen patronen met distikstofmonoxide ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik te verkopen aan jongeren onder de achttien jaar. Dit verbod geldt ook voor de ecommercesites.

Die sites moeten op de webpagina's waar dit gas online kan worden gekocht, duidelijk aangeven

dat de verkoop van dit product aan minderjarigen verboden is, ongeacht het voor het gas gebruikte omhulsel.

Aan iedereen die van plan is dit soort product met distikstofmonoxide in de handel te kopen, mag worden gevraagd te bewijzen dat hij/zij de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt.

In het belang van de volksgezondheid mag de Koning alle maatregelen nemen om te voorkomen dat minderjarigen zich metalen patronen met distikstofmonoxide verschaffen.

Een waarschuwing voor het gevaar van het gebruik van distikstofmonoxide wordt aangebracht op elk recipiënt dat metalen patronen met distikstofmonoxide ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik bevat en dat zonder die waarschuwing niet mag worden verkocht. De Koning bepaalt de nadere

voorwaarden met betrekking tot die waarschuwing.

§ 8. De Koning kan de financieringsmodaliteiten bepalen van de middelen die nodig zijn om te

De verantwoordelijke voor wiens rekening deze drank of dit product werd verkocht, geserveerd of

aangeboden, kan eveneens aansprakelijk worden gesteld in geval van niet-naleving van dit verbod.

Van elke persoon, die dranken of andere producten op basis van alcohol wil kopen of nuttigen, mag worden gevraagd aan te tonen dat hij of zij ouder is dan zestien of achttien.

§ 7. Het is verboden om metalen patronen met distikstofmonoxide ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik te verkopen aan jongeren onder de achttien jaar. Dit verbod geldt ook voor de ecommercesites.

Die sites moeten op de webpagina's waar dit gas online kan worden gekocht, duidelijk aangeven

dat de verkoop van dit product aan minderjarigen verboden is, ongeacht het voor het gas gebruikte omhulsel.

Elke persoon die metalen patronen met distikstofmonoxide verkoopt aan een jonge persoon die minder dan vijfentwintig jaar lijkt, is ertoe gehouden om te verifiëren, via een leeftijdsbewijs, dat deze jonge persoon ouder is dan achttien jaar.

In het belang van de volksgezondheid mag de Koning alle maatregelen nemen om te voorkomen dat minderjarigen zich metalen patronen met distikstofmonoxide verschaffen.

Een waarschuwing voor het gevaar van het gebruik van distikstofmonoxide wordt aangebracht op elk recipiënt dat metalen patronen met distikstofmonoxide ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik bevat en dat zonder die waarschuwing niet mag worden verkocht. De Koning bepaalt de nadere

voorwaarden met betrekking tot die waarschuwing.

§ 8. De Koning kan de financieringsmodaliteiten bepalen van de middelen die nodig zijn om te

voldoen aan verplichtingen die op grond van deze wet of van een uitvoeringsbesluit ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake worden opgelegd in de strijd tegen illegale handel in tabaksproducten.	voldoen aan verplichtingen die op grond van deze wet of van een uitvoeringsbesluit ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake worden opgelegd in de strijd tegen illegale handel in tabaksproducten.
...	...
Art. 11. § 1. Onverminderd de ambtsbevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, zien de daartoe door de Koning aangewezen statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu toe op de uitvoering van de bepalingen van deze wet en van zijn uitvoeringsbesluiten evenals van de verordeningen van de Europese Unie en die behoren tot de bevoegdheden van Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu door, voorzien van behoorlijke legitimatiebewijzen die door de Koning verder worden uitgewerkt, onaangekondigde inspecties uit te voeren. De contractuele personeelsleden leggen voorafgaand aan de uitoefening van hun functie, de eed af in handen van de minister of van zijn aangestelde. De door de Koning aangewezen statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu belast met het toezicht op de toepassing van deze wet en op de ter uitvoering ervan getroffen besluiten hebben, binnen de perken van de uitoefening van hun bevoegdheid, zonder voorafgaande verwittiging, toegang tot alle plaatsen die worden gebruikt voor de handel van voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten en tot de daaraan grenzende opslagplaatsen en tot andere plaatsen die aan hun toezicht onderworpen zijn of waarvan zij redelijkerwijze vermoeden dat er inbreuken gepleegd worden op de bepalingen van de wetgevingen waarop zij toezicht	Art. 11. § 1. Onverminderd de ambtsbevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, zien de daartoe door de Koning aangewezen statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu toe op de uitvoering van de bepalingen van deze wet en van zijn uitvoeringsbesluiten evenals van de verordeningen van de Europese Unie en die behoren tot de bevoegdheden van Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu door, voorzien van behoorlijke legitimatiebewijzen die door de Koning verder worden uitgewerkt, onaangekondigde inspecties uit te voeren. De contractuele personeelsleden leggen voorafgaand aan de uitoefening van hun functie, de eed af in handen van de minister of van zijn aangestelde. De door de Koning aangewezen statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu belast met het toezicht op de toepassing van deze wet en op de ter uitvoering ervan getroffen besluiten hebben, binnen de perken van de uitoefening van hun bevoegdheid, zonder voorafgaande verwittiging, toegang tot alle plaatsen die worden gebruikt voor de handel van voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten en tot de daaraan grenzende opslagplaatsen en tot andere plaatsen die aan hun toezicht onderworpen zijn of waarvan zij redelijkerwijze vermoeden dat er inbreuken gepleegd worden op de bepalingen van de wetgevingen waarop zij toezicht

uitoefenen. Zij kunnen deze doorzoeken, zelfs indien deze voor het publiek niet toegankelijk zijn.

Zij hebben zonder voorafgaande verwittiging te allen tijde toegang tot de plaatsen die dienen voor de fabricage van voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten die voor de handel bestemd zijn, alsook tot de plaatsen waar deze zijn opgeslagen.

Het bezoek aan plaatsen die uitsluitend als woning dienen is slechts toegestaan tussen 5 uur 's ochtends en 9 uur 's avonds en kan slechts gebeuren met verlof van de rechter van de politierechtbank of met voorafgaande en schriftelijke toestemming van de bewoner.

Zij mogen de overlegging eisen van alle handelsdocumenten en bescheiden betreffende voedingsmiddelen en andere bij deze wet bedoelde producten en van alle documenten verplicht gesteld bij de krachtens deze wet uitgevaardigde besluiten.

Zij mogen overgaan tot de controle van transporten, openbaar vervoer en vervoermiddelen.

Zij mogen natuurlijke en rechtspersonen identificeren aan de hand van het telefoonnummer van de betrokkene of het IP-adres dat aan de bron van de elektronische communicatie ligt.

Hiertoe mogen zij op met redenen omkleed verzoek de verstrekking van de identificatiedocumenten en -gegevens vorderen van:

1° de operator van een elektronische-communicatienetwerk; en

2° iedereen die binnen het Belgisch grondgebied, op welke wijze ook een dienst beschikbaar stelt of aanbiedt,

die bestaat in het overbrengen van signalen via elektronische-communicatienetwerken, of er in bestaat gebruikers toe te laten via een elektronische-communicatienetwerk informatie te verkrijgen, te ontvangen of te verspreiden. Hieronder wordt ook de

uitoefenen. Zij kunnen deze doorzoeken, zelfs indien deze voor het publiek niet toegankelijk zijn.

Zij hebben zonder voorafgaande verwittiging te allen tijde toegang tot de plaatsen die dienen voor de fabricage van voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten die voor de handel bestemd zijn, alsook tot de plaatsen waar deze zijn opgeslagen.

Het bezoek aan plaatsen die uitsluitend als woning dienen is slechts toegestaan tussen 5 uur 's ochtends en 9 uur 's avonds en kan slechts gebeuren met verlof van de rechter van de politierechtbank of met voorafgaande en schriftelijke toestemming van de bewoner.

Zij mogen de overlegging eisen van alle handelsdocumenten en bescheiden betreffende voedingsmiddelen en andere bij deze wet bedoelde producten en van alle documenten verplicht gesteld bij de krachtens deze wet uitgevaardigde besluiten.

Zij mogen overgaan tot de controle van transporten, openbaar vervoer en vervoermiddelen.

Zij mogen natuurlijke en rechtspersonen identificeren aan de hand van het telefoonnummer van de betrokkene of het IP-adres dat aan de bron van de elektronische communicatie ligt.

Hiertoe mogen zij op met redenen omkleed verzoek de verstrekking van de identificatiedocumenten en -gegevens vorderen van:

1° de operator van een elektronische-communicatienetwerk; en

2° iedereen die binnen het Belgisch grondgebied, op welke wijze ook een dienst beschikbaar stelt of aanbiedt,

die bestaat in het overbrengen van signalen via elektronische-communicatienetwerken, of er in bestaat gebruikers toe te laten via een elektronische-communicatienetwerk informatie te verkrijgen, te ontvangen of te verspreiden. Hieronder wordt ook de

verstrekker van een elektronische-communicatiedienst begrepen.

Onverminderd een eventuele delegatie, dient elk identificatieverzoek voorafgaandelijk door het diensthoofd van de Inspectiedienst Consumptieproducten van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu schriftelijk goedgekeurd te worden.

Met het oog op de identificatie van de betrokkene kan het diensthoofd van de Inspectiedienst Consumptieproducten de medewerking vorderen van de personen of instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, eerste lid, 3° tot 22°, van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, op basis van de referentie van een elektronische banktransactie die voorafgaandelijk meegedeeld is door een operator in de zin van artikel 2, 11°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

§ 2. Zij stellen de overtredingen van de desbetreffende wetten en besluiten vast in processen-verbaal die gelden tot het tegendeel bewezen is.

Ze kunnen overgaan tot het verhoor van de overtreder en tot elk ander nuttig verhoor.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt binnen dertig dagen na de vaststelling van de overtreding aan de geverbaliseerde overgezonden.

Ze kunnen, bij de uitoefening van hun opdrachten, de hulp van de politiemacht inroepen.

Zij kunnen overgaan tot de verzegeling van automatische distributieapparaten die niet voldoen aan artikel 6, §§ 4 en 6. De voorwaarden hiervoor worden uitgewerkt door de minister.

Zij kunnen overgaan tot elk onderzoek, controle en verhoor en alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de wetgeving waarop zij

verstrekker van een elektronische-communicatiedienst begrepen.

Onverminderd een eventuele delegatie, dient elk identificatieverzoek voorafgaandelijk door het diensthoofd van de Inspectiedienst Consumptieproducten van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu schriftelijk goedgekeurd te worden.

Met het oog op de identificatie van de betrokkene kan het diensthoofd van de Inspectiedienst Consumptieproducten de medewerking vorderen van de personen of instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, eerste lid, 3° tot 22°, van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, op basis van de referentie van een elektronische banktransactie die voorafgaandelijk meegedeeld is door een operator in de zin van artikel 2, 11°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

§ 2. Zij stellen de overtredingen van de desbetreffende wetten en besluiten vast in processen-verbaal die gelden tot het tegendeel bewezen is.

Ze kunnen overgaan tot het verhoor van de overtreder en tot elk ander nuttig verhoor.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt binnen dertig dagen na de vaststelling van de overtreding aan de geverbaliseerde overgezonden.

Ze kunnen, bij de uitoefening van hun opdrachten, de hulp van de politiemacht inroepen.

Zij kunnen overgaan tot de verzegeling van automatische distributieapparaten die niet voldoen aan artikel 6, §§ 4 en 6. De voorwaarden hiervoor worden uitgewerkt door de minister.

Zij kunnen overgaan tot elk onderzoek, controle en verhoor en alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de wetgeving waarop zij

toezicht uitoefenen, werkelijk worden nageleefd, en inzonderheid de identiteit opnemen van gelijk welke persoon, wiens verhoor zij nodig achten voor de uitoefening van het toezicht.

Ze kunnen overgaan tot de tijdelijke sluiting van een gecontroleerde handelszaak met een duur van één uur tot dertig dagen in het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid of in het geval van het herhaaldelijk, over een periode van een jaar, niet-respecteren van artikel 6, § 4 of § 6, of artikel 7, § 2bis.

De maatregel waarbij een tijdelijke sluiting wordt opgelegd, wordt schriftelijk gemotiveerd en door afgifte tegen ontvangstbewijs of per aangetekend schrijven ter kennis gebracht aan de overtreder en bevat minstens volgende elementen:

1° de datum en het uur waarop de maatregel ingaat en eindigt. In het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid kan de maatregel onmiddellijk ingaan;

2° de datum en het uur van de kennisgeving;

3° de identiteit van de in dit artikel bedoelde ambtenaren, de hoedanigheid waarin zij optreden en de administratie waartoe zij behoren;

4° de feitelijke en juridische grondslag;

5° de plaats waarop de maatregel betrekking heeft.

§ 3. Het proces-verbaal houdende vaststelling van de overtredingen bedoeld in artikel 19 en opgesteld door de door de Koning aangestelde toezichthoudende personen, bedoeld in § 1, wordt overgemaakt aan de krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar. Indien dit proces-verbaal is opgemaakt door de burgemeester of diens gemachtigde kan het eveneens aan deze ambtenaar worden toegezonden.

Wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 11bis, wordt het proces-verbaal aan de

toezicht uitoefenen, werkelijk worden nageleefd, en inzonderheid de identiteit opnemen van gelijk welke persoon, wiens verhoor zij nodig achten voor de uitoefening van het toezicht.

Onverminderd de artikelen 134ter en 134quater van de Nieuwe Gemeentewet, kunnen ze overgaan tot de tijdelijke sluiting van een gecontroleerde handelszaak met een duur van één uur tot dertig dagen in het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid of in het geval van het herhaaldelijk, over een periode van een jaar, niet-respecteren van artikel 6, § 4, § 6 of § 7, of artikel 7, § 2bis.

De maatregel waarbij een tijdelijke sluiting wordt opgelegd, wordt schriftelijk gemotiveerd en door afgifte tegen ontvangstbewijs of per aangetekend schrijven ter kennis gebracht aan de overtreder en bevat minstens volgende elementen:

1° de datum en het uur waarop de maatregel ingaat en eindigt. In het geval van een ernstig en dreigend gevaar voor de volksgezondheid kan de maatregel onmiddellijk ingaan;

2° de datum en het uur van de kennisgeving;

3° de identiteit van de in dit artikel bedoelde ambtenaren, de hoedanigheid waarin zij optreden en de administratie waartoe zij behoren;

4° de feitelijke en juridische grondslag;

5° de plaats waarop de maatregel betrekking heeft.

§ 3. Het proces-verbaal houdende vaststelling van de overtredingen bedoeld in artikel 19 en opgesteld door de door de Koning aangestelde toezichthoudende personen, bedoeld in § 1, wordt overgemaakt aan **een krachtens artikel 19 aangestelde ambtenaar**. Indien dit proces-verbaal is opgemaakt door de burgemeester of diens gemachtigde kan het eveneens aan **een voormelde ambtenaar** worden toegezonden.

Wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 11bis, wordt het proces-verbaal aan de

procureur des Konings pas toegezonden, wanneer aan de waarschuwing geen gevolg is gegeven. § 4. De Koning kan andere regelen voor de inspectie en controle vaststellen, ten einde te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten. § 5. De bepalingen van dit artikel zijn niet van toepassing op de controles die worden verricht met toepassing van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.	procureur des Konings pas toegezonden, wanneer aan de waarschuwing geen gevolg is gegeven. § 4. De Koning kan andere regelen voor de inspectie en controle vaststellen, ten einde te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten. § 5. De bepalingen van dit artikel zijn niet van toepassing op de controles die worden verricht met toepassing van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.
...	...
Art. 11/2. De statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 kunnen voor de inbreuken bedoeld in artikel 6, § 4 en § 6, vaststellingen doen met behulp van minderjarigen, enkel na voorafgaande schriftelijke toestemming van het diensthoofd van de inspectiedienst Consumptieproducten van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en enkel indien het voor de uitoefening van het toezicht noodzakelijk is om de reële omstandigheden die gelden voor gewone klanten of potentiële klanten te kunnen vaststellen. Gesprekken die worden gevoerd met deze manier van vaststellen kunnen worden opgenomen. De betrokken fysieke of rechtspersonen waarbij vaststellingen worden gedaan mogen niet worden geprovoceerd in de zin van het artikel 30 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering. De omstandigheden van het uitoefenen van deze bevoegdheid, met name de aanleiding voor het voeren van dit onderzoek met minderjarigen, dient, in voorkomend geval, vermeld te worden in de waarschuwing of in het proces-verbaal van vaststelling van overtreding, zonder vrijgave van de identiteit	Art. 11/2. De statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 kunnen voor de inbreuken bedoeld in artikel 6, § 4, § 6, en § 7, vaststellingen doen met behulp van minderjarigen, enkel na voorafgaande schriftelijke toestemming van het diensthoofd van de inspectiedienst Consumptieproducten van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en enkel indien het voor de uitoefening van het toezicht noodzakelijk is om de reële omstandigheden die gelden voor gewone klanten of potentiële klanten te kunnen vaststellen. Gesprekken die worden gevoerd met deze manier van vaststellen kunnen worden opgenomen. De betrokken fysieke of rechtspersonen waarbij vaststellingen worden gedaan mogen niet worden geprovoceerd in de zin van het artikel 30 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering. De omstandigheden van het uitoefenen van deze bevoegdheid, met name de aanleiding voor het voeren van dit onderzoek met minderjarigen, dient, in voorkomend geval, vermeld te worden in de waarschuwing of in het proces-verbaal van vaststelling van overtreding, zonder vrijgave van de identiteit

van de minderjarigen die als <i>mystery shopper</i> optraden.	van de minderjarigen die als <i>mystery shopper</i> optraden.
...	...
Art. 18. §1. Wanneer voedingsmiddelen of andere produkten als bedoeld in deze wet bedorven of schadelijk zijn of schadelijk zijn verklaard door een verordening van het algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur, kunnen de in artikel 11 bedoelde personen die voedingsmiddelen of andere produkten met toestemming van de betrokken persoon buiten gebruik stellen voor de menselijke voeding, respectievelijk voor het gebruik waartoe ze normaal bestemd zijn, of ze wegnemen ten einde ze buiten gebruik te stellen. § 2. Indien de betrokken persoon de bedorven toestand, het schadelijk of schadelijk verklaarde karakter of indien hij niet instemt met het buiten gebruik stellen of met het wegnemen, worden de voedingsmiddelen of andere in § 1 bedoelde produkten in beslag genomen en onder sekwester geplaatst en nemen de voornoemde personen monsters. Naargelang van de uitslag van de analyse worden het sekwester en de inbeslagname opgeheven of gehandhaafd. § 3. In de gevallen bedoeld in § 2 en indien de voedingsmiddelen en andere in § 1 bedoelde produkten, wegens hun aard of hun toestand, niet kunnen worden bewaard zonder te ontaarden, worden zij voor de menselijke voeding of voor hun normale bestemming onbruikbaar gemaakt door tussenkomst van de bekeurende persoon, bijgestaan door één van de in artikel 11 bedoelde personen die gezamenlijk het proces-verbaal over het buiten gebruik stellen van die voedingsmiddelen of produkten ondertekenen. § 4/1. De in artikel 11 bedoelde personen kunnen overgaan tot de inbeslagname van dranken of andere producten op basis van alcohol die werden verkregen met miskenning van artikel 6, § 6. Deze personen kunnen de inbeslaggenomen dranken ter plaatse	Art. 18. §1. Wanneer voedingsmiddelen of andere produkten als bedoeld in deze wet bedorven of schadelijk zijn of schadelijk zijn verklaard door een verordening van het algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur, kunnen de in artikel 11 bedoelde personen die voedingsmiddelen of andere produkten met toestemming van de betrokken persoon buiten gebruik stellen voor de menselijke voeding, respectievelijk voor het gebruik waartoe ze normaal bestemd zijn, of ze wegnemen ten einde ze buiten gebruik te stellen. § 2. Indien de betrokken persoon de bedorven toestand, het schadelijk of schadelijk verklaarde karakter of indien hij niet instemt met het buiten gebruik stellen of met het wegnemen, worden de voedingsmiddelen of andere in § 1 bedoelde produkten in beslag genomen en onder sekwester geplaatst en nemen de voornoemde personen monsters. Naargelang van de uitslag van de analyse worden het sekwester en de inbeslagname opgeheven of gehandhaafd. § 3. In de gevallen bedoeld in § 2 en indien de voedingsmiddelen en andere in § 1 bedoelde produkten, wegens hun aard of hun toestand, niet kunnen worden bewaard zonder te ontaarden, worden zij voor de menselijke voeding of voor hun normale bestemming onbruikbaar gemaakt door tussenkomst van de bekeurende persoon, bijgestaan door één van de in artikel 11 bedoelde personen die gezamenlijk het proces-verbaal over het buiten gebruik stellen van die voedingsmiddelen of produkten ondertekenen. § 4/1. De in artikel 11 bedoelde personen kunnen overgaan tot de inbeslagname van tabaksproducten, dranken of andere producten op basis van alcohol en metalen patronen met distikstofmonoxide die werden verkregen met miskenning van artikel 6, § 4,

vernietigen. In geen geval is vergoeding verschuldigd.

§ 5. Wanneer voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten die voorhanden gehouden worden in een fictief, openbaar op particulier entrepot of die ten uitvoer worden aangeboden bedorven, schadelijk of door een verordening van het algemeen bestuur schadelijk verklaard zijn, kan de invoer ervan worden geweigerd en kunnen zij worden teruggezonden of voor menselijke voeding, respectievelijk voor het gebruik waartoe ze normaal bestemd zijn, buiten gebruik gesteld.

Ingeval de terugzending of het buiten gebruik stellen wordt geweigerd, worden de voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten buiten gebruik gesteld op kosten van de invoerder en overeenkomstig de door de Koning vastgestelde bepalingen.

§ 5/1. Kosten van activiteiten die verband houden met gevallen van niet-conformiteit van andere producten bedoeld in deze wet zijn ten laste van de eigenaar of, bij gebreke, ten laste van de houder ervan. Deze kosten omvatten onder meer: kosten voor vernietiging, voor buitengebruikstelling, voor bewaring, voor inbeslagname, voor verzegeling of plaatsing onder sekwester, voor uitvoeren van testen en voor opslag. Deze kosten kunnen samen met de bestuurlijke geldboete worden teruggevorderd. Blijft de betrokkene in gebreke binnen de gestelde termijn om de geldboete te betalen en/of de kosten terug te betalen, dan kan de ambtenaar het bedrag voor de bevoegde rechtbank vorderen. De bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek, inzonderheid die van het vierde deel, boek II en boek III, zijn van toepassing.

§ 6 of § 7. Deze personen kunnen de inbeslaggenomen producten ter plaatse vernietigen. In geen geval is een vergoeding verschuldigd.

§ 5. Wanneer voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten die voorhanden gehouden worden in een fictief, openbaar op particulier entrepot of die ten uitvoer worden aangeboden bedorven, schadelijk of door een verordening van het algemeen bestuur schadelijk verklaard zijn, kan de invoer ervan worden geweigerd en kunnen zij worden teruggezonden of voor menselijke voeding, respectievelijk voor het gebruik waartoe ze normaal bestemd zijn, buiten gebruik gesteld.

Ingeval de terugzending of het buiten gebruik stellen wordt geweigerd, worden de voedingsmiddelen of andere in deze wet bedoelde producten buiten gebruik gesteld op kosten van de invoerder en overeenkomstig de door de Koning vastgestelde bepalingen.

§ 5/1. Kosten van activiteiten die verband houden met gevallen van niet-conformiteit van andere producten bedoeld in deze wet zijn ten laste van de eigenaar of, bij gebreke, ten laste van de houder ervan. Deze kosten omvatten onder meer: kosten voor vernietiging, voor buitengebruikstelling, voor bewaring, voor inbeslagname, voor verzegeling of plaatsing onder sekwester, voor uitvoeren van testen en voor opslag. Deze kosten kunnen samen met de bestuurlijke geldboete worden teruggevorderd. Blijft de betrokkene in gebreke binnen de gestelde termijn om de geldboete te betalen en/of de kosten terug te betalen, dan kan de ambtenaar het bedrag voor de bevoegde rechtbank vorderen. De bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek, inzonderheid die van het vierde deel, boek II en boek III, zijn van toepassing.

De terugbetaling van de in het eerste lid bedoelde kosten is bestemd voor het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten als bedoeld in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

§ 6. Met uitzondering van §§ 4 en 5, zijn de bepalingen van dit artikel niet van toepassing op de controles die worden verricht met toepassing van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.	§ 6. Met uitzondering van §§ 4 en 5, zijn de bepalingen van dit artikel niet van toepassing op de controles die worden verricht met toepassing van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.
...	...
Art. 19. Bij overtreding van deze wet of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake kan de ambtenaar, daartoe aangesteld door de Koning binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, een geldsom bepalen waarvan de vrijwillige betaling door de dader van de overtreding, de publieke vordering doet vervallen. Wordt de betaling geweigerd, dan wordt het dossier aan de procureur des Konings toegezonden. Het bedrag van de te betalen geldsom mag niet lager zijn dan de helft van het minimum noch hoger zijn dan het maximum van de voor de overtreding bepaalde geldboete. Bij samenloop van verschillende misdrijven worden de bedragen van de geldsommen samengevoegd, zonder dat het totale bedrag hoger mag zijn dan het dubbele van het maximum van de boete bepaald in artikel 15. Het bedrag van deze geldsommen wordt verhoogd met de opdecimes die van toepassing zijn op de strafrechtelijke geldboeten. De betalingsmodaliteiten worden door de Koning vastgesteld. De geldsom wordt gestort aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.	Art. 19. Bij overtreding van deze wet of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan of van de Europese verordeningen en beschikkingen/besluiten ter zake kan een ambtenaar, daartoe aangesteld door de Koning binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, een geldsom bepalen waarvan de vrijwillige betaling door de dader van de overtreding, de publieke vordering doet vervallen. Als de betaling wordt geweigerd of als geen voorstel van administratieve boete wordt gedaan, dan wordt het proces-verbaal van vaststelling van overtreding aan de procureur des Konings toegezonden. Het bedrag van de te betalen geldsom mag niet lager zijn dan de helft van het minimum noch hoger zijn dan het maximum van de voor de overtreding bepaalde geldboete. Bij samenloop van verschillende misdrijven worden de bedragen van de geldsommen samengevoegd, zonder dat het totale bedrag hoger mag zijn dan het dubbele van het maximum van de boete bepaald in artikel 15. Het bedrag van deze geldsommen wordt verhoogd met de opdecimes die van toepassing zijn op de strafrechtelijke geldboeten. De betalingsmodaliteiten worden door de Koning vastgesteld. De geldsom wordt gestort aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

Dit artikel is niet van toepassing op de inbreuken die zijn vastgesteld ter uitvoering van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen.	Dit artikel is niet van toepassing op de inbreuken die zijn vastgesteld ter uitvoering van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen.
...	...
	Art. 23/1. § 1. In het kader van de uitvoering van de bepalingen van deze wet worden de volgende persoonsgegevens van marktdeelnemers, producenten van grondstoffen, detailhandelaren, groothandelaren, fabrikanten, invoerders, uitgevers, drukkers verwerkt en verzameld in een geautomatiseerd gegevensbestand: 1° de voornaam; 2° de familienaam; 3° het fysieke adres; 4° het land van de woonplaats of maatschappelijke zetel; 5° het telefoonnummer; 6° het e-mailadres; 7° het nummer van het rijksregister; 8° het BTW nummer; 9° het ondernemingsnummer. De registratie en het gebruik van het rijksregisternummer geeft toegang tot de gegevens uit het rijksregister voor een efficiënt beheer van de gegevensbestanden van de Dienst Inspectie Consumptieproducten van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu in het kader van de controles op de naleving van de wetgeving waarvoor deze Dienst bevoegd is.
	§ 2. Het doel van de verwerking van de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens is

	de uitvoering van de artikelen 11 tot en met 19 van deze wet.
	§ 3. De natuurlijke personen of rechtspersonen, instanties en autoriteiten die toegang hebben tot de in paragraaf 1 bedoelde persoonsgegevens zijn:
	1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met inbegrip van de statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 van deze wet; 2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen; 3° de laboratoria die erkend zijn voor de opdrachten bepaald in artikel 12 van deze wet, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden; 4° de procureur des Konings in toepassing van artikel 19 van deze wet; 5° de politie.
	§ 4. Gegevens die overeenkomstig de bepalingen van dit artikel worden verwerkt en die betrekking hebben op natuurlijke personen of rechtspersonen, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van tien kalenderjaren: 1° wanneer wordt vastgesteld dat aan de in artikel 11bis van deze wet bedoelde waarschuwing is voldaan, vanaf het ogenblik dat de regularisatie is vastgesteld; 2° vanaf de datum van de vrijwillige betaling van het in artikel 19 van deze wet bedoelde bedrag; 3° vanaf het tijdstip waarop een definitief administratief besluit is genomen, met name het in artikel 18 bedoelde besluit; 4° vanaf het ogenblik van de toepassing van de minnelijke schikking bedoeld in artikel

	216bis van het Wetboek van Strafvordering of de strafbemiddeling bedoeld in artikel 216ter van hetzelfde Wetboek, of enige andere gerechtelijke procedure. Na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan, worden de gegevens niet bewaard. In geval van een gerechtelijke procedure wordt de in het eerste lid bedoelde maximale bewaartermijn van tien jaar in voorkomend geval verlengd tot de definitieve beëindiging van die procedure. Deze gegevens worden vervolgens verwijderd.
	§ 5. De verantwoordelijken voor de verwerking zijn:
	1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en, of, 2° het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, voor de missies die hen worden opgelegd door de wetten of door de Koning.
	§ 6. De Koning kan de modaliteiten bepalen voor:
	1° de registratie en bijwerking van de in paragraaf 1 bedoelde gegevens; 2° de toegang tot deze gegevens voor de in paragraaf 3 vermelde personen, instanties of autoriteiten. Hij bepaalt welke gegevens voor elke persoon toegankelijk zijn.

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base	Texte adapté au projet de loi
Loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits	Loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits
Art. 6. § 1^{er}. Le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine: a) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, et à l'article 3, 2°, a), et 3°, c) au tabac, produits à base de tabac et produits similaires, ainsi qu'aux produits cosmétiques; b) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, et à l'article 3, 2°, a), et 3°, c), aux arômes et aux auxiliaires technologiques visés à l'article 1^{er}, 2°, a), ainsi qu'aux produits usuels visés à l'article 1^{er}, 2°, f); c) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, aux générateurs aérosols visés à l'article 1^{er}, 2°, g); d) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, et à l'article 5 aux encres de tatouages; e) appliquer les mesures visées à l'article 3, 3°, a) et b), aux produits cosmétiques et à leurs ingrédients. § 2. Sur la proposition ou après avis du Conseil supérieur d'Hygiène, le Roi peut déterminer les substances que les produits visés à l'article 1, 2°, d) à g) [et i)] ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité déterminée par Lui, ainsi que déterminer les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances. § 3. Le Roi peut soumettre certains produits cosmétiques et des encres de tatouage qu'il désigne à l'enregistrement, aux conditions et selon les règles qu'il détermine. § 4. Il est interdit d'offrir ou de vendre des produits de tabac aux jeunes de moins de dix-huit ans. Le responsable pour le compte duquel ce produit a été vendu ou offert peut également être tenu	Art. 6. § 1^{er}. Le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine: a) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, et à l'article 3, 2°, a), et 3°, c) au tabac, produits à base de tabac et produits similaires, ainsi qu'aux produits cosmétiques; b) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, et à l'article 3, 2°, a), et 3°, c), aux arômes et aux auxiliaires technologiques visés à l'article 1^{er}, 2°, a), ainsi qu'aux produits usuels visés à l'article 1^{er}, 2°, f); c) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas premier et deux, aux générateurs aérosols visés à l'article 1^{er}, 2°, g); d) appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, et à l'article 5 aux encres de tatouages; e) appliquer les mesures visées à l'article 3, 3°, a) et b), aux produits cosmétiques et à leurs ingrédients. § 2. Sur la proposition ou après avis du Conseil supérieur d'Hygiène, le Roi peut déterminer les substances que les produits visés à l'article 1, 2°, d) à g) [et i)] ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité déterminée par Lui, ainsi que déterminer les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances. § 3. Le Roi peut soumettre certains produits cosmétiques et des encres de tatouage qu'il désigne à l'enregistrement, aux conditions et selon les règles qu'il détermine. § 4. Il est interdit d'offrir ou de vendre des produits de tabac aux jeunes de moins de dix-huit ans. Le responsable pour le compte duquel ce produit a été vendu ou offert peut également être tenu

responsable en cas de non-respect de cette interdiction.

Toute personne qui vend des produits de tabac à une jeune personne qui paraît avoir moins de vingt-cinq ans doit exiger de celle-ci qu'elle prouve qu'elle a atteint l'âge de dix-huit ans.

Dans l'intérêt de la santé publique, le Roi peut soumettre les lieux où sont mis dans le commerce des produits de tabac, à l'obligation d'afficher des avertissements concernant la nocivité des produits de tabac et/ou des mentions concernant les conditions de vente, visées à l'alinéa 1^{er}.

§ 4/1. Il est interdit de mettre dans le commerce des produits de tabac au moyen d'appareils automatiques de distribution, sauf par le biais de ventes semi-automatisées dans les commerces de détail où le contrôle de l'âge est effectué à la caisse et à condition que les produits de tabac soient hors de vue.

§ 5. Le Roi peut interdire la vente et/ou l'offre conjointes à des produits à base de tabac, de produits qui sont destinés à masquer les avertissements sanitaires apposés sur les produits de tabac.

§ 6. Il est interdit de vendre, de servir ou d'offrir toute boisson ou produit ayant un titre alcoométrique acquis supérieur à 0,5 % vol aux jeunes de moins de dix-huit ans.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les bières et vins, comme définis dans cette loi, peuvent être vendus, servis ou offerts aux personnes de plus de seize ans, à l'exception des bières auxquelles a été ajoutée une boisson spiritueuse, ou un arôme de boisson spiritueuse.

Le responsable pour le compte duquel cette boisson ou ce produit a été vendu, servi ou offert peut également être tenu responsable en cas de non-respect de cette interdiction.

§ 7. Il est interdit de vendre des cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du protoxyde d'azote

responsable en cas de non-respect de cette interdiction.

Toute personne qui vend des produits de tabac à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au moyen d'une preuve d'âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.

Dans l'intérêt de la santé publique, le Roi peut soumettre les lieux où sont mis dans le commerce des produits de tabac, à l'obligation d'afficher des avertissements concernant la nocivité des produits de tabac et/ou des mentions concernant les conditions de vente, visées à l'alinéa 1^{er}.

§ 4/1. Il est interdit de mettre dans le commerce des produits de tabac au moyen d'appareils automatiques de distribution, sauf par le biais de ventes semi-automatisées dans les commerces de détail où le contrôle de l'âge est effectué à la caisse et à condition que les produits de tabac soient hors de vue.

§ 5. Le Roi peut interdire la vente et/ou l'offre conjointes à des produits à base de tabac, de produits qui sont destinés à masquer les avertissements sanitaires apposés sur les produits de tabac.

§ 6. Il est interdit de vendre, de servir ou d'offrir toute boisson ou produit ayant un titre alcoométrique acquis supérieur à 0,5 % vol aux jeunes de moins de dix-huit ans.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les bières et vins, comme définis dans cette loi, peuvent être vendus, servis ou offerts aux personnes de plus de seize ans, à l'exception des bières auxquelles a été ajoutée une boisson spiritueuse, ou un arôme de boisson spiritueuse.

Le responsable pour le compte duquel cette boisson ou ce produit a été vendu, servi ou offert peut également être tenu responsable en cas de non-respect de cette interdiction.

Il peut être exigé de toute personne qui entend acheter ou consommer des boissons ou d'autres produits à base d'alcool de prouver qu'elle a atteint l'âge de seize ans ou dix-huit ans.

§ 7. Il est interdit de vendre des cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du protoxyde d'azote

aux jeunes de moins de dix-huit ans. Cette interdiction s'applique également aux sites de commerce électronique. Ces sites doivent spécifier l'interdiction de vente aux mineurs de ce produit sur les pages web permettant de procéder à un achat en ligne de ce gaz, quel que soit son contenant.

Il peut être exigé de toute personne qui entend acheter ce type de produit contenant du protoxyde d'azote dans le commerce, de prouver qu'elle a atteint l'âge de dix-huit ans.

Dans l'intérêt de la santé publique, le Roi peut prendre toutes les mesures visant à empêcher les mineurs de se procurer des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote.

Une mention indiquant la dangerosité du protoxyde d'azote est apposée sur chaque contenant de cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du protoxyde d'azote, qui ne peut être vendu sans celle-ci. Le Roi fixe les modalités de cette mention.

§ 8. Le Roi peut définir les modalités de financement des dispositifs qui sont rendus obligatoires par la loi et/ou ses arrêtés d'exécution ou des règlements et décisions européens en matière de lutte contre le commerce illicite des produits de tabac.

...

Art. 11. § 1^{er}. Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement désignés à cette fin par le Roi surveillent l'exécution des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution ainsi que des règlements de l'Union européenne et qui relèvent des compétences du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement en effectuant des inspections inopinées, munis de pièces justificatives de leurs fonctions qui sont établies par le Roi.

Les membres du personnel contractuel prêtent serment, préalablement à l'exercice de leurs

aux jeunes de moins de dix-huit ans. Cette interdiction s'applique également aux sites de commerce électronique. Ces sites doivent spécifier l'interdiction de vente aux mineurs de ce produit sur les pages web permettant de procéder à un achat en ligne de ce gaz, quel que soit son contenant.

Toute personne qui vend des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote à un jeune qui semble avoir moins de vingt-cinq ans est tenue de vérifier, au moyen d'une preuve d'âge, que ce jeune est âgé de plus de dix-huit ans.

Dans l'intérêt de la santé publique, le Roi peut prendre toutes les mesures visant à empêcher les mineurs de se procurer des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote.

Une mention indiquant la dangerosité du protoxyde d'azote est apposée sur chaque contenant de cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du protoxyde d'azote, qui ne peut être vendu sans celle-ci. Le Roi fixe les modalités de cette mention.

§ 8. Le Roi peut définir les modalités de financement des dispositifs qui sont rendus obligatoires par la loi et/ou ses arrêtés d'exécution ou des règlements et décisions européens en matière de lutte contre le commerce illicite des produits de tabac.

...

Art. 11. § 1^{er}. Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement désignés à cette fin par le Roi surveillent l'exécution des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution ainsi que des règlements de l'Union européenne et qui relèvent des compétences du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement en effectuant des inspections inopinées, munis de pièces justificatives de leurs fonctions qui sont établies par le Roi.

Les membres du personnel contractuel prêtent serment, préalablement à l'exercice de leurs

fonctions, entre les mains du ministre ou de son délégué.

Les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et l'Environnement désignés par le Roi pour la surveillance de l'application de la présente loi et des arrêtés pris en exécution de celle-ci peuvent, dans les limites de l'exécution de leur compétence, pénétrer, sans avertissement préalable, en tous lieux affectés au commerce des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi et dans les dépôts attenants à ces lieux et autres lieux soumis à leur contrôle ou dans lesquels ils peuvent avoir un motif raisonnable de supposer qu'il existe des infractions aux dispositions des législations dont ils exercent la surveillance. Ils peuvent les fouiller, même si ceux-ci ne sont pas accessibles au public.

Ils peuvent pénétrer sans avertissement préalable, à tout moment, dans les lieux qui servent à la fabrication des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi et destinés au commerce, ainsi que dans les lieux où ils sont entreposés.

La visite des lieux servant exclusivement d'habitation n'est permise qu'entre 5 heures du matin et 9 heures du soir et il ne peut y être procédé qu'avec l'autorisation du juge du tribunal de police ou l'autorisation préalable et écrite de l'habitant.

Ils peuvent exiger la production de tous écrits et documents commerciaux relatifs aux denrées alimentaires et autres produits visés par la présente loi et de tous documents imposés par les arrêtés pris en exécution de la présente loi.

Ils peuvent procéder au contrôle des transports, transport en commun et des moyens de transports.

Ils peuvent identifier les personnes physiques et morales sur la base de leur numéro de téléphone ou de l'adresse IP à la source de la communication électronique.

A cette fin, ils peuvent, sur requête dûment motivée, demander la mise à disposition de documents et de données d'identification à:

fonctions, entre les mains du ministre ou de son délégué.

Les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et l'Environnement désignés par le Roi pour la surveillance de l'application de la présente loi et des arrêtés pris en exécution de celle-ci peuvent, dans les limites de l'exécution de leur compétence, pénétrer, sans avertissement préalable, en tous lieux affectés au commerce des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi et dans les dépôts attenants à ces lieux et autres lieux soumis à leur contrôle ou dans lesquels ils peuvent avoir un motif raisonnable de supposer qu'il existe des infractions aux dispositions des législations dont ils exercent la surveillance. Ils peuvent les fouiller, même si ceux-ci ne sont pas accessibles au public.

Ils peuvent pénétrer sans avertissement préalable, à tout moment, dans les lieux qui servent à la fabrication des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi et destinés au commerce, ainsi que dans les lieux où ils sont entreposés.

La visite des lieux servant exclusivement d'habitation n'est permise qu'entre 5 heures du matin et 9 heures du soir et il ne peut y être procédé qu'avec l'autorisation du juge du tribunal de police ou l'autorisation préalable et écrite de l'habitant.

Ils peuvent exiger la production de tous écrits et documents commerciaux relatifs aux denrées alimentaires et autres produits visés par la présente loi et de tous documents imposés par les arrêtés pris en exécution de la présente loi.

Ils peuvent procéder au contrôle des transports, transport en commun et des moyens de transports.

Ils peuvent identifier les personnes physiques et morales sur la base de leur numéro de téléphone ou de l'adresse IP à la source de la communication électronique.

A cette fin, ils peuvent, sur requête dûment motivée, demander la mise à disposition de documents et de données d'identification à:

1° l'opérateur d'un réseau de communications électroniques; et

2° toute personne qui met à disposition ou offre, sur le territoire belge, d'une quelconque manière, un service

qui consiste à transmettre des signaux via des réseaux de communications électroniques ou à autoriser des utilisateurs à obtenir, recevoir ou diffuser des informations via un réseau de communications électroniques. Est également compris le fournisseur d'un service de communications électroniques.

Sans préjudice d'une éventuelle délégation, chaque demande d'identification doit être approuvée au préalable, par écrit, par le chef du service Inspection Produits de consommation du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Pour procéder à l'identification de la personne concernée, le chef du service Inspection Produits de consommation peut requérir la collaboration des personnes ou institutions visées à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° à 22°, de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces, sur la base de la référence d'une transaction bancaire électronique qui a préalablement été communiquée par un opérateur au sens de l'article 2, 11°, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

§ 2. Ils constatent les infractions aux lois et arrêtés sur la matière dans les procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

Ils peuvent procéder à l'audition du contrevenant et à toute autre audition utile.

Une copie du procès-verbal est transmise au contrevenant dans les trente jours de la constatation de l'infraction.

Ils peuvent requérir, dans l'exercice de leurs missions, l'assistance des forces de police.

Ils peuvent procéder au scellage d'appareils automatiques de distribution qui ne sont pas conforme à l'article 6, §§ 4 et 6. Les conditions à cet effet sont élaborées par le ministre.

1° l'opérateur d'un réseau de communications électroniques; et

2° toute personne qui met à disposition ou offre, sur le territoire belge, d'une quelconque manière, un service

qui consiste à transmettre des signaux via des réseaux de communications électroniques ou à autoriser des utilisateurs à obtenir, recevoir ou diffuser des informations via un réseau de communications électroniques. Est également compris le fournisseur d'un service de communications électroniques.

Sans préjudice d'une éventuelle délégation, chaque demande d'identification doit être approuvée au préalable, par écrit, par le chef du service Inspection Produits de consommation du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Pour procéder à l'identification de la personne concernée, le chef du service Inspection Produits de consommation peut requérir la collaboration des personnes ou institutions visées à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° à 22°, de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces, sur la base de la référence d'une transaction bancaire électronique qui a préalablement été communiquée par un opérateur au sens de l'article 2, 11°, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

§ 2. Ils constatent les infractions aux lois et arrêtés sur la matière dans les procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

Ils peuvent procéder à l'audition du contrevenant et à toute autre audition utile.

Une copie du procès-verbal est transmise au contrevenant dans les trente jours de la constatation de l'infraction.

Ils peuvent requérir, dans l'exercice de leurs missions, l'assistance des forces de police.

Ils peuvent procéder au scellage d'appareils automatiques de distribution qui ne sont pas conforme à l'article 6, §§ 4 et 6. Les conditions à cet effet sont élaborées par le ministre.

Ils peuvent procéder à tout examen, contrôle et audition et recueillir toutes informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions des législations dont ils exercent la surveillance sont effectivement observées et notamment prendre l'identité de toute personne dont ils estiment l'audition nécessaire pour l'exercice de la surveillance.

Ils peuvent procéder à la fermeture temporaire d'un établissement commercial contrôlé, pour une durée comprise entre une heure et trente jours, en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas de non-respect répété, sur une période d'un an, de l'article 6, § 4 ou § 6, ou de l'article 7, § 2bis.

La mesure de fermeture temporaire est motivée par écrit et notifiée au contrevenant par remise contre récépissé ou par lettre recommandée et contient au moins les éléments suivants:

1° la date et l'heure du début et de la fin de la mesure. En cas de danger grave et imminent pour la santé publique, la mesure peut prendre effet immédiatement;

2° la date et l'heure de la notification;

3° l'identité des agents visés au présent article, la qualité en laquelle ils interviennent et l'administration dont ils relèvent;

4° la base factuelle et juridique;

5° le lieu sur lequel porte la mesure.

§ 3. Le procès-verbal constatant les infractions visées à l'article 19 et rédigé par les personnes visées au § 1^{er} chargés de la surveillance désignés par le Roi, est transmis au fonctionnaire désigné en application de l'article 19. Au cas où le procès-verbal aurait été dressé par le bourgmestre ou son délégué, il peut également être envoyé au fonctionnaire précité.

En cas d'application de l'article 11bis, le procès-verbal n'est transmis au procureur du Roi que lorsqu'il n'a pas été donné suite à l'avertissement.

§ 4. Le Roi peut fixer d'autres modalités de contrôle et d'inspection, afin de satisfaire aux obligations

Ils peuvent procéder à tout examen, contrôle et audition et recueillir toutes informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions des législations dont ils exercent la surveillance sont effectivement observées et notamment prendre l'identité de toute personne dont ils estiment l'audition nécessaire pour l'exercice de la surveillance.

Sans préjudice des articles 134ter et 134quater de la Nouvelle loi communale, ils peuvent procéder à la fermeture temporaire d'un établissement commercial contrôlé, pour une durée comprise entre une heure et trente jours, en cas de danger grave et imminent pour la santé publique ou en cas de non-respect répété, sur une période d'un an, de l'article 6, § 4, § 6 ou § 7, ou de l'article 7, § 2bis.

La mesure de fermeture temporaire est motivée par écrit et notifiée au contrevenant par remise contre récépissé ou par lettre recommandée et contient au moins les éléments suivants:

1° la date et l'heure du début et de la fin de la mesure. En cas de danger grave et imminent pour la santé publique, la mesure peut prendre effet immédiatement;

2° la date et l'heure de la notification;

3° l'identité des agents visés au présent article, la qualité en laquelle ils interviennent et l'administration dont ils relèvent;

4° la base factuelle et juridique;

5° le lieu sur lequel porte la mesure.

§ 3. Le procès-verbal constatant les infractions visées à l'article 19 et rédigé par les personnes visées au § 1^{er} chargés de la surveillance désignés par le Roi, est transmis **à un fonctionnaire** désigné en application de l'article 19. Au cas où le procès-verbal aurait été dressé par le bourgmestre ou son délégué, il peut également être envoyé **à un fonctionnaire** précité.

En cas d'application de l'article 11bis, le procès-verbal n'est transmis au procureur du Roi que lorsqu'il n'a pas été donné suite à l'avertissement.

§ 4. Le Roi peut fixer d'autres modalités de contrôle et d'inspection, afin de satisfaire aux obligations

résultant des traités internationaux et des actes internationaux pris en vertu de ceux-ci. § 5. Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas aux contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.	résultant des traités internationaux et des actes internationaux pris en vertu de ceux-ci. § 5. Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas aux contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.
...	...
Art. 11/2. Les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 ne peuvent, pour les infractions visées à l'article 6, § 4 et § 6, faire leurs constatations avec l'aide de mineurs qu'avec l'accord écrit préalable du chef du service Inspection des produits de consommation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et uniquement si cela est nécessaire à l'exercice du contrôle pour pouvoir déterminer les conditions réelles applicables aux clients ordinaires ou aux clients potentiels. Les conversations menées selon ce mode de constatation peuvent être enregistrées. Les personnes physiques ou morales concernées faisant l'objet de constatations ne peuvent être provoquées au sens de l'article 30 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle. Les circonstances de l'exercice de cette compétence, notamment la raison pour laquelle cette enquête a été menée auprès de mineurs, doivent, le cas échéant, être mentionnées dans l'avertissement ou dans le procès-verbal de constatation d'infraction, sans que l'identité des mineurs ayant agi en tant que clients mystères ne soit divulguée.	Art. 11/2. Les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 ne peuvent, pour les infractions visées à l'article 6, § 4, § 6 et § 7, faire leurs constatations avec l'aide de mineurs qu'avec l'accord écrit préalable du chef du service Inspection des produits de consommation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et uniquement si cela est nécessaire à l'exercice du contrôle pour pouvoir déterminer les conditions réelles applicables aux clients ordinaires ou aux clients potentiels. Les conversations menées selon ce mode de constatation peuvent être enregistrées. Les personnes physiques ou morales concernées faisant l'objet de constatations ne peuvent être provoquées au sens de l'article 30 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle. Les circonstances de l'exercice de cette compétence, notamment la raison pour laquelle cette enquête a été menée auprès de mineurs, doivent, le cas échéant, être mentionnées dans l'avertissement ou dans le procès-verbal de constatation d'infraction, sans que l'identité des mineurs ayant agi en tant que clients mystères ne soit divulguée.
...	...
Art. 18. § 1^{er}. Lorsque des denrées alimentaires ou d'autres produits visés par la présente loi sont gâtés ou nuisibles ou sont déclarés nuisibles par un règlement de l'administration générale, provinciale ou communale, les personnes visés à l'article 11 peuvent, du consentement de la personne concernée, procéder soit à la mise hors d'usage de ces denrées alimentaires ou autres produits	Art. 18. § 1^{er}. Lorsque des denrées alimentaires ou d'autres produits visés par la présente loi sont gâtés ou nuisibles ou sont déclarés nuisibles par un règlement de l'administration générale, provinciale ou communale, les personnes visés à l'article 11 peuvent, du consentement de la personne concernée, procéder soit à la mise hors d'usage de ces denrées alimentaires ou autres produits

respectivement pour l'alimentation humaine ou pour l'utilisation à laquelle ils sont normalement destinés, soit à leur enlèvement en vue de la mise hors d'usage.

§ 2. Si la personne intéressée conteste l'état gâté ou le caractère nuisible ou déclaré nuisible, si elle ne consent pas à la mise hors d'usage ou à l'enlèvement, les denrées alimentaires ou autres produits visés au § 1^{er} sont saisis et mis sous séquestre et les (personnes) précités procèdent à un prélèvement d'échantillons.

Suivant le résultat de l'analyse, le séquestre et la saisie sont levés ou maintenus.

§ 3. Dans les cas visés au § 2 et lorsque les denrées alimentaires et autres produits visés au § 1^{er} ne sont pas, en raison de leur nature ou de leur état, susceptible de se conserver sans altération, ils sont mis hors d'usage pour l'alimentation humaine ou pour leur utilisation normale à l'intervention de la personne verbalisant assisté d'un des personnes visés à l'article 11, qui signeront conjointement le procès-verbal de mise hors d'usage de ces denrées alimentaires ou de ces produits.

§ 4/1. Les personnes visées à l'article 11 peuvent procéder à la saisie des boissons ou d'autres produits à base d'alcool qui ont été obtenues par méconnaissance de l'article 6, § 6. Ces personnes peuvent détruire sur place les boissons saisies. En aucun cas une indemnité n'est due.

§ 5. Lorsque des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi qui sont détenus dans un entrepôt fictif, public ou particulier, ou qui sont présentés à l'importation, sont gâtés, nuisibles ou déclarés nuisibles par un règlement de l'administration générale, leur importation peut être refusée et ils peuvent être refoulés ou mis hors d'usage pour l'alimentation humaine ou pour l'utilisation à laquelle ils sont normalement destinés.

En cas de refus d'obtempérer au refoulement ou à la mise hors d'usage, les denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi sont mis hors d'usage aux frais de l'importateur et conformément aux dispositions arrêtées par le Roi.

respectivement pour l'alimentation humaine ou pour l'utilisation à laquelle ils sont normalement destinés, soit à leur enlèvement en vue de la mise hors d'usage.

§ 2. Si la personne intéressée conteste l'état gâté ou le caractère nuisible ou déclaré nuisible, si elle ne consent pas à la mise hors d'usage ou à l'enlèvement, les denrées alimentaires ou autres produits visés au § 1^{er} sont saisis et mis sous séquestre et les (personnes) précités procèdent à un prélèvement d'échantillons.

Suivant le résultat de l'analyse, le séquestre et la saisie sont levés ou maintenus.

§ 3. Dans les cas visés au § 2 et lorsque les denrées alimentaires et autres produits visés au § 1^{er} ne sont pas, en raison de leur nature ou de leur état, susceptible de se conserver sans altération, ils sont mis hors d'usage pour l'alimentation humaine ou pour leur utilisation normale à l'intervention de la personne verbalisant assisté d'un des personnes visés à l'article 11, qui signeront conjointement le procès-verbal de mise hors d'usage de ces denrées alimentaires ou de ces produits.

§ 4/1. Les personnes visées à l'article 11 peuvent procéder à la saisie des produits de tabac, des boissons ou d'autres produits à base d'alcool et des cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote qui ont été obtenus par méconnaissance de l'article 6, § 4, § 6 ou § 7. Ces personnes peuvent détruire sur place les produits saisis. En aucun cas une indemnité n'est due.

§ 5. Lorsque des denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi qui sont détenus dans un entrepôt fictif, public ou particulier, ou qui sont présentés à l'importation, sont gâtés, nuisibles ou déclarés nuisibles par un règlement de l'administration générale, leur importation peut être refusée et ils peuvent être refoulés ou mis hors d'usage pour l'alimentation humaine ou pour l'utilisation à laquelle ils sont normalement destinés.

En cas de refus d'obtempérer au refoulement ou à la mise hors d'usage, les denrées alimentaires ou autres produits visés par la présente loi sont mis hors d'usage aux frais de l'importateur et conformément aux dispositions arrêtées par le Roi.

§ 5/1. Les frais liés aux activités déployées au regard de cas de non-conformité des autres produits visés par la présente loi sont à charge du propriétaire ou, à défaut, du détenteur de ceux-ci. Ces frais comprennent notamment: les frais de destruction, les frais de mise hors d'usage, les frais de conservation, les frais de saisie, les frais de mise sous scellés, les frais de mise sous séquestre, les frais de réalisation des essais et les frais de stockage. Ces frais peuvent être réclamés en même temps que ceux perçus sous forme d'amende administrative. Si la personne concernée reste en défaut de payer l'amende et/ou de rembourser les frais encourus dans le délai fixé le fonctionnaire peut récupérer le montant devant le tribunal compétent. Les dispositions du Code judiciaire, notamment la quatrième Partie, Livre II et Livre III, sont d'application.

§ 6. A l'exception des §§ 4 et 5, les dispositions du présent article ne sont pas applicables aux contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

...

Art. 19. En cas d'infraction aux dispositions de la présente loi ou des arrêtés pris en exécution de celle-ci ou des décisions et règlements européens en la matière, le fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi au sein du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement peut fixer une somme, dont le paiement volontaire par l'auteur de l'infraction éteint l'action publique. Si le paiement est refusé, le dossier sera transmis au procureur du Roi.

§ 5/1. Les frais liés aux activités déployées au regard de cas de non-conformité des autres produits visés par la présente loi sont à charge du propriétaire ou, à défaut, du détenteur de ceux-ci. Ces frais comprennent notamment: les frais de destruction, les frais de mise hors d'usage, les frais de conservation, les frais de saisie, les frais de mise sous scellés, les frais de mise sous séquestre, les frais de réalisation des essais et les frais de stockage. Ces frais peuvent être réclamés en même temps que ceux perçus sous forme d'amende administrative. Si la personne concernée reste en défaut de payer l'amende et/ou de rembourser les frais encourus dans le délai fixé le fonctionnaire peut récupérer le montant devant le tribunal compétent. Les dispositions du Code judiciaire, notamment la quatrième Partie, Livre II et Livre III, sont d'application.

Le remboursement des frais visés à l'alinéa 1^{er} est destiné au Fonds budgétaire pour les matières premières et les produits, visé dans la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

§ 6. A l'exception des §§ 4 et 5, les dispositions du présent article ne sont pas applicables aux contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

...

Art. 19. En cas d'infraction aux dispositions de la présente loi ou des arrêtés pris en exécution de celle-ci ou des décisions et règlements européens en la matière, un fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi au sein du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement peut fixer une somme, dont le paiement volontaire par l'auteur de l'infraction éteint l'action publique. Si le paiement est refusé ou si aucune proposition d'amende administrative n'est faite, le procès-verbal constatant l'infraction est transmis au procureur du Roi.

Le montant de la somme à payer ne peut être inférieur à la moitié du minimum ni excéder le maximum de l'amende fixée pour l'infraction.

Le montant de la somme à payer ne peut être inférieur à la moitié du minimum ni excéder le maximum de l'amende fixée pour l'infraction. En cas de concours de plusieurs infractions, les montants des sommes sont additionnés, sans que le total puisse excéder le double du maximum de l'amende fixée à l'article 15. Le montant de ces sommes est majoré des décimes additionnels qui sont d'application aux amendes prévues par le droit pénal. Les modalités de paiement sont déterminées par le Roi. La somme est versée au Fonds budgétaire des matières premières et les produits. Le présent article ne s'applique pas aux infractions constatées en exécution de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales.	En cas de concours de plusieurs infractions, les montants des sommes sont additionnés, sans que le total puisse excéder le double du maximum de l'amende fixée à l'article 15. Le montant de ces sommes est majoré des décimes additionnels qui sont d'application aux amendes prévues par le droit pénal. Les modalités de paiement sont déterminées par le Roi. La somme est versée au Fonds budgétaire des matières premières et les produits. Le présent article ne s'applique pas aux infractions constatées en exécution de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales.
...	...
	Art. 23/1. §1^{er} Dans le cadre de l'exécution des dispositions de la présente loi, les données personnelles suivantes des opérateurs économiques, des producteurs de matières premières, des détaillants, des grossistes, des fabricants, des importateurs, des éditeurs, des imprimeurs sont traitées et rassemblées dans une base de données informatique: 1° le prénom; 2° le nom de famille; 3° l'adresse physique; 4° le pays du domicile ou du siège social; 5° le numéro de téléphone; 6° l'adresse mail; 7° le numéro de registre national; 8° le numéro de TVA; 9° le numéro d'entreprise.

	L'enregistrement et l'utilisation du numéro de registre national permet d'accéder aux données du registre national pour une gestion efficace des bases de données du Service Inspection Produits de consommation de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement dans le cadre des contrôles de conformité à la législation relevant de la compétence de ce Service.
	§ 2. Le traitement des données à caractère personnel visées au paragraphe 1^{er} a pour finalité de pouvoir mettre en œuvre les articles 11 à 19 de la présente loi.
	§ 3. Les personnes physiques ou morales, les organismes et autorités qui ont accès aux données personnelles visées au paragraphe 1^{er} sont:
	1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, en ce compris les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 de la présente loi; 2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire; 3° les laboratoires agréés aux tâches déterminées par l'article 12, conformément aux conditions déterminées par le Roi; 4° le Procureur du Roi en application de l'article 19 de la présente loi; 5° la police.
	§ 4. Les données traitées conformément aux dispositions du présent article qui concernent les personnes physiques ou morales ne sont pas conservées plus longtemps que nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées, avec un délai de conservation maximum de dix années civiles: 1° lorsqu'il est constaté que l'avertissement visé à l'article 11<i>bis</i> de la présente loi a été respecté, à

	partir du moment où la régularisation a été constatée; 2° à partir de la constatation du paiement volontaire de la somme visée à l'article 19 de la présente loi; 3° à partir du moment où une décision administrative définitive a été prise, en particulier celle visée à l'article 18; 4° à partir du moment où il est fait application de la transaction visée à l'article 216bis du Code d'instruction criminelle ou de la médiation pénale visée à l'article 216ter du même Code, ou de toute autre procédure judiciaire. Après la constatation définitive qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée, les données ne sont pas conservées. En cas de procédure judiciaire, le délai de conservation maximum de dix ans visé à l'alinéa 1^{er} est prolongé, le cas échéant, jusqu'à la cessation définitive de cette procédure. Ces données sont ensuite éliminées.
	§ 5. Les responsables du traitement sont:
	1° le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et, ou, 2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, pour les missions qui leur sont imposées par les lois ou par le Roi.
	§ 6. Le Roi peut fixer les modalités pour:
	1° l'enregistrement et la mise à jour des données visées au paragraphe 1^{er}; 2° l'accès à ces données pour les personnes, organismes ou autorités mentionnées au paragraphe 3. Il détermine quelles données sont accessibles à chaque personne.



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 80/2025 van 11 september 2025

Betreft: adviesaanvraag betreffende een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg (CO-A-2025-083)

Vertaling

Trefwoorden: Centralisatie van persoonsgegevens – beginsel van voorspelbaarheid – identificatienummer van het Rijksregister – verzameling van gevoelige gegevens (artikel 10 van de AVG) – delegatie aan de Koning

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: de Autoriteit);

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 14 juli 2025;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 31 juli 2025;

Brengt op 11 september 2025 het volgende advies uit:

De Autoriteit publiceert in het Frans en het Nederlands alleen de adviezen over wetsontwerpen of wetsvoorstellen van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De 'Originele versie' is de versie die gevalideerd werd.

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. De aanvrager vraagt het advies van de Autoriteit over een voorontwerp van wet *houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg* (hierna "**het ontwerp**").
2. Dit ontwerp van wet beoogt verscheidenen wijzigingen aan te brengen in de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten (hierna "**de wet van 24 januari 1977**"). Deze wet heeft tot doel de gezondheid van gebruikers te beschermen door een regelgevend kader vast te stellen voor het in de handel brengen van voedingsmiddelen en andere producten die bestemd zijn voor menselijke consumptie. Zij regelt met name de samenstelling, de fabricage, de presentatie, de verpakking, de etikettering, de reclame en de fabricage- en distributievoorwaarden van deze producten, en voorziet in mechanismen van controle en intrekking in geval van niet-conformiteit of gezondheidsrisico's.
3. Het voor advies voorgelegde wetsontwerp bevat **verschillende wijzigingen** van deze wet, die voornamelijk betrekking hebben op:
 - Versterking van de leeftijdscontroles, door (1) verkopers van tabaksproducten en metalen patronen met distikstofmonoxide te verplichten de identiteit te controleren van iedereen die jonger lijkt dan 25 jaar, en (2) hen de mogelijkheid te bieden om een leeftijdsbewijs te eisen voor de aankoop of consumptie van alcoholische dranken;
 - De uitbreiding van de administratieve politiebevoegdheden van burgemeesters;
 - De aanwijzing van meer bevoegde ambtenaren om administratieve boeten op te leggen;
 - De toestemming om mystery shopping met minderjarigen in te zetten om de illegale verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide te controleren;
 - De mogelijkheid voor controleurs en inspecteurs van de Inspectiedienst om tabaksproducten en metalen patronen met distikstofmonoxide die aan minderjarigen zijn verkocht, in beslag te nemen;
 - De vermelding dat de kosten (voor vernietiging, inbeslagname enz.) die bij niet-conformiteit worden gevorderd, voortaan moeten worden toegewezen aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen;
 - De mogelijkheid om een proces-verbaal rechtstreeks aan de procureur des Konings door te sturen, zonder voorafgaand voorstel tot administratieve boete;
 - De invoeging van een nieuw artikel 23/1 om de wet in overeenstemming te brengen met de AVG door het kader te scheppen voor verwerkingen van persoonsgegevens die moeten of kunnen worden uitgevoerd in het kader van de toepassing van de wet van 24 januari 1977.

4. Dit advies van de Autoriteit heeft **uitsluitend betrekking op artikel 7 van het ontwerp**, dat artikel 23/1 invoert, dat tot doel heeft een kader te bieden voor deze verwerkingen van persoonsgegevens.

II. Onderzoek van de adviesaanvraag

5. Artikel 7 van het ontwerp introduceert een bepaling die voorziet in de **oprichting van een geautomatiseerd gegevensbestand** waarin een reeks persoonsgegevens wordt gecentraliseerd met betrekking tot de verschillende actoren waarop de wet van 24 januari 1977 van toepassing is, namelijk marktdeelnemers¹, producenten van grondstoffen, detailhandelaren, groothandelaren, fabrikanten, invoerders, uitgevers en drukkers.
6. De persoonsgegevens van de bovengenoemde personen die aan een controle zijn onderworpen, worden in dit gegevensbestand opgeslagen om de artikelen 11 tot en met 19 van de wet van 24 januari 1977 te kunnen **toepassen**. Deze bepalingen regelen de **controle-, onderzoeks- en sanctiebevoegdheden** van de bevoegde autoriteiten op het gebied van het toezicht op voedingsmiddelen en andere producten die onder de wet van 24 januari 1977 vallen. Zij stellen de statutaire of contractuele personeelsleden van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu met name in staat om:
 - onverwachte inspecties uit te voeren op de plaatsen waar deze producten worden vervaardigd, opgeslagen of verhandeld, alsook transportcontroles en hoorzittingen te organiseren (artikel 11);
 - de overlegging van handelsdocumenten te eisen, informatie te verzamelen die nuttig is voor de uitvoering van hun opdracht, met inbegrip van de identificatie van de betrokkenen aan de hand van gegevens zoals telefoonnummers of IP-adressen (artikelen 11 en 11/1);
 - niet-conforme apparaten te verzegelen, handelszaken tijdelijk te sluiten of niet-conforme online-inhoud te verwijderen (artikelen 11 en 11/1);
 - bedorven of schadelijke voedingsmiddelen of andere producten in beslag te nemen, buiten gebruik te stellen of te vernietigen (artikel 18).
7. Bovendien voorzien deze artikelen in de modaliteiten voor het nemen van monsters en de analyse daarvan door erkende laboratoria (artikel 12). Ze sommen ook de verschillende

¹ Artikel 3, 13°, van Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 definieert marktdeelnemer als "de fabrikant, de gemachtigde, de importeur, de distributeur, de fulfilmentdienstverlener of andere natuurlijke personen of rechtspersonen voor wie verplichtingen gelden ten aanzien van de vervaardiging van producten, het op de markt aanbieden ervan of de ingebruikneming ervan in overeenstemming met de toepasselijke harmonisatiewetgeving van de Unie".

administratieve of strafrechtelijke sancties op (zoals geldboeten, gevangenisstraffen of sluitingsmaatregelen) die bij een inbreuk kunnen worden opgelegd (artikelen 13 tot 16), evenals de modaliteiten voor het doorsturen van het dossier naar de procureur des Konings in bepaalde omstandigheden (artikel 19).

8. De invoering van een dergelijk gegevensbestand geeft aanleiding tot verschillende opmerkingen van de Autoriteit.
9. Allereerst merkt de Autoriteit op dat noch in het ontwerp, noch in de nota aan de Ministerraad wordt aangegeven hoe de **centralisatie** van persoonsgegevens zou kunnen leiden tot een **efficiëntere uitvoering van de controle-, onderzoeks- en sanctietaken** in vergelijking met het huidige systeem. Indien de opdrachten van de in de wet van 24 januari 1977 genoemde entiteiten de centralisatie van persoonsgegevens van de in artikel 7 van het ontwerp genoemde deelnemers vereisen, **moet een dergelijke noodzaak duidelijk worden aangetoond en gemotiveerd**.
10. Bovendien bepaalt het ontwerp dat persoonsgegevens "*kunnen worden verwerkt*", wat een **facultatieve formulering** is die weinig verenigbaar is met het beginsel van voorspelbaarheid. Om een duidelijk wettelijk kader te waarborgen, moet het ontwerp bepalen dat de persoonsgegevens **daadwerkelijk worden verwerkt**.
11. De Autoriteit stelt ook vast dat artikel 7 van het ontwerp in één bepaling verschillende leden samenbrengt waarin de doeleinden van de verwerking worden opgesomd (namelijk de uitvoering van de artikelen 11 tot en met 19 van de wet van 24 januari 1977), de categorieën van verwerkte persoonsgegevens, de entiteiten die toegang hebben tot deze gegevens en de toepasselijke bewaartermijnen, **zonder een uitdrukkelijk verband tussen deze verschillende elementen te leggen**. Deze structuur, die veel weg heeft van een vangnetbepaling, is nadelig voor de leesbaarheid van de tekst en de voorspelbaarheid van de gegevensverwerking voor de betrokkenen, aangezien zij niet duidelijk kunnen begrijpen welke gegevens worden verwerkt, voor welke specifieke doeleinden, onder welke omstandigheden en door welke actoren. Bovendien kan deze bepaling ten onrechte de indruk wekken dat de verwerkingsverantwoordelijken alle gegevens over alle betrokkenen die voor elk beoogd doel worden vermeld, rechtmatig zouden mogen verwerken.
12. Het **gebrek aan duidelijkheid en precisie** bij het vaststellen van de essentiële elementen van de verwerking en met name het **ontbreken van een verband tussen de te bereiken doeleinden en de categorieën van persoonsgegevens die voor deze doeleinden moeten worden verwerkt**, maken het voor de Autoriteit moeilijk om de naleving van de beginselen van gegevensbescherming te controleren. Het is dan ook noodzakelijk **deze**

bepaling te herformuleren om de nagestreefde doeleinden op coherente wijze te koppelen aan de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking ervan, waarbij duidelijk wordt aangegeven welke personen voor elk doel toegang hebben tot deze gegevens². Het is namelijk van essentieel belang ervoor te zorgen dat het ontwerp een **voorspelbaar en nauwkeurig** wettelijk kader voor de verwerking van persoonsgegevens biedt.

13. Artikel 7 van het ontwerp somt een reeks persoonsgegevens op die in het gegevensbestand zullen worden verzameld, namelijk: de voornaam; de familienaam; het fysieke adres; het land; het telefoonnummer; het e-mailadres; het nummer van het Rijksregister; het btw-nummer en het ondernemingsnummer. Om elke dubbelzinnigheid te vermijden, zou het nuttig zijn om te **verduidelijken** of de vermelding van het land verwijst naar **het land van verblijf of het land van vestiging**.
14. Ook staat in het artikel vermeldt: *"Het invullen van het rijksregisternummer geeft toegang tot de gegevens uit het rijksregister voor een efficiënt beheer van de gegevensbestanden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu."* Deze formulering roept verschillende opmerkingen op.
15. De Autoriteit merkt allereerst op dat de uitdrukking *"het invullen van het rijksregisternummer"* **dubbelzinnig** is; het is niet duidelijk of het gaat om het **invoeren** van dit nummer in het gegevensbestand, het **registreren** ervan of het **gebruik** ervan om te communiceren met andere gegevensbestanden. Deze passage moet worden **geherformuleerd om deze dubbelzinnigheid weg te nemen**.
16. Verder vormt het aangegeven doel van het gebruik van dit nummer, namelijk *"een efficiënt beheer van de gegevensbestanden"*, **geen welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde** in de zin van artikel 5.1.b) van de AVG. Het ontwerp preciseert noch de inhoud, noch de structuur, noch de doeleinden van de beoogde gegevensbestanden. Het is dan ook niet mogelijk om te achterhalen om welke gegevensbestanden het gaat, welke gegevens ze bevatten, welke actoren er toegang toe hebben, en waarom (voor welke doeleinden) en hoe ze zouden worden gekoppeld aan het gegevensbestand dat door het project wordt opgezet. Als het de bedoeling van de auteur van het ontwerp is om een koppeling tussen dit gegevensbestand en andere gegevensbestanden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu mogelijk te maken, moet dit **duidelijk worden vermeld**, met een motivering van het doel en de noodzaak van een dergelijke koppeling. Ook moeten de **betrokken gegevensbestanden, hun respectieve**

² Zie in dit verband ook advies nr. 67/2025 van 21 augustus 2025, punt 11, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-67-2025.pdf>; en advies nr. 169/2023 van 18 december 2023, punten 16-19, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-169-2023.pdf>.

doeleinden, de categorieën van uitgewisselde gegevens en de modaliteiten en waarborgen voor deze interacties worden geïdentificeerd.

17. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens gedurende een **maximale bewaartermijn van tien jaar** zullen worden **bewaard**:

1° na de definitieve vaststelling dat de betrokkene geen strafbaar feit heeft begaan;

2° wanneer wordt vastgesteld dat aan de in artikel 11bis van deze wet bedoelde waarschuwing is voldaan, vanaf het ogenblik dat de regularisatie is vastgesteld;

3° vanaf de datum van de vrijwillige betaling van het in artikel 19 van deze wet bedoelde bedrag;

4° vanaf het tijdstip waarop een definitief administratief besluit is genomen, met name het in artikel 18 bedoelde besluit;

5° vanaf het ogenblik van de toepassing van de minnelijke schikking bedoeld in artikel 216bis van het Wetboek van Strafvordering of de strafbemiddeling bedoeld in artikel 216ter van hetzelfde Wetboek, of enige andere gerechtelijke procedure.

In geval van een gerechtelijke procedure wordt de in het eerste lid bedoelde maximale bewaartermijn van tien jaar in voorkomend geval verlengd tot de definitieve beëindiging van die procedure.

Deze gegevens worden vervolgens verwijderd of geanonimiseerd.

18. Uit de verstrekte aanvullende informatie blijkt dat de bewaartermijn gerechtvaardigd is *"door de noodzaak om personen die een overtreding hebben begaan te kunnen (her)controleren, om zo te verifiëren dat er geen sprake is van recidive. Omgekeerd zorgt deze termijn er ook voor dat personen die zich aan de wetgeving houden, niet te snel opnieuw aan een controle worden onderworpen."* **De Autoriteit neemt hiervan nota.**

19. Zoals vermeld in de punten 11 en 12 van dit advies, moet het ontwerp uitdrukkelijk aangeven **welke gegevens worden bewaard en met betrekking tot welke categorieën van personen**. Het volstaat niet om de verschillende aanvangspunten van de bewaartermijnen op te sommen. In dit verband **moet artikel 7 worden herzien**.

20. Wat betreft de factoren die bepalend zijn voor het begin van de bewaartermijnen, heeft de Autoriteit de aanvrager gevraagd welke soorten gegevens daadwerkelijk in het gegevensbestand worden bewaard. Uit de aanvullende toelichting blijkt dat **gegevens over**

strafbare feiten, vrijwillige betalingen, administratieve beslissingen en strafrechtelijke maatregelen in het gegevensbestand zullen worden bewaard.

21. Uit de huidige formulering van de tekst **kan niet worden opgemaakt** dat deze gegevens worden bewaard, hetgeen niet in overeenstemming is met het beginsel van voorspelbaarheid. De gegevens omvatten persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen, die behoren tot een bijzondere categorie van gegevens in de zin van artikel 10 van de AVG, waarvoor een principieel verbod op verwerking geldt. De verwerking van deze categorie van gegevens mag alleen onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden³.
22. Het is dan ook van cruciaal belang dat **de verwerking** van deze persoonsgegevens **strikt wordt gereguleerd** en **beperkt tot wat noodzakelijk is** voor het bereiken van duidelijk omschreven doeleinden. In dit geval is het verband tussen de nagestreefde doeleinden en de verzamelde gegevens echter onvoldoende aangetoond in het voorstel. Het is dan ook moeilijk om te beoordelen of het nodig is om dergelijke gegevens in het gegevensbestand te bewaren en om na te gaan of de beginselen van minimale gegevensverwerking en evenredigheid worden nageleefd. Als het doel **uitsluitend bestaat in het vaststellen van het aanvangspunt van de bewaartermijnen, volstaat dit doel op zich niet om een bewaring van de gegevens gedurende een periode van tien jaar te rechtvaardigen**. Bovendien bepaalt de tekst dat verschillende actoren toegang zullen hebben tot deze gegevens, zonder een duidelijk kader voor deze toegang, en laat de tekst een interactie met andere gegevensbestanden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu vermoeden. **Dit gebrek aan duidelijkheid is onaanvaardbaar.**
23. De Autoriteit verzoekt de aanvrager **de noodzaak van het verzamelen en registreren** van de persoonsgegevens **aan te tonen en te rechtvaardigen**. Zij herinnert eraan dat het vaststellen van termijnen geen doel is dat op zich de verwerking van gevoelige gegevens rechtvaardigt. Als het verzamelen van deze gegevens gerechtvaardigd blijkt, moet het ontwerp **voorzien in een duidelijk juridisch kader**: uit de tekst moet expliciet blijken welke gegevens worden verzameld, voor welke doeleinden, hoe lang en voor welke categorieën van personen. **Artikel 7 van het ontwerp moet dus in die zin worden geherformuleerd.**

³ Zie in dit verband het arrest van het HvJ-EU van 22 juni 2021, *Latvijas Republikas Saeima*, C-439/19, §§74-75: "[...] artikel 10 AVG tot doel heeft een betere bescherming te waarborgen tegen verwerkingen die wegens de bijzondere gevoeligheid van de betreffende gegevens in zeer ernstige mate inbreuk kunnen maken op de door de artikelen 7 en 8 van het Handvest gewaarborgde grondrechten op de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens [...]. De in artikel 10 AVG bedoelde gegevens hebben namelijk betrekking op gedragingen die aanleiding geven tot maatschappelijke afkeuring, zodat het feit dat toegang wordt verleend tot dergelijke gegevens de betrokkene kan stigmatiseren en aldus op ernstige wijze inbreuk kan maken op zijn privé- of beroepsleven."

24. Het laatste lid van § 4 van artikel 7 bepaalt dat de gegevens na afloop van de bewaartermijn worden **verwijderd of geanonimiseerd**. Noch in het wetsontwerp, noch in de nota aan de ministerraad wordt echter **aanvullende informatie verstrekt over de beoogde anonimiseringsmodaliteiten of over de reden waarom geanonimiseerde gegevens zouden worden bewaard**. Hiernaar gevraagd antwoordde de afgevaardigde van de minister dat het na overleg met de betrokken deskundigen passender bleek om **alleen de verplichting tot verwijdering van de gegevens na afloop van de bewaartermijn te handhaven**. De Autoriteit neemt hiervan kennis en verzoekt de auteur van het ontwerp bijgevolg de **formulering van het laatste lid van § 4 van artikel 7 aan te passen, zodat alleen het verwijderen van gegevens wordt bedoeld**, en niet het anonimiseren ervan.

25. De tweede opmerking van de Autoriteit betreft **de toegang** tot persoonsgegevens. In § 3 van artikel 7 worden de organisaties en autoriteiten opgesomd die toegang hebben tot persoonsgegevens, namelijk:

1° de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met inbegrip van de statutaire of contractuele personeelsleden bedoeld in artikel 11 van deze wet;

2° het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen;

3° de laboratoria die erkend zijn voor de opdrachten bepaald in artikel 12 van deze wet, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden;

4° de procureur des Konings in toepassing van artikel 19 van deze wet;

5° de politie.

26. Deze paragraaf geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen van de Autoriteit. De Autoriteit merkt echter op dat § 6 van dit artikel bepaalt dat de koning onder meer bevoegd is om **de lijst op te stellen van derden** die toegang hebben tot de in § 1 bedoelde gegevens, en om **de modaliteiten en de doeleinden** van deze toegang te bepalen.

27. De Autoriteit herinnert eraan dat de ontvangers van persoonsgegevens⁴ een van de **essentiële elementen** van de verwerking vormen (in dit geval het verzamelen, centraliseren en bewaren van gegevens), die in principe in een norm van wettelijke rangorde moet worden vastgelegd overeenkomstig het legaliteitsbeginsel dat is vastgelegd in artikel 22 van de Grondwet.

⁴ Het begrip ontvanger wordt omschreven in artikel 4.9 van de AVG en wordt gedefinieerd als "een natuurlijke of rechtspersoon, de overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan, al dan niet een derde, aan wie/waaraan de persoonsgegevens worden verstrekt". Het begrip derde wordt omschreven in artikel 4.10 van de AVG. Het betreft "een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan, niet zijnde de betrokkene, noch de verwerkingsverantwoordelijke, noch de verwerker, noch de personen die onder rechtstreeks gezag van de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker gemachtigd zijn om de persoonsgegevens te verwerken."

28. De in het wetsontwerp voorziene delegatie, die de koning machtigt om te bepalen welke derden toegang krijgen tot de gegevens en voor welke doeleinden, **voldoet niet aan de vereisten van rechtmatigheid en voorspelbaarheid**. De huidige formulering geeft **de uitvoerende macht een te ruime beoordelingsmarge**, zonder toereikend kader. Een dergelijke delegatie vormt een "blanco cheque", wat onaanvaardbaar⁵ is, temeer omdat het ontwerp betrekking heeft op gevoelige gegevens. Het ontwerp moet ten minste **de (categorieën van) ontvangers van de gegevens vermelden, evenals de omstandigheden waarin de gegevens aan deze derden kunnen worden meegedeeld of toegankelijk gemaakt en de redenen daarvoor**⁶ (redenen en doeleinden waarvoor deze gegevens kunnen worden hergebruikt), zodat de betrokkenen een duidelijk idee krijgen van het mogelijke gebruik van hun persoonsgegevens.

OM DEZE REDENEN,

acht de Autoriteit het raadzaam om:

- Aan te tonen dat het noodzakelijk is om persoonsgegevens te centraliseren om de controle-, onderzoeks- en sanctietaken waarin de wet van 24 januari 1977 voorziet, efficiënter te kunnen uitvoeren (punt 9);
- Duidelijk aan te geven dat de gegevens daadwerkelijk zullen worden verwerkt en niet dat ze "*kunnen*" worden verwerkt (punt 10);
- De verwerkte gegevens, de doeleinden, de omstandigheden van de verwerking en de betrokken actoren expliciet met elkaar in verband te brengen (punten 11 en 12);
- Te vermelden of het land waarnaar wordt verwezen het land van verblijf of het land van vestiging is (punt 13);
- De uitdrukking "*invullen van het rijksregisternummer*" te verduidelijken (punt 15);
- Het doel van het gebruik van het rijksregisternummer te herzien en de betrokken gegevensbestanden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, hun respectieve doeleinden, de categorieën van uitgewisselde gegevens en de modaliteiten en waarborgen voor de interactie tussen de gegevensbestanden te identificeren (punt 16);
- De noodzaak te rechtvaardigen om informatie te verzamelen en te registreren met betrekking tot strafbare feiten, vrijwillige betalingen, administratieve beslissingen en strafrechtelijke maatregelen. Als deze noodzaak wordt aangetoond, moet het ontwerp

⁵ De Raad van State heeft reeds benadrukt dat het hergebruik van gegevens door derden alleen mogelijk is binnen een passend en specifiek wettelijk kader, met inachtneming van artikel 6, § 4 van de AVG. Zie advies nr. 75.208/2 d.d. 16 februari 2024, punt VII.

⁶ Zie in dit verband advies nr. 20/2024 van 23 februari 2024, punt 106, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-20-2024.pdf>.

Advies 80/2025- 10/10

duidelijkheid verschaffen over deze verzameling: welke gegevens, voor welke doeleinden en voor welke termijn (punten 19 tot en met 23);

- De formulering van het laatste lid van § 4 van artikel 7 aan te passen, zodat alleen het verwijderen van gegevens wordt bedoeld, en niet het anonimiseren ervan (punt 24);
- De machtiging aan de Koning te herzien om deze strikter te regelen en in overeenstemming te brengen met de beginselen van rechtmatigheid en voorspelbaarheid (punten 26 tot en met 28).



Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
Alexandra Jaspar, directeur





Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Avis n° 80/2025 du 11 septembre 2025

Objet : Demande d'avis concernant un projet de loi portant dispositions diverses en matière de protection de la santé (CO-A-2025-083)

Version originale

Mots-clés : Centralisation des données à caractère personnel – Principe de prévisibilité – Numéro d'identification du Registre national – Collecte de données sensibles (article 10 du RGPD) – Délégation au Roi

Le Service d'Autorisation et d'Avis de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité ») ;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier ses articles 23 et 26 (ci-après « LCA ») ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 *relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD ») ;

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après « LTD ») ;

Vu la demande d'avis de Frank Vandenbroucke, Ministre de la santé publique (ci-après « le demandeur »), reçue le 14 juillet 2025 ;

Vu les informations complémentaires reçues le 31 juillet 2025 ;

Émet, le 11 septembre 2025, l'avis suivant :

L'Autorité ne publie en français et en néerlandais que les avis concernant les projets ou propositions de textes de rang de loi émanant de l'Autorité fédérale, de la Région de Bruxelles-Capitale ou de la Commission Communautaire Commune. La « Version originale » est la version qui a été validée.

I. Objet et contexte de la demande d'avis

1. Le demandeur sollicite l'avis de l'Autorité concernant un projet de loi *portant dispositions diverses en matière de protection de la santé* (ci-après, « **le projet** »).
2. Ce projet de loi vise à apporter diverses modifications à la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits (ci-après, « **la loi du 24 janvier 1977** »). Cette dernière a pour objectif de protéger la santé des consommateurs en établissant un cadre réglementaire pour la mise sur le marché des denrées alimentaires et autres produits destinés à l'usage humain. Elle encadre notamment la composition, la fabrication, la présentation, l'emballage, l'étiquetage, la publicité, ainsi que les conditions de fabrication et de distribution de ces produits, tout en prévoyant des mécanismes de contrôle et de retrait en cas de non-conformité ou de risque sanitaire.
3. Le projet de loi soumis pour avis introduit **plusieurs modifications** à cette loi, qui portent principalement sur :
 - Le renforcement des contrôles d'âge, en prévoyant (1) l'obligation pour les vendeurs de produits de tabac et de cartouches métalliques de protoxyde d'azote de vérifier l'identité de toute personne paraissant avoir moins de 25 ans et (2) la possibilité pour eux d'exiger une preuve d'âge pour l'achat ou la consommation de boissons alcoolisées ;
 - L'élargissement des compétences de police administrative des bourgmestres ;
 - La désignation de d'avantage de fonctionnaires compétents pour proposer des amendes administratives ;
 - L'autorisation du recours au *mystery shopping* avec des mineurs pour contrôler la vente illicite de cartouches métalliques de protoxyde d'azote ;
 - La possibilité pour les contrôleurs et inspecteurs du Service d'Inspection de saisir des produits de tabac et des cartouches métalliques de protoxyde d'azote vendus à des mineurs ;
 - La mention selon laquelle les frais (de destruction, saisie, etc.) réclamés en cas de non-conformité doivent désormais être affectés au Fonds budgétaire des matières premières ;
 - La faculté de transmettre un procès-verbal directement au Procureur du Roi, sans proposition d'amende administrative préalable ;
 - L'insertion d'un nouvel article 23/1 en vue d'assurer la conformité de la loi avec le RGPD en encadrant les traitements de données à caractère personnel qui doivent ou peuvent être effectués dans le cadre de l'application de la loi du 24 janvier 1977.
4. Le présent avis de l'Autorité porte **exclusivement sur l'article 7 du projet**, lequel introduit l'article 23/1 qui vise donc à encadrer ces traitements de données à caractère personnel.

II. Examen de la demande d'avis

5. L'article 7 du projet introduit une disposition prévoyant la **création d'une base de données informatique** destinée à centraliser une série de données à caractère personnel relatives aux différents **acteurs** concernés par la loi du 24 janvier 1977, à savoir les opérateurs économiques¹, les producteurs de matières premières, les détaillants, les grossistes, les fabricants, les importateurs, les éditeurs et les imprimeurs.
6. Les données à caractère personnel des personnes susmentionnées ayant fait l'objet d'un contrôle sont enregistrées dans cette base de données afin de pouvoir **mettre en œuvre les articles 11 à 19** de la loi du 24 janvier 1977. Ces dispositions encadrent les pouvoirs de **contrôle, d'enquête et de sanction des autorités compétentes** en matière de surveillance des denrées alimentaires et autres produits visés par la loi du 24 janvier 1977. Ces dispositions permettent notamment aux membres du personnel statutaire ou contractuel du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement :
 - D'effectuer des inspections inopinées dans les lieux de fabrication, de stockage ou de commerce de ces produits, ainsi que de procéder à des contrôles de transport et à des auditions (article 11) ;
 - D'exiger la production de documents commerciaux, de recueillir des informations utiles à l'exercice de leur mission, y compris l'identification des personnes concernées par le biais de données telles que les numéros de téléphone ou adresses IP (articles 11 et 11/1) ;
 - De sceller des appareils non conformes, de fermer temporairement des établissements ou de retirer des contenus en ligne non conformes (articles 11 et 11/1) ;
 - De saisir, de mettre hors d'usage ou de détruire des denrées alimentaires ou autres produits gâtés ou nuisibles (article 18) ;
7. En outre, ces articles prévoient les modalités de collecte d'échantillons et leur analyse par les laboratoires agréés (article 12). Ils listent également les différentes sanctions administratives ou pénales (telles que des amendes, peines d'emprisonnement ou mesures de fermeture) prévues en cas d'infraction (articles 13 à 16), ainsi que les modalités de transmission du dossier au Procureur du Roi dans certaines circonstances (article 19).

¹ L'article 3, 13° du Règlement (UE) 2019/1020 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 sur la surveillance du marché et la conformité des produits et modifiant la directive 2004/42/CE et les règlements (CE) n°765/2008 et (UE) n°305/2011 définit l'opérateur économique comme « *le fabricant, le mandataire, l'importateur, le distributeur, le prestataire de services d'exécution des commandes ou toute autre personne physique ou morale soumise à des obligations liées à la fabrication de produits, à leur mise à disposition sur le marché ou à leur mise en service conformément à la législation d'harmonisation applicable de l'Union* ».

8. La mise en place d'une telle base de données appelle plusieurs observations de la part de l'Autorité.
9. Tout d'abord, l'Autorité relève que ni le projet ni la note au Conseil des Ministres ne précisent en quoi la **centralisation** des données à caractère personnel permettrait d'exercer **plus efficacement les missions de contrôle, d'enquête et de sanction**, en comparaison avec le système actuellement en place. Si les missions des entités identifiées dans la loi du 24 janvier 1977 requièrent la centralisation des données à caractère personnel des opérateurs mentionnés à l'article 7 du projet, **une telle nécessité doit être clairement démontrée et justifiée**.
10. Par ailleurs, le projet prévoit que les données à caractère personnel « *peuvent être traitées* », ce qui constitue une **formulation facultative**, peu compatible avec le principe de prévisibilité. Afin de garantir un encadrement légal clair, le projet devrait prévoir que les données à caractère personnel seront **effectivement traitées**.
11. L'Autorité constate également que l'article 7 du projet regroupe dans une même disposition plusieurs paragraphes énumérant les finalités du traitement (à savoir la mise en œuvre des articles 11 à 19 de la loi du 24 janvier 1977), les catégories de données à caractère personnel traitées, les entités ayant accès à ces données ainsi que les durées de conservation applicables, **sans établir de liens explicites entre ces différents éléments**. Cette structure, qui s'apparente à une disposition fourre-tout, nuit à la lisibilité du texte et à la prévisibilité des traitements de données pour les personnes concernées, dans la mesure où celles-ci ne peuvent clairement comprendre quelles données sont traitées, pour quelles finalités spécifiques, dans quelles circonstances et par quels acteurs. En outre, cette disposition peut, de manière injustifiée, donner l'impression que les responsables du traitement pourraient légitimement traiter l'ensemble des données relatives à toutes les personnes concernées énumérées pour chaque finalité visée.
12. Le **manque de clarté et de précision** dans la détermination des éléments essentiels du traitement et en particulier **l'absence de lien entre les finalités à atteindre et les catégories de données à caractère personnel à traiter** à ces fins rendent difficile pour l'Autorité de vérifier le respect des principes de protection des données. Il est dès lors nécessaire de **reformuler cette disposition** de manière à articuler de façon cohérente les finalités poursuivies avec les données strictement nécessaires à leur réalisation, en identifiant clairement les personnes ayant accès à ces données pour chaque finalité². Il est en effet essentiel de veiller

² Voir également en ce sens l'avis n°67/2025 du 21 août 2025, cons. 11, disponible sur <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-67-2025.pdf> ; ainsi que l'avis 169/2023 du 18 décembre 2023, cons. 16-19, disponible sur <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-169-2023.pdf>.

à ce que le projet mette en place un cadre légal pour le traitement des données à caractère personnel qui soit **prévisible et précis**.

13. L'article 7 du projet énumère une série de données à caractère personnel qui seront rassemblées dans la base de données, à savoir le prénom ; le nom de famille ; l'adresse physique ; le pays ; le numéro de téléphone ; l'adresse mail ; le numéro de Registre national ; le numéro de TVA et le numéro d'entreprise. Afin d'éviter toute ambiguïté, il serait utile de **préciser** si la mention du pays fait référence **au pays de résidence ou au pays d'établissement**.
14. Il est également précisé dans cet article que « *la saisie du numéro de Registre national permet d'accéder aux données du registre national pour une gestion efficace des bases de données du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement* ». Cette formulation appelle plusieurs remarques.
15. L'Autorité relève tout d'abord que l'expression « *la saisie du numéro de registre national* » est **ambigüe** ; il n'est pas clair s'il s'agit de **l'encodage** de ce numéro dans la base de données, de son **enregistrement** ou de son **utilisation** pour interagir avec d'autres bases de données. Il convient de **reformuler ce passage afin de lever cette ambiguïté**.
16. Ensuite, la finalité avancée pour l'utilisation de ce numéro, à savoir « *la gestion efficace des bases de données* » **ne constitue pas une finalité déterminée, explicite et légitime**, conformément à l'article 5.1.b) du RGPD. Le projet ne précise ni le contenu, ni la structure, ni les objectifs des bases de données visées. Il n'est dès lors pas possible de comprendre de quelles bases de données il s'agit, quelles données elles contiennent, quels acteurs y ont accès, ainsi que pourquoi (à quelles fins) et comment elles seraient reliées à la base de données créée par le projet. Si l'intention de l'auteur du projet est de permettre un lien entre cette base de données et d'autres bases de données du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, cela doit être **clairement précisé**, en justifiant la finalité et la nécessité d'un tel croisement. Il convient également **d'identifier les bases de données concernées, leurs finalités respectives, les catégories de données échangées ainsi que les modalités et garanties encadrant ces interactions**.
17. L'article 7 du projet prévoit que les données à caractère personnel seront **conservées pour un délai de maximum dix ans** :
 - 1° « *après la constatation définition qu'aucune infraction n'a été commise par la personne concernée* ;
 - 2° *lorsqu'il est constaté que l'avertissement visé à l'article 11bis de la présente loi a été respecté, à partir du moment où la régularisation a été constatée* ;

3° à partir de la constatation du paiement volontaire de la somme visée à l'article 19 de la présente loi ;

4° à partir du moment où une décision administrative définitive a été prise, en particulier celle visée à l'article 18 ;

5° à partir du moment où il est fait application de la transaction visée à l'article 216bis du Code d'instruction criminelle ou de la médiation pénale visée à l'article 216ter du même Code, ou de toute autre procédure judiciaire.

En cas de procédure judiciaire, le délai de conservation maximum de dix ans visé à l'alinéa 1^{er} est prolongé, le cas échéant, jusqu'à cessation définitive de cette procédure.

Ces données sont ensuite éliminées ou anonymisées »

18. Il ressort des informations complémentaires communiquées que la durée de conservation est justifiée « *par la nécessité de pouvoir (re)contrôler les personnes ayant commis une infraction, afin de vérifier l'absence de récidive. Inversement, cette durée permet également d'éviter de soumettre trop rapidement à un nouveau contrôle les personnes qui respectent la législation* ».

L'Autorité en prend note.

19. Comme précisé aux considérants 11 et 12 du présent avis, le projet doit indiquer de manière explicite **quelles données sont conservées et à l'égard de quelles catégories de personnes**. Il ne suffit pas d'énumérer les différents points de départ des délais de conservation. A cet égard, **l'article 7 doit être revu**.

20. En ce qui concerne les éléments déclenchant le point de départ des délais de conservation, l'Autorité a interrogé le demandeur sur les types de données effectivement conservées dans la base de données. Il ressort des explications complémentaires fournies que **des données relatives à des infractions, à des paiements volontaires, à des décisions administratives ou encore à des mesures pénales seront conservées dans la base de données**.

21. La rédaction actuelle du texte **ne permet pas de comprendre** que ces données sont conservées, ce qui n'est pas conforme au principe de prévisibilité. Parmi ces données figurent des données à caractère personnel relatives à des condamnations pénales, relevant d'une catégorie particulière de données au sens de l'article 10 du RGPD, pour lesquelles une interdiction de traitement de principe s'applique. Le traitement de données appartenant à cette catégorie de données ne peut être effectué que sous le contrôle de l'autorité publique ou si le

traitement est autorisé par le droit de l'Union ou par le droit d'un Etat membre qui prévoit des garanties appropriées pour les droits et libertés des personnes concernées³.

22. Il est dès lors primordial de **strictement encadrer le traitement** de ces données à caractère personnel et de le **limiter à ce qui est nécessaire** à l'accomplissement de finalités clairement définies. Or, en l'espèce, le lien entre les finalités poursuivies et les données collectées n'est pas suffisamment établi dans le projet. Il est donc difficile d'évaluer la nécessité de conserver de telles données dans la base de données et de vérifier le respect des principes de minimisation et de proportionnalité. Si l'objectif est **uniquement de déterminer les points de départ des délais de conservation, cette finalité ne suffit pas, en l'état, à justifier une conservation des données pendant une durée de 10 ans**. D'autant que le texte prévoit que plusieurs acteurs auront accès à ces données, sans encadrement précis de ces accès, et laisse entrevoir une interaction avec d'autres bases de données du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. **Ce manque de clarté n'est pas acceptable.**
23. L'Autorité invite le demandeur à **démontrer et à justifier la nécessité de collecter et d'enregistrer** ces données à caractère personnel. Elle rappelle que la détermination des délais ne constitue pas une finalité justifiant en soi le traitement de données sensibles. Si la collecte de ces données s'avère justifiée, le projet doit **prévoir un cadre juridique clair** : il doit ressortir explicitement du texte quelles données sont collectées, à quelles fins, pendant combien de temps et pour quelles catégories de personnes. **L'article 7 doit donc être revu en ce sens.**
24. Le dernier alinéa du §4 de l'article 7 prévoit que les données seront **soit éliminées, soit anonymisées** à l'issue de la durée de conservation. Cependant, ni le projet de loi, ni la note au Conseil des Ministres ne contiennent **d'information complémentaire quant aux modalités d'anonymisation envisagées ni quant à la raison pour laquelle des données anonymisées seraient conservées**. Interrogée à ce sujet, la déléguée du Ministre a répondu qu'à la suite des concertations avec les experts concernés, il apparaît plus approprié de **ne maintenir que l'obligation de suppression des données à l'issue du délai de conservation**. L'Autorité en prend acte et, en conséquence, invite l'auteur du projet à **adapter la rédaction du dernier alinéa du §4 de l'article 7, afin de ne viser que la suppression des données**, à l'exclusion de leur anonymisation.

³ Voir en ce sens l'arrêt de la CJUE du 22 juin 2021, *Latvijas Republikas Saeima*, c-439/19, §§74-75, « [...] ledit article 10 vise à assurer une protection accrue à l'encontre de traitements qui, en raison de la sensibilité particulière des données en cause, sont susceptibles de constituer une ingérence particulièrement grave dans les droits fondamentaux au respect de la vie privée et à la protection des données à caractère personnel, garantis par les articles 7 et 8 de la Charte [...]. En effet, dès lors que les données auxquelles se réfère l'article 10 du RGPD portent sur des comportements qui entraînent la désapprobation de la société, l'octroi d'un accès à de telles données est susceptible de stigmatiser la personne concernée et de constituer une ingérence grave dans sa vie privée ou professionnelle ».

25. La seconde remarque de l'Autorité porte sur **les accès** aux données à caractère personnel. Le §3 de l'article 7 liste les organismes et autorités ayant accès aux données à caractère personnel, à savoir :

1° « le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et en ce compris les membres du personnel statutaire ou contractuel visés à l'article 11 de la présente loi ;

2° l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire ;

3° les laboratoires agréés aux tâches déterminées par l'article 12, conformément aux conditions déterminées par le Roi,

4° Le Procureur du Roi en application de l'article 19 de la présente loi ;

5° la police ».

26. Ce paragraphe n'appelle pas de commentaire particulier de la part de l'Autorité. Toutefois, l'Autorité relève que le §6 de cet article prévoit, parmi les délégations conférées au Roi, la **possibilité pour ce dernier d'établir la liste des tiers** ayant accès aux données visées au §1^{er}, ainsi que **les modalités et les finalités** de cet accès.

27. L'Autorité rappelle que les destinataires des données à caractère personnel⁴ constituent un des **éléments essentiels** du traitement (ici la collecte, la centralisation et la conservation des données) qui doit, en principe, figurer dans une norme de rang législatif en application du principe de légalité consacré par l'article 22 de la Constitution.

28. La délégation prévue dans le projet de loi, en ce qu'elle autorise le Roi à déterminer les tiers pouvant accéder aux données ainsi que les finalités de cet accès, **ne satisfait pas aux exigences de légalité et de prévisibilité**. La rédaction actuelle confère une **marge d'appréciation trop large au pouvoir exécutif**, sans encadrement suffisant. Une telle délégation constitue un « chèque en blanc », ce qui n'est pas admissible⁵, d'autant que le projet porte sur des données sensibles. Le projet devrait *à minima* préciser **les (catégories de) destinataires** des données, ainsi que **les circonstances dans lesquelles les données pourront être communiquées ou rendues accessibles à ces tiers et les motifs y afférents**⁶ (raisons et finalités pour lesquelles ces données pourraient être ré-utilisées), afin

⁴ La notion de destinataire est définie à l'article 4.9 du RGPD comme « la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou tout autre organisme qui reçoit communication de données à caractère personnel, qu'il s'agisse ou non d'un tiers ». La notion de tiers est définie à l'article 4.10 du RGPD. Il s'agit d'une « personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou tout autre organisme autre que la personne concernée, le responsable du traitement, le sous-traitant et les personnes qui, placées sous l'autorité directe du responsable du traitement ou du sous-traitant, sont autorisées à traiter les données à caractère personnel ».

⁵ Le Conseil d'Etat a déjà souligné que la réutilisation de données par des tiers ne peut se faire que moyennant un encadrement légal approprié et spécifique, dans le respect de l'article 6, §4 du RGPD. Voir avis 75.208/2 du 16 février 2024, point VII.

⁶ Voir en ce sens l'avis n°20/2024 du 23 février 2024, cons. 106, disponible sur <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-20-2024.pdf>

de permettre aux personnes concernées d'avoir une compréhension claire des utilisations potentielles de leurs données à caractère personnel.

PAR CES MOTIFS,

L'Autorité est d'avis qu'il convient de :

- Démontrer la nécessité de centraliser les données à caractère personnel pour permettre d'exercer plus efficacement les missions de contrôle, d'enquête et de sanction prévues par la loi du 24 janvier 1977 (cons. 9) ;
- Indiquer clairement que les données seront effectivement traitées et non qu'elles « *peuvent* » l'être (cons. 10) ;
- Lier explicitement les données traitées, les finalités, les circonstances du traitement et les acteurs impliqués (cons. 11 et 12) ;
- Préciser si la mention du pays fait référence au pays de résidence ou au pays d'établissement (cons. 13) ;
- Clarifier l'expression « *saisie du numéro de registre national* » (cons. 15) ;
- Revoir la finalité invoquée pour l'utilisation du numéro de Registre national et identifier les bases de données concernées du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, leurs finalités respectives, les catégories de données échangées ainsi que les modalités et garanties encadrant les interactions entre les bases de données (cons. 16) ;
- Justifier la nécessité de collecter et d'enregistrer les informations relatives à des infractions, à des paiements volontaires, à des décisions administratives ou encore à des mesures pénales. Si cette nécessité est avérée, le projet doit encadrer clairement cette collecte : quelles données, pour quelles finalités et pour quel délai (cons. 19 à 23) ;
- Adapter la rédaction du dernier alinéa du §4 de l'article 7, afin de ne viser que la suppression des données, à l'exclusion de leur anonymisation (cons. 24) ;
- Revoir l'habilitation au Roi afin de l'encadrer de manière plus rigoureuse et conforme aux principes de légalité et de prévisibilité (cons. 26 à 28).



Pour le Service d'Autorisation et d'Avis,
Alexandra Jaspar, Directrice

