

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 januari 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 juli 1971 houdende instelling
van een uitkeringsverzekering en
een moederschapsverzekering
ten voordele van de zelfstandigen en
van de meewerkende echtgenoten,
teneinde het mogelijk te maken kortstondig
arbeidsongeschikte zelfstandigen te vergoeden**

(ingediend door mevrouw Marie Meunier c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 20 juillet 1971 instituant
une assurance indemnités et
une assurance maternité
en faveur des travailleurs indépendants et
des conjoints aidants, en vue de permettre
l'indemnisation des travailleurs indépendants
en incapacité de courte durée**

(déposée Mme Marie Meunier et consorts)

SAMENVATTING

Voor 1 juli 2019 moest een zelfstandige die ziek werd veertien dagen wachten alvorens een arbeidsongeschiktheidsuitkering te kunnen ontvangen. Thans is de wachttijd voor de toekenning van die uitkering teruggebracht van veertien tot zeven dagen. Indien de ziekte langer dan zeven dagen duurt, wordt voortaan bovendien de hele periode vergoed waarin de zelfstandige arbeidsongeschikt is.

De indieners van dit wetsvoorstel achten het echter noodzakelijk bijkomende maatregelen te nemen. Derhalve beoogt dit wetsvoorstel de wachttijd die thans binnen het sociaal stelsel van de zelfstandigen geldt, volledig af te schaffen. De zelfstandigen zullen vanaf de eerste ziektedag een arbeidsongeschiktheidsuitkering toegekend krijgen, ook als het gaat om ziekteperiodes die minder dan zeven dagen duren. Het is de bedoeling de zelfstandigen een soortgelijk stelsel te bieden als dat voor de loontrekkenden.

RÉSUMÉ

Avant le 1^{er} juillet 2019, un travailleur indépendant qui tombait malade devait attendre quatorze jours avant de pouvoir bénéficier d'une allocation d'incapacité de travail. Désormais, le délai d'attente pour l'octroi de cette allocation a été réduit de quatorze à sept jours. De plus, toute la période d'incapacité de travail de l'indépendant est aujourd'hui indemnisée, si la maladie dure au-delà du septième jour.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment cependant nécessaire d'aller encore plus loin. La présente proposition de loi vise, dès lors, à supprimer totalement la période de carence du régime social des travailleurs indépendants. Les travailleurs indépendants se verront octroyer une allocation d'incapacité de travail dès le premier jour de maladie, y compris pour les maladies de moins de 7 jours. Le but est d'offrir aux travailleurs indépendants un régime semblable à celui des travailleurs salariés.

02848

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van het wetsvoorstel DOC 55 0111/001.

Beoogd wordt de zieke zelfstandigen beter te beschermen.

Zelfstandigen hebben thans immers geen recht op een vergoeding wanneer de ziekte van korte duur is (minder dan zeven dagen).

Loontrekkenden en ambtenaren hebben daarentegen vanaf de eerste ziektedag recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering, ongeacht of de ziekte van korte (minder dan zeven dagen) dan wel langere duur is.¹

Werken is werken. Het speelt daarbij geen rol of men zelfstandige, loontrekkende dan wel ambtenaar is. Met het oog op een harmonisatie zou die oneerlijke kloof tussen statuten dan ook moeten worden gedicht.

1. Vergoeding bij kortstondige ziekte

De onderstaande tabel bevat een overzicht van het aanbevolen ziekteverlof per klinische situatie²:

Klinische situatie/Situation clinique	Aanbevelingen/ Recommandations
Acute bronchitis (zonder comorbiditeit)	4 dagen; licht: 5 dagen; matig/zwaar: 7 dagen;
Bronchite aiguë (sans comorbidité)	4 jours; léger: 5 jours modéré/lourd: 7 jours
Cataract: chirurgische ingreep	3 dagen; matig: 7 dagen; zwaar: 14 dagen
Cataracte: chirurgie	3 jours; modéré: 7 jours; lourd: 14 jours
Baarmoederhals: conisatie	3 dagen; matig/zwaar: 5 dagen
Col de l'utérus: conisation	3 jours; modéré/lourd: 5 jours
Hoorrvlies: verwijdering van een diep gelegen vreemd voorwerp	2 dagen
Cornée: ablation de corps étranger profond	2 jours

¹ Sinds 1 januari 2014 hebben arbeiders, net als bedienden, recht op gewaarborgd loon vanaf de eerste dag ziekteverlof. Ingevolge een uitspraak van het Grondwettelijk Hof (arrest nr. 125/2011 van 7 juli 2011) inzake de discriminatie tussen arbeiders en bedienden werd de carenzdag, die deel uitmaakte van het arbeidsstatuut van de arbeider en waardoor de arbeider geen loon ontving voor zijn eerste ziektedag, afgeschaft. Daarmee werd een einde gemaakt aan een sociale ongelijkheid tussen arbeiders en bedienden.

² Tabel: indicatieve duur van het ziekteverlof bij ongevallen, ziekte en operaties in Frankrijk. Aanbevelingen 2025. Online te raadplegen op: <https://recomedicales.fr/recommandations/duree-indicative-arret-travail>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 55 0111/001.

L'objectif est mieux protéger les travailleurs indépendants malades.

En effet, à l'heure actuelle, les travailleurs indépendants ne peuvent pas bénéficier d'une indemnisation si la maladie est de courte durée (moins de 7 jours).

À l'inverse, les travailleurs salariés et les fonctionnaires bénéficient d'une couverture dès le premier jour de maladie, que la maladie soit courte (moins de 7 jours) ou plus longue¹.

Or un travailleur est un travailleur, qu'il soit salarié, fonctionnaire ou indépendant. Il convient donc de supprimer ce fossé injuste séparant les statuts, dans l'optique d'une harmonisation.

1. La prise en charge des maladies de courte durée

Voici quelques durées indicatives de recommandations d'arrêt de travail par situation clinique²:

¹ Depuis le 1^{er} janvier 2014, les ouvriers ont droit, comme les employés, au salaire garanti dès le premier jour de congé maladie. À la suite d'une décision de la Cour constitutionnelle (Arrêt n° 125/2011 du 7 juillet 2011) au sujet de la discrimination entre ouvriers et employés, le "jour de carence", qui faisait partie du statut de travail de l'ouvrier et en raison duquel l'ouvrier ne recevait aucune rémunération pour son premier jour de maladie, a été aboli. Cette mesure a mis fin à une injustice sociale entre ouvriers et employés.

² Tableau: durée indicative des arrêts de travail pour des accidents, pathologies et opérations en France. Recommandations 2025. Document disponible à l'adresse suivante: <https://recomedicales.fr/recommandations/duree-indicative-arret-travail>.

Virale gastro-enteritis	3 dagen
Gastro-entérite virale	2 jours
Aambeien: hemorroïdopexie	7 dagen; matig/zwaar: 10 dagen
Hémorroïdes: hémorroïdopexie	7 jours; modéré/lourd: 10 jours
Colorectale poliepen: colonoscopische excisie	1 dag
Polypes colorectaux: exérèse coloscopique	1 jour
Sinusitis maxillaris	3 dagen
Sinusite maxillaire	3 jours

In dergelijke situaties wordt een zelfstandige niet gedekt door zijn ziekteverzekering, in tegenstelling tot een werknemer, die een ander statuut heeft. Een zelfstandige heeft dus twee opties:

— hij verzorgt zich, zonder tussenkomst van de ziekteverzekering;

— hij stelt de zorg uit.

In de praktijk wordt een korte werkonderbreking meestal opgevangen door een reorganisatie van het werk (bijvoorbeeld een inhaalbeweging via overuren of een snelle terugkeer naar het werk enzovoort).³ Op die manier wordt de negatieve impact op de inkomsten beperkt.⁴

Wat de middellange en lange termijn betreft, moet men zich echter afvragen of doorwerken tijdens ziekte wel goed is voor de gezondheid, de arbeidskwaliteit en de productiviteit op het werk. Wordt het risico op herval daardoor niet groter? Bestaat het risico niet dat de werkonderbreking daardoor langer wordt? Wat zijn de nadelige gevolgen voor de gezondheid van klanten en medewerkers in geval van een besmettelijke infectieziekte? Is het kortom niet aan te raden om bij ziekte volledig te stoppen met werken?

Zelfstandige activiteit wordt gekenmerkt door autonomie en flexibiliteit.⁵ De indieners zijn van mening dat zelfstandigen, zonder dat ze daartoe moeten worden verplicht, op zijn minst de concrete mogelijkheid moeten hebben om daadwerkelijk het werk te onderbreken wanneer zij ziek zijn, zonder dat zij bij die beslissing worden tegengehouden door het besef dat de wachttijd niet door de sociale zekerheid wordt gedekt.

Dans de telles situations, l'indépendant, à l'inverse du travailleur bénéficiant d'un autre statut, n'est pas couvert par son assurance maladie. Le travailleur indépendant doit donc choisir entre:

— se soigner, sans le secours de l'assurance maladie;

— reporter les soins.

Dans les faits, un arrêt de courte durée sera généralement compensé par une réorganisation du travail (ex.: un rattrapage en effectuant des heures supplémentaires, ou un retour rapide au travail, etc.).³ Ceci permet de limiter l'effet négatif sur le revenu.⁴

Mais il y a lieu de s'interroger sur le moyen et le long terme: poursuivre le travail alors qu'on est malade, est-ce bon pour la santé? Pour la qualité du travail? Pour la productivité au travail? Est-ce que cela n'augmente pas les risques de rechute? Et le risque d'allonger la durée des arrêts maladie? En cas de maladie infectieuse contagieuse, quels sont les effets néfastes sur la santé des clients et des collaborateurs? Finalement, n'est-il pas recommandable de s'arrêter vraiment quand on est malade?

L'activité indépendante se caractérise par son autonomie et sa flexibilité⁵. Sans obliger les travailleurs indépendants, nous estimons que ces derniers devraient, à tout le moins, avoir la possibilité concrète de s'arrêter pour de bon quand ils sont malades, sans être entravés dans ce choix par la considération que les journées de carence ne sont pas prises en charge par la sécurité sociale.

³ Algemeen Beheerscomité, *Arbeidsongeschiktheid: wachttijd*, advies 2021/07 van 19 maart 2021.

⁴ *Ibidem*.

⁵ *Ibidem*.

³ Algemeen Beheerscomité, Comité Général de Gestion, "Incapacité de travail: période de carence" – Avis 2021/07 du 19 mars 2021.

⁴ *Ibidem*.

⁵ *Ibidem*.

2. Recente evoluties op het vlak van wetgeving

De afgelopen jaren is de bescherming van zieke zelfstandigen al verbeterd. Voor 1 juli 2019 moest een zelfstandige die ziek werd veertien dagen wachten alvorens een arbeidsongeschiktheidsuitkering te kunnen ontvangen. Een loontrekkende of ambtenaar beschikte daarentegen vanaf de eerste ziekte dag over een dergelijke uitkering. Die situatie was uitermate onrechtvaardig jegens de zelfstandigen.

Daarom heeft de PS tijdens de 54^e zittingsperiode een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekte de zelfstandigen vanaf de eerste ziekte dag een dergelijke uitkering toe te kennen. Dat wetsvoorstel heeft weliswaar geen meerderheid achter zich gekregen, maar na bespreking en nadat een compromis⁶ was bereikt, werd niettemin een stap in de goede richting gezet.⁷

Voortaan is de wachttijd voor de toekenning van een arbeidsongeschiktheidsuitkering aan de zelfstandigen teruggebracht van veertien tot zeven dagen. Bovendien wordt thans de hele periode waarin de zelfstandige arbeidsongeschikt is, vergoed indien de ziekte langer dan zeven dagen duurt.

De wet van 22 mei 2019⁸, die er op initiatief van de socialisten is gekomen, betekent een substantiële vooruitgang voor de zelfstandigen. Het is een belangrijke positieve ontwikkeling, zowel inzake volksgezondheid als inzake de gelijkheid tussen de verschillende categorieën van werkenden.

3. Doelstelling van dit wetsvoorstel

De indieners dit wetsvoorstel willen een stap verder gaan.

Het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) heeft enkele jaren geleden immers objectief aangetoond dat acht op de tien zelfstandigen aan de slag blijven terwijl zij ziek zijn of een burn-out hebben. Blijkens een studie

2. Les évolutions législatives récentes

Au cours de ces dernières années, la protection des travailleurs indépendants malades a déjà été améliorée. Avant le 1^{er} juillet 2019, un travailleur indépendant qui tombait malade devait attendre quatorze jours avant de pouvoir bénéficier d'une allocation d'incapacité de travail. Un travailleur salarié ou fonctionnaire, au contraire, dispose d'une telle allocation dès le premier jour de maladie. Cette situation était profondément injuste à l'égard des indépendants.

C'est pourquoi, le groupe PS a déposé, sous la législature 54, une proposition de loi visant à accorder une telle allocation aux indépendants dès le premier jour de maladie⁶. Cette proposition de loi n'a pas rassemblé une majorité mais, après discussion et compromis⁷, un pas en avant a été réalisé.

Désormais, le délai d'attente pour l'octroi d'une allocation d'incapacité de travail pour les indépendants a été ramené de quatorze à sept jours. De plus, toute la période d'incapacité de travail de l'indépendant est aujourd'hui indemnisée si la maladie dure au-delà du septième jour.

Issue d'une initiative socialiste, la loi du 22 mai 2019⁸ est une avancée en faveur des indépendants. Il s'agit d'un progrès important, tant en matière de santé publique qu'au regard du principe d'égalité entre les différentes catégories de travailleurs.

3. Objectif de la présente proposition de loi

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment cependant nécessaire d'aller encore plus loin.

Il y a quelques années, le Syndicat Neutre pour Indépendants (SNI) avait démontré de manière objective que huit indépendants sur dix continuent à travailler alors qu'ils sont malades ou en *burn-out*. Selon une

⁶ Zie de verslagen namens de commissie voor het Bedrijfsleven (DOC 54 3098/006 en DOC 54 3098/009).

⁷ Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen, ingediend door de heer Elio Di Rupo (DOC 54 3098/001).

⁸ Wet van 22 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 24 juni 2019.

⁶ Voyez les rapports faits au nom de la Commission de l'Économie, DOC 54 3098/006 et DOC 54 3098/009.

⁷ Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence, déposée par M. Elio Di Rupo et consorts, DOC 54 3098/001.

⁸ Loi du 22 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence, publiée au *Moniteur belge* du 24 juin 2019.

door de UCM en UNIZO⁹ legt 72 % van de zelfstandigen het advies van een arts die ziekteverlof voorschrijft, naast zich neer.

Anders gesteld: het is een trieste realiteit dat zelfstandigen zorg uitstellen. Zij zitten in een zeer sterk spanningsveld tussen de beroepsverplichtingen en het belang zich te verzorgen. Dat is niet alleen uit het oogpunt van de volksgezondheid verontrustend, maar ook uit dat van het rationeel beheer van de sociale zekerheid.

Bijgevolg beoogt dit wetsvoorstel een wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde ervoor te zorgen dat de zelfstandigen, net als alle andere werkenden, vanaf de eerste dag dat zij arbeidsongeschikt zijn een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen.

4. *Begrotingsweerslag*

Hieronder staan de meest recente RIZIV-statistieken met betrekking tot het aantal perioden van primaire arbeidsongeschiktheid, volgens de duur van de ongeschiktheid.

étude de l'UCM et de l'UNIZO⁹, 72 % des indépendants ne respectaient pas l'avis d'un médecin ayant prescrit un arrêt de travail.

En d'autres termes, le report de soins de santé est une réalité chez les travailleurs indépendants. Ces derniers éprouvent une tension vive entre leurs obligations professionnelles et la nécessité de se soigner. Il s'agit d'une situation préoccupante non seulement en ce qui concerne la santé publique mais aussi en ce qui concerne la gestion rationnelle de la sécurité sociale.

La présente proposition de loi vise, par conséquent, à modifier l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnité et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, de manière à prévoir que les travailleurs indépendants bénéficient, comme tous les autres travailleurs, d'une allocation d'incapacité de travail dès leur premier jour d'incapacité.

4. *Répercussions budgétaires*

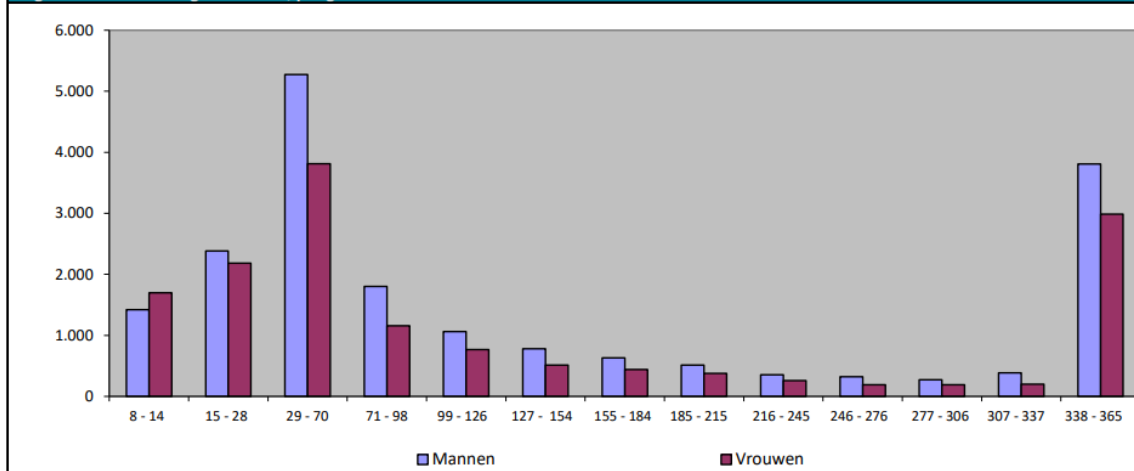
Voici les dernières statistiques de l'INAMI relatives au nombre de périodes d'incapacité primaire, selon la durée d'incapacité:

⁹ *De ziekte en invaliditeitsuitkering bij zelfstandigen: de huidige praktijk en vragen van de zelfstandigen tot aanpassing*, studie verricht door UNIZO en de UCM ten behoeve van het Kenniscentrum Arbeidsongeschiktheid van het RIZIV, mei 2017.

⁹ "Les indemnités de maladie et d'invalidité des travailleurs indépendants. Pratique actuelle et demandes d'adaptations", Étude réalisée par UNIZO et UCM pour le Centre d'Expertise de l'Incapacité de Travail de l'INAMI, mai 2017.

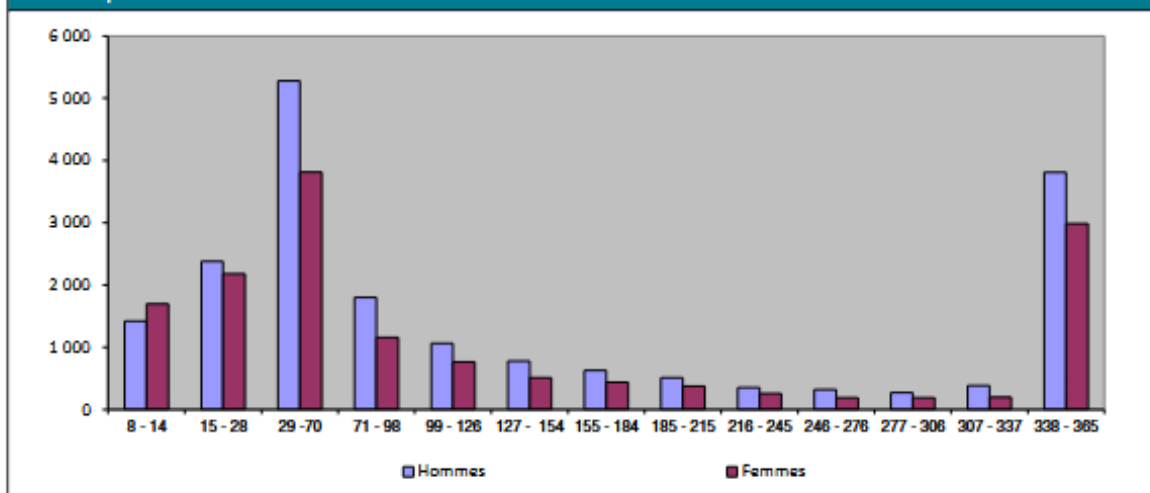
In het zelfstandigenstelsel¹⁰:Dans le régime des indépendants¹⁰:

Grafiek 4 - Zelfstandigen en meehelpende echtgenoten - Aantal perioden van primaire arbeidsongeschiktheid (beëindigd in 2023), volgens de duur van ongeschiktheid, per geslacht



Bron : RIZIV - Dienst uitkeringen - Directie financiën en statistieken

Graphique 4 - Travailleurs indépendants et conjoints aidants - Nombre de périodes d'incapacité primaire (incapacité terminée en 2023), selon la durée d'incapacité et le sexe



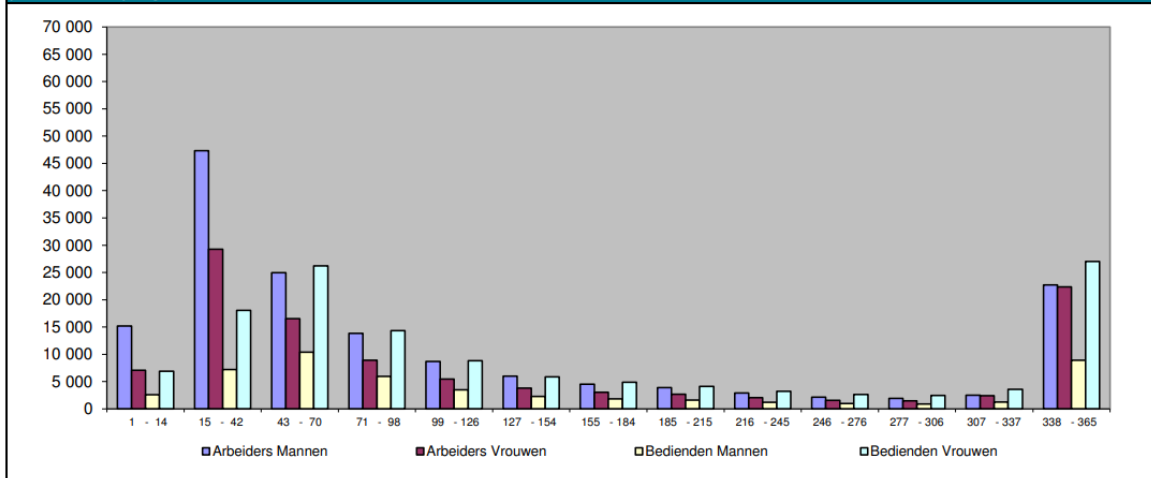
Source : INAMI - Service des indemnités - Direction finances et statistiques

¹⁰ RIZIV, Statistieken over de “primaire” arbeidsongeschiktheid van zelfstandigen in 2023. Document te raadplegen op: <https://www.riziv.fgov.be/nl/statistieken/statistieken-uitkeringen/statistieken-2023/statistieken-over-de-primaire-arbeidsongeschiktheid-van-zelfstandigen-in-2023>.

¹⁰ INAMI, Statistiques sur l'incapacité de travail “primaire” des travailleurs indépendants en 2023. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.inami.fgov.be/fr/statistiques/statistiques-indemnitees/statistiques-2023/statistiques-sur-l-incapacite-de-travail-primaire-des-travailleurs-independants-en-2023>.

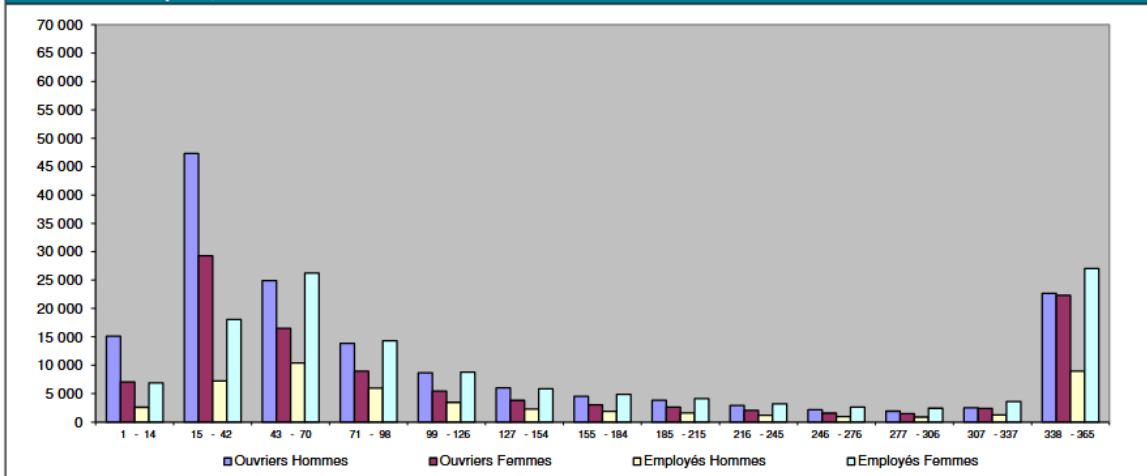
In het werknemersstelsel¹¹:Dans le régime des salariés¹¹:

Grafiek 4 - Werknemers en werklozen - Aantal perioden van primaire arbeidsongeschiktheid (beëindigd in 2023), volgens de duur van ongeschiktheid, per statuut en per geslacht



Bron : RIZIV - Dienst uitkeringen - Directie financiën en statistieken

Graphique 4 - Travailleurs salariés et chômeurs - Nombre de périodes d'incapacité primaire (incapacité terminée en 2023), selon la durée d'incapacité, le statut et le sexe



Source : INAMI - Service des indemnités - Direction finances et statistiques

In 2023 waren er in het zelfstandigenstelsel 3118 periodes van 8 tot 14 dagen primaire arbeidsongeschiktheid op een totaal van 33.768 periodes van primaire arbeidsongeschiktheid (van minder dan 1 jaar), waarmee die dus 9,23 % van het totale aantal uitmaken.

In datzelfde jaar telde men in het werknemersstelsel 31.730 periodes van primaire arbeidsongeschiktheid met een duur tussen 1 en 14 dagen op een totaal van

Dans le régime des indépendants, on comptait, en 2023, 3118 périodes d'incapacité primaire de 8 à 14 jours pour 33.768 périodes d'incapacité primaire (moins de 1 an) au total, soit un ratio de 9,23 %.

Dans le régime des salariés, la même année, en 2023, on comptait 31.730 périodes d'incapacité primaire entre 1 et 14 jours pour 439.895 périodes d'incapacité

¹¹ RIZIV, Statistieken over de "primaire" arbeidsongeschiktheid van werknemers en werklozen in 2023. Document te raadplegen op: <https://www.riziv.fgov.be/nl/statistieken/statistieken-uitkeringen/statistieken-2023/statistieken-over-de-primaire-arbeidsongeschiktheid-van-werknemers-en-werklozen-in-2023>.

¹¹ INAMI, Statistiques sur l'incapacité de travail "primaire" des travailleurs salariés et chômeurs en 2023. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.inami.fgov.be/fr/statistiques/statistiques-indemnitees/statistiques-2023/statistiques-sur-l-incapacite-de-travail-primaire-des-travailleurs-salaries-et-chemeurs-en-2023#nombre-de-periodes-d-incapacite-primaire-et-leur-duree>.

439.895 primaire-arbeidsongeschiktheidsperiodes (van minder dan 1 jaar), die dus goed waren voor 7,31 % van het totale aantal.

Bovenstaande gegevens geven een aanwijzing van de mogelijke gevolgen van een hervorming waarbij de wachttijd voor zelfstandigen wordt opgeheven. Er valt met name een toename te verwachten van de aangegeven periodes van primaire arbeidsongeschiktheid. Dat zal het evenwicht binnen het globaal financieel beheer echter niet noemenswaardig verstoren.

In 2021 berekende het Rekenhof reeds de begrotingsimpact van de opheffing van de wachttijd in het zelfstandigenstelsel. Toen werd de begrotingsimpact van de voorgestelde maatregel, met de nodige methodologische voorzichtigheid, op 233.191 euro geraamd¹².

primaire (moins de 1 an) au total, soit 7,31 % d'incapacités primaires.

Les données précitées fournissent une indication quant aux effets possibles d'une réforme consistant à supprimer les jours de carence concernant les travailleurs indépendants. On peut s'attendre à une augmentation du nombre de périodes d'incapacité primaire déclarées. Mais ceci ne bouleversera pas de manière significative l'équilibre de la gestion financière globale.

En 2021, la répercussion budgétaire de la suppression de la période de carence dans le régime des indépendants avait été évaluée par la Cour des comptes. Moyennant des précautions méthodologiques, la Cour des comptes a estimé que l'incidence budgétaire de la mesure proposée s'élève à 233.191 euros¹².

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel vereist geen bijzondere toelichting.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten

Art. 2

Om de wachttijd volledig op te heffen en de zelfstandigen te kunnen vergoeden die voor een korte periode (minder dan zeven dagen) arbeidsongeschikt zijn, moet in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten het begrip "tijdvak van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid"

¹² Rekenhof, Advies van 23 februari 2021 over de budgettaire impact van de wetsvoorstellen nrs. 0111/001, 0898/001 en 1075/001 (DOC 55 0111/002).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

Art. 2

Pour abolir, totalement, la période de carence, et permettre l'indemnisation des indépendants en incapacité de travail de courte durée (moins de 7 jours), il convient, à l'article 6 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instaurant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, de supprimer la notion de "période d'incapacité primaire non indemnisable". Désormais, la période

¹² Cour des comptes, Avis du 23 février 2021 sur l'incidence budgétaire des propositions de loi n^{os} 0111/001, 0898/001 et 1075/001 (DOC 55 0111/002).

worden weggelaten. Het is immers de bedoeling voortaan de volledige periode van primaire ongeschiktheid te vergoeden. Bijgevolg heeft het evenmin zin nog langer te spreken over een “tijdvak van primaire vergoedbare ongeschiktheid”, aangezien het woord “vergoedbare” overbodig wordt en dus moet worden weggelaten.

Art. 3

Om de wachttijd volledig op te heffen en de zelfstandigen te kunnen vergoeden wanneer ze voor een korte periode (minder dan zeven dagen) arbeidsongeschikt zijn, moeten anderzijds in artikel 7 van voornoemd koninklijk besluit van 20 juli 1971 de volgende aspecten worden bepaald:

— het tijdvak van primaire ongeschiktheid: deze periode gaat in op de begindatum van de ongeschiktheid en duurt een jaar;

— het tijdvak van invaliditeit: deze periode gaat in wanneer het tijdvak van primaire ongeschiktheid is afgelopen.

Art. 4

Dit artikel strekt tot opheffing van de regels vervat in artikel 8 van voornoemd koninklijk besluit van 20 juli 1971, want die zijn niet langer relevant ten gevolge van de opheffing van het tijdvak van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid.

Art. 5

Dit artikel beoogt louter een terminologische wijziging als gevolg van de introductie van het begrip “primaire ongeschiktheid” (ter vervanging van de begrippen “vergoedbare primaire ongeschiktheid” en “niet-vergoedbare primaire ongeschiktheid”).

Art. 6

Voor de toelichting van dit artikel wordt verwezen naar de toelichting van artikel 5.

Art. 7

Dit artikel behelst een technische wijziging van artikel 55, eerste lid, van voornoemd koninklijk besluit van 20 juli 1971. De verwijzing naar artikel 8 wordt weggelaten,

d’incapacité primaire sera indemnisable totalement. En conséquence, il n’y a plus lieu de parler de “période d’incapacité primaire indemnisable” car le mot “indemnisable” devient redondant et doit donc être supprimé.

Art. 3

Pour abolir totalement la période de carence et permettre l’indemnisation des indépendants en incapacité de travail de courte durée (moins de 7 jours), il convient, d’autre part, à l’article 7 de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 précité, de définir:

— la période d’incapacité primaire: il s’agit de la période prenant cours à la date de début de l’incapacité de travail; cette période dure un an;

— la période d’invalidité: il s’agit de la période qui prend cours lorsque la période d’incapacité primaire est révolue.

Art. 4

Cet article supprime les règles prévues à l’article 8 de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 précité, qui ne sont plus pertinentes, compte tenu de la suppression de la période d’incapacité primaire non indemnisable.

Art. 5

Il s’agit d’une simple modification terminologique, compte tenu de l’introduction de la notion d’incapacité primaire (en lieu et place des notions d’incapacité primaire indemnisable et d’incapacité primaire non indemnisable).

Art. 6

La justification est la même que celle énoncée à l’article 5.

Art. 7

Cet article comprend une modification technique de l’article 55, alinéa 1^{er}, de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 précité. La référence à l’article 8 est supprimée, à la

aangezien dat artikel wordt opgeheven bij artikel 4 van dit wetsvoorstel.

Art. 8

Dit artikel beoogt louter een terminologische wijziging als gevolg van de introductie van het begrip “primaire ongeschiktheid” (ter vervanging van de begrippen “vergoedbare primaire ongeschiktheid” en “niet-vergoedbare primaire ongeschiktheid”).

Art. 9

Voor dit artikel geldt dezelfde toelichting als hierboven.

HOOFDSTUK 3

Evaluatie

Art. 10

Dit artikel strekt ertoe te bepalen dat de wet één jaar na de inwerkingtreding ervan moet worden geëvalueerd. Die evaluatie moet met het oog op een eventuele wetswijziging aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bezorgd.

HOOFDSTUK 4

Autonome bepaling

Art. 11

Krachtens deze bepaling kan de Koning de bij dit wetsvoorstel gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 12

Dit artikel strekt ertoe de inwerkingtreding van de wet te regelen.

Deze bepaling gebruikt het begrip “kalenderkwartaal”, dat zowel wordt gebezigd in het voormelde koninklijk besluit van 20 juli 1971 als in koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

suite de la suppression de cet article par l'article 4 de la présente proposition de loi.

Art. 8

Il s'agit d'une simple modification terminologique, compte tenu de l'introduction de la notion d'incapacité primaire (en lieu et place des notions d'incapacité primaire indemnisable et d'incapacité primaire non indemnisable).

Art. 9

La même justification prévaut pour cet article.

CHAPITRE 3

Évaluation

Art. 10

Cet article prévoit que, un an après l'entrée en vigueur de la présente loi, il sera procédé à une évaluation de celle-ci; cette évaluation sera transmise à la Chambre des représentants en vue d'une modification éventuelle de la loi.

CHAPITRE 4

Disposition autonome

Art. 11

Cette disposition dispose que le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente proposition de loi.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 12

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Cette disposition utilise la notion de “trimestre civil” utilisée tant dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 précité que dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Het betreft de volgende tijdvakken:

- tussen 1 januari en 31 maart;
- tussen 1 april en 30 juni;
- tussen 1 juli en 30 september;
- tussen 1 oktober en 1 december.

Bijgevolg zal dit wetsvoorstel in werking treden:

— op 1 april van het jaar van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, indien de wet tussen 1 januari en 31 maart van datzelfde jaar in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt;

— op 1 juli van het jaar van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, indien de wet tussen 1 april en 30 juni van datzelfde jaar in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt;

— op 1 oktober van het jaar van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, indien de wet tussen 1 juli en 30 september van datzelfde jaar in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt;

— op 1 januari van het jaar volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, indien de wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt tussen 1 oktober en 31 december van het jaar van die bekendmaking.

Il s'agit des périodes suivantes:

- entre le 1^{er} janvier et le 31 mars;
- entre le 1^{er} avril et le 30 juin;
- entre le 1^{er} juillet et le 30 septembre;
- entre le 1^{er} octobre et le 1^{er} décembre.

Ainsi, la présente proposition de loi entrera en vigueur:

— le 1^{er} avril de l'année de sa publication au *Moniteur belge* si celle-ci est publiée au *Moniteur belge* durant la période comprise entre le 1^{er} janvier et le 31 mars de cette même année;

— le 1^{er} juillet de l'année de sa publication au *Moniteur belge* si celle-ci est publiée au *Moniteur belge* durant la période comprise entre le 1^{er} avril et le 30 juin de cette même année;

— le 1^{er} octobre de l'année de sa publication au *Moniteur belge* si celle-ci est publiée au *Moniteur belge* durant la période comprise entre le 1^{er} juillet et le 30 septembre de cette même année;

— le 1^{er} janvier de l'année suivant celle de sa publication au *Moniteur belge* si celle-ci est publiée au *Moniteur belge* durant la période comprise entre le 1^{er} octobre et le 31 décembre de l'année de cette même publication.

Marie Meunier (PS)
 Caroline Désir (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Patrick Prévot (PS)
 Frédéric Daerden (PS)
 Dimitri Legasse (PS)
 Ludivine Dedonder (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten

Art. 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten wordt vervangen door:

“Art. 6. Dit besluit onderscheidt:

1° het tijdvak van primaire ongeschiktheid;

2° het tijdvak van invaliditeit.”

Art. 3

Artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij de wet van 22 mei 2019, wordt vervangen door:

“Art. 7. Het tijdvak van primaire ongeschiktheid vangt aan op de datum van het begin van de arbeidsongeschiktheid en duurt één jaar.

Het tijdvak van invaliditeit vangt aan wanneer het tijdvak van primaire ongeschiktheid verstreken is.

Voor de toepassing van dit artikel gebeurt de berekening van het jaar van datum tot datum.”

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

Art. 2

L'article 6 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 6. Le présent arrêté distingue:

1° la période d'incapacité primaire;

2° la période d'invalidité.”

Art. 3

L'article 7 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par la loi du 22 mai 2019, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 7. La période d'incapacité primaire prend cours à la date de début de l'incapacité de travail et dure un an.

La période d'invalidité prend cours lorsque la période d'incapacité primaire est révolue.

Pour l'application du présent article, le calcul de l'année se fait de date à date.”

Art. 4

Artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 2003, wordt opgeheven.

Art. 5

In artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2023, wordt het woord “vergoedbare” telkens opgeheven.

Art. 6

In artikel 19, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 december 2022, worden de woorden “de tijdvakken van primaire ongeschiktheid” vervangen door de woorden “het tijdvak van primaire ongeschiktheid”.

Art. 7

In artikel 55 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 januari 2022, wordt het cijfer “8,” opgeheven.

Art. 8

In opschrift A van titel I, hoofdstuk V, afdeling 2, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “De tijdvakken van primaire arbeidsongeschiktheid” vervangen door de woorden “Het tijdvak van primaire arbeidsongeschiktheid”.

Art. 9

In artikel 59 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 januari 2024, worden de woorden “de tijdvakken van primaire ongeschiktheid” vervangen door de woorden “het tijdvak van primaire ongeschiktheid”.

Art. 4

L'article 8 du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 13 janvier 2003, est abrogé.

Art. 5

Dans l'article 9 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 7 avril 2023, le mot “indemnisable” est chaque fois abrogé.

Art. 6

Dans l'article 19, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 décembre 2022, les mots “des périodes d'incapacité primaire” sont remplacés par les mots “de la période d'incapacité primaire”.

Art. 7

Dans l'article 55 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par la loi du 27 janvier 2022, le chiffre “8” est abrogé.

Art. 8

Dans l'intitulé A. de la Section 2, du Chapitre V, du Titre 1^{er} du même arrêté royal, les mots “Des périodes d'incapacité primaire” sont remplacés par les mots “De la période d'incapacité primaire”.

Art. 9

Dans l'article 59 du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 18 janvier 2024, les mots “des périodes d'incapacité primaire” sont remplacés par les mots “de la période d'incapacité primaire”.

HOOFDSTUK 3

Evaluatie

Art. 10

Eén jaar nadat ze in werking is getreden, wordt deze wet geëvalueerd. De evaluatie wordt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.

HOOFDSTUK 4

Autonome bepaling

Art. 11

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 12

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van het kalenderkwartaal dat volgt op de datum waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

1 december 2025

CHAPITRE 3

Évaluation

Art. 10

Un an après l'entrée en vigueur de la présente loi, il sera procédé à une évaluation de celle-ci. Cette évaluation est transmise à la Chambre des représentants.

CHAPITRE 4

Disposition autonome

Art. 11

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le premier jour du trimestre civil qui suit la date de sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} décembre 2025

Marie Meunier (PS)
 Caroline Désir (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Patrick Prévot (PS)
 Frédéric Daerden (PS)
 Dimitri Legasse (PS)
 Ludivine Dedonder (PS)