

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 januari 2026

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 1991 tot vaststelling van de vergoedingen voor administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen belast met de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen, teneinde de administratiekosten billijker af te stemmen op het dalend aantal werklozen

(ingediend door
mevrouw Eva Demesmaecker c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 1991 portant fixation des indemnités pour les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage en vue d'adapter de manière plus adéquate les frais d'administration à la diminution du nombre de chômeurs

(déposée par
Mme Eva Demesmaecker et consorts)

SAMENVATTING

Werkloosheidsuitkeringen worden uitbetaald door de vakbonden en door de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen wanneer de werkloze niet is aangesloten bij een vakbond. De uitbetalingsinstellingen ontvangen een vergoeding voor de administratiekosten die verbonden zijn aan de uitbetalingstaak. De beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd leidt ook tot een verlaging van de vergoeding van de administratiekosten.

Een daling van de vergoeding van de administratiekosten die slechts een derde bedraagt van de daling van het aantal te behandelen dossiers, staat niet in verhouding tot de daling van de werklast die de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd met zich meebrengt.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de daling van de vergoeding voor de administratiekosten meer in lijn te brengen met de daling van het aantal werklozen.

RÉSUMÉ

Les allocations de chômage sont versées par les syndicats, et par la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage lorsque les chômeurs ne sont pas affiliés à un syndicat. Pour accomplir cette tâche, ces organismes de paiement reçoivent une indemnité couvrant leurs frais d'administration. La limitation des allocations de chômage dans le temps se traduira par une diminution de l'indemnisation de ces frais d'administration.

Or, la diminution de l'indemnité n'est pas proportionnée à la diminution de la charge de travail induite par la limitation des allocations de chômage dans le temps, ni à l'augmentation substantielle de l'aide accordée aux CPAS.

Cette proposition de loi vise à mieux adapter la diminution de l'indemnité accordée pour les frais d'administration à la diminution du nombre des chômeurs.

02858

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

In België worden de werkloosheidsuitkeringen uitbetaald door de drie vakbonden: ABVV, ACV en ACLVB. Wie niet is aangesloten bij een vakbond, ontvangt zijn uitkering via de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen (HVW). Naast uitkeringen voor volledige werkloosheid staan deze uitbetalingsinstellingen ook in voor andere vergoedingen, zoals voor de tijdelijke werkloosheid, het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (SWT) en de jeugd- en seniorvakantie. Het merendeel van hun uitbetalingen heeft echter betrekking op de volledige werkloosheid¹.

2. Een beperkte daling van de financiering van de administratiekosten

In de toekomst zal het aantal uitbetalingen door deze instellingen sterk dalen. De Programmawet (I) van 18 juli 2025 bepaalt immers dat de werkloosheidsuitkeringen in de tijd worden beperkt tot maximaal twee jaar. Tegen juli 2027 zouden daardoor in totaal 184.000 mensen hun volledige werkloosheidsuitkering verliezen². Aangezien er eind 2025 nog ongeveer 291.000 volledig werklozen zijn³, betekent dit dus een daling van het aantal volledig werklozen met ongeveer 63 %. Wetende dat ongeveer twee derde van de uitbetalingen betrekking heeft op volledige werkloosheid, zal het totale aantal uitbetalingen dat deze instellingen moeten uitvoeren met ongeveer 42 % afnemen.

De drie private uitbetalingsinstellingen (ABVV, ACV en ACLVB) ontvingen in 2024 samen ongeveer 169 miljoen euro van de RVA ter financiering van hun administratiekosten verbonden aan deze uitbetalingstaak⁴. Minister Clarinval gaf aan dat de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd – in vergelijking met 2025 – zal leiden tot een daling van de enveloppe met 20 miljoen euro in 2026 en met 27 miljoen euro in 2027, wat neerkomt op een daling van ongeveer 16 %.

De daling van de financiering van de uitbetalingsinstellingen hoeft niet lineair te verlopen met de daling van het aantal dossiers, er is immers altijd sprake van

¹ In het laatste jaarverslag van de HVW wordt melding gemaakt van het feit dat 66,3 % van de uitbetalingen betrekking hebben op uitkeringen voor volledige werkloosheid.

² Parl.St., Kamer, 2024-2025, nr. 56-0909/013.

³ Cijfers RVA, oktober 2025.

⁴ Met de HVW meegerekend gaat het ongeveer over 219 miljoen euro.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

En Belgique, les allocations de chômage sont versées par les trois organisations syndicales: la FGTB, la CSC et la CGSLB. Les chômeurs non affiliés à un syndicat reçoivent leur allocation de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage (CAPAC). Outre les allocations de chômage complet, ces organismes de paiement sont également chargés de verser d'autres allocations, telles que les allocations de chômage temporaire, le régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC), les vacances jeunes et les vacances seniors. La majorité des versements portent toutefois sur le chômage complet.¹

2. Une réduction limitée du financement des frais d'administration

Le nombre de versements effectués par ces organismes baissera considérablement dans les prochains mois. La loi-programme (I) du 18 juillet 2025 prévoit en effet que les allocations de chômage sont désormais limitées dans le temps, à deux ans maximum. En conséquence, un total de 184.000 personnes perdront leurs allocations de chômage complet d'ici juillet 2027.² Dès lors que l'on recensait encore quelque 291.000 chômeurs complets indemnisés fin 2025³, leur nombre devrait baisser d'environ 63 %. Sachant que près de deux tiers des paiements concernent le chômage complet, le nombre total de paiements que ces organismes devront effectuer diminuera d'environ 42 %.

En 2024, les trois organismes de paiement privés (la FGTB, la CSC et la CGSLB) ont reçu un budget cumulé de 169 millions d'euros de l'ONEm pour financer les frais d'administration liés à ce volet de paiement.⁴ Le ministre Clarinval a annoncé que la limitation des allocations de chômage dans le temps se traduira par une diminution de l'enveloppe – par rapport à 2025 – de l'ordre de 20 millions d'euros en 2026 et 27 millions d'euros en 2027, soit une baisse de près de 16 %.

La baisse du financement des organismes de paiement ne doit pas nécessairement suivre de manière linéaire la baisse du nombre de dossiers, dès lors qu'il

¹ Dans le dernier rapport annuel de la CAPAC, on peut lire que 66,3 % des versements concernent des allocations de chômage complet.

² Doc. parl., Chambre 2024-2025, n° 56-0909/013.

³ Chiffres ONEM, octobre 2025.

⁴ Si l'on inclut la CAPAC dans le calcul, on obtient un montant d'environ 219 millions d'euros.

enkele vaste kosten. Maar een daling die slechts een derde bedraagt van de daling van het aantal te behandelen dossiers staat ons inziens niet in verhouding tot de daling van de reële werklast die de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd met zich meebrengt.

Ze is bovendien moeilijk te verantwoorden in het licht van de aanzienlijke stijging van de middelen die aan de OCMW's worden toegekend. Deze zullen immers een deel van de betrokken werklozen moeten ondersteunen en begeleiden. Aan de OCMW's wordt immers een enveloppe van 300 miljoen euro toegekend in 2026 en 2027, en een nog groter bedrag in 2028 en 2029. De beperkte daling van de financiering aan de uitbetalingsinstellingen staat absoluut niet in verhouding tot de veel sterkere stijging van de steun aan de OCMW's.

3. De bonus van het koninklijk besluit van 15 mei 2022

De bedragen die aan de private uitbetalingsinstellingen worden toegekend, worden berekend op basis van een formule uit het koninklijk besluit van 16 september 1991 tot vaststelling van de vergoedingen voor administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen belast met de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen. Daarbij wordt zowel rekening gehouden met de evolutie van het aantal werkloosheidsdossiers sinds 1991 als met de halfjaarlijkse schommelingen ten opzichte van dat referentiejaar.

De formule houdt ook rekening met de vaste kosten van de uitbetalingsinstellingen, die constant blijven als het aantal werklozen afneemt. Dit gebeurt bijvoorbeeld doordat er een basisvergoeding wordt voorzien, en doordat een schommeling van het aantal werklozen niet volledig wordt doorerekend in de financiering.

Maar dat volstond niet voor de voormalige minister van werk. Via het koninklijk besluit van 15 mei 2022 paste minister Dermagne deze financieringsformule aan⁵. De minister verlaagde structureel de coëfficiënt waarmee de parameter Y – die de halfjaarlijkse schommelingen van het aantal dossiers ten opzichte van 1991 weergeeft – wordt vermenigvuldigd, van 0,065 naar 0,05107.

⁵ Koninklijk besluit van 15 mei 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 1991 tot vaststelling van de vergoeding voor administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen belast met de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen (BS 25 mei 2022).

subsistera toujours certains coûts fixes. Pour autant, nous considérons qu'une réduction qui n'équivaut qu'à un tiers de la baisse du nombre de dossiers à traiter n'est pas proportionnée à la diminution de la charge de travail réelle induite par la limitation des allocations de chômage dans le temps.

En outre, cette proportion est difficilement justifiable à la lumière de l'augmentation substantielle des moyens alloués aux CPAS. Ceux-ci auront effectivement pour tâche de soutenir et d'accompagner une partie des chômeurs concernés. Pour ce faire, ils se verront en effet attribuer une enveloppe de 300 millions d'euros en 2026 et en 2027, et un montant encore plus élevé en 2028 et 2029. La baisse limitée des moyens financiers alloués aux organismes de paiement est sans commune mesure avec l'augmentation beaucoup plus forte de l'aide accordée aux CPAS.

3. Le bonus de l'arrêté royal du 15 mai 2022

Les montants attribués aux organismes de paiement privés sont calculés sur la base d'une formule issue de l'arrêté royal du 16 septembre 1991 portant fixation des indemnités pour les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage. Celle-ci tient compte à la fois de l'évolution du nombre de dossiers de chômage depuis 1991 et des fluctuations semestrielles par rapport à cette année de référence.

Cette même formule prend également en compte les frais fixes incombant aux organismes de paiement, qui restent constants lorsque le nombre de chômeurs diminue. Par exemple, une indemnité de base est prévue et les fluctuations du nombre de chômeurs ne sont pas entièrement répercutées dans le financement octroyé.

Mais ce mécanisme était insuffisant aux yeux de l'ancien ministre de l'Emploi. Au travers de l'arrêté royal du 15 mai 2022, le ministre Dermagne a modifié cette formule de financement.⁵ Il a réduit structurellement le coefficient par lequel est multiplié le paramètre Y (qui reflète les fluctuations semestrielles du nombre de dossiers par rapport à 1991), le faisant passer de 0,065

⁵ Arrêté royal du 15 mai 2022 portant modification de l'arrêté royal du 16 septembre 1991 portant fixation des indemnités pour les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage (*Moniteur belge* du 25 mai 2022).

Hierdoor leidt een daling van het aantal werkloosheidsdossiers tot een beperktere vermindering van de vergoeding voor de uitbetalingsinstellingen. Dit werd door de regering destijds ook uitdrukkelijk zo uitgelegd⁶.

In plaats van de daling van het aantal werklozen te beschouwen als een opportuniteit om de beperkte beschikbare middelen kostenefficiënter te besteden, leek de toenmalige minister dit te zien als een probleem dat moest worden gecompenseerd door een structurele verhoging van de financiering van de uitbetalingsinstellingen.

Daarbovenop voorzag de minister via het koninklijk besluit van 11 oktober 2023 overigens nog in een extra verhoging van de administratiekosten die aan de private uitbetalingsinstellingen werd toegekend voor de jaren 2023 en 2024⁷. Die verhoging was echter niet structureel.

Dankzij het koninklijk besluit van 2022 ontvingen de uitbetalingsinstellingen dat jaar 7,6 miljoen euro extra. Ondertussen komt de beslissing uit dit koninklijk besluit voor 2025 al neer op een extra financiering van 13 miljoen euro⁸. Door de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd zou de aanpassing van de financieringsformule door minister Dermagne de volgende jaren naar verwachting een nog veel groter dempend effect hebben op de daling van de financiering van de vakbonden.

Het spreekt voor zich dat een grondige aanpassing van de formule op basis waarvan de administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen berekend worden zich opdringt. Hiervoor is een grondige oefening nodig in afstemming met de FOD WASO, de RVA en het bevoegde kabinet.

Dat neemt echter niet weg dat de verhoging die in 2022 werd doorgevoerd op relatief korte termijn en relatief

à 0,05107. Dès lors, une diminution du nombre de dossiers de chômage entraîne une réduction plus limitée de l'indemnité octroyée aux organismes de paiement. Le gouvernement avait d'ailleurs présenté les choses en ces termes à l'époque.⁶

Au lieu de considérer la baisse du nombre de chômeurs comme l'occasion de dépenser les moyens limités disponibles de manière plus rationnelle, l'ancien ministre semblait y voir un problème qu'il fallait compenser par une augmentation structurelle du financement des organismes de paiement.

De surcroît, le ministre a introduit, au travers de l'arrêté royal du 11 octobre 2023, une majoration supplémentaire des frais d'administration alloués aux organismes de paiement privés pour les années 2023 et 2024.⁷ Cette augmentation n'était toutefois pas structurelle.

L'arrêté royal de 2022 a permis aux organismes de paiement de percevoir cette année-là un financement supplémentaire de 7,6 millions d'euros. Pour ce qui est de l'année 2025, le mécanisme prévu par ce même arrêté royal représente un surcroît de financement de 13 millions d'euros.⁸ En raison de la limitation dans le temps des allocations de chômage, selon les prévisions, l'adaptation de la formule de financement opérée par l'ancien ministre Dermagne devrait, dans les années à venir, exercer un effet modérateur plus marqué encore sur la diminution du financement accordé aux organisations syndicales.

Il est incontestablement nécessaire de réviser en profondeur la formule servant de base au calcul des frais d'administration des organismes de paiement. Une telle révision nécessite un travail approfondi, mené en concertation avec le SPF ETCS, l'ONem et le cabinet compétent.

Il n'en demeure pas moins que la majoration introduite en 2022 pourrait être annulée dans un délai relativement

⁶ Zie: <https://news.belgium.be/nl/vergoeding-administratiekosten-voor-uitbetalingsinstellingen-belast-met-werkloosheidsuitkeringen>

⁷ Koninklijk besluit van 11 oktober 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 1991 tot vaststelling van de vergoeding voor administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen belast met de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen, het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, en het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering betreffende het verhogen van de minima in het kader van de strijd tegen de armoede (BS 20 oktober 2023).

⁸ Schriftelijke vraag van mevrouw Eva Demesmaecker aan de minister van werk van 24 november 2025, "De vergoedingen aan de uitkeringsinstellingen" (nog niet gepubliceerd in het Bulletin van Vragen en Antwoorden).

⁶ Voir <https://news.belgium.be/fr/indemnitees-frais-dadministration-des-organismes-de-paiement-des-allocations-de-chomage>

⁷ Arrêté royal du 11 octobre 2023 modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 1991 portant fixation des indemnités pour les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage, l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, et l'arrêté royal du 22 décembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage concernant l'augmentation des minima dans le cadre de la lutte contre la pauvreté (*Moniteur belge* du 20 octobre 2023).

⁸ Question écrite n° 585 de Mme Eva Demesmaecker au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture du 24 novembre 2025 sur les indemnités versées aux organismes de paiement (non encore publiée).

eenvoudig weer kan worden teruggedraaid. Dat is dan ook de bedoeling van dit wetsvoorstel.

Zo zorgen we ervoor dat de sterke daling van het aantal werklozen vanaf 2026 al gepaard kan gaan met een iets minder onevenwichtige vermindering van de enveloppe die aan de private uitbetalingsinstellingen wordt toegekend. Voor deze instellingen betekent dit bovendien een kans om de ondersteuning van de OCMW's, die ook een financiële druk op de overheid legt, mee te helpen compenseren.

Concreet bepaalt het wetsvoorstel dat de verhoging die minister Dermagne in 2022 doorvoerde, niet langer "vanaf het dienstjaar 2025" wordt toegekend, maar enkel "voor het dienstjaar 2025." Hierdoor wordt de oorspronkelijke financieringsformule, die tot voor 2022 van kracht was en nog steeds in het koninklijk besluit is opgenomen, opnieuw van toepassing vanaf het dienstjaar 2026⁹.

Eva Demesmaeker (N-VA)
Axel Ronse (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)

court et selon une procédure relativement simple. Tel est précisément l'objet de la présente proposition de loi.

Nous faisons ainsi en sorte que la forte baisse du nombre de chômeurs à partir de 2026 s'accompagne d'une réduction un peu moins déséquilibrée de l'enveloppe attribuée aux organismes de paiement privés. Cette mesure donnera en outre à ces derniers l'occasion de contribuer à compenser l'aide apportée aux CPAS, qui constitue également une charge financière pour les pouvoirs publics.

Concrètement, la proposition de loi prévoit que la majoration opérée par le ministre Dermagne en 2022 ne soit plus octroyée "à partir de l'exercice 2025", mais uniquement "pour l'exercice 2025". De ce fait, la formule de financement initiale qui était en vigueur avant 2022 et qui figure toujours dans l'arrêté royal redeviendra applicable à partir de l'exercice 2026.⁹

⁹ Merk op dat de financiering van de administratiekosten aan de uitbetalingsinstellingen gebeurt aan de hand van maandelijkse voorschotten, zoals bepaald in artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 september 1991. De enveloppe die toegekend wordt voor het lopende jaar kan tijdens datzelfde jaar dus nog worden aangepast, zoals ook al gebeurde in het verleden.

⁹ Il importe de souligner que le financement des frais d'administration des organismes de paiement repose sur des avances mensuelles, comme le prévoit l'article 6 de l'arrêté royal du 16 septembre 1991. L'enveloppe attribuée pour l'année en cours peut ainsi être revue en cours d'exercice, comme cela s'est déjà produit par le passé.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 16 september 1991 tot vaststelling van de vergoeding voor administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen belast met de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 mei 2022 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 oktober 2023, worden de woorden “vanaf het dienstjaar 2025” vervangen door de woorden “voor het dienstjaar 2025”.

Art. 3

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

8 januari 2026.

Eva Demesmaeker (N-VA)
Axel Ronse (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, alinéa 5, de l'arrêté royal du 16 septembre 1991 portant fixation des indemnités pour les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage, inséré par l'arrêté royal du 15 mai 2022 et modifié par l'arrêté royal du 11 octobre 2023, les mots “à partir de l'exercice 2025” sont remplacés par les mots “pour l'exercice 2025”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

8 janvier 2026.