

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 februari 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van economisch recht tot versterking
van het economisch toezicht en
de ontmanteling van spookbedrijven en
malafide ondernemingen**

(ingediend door
de heer Reccino Van Lommel c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 février 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de droit économique en vue de renforcer
le contrôle économique et le démantèlement
des entreprises fantômes et
des entreprises véreuses**

(déposée par
M. Reccino Van Lommel et consorts)

SAMENVATTING

Criminele organisaties maken steeds vaker gebruik van lege vennootschappen, fictieve ondernemingen of tijdelijk inactieve bedrijfsstructuren, de zogenaamde “spookbedrijven”.

De bestaande controlemechanismen zijn ontoereikend en de huidige administratieve sancties zijn beperkt in reikwijdte en snelheid.

Dit wetsvoorstel creëert een verplichting tot transparantie over de reële activiteit van ondernemingen en verleent de Economische Inspectie extra instrumenten die moeten bijdragen aan de ontmanteling van spookbedrijven en malafide ondernemingen die worden gebruikt voor druggerelateerde criminaliteit en witwaspraktijken.

RÉSUMÉ

Les organisations criminelles se servent de plus en plus souvent de sociétés écrans, d'entreprises fictives ou de structures commerciales temporairement inactives, autrement dit d'“entreprises fantômes”.

Les mécanismes de contrôle existants sont insuffisants et les sanctions administratives actuelles ont une portée trop limitée et demandent trop de temps.

La présente proposition de loi instaure une obligation de transparence sur l'activité réelle des entreprises et dote l'Inspection économique d'outils supplémentaires censés contribuer au démantèlement des entreprises fantômes et entreprises véreuses utilisées à des fins criminelles liées au trafic de drogue et aux pratiques de blanchiment d'argent.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Criminele organisaties maken steeds vaker gebruik van lege vennootschappen, fictieve ondernemingen of tijdelijk inactieve bedrijfsstructuren. Deze zogenaamde “spookbedrijven” fungeren als façade voor logistieke ondersteuning, opslag, doorvoer van goederen of het verbergen van financiële stromen. De bestaande controlemechanismen zijn ontoereikend om deze misbruiken vroegtijdig te detecteren en te stoppen. Ook de huidige administratieve sancties zijn beperkt in reikwijdte en snelheid.

De FOD Economie beschikt weliswaar over inspectiediensten en databanken zoals de Kruispuntbank van Ondernemingen, maar het ontbreekt aan wettelijke verplichtingen die ondernemingen dwingen tot transparantie over hun reële activiteit. Vooral in druggerelateerde dossiers blijkt dat fictieve bedrijven worden opgericht zonder werkelijke economische activiteit, enkel met het doel om criminele transacties te faciliteren of verdachte goederenstromen te legitimeren. De bestaande controles zijn ontoereikend om misbruik vroegtijdig te detecteren.

Dit wetsvoorstel creëert een verplichting tot transparantie over de reële activiteit van ondernemingen en verleent de Economische Inspectie extra instrumenten die moeten bijdragen aan de ontmanteling van de economische pijlers van drugsnetwerken. Het introduceren van versterkte controle- en handhavingsmechanismen moet de ontbinding of administratieve uitsluiting van ondernemingen die misbruikt worden voor criminele doeleinden vergemakkelijken en de transparantie en de traceerbaarheid van bedrijfsstructuren verbeteren. Door de ondernemingsinfrastructuur van criminele organisaties te ondermijnen, wordt de druggerelateerde criminaliteit op een preventieve en economische wijze bestreden.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities van “spookbedrijf” en “malafide onderneming”.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les organisations criminelles agissent de plus en plus souvent sous le couvert de sociétés écrans, d'entreprises fictives ou de structures commerciales temporairement inactives. Ces “entreprises fantômes” servent de façade pour l'appui logistique, le stockage, le transit de marchandises ou la dissimulation de flux financiers. Les mécanismes de contrôle existants sont déficients et ne permettent pas de détecter ces abus suffisamment tôt ni d'y mettre un terme rapidement. Les sanctions administratives actuelles, quant à elles, ont une portée trop limitée et demandent du temps.

Certes, le SPF Économie dispose de services d'inspection et de banques de données telles que la Banque-Carrefour des Entreprises, mais les dispositions légales qui obligerait les entreprises à révéler leur activité réelle en toute transparence font défaut. C'est surtout dans les dossiers liés à la drogue que l'on observe la création d'entreprises fictives, dépourvues d'activité économique réelle, dont le seul objectif est de faciliter des transactions criminelles ou de légitimer des flux de marchandises douteux. Les contrôles existants ne sont pas assez performants pour détecter les abus à un stade précoce.

La présente proposition de loi instaure une obligation de transparence sur l'activité réelle des entreprises et dote l'Inspection économique d'instruments supplémentaires censés contribuer au démantèlement des piliers économiques des réseaux de trafic de drogue. L'introduction de mécanismes de contrôle et de coercition renforcés devrait, d'une part, faciliter la dissolution ou la radiation administrative des entreprises utilisées à des fins criminelles et, d'autre part, améliorer la transparence et la traçabilité des structures commerciales. En s'attaquant à l'infrastructure économique et commerciale des organisations criminelles, on combattrait préventivement et économiquement la criminalité liée à la drogue.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article contient les définitions de l’“entreprise fantôme” et de l’“entreprise véreuse”.

Art. 3

Dit artikel voert een jaarlijkse verplichting in voor ondernemingen om een “verklaring van reële economische activiteit” in te dienen. Elke onderneming ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) moet jaarlijks een “verklaring van reële economische activiteit” indienen, met beschrijving van personeel, omzet, activiteiten, locatie(s), en realiteitsgetrouwheid.

Art. 4

Ondernemingen die drie jaren op rij geen omzet of activiteit melden, worden automatisch gemarkeerd als inactief of slapend en komen in een verhoogd toezichtsregime.

Art. 5

Dit artikel omvat de verplichting tot publieke transparantie via een open dataportaal. Er wordt een openbaar raadpleegbaar dataportaal opgericht waarop basisinformatie over alle Belgische ondernemingen (bestuurders, aandeelhouders, statutaire zetel, realiteitsverklaring) op een open dataportaal, wordt gepubliceerd, zodat derden (bijvoorbeeld banken, leveranciers, klanten) kunnen nagaan of een onderneming reëel actief is.

Art. 6

Dit artikel breidt de onderzoeksbevoegdheden van de Economische Inspectie uit en regelt de gegevensuitwisseling met andere autoriteiten. Aan de inspectiediensten van de FOD Economie wordt de bevoegdheid toegekend om inzage te vragen in bedrijfsadministratie, bankrekeningen, transacties, contracten, fysieke bedrijfsvoering (magazijnen, werkplaatsen), en om onaangekondigde controles uit te voeren. Bij vermoeden van misbruik krijgen zij het recht om bepaalde bedrijfsgegevens te delen met justitie, douane, financiële inlichtingendiensten en andere relevante overheidsdiensten. De gegevensuitwisseling dient steeds te gebeuren met duidelijke motivering van doeleinden en een proportioneel gebruik van data.

Art. 3

Cet article instaure, pour les entreprises, une obligation annuelle de déposer une “déclaration d’activité économique réelle”. Toute entreprise inscrite à la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) sera tenue de déposer chaque année une “déclaration d’activité économique réelle” conforme à la réalité, accompagnée d’une description de son personnel, de son chiffre d’affaires, de ses activités et de sa (ses) localisation(s).

Art. 4

Les entreprises qui, durant trois années consécutives, ne déclarent aucun chiffre d’affaires ou aucune activité sont automatiquement considérées comme inactives ou dormantes et sont soumises à un régime de contrôle renforcé.

Art. 5

Cet article impose la transparence publique au moyen d’un portail de données ouvertes (*open data*). Il est créé un portail de données ouvertes accessible au public sur lequel seront publiées les informations de base concernant toutes les entreprises belges (administrateurs, actionnaires, siège statutaire, déclaration d’activité réelle), ce qui permettra à des tiers (par exemple, des banques, des fournisseurs ou des clients) de vérifier si une entreprise est réellement active.

Art. 6

Cet article étend les pouvoirs d’investigation de l’Inspection économique et organise l’échange de données avec d’autres autorités. Les services d’inspection du SPF Économie sont habilités à consulter les documents administratifs, comptes bancaires, transactions et contrats, à visiter les sites physiques de l’entreprise (entrepôts, ateliers) et à procéder à des contrôles inopinés. En cas de soupçon d’abus, ils ont le droit de partager certaines données de l’entreprise avec la justice, la douane, les services de renseignements financiers et d’autres services publics compétents. Les objectifs de l’échange de données seront toujours clairement exposés et l’utilisation des données sera proportionnée.

Art. 7

Dit artikel voert administratieve sancties in, waaronder de schrapping uit de KBO en de intrekking van vergunningen.

Reccino Van Lommel (VB)
Dieter Keuten (VB)
Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Wouter Vermeersch (VB)

Art. 7

Cet article instaure des sanctions administratives, dont la radiation de la BCE et le retrait des licences et autorisations.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel I.20 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2024, wordt aangevuld met de bepalingen onder 19° en 20°, luidende:

“19° “spookbedrijf”: een onderneming die geen reële economische activiteit uitoefent, geen personeel tewerkstelt, of structureel inactief is ondanks registratie in de Kruispuntbank van Ondernemingen;

20° “malafide onderneming”: een onderneming waarvoor ernstige aanwijzingen bestaan dat het bestuur, de aandeelhouders of de economische activiteit wordt gebruikt voor criminele activiteiten of ter ondersteuning daarvan.”

Art. 3

In Hoofdstuk 1 van Titel 2, van Boek III van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013, wordt een artikel III.17/1 ingevoegd, luidende:

“Art. III.17/1 Elke onderneming dient jaarlijks een verklaring van reële economische activiteit in met beschrijving van personeel, omzet, activiteiten, locatie(s), en realiteitsgetrouwheid.

De Koning bepaalt de vorm, de inhoud en de wijze van indiening van deze verklaring.”

Art. 4

In Hoofdstuk 1 van Titel 2, van Boek III van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013, wordt een artikel III.17/2 ingevoegd, luidende:

“Art. III.17/2 Ondernemingen die gedurende drie opeenvolgende boekjaren geen reële activiteit aantonen, worden automatisch opgenomen in een verhoogd toezichtregime.”

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article I.20 du Code de droit économique, inséré par la loi du 17 juillet 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2024, est complété par les points 19° et 20°, rédigés comme suit:

“19° “entreprise fantôme”: entreprise qui n'exerce pas d'activité économique réelle, n'occupe pas de personnel ou est structurellement inactive en dépit de son inscription à la Banque-Carrefour des Entreprises;

20° “entreprise véreuse”: entreprise pour laquelle il existe de sérieux indices d'utilisation du conseil d'administration, des actionnaires ou de l'activité économique à des fins d'activités criminelles ou de facilitation de telles activités.”

Art. 3

Au Chapitre 1^{er} du Titre 2 du Livre III du même Code, inséré par la loi du 17 juillet 2013, il est inséré un article III.17/1, rédigé comme suit:

“Art. III.17/1. Toute entreprise dépose chaque année une déclaration d'activité économique réelle, conforme à la réalité, accompagnée d'une description de son personnel, de son chiffre d'affaires, de ses activités et de sa (ses) localisation(s).

Le Roi détermine la forme, le contenu et le mode de dépôt de cette déclaration.”

Art. 4

Au Chapitre 1^{er} du Titre 2 du Livre III du même Code, inséré par la loi du 17 juillet 2013, il est inséré un article III.17/2, rédigé comme suit:

“Art. III.17/2. Les entreprises qui, durant trois exercices comptables consécutifs, ne justifient d'aucune activité réelle sont automatiquement soumises à un régime de contrôle renforcé.”

Art. 5

In Hoofdstuk 1 van Titel 2, van Boek III van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013, wordt een artikel III.17/3 ingevoegd, luidende:

“Art. III.17/3 Er wordt een openbaar raadpleegbaar open dataportaal opgericht dat basisinformatie bevat over alle in de Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven ondernemingen. Dit dataportaal omvat minstens:

1° de jaarlijkse verklaring van reële economische activiteit, zoals bedoeld in artikel III.17/1;

2° de statutaire gegevens van de onderneming;

3° de identiteit van bestuurders en verantwoordelijken, binnen de grenzen van de privacywetgeving;

4° aanduidingen van administratieve maatregelen zoals verhoogd toezicht, tijdelijke opschorting of schrapping, wanneer deze definitief zijn vastgesteld;

5° de motiveringsvereisten en verantwoordingsplichten van instanties die gegevens opvragen of verwerken;

6° de bewaartermijnen en de voorwaarden voor het verwijderen of anonimiseren van gegevens.

Elke gegevensuitwisseling met het open dataportaal, zowel door federale overheidsdiensten als door bevoegde inspectiediensten, wordt steeds duidelijk gemotiveerd in functie van het welbepaalde doeleinde waarvoor de gegevens noodzakelijk zijn.

Het gebruik van gegevens uit het dataportaal moet steeds proportioneel zijn, beperkt tot wat strikt noodzakelijk is voor:

1° de uitvoering van wettelijke taken inzake economisch toezicht;

2° het detecteren of onderzoeken van misbruik door spookbedrijven of malafide ondernemingen;

3° het ondersteunen van administratieve of gerechtelijke procedures die verband houden met de toepassing van dit wetboek.

De Koning bepaalt de nadere regels voor het dataportaal, inclusief beveiliging, bewaartermijnen en verantwoordingsplicht.”

Art. 5

Au Chapitre 1^{er} du Titre 2 du Livre III du même Code, inséré par la loi du 17 juillet 2013, il est inséré un article III.17/3, rédigé comme suit:

“Art. III.17/3. Il est créé un portail de données ouvertes accessible au public et contenant des informations de base relatives à toutes les entreprises inscrites à la Banque-Carrefour des Entreprises. Ce portail de données contient au minimum:

1° la déclaration annuelle d'activité économique réelle, visée à l'article III.17/1;

2° les données statutaires de l'entreprise;

3° l'identité des administrateurs et responsables, dans les limites de la législation sur le respect de la vie privée;

4° les mentions de mesures administratives, telles qu'un contrôle renforcé, une suspension temporaire ou une radiation, lorsque celles-ci sont arrêtées définitivement;

5° les obligations de motivation et de justification imposées aux instances qui consultent ou traitent des données;

6° les délais de conservation des données et les conditions de leur suppression ou anonymisation.

Tout échange de données avec le portail de données ouvertes, tant de la part de services publics fédéraux que de la part de services d'inspection compétents, sera toujours clairement motivé et proportionné à l'objectif précis pour lequel les données sont requises.

L'utilisation de données du portail doit toujours être proportionnelle et limitée à ce qui est strictement nécessaire pour:

1° exécuter les missions légales dans le cadre du contrôle économique;

2° détecter ou analyser les abus commis par des entreprises fantômes ou des entreprises véreuses;

3° étayer les procédures administratives ou judiciaires liées à l'application du présent Code.

Le Roi fixe les modalités relatives au portail de données, y compris la sécurisation, les délais de conservation et l'obligation de justification.”

Art. 6

In Hoofdstuk 2 van Titel 1, van Boek XV van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 mei 2024, wordt een Afdeling 11 dat een artikel XV.30/5 bevat ingevoegd, luidende:

“Afdeling 11. De bijzondere bevoegdheden inzake spookbedrijven en malafide ondernemingen

Art. XV.30/5. De Economische Inspectie kan inzage nemen in alle documenten, ruimten en digitale gegevens van ondernemingen wanneer aanwijzingen bestaan dat een onderneming een spookbedrijf of malafide onderneming is.

Binnen de FOD Economie wordt een “Economisch-Crimineel Analyseplatform” (*“Economic Financial Intelligence Unit”*) opgericht, waar de inspectiediensten op structurele basis overleg plegen.

Wanneer er aanwijzingen van misbruik bestaan, mag de Economische Inspectie gegevens uitwisselen met andere federale autoriteiten, waaronder Douane, Justitie en de financiële inlichtingendiensten, mits elke gegevensuitwisseling duidelijk wordt gemotiveerd in functie van het welbepaalde doeleinde waarvoor zij noodzakelijk is, en met inachtneming van de wetgeving inzake gegevensbescherming, het beroepsgeheim en vertrouwelijkheid.

De uitgewisselde gegevens mogen uitsluitend worden gebruikt voor doeleinden die proportioneel zijn aan de ernst en aard van de onderzochte feiten, en het gebruik ervan wordt beperkt tot wat strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de wettelijk omschreven opdrachten van de betrokken diensten.

Het samenwerkingsplatform stelt jaarlijks een openbaar rapport op, uiterlijk op 30 juni van het daaropvolgende jaar, dat wordt bezorgd aan de minister bevoegd voor Economie en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit rapport bevat minstens:

1° een geaggregeerd overzicht van de uitgevoerde administratieve onderzoeken;

3° de belangrijkste bevindingen inzake trends en risicoprofielen;

4° aanbevelingen ter versterking van de economische en financiële integriteit.”

Art. 6

Au Chapitre 2 du Titre 1^{er} du Livre XV du même Code, inséré par la loi du 17 juillet 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 3 mai 2024, il est inséré une Section 11 contenant un article XV.30/5 et rédigée comme suit:

“Section 11. Les compétences particulières à l’égard des entreprises fantômes et des entreprises véreuses

Art. XV.30/5. L’Inspection économique peut consulter tous les documents et données numériques et visiter tous les locaux d’une entreprise lorsqu’il existe des indices selon lesquels il s’agirait d’une entreprise fantôme ou d’une entreprise véreuse.

Il est créé au sein du SPF Économie une “Plateforme d’analyse de la criminalité économique” (*“Economic Financial Intelligence Unit”*) permettant une concertation structurelle entre les services d’inspection.

En présence d’indices d’abus, l’Inspection économique peut échanger des données avec d’autres autorités fédérales, dont la Douane, la Justice et les services de renseignements financiers, étant entendu que tout échange de données sera clairement motivé et proportionné à l’objectif précis pour lequel les données sont requises et se fera dans le respect de la législation sur la protection des données, le secret professionnel et la confidentialité.

Les données échangées ne peuvent être utilisées qu’à des fins proportionnelles à la gravité et à la nature des faits examinés, et leur utilisation est limitée à ce qui est strictement nécessaire à la réalisation des missions légales des services concernés.

La plateforme de collaboration établit chaque année, au plus tard le 30 juin de l’année suivante, un rapport public qui est remis au ministre ayant l’Économie dans ses attributions et à la Chambre des représentants. Ce rapport contient au minimum:

1° un aperçu agrégé des enquêtes administratives menées;

3° les principales constatations relatives aux tendances et aux profils de risque;

4° des recommandations visant à renforcer l’intégrité économique et financière.”

Art. 7

In afdeling 1 van Hoofdstuk 2 van Titel 2, van Boek XV van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2013, wordt een artikel XV.65/1 ingevoegd, luidende:

“Artikel XV.65/1 – De minister bevoegd voor Economie kan een onderneming schrappen uit de Kruispuntbank van Ondernemingen wanneer ernstige aanwijzingen bestaan dat een onderneming een spookbedrijf of malafide onderneming is.

Wanneer misbruik wordt vastgesteld, kan de minister economische vergunningen of registraties, zoals import-, export-, of handelsvergunningen, die onder de federale bevoegdheid vallen, intrekken.

De Koning bepaalt de beroepsprocedure.”

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van artikel 3 dat in werking treedt op 1 juli van het jaar volgend op de bekendmaking ervan.

Art. 9

Twee jaar, vanaf het jaar dat volgt op de inwerking-treding van deze wet, bezorgt de minister bevoegd voor Economie een verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers waarin de toepassing van deze wet wordt geëvalueerd.

12 januari 2026

Reccino Van Lommel (VB)
Dieter Keuten (VB)
Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Wouter Vermeersch (VB)

Art. 7

Dans la Section 1^{re} du Chapitre 2 du Titre 2 du Livre XV du même Code, insérée par la loi du 17 juillet 2013, il est inséré un article XV.65/1 rédigé comme suit:

“Article XV.65/1. Le ministre qui a l'Économie dans ses attributions peut radier une entreprise de la Banque-Carrefour des Entreprises lorsqu'il existe des indices sérieux qu'il s'agit d'une entreprise fantôme ou d'une entreprise véreuse.

Lorsqu'un abus est constaté, le ministre peut retirer des licences ou enregistrements économiques relevant de la compétence fédérale, tels que les licences d'importation et d'exportation ou les autorisations de mise sur le marché.

Le Roi fixe la procédure de recours.”

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 3, qui entre en vigueur le 1^{er} juillet de l'année qui suit sa publication.

Art. 9

Après deux années à compter de l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, le ministre qui a l'Économie dans ses attributions remet à la Chambre des représentants un rapport d'évaluation de l'application de la présente loi.

12 janvier 2026