

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering
van een verplicht moratorium
op het uitoefenen van lobbyactiviteiten
voor voormalige ministers, staatssecretarissen
en volksvertegenwoordigers**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**appelant à instaurer
un moratoire obligatoire
sur l'exercice d'activités de lobbying
par les ministres, les secrétaires d'État
et les parlementaires sortants**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De geloofwaardigheid van het openbaar bestuur staat of valt met de overtuiging dat politieke beslissingen worden genomen in het algemeen belang, en niet als opwarmronde voor een lucratieve carrière in de private belangenbehartiging. De snelle overstap van een minister of volksvertegenwoordiger naar betaalde lobbyactiviteiten voedt minstens de schijn van belangenvermenging en tast het vertrouwen in de democratische besluitvorming aan.

De recente berichtgeving dat voormalig federaal minister van Energie Tinne Van der Straeten een functie zou opnemen bij WindEurope, de Europese sectorvereniging voor windenergie, illustreert het risico op draaideurpraktijken. Maar de overstap van de gewezen excellentie van Groen naar een lobbygroep is geen unicum. Zo was er eerder al een liberaal parlementslid die tot juni 2010 gecoöpteerd senator was en amper een jaar later op de loonlijst stond van een pro-Azerbeidzjaanse lobbygroep.

Met onderhavige voorstel van resolutie verzoeken wij de federale regering om een verplichte afkoelingsperiode of een moratorium van twee jaar in te voeren voor voormalige federale ministers, staatssecretarissen en volksvertegenwoordigers, waarbinnen zij geen betaalde lobbyactiviteiten mogen uitoefenen. Het gaat daarbij uiteraard niet om een beroepsverbod, maar om een tijdelijke waarborg die de integriteit van de besluitvorming beschermt en de schijn van belangenvermenging vermindert.

Men zou kunnen argumenteren dat zo'n moratorium vooral zinvol is indien men binnen het eigen beleidsdomein blijft met het lobbywerk: een gewezen minister van energie die voor een energielobby gaat werken bijvoorbeeld. Wij opteren er echter voor om het moratorium algemeen te stellen: een sectorgebonden beperking ("alleen in beleidsdomeinen die verband houden met het mandaat") nodigt uit tot eindeloze discussies en achterpoortjes: wat is verband, hoe indirect mag het zijn, welke dossiers tellen mee?

Dergelijke afkoelingsperiodes sluiten aan bij de algemeen aanvaarde beginselen van behoorlijk bestuur en politieke integriteit, die beogen het algemeen belang te vrijwaren en het vertrouwen van de burger in de besluitvorming te beschermen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crédibilité de l'administration publique repose sur la conviction que les décisions politiques sont prises dans l'intérêt général, et non pour se préparer une carrière lucrative dans le secteur de la défense d'intérêts privés. Le passage rapide d'un ministre ou d'un député sortant à l'exercice d'activités de lobbying rémunérées fait naître, à tout le moins, un semblant de conflit d'intérêts, et porte atteinte à la confiance dans la prise de décision démocratique.

La récente annonce selon laquelle Mme Tinne Van der Straeten, ancienne ministre fédérale de l'Énergie, exercerait à l'avenir des fonctions auprès de l'association européenne du secteur de l'énergie éolienne WindEurope illustre ce risque de "pantouflage". Cela dit, le recrutement de cette ancienne ministre écologiste par un lobby n'est pas un cas isolé. Par exemple, un ancien parlementaire libéral, qui fut sénateur coopté jusqu'en juin 2010, a été recruté, à peine un an plus tard, par un lobby pro-azerbaïdjanais.

La présente proposition de résolution demande au gouvernement fédéral d'instaurer un délai de carence obligatoire, ou un moratoire, de deux ans, qui s'appliquerait aux ministres fédéraux, aux secrétaires d'État et aux parlementaires sortants, et au cours duquel ils ne seraient pas autorisés à exercer des activités de lobbying rémunérées. Il ne s'agirait évidemment pas d'une interdiction professionnelle, mais d'une garantie temporaire destinée à protéger l'intégrité du processus décisionnel et à atténuer tout semblant de conflit d'intérêts.

On pourrait soutenir que ce moratoire serait surtout pertinent pour les activités de lobbying dans les matières relevant des compétences précédemment exercées par les intéressés, par exemple à l'égard d'un ancien ministre de l'Énergie approché par un lobby énergétique. Nous optons toutefois pour un moratoire général, car une limitation sectorielle (qui ne s'appliquerait qu'aux compétences liées au mandat) donnerait lieu à d'infinies discussions et offrirait des échappatoires. Certains demanderaient alors, par exemple, ce qu'il faut entendre par "liées", dans quelle mesure les liens peuvent être indirects, quels dossiers sont pris en compte.

Les délais de carence que nous proposons sont conformes aux principes généralement admis de bonne gouvernance et d'intégrité politique, qui visent à préserver l'intérêt général et à protéger la confiance des citoyens dans le processus décisionnel.

Ook in andere landen en op andere niveaus bestaat een dergelijk moratorium. Ex-commissarissen van de Europese Commissie mogen doorgaans twee jaar lang geen directe lobbyactiviteiten uitoefenen die betrekking hebben op de Commissie, met een driejaarsperiode voor de voorzitter. Voor voormalige parlementsleden van het Europees Parlement bestaat er een verplichte afkoelingsperiode van zes maanden waarin zij niet mogen lobbyen bij het Parlement zelf (zoals een inschrijving in het Transparantieregister met toegang tot faciliteiten).

De Verenigde Staten hanteren duidelijke *cooling-offregels* voor voormalig congresleden en andere hoge functionarissen, opgenomen in de *Honest Leadership and Open Government Act*. Senatoren mogen één tot twee jaar geen lobbyactiviteiten ondernemen bij het Congres. Ex-vertegenwoordigers en senior personeel hebben eveneens verplichte wachttijden voorafgaand aan het lobbyen bij hun voormalige collega's of commissies. Canada kent zelfs een *cooling-offperiode* van vijf jaar voor voormalige hoge ambtenaren en sommige politici alvorens zij zich kunnen registreren als lobbyist bij de overheid.

Dichter bij huis bestaat een soortgelijke regeling in Ierland voor ex-ministers en senior adviseurs voordat zij kunnen optreden als lobbyist en wordt de naleving en handhaving geregeld via sancties of juridische procedures.

Onder lobbyactiviteiten wordt verstaan: elke bezoldigde activiteit die tot doel heeft de federale beleidsvorming, regelgeving of besluitvorming te beïnvloeden, rechtstreeks of onrechtstreeks, bij:

- 1) de federale regering en kabinetten;
- 2) de federale administraties;
- 3) de Kamer van volksvertegenwoordigers (en haar organen).

Dit voorstel van resolutie vraagt een duidelijke regeling met daarbij een duidelijk toezichtmechanisme, alsook afdwingbare sancties die reëel afschrikken. Zonder

Un moratoire similaire a également été instauré dans d'autres pays et à d'autres niveaux. Les anciens commissaires de la Commission européenne ne sont généralement pas autorisés à exercer des activités de lobbying directes visant la Commission durant deux ans, et ce délai est de trois ans pour le président. Les anciens députés du Parlement européen doivent respecter un délai de viduité de six mois durant lequel ils n'ont pas le droit de faire du lobbying auprès du Parlement (notamment en s'inscrivant dans le registre de transparence pour avoir accès aux installations).

Aux États-Unis aussi, les anciens membres du Congrès et d'autres hauts fonctionnaires sont soumis à des règles d'attente claires, énoncées dans la loi sur l'honnêteté des dirigeants et la transparence du gouvernement (*Honest Leadership and Open Government Act*). Les sénateurs ne peuvent exercer aucune activité de lobbying au Congrès durant un à deux ans, et les anciens députés et les hauts fonctionnaires doivent également respecter un certain délai d'attente avant de pouvoir faire du lobbying auprès de leurs anciens collègues ou des commissions. Le Canada impose même un délai d'attente de cinq ans aux anciens hauts fonctionnaires et à certains politiciens avant qu'ils puissent s'enregistrer comme lobbyistes auprès des pouvoirs publics.

Plus près de la Belgique, en Irlande, un régime similaire s'applique aux anciens ministres et aux conseillers principaux qui souhaitent devenir lobbyistes, et le respect et l'application de ce régime y font l'objet de sanctions ou de procédures judiciaires.

Les activités de lobbying que nous visons sont toutes les activités rémunérées qui visent à influencer, directement ou indirectement, l'élaboration des politiques, la réglementation ou la prise de décision au niveau fédéral au travers:

- 1) du gouvernement fédéral et des cabinets;
- 2) des administrations fédérales;
- 3) de la Chambre des représentants (et de ses organes).

La présente proposition de résolution demande l'adoption d'une réglementation claire assortie d'un mécanisme de contrôle précis et de sanctions contraignantes

handhaving blijft “deontologie” vaak een mooi woord zonder veel inhoud.

Barbara Pas (VB)
Werner Somers (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

qui seraient réellement dissuasives, étant donné que, lorsqu’il n’est pas veillé à son respect, la “déontologie” reste souvent lettre morte.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het vertrouwen van de burgers in de democratische instellingen essentieel is voor de goede werking van de rechtsstaat;

B. overwegende dat elke schijn van belangenvermenging tussen politieke besluitvorming en private belangen dit vertrouwen ernstig kan ondermijnen;

C. overwegende dat voormalige ministers, staatssecretarissen en volksvertegenwoordigers tijdens de uitoefening van hun mandaat toegang hebben tot vertrouwelijke informatie, beleidsnetwerken en besluitvormingsprocessen;

D. overwegende dat de onmiddellijke overstap van een politiek mandaat naar betaalde lobbyactiviteiten het risico inhoudt dat deze kennis en contacten worden aangewend ten voordele van particuliere belangen;

E. overwegende dat België momenteel geen algemeen, bindend en afdwingbaar moratorium kent voor voormalige politieke mandatarissen die lobbyactiviteiten wensen uit te oefenen;

F. overwegende dat internationale instellingen en organisaties herhaaldelijk hebben gewezen op de noodzaak om draaideurpraktijken tussen politiek en lobbywerk strenger te reguleren;

G. overwegende dat duidelijke, uniforme en afdwingbare regels bijdragen tot transparantie, rechtszekerheid en gelijke behandeling;

1. STELT VAST DAT:

1.1. bestaande deontologische regels versnipperd, vrijblijvend of ontoereikend zijn om belangenvermenging doeltreffend te voorkomen;

1.2. een algemeen moratorium – ongeacht de betrokken sector – eenvoudiger, transparanter en beter te handhaven is dan sectorgebonden of inhoudelijk beperkte regelingen;

1.3. een dergelijke maatregel geen beroepsverbod inhoudt, maar een tijdelijke en proportionele waarborg vormt ter bescherming van het algemeen belang;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la confiance des citoyens dans les institutions démocratiques est essentielle au bon fonctionnement de l'État de droit;

B. considérant que tout semblant de conflit d'intérêts entre la prise de décision politique et les intérêts privés peut gravement saper cette confiance;

C. considérant que les ministres, les secrétaires d'État et les parlementaires sortants ont pu accéder, durant l'exercice de leurs mandats respectifs, à des informations confidentielles, à des réseaux politiques et à des processus décisionnels;

D. considérant que le passage immédiat d'un mandat politique à des activités de lobbying rémunérées présente le risque que ces connaissances et ces contacts soient utilisés au profit d'intérêts privés;

E. considérant que la Belgique ne prévoit actuellement aucun moratoire général, contraignant et exécutoire pour les mandataires politiques sortants qui souhaitent exercer des activités de lobbying;

F. considérant que plusieurs institutions et organisations internationales ont souligné, à plusieurs reprises, la nécessité de réglementer plus strictement le "pantouflage" entre les activités politiques et le lobbying;

G. considérant que les règles claires, uniformes et exécutoires contribuent à la transparence, à la sécurité juridique et à l'égalité de traitement;

1. CONSTATE:

1.1. que les règles déontologiques actuelles sont morcelées, non contraignantes ou insuffisantes pour prévenir efficacement les conflits d'intérêts;

1.2. qu'un moratoire général – indépendant du secteur concerné – apparaît plus simple, plus transparent et plus facile à appliquer que des réglementations sectorielles ou limitées quant à leur contenu;

1.3. et que cette mesure n'emportera aucune interdiction professionnelle, mais apportera une garantie temporaire et proportionnée visant à protéger l'intérêt général;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. een verplicht moratorium van twee jaar in te voeren voor alle voormalige federale ministers, staatssecretarissen en volksvertegenwoordigers, te rekenen vanaf het einde van hun mandaat;

2.2. gedurende deze periode het uitoefenen van betaalde lobbyactiviteiten, rechtstreeks of onrechtstreeks, te verbieden, ongeacht de sector of het nagestreefde belang;

2.3. onder lobbyactiviteiten te verstaan: elke bezoldigde activiteit die tot doel heeft het beleid, de regelgeving of de besluitvorming van de federale overheid, haar administraties of het Parlement te beïnvloeden;

2.4. te voorzien in een duidelijk toezichts- en handhavingmechanisme, ondergebracht bij een onafhankelijk orgaan of een daartoe aangewezen parlementaire instantie;

2.5. passende sancties vast te leggen bij overtreding van dit moratorium;

2.6. deze regeling op te nemen in een coherent en afdwingbaar wettelijk kader inzake politieke deontologie en integriteit.

19 januari 2026

Barbara Pas (VB)
Werner Somers (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. d'instaurer un moratoire obligatoire de deux ans qui s'appliquera à l'ensemble des ministres fédéraux, des secrétaires d'État et des parlementaires sortants à compter de la fin de leurs mandats respectifs;

2.2. d'interdire, durant cette période, l'exercice d'activités de lobbying rémunérées, directes ou indirectes, indépendamment du secteur ou de l'intérêt poursuivi;

2.3. d'entendre, par "activités de lobbying", toutes les activités rémunérées visant à influencer les politiques, la réglementation ou la prise de décision de l'autorité fédérale, de ses administrations ou du Parlement fédéral;

2.4. de prévoir un mécanisme de contrôle et d'application clair, et d'en confier la responsabilité à un organisme indépendant ou à une instance parlementaire désignée à cet effet;

2.5. de prévoir des sanctions appropriées qui s'appliqueront en cas de violation de ce moratoire;

2.6. d'inscrire cette réglementation dans un cadre légal cohérent et contraignant en matière de déontologie politique et d'intégrité.

19 janvier 2026