

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2026

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**

(art. 146 en 147)

**Verslag**

namens de commissie  
voor Economie,  
Consumentenbescherming  
en Digitalisering  
uitgebracht door  
de heer **Anthony Dufrane**

**Inhoud**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen .....	5

*Zie:*

**Doc 56 1378/ (2025/2026):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Amendementen (Financiën).
- 003: Amendementen (Sociale Zaken).
- 004: Amendementen (Financiën).
- 005 en 006: Bijlagen.
- 007 en 008: Amendementen.
- 009: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken - Pensioenen).
- 010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken - Pensioenen).
- 011: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
- 012: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 mars 2026

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**

(art. 146 et 147)

**Rapport**

fait au nom de la commission  
de l'Économie,  
de la Protection des consommateurs  
et de la Digitalisation  
par  
M. **Anthony Dufrane**

**Sommaire**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion .....	4
III. Votes.....	5

*Voir:*

**Doc 56 1378/ (2025/2026):**

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements (Finances).
- 003: Amendements (Affaires sociales).
- 004: Amendements (Finances).
- 005 et 006: Annexes.
- 007 en 008: Amendements.
- 009: Rapport de la première lecture (Affaires Sociales - Pensions).
- 010: Articles adoptés en première lecture (Affaires Sociales - Pensions).
- 011: Rapport de la première lecture (Finances).
- 012: Articles adoptés en première lecture (Finances).

03273

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Michael Freilich, Lieve Truyma, Charlotte Verkeyn
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Julien Matagne, Ismaël Nuino
Vooruit	Nele Daenen
cd&v	Leentje Grillaert
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Anders.	Steven Coenegrachts

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Peter De Roover, Wouter Raskin
Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Serge Hilgsmann, Anne Pirson, Carmen Ramlot
Jeroen Soete, Alain Yzermans
Tine Gielis, Nathalie Muylle
Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Sandro Di Nunzio, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 maart 2026.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, verwijst naar het in bespreking zijnde wetsontwerp DOC 56 1264, dat voorziet in de overdracht van de Kansspelcommissie en de bevoegdheid inzake kansspelen van de FOD Justitie naar de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna: FOD Economie).*

De dagelijkse werking van de Kansspelcommissie wordt verzekerd door haar secretariaat. Dit secretariaat bestaat uit ambtenaren van de FOD Justitie die daar zijn aangesteld. Deze ambtenaren zullen overgaan naar de FOD Economie.

De werkingskosten van de Commissie en haar secretariaat worden gedekt door het Fonds voor de Kansspelcommissie, dat wordt gespijsd door de bijdragen van de licentiehouders.

De overdracht van dit fonds werd opgestart door het voormeld wetsontwerp, dat artikel 19, § 2, van de wet van 7 mei 1999 “op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers” beoogt te wijzigen teneinde het fonds onder te brengen bij de FOD Economie (artikel 9 van het wetsontwerp DOC 56 1264).

Artikel 146 van het voorliggende ontwerp van programmawet beoogt deze overdracht budgettair te verankeren, met name via een wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Het fonds zal zijn afzonderlijke karakter behouden en zal strikt worden aangewend voor het bij wet bepaalde doel.

Voormeld artikel wijzigt de rubriek waaronder het begrotingsfonds van de Kansspelcommissie is opgenomen in de tabel die als bijlage is gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990. Het begrotingsfonds wordt aldus overgeheveld naar een nieuwe rubriek binnen de FOD Economie. Deze wijziging regelt de budgettaire koppeling van het fonds aan de FOD Economie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 mars 2026.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Travail, de l'Économie et de l'Agriculture, se réfère au projet de loi à l'examen DOC 56 1264, qui prévoit le transfert de la commission des jeux de hasard et de la compétence en matière de jeux de hasard du SPF Justice au SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie (ci-après SPF Économie).*

Le fonctionnement quotidien de la commission des jeux de hasard est assuré par son secrétariat. Ce secrétariat est composé d'agents du SPF Justice qui y sont affectés. Ces agents seront transférés au SPF Économie.

Les frais de fonctionnement de la commission et de son secrétariat sont couverts par le fonds de la commission des jeux de hasard, lequel est alimenté par les contributions des titulaires de licences.

Le transfert de ce fonds a été initié par le projet de loi précité, qui vise à modifier l'article 19, § 2, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, de sorte que le fonds soit institué auprès du SPF Économie (article 9 du projet de loi DOC 56 1264).

L'article 146 du projet de Loi-programme à l'examen vise à ancrer ce transfert sur le plan budgétaire, notamment par une modification de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Le fonds conservera son caractère distinct et restera strictement affecté à la finalité prévue par la loi.

L'article précité modifie la rubrique sous laquelle le fonds budgétaire de la commission des jeux de hasard est repris dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990. Le fonds budgétaire sera ainsi transféré vers une nouvelle rubrique relevant du SPF Économie. Cette modification règle le rattachement budgétaire du fonds au SPF Économie.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Anthony Dufrane (MR)* spreekt zijn steun uit voor de voorliggende tekst.

*Mevrouw Sophie Thémont (PS)* brengt haar tussenkomst tijdens de eerste lezing van het door de vice-eersteminister aangehaalde wetsontwerp in herinnering (DOC 56 1264/002). Daarin wees ze erop dat de overheveling van Justitie naar Economie een symbolische betekenis heeft, omdat zij raakt aan de hiërarchie van waarden die het beleid stuurt. Het roept volgens mevrouw Thémont de vraag op welke belangen voor de regering primeren: de bescherming van spelers en de bestrijding van illegale kansspelen en fraude, dan wel het economische potentieel van een markt die in België 1,7 miljard euro vertegenwoordigt.

Tot nu toe lag de klemtoon op fraudepreventie en de aanpak van gokverslaving, wat de inbedding onder Justitie logisch maakte. Volgens het lid verschuift de logica nu naar een economische benadering, waarbij kansspelen worden beschouwd als een markt zoals elke andere. De vraag rijst welke plaats de bescherming van spelers in deze nieuwe constellatie nog zal krijgen.

De PS-fractie heeft *a priori* vertrouwen in de diensten van de FOD Economie en rekent erop dat de onafhankelijkheid van de Kansspelcommissie gegarandeerd blijft, maar deze bevoegdheidstransfer, zwanger van symboliek, stemt haar sceptisch. Om die reden zal het lid zich onthouden bij de stemmingen.

### B. Antwoorden van de vice-eersteminister

*De vice-eersteminister* verwijst naar de antwoorden in het kader van de bespreking in eerste lezing van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 (DOC 56 1264/002).

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Anthony Dufrane (MR)* exprime son soutien au texte à l'examen.

*Mme Sophie Thémont (PS)* rappelle son intervention lors de la première lecture du projet de loi mentionné par le vice-premier ministre (DOC 56 1264/002). Elle y soulignait que le transfert du SPF Justice au SPF Économie revêt une portée symbolique, en ce qu'il touche à la hiérarchie des valeurs guidant la politique. Selon Mme Thémont, ce transfert soulève la question des priorités du gouvernement: la protection des joueurs et la lutte contre les jeux de hasard illégaux et la fraude, ou le potentiel économique d'un marché qui représente 1,7 milliard d'euros en Belgique?

Jusqu'à présent, l'accent était mis sur la prévention de la fraude et la lutte contre l'addiction au jeu, ce qui justifiait logiquement le rattachement à la Justice. Selon la membre, la logique évolue désormais vers une approche économique, dans laquelle les jeux de hasard sont considérés comme un marché parmi d'autres. Il y a lieu de se demander quelle place la protection des joueurs occupera encore dans cette nouvelle configuration.

Le groupe PS fait *a priori* confiance aux services du SPF Économie et compte sur le maintien de l'indépendance de la commission des jeux de hasard, mais ce transfert de compétence, chargé de symbolique, suscite son scepticisme. Pour cette raison, la membre s'abstiendra lors des votes.

### B. Réponses du vice-premier ministre

*Le vice-premier ministre* renvoie aux réponses données dans le cadre de la discussion en première lecture du projet de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 (DOC 56 1264/002).

III. — **STEMMINGEN**

## TITEL 11

*Economie*

## ENIG HOOFDSTUK

**Wijziging van de organieke wet  
van 27 december 1990 houdende  
oprichting van begrotingsfondsen**

Art. 146 en 147

De artikelen 146 en 147 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 2 en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het geheel van de naar de commissie verzonden bepalingen van het ontwerp van programmawet wordt, mits enkele wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen tegen 2 en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Michael Freilich, Lieve Truyma, Katrijn van Riet;

VB: Dieter Keuten; Reccino Van Lommel;

MR: Anthony Dufrane, Youssef Handichi;

Les Engagés: Serge Hiligsmann, Julien Matagne;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis.

*Hebben tegengestemd:*

PVDA-PTB: Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch.

III. — **VOTES**

## TITRE 11

*Économie*

## CHAPITRE UNIQUE

**Modification de la loi organique  
du 27 décembre 1990 créant  
des fonds budgétaires**

Art. 146 et 147

Les articles 146 et 147 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et une abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme envoyées à la commission, en ce compris des corrections de nature légistique, est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Michael Freilich, Lieve Truyma, Katrijn van Riet;

VB: Dieter Keuten, Reccino Van Lommel;

MR: Anthony Dufrane, Youssef Handichi;

Les Engagés: Serge Hiligsmann, Julien Matagne;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis.

*Ont voté contre:*

PVDA-PTB: Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch.

*Heeft zich onthouden:*

PS: Sophie Thémont.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Anthony Dufrane

Roberto D'Amico

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution  
(article 78, n° 2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.

*S'est abstenue:*

PS: Sophie Thémont.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Anthony Dufrane

Roberto D'Amico

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen  
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.