

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2026

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 80 tot 84 en art. 134 tot 137)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Stemmingen	14

Zie:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

001: Ontwerp van programmapwet.
002: Amendementen (Financiën).
003: Amendement (Sociale Zaken).
004: Amendementen (Financiën).
005 en 006: Bijlagen.
007 en 008: Amendementen.
009: Verslag van de eerste lezing (Pensioenen).
010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Pensioenen).
011: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
012: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
013: Verslag (Economie).
014: Verslag van de eerste lezing (Werk).
015: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
016: Verslag (Energie).
017 tot 019: Amendementen.
020: Verslag (Mobiliteit).
021: Verslag (Gezondheid).
022: Verslag (Sociale Zaken).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2026

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 80 à 84 et art. 134 à 137)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Ellen Samyn**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Votes.....	14

Voir:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

001: Projet de loi-programme.
002: Amendements (Finances).
003: Amendement (Affaires sociales).
004: Amendements (Finances).
005 et 006: Annexes.
007 et 008: Amendements.
009: Rapport de la première lecture (Pensions).
010: Articles adoptés en première lecture (Pensions).
011: Rapport de la première lecture (Finances).
012: Articles adoptés en première lecture (Finances).
013: Rapport (Économie).
014: Rapport de la première lecture (Emploi).
015 : Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
016: Rapport (Énergie).
017 à 019: Amendements.
020: Rapport (Mobilité).
021: Rapport (Santé publique).
022: Rapport (Affaires sociales).

03362

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 80 tot 84 en 134 tot 137 van het ontwerp van programmawet in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 4 maart 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, benadrukt dat dit ontwerp van programmawet meerdere maatregelen behelst die betrekking hebben op het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Titel 3, hoofdstuk 6, van het ontwerp van programmawet betreft maatregelen tot tijdelijke beperking van de indexering van sociale uitkeringen voor zelfstandigen.

In het raam van de tenuitvoerlegging van de begrotingsbeslissingen voor de periode 2026-2029 voert de regering een tijdelijke en gerichte beperking in van de automatische indexering van bepaalde sociale uitkeringen. Die maatregel beoogt:

— prioritair de koopkracht te vrijwaren van de begunstigen met de laagste uitkeringen;

— de evolutie van de uitgaven als gevolg van de automatische indexeringsmechanismen te beheersen wanneer de spilindex wordt overschreden, door een gematigde en evenredige aanpassing van de hoogste bedragen te waarborgen.

De maatregel is strikt in de tijd begrensd en wordt twee keer tijdens de legislatuur toegepast: een eerste keer bij de eerste aanpassing van de uitkeringen na de inwerkingtreding van dit hoofdstuk, en een tweede keer bij de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na 31 december 2027.

De kern van de maatregel kan als volgt worden omschreven:

Voor elke sociale uitkering waarvan het aanvankelijke brutomaandbedrag lager is dan of gelijk is aan 2000 euro, blijft de indexering vastgesteld op 2 % van het aanvankelijke bedrag, overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971.

Voor elke sociale uitkering waarvan het aanvankelijke brutomaandbedrag hoger is dan 2000 euro, wordt de verhoging uitsluitend berekend op de schijf tot 2000 euro. In dat geval wordt de verhoging geplafonneerd op 40 euro per maand en wordt geen indexering toegepast op het gedeelte boven 2000 euro.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné en première lecture les articles 80 à 84 et 134 à 137 du projet de la loi-programme au cours de sa réunion du 4 mars 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, souligne que ce projet de loi-programme contient une série de mesures qui concernent le statut social des travailleurs indépendants.

Le chapitre 6 du titre 3 du projet règle la limitation temporaire de l'indexation des prestations sociales des travailleurs indépendants.

Dans le cadre de la mise en œuvre des décisions budgétaires pour la trajectoire 2026-2029, le le gouvernement institue une limitation temporaire et ciblée de l'indexation automatique de certaines prestations sociales. Cette mesure s'inscrit dans un double objectif de:

— préserver prioritairement le pouvoir d'achat des bénéficiaires disposant des prestations les plus modestes;

— maîtriser l'évolution des dépenses liées aux mécanismes d'indexation automatique lorsque l'indice-pivot est dépassé, en assurant une adaptation mesurée et proportionnée des montants les plus élevés.

La mesure est strictement bornée dans le temps et déclenchée à deux reprises durant la législature: une première fois lors de la première adaptation des prestations sociales après l'entrée en vigueur du présent chapitre, puis une deuxième fois lors de la première indexation dont le paiement intervient après le 31 décembre 2027.

Le cœur du dispositif se présente comme suit:

Pour toute prestation sociale dont le montant mensuel brut initial est inférieur ou égal à 2000 euros, l'indexation demeure fixée à 2 % du montant initial, conformément à la loi du 2 août 1971.

Pour toute prestation sociale dont le montant mensuel brut initial est supérieur à 2000 euros, l'augmentation n'est calculée que sur la tranche allant jusqu'à 2000 euros. Dans ce cas, l'augmentation est plafonnée à 40 euros par mois et aucune indexation n'est appliquée à la fraction excédant 2000 euros.

Dat mechanisme wordt toegepast op zowel de uitkeringen voor werknemers als de uitkeringen voor zelfstandigen. De thans voorgestelde bepalingen regelen dus die aangelegenheid voor de sociale uitkeringen van de zelfstandigen.

Het gaat om een geplafonneerde en gerichte indexering, teneinde sociale bescherming en begrotingshoudbaarheid met elkaar te verzoenen.

Titel 8 van het ontwerp van programmawet behelst meerdere gerichte maar gewichtige wijzigingen van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Die aanpassingen zijn nodig om de bestaande leemten weg te werken, de strijd tegen sociale fraude op te voeren en de administratieve procedures te verduidelijken.

Een eerste onderdeel betreft de verplichting tot inschrijving van werkende vennoten en helpers in de bouw- en schoonmaaksector, die sinds 1 juli 2024 van kracht is. De inspectiediensten van het RSVZ stellen vandaag nog te vaak vast dat de gegevens onvolledig of onjuist zijn. Wanneer dat het geval is, wordt het bedrijf op de hoogte gebracht en kan het zijn verdediging voeren, waarna eventueel een administratieve geldboete volgt.

Wanneer ondernemingen echter weigeren zich aan de regels te houden, zelfs na een dergelijke sanctie, komt het doel van die verplichting – de bestrijding van misbruik van het sociaal statuut van zelfstandigen door middel van fictieve constructies – ernstig in gevaar. Daarom zal het RSVZ voortaan gemachtigd zijn om in geval van aanhoudende nalatigheid zelf gegevens in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) in te schrijven, te blokkeren, te corrigeren dan wel te schrappen. Die maatregel is noodzakelijk om het frauduleuze gebruik van het statuut van werkend vennoot of helper een halt toe te roepen en om tegen te gaan dat fictieve statuten in de plaats komen van echte arbeidsrelaties.

Het tweede onderdeel betreft de inhoudingsplicht. Het ontwerp neemt een aantal onnauwkeurigheden weg in artikel 15/1 van koninklijk besluit nr. 38. Voortaan wordt namelijk uitdrukkelijk bepaald dat de voor het publiek toegankelijke informatie (via de interface www.checkinhoudingsplicht.be) bewijswaarde heeft voor de toepassing van de inhoudingsplicht, zoals reeds het geval is voor de bestaande toepassingen van de FOD Financiën en de RSZ.

Openbare raadpleging is onontbeerlijk: elke opdrachtgever moet op een eenvoudige en eenvormige manier kunnen controleren of een aannemer of onderaannemer sociale schulden heeft. De openbaar gemaakte

Ce mécanisme est appliqué tant aux allocations des travailleurs salariés qu'à celles des travailleurs indépendants. Les dispositions que je vous propose aujourd'hui règlent donc cette question pour les prestations sociales des travailleurs indépendants.

Il s'agit ainsi d'une indexation plafonnée et ciblée, destinée à concilier la protection sociale et la soutenabilité budgétaire.

Le titre 8 de ce projet vise à apporter un certain nombre de modifications ciblées mais importantes à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, qui organise le statut social des indépendants. Ces adaptations sont nécessaires pour combler des lacunes existantes, renforcer la lutte contre la fraude sociale et clarifier les procédures administratives.

Un premier volet concerne l'obligation d'inscription des associés actifs et des aidants dans les secteurs de la construction et du nettoyage, une obligation en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2024. Aujourd'hui, les services d'inspection de l'INASTI constatent encore trop souvent que les données sont incomplètes ou erronées. Dans ces cas, l'entreprise en est informée et peut présenter sa défense, après quoi une amende administrative peut éventuellement être infligée.

Mais lorsque des entreprises refusent de se mettre en règle, même après une telle sanction, la finalité de cette obligation – à savoir lutter contre les abus du statut social des indépendants par le biais de constructions fictives – est sérieusement menacée. C'est pourquoi l'INASTI sera désormais habilité, en cas de négligence persistante, à inscrire, à bloquer, à corriger ou à supprimer lui-même les données dans la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE). Cette mesure est nécessaire pour mettre un terme à l'utilisation frauduleuse du statut d'associé actif ou d'aidant, et pour éviter que des statuts fictifs ne soient utilisés à la place de véritables relations de travail.

Le deuxième volet concerne l'obligation de retenue. Le projet lève certaines imprécisions de l'article 15/1 de l'arrêté royal n° 38. De fait, il est désormais expressément précisé que les informations accessibles au public via l'interface www.checkinhoudingsplicht.be ont valeur probante pour l'application de l'obligation de retenue, comme c'est déjà le cas pour les applications existantes du SPF Finances et de l'ONSS.

La consultation publique est indispensable: chaque donneur d'ordre doit pouvoir vérifier de manière simple et uniforme si un entrepreneur ou sous-traitant a des dettes sociales. Les informations rendues publiques sont

informatie wordt bovendien strikt beperkt tot wat noodzakelijk is, namelijk de vraag of er al dan niet een inhouding van toepassing is. De aard en het bedrag van de schuld worden niet vermeld. De gegevensverwerking blijft dus in overeenstemming met het beginsel van gegevensminimalisatie.

Uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling (*Data Privacy Impact Assessment*) die naar aanleiding van de programmawet van 22 december 2023 is uitgevoerd, blijkt dat de risico's voor de privacy zeer beperkt zijn. De vertrouwelijkheid van de gegevensverwerking is voldoende gewaarborgd en zelfs in geval van gegevensoverdracht of verzoeken tot correctie of schrapping is het risico bijzonder gering. De verwerking verloopt op wettige en transparante wijze. Hoewel de Raad van State heeft opgemerkt dat een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit wenselijk zou zijn, dient te worden benadrukt dat het project geen nieuwe databank creëert en geen nieuwe persoonsgegevens openbaar maakt. De registratie door het RSVZ van werkende vennoten en helpers in de KBO betreft bovendien gegevens die niet toegankelijk zijn voor het publiek.

Naast die verduidelijkingen worden een aantal materiele fouten in de verwijzingen van artikel 15/1, §§ 5 en 6, gecorrigeerd, opdat steeds naar de juiste databank wordt verwezen.

Een derde element betreft de administratieve geldboetes. Het ontwerp voorziet uitdrukkelijk in de mogelijkheid om de kennisgevingen van en beslissingen tot het opleggen van een administratieve boete aan de hoofdelijk aansprakelijke persoon te richten, zo de zelfstandige of de vennootschap geen bekend adres heeft in België of in het buitenland. Die mogelijkheid bestond tot op heden niet, wat de effectieve toepassing van de sancties soms verhinderde.

Tot slot, en vooral, wordt artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004 gewijzigd. Dat artikel voorziet in een mechanisme voor schuldvergelijking tussen verschillende federale overheidsdiensten om de inning en invordering te optimaliseren. Die regeling werd in de loop der jaren systematisch uitgebreid, eerst binnen de FOD Financiën en vervolgens naar de RSZ.

Het project vormt een nieuwe logische stap: schuldverordeningen waarvan de inning en invordering door het RSVZ worden verzekerd, kunnen voortaan eveneens in het systeem worden opgenomen. Fiscale en sociale overschotten zullen aldus worden gebruikt voor de invordering van schulden die verband houden met het sociaal statuut der zelfstandigen.

par ailleurs strictement limitées à ce qui est nécessaire, à savoir si une retenue est ou non applicable. Elles ne mentionnent ni la nature ni le montant de la dette. Le traitement des données reste donc conforme au principe de minimisation des données.

L'analyse d'impact relative à la protection des données (*"Data Privacy Impact Assessment"*) réalisée à la suite de la loi-programme du 22 décembre 2023, montre que les risques pour la vie privée sont très limités. La confidentialité du traitement des données est suffisamment garantie et, même en cas de transfert de données ou de demandes de correction ou de suppression, le risque est particulièrement faible. Le traitement se déroule de manière légale et transparente. Bien que le Conseil d'État ait fait remarquer qu'un avis de l'Autorité de protection des données serait souhaitable, il convient de souligner que le projet ne crée pas de nouvelle base de données, ni ne rend publiques de nouvelles données à caractère personnel. L'inscription par l'INASTI des associés actifs et des aidants dans la BCE concerne en outre des données qui ne sont pas accessibles au public.

Outre ces clarifications, certaines erreurs matérielles dans les références de l'article 15/1, §§ 5 et 6, sont corrigées afin que l'on réfère toujours à la base de données correcte.

Un troisième élément concerne les amendes administratives. Le projet prévoit expressément la possibilité d'adresser les notifications et décisions d'infliger une amende administrative au responsable solidaire, dans les cas où l'indépendant ou la société ne dispose d'aucune adresse connue en Belgique ou à l'étranger. Cette faculté n'était pas prévue jusqu'à présent, ce qui empêchait parfois l'application effective des sanctions.

Enfin, et surtout, l'article 334 de la loi-programme du 27 décembre 2004 est modifié. Cet article prévoit le mécanisme de compensation de dettes entre différentes administrations fédérales afin d'optimiser la perception et le recouvrement. Ce dispositif a été systématiquement étendu au fil des ans – d'abord au sein du SPF Finances, ensuite à l'ONSS.

Ce projet constitue une nouvelle étape logique: les créances dont la perception et le recouvrement sont assurés par l'INASTI pourront désormais également être intégrées dans le système. Les excédents fiscaux et sociaux seront ainsi affectés au recouvrement des dettes liées au statut social des travailleurs indépendants.

Die uitbreiding schept ruimte voor een efficiënter gebruik van de compensatiemogelijkheden en scherpt de invordering aan binnen het socialezekerheidsstelsel der zelfstandigen. De minister bevordert op die manier de inning van de sociale bijdragen, zonder de bonafide zelfstandigen te hinderen.

Dankzij dit project worden evenwichtige en noodzakelijke verbeteringen doorgevoerd. De minister voert de strijd tegen sociale fraude op, vergroot de rechtszekerheid, moderniseert de administratieve processen en zorgt voor een coherenter en efficiënter systeem op het vlak van inning en gegevensbeheer.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kurt Moons (VB) herinnert eraan dat de Vlaams Belangfractie geen voorstander is van de begrenzing van de indexering en dient een amendement in om die bepalingen uit het ontwerp van programmawet te schrappen. De Vlaams Belangfractie steunt de maatregelen ter bestrijding van sociale fraude.

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) is verheugd over deze verbeteringen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

De minister heeft ervoor gekozen in deze moeilijke budgettaire context de solidariteitsinspanningen te richten op de mensen met de laagste uitkeringen.

De MR-fractie staat volledig achter die benadering.

In die omstandigheden lijkt de begrenzing van de indexering evenwichtig. De indexering van 2 % wordt volledig behouden voor alle maandelijkse uitkeringen tot 2000 euro, terwijl boven dat bedrag de verhoging voor twee overschrijdingen van de spilindex wordt beperkt tot 40 euro, zonder indexering op de schijf erboven.

Het gaat om een tijdelijke, gerichte maatregel en niet om een structureel verlies van rechten.

De MR-fractie steunt ook de versterking van de instrumenten voor fraudebestrijding: administratieve boetes voor bedrijven met banden in het buitenland in geval van ontbrekende gegevens, strengere registratieverplichtingen, verduidelijking van de inhoudingsplicht aan de bron en een compensatiemechanisme tussen sociale schulden en schuldvorderingen op de Staat.

Cette extension permet une utilisation plus efficace des possibilités de compensation et renforce le recouvrement au sein du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants. La ministre renforce ainsi la perception des cotisations sociales, sans déranger les indépendants de bonne foi.

Grâce à ce projet, des améliorations équilibrées et nécessaires sont apportées. La ministre renforce la lutte contre la fraude, augmente la sécurité juridique, modernise les processus administratifs et veille à un système plus cohérent et plus efficace en matière de perception et de gestion des données.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Kurt Moons (VB) rappelle que le groupe Vlaams Belang n'est pas favorable au plafonnement de l'index et introduit un amendement pour supprimer ces dispositions du projet de loi-programme. Le groupe Vlaams Belang soutient les mesures concernant la lutte contre la fraude sociale.

Mme Catherine Delcourt (MR) salue les améliorations du statut social des indépendants.

La ministre fait le choix de concentrer les efforts de solidarité sur ceux qui disposent des prestations les plus modestes dans ce contexte budgétaire difficile.

Le groupe MR partage entièrement cette approche.

Dans ces conditions, la limitation de l'indexation paraît équilibrée. L'indexation de 2 % est intégralement maintenue pour toutes les prestations mensuelles jusqu'à 2000 euros tandis qu'au-delà, l'augmentation est plafonnée à 40 euros, sans indexation sur la tranche supérieure, et ce, pour deux dépassements d'indice-pivot.

Il s'agit d'un dispositif temporaire, ciblé, et pas d'un recul structurel des droits.

Le groupe MR soutient également le renforcement des outils de lutte contre la fraude: amendes administratives pour les sociétés liées à l'étranger en cas de données manquantes, obligation d'inscription renforcée, clarification de l'obligation de retenue à la source et mécanisme de compensation entre dettes sociales et créances sur l'État.

Deze maatregelen beschermen de zelfstandigen die zich aan de regels houden en maken het systeem doeltreffender, opdat voor iedereen eerlijke concurrentie geldt.

Om die reden zal de MR-fractie dit wetsontwerp enthousiast steunen.

Mevrouw Caroline Désir (PS) benadrukt dat de PS-fractie zich systematisch zal verzetten tegen elke maatregel die gericht is op het afbouwen, ondermijnen of schrappen van de automatische indexering. Die is immers van essentieel belang voor de bescherming van de koopkracht van de werknemers.

Het mag echter duidelijk zijn dat deze rechtse regering er prat op gaat de automatische indexering af te bouwen en aan de index te morrelen. De Arizonaregering doet al maandenlang niets anders dan maatregelen nemen die de koopkracht verzwakken: loonblokkering en bezuinigingen op de pensioenen en de gezondheidszorg. Steeds opnieuw belandt de factuur bij de werknemers, de gepensioneerden en de gezinnen.

Met de begrenzing van de automatische loonindexering overschrijdt de regering een zoveelste rode lijn.

Ze had nochtans beloofd daar niet aan te raken. Dat was duidelijk een leugen, want nu komt ze met dit wetsontwerp: een heuse aanslag op het indexeringsmechanisme dat de werknemers in dit land beschermt.

Het gaat hier om het onderdeel met betrekking tot de zelfstandigen. Concreet betekent dit dat tijdens deze legislatuur de indexering van de pensioenen en de sociale uitkeringen van de zelfstandigen tweemaal zal worden ingeperkt, zo die hoger liggen dan 2000 euro bruto.

De PS zal zich uiteraard tegen die maatregel verzetten.

Zal de regering voor de verdediging van de werknemers of de ambtenaren dezelfde logica volgen als voor de verdediging van de zelfstandigen? Uiteraard.

De PS-fractie verzet zich tegen de artikelen 80 tot 84, want die raken aan de indexering van de pensioenen en andere sociale uitkeringen voor zelfstandigen.

Mevrouw Désir heeft enkele vragen over deze artikelen:

Ten eerste: hoe rechtvaardigt de minister de maatregel – deze dubbele indexsprong – in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en non-discriminatie?

Ces mesures protègent les indépendants, qui sont dans les règles, et améliorent l'effectivité du système pour que la concurrence soit loyale pour tous.

C'est la raison pour laquelle le groupe MR soutient le projet de loi avec enthousiasme.

Mme Caroline Désir (PS) souligne que le groupe PS s'opposera, de manière systématique, à toute mesure qui vise à démanteler, à saper, à mettre en pièces l'indexation automatique, qui est une mesure essentielle de protection du pouvoir d'achat des travailleurs.

C'est évidemment la marque de la droite au pouvoir: détricoter l'indexation automatique et "bidouiller" l'index. Depuis des mois, l'Arizona multiplie les mesures qui affaiblissent le pouvoir d'achat: blocage des salaires, coupes dans les pensions, dans la santé. À chaque étape, ce sont les travailleurs, les pensionnés et les familles qui paient la facture.

Aujourd'hui, le gouvernement franchit une nouvelle ligne rouge: l'indexation automatique est plafonnée.

Le gouvernement avait juré de ne pas y toucher. Mais il a menti et vient maintenant avec ce projet de loi-programme: il s'agit d'un véritable coup de canif dans le mécanisme d'indexation qui protège les travailleurs de ce pays.

On parle ici du volet "indépendants". Concrètement, à deux reprises durant la législature, il y a aura pour les travailleurs indépendants, une limitation de l'indexation des pensions et prestations sociales qui dépassent 2000 euros bruts.

Le PS va évidemment s'opposer à cette mesure.

Est-ce que la logique sera la même, en ce qui concerne la défense des travailleurs indépendants, qu'en ce qui concerne la défense des travailleurs salariés ou des travailleurs fonctionnaires? Evidemment.

Le groupe PS s'oppose aux articles 80 à 84 qui "bidouillent" l'indexation pour les pensions et autres prestations sociales des travailleurs indépendants.

Mme Désir a quelques questions au sujet de ces articles:

Tout d'abord, comment la ministre justifie-t-elle la mesure – ce double saut d'index – au regard du principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination?

Hoe rechtvaardigt de minister het referentiebedrag van 2000 euro?

Hoe reageert de minister op het verzoek van de Raad van State om die drempel van 2000 euro en het daardoor gecreëerde verschil in behandeling tussen uitkeringsgerechtigden te rechtvaardigen? In welk opzicht is deze maatregel in overeenstemming met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel?

Vervolgens verwijst de spreekster naar het advies van het Algemeen Beheerscomité (ABC).

Het ABC wijst erop dat het in bepaalde situaties mogelijk is om uitkeringen te cumuleren.

Als een zelfstandige bijvoorbeeld een overlevingspensioen en een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt, kan hij die twee uitkeringen voor maximaal twaalf maanden combineren. Cumuleren met andere uitkeringen is ook mogelijk in bepaalde situaties waarin het overbruggingsrecht wordt toegekend.

Het ABC vraagt hoe de beperkte indexering in die situaties zal worden toegepast. Wordt bij de vergelijking met het referentiebedrag rekening gehouden met de afzonderlijke uitkeringsbedragen of met het totaalbedrag?

Het ABC vraagt ook om het begrip “oorspronkelijk brutomaandbedrag” te verduidelijken.

Het maakt de volgende opmerking: “Of al dan niet een beperkte indexering van de sociale uitkeringen wordt toegepast, is afhankelijk van de hoogte van het “oorspronkelijke bruto maandbedrag”. Het is dan ook voor interpretatie vatbaar of men hiermee het bruto maandbedrag bedoelt dat in een individuele situatie wordt toegekend, dan wel of men hiermee de wettelijke basisbedragen beoogt die in de verschillende reglementaire bepalingen zijn opgenomen.”

Dat is een belangrijke vraag, want afhankelijk van de interpretatie kunnen de praktische gevolgen verschillen. Het ABC geeft het voorbeeld van volledige en gedeeltelijke uitkeringen:

“In het sociaal statuut bestaat de mogelijkheid tot toekenning van gedeeltelijke uitkeringen. Bij een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen zal een zelfstandige die een gedeeltelijke uitkering ontvangt en combineert met een gedeeltelijke verderzetting van zijn beroepsactiviteiten (en dus met een arbeidsinkomen) zijn uitkering volledig geïndexeerd zien omdat de uitkering onder het niveau van het referentiebedrag ligt, terwijl een zelfstandige die zijn activiteiten volledig staakt en hiervoor een volledige

Comment la ministre justifie-t-elle le montant de référence de 2000 euros?

Comment la ministre répond-elle au Conseil d'État qui demande de justifier ce seuil de 2000 euros et la différence de traitement qu'il institue entre bénéficiaires d'allocations? En quoi cette mesure est-elle conforme au principe d'égalité dans la Constitution?

Ensuite, l'intervenante fait référence à l'avis rendu par le Comité général de Gestion (le CGG).

Le CGG rappelle que dans certaines situations, il est possible de cumuler des prestations.

Par exemple, lorsqu'un indépendant perçoit une pension de survie et des indemnités d'incapacité de travail, il peut combiner ces deux prestations pendant 12 mois au maximum. Un cumul avec d'autres prestations est également possible dans certaines situations d'octroi du droit passerelle.

Le CGG demande comment l'indexation limitée sera appliquée dans ces situations? La comparaison avec le montant de référence se fera-t-elle en tenant compte des montants distincts de prestation ou de leur montant total?

En outre, le CGG a demandé également de préciser la notion de “montant initial mensuel brut”.

Le CGG note que “l'application (ou non) de la limitation de l'indexation aux prestations sociales dépend de la hauteur du “montant initial mensuel brut”. Or il n'est pas clair de savoir si cette notion vise le montant mensuel brut octroyé dans une situation individuelle ou les montants de base légaux repris dans les différentes dispositions réglementaires.”

La question est importante car en fonction de l'interprétation, il peut y avoir une incidence pratique différente. Le CGG prend l'exemple des prestations complètes et des prestations partielles:

“Dans le statut social, il est possible d'octroyer des prestations partielles. En cas d'indexation limitée appliquée aux montants de prestations effectivement octroyés, un indépendant qui reçoit une prestation partielle et la combine avec la poursuite partielle de ses activités professionnelles (donc avec un revenu professionnel) verrait sa prestation complète être indexée, car le montant de sa prestation serait inférieur au montant de référence. À l'inverse, un indépendant qui a cessé complètement ses activités et reçoit donc une prestation complète

uitkering ontvangt, wel onder het toepassingsgebied van de beperkte indexering zal vallen.”

Hoe reageert de minister op de opmerking van het ABC over het begrip “oorspronkelijk brutomaandbedrag”?

De spreekster vraagt de minister of ze de budgettaire weerslag van de maatregel kan verduidelijken.

Tot slot wil mevrouw Désir weten of er duidelijke en gedetailleerde administratieve instructies zullen komen voor de uitbetalingsinstanties zoals de FPD, het RSVZ, de ziekenfondsen of de sociale verzekeringsfondsen.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) herinnert aan de begrotingsdoelstelling en de noodzaak om de uitgaven onder controle te houden, teneinde ons sociaal model op lange termijn te vrijwaren.

De spreekster vindt de regeling uitgebalanceerd, aangezien de indexering volledig gehandhaafd blijft voor uitkeringen tot 2000 euro. Concreet betekent zulks dat de laagste vervangingsinkomens beschermd zijn. Dat echt essentiële punt heeft Les Engagés altijd verdedigd.

Volgens mevrouw Pirson gaat het hier niet om een indexsprong, aangezien het mechanisme tijdelijk is: het is beperkt tot twee duidelijk afgebakende gevallen. De referentiebedragen zijn zelf gekoppeld aan de spilindex. Dat maakt het mogelijk een langdurige nominale bevriazing te voorkomen en zorgt voor een meer evenredige maatregel.

Ook juridisch lijkt het evenwicht te worden gerespecteerd. Het is belangrijk te luisteren naar de stemmen in het veld: zelfstandigen hebben soms het gevoel dat elke begrotingsaanpassing een extra inspanning van hun kant vereist.

Maar een gerichte maatregel – hoe technisch verdedigbaar ook – moet volgens de spreekster wel duidelijk worden uitgelegd, want de zelfstandigen mogen niet het gevoel krijgen dat hun statuut geleidelijk aan zwaarder om dragen wordt. Die beperking moet dus strikt uitzonderlijk blijven en mag geen structureel precedent worden.

Mevrouw Pirson gaat vervolgens in op de verstrengde registratie van de werkende vennoten en helpers. Principieel staat ze volledig achter de doelstelling daarvan. Frauduleuze bedrijfsconstructies, schijnstatuten en fictieve aansluitingen zijn stuk voor stuk constructies die de geloofwaardigheid van het sociaal statuut van de zelfstandigen ondermijnen en bovendien zorgen voor

tomberait sous le champ d’application de la limitation de l’indexation.”

Comment la ministre répond-elle à la remarque du CGG sur la notion de “Montant initial mensuel brut”?

L’oratrice demande à la ministre si elle peut clarifier l’impact budgétaire de la mesure.

Enfin, Mme Désir souhaite savoir si des instructions administratives claires et détaillées à destination des organismes de paiement, comme le SFP, l’Inasti, les mutuelles ou les caisses d’assurances sociales, seront prévues.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) rappelle l’objectif budgétaire et la nécessité de maîtriser les dépenses afin de prélever notre modèle social dans la durée.

L’oratrice souligne que le dispositif est calibré puisque l’indexation sera intégralement maintenue pour les prestations jusqu’à 2000 euros. Concrètement, cela signifie que les revenus de remplacement les plus modestes sont protégés. C’est vraiment un point essentiel que les Engagés ont toujours défendu.

Pour Mme Pirson, il ne s’agit pas ici d’un saut d’index puisque le mécanisme est temporaire: il est circonscrit à deux occurrences clairement définies. Les montants de référence sont eux-mêmes liés à l’indice pivot. Cela permet vraiment d’éviter un gel nominal durable et renforce la proportionnalité de la mesure.

Sur le plan juridique, l’équilibre aussi semble respecté. Il convient d’entendre le ressenti sur le terrain: les indépendants ont parfois le sentiment que chaque ajustement budgétaire se traduit par un effort supplémentaire de leur part.

Mais si la mesure est ciblée, même si elle est techniquement défendable, l’intervenante pense qu’elle doit être clairement expliquée parce qu’on ne peut pas donner le sentiment aux indépendants d’un durcissement progressif du statut. Il conviendra d’être attentif à ce que cette limitation reste strictement exceptionnelle et qu’elle ne devienne pas un précédent structurel.

Mme Pirson en vient au renforcement de l’enregistrement des associés actifs et des aidants et souligne soutenir pleinement l’objectif sur le principe. Les constructions sociétaires frauduleuses, les faux statuts, les affiliations fictives: tous ces dispositifs nuisent à la crédibilité du statut social des indépendants et créent en plus une concurrence déloyale. Permettre à l’INASTI,

oneerlijke concurrentie. Door het RSVZ in staat te stellen om bij aanhoudend verzuim na kennisgeving en een boete rechtstreeks in te grijpen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, wordt de effectiviteit van de regeling aangescherpt.

De spreekster aanvaardt die vereiste volledig omdat de vrijheid van ondernemen ook gebaseerd is op het naleven van de regels. Een evenwicht is echter cruciaal: de overheid meer bevoegdheden geven om in te grijpen vereist tegelijk solide procedurele garanties.

Elke indruk van willekeur moet worden voorkomen, omdat het vertrouwen van de zelfstandigen in de instellingen een kostbaar goed is dat niet mag worden ondermijnd.

Tot slot gaat mevrouw Pirson in op de inhoudingsplicht en de bewijswaarde van de databank. Dat is een welkome verduidelijking: het stelsel voor sociale schulden van zelfstandigen harmoniseren met dat voor fiscale schulden en schulden aan de RSZ, komt de rechtszekerheid ten goede. Het feit dat de toegankelijke informatie beperkt is tot een "ja", "neen" of "niet van toepassing", zonder bekendmaking van het bedrag of de aard van de schulden, zorgt ervoor dat het evenredigheidsbeginsel in acht wordt genomen.

Ten slotte is de uitbreiding van het schuldvergelijkingsmechanisme tot de door het RSVZ geïnde vorderingen logisch. Het is niet onlogisch dat door de Staat verschuldigde terugbetalingen kunnen worden gebruikt om bestaande sociale schulden af te betalen. Dat optimaliseert de inning en verkleint de achterstand. Op dat punt is administratieve doeltreffendheid een legitiem doel.

Ook moet worden gekeken naar de concrete realiteit. Voor een zelfstandige met financiële problemen kan een belastingteruggave een verademing zijn. Automatische compensatie kan in sommige gevallen de financiële druk op korte termijn verhogen. Ook daar draait het weer om evenwicht in de toepassing, afstemming met de afbetalingsplannen, duidelijke informatie en evenredigheid.

In die constructieve geest heeft de spreekster twee vragen:

Ten eerste, welke indicatoren zal de regering hanteren om de impact van de genomen maatregelen op de financiële levensvatbaarheid van de zelfstandigen te meten? Denken we maar aan kleine structuren en zelfstandigen met een gemiddeld inkomen.

après notification et amende, d'intervenir directement dans la Banque Carrefour des Entreprises en cas de manquement persistant, renforce l'effectivité du dispositif.

L'oratrice assume pleinement cette exigence parce que la liberté d'entreprendre repose aussi sur le respect des règles. Toutefois, l'équilibre est crucial: donner davantage de pouvoirs d'intervention à l'administration impose en parallèle des garanties au niveau des procédures, des garanties solides.

Il convient d'éviter toute impression arbitraire parce que la confiance des indépendants dans les institutions est un capital précieux et elle ne doit pas être fragilisée.

Enfin, Mme Pirson en vient à l'obligation de retenue et la force probante de la base des données. Il s'agit d'une clarification qui est bienvenue: harmoniser le régime applicable aux dettes sociales des indépendants avec celui des dettes fiscales et de l'ONSS, cela renforce la sécurité juridique. Le fait que l'information accessible se limite à une mention "oui, non ou pas d'application" sans divulgation du montant ou de la nature des dettes, permet de respecter le principe de proportionnalité.

Enfin, l'extension du mécanisme de compensation des dettes aux créances recouvrées par l'INASTI revêt une logique cohérente. Il n'est pas absurde que des remboursements dus par l'État puissent être affectés à l'apurement de dettes sociales existantes. Cela permet d'optimiser le recouvrement et de réduire l'arriéré. Sur ce point, l'efficacité administrative est un objectif légitime.

Il faut également regarder la réalité concrète. Pour un indépendant en difficulté de trésorerie, un remboursement fiscal peut représenter une bouffée d'oxygène. La compensation automatique peut, dans certains cas, accentuer la pression financière à court terme. Là encore, l'équilibre se joue dans l'application, dans l'articulation avec les plans d'apurement, dans une information claire et dans la proportionnalité.

Dans cet esprit constructif, l'intervenante a deux questions:

Premièrement, quels indicateurs le gouvernement retiendra-t-il pour mesurer l'impact des mesures adoptées sur la viabilité financière des indépendants, en particulier des petites structures et des indépendants à revenus intermédiaires?

Ten tweede, met betrekking tot de uitbreiding van het vergelijkingsmechanisme, welke concrete waarborgen zullen worden geboden om te voorkomen dat zelfstandigen in een kwetsbare situatie plots gedestabiliseerd raken, met name wanneer er een afbetalingsplan loopt?

B. Antwoorden van de minister

Wat de vraag van mevrouw Désir betreft, benadrukt *de minister* dat het bedrag van 2000 euro ongeveer overeenkomt met het mediane pensioen; in 2025 lag dat op exact 1998 euro.

Het verschil in behandeling tussen begunstigen met een lagere en begunstigen met een hogere uitkering dan het referentiebedrag berust op rechtmatige redenen van algemeen belang en neemt de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en evenredigheid in acht.

Het hoofddoel is de koopkracht van de mensen met de laagste uitkeringen volledig te vrijwaren. Voor hen staat de automatische indexering borg voor een menswaardig bestaan, zoals vereist door artikel 23 van de Grondwet.

Omgekeerd wordt voor uitkeringen boven de drempel van 2000 euro de indexering beperkt om het budgettaire effect van automatische verhogingen op de hoogste bedragen te beperken. Dat onderscheid past in een logica van horizontale solidariteit: het concentreert de inspanningen op begunstigen met een groter draagvermogen, zonder het fundamentele recht op sociale zekerheid in het gedrang te brengen.

Verschillende aspecten garanderen de evenredigheid van de maatregel: hij is tijdelijk (twee toepassingen tijdens deze legislatuur), duidelijk geflankeerd en voorspelbaar, wat de rechtszekerheid garandeert. Hij schaft de indexering niet af, maar beperkt het effect ervan voor het overschrijdende deel, met transparante drempels. Bovendien worden de drempels zelf geïndexeerd, wat een nominale bevrozing voorkomt en een reële neutraliteit waarborgt.

Het verschil in behandeling wordt gerechtvaardigd door de noodzaak om sociale bescherming te verzoenen met budgettaire houdbaarheid, waarbij de vrijwaring van de laagste inkomens vooropstaat. Het is gebaseerd op een objectief criterium, streeft een legitiem doel na en voldoet aan de grondwettelijke vereisten van evenredigheid en rechtszekerheid.

Deuxièmement, concernant l'extension du mécanisme de compensation, quelles garanties concrètes seront mises en place pour éviter que des indépendants en situation fragile ne soient déstabilisés brutalement, notamment en cas de plan d'apurement en cours?

B. Réponses de la ministre

Concernant la question de Mme Désir, *la ministre* souligne que le montant de 2000 euros correspond approximativement à la pension médiane, qui s'élève précisément à 1998 euros pour les pensions versées en 2025.

Il y a lieu de préciser que la différence de traitement entre les bénéficiaires dont la prestation est inférieure au montant de référence et ceux dont elle est supérieure repose sur des motifs légitimes d'intérêt général et respecte les principes constitutionnels d'égalité et de proportionnalité.

L'objectif premier est de préserver intégralement le pouvoir d'achat des personnes disposant des prestations les plus modestes, pour lesquelles l'indexation automatique est essentielle afin de garantir une vie conforme à la dignité humaine, comme l'exige l'article 23 de la Constitution.

À l'inverse, pour les prestations dépassant le seuil de 2000 euros, l'indexation est limitée afin de contenir l'effet budgétaire des hausses automatiques sur les montants les plus élevés. Cette distinction s'inscrit dans une logique de solidarité horizontale: elle concentre l'effort sur les bénéficiaires disposant d'une capacité contributive plus importante, sans remettre en cause le droit fondamental à la sécurité sociale.

La proportionnalité est assurée par plusieurs garde-fous: la mesure est temporaire (deux occurrences durant la législature), clairement encadrée et prévisible, ce qui garantit la sécurité juridique. Elle ne supprime pas l'indexation, mais en limite l'effet pour la fraction excédentaire, avec des plafonds transparents. De plus, les seuils et plafonds sont eux-mêmes indexés, ce qui évite tout gel nominal et garantit la neutralité en termes réels.

La différence de traitement est justifiée par la nécessité de concilier la protection sociale avec la soutenabilité budgétaire, tout en préservant prioritairement les revenus modestes. Elle repose sur un critère objectif, poursuit un but légitime et respecte les exigences constitutionnelles de proportionnalité et de sécurité juridique.

Aangaande de opmerkingen van het ABC geeft de minister aan dat het begrip “oorspronkelijk brutomaandbedrag” op vraag van de sociale partners werd verduidelijkt. In de memorie van toelichting wordt voortaan expliciet verwezen naar de basisbedragen zoals ze in de reglementering zijn opgenomen.

Het ABC heeft erop gewezen dat het plafond van 2000 euro van toepassing is zonder onderscheid tussen het alleenstaanden- en het gezinstarief. De regering heeft beslist een enkel criterium in aanmerking te nemen, uitgaande van het aantal begunstigden van de maatregel. Datzelfde beginsel wordt gebruikt voor zowel de centenindex op de lonen als die op de uitkeringen.

Voorts is de minister, net als het Beheerscomité, gewonnen voor duidelijke en gedetailleerde administratieve instructies; aldus kan worden gewaarborgd dat de uitbetalingsinstellingen de maatregel correct toepassen en dat de sociaal verzekerden naar behoren worden geïnformeerd.

De sociale partners hadden ook vragen over de concrete nadere regels voor de tenuitvoerlegging van de maatregel. Die kunnen indien nodig nog bij koninklijk besluit worden vastgesteld, teneinde de geharmoniseerde toepassing van de maatregel te waarborgen over alle stelsels heen. Daartoe is uiteraard overleg met de andere bevoegde ministers noodzakelijk.

Wat de budgettaire impact van de maatregel betreft, deelt de minister mee dat het RSVZ met het oog op de komende begrotingscontrole de volgende gegevens betreffende de uitkeringen voor zelfstandigen – inclusief de pensioenen – heeft bezorgd:

- 2027: 6,03 miljoen euro;
- 2028: 13,95 miljoen euro;
- 2029: 16,7 miljoen euro;
- 2030: 16,9 miljoen euro;
- 2031: 17,11 miljoen euro.

Over de vraag van mevrouw Pirson omtrent de overlevingskansen van kleine zelfstandigen wijst de minister erop dat waakzaamheid geboden is. Er zit immers altijd wat vertraging op de armoedestatistieken omdat ze het inkomen en de levensstandaard van het volledige huishouden in aanmerking nemen. Daarom zijn administratieve gegevens, met name over de sociale uitkeringen, kostbare alarmbellen om kwetsbaarheids-situaties sneller op te merken.

Concernant les remarques du CGG, la ministre indique qu’à la demande des partenaires sociaux, la notion de “montant mensuel brut initial” a été clarifiée. L’exposé des motifs renvoie désormais explicitement aux montants de base tels que repris dans la réglementation.

Le comité général de gestion a mis en avant que le plafond de 2000 euros brut s’applique sans distinction entre taux isolé et taux ménage. Le gouvernement a pris la décision d’un critère unique en s’appuyant sur le volume de personnes favorisées par la mesure. Ce même principe est utilisé, aussi bien pour l’indexation en centimes appliquée aux salaires que pour celle appliquée aux allocations.

Par ailleurs, tout comme le comité de gestion, la ministre souscrit à l’importance d’instructions administratives claires et détaillées afin que la mesure soit appliquée correctement par les organismes de paiement et que les assurés sociaux soient dûment informés.

Les partenaires sociaux avaient également des questions concernant les modalités d’exécution concrètes; celles-ci peuvent, si nécessaire, encore être adoptées par arrêté royal afin de parvenir à une application harmonisée de cette mesure dans les différents régimes. À cet effet, une concertation avec les autres ministres compétents est bien entendu nécessaire.

Concernant l’impact budgétaire de la mesure, la ministre indique que l’INASTI a transmis les données suivantes en vue du prochain contrôle budgétaire concernant les prestations des travailleurs indépendants, y compris les pensions.

- 2027: 6,03 million d’euros;
- 2028: 13,95 million d’euros;
- 2029: 16,7 million d’euros;
- 2030: 16,9 million d’euros;
- 2031: 17,11 million d’euros.

Concernant la question de Mme Pirson sur la viabilité des petits indépendants, la ministre rappelle l’importance de rester vigilant. En effet, les statistiques de pauvreté ont toujours un certain retard, car elles tiennent compte du revenu et du niveau de vie de l’ensemble du ménage. C’est pourquoi les données administratives, notamment celles liées aux prestations sociales, constituent des signaux d’alerte précieux pour détecter plus rapidement des situations de fragilité.

Aangaande het overbruggingsrecht en de vrijstellingen van bijdragen sinds 2023 geeft de minister aan dat sinds op 1 januari 2023 de hervorming van dat overbruggingsrecht is ingegaan, 3062 zelfstandigen minstens één uitkering hebben genoten.

Omtrent de uitbreiding van de solidariteit in het sociaal statuut van de zelfstandigen benadrukt de minister dat zelfstandigen van nature weerbaar en autonoom zijn. Die autonomie mag evenwel geen blinde vlek worden in de sociale bescherming.

Dat is precies de insteek van het kmo-plan: het sociale vangnet preventiever verbreden en dus niet alleen wanneer alle reserves zijn uitgeput.

Concreet houdt dat in:

- dat de moederschapsrust wordt verlengd tot 15 weken;
- dat ouderschapsverlof ook voor zelfstandigen mogelijk wordt;
- dat werk zal worden gemaakt van een snellere en meer automatische toegang tot sociale uitkeringen, met name in geval van arbeidsongeschiktheid, teneinde rechtenverlies te voorkomen.

Naast het overbruggingsrecht en de vrijstellingen van bijdragen bestaan er overigens nog heel wat andere instrumenten die verder onder de aandacht moeten worden gebracht:

- de vermindering van de voorlopige bijdragen;
- de afbetalingsplannen om betalingen te spreiden;
- de kwijtschelding van verhogingen wegens late betaling.

Meer solidariteit binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen betekent met andere woorden beter ondersteunen bij de bron, de toegang tot rechten vereenvoudigen en tegengaan dat tijdelijke moeilijkheden uitgroeien tot duurzame armoede.

C. Replieken

Mevrouw Caroline Désir (PS) benadrukt dat de regering de sociale bescherming uitholt: een pensioen van 2000 euro bruto is geen hoog inkomen. Het gaat bovendien niet om de gepensioneerden met een solide fiscale bijdragecapaciteit.

Concernant le recours au droit passerelle et aux dispenses de cotisations depuis 2023, la ministre indique l'élément suivant: depuis la réforme du droit passerelle entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2023, 3062 travailleurs indépendants ont bénéficié d'au moins une prestation.

Concernant le renforcement de la solidarité dans le statut social des indépendants, la ministre souligne que les indépendants sont, par nature, résilients et autonomes. Toutefois, cette autonomie ne peut pas devenir un angle mort de notre protection sociale.

C'est précisément la philosophie du Plan PME: renforcer le filet de sécurité sociale de manière plus préventive, et non uniquement lorsque toutes les réserves ont été épuisées.

Concrètement, cela se traduit notamment par:

- l'allongement du congé de maternité à 15 semaines;
- l'instauration du congé parental pour les indépendants;
- et la volonté de permettre un accès plus rapide et plus automatique aux prestations sociales, notamment en cas d'incapacité de travail, afin d'éviter les ruptures de droits.

Par ailleurs, au-delà du droit passerelle et des dispenses de cotisations, il existe déjà toute une série d'outils qu'il faut continuer à promouvoir:

- la réduction des cotisations provisoires,
- les plans d'apurement permettant d'étaler les paiements,
- et la renonciation aux majorations en cas de paiement tardif.

Renforcer la solidarité au sein du statut social des indépendants, c'est donc mieux accompagner en amont, simplifier l'accès aux droits et éviter que des difficultés temporaires ne se transforment en situations de pauvreté durable.

C. Répliques

Mme Caroline Désir (PS) souligne que le gouvernement affaiblit la protection sociale: 2000 euros bruts de pension, ce n'est pas d'un revenu élevé. Cela ne concerne pas des pensionnés qui disposent d'une capacité contributive importante.

De minister beweert dat het om een tijdelijke maatregel gaat, in lijn met het gelijkheidsbeginsel.

In de tussentijd wordt wel geraakt aan een belangrijke dimensie van het Belgische sociale model. Zelfs de Raad van State zegt dat het verlies met deze indexsprong althans tijdelijk is, aangezien er geen sprake is van een inhaalregeling. Het koopkrachtverlies is dus definitief en cumulatief. Elke indexbeperking vermindert dus ook de toekomstige verhogingen.

Kortom, dit is een verdoken permanente indexsprong. Men mag dus niet beweren dat het om een eenmalige en tijdelijke maatregel gaat. Er is wel degelijk een cumulatief effect.

De regeling zal bovendien een op de twee begunstigten treffen. Dat is geen kleine gegoede minderheid, maar wel degelijk de middenklasse. Gepensioneerden dus, die heel hun leven hard hebben gewerkt.

De PS-fractie zal zich dan ook verzetten tegen elke maatregel die dit beschermingsmechanisme voor werknemers aantast of ondermijnt.

III. — STEMMINGEN

TITEL 3

HOOFDSTUK 6

Art. 80 tot 84

Mevrouw Samyn en de heer Moons (VB) dienen amendement nr. 8 in, tot weglating van de artikelen 80 tot 84.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

De artikelen 80 tot 84 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

TITEL 8

Art. 134 tot 137

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 134 tot 137 worden eenparig aangenomen.

La ministre dit qu'il s'agit d'une mesure temporaire, et qu'elle est conforme au principe d'égalité.

En attendant, on touche à une dimension importante de notre modèle social. Même le Conseil d'État l'a dit: la perte subie à travers ce saut d'index n'est pas temporaire, étant donné qu'il n'y a pas de mécanisme de rattrapage. La perte est bien définitive et cumulative en termes de pouvoir d'achat. Autrement dit: chaque limitation d'index réduit aussi toutes les augmentations futures.

C'est donc un saut d'index permanent, mais qui est présenté autrement. On ne peut donc pas dire qu'il s'agit d'une mesure unique et temporaire. Il y a bien un caractère cumulatif.

Par ailleurs, cette disposition va toucher près d'un bénéficiaire sur deux. Il n'est donc pas question d'une minorité privilégiée mais bien de la classe moyenne, de pensionnés qui ont travaillé toute leur vie.

Le PS va donc s'opposer à tout ce qui va toucher ou mettre un coup de canif à ce mécanisme de protection des travailleurs.

III. — VOTES

TITRE 3

CHAPITRE 6

Art. 80 à 84

Mme Samyn et M. Moons (VB) présentent l'amendement n° 8, qui vise à supprimer les articles 80 à 84.

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 2.

Les articles 80 à 84 sont adoptés par 9 voix contre 3.

TITRE 8

Art. 134 à 137

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 134 à 137 sont adoptés à l'unanimité.

De artikelen 80 tot 84 en de artikelen 134 tot 137 worden in eerste lezing bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De uitslag van de naamstemming is dezelfde voor de artikelen 97 tot 115 en 116 tot 129 van het ontwerp van programmawet, die eveneens in eerste lezing zijn aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Frieda Gijbels, Wouter Raskin;

MR: Denis Ducarme, Gilles Foret;

Les Engagés: Anne Pirson, Pierre Kompany;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Ellen Samyn;

PS: Ludivine Dedonder;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Ellen Samyn

De voorzitter,

Denis Ducarme

Les articles 80 à 84 et les articles 134 à 137 sont adoptés en première lecture, par vote nominatif, par 9 voix contre 4.

Ce vote nominatif est le même pour les articles 97 à 115 et 116 à 129 du projet de la loi-programme adoptés également en première lecture.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Frieda Gijbels, Wouter Raskin;

MR: Denis Ducarme, Gilles Foret;

Les Engagés: Anne Pirson, Pierre Kompany;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Ellen Samyn;

PS: Ludivine Dedonder;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Ellen Samyn

Le président,

Denis Ducarme