

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2026

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 116 tot 129)

Verslag
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	5
C. Replieken van de leden	6
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendementen (Financiën).
003: Amendement (Sociale Zaken).
004: Amendementen (Financiën).
005 en 006: Bijlagen.
007 en 008: Amendementen.
009: Verslag van de eerste lezing (Pensioenen).
010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Pensioenen).
011: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
012: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
013: Verslag (Economie).
014: Verslag van de eerste lezing (Werk).
015: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
016: Verslag (Energie).
017 tot 019: Amendementen.
020: Verslag (Mobiliteit).
021: Verslag (Gezondheid).
022: Verslag (Sociale Zaken).
023: Verslag (Zelfstandigen).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2026

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 116 à 129)

Rapport
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Ellen Samyn**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions des membres.....	4
B. Réponses du ministre	5
C. Répliques des membres	6
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

001: Projet de loi-programme.
002: Amendements (Finances).
003: Amendement (Affaires sociales).
004: Amendements (Finances).
005 et 006: Annexes.
007 et 008: Amendements.
009: Rapport de la première lecture (Pensions).
010: Articles adoptés en première lecture (Pensions).
011: Rapport de la première lecture (Finances).
012: Articles adoptés en première lecture (Finances).
013: Rapport (Économie).
014: Rapport de la première lecture (Emploi).
015: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
016: Rapport (Énergie).
017 à 019: Amendements.
020: Rapport (Mobilité).
021: Rapport (Santé publique).
022: Rapport (Affaires sociales).
023: Rapport (Indépendants).

03363

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 116 tot 129 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 3 maart 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, stelt het ontwerp van programmawet titel 6 voor en geeft aan dat dit drie maatregelen bevat die tot doel hebben de strijd tegen sociale fraude te versterken en de efficiëntie van de controles te verbeteren.

Het eerste luik betreft de invoering van een check-outsysteem dat het reeds bestaande verplichte check-insysteem aanvult, dat sinds 2014 van toepassing is boven een bepaalde financiële drempel. Deze drempel werd in de loop der jaren geleidelijk verlaagd. Het huidige systeem laat toe de aankomst van werknemers op een werf of werkplaats te registreren, maar maakt het niet mogelijk om nauwkeurig vast te stellen wanneer een werknemer de werkplaats daadwerkelijk verlaat. De invoering van een systeem dat zowel een check-in als een check-out in real time voorziet en dat op 1 januari 2027 in werking zou treden, moet daarom zorgen voor een betere traceerbaarheid van de aanwezigheid van werknemers op de werkplaats.

De minister verduidelijkt dat deze maatregel een dubbel doel heeft. Enerzijds zal hij bijdragen tot een versterking van de strijd tegen sociale fraude doordat de inspectiediensten een nauwkeuriger beeld krijgen van de werkelijk geleverde prestaties. Anderzijds moet de maatregel ook de veiligheid op de werkplaatsen verbeteren. In geval van een incident of ongeval is het immers essentieel om snel te kunnen vaststellen welke personen zich op een bepaalde locatie bevinden. Het nieuwe systeem zal de controlediensten in staat stellen om over meer volledige informatie te beschikken en gerichtere controles uit te voeren.

De minister voegt eraan toe dat de hervorming eveneens tot een administratieve vereenvoudiging moet leiden. De voorafgaande registratie zal worden afgeschaft en de verantwoordelijkheid van de werkgever zal er in hoofdzaak in bestaan erop toe te zien dat de werknemer correct geïnformeerd is over de procedure en dat hij de registratieverplichting naleeft. Het uitvoeringsbesluit werd reeds in eerste lezing goedgekeurd

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 116 à 129 du projet de la loi-programme au cours de sa réunion du 3 mars 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, présente le projet de loi-programme titre 6 et indique qu'il contient trois mesures visant à renforcer la lutte contre la fraude sociale et à améliorer l'efficacité des contrôles.

Le premier volet concerne l'introduction d'un système d'enregistrement au départ du chantier (*check-OUT*) qui viendra compléter le système d'enregistrement des présences (*check-IN*) obligatoire déjà en vigueur depuis 2014 au-delà d'un certain seuil financier. Ce seuil a été progressivement abaissé au fil des ans. Le système actuel permet d'enregistrer l'arrivée des travailleurs sur un chantier ou un lieu de travail, mais il ne permet pas de déterminer avec précision le moment où un travailleur quitte effectivement le lieu de travail. La mise en place d'un système prévoyant à la fois un enregistrement à l'arrivée et au départ, en temps réel, qui entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 2027, devrait donc permettre une meilleure traçabilité de la présence des travailleurs sur le lieu de travail.

Le ministre précise que cette mesure vise un objectif double. D'une part, elle contribuera à renforcer la lutte contre la fraude sociale en donnant aux services d'inspection une image plus précise des prestations réellement effectuées. D'autre part, elle devrait également améliorer la sécurité sur les lieux de travail. En cas d'incident ou d'accident, il est en effet essentiel de pouvoir déterminer rapidement quelles personnes se trouvaient à un endroit donné. Le nouveau système permettra aux services d'inspection de disposer d'informations plus complètes et d'effectuer des contrôles plus ciblés.

Le ministre ajoute que la réforme devrait également conduire à une simplification administrative. L'enregistrement préalable sera supprimé et la responsabilité de l'employeur consistera essentiellement à veiller à ce que le travailleur soit correctement informé de la procédure et à ce qu'il respecte l'obligation d'enregistrement. L'arrêté d'exécution a déjà été adopté en première lecture par le Conseil des ministres et sera encore soumis

door de Ministerraad en zal nog worden voorgelegd aan de bevoegde instanties, met name wat betreft de bescherming van persoonsgegevens.

Het tweede luik van het ontwerp heeft betrekking op de regels inzake verminderingen van sociale bijdragen in geval van fraude. De minister herinnert eraan dat de huidige wetgeving in bepaalde gevallen toelaat dat een werkgever die schuldig wordt bevonden aan sociale fraude, bij een regularisatie toch nog bepaalde bijdrageverminderingen kan genieten. Volgens hem is deze situatie moeilijk te verantwoorden en creëert zij een ongelijke behandeling tussen werkgevers. De nieuwe regeling zal daarom de rechter de mogelijkheid bieden om, naast de bestaande sancties, ook het verlies van de betrokken bijdrageverminderingen uit te spreken. In dat geval zal de RSZ deze verminderingen niet langer kunnen toepassen bij de herberekening van de verschuldigde bijdragen.

Het derde luik heeft betrekking op de versterking van de strijd tegen sociale dumping in de transportsector. De bevoegde sociaalinspecteurs zullen de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie krijgen, waardoor zij onder meer onmiddellijk geldboeten zullen kunnen innen of consigneren in geval van een inbreuk. De minister onderstreept dat sommige buitenlandse ondernemingen vandaag aan effectieve sancties ontsnappen omdat er geen mechanisme bestaat om de geldboeten onmiddellijk te innen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) benadrukt dat werkgevers die fraude plegen door hun personeel niet correct te registreren, inderdaad geen recht zouden mogen hebben op verminderingen van sociale bijdragen. Volgens haar is het essentieel om een eerlijke concurrentie tussen ondernemingen te waarborgen en te vermijden dat bedrijven die de regels naleven, worden benadeeld.

De spreekster gaat vervolgens in op artikel 129 en verwijst naar de situatie in de sector van het wegvervoer. Zij stelt dat bepaalde buitenlandse transportbedrijven die in België actief zijn zich niet altijd aan de geldende regels houden, wat leidt tot oneerlijke concurrentie ten opzichte van Belgische ondernemingen. Zij verwijst onder meer naar vaststellingen tijdens controles, zoals voertuigen die niet terugkeren naar het land van vestiging, het niet naleven van de rusttijden en situaties

aux instances compétentes, notamment eu égard à la protection des données à caractère personnel.

Le deuxième volet du projet concerne les règles relatives à la perte de l'avantage des réductions de cotisations sociales en cas de fraude sociale. Le ministre rappelle que la législation actuelle permet dans certains cas à un employeur reconnu coupable de fraude sociale de bénéficier malgré tout de certaines réductions de cotisations lors d'une régularisation. Selon lui, cette situation est difficilement justifiable et elle crée une inégalité de traitement entre les employeurs. C'est pourquoi, la nouvelle réglementation permettra au juge de prononcer, en plus des sanctions existantes, la perte des réductions de cotisations concernées. Dans ce cas, l'ONSS ne pourra plus appliquer ces réductions lors du recalcul des cotisations dues.

Le troisième volet concerne le renforcement de la lutte contre le dumping social dans le secteur des transports. Les inspecteurs sociaux compétents obtiendront la qualité d'officier de police judiciaire, grâce à laquelle ils pourront notamment percevoir ou consigner immédiatement des amendes en cas d'infraction. Le ministre souligne que certaines entreprises étrangères échappent aujourd'hui à des sanctions effectives, faute de mécanisme permettant la perception immédiate des amendes.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) souligne que les employeurs qui se rendent coupables de fraude en n'enregistrant pas correctement leurs travailleurs ne devraient effectivement pas avoir droit à des réductions de cotisations sociales. Selon elle, il est essentiel de garantir une concurrence loyale entre les entreprises et d'éviter que les sociétés qui respectent les règles ne soient lésées.

L'intervenante évoque ensuite l'article 129 et fait référence à la situation dans le secteur du transport routier. Elle indique que certaines entreprises de transport étrangères actives en Belgique ne respectent pas toujours les règles en vigueur, ce qui entraîne une concurrence déloyale par rapport aux entreprises belges. Elle fait notamment référence aux constatations faites à l'occasion des contrôles, telles que des véhicules qui ne retournent pas dans leur pays d'établissement, le non-respect

waarin chauffeurs in hun voertuig moeten overnachten en soms onderbetaald worden.

Zij vraagt hoeveel inbreuken tijdens recente controles werden vastgesteld en hoeveel inspecteurs van de nieuwe bevoegdheid gebruik zullen kunnen maken. Daarnaast stelt zij vragen over de verantwoordelijkheid voor de betaling van de boetes en wil zij weten of deze door de onderneming dan wel door de chauffeur zullen moeten worden betaald. In dat verband benadrukt zij dat chauffeurs vaak onder grote tijdsdruk werken en dat moet worden vermeden dat zij persoonlijk verantwoordelijk worden gesteld voor praktijken die door hun werkgever worden opgelegd. Tot slot vraagt zij of ook lichte bedrijfsvoertuigen in de controleplannen zijn opgenomen.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) geeft aan dat ze niet opnieuw wenst in te gaan op elementen die al tijdens eerdere besprekingen aan bod zijn gekomen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, geeft aan dat hij niet onmiddellijk beschikt over het exacte aantal boetes dat bij recente controles werd opgelegd, maar dat hij deze informatie schriftelijk aan de leden van de commissie zal bezorgen.

Hij preciseert dat in principe vijftien inspecteurs zullen worden aangewezen als officier van gerechtelijke politie. Hij legt uit dat tijdens sommige recente controleacties in de transportsector wel inbreuken werden vastgesteld, maar dat het niet mogelijk was om de boetes onmiddellijk te innen. In dat geval was de tussenkomst van de politie noodzakelijk, wat de procedure vertraagde en bemoeilijkte. Door de toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zullen de betrokken inspecteurs voortaan rechtstreeks kunnen overgaan tot de inning of consignatie van de verschuldigde bedragen.

De minister verduidelijkt dat de betaling in de praktijk vaak door de chauffeur gebeurt, meestal met een betaalkaart van de onderneming. Het is echter de bedoeling om zoveel mogelijk op naam van de onderneming te verbaliseren, zodat de chauffeur niet persoonlijk aansprakelijk wordt gesteld, aangezien hij zich vaak in een afhankelijkheidsrelatie ten opzichte van zijn werkgever bevindt.

des temps de repos, ou encore aux chauffeurs qui sont amenés à passer la nuit dans leur véhicule et sont parfois sous-payés.

Elle demande combien d'infractions ont été constatées lors des contrôles récents et combien d'inspecteurs pourront faire usage de cette nouvelle compétence. Elle pose également des questions sur la responsabilité du paiement des amendes et aimerait savoir si celles-ci devront être payées par l'entreprise ou par le chauffeur. À cet égard, elle souligne que les chauffeurs sont souvent soumis à une forte pression temporelle et qu'il faut éviter qu'ils soient tenus personnellement responsables de pratiques imposées par leur employeur. Enfin, elle demande si les véhicules utilitaires légers relèveront également des contrôles envisagés.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) indique qu'elle ne souhaite pas revenir sur des éléments qui ont déjà été abordés lors de discussions antérieures.

B. Réponses du ministre

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, indique qu'il ne dispose pas directement du nombre exact d'amendes infligées lors des contrôles récents, mais qu'il communiquera cette information par écrit aux membres de la commission.

Il précise qu'en principe, quinze inspecteurs seront désignés comme officiers de police judiciaire. Il explique que des infractions ont été constatées dans le cadre de certaines opérations de contrôle récentes dans le secteur des transports, mais qu'il n'a pas été possible de percevoir immédiatement les amendes. Dans ces situations, l'intervention de la police s'est avérée nécessaire, ce qui a ralenti et compliqué la procédure. Lorsqu'ils auront la qualité d'officier de police judiciaire, les inspecteurs concernés pourront directement procéder à la perception ou à la consignation des montants dus.

Le ministre précise qu'en pratique, les paiements sont souvent effectués par le chauffeur, généralement au moyen d'une carte de paiement de l'entreprise. L'objectif est toutefois de dresser autant que possible des procès-verbaux au nom de l'entreprise, afin de ne pas engager la responsabilité personnelle du chauffeur qui se trouve souvent dans une relation de dépendance à l'égard de son employeur.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) spreekt de hoop uit dat de chauffeurs de boetes niet persoonlijk zullen moeten betalen en dat de verantwoordelijkheid daadwerkelijk bij de ondernemingen zal worden gelegd.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, geeft aan dat volgens de ramingen de maatregel jaarlijks ongeveer 2,5 miljoen euro kunnen opleveren. Ook lichte bedrijfsvoertuigen zullen in de controles worden opgenomen. Het actieplan voorziet in 375 controles van lichte voertuigen en 1175 controles van vrachtwagens.

III. — STEMMINGEN

TITEL 6

Art. 116 tot 123

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 116 tot 123 worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 124 tot 128

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 124 tot 128 worden aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 129

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 129 wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

De artikelen 116 tot 129 van het wetsontwerp worden in eerste lezing bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen. De uitslag van de naamstemming is dezelfde voor de artikelen 80 tot 84, 134 tot 137 en 97 tot 115 van het ontwerp van programmawet, die eveneens in eerste lezing zijn aangenomen.

C. Répliques des membres

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) espère que les chauffeurs ne devront pas personnellement s'acquitter des amendes et que la responsabilité reposera effectivement sur les entreprises.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, indique que, selon les estimations, cette mesure pourrait rapporter environ 2,5 millions d'euros par an. Il précise que les véhicules utilitaires légers seront également visés par les contrôles. Le plan d'action prévoit 375 contrôles de véhicules légers et 1175 de camions.

III. — VOTES

TITRE 6

Art. 116 à 123

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 116 à 123 sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 124 à 128

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 124 à 128 sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 129

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 129 est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

*
* *

Les articles 116 à 129 du projet de loi sont adoptés en première lecture, par vote nominatif, par 9 voix contre 4. Ce vote nominatif est le même pour les art. 80 à 84, art. 134 à 137 et art. 97 à 115 du projet de la loi-programme, adoptés également en première lecture.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Frieda Gijbels, Wouter Raskin;

MR: Denis Ducarme, Gilles Foret;

Les Engagés: Anne Pirson, Pierre Kompany;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Ellen Samyn;

PS: Ludivine Dedonder;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Ellen Samyn

De voorzitter,

Denis Ducarme

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Frieda Gijbels, Wouter Raskin;

MR: Denis Ducarme, Gilles Foret;

Les Engagés: Anne Pirson, Pierre Kompany;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Ellen Samyn;

PS: Ludivine Dedonder;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Ellen Samyn

Le président,

Denis Ducarme