

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2026

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de ondersteuning van  
de chemiesector in België**

(ingediend door mevrouw Tine Gielis c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 mars 2026

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative au soutien au secteur chimique  
en Belgique**

(déposée par Mme Tine Gielis et consorts)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met een omzet van 635 miljard euro (2024) en een toegevoerde waarde van 141 miljard euro vormt de chemische sector een van de kernpijlers van de Europese economie. Ze staat daarbij aan de basis van tal van essentiële productiesectoren, zoals de farmaceutische sector en de voedingssector. De Europese chemische industrie levert bovendien een positieve bijdrage aan de handelsbalans van de Europese Unie (EU) ter waarde van 47 miljard euro en is dus een belangrijke motor voor de inkomsten uit export van de EU.<sup>1</sup>

Ondanks een verdubbeling van de omzet van de Europese chemische industrie in de afgelopen twintig jaar, is haar aandeel in de wereldmarkt aanzienlijk gedaald. In 2004 had de EU met een omzet van 385 miljard euro nog een aandeel van 27,4 % in de wereldwijde chemische markt. Tegen 2024 is dit aandeel gezakt naar 12,6 %, ondanks een omzetgroei tot 635 miljard euro. Deze verschuiving is vooral te danken aan de sterke opkomst van de Chinese chemische industrie, die de Verenigde Staten en Europa heeft ingehaald als wereldleider in de chemische productie. In twintig jaar is hun omzet gestegen van 140 miljard euro naar 2.298 miljard euro in 2024, en hun aandeel in de wereldmarkt nam toe van 10 % tot 46 %.

Sinds 2022 is er een kentering in Europa en bevindt de chemische sector zich in een kritieke fase van krimp en onzekerheid. Volgens de *European Chemical Closures & Investments Radar 2022-2025*, een rapport van de Europese sectororganisatie Cefic, werd ongeveer 37 miljoen ton productiecapaciteit, bijna 9 % van de totale capaciteit, gesloten, terwijl nieuwe investeringen drastisch afnamen tot slechts enkele miljoenen ton extra capaciteit per jaar. De voornaamste redenen zijn de hoge energiekosten en een gebrek aan energiecompetitiviteit, de lagere vraag naar chemicaliën op de Europese markt, de overcapaciteit en de concurrentie uit andere regio's met voornamelijk China en de regelgeving en beleidsdruk die investeringsbeslissingen beïnvloedt.<sup>2</sup>

De combinatie van snelle sluitingen en lage investeringsniveaus bedreigt de werkgelegenheid, verzwakt de concurrentiepositie van Europa en versterkt de mondiale verschuiving van de chemische industrie richting Azië,

<sup>1</sup> Cefic Facts and Figures 2025

<sup>2</sup> European Chemical Closures and Investments Radar 2022-2025

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avec un chiffre d'affaires de 635 milliards d'euros (2024) et une valeur ajoutée de 141 milliards d'euros, le secteur chimique constitue l'un des piliers essentiels de l'économie européenne. Il soutient de nombreux secteurs de production essentiels, tels que le secteur pharmaceutique et le secteur alimentaire. L'industrie chimique européenne contribue en outre positivement à la balance commerciale de l'Union européenne (UE), à hauteur de 47 milliards d'euros, et constitue donc un moteur important pour les recettes d'exportation de l'UE.<sup>1</sup>

Bien que le chiffre d'affaires de l'industrie chimique européenne ait doublé ces vingt dernières années, la part de ce secteur dans le marché mondial a considérablement diminué. En 2004, avec un chiffre d'affaires de 385 milliards d'euros, la part de l'UE dans le marché mondial de la chimie s'élevait encore à 27,4 %. En 2024, celle-ci était retombée à 12,6 %, malgré une croissance du chiffre d'affaires à 635 milliards d'euros. Ce glissement est principalement imputable à la montée en puissance de l'industrie chimique chinoise, qui a dépassé les États-Unis et l'Europe en tant que leader mondial de la production chimique. En vingt ans, son chiffre d'affaires est passé de 140 milliards d'euros à 2.298 milliards d'euros en 2024, et sa part dans le marché mondial a bondi de 10 % à 46 %.

Depuis 2022, un revirement est en train de s'opérer en Europe et le secteur chimique se trouve dans une phase critique de repli et d'incertitude. Selon le rapport *European Chemical Closures & Investments Radar 2022-2025* établi par le CEFIC, le Conseil européen de l'industrie chimique, quelque 37 millions de tonnes de capacité de production, soit près de 9 % de la capacité totale, ont été mises à l'arrêt, tandis que les nouveaux investissements ont fortement chuté, à quelques millions de tonnes de capacité supplémentaire par an seulement. Les principales raisons de cette évolution sont le coût élevé de l'énergie et le manque de compétitivité énergétique, la baisse de la demande de produits chimiques sur le marché européen, la surcapacité et la concurrence d'autres régions, avec, en Asie, principalement la Chine, ainsi que la réglementation et les pressions politiques qui influencent les décisions d'investissement.<sup>2</sup>

L'accélération des fermetures alliée aux faibles niveaux d'investissement menace l'emploi, affaiblit la compétitivité de l'Europe et renforce le glissement mondial de l'industrie chimique vers l'Asie. Dans cette région, la

<sup>1</sup> Cefic Facts and Figures 2025

<sup>2</sup> European Chemical Closures and Investments Radar 2022-2025

waar met name China zijn dominantie in de chemische industrie verder uitbreidt.

### *Chemiesector in België<sup>3</sup>*

Ook in België is de chemiesector een van de strategische pijlers van de Belgische economie. Met een omzet van 74,9 miljard euro (2024), 99.017 directe jobs (2024) en sterke concentraties in onder meer de havens van Antwerpen, Gent en Zeebrugge is België uitgegroeid tot een van de grootste chemische clusters in Europa. De chemische sector is bovendien goed voor 22 % van de totale omzet van de verwerkende industrie in België.

Ondanks onze troeven worstelt ook de Belgische chemie met de moeilijke economische omstandigheden en een verzwakte internationale competitiviteit. Na tien jaar van continue jobgroei kromp de tewerkstelling in 2024 met maar liefst 1.145 banen ten opzichte van 2023. Bovendien daalde, na jaren van stijging, ook de omzet met 0,5 %. De hoge energieprijzen, de strenge regelgeving, de intense internationale concurrentie, met name uit China, en de noodzaak tot versnelde decarbonisatie vormen belangrijke uitdagingen voor de sector.

Ook voor 2025 en 2026 zijn de signalen niet positief en bevestigen ze de urgentie van maatregelen, want eind 2025 vroeg chemiebedrijf Vynova bescherming tegen schuldeisers om een herstelplan uit te werken. Het geplande grootschalige investeringsproject van Vioneo in de Antwerpse haven werd geannuleerd en ook internationale groepen zoals INEOS en BASF kondigden recent sluitingen en jobafbouw aan in Europa en België.

Indien België er niet in slaagt een competitief en investeringsvriendelijk kader te bieden, dreigt ook België haar vooraanstaande positie te verliezen en dreigt een zogenaamde *carbon leakage* zoals in de rest van Europa. Productie en emissies verschuiven dan naar regio's met minder strenge normen, zonder globale klimaatwinst maar mét verlies van werkgelegenheid en strategische autonomie in België en Europa.

### *Nood aan een urgente en innovatieve aanpak*

De vermelde signalen tonen aan dat de Belgische en bij uitbreiding de Europese chemiesector zich op een kantelpunt bevinden. Een geïntegreerd beleid van de

<sup>3</sup> Essenscia - Chemie, Kunststoffen en Life Sciences in België, kerncijfers 2024

Chine continue in particulier à étendre sa domination dans ce secteur.

### *Le secteur chimique en Belgique<sup>3</sup>*

En Belgique aussi, le secteur chimique est l'un des piliers stratégiques de l'économie. Avec un chiffre d'affaires de 74,9 milliards d'euros (2024), 99.017 emplois directs (2024) et de fortes concentrations dans les ports d'Anvers, de Gand et de Zeebrugge entre autres, la Belgique est devenue l'un des plus grands pôles chimiques d'Europe. Le secteur chimique représente en outre 22 % du chiffre d'affaires total de l'industrie manufacturière belge.

Malgré les atouts de notre pays, l'industrie chimique belge aussi évolue dans un contexte économique difficile et affiche une compétitivité affaiblie sur le marché international. Après dix ans de croissance continue de l'emploi, la courbe s'est infléchie, avec une perte de 1.145 postes en 2024 par rapport à 2023. De plus, après des années de hausse, le chiffre d'affaires a, lui aussi, reculé de 0,5 %. Les prix élevés de l'énergie, la réglementation stricte, la forte concurrence internationale, notamment de la Chine, et la nécessité d'accélérer la décarbonation constituent d'importants défis à relever pour le secteur.

Pour 2025 et 2026, les signaux ne sont pas non plus positifs, ce qui confirme l'urgence de prendre des mesures. Fin 2025, l'entreprise chimique Vynova demandait ainsi une protection contre ses créanciers afin d'élaborer un plan de redressement. Le projet d'investissement de grande envergure envisagé par Vioneo dans le port d'Anvers a, quant à lui, été abandonné et des groupes internationaux tels qu'INEOS et BASF ont également annoncé il y a peu des fermetures et des suppressions d'emplois en Europe et en Belgique.

Si la Belgique ne parvient pas à offrir un cadre compétitif et favorable aux investissements, elle risque également de perdre sa position de premier plan et de connaître un phénomène de la délocalisation du carbone (*carbon leakage*), à l'instar du reste de l'Europe. La production et les émissions se déplaceront alors vers des régions où les normes sont moins strictes, sans bénéfice global pour le climat, mais avec une perte d'emploi et d'autonomie stratégique en Belgique et en Europe.

### *Nécessité de prendre des mesures urgentes et innovantes*

Les signaux précités révèlent que le secteur chimique belge et, par extension, européen se trouve à un tournant. L'élaboration d'une politique intégrée de l'autorité fédérale

<sup>3</sup> Essenscia - Chimie, Matières plastiques et sciences de la vie en Belgique, chiffres clés 2024

federale overheid in samenwerking met de deelstaten, met een bijzondere focus op betaalbare energie voor bedrijven via de energienorm en lagere transmissietarieven, is absoluut noodzakelijk om de Belgische chemische industrie economisch sterk, duurzaam en innovatief te houden in een economisch moeilijke Europese en mondiale context.

Om de toekomst van de chemiesector en de basisindustrie in ons land te verzekeren, moet er door de overheid ook innovatief worden nagedacht. Wij pleiten er daarom uitdrukkelijk voor dat de federale regering de mogelijke introductie van speciale economische zones (hierna: SEZs) in België zou onderzoeken, in het bijzonder prioritair voor de chemiesector. Een speciale economische zone is in essentie een specifieke afgebakende zone waarin bepaalde andere regels gelden en er een actieve overheidssteun is met betrekking tot de infrastructuur om investeringen aan te trekken.<sup>4</sup> Vandaag bestaan er ongeveer 5.000 SEZs verspreid over de wereld en Europa, maar (nog) niet in België.<sup>5</sup> Zo bestaat er in Frankrijk een soortgelijk systeem met de *zones franches urbaines-territoires entrepreneurs* (ZFU-TE).<sup>6</sup> In België hebben we in het verleden al erg soortgelijke experimenten gehad met de voormalige tewerkstellingszones, de innovatie- en reconversievenootschappen, de ontwikkelings- of bufferzones, de economische expansiewetgeving en de coördinatiecentra, waarbij er steeds een speciaal fiscaal systeem in het leven werd geroepen dat soms enkel voor een specifiek territoriaal gebied bestond.<sup>7</sup>

Dit betekent geenszins een afbouw van de klimaatambities, maar net een versterking door de haalbaarheid ervan mogelijk te maken. De chemische sector is immers een sleutelactor in de ontwikkeling van duurzame technologieën, innovatieve materialen voor hernieuwbare energie, batterijen, isolatie, waterstof en circulaire kunststoffen. Zonder een sterke chemische basisindustrie is de industriële transitie in België en Europa niet haalbaar.

Tine Gielis (cd&v)  
Koen Van den Heuvel (cd&v)  
Leentje Grillaert (cd&v)  
Phaedra Van Keymolen (cd&v)

en collaboration avec les entités fédérées, mettant particulièrement l'accent sur une énergie abordable pour les entreprises au travers de la norme énergétique et de tarifs de transport réduits, est absolument nécessaire pour permettre à l'industrie chimique belge de rester économiquement forte, durable et innovante dans un contexte économique européen et mondial difficile.

Afin d'assurer l'avenir du secteur chimique et de l'industrie de base dans notre pays, les pouvoirs publics doivent, eux aussi, faire preuve d'innovation. Nous demandons dès lors explicitement au gouvernement fédéral d'envisager l'instauration de zones économiques spéciales (ZES) en Belgique, et ce, en priorité pour le secteur chimique. Une zone économique spéciale est par essence une zone spécifiquement délimitée qui bénéficie d'une réglementation différente à certains égards et d'un soutien public actif en matière d'infrastructures pour attirer des investissements<sup>4</sup>. Il existe aujourd'hui environ 5.000 ZES réparties dans l'Europe et dans le monde, mais pas encore en Belgique<sup>5</sup>. La France, par exemple, a adopté un système de ce type avec les *zones franches urbaines - territoires entrepreneurs* (ZFU-TE)<sup>6</sup>. Par le passé, la Belgique a déjà expérimenté des systèmes très similaires avec les zones d'emploi, les sociétés novatrices et de reconversion, les zones de développement ou les zones tampons, la législation sur l'expansion économique et les centres de coordination. Dans le cadre de ces expériences, on a systématiquement créé un régime fiscal spécial qui ne s'appliquait parfois qu'à un territoire spécifique<sup>7</sup>.

Cette approche ne consiste absolument pas à abandonner les ambitions climatiques, mais précisément à les renforcer en faisant en sorte qu'elles soient réalisables. En effet, le secteur chimique est un acteur clé dans le développement de technologies durables et de matériaux innovants dans le domaine des énergies renouvelables, des batteries, de l'isolation, de l'hydrogène et des plastiques circulaires. Sans une industrie chimique de base forte, la transition industrielle ne sera pas possible en Belgique et en Europe.

<sup>4</sup> Dit volgt de UNCTAD definitie. Zie [https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019_en.pdf), p.133

<sup>5</sup> <https://www.openzonemap.com/map>

<sup>6</sup> <https://www.economie.gouv.fr/entreprises/zones-franches-urbaines-zfu-te-avantages-impots#>

<sup>7</sup> C. Paulus, 'ECONOMISCHE EXPANSIE IN CONTRACTUELE VORM', Rechtskundig Weekblad, 15 April 1973, <https://rw.be/archief/3633/pdf>

<sup>4</sup> Selon la définition de la CNUCED, voir: [https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019_en.pdf), p.133.

<sup>5</sup> <https://www.openzonemap.com/map>

<sup>6</sup> <https://www.economie.gouv.fr/entreprises/zones-franches-urbaines-zfu-te-avantages-impots#>

<sup>7</sup> C. Paulus, 'ECONOMISCHE EXPANSIE IN CONTRACTUELE VORM', Rechtskundig Weekblad, 15 April 1973, <https://rw.be/archief/3633/pdf>

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het strategische belang van de chemische industrie als basisindustrie voor tal van economische sectoren;

B. gelet op het actieplan van de Europese Commissie voor een sterkere en competitievere Europese chemische industrie;

C. gelet op de kerncijfers van de Europese en Belgische chemiesector, waaruit blijkt dat deze sector instaat voor een aanzienlijk aandeel van de industriële werkgelegenheid, de toegevoegde waarde en de export;

D. overwegende dat de Europese chemische sector wordt geconfronteerd met een toename van sluitingen en een scherpe daling van nieuwe investeringen;

E. overwegende dat hoge energieprijzen en oneerlijke internationale concurrentie een structureel competitiviteitsnadeel creëren voor energie-intensieve industrieën;

F. overwegende dat België als chemisch kernland disproportioneel wordt geraakt door verdere de-industrialisering in Europa;

G. overwegende dat de federale overheid cruciale hefboomen bezit inzake energiekosten, fiscaliteit, regelgevend kader en Europese beleidspositionering;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een samenhangende federale chemiestrategie 2026–2030 uit te werken, in lijn met het Europese actieplan voor de chemische industrie en in afstemming met de gewesten;

2. de energienorm uiterlijk in 2026 volledig operationeel te maken, met structurele verlaging van de transmissienettarieven voor energie-intensieve bedrijven;

3. het wettelijk kader voor de energienorm versneld af te ronden zodat de regulator tijdig de tariefmethodologie kan aanpassen;

4. de nodige budgettaire beslissingen te nemen om de energienorm effectief en voorspelbaar te financieren;

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu de l'importance stratégique que revêt l'industrie chimique en tant qu'industrie de base pour de nombreux secteurs économiques;

B. vu le plan d'action de la Commission européenne visant à renforcer l'industrie chimique européenne et à accroître sa compétitivité;

C. vu les chiffres clés du secteur chimique belge et européen, qui révèlent que ce secteur représente une part considérable de l'emploi industriel, de la valeur ajoutée et des exportations;

D. considérant que le secteur chimique européen fait face à une augmentation du nombre de fermetures et à une forte baisse des nouveaux investissements;

E. considérant que les prix élevés de l'énergie et la concurrence internationale déloyale créent un désavantage concurrentiel structurel pour les industries énergivores;

F. considérant que la Belgique, en tant que pilier dans le domaine de la chimie, est touchée de manière disproportionnée par la poursuite de la désindustrialisation en l'Europe;

G. considérant que l'autorité fédérale dispose de leviers cruciaux en matière de coûts énergétiques, de fiscalité, de cadre réglementaire et de positionnement politique européen;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer une stratégie fédérale cohérente relative au secteur chimique pour la période 2026-2030, conformément au plan d'action européen pour l'industrie chimique et en concertation avec les Régions;

2. de veiller à ce que la norme énergétique soit pleinement opérationnelle au plus tard en 2026, en prévoyant une diminution structurelle des tarifs de transport de l'énergie pour les entreprises énergivores;

3. d'accélérer la finalisation du cadre légal relatif à la norme énergétique, afin que le régulateur puisse modifier la méthodologie tarifaire en temps utile;

4. de prendre les décisions budgétaires nécessaires pour financer la norme énergétique de manière efficace et prévisible;

5. de implementatie van het Europese CISAF-kader tijdig te finaliseren, inclusief de samenwerking met de gewesten en de notificatie bij de Europese Commissie;

6. regelmatig en transparant te rapporteren aan het Parlement over de voortgang van de energienorm;

7. op Europees niveau actief te pleiten voor doeltreffende handelsbeschermingsinstrumenten tegen oneerlijke concurrentie;

8. binnen het Europese Unie de ETS-kadermaatregelen te ondersteunen die *carbon leakage* voorkomen en investeringen in decarbonisatie mogelijk maken;

9. te ijveren voor een tijdelijke stabilisatie van ETS-benchmarks om investeringszekerheid te bieden aan de industrie;

10. de toegang van de Belgische chemische bedrijven tot de Europese innovatie- en investeringsinstrumenten te versterken;

11. risicodelende instrumenten zoals *Carbon Contracts for Difference* actief te ondersteunen;

12. leidende markten te helpen creëren voor koolstofarme chemische producten;

13. rechtszekerheid en voorspelbaarheid te waarborgen als essentiële voorwaarden voor industriële investeringen;

14. maximaal in te zetten op een versnelde uitvoering van de administratieve vereenvoudiging voor de chemiesector en snellere procedures te ondersteunen waar federaal bevoegd;

15. te onderzoeken of de introductie van speciale economische zones in een Belgische context een meerwaarde kan betekenen voor de Belgische economie, in het bijzonder voor de chemische sector;

5. de finaliser en temps utile la mise en œuvre du cadre européen CISAF, y compris la coopération avec les Régions et la notification à la Commission européenne;

6. de faire rapport régulièrement et de manière transparente au Parlement sur l'avancement de la norme énergétique;

7. de plaider activement, au niveau européen, en faveur d'instruments efficaces de protection du commerce contre la concurrence déloyale;

8. de soutenir, au sein de l'Union européenne, les mesures cadres du système d'échange de quotas d'émission (SEQE), qui visent à prévenir la délocalisation du carbone (*carbon leakage*) et à permettre des investissements en matière de décarbonation;

9. de prôner une stabilisation temporaire des valeurs de référence (*benchmarks*) du SEQE afin d'offrir une sécurité d'investissement à l'industrie;

10. de renforcer l'accès des entreprises chimiques belges aux instruments européens en matière d'innovation et d'investissement;

11. de soutenir activement les instruments de partage des risques, tels que les contrats d'écart compensatoire appliqués au carbone;

12. de soutenir la création de marchés de pointe pour les produits chimiques bas carbone;

13. de garantir la sécurité juridique et la prévisibilité, des conditions essentielles aux investissements industriels;

14. d'œuvrer autant que possible à une mise en œuvre accélérée de la simplification administrative pour le secteur chimique et de soutenir l'introduction de procédures plus rapides dans les domaines relevant de la compétence de l'État fédéral;

15. d'examiner si l'instauration de zones économiques spéciales (ZES) dans le contexte belge peut représenter une plus-value pour l'économie belge, et en particulier pour le secteur chimique;

16. een Belgische monitoring op te zetten voor de sluitingen en de investeringsbeslissingen in de chemische sector.

23 februari 2026

Tine Gielis (cd&v)  
Koen Van den Heuvel (cd&v)  
Leentje Grillaert (cd&v)  
Phaedra Van Keymolen (cd&v)

16. de mettre en place un monitoring belge des fermetures et des décisions d'investissement dans le secteur chimique.

23 février 2026