

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 mei 2026

**WETSONTWERP**

**houdende de eerste aanpassing  
van de Middelenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2026**

**Commentaar en opmerkingen  
bij de ontwerpen van aanpassing van  
staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026**

---

*Zie:*

Doc 56 **1469/ (2025/2026)**:  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 mai 2026

**PROJET DE LOI**

**contenant le premier ajustement  
du budget des Voies et Moyens  
pour l'année budgétaire 2026**

**Commentaires et observations  
sur les projets de budget ajusté de l'État  
pour l'année budgétaire 2026**

---

*Voir:*

Doc 56 **1469/ (2025/2026)**:  
001: Projet de loi.

03771

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



# Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van aanpassing van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026



*Goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 21 mei 2026*

Lijst met afkortingen	5
Inleiding	6
<b>DEEL I Analyse van de algemene toelichting</b>	<b>7</b>
<b>Hoofdstuk I</b>	<b>7</b>
<b>Analyse van de begrotingsgegevens van Entiteit I</b>	<b>7</b>
1 Schematische voorstelling	7
2 Macro-economische parameters	8
3 Vorderingsaldo van Entiteit I	9
3.1 Vorderingsaldo 2026	9
3.2 Meerjarenevolutie 2026-2029	10
3.2.1 Algemeen	10
3.2.2 Financiering van de bijkomende defensie-uitgaven: meerjarenbegroting	12
3.2.3 Strijd tegen de fiscale en sociale fraude	13
3.2.4 Centenindex	14
4 Energiebeleid	15
<b>Hoofdstuk II</b>	<b>18</b>
<b>Naleving van de Europese begrotingscriteria</b>	<b>18</b>
1 Vorderingsaldo van België	18
1.1 Algemeen	18
1.2 Vorderingsaldo 2026 van Entiteit I	19
1.3 Vorderingsaldo 2026 van Entiteit II	19
1.4 Vorderingsaldo 2025-2029 van België	19
2 Voortgangsverslag 2026	20
3 Meerjarenevolutie 2025-2031 van het vorderingsaldo van België	20
4 Evolutie van de schuld van de overheden (schuld Maastricht)	21
4.1 Europese vergelijking	21
4.2 Sneeuwbaaleffect	22
4.3 Algemene evolutie van de federale staatsschuld	23
5 Samenwerkingsakkoord van 25 maart 2026	24
<b>DEEL II Ontvangsten en uitgaven van de federale overheid</b>	<b>26</b>
<b>Hoofdstuk I</b>	<b>26</b>
<b>Ontvangsten van de federale overheid</b>	<b>26</b>
1 Algemene evolutie van de ontvangsten van de federale overheid	26
2 Fiscale ontvangsten	27
2.1 Evolutie van de kasontvangsten	27
2.2 Basisraming van de ESR-ontvangsten door de FOD Financiën	28
2.3 Fiscale ontvangsten na het begrotingsconclaaf (ESR-basis)	29
2.4 Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen	29
2.4.1 Aanvullende weerslag van de bestaande fiscale maatregelen	29
2.4.2 Aanvullende weerslag van de nieuwe fiscale maatregelen	31
3 Niet-fiscale ontvangsten	33

<b>Hoofdstuk II</b>	<b>35</b>
<b>Uitgaven van de federale overheid</b>	<b>35</b>
<b>1 Algemene evolutie van de uitgaven van de federale overheid</b>	<b>35</b>
<b>2 Gezagsdepartementen</b>	<b>36</b>
2.1 Sectie 12 – FOD Justitie	36
2.1.1 Interdepartementale provisies voor de financiering van bepaalde projecten van de FOD Justitie	36
2.1.2 Onderfinanciering van de kredieten voor de kosten in samenhang met de gedetineerden	36
2.1.3 MasterPlan Illbis	37
2.2 Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken - dotatie Fedasil	37
2.2.1 Asielopvang	38
2.2.2 Efficiënte terugkeer	39
2.3 Sectie 16 – Ministerie van Landsverdediging	40
2.3.1 Defensie-inspanning	40
2.3.2 Interne veiligheid	40
<b>3 Sociale departementen</b>	<b>41</b>
3.1 Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie	41
3.1.1 Algemeen	41
3.1.2 Correctie van besparingen	42
3.1.3 Aangepaste berekeningen	42
3.1.4 Latere inwerkingtreding	43
<b>DEEL III Ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid</b>	<b>45</b>
<b>Hoofdstuk I</b>	<b>45</b>
<b>Ontvangsten van de sociale zekerheid</b>	<b>45</b>
<b>1 Algemene evolutie van de ontvangsten van de sociale zekerheid</b>	<b>45</b>
<b>2 Eigen ontvangsten</b>	<b>45</b>
2.1 Stelsel van de werknemers	45
2.1.1 RSZ-Globaal Beheer	45
2.1.2 Opvolging van vroegere begrotingsmaatregelen	46
<b>3 Financiering van de sociale zekerheid door de overheid</b>	<b>49</b>
3.1 Dotaties en toelagen van de overheden	49
3.1.1 RSZ-Globaal Beheer	49
3.2 Alternatieve financiering	49
<b>Hoofdstuk II</b>	<b>51</b>
<b>Uitgaven van de sociale zekerheid</b>	<b>51</b>
<b>1 Algemene evolutie van de uitgaven van de sociale zekerheid (overzicht)</b>	<b>51</b>
<b>2 Uitgaven voor pensioenen</b>	<b>52</b>
2.1 Maatregelen	52
2.2 Meerjarenraming	52
2.3 Uitvoering van de hervormingen	53
<b>3 Uitgaven voor geneeskundige verzorging</b>	<b>53</b>
<b>4 Uitgaven voor arbeidsongeschiktheid</b>	<b>54</b>
4.1 Erkenning van de arbeidsongeschiktheid	54
4.2 Andere maatregelen	55
4.3 Instroom van werklozen in de uitkeringsverzekering	57

## INHOUD / 4

<b>5</b>	<b>Werk en werkloosheid</b>	<b>57</b>
5.1	Evolutie 2025-2026	57
5.2	Maatregelen	58
	5.2.1 Maatregelen in verband met mantelzorgers	58
5.3	Opvolging van begrotingsmaatregelen	60
	5.3.1 Beperking van de werkloosheidsuitkeringen en versterkte degressiviteit	60
	5.3.2 Geen nieuwe intredingen in het SWT-stelsel	63
	5.3.3 Familiekrediet "rugzak"	64
	5.3.4 Tijdskrediet einde loopbaan	64
	5.3.5 Maatregel buiten Globaal Beheer – Harmonisering van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet	65

## Lijst met afkortingen

bbp	bruto binnenlands product
BNI	bruto nationaal inkomen
COFOG	<i>Classification of the Functions of Government</i>
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CRM	capaciteitsvergoedingsmechanisme/capaciteitsremuneratiemechanisme
DG	directoraat-generaal
EC	Europese Commissie
ECB	Europese Centrale Bank
ESR	Europees Stelsel van Rekeningen
Fedasil	Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers
FOD	Federale Overheidsdienst
FPB	Federaal Planbureau
HRF	Hoge Raad van Financiën
HVVW	Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen
IGO	inkomensgarantie voor ouderen
IMF	Internationaal Monetair Fonds
MFK	meerjarig financieel kader
MTFSP	budgettair structureel plan voor de middellange termijn
NAVO/NATO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie/ North Atlantic Treaty Organization
NBB	Nationale Bank van België
NIRAS	Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verbruikte Spleijstoffen
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
POD	Programmatorische Overheidsdienst
POD MI	Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie
RIZIV	Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering
RMI-wet	Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (of leefloon)
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RSVZ	Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen
SFPIM	Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij
SWT	Stelsel van Werkloosheid met Bedrijfstoeslag
UI	uitbetalingsinstellingen
VTE	voltijds equivalent
VVPR	Verlaagd Voorheffingstarief op Roerende inkomsten
wet '65	Wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (maatschappelijke dienstverlening)
ZIV	Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

## Inleiding

In overeenstemming met de bepalingen van artikel 54 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en in het kader van zijn informatieopdracht inzake begrotingsaangelegenheden, bezorgt het Rekenhof de Kamer van Volksvertegenwoordigers de commentaren en opmerkingen waartoe het onderzoek van de ontwerpen van aanpassing van staatsbegroting voor het jaar 2026 aanleiding gaf.

Artikel 53 van de voornoemde wet bepaalt dat de ontwerpen van aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting uiterlijk op 30 april van het begrotingsjaar bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers moeten worden ingediend. Deze documenten werden tijdig overgemaakt.

Om de risico's op materiële fouten of op een verkeerde interpretatie van de begrotingsgegevens te beperken, werd over de belangrijkste opmerkingen van het Rekenhof een voorafgaand overleg gepleegd met vertegenwoordigers van de minister van Financiën en de minister van Begroting.

Het Rekenhof heeft zijn begrotingsonderzoek uitgevoerd in overeenstemming met de fundamentele beginselen die het ter zake heeft opgesteld. Die beginselen zijn beschikbaar op de website van het Rekenhof ([www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)).

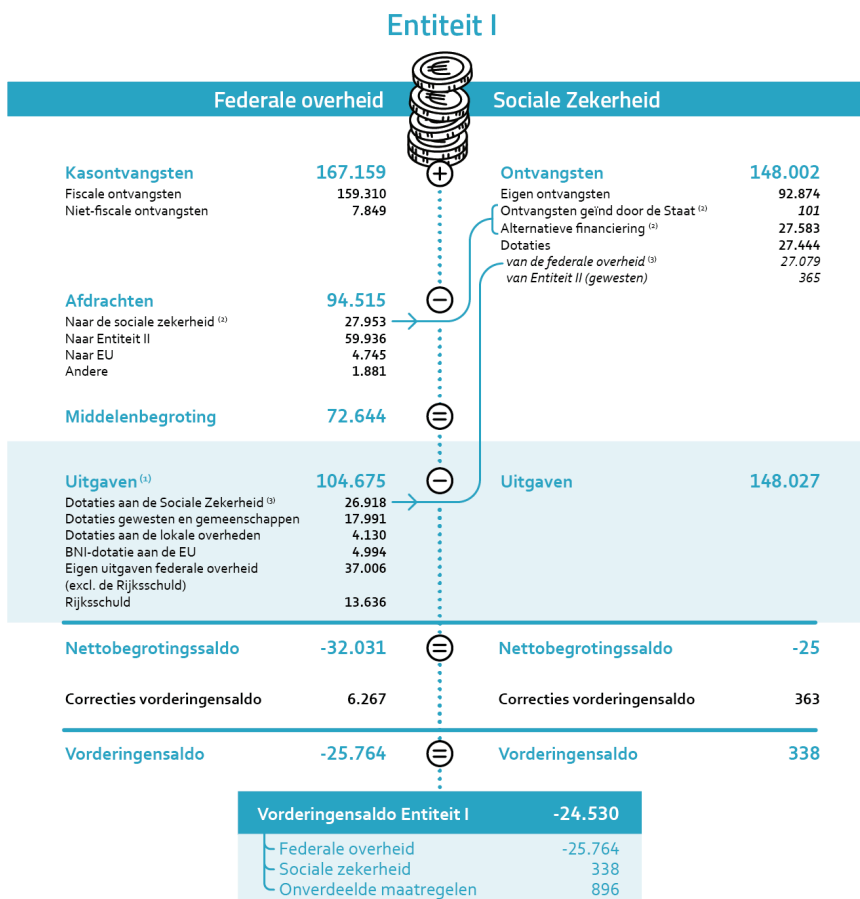
# DEEL I

## Analyse van de algemene toelichting

### Hoofdstuk I

# Analyse van de begrotingsgegevens van Entiteit I

## 1 Schematische voorstelling



<sup>(1)</sup> Het betreft de uitgaven exclusief de aflossingen van de rijksschuld (31.198 miljoen euro) en exclusief de aankoop van effecten in het kader van het schuldbeheer (9.260 miljoen euro).

<sup>(2)</sup> Het bedrag aan afdrachten bij de Federale overheid (27.953 miljoen euro) bevat ook het saldo van vorig jaar (270 miljoen euro) maar dit beïnvloedt het vorderingensaldo niet.

<sup>(3)</sup> Het verschil is onder andere te wijten aan de opname van het pensioenfonds van de lokale politie in het bedrag van de Sociale Zekerheid.

## 2 Macro-economische parameters

De regering baseert zich voor de opmaak van de aangepaste begroting 2026 op het verslag van het Monitoringcomité van 23 maart 2026. Het verslag bevat ook een meerjarenraming voor de jaren 2027 tot 2031. Het betreft ramingen bij ongewijzigd beleid. Het Monitoringcomité steunt zich voor zijn verslag op de macro-economische parameters van de economische begroting en de economische vooruitzichten 2027-2031 van 12 februari 2026 van het Federaal Planbureau (FPB).

Het Rekenhof merkt op dat het FPB zijn ramingen heeft opgesteld op een moment waarop de regering nog niet alle eerdere begrotingsmaatregelen volledig in wetgeving had omgezet, waardoor in de berekeningen niet met alle elementen rekening kon worden gehouden. Zo worden onder meer de geplande tariefwijzigingen inzake btw niet volledig ingevoerd.

Daarnaast wijst het Rekenhof erop dat het FPB in zijn ramingen evenmin rekening heeft kunnen houden met het conflict in het Midden-Oosten en de daaruit voortvloeiende energiecrisis (zie hieronder).

### *Economische groei*

Het FPB raamde in de economische begroting en de economische vooruitzichten 2027-2031 van 12 februari 2026 dat de Belgische economie in 2026 zou groeien met 1,1 % (conform de ramingen bij de opmaak van de initiële begroting). Vanaf 2028 zou de groei iets toenemen en gemiddeld 1,2 % van het bbp bedragen.

In 2026 ondersteunen vooral de consumptie bij particulieren (+1,2 %) en de investeringen (+2,8 %) de verdere groei. De consumptie van de overheid neemt toe met 1,1 %. Het in- en uitvoervolume stijgt met respectievelijk +1,2 % en +0,6 % van het bbp. De bijdrage van de netto-uitvoer zal hierdoor licht negatief zijn (-0,4 %) en dit beperkt de groei van het bbp tot 1,1 %.

De algemene toelichting (p. 74) vergelijkt de ramingen van het FPB met de meest recente prognoses van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) en de Europese Commissie (EC). Het IMF raamde in april 2026 de economische groei voor België in 2026 op 0,7 % van het bbp (tegenover de eerdere raming van 1,0 % in oktober 2025). De EC raamde in november 2025 de groei voor de Belgische economie in 2026 op 1,1 % van het bbp.

In de ramingen van het IMF van april 2026 wordt rekening gehouden met de gevolgen van het conflict in het Midden-Oosten. Het FPB heeft voorlopig nog geen ramingen van de groei gepubliceerd die hiermee rekening houden. In een technische en indicatieve raming voor de regering van april 2026 stelt het FPB dat er mogelijk een neerwaartse impact op de groei in 2026 van 0,3 % van het bbp zou zijn (en 0,5 % in 2027)<sup>1</sup>. Het FPB wijst er in zijn rapport wel op dat deze impact hoogst onzeker is en onder meer afhangt van de duur en intensiteit van het conflict.

De algemene toelichting (p. 18-19) becijfert de impact op het vorderingensaldo bij een hypothetische groeivertraging van 0,5 % van het bbp op 0,2 % van het bbp voor Entiteit I (1,4 miljard euro). De impact voor de gezamenlijke overheid bedraagt 0,3 % van het bbp (2 miljard euro).

### *Inflatie*

In de economische begroting en de economische vooruitzichten 2027-2031 van 12 februari 2026 raamde het FPB de toename van de consumptieprijsindex en de gezondheidsindex voor 2026 op respectievelijk 1,9 % en 2,1 %. In de periode 2027-2031 zou de inflatie gemiddeld iets lager zijn.

<sup>1</sup> FPB, Impact van het conflict in het Midden-Oosten op de Belgische economie. Een technische en indicatieve raming, april 2026.

Volgens de inflatievooruitzichten van 5 mei 2026 zouden de consumptieprijsindex en de gezondheidsindex voor 2026 hoger zijn dan de raming van februari en respectievelijk 3,5 % en 3,2 % bedragen (en respectievelijk 3 % en 3,3 % in 2027). De nieuwe ramingen houden onder meer rekening met de stijging van de energieprijzen als gevolg van het conflict in het Midden-Oosten.

De volgende overschrijding van de spilindex wordt volgens de inflatievooruitzichten van 5 mei 2026 verwacht in juni 2026, terwijl deze in de economische begroting verwacht werd in november 2026. De aangepaste begroting 2026 houdt geen rekening met deze vroegere overschrijding bij de ramingen van de ontvangsten en de uitgaven.

De FOD BOSA kon geen becijfering geven van de impact van deze gewijzigde overschrijdingen. In de eerdere inflatievooruitzichten van maart 2026 werd de volgende overschrijding van de spilindex nog verwacht in juli 2026 (dit was één maand later). De FOD Sociale Zekerheid raamde de impact van deze vervroegde overschrijding met effectieve toepassing vanaf oktober (dit is drie maanden in 2026) en met toepassing van de centenindex, op de sociale prestaties en de sociale bijdragen van de werknemers op respectievelijk -360,3 miljoen euro en +164,2 miljoen euro.

Daarnaast zal de vervroegde overschrijding naar verwachting ook leiden tot een stijging van zowel de personeelskosten als de fiscale ontvangsten.

#### *Tewerkstelling*

Het FPB raamt in de economische begroting en de economische vooruitzichten 2027-2031 van 12 februari 2026 dat de binnenlandse werkgelegenheid in 2026 zou stijgen met 0,5 % (dit is met 27.900 personen tot 5.151.300 personen). De werkgelegenheidsgraad van de 20- tot en met 64-jarigen zou stijgen met 0,1 procentpunt tot 72,9 %.

Ondanks het feit dat het aantal werklozen in 2026 nagenoeg stabiel blijft (in totaal 555.200 personen), daalt het aantal werklozen dat een uitkering van de RVA geniet (-98.500 personen).

### 3 Vorderingsaldo van Entiteit I

#### 3.1 Vorderingsaldo 2026

De regering heeft zich bij de opmaak van de aangepaste begroting voor 2026 gebaseerd op het rapport van het Monitoringcomité van 23 maart 2026.

Behalve met de macro-economische indicatoren van afgelopen februari heeft het Monitoringcomité ook rekening gehouden met de gevolgen van bepaalde beslissingen die de regering sinds de laatste begroting heeft genomen, met name:

- het schrappen van de aanpassing van de btw-tarieven voor take-away, niet-alcoholische dranken en inrichtingen voor sport en vermaak (475 miljoen euro);
- het schrappen van de handling fee voor e-commerce (belasting op kleine pakketten), in afwachting van een Europese beslissing (210 miljoen euro);
- het negatieve effect van de aanpassingen die tijdens de derde lezing van het wetsontwerp over de pensioenhervorming werden goedgekeurd (ministerraad van 6 maart 2026). Het effect van die aanpassingen in 2026 zou vrij beperkt zijn (51,6 miljoen euro), aangezien de meeste maatregelen vanaf 2027 in werking treden (met een verwachte opbrengst van 1,8 miljard euro in 2029).

Het Monitoringcomité kon daarentegen niet voorzien dat de regering zou beslissen de aanpassing van de accijnzen op aardgas, stookolie en elektriciteit uit te stellen van april naar juli. Globaal genomen heeft die beslissing echter geen gevolgen voor de begroting (zie [Deel II, Hoofdstuk I, punt 2.4.1](#)).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/10

Het Monitoringcomité kon evenmin voorzien dat de goedkeuring van de programmawet en andere wetten die verband houden met de uitvoering van het begrotingsbeleid van de regering tot na april zou worden uitgesteld. Dat uitstel heeft met name betrekking op de uitvoering van de pensioenhervorming, de wijziging van de indexberekening van de lonen en sociale uitkeringen (centenindex), de aanpassing van de belastingtarieven op effectenrekeningen, de banken, de verzekeringsverrichtingen en de managementvennootschappen, de beperking van de auteursrechten, enz.

Het Rekenhof stelt vast dat de begrotingsvooruitzichten in dit ontwerp niet zijn aangepast om rekening te houden met dat uitstel. Door de onzekerheid over het wetgevingsproces heeft de regering het Rekenhof laten weten dat zij de globale impact van het uitstel niet precies kan inschatten. Voor een meer gedetailleerd overzicht verwijst het Rekenhof naar de delen II en III van dit verslag.

De ministerraad van 3 april 2026 nam een aantal maatregelen en deed technische aanpassingen die het door het Monitoringcomité berekende vorderingensaldo met 615 miljoen euro verbeteren.

Die verbetering is grotendeels (517 miljoen euro) toe te schrijven aan technische aanpassingen. Het betreft voornamelijk de herraaming van de douanerechten op Europees niveau en de herraaming van de ontvangsten uit de VVPRbis-regeling (475 miljoen euro), het uitstel tot 2027 van uitgaven ter bestrijding van de overbevolking in de gevangenen en het Europese ruimtevaartbeleid (187 miljoen euro). De ontvangsten uit het re-integratieplan voor langdurig zieken daarentegen zijn lager dan verwacht (-112 miljoen euro).

De overige regeringsbeslissingen verbeteren het vorderingensaldo globaal met zo'n 98 miljoen euro. Dat cijfer houdt rekening met het niet langer in rekening brengen van de negatieve gevolgen van de personeelsbesparingen op de fiscale en sociale controles, zoals berekend door de FOD Financiën (179 miljoen euro). Daarnaast houdt het cijfer rekening met het aangepaste investeringsprogramma van de Regie der Gebouwen (50 miljoen euro). De beslissingen, over de opvang van vluchtelingen (41 miljoen euro), cyberveiligheid (40 miljoen euro) en energiesteun (20 miljoen euro) beïnvloeden daarentegen het vorderingensaldo negatief.

Uiteindelijk bedraagt het geraamde financieringstekort van Entiteit I, na maatregelen, 24,5 miljard euro, wat iets lager is dan wat bij de indiening van de initiële begroting was geraamd (24,6 miljard euro).

### 3.2 Meerjarenevolutie 2026-2029

#### 3.2.1 Algemeen

De regering heeft zich voor de opmaak van de aangepaste begroting 2026 gebaseerd op de meerjarenramingen van het Monitoringcomité van 23 maart 2026. Ze hield ook rekening met de impact van de beslissingen die werden genomen door de ministerraad van 3 april 2026 en met de tijdelijke steunmaatregelen voor energie die op 21 april 2026 werden goedgekeurd.

De algemene toelichting wijst erop dat het vorderingensaldo 2029 veel slechter zal zijn dan in de initiële begroting. Het zou evolueren van -24,5 miljard euro 2026 (-3,7 % van het bbp) naar -36,2 miljard euro in 2029 (-5 % van het bbp). Dat is een verslechtering met 11,7 miljard euro, terwijl die in januari 2026 op 6,6 miljard euro was geraamd.

Zonder de niet-verdeelde maatregelen is de verslechtering met 11,7 miljard euro voornamelijk te verklaren door de volgende twee evoluties:

- Het tekort van het primaire saldo evolueert van 12,2 miljard euro in 2026 naar 18,7 miljard euro in 2029 (-6,5 miljard euro) omdat de uitgaven (+21,2 miljard euro) sneller evolueren dan de ontvangsten (+12,8 miljard euro)<sup>2</sup>. Het Rekenhof stipt in dat verband aan dat het deel uitgaven, uitgedrukt in een percentage van het bbp, vrij stabiel blijft tijdens de gegeven periode (32,4 % in 2026, 32,5 % in 2029) terwijl het deel ontvangsten sterk afneemt, van 30,4 % in 2026 tot 29,5 % in 2029. In 2022 vertegenwoordigde dat laatste 30,8 % van het bbp.
- Naast het primair saldo brengen ook de gestegen rentelasten een aanzienlijke verslechtering van het vorderingensaldo teweeg. Zij evolueren van 12,3 miljard euro in 2026 naar 17,5 miljard euro in 2029 (+5,2 miljard euro). Die evolutie vloeit zowel voort uit de eigenlijke toename van de schuldgraad als uit de minder gunstige financieringsvoorwaarden. Er wordt in dat verband verwezen naar [Deel I, Hoofdstuk II, punt 4](#) van dit verslag.

Bij de voorstelling van de initiële begroting 2026 stelde de regering dat de goedgekeurde maatregelen het mogelijk maakten om tot in 2028 te voldoen aan het Europese criterium in verband met de netto primaire uitgaven. Deze situatie blijft ongewijzigd in de huidige begrotingsaanpassing.

Zoals al werd vermeld, is de verslechtering van het vorderingensaldo in de komende jaren voornamelijk toe te schrijven aan de ongunstige evolutie van twee begrotingsparameters die buiten beschouwing blijven wanneer wordt onderzocht of het criterium in acht is genomen, namelijk de stijging van de rentelasten en de dalende fiscale en parafiscale druk (in % bbp). Naast die twee factoren is er ook nog het feit dat de militaire uitgaven, die eveneens fors toenemen, slechts tot 2028 worden geneutraliseerd door de Europese Commissie.

Het voorgaande betekent dat voldoen aan het criterium van de netto primaire uitgaven op zich niet volstaat om in de huidige macro-economische context op middellange termijn tegemoet te komen aan de Europese doelstelling die het tekort wil beperken tot 3 % van het bbp. Voor meer details wordt verwezen naar het deel van dit verslag dat gewijd is aan de naleving van de Europese begrotingscriteria.

De ramingen in de algemene toelichting werden overigens niet aangepast om rekening te houden met bepaalde risico's of beslissingen die het vorderingensaldo kunnen beïnvloeden:

- De economische impact van het conflict in het Midden-Oosten. Zoals al werd vermeld, heeft het FPB de inflatie herraamd naar 3,5 % in 2026 en naar 3,0 % in 2027. Volgens de sensitiviteitsanalyses in de algemene toelichting leidt een groeivertraging met 0,5 % van het bbp tot een verslechtering van het vorderingensaldo van Entiteit I met nagenoeg 1,4 miljard euro in 2026. Op basis van de ramingen door FOD BOSA op 15 april 2026, zou de verslechtering van de macro-economische parameters die het FPB in maart 2026 vaststelde en voortvloeit uit de gebeurtenissen in het Midden-Oosten bijkomende gecumuleerde inspanningen van ongeveer 6,7 miljard euro kunnen vereisen tussen nu en eind 2029.
- Het feit dat de Belgische Staat en Engie in april 2026 een intentiebrief ondertekenden om besprekingen op te starten over de nationalisering van het Belgisch nucleair park. Het Rekenhof kon geen raming bekomen van de budgettaire impact van die aankoop, met inbegrip van de kosten om de sites van Doel en Tihange in overeenstemming te brengen met de huidige veiligheidsnormen.
- De eventuele vertragingen bij de uitvoering van de meerjarenmaatregelen. De regering heeft verklaard dat ze de voortgang van de begrotingsrealisaties die voortvloeien uit maatregelen die bij de indiening van vorige begrotingen werden goedgekeurd, onderzocht aan de hand van een opvolgingsnota die de FOD BOSA opstelde. Deze nota werd evenwel niet overgelegd aan het Rekenhof.

<sup>2</sup> De niet-verdeelde maatregelen evolueren van 0,9 % naar 2,8 % van het bbp.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 12

- Het Monitoringcomité veronderstelt dat er vóór 2031 geen internationaal akkoord zal komen over de vrijgave van de bevroren Russische activa bij Euroclear. Door die veronderstelling wordt over de hele periode in kwestie permanent een uitzonderlijke jaarlijkse ontvangst van iets meer dan een miljard euro in aanmerking genomen.
- De regering heeft in 2025 en 2026 een reeks besparingsmaatregelen op het vlak van personeel goedgekeurd (lineaire verminderingen, gedeeltelijke vervangingen, werkgeversbijdragen). Volgens het Monitoringcomité hadden die maatregelen een negatieve impact op het rendement van de andere regeringsmaatregelen, en dan vooral op het vlak van de fiscale en sociale controles. Uit de informatie die aan het Monitoringcomité werd bezorgd, zou de negatieve impact op het begrotingstraject van Entiteit I voor de FOD Financiën alleen al 433 miljoen euro bedragen tussen nu en 2029. De algemene toelichting houdt geen rekening met die negatieve correctie.
- De regering heeft beslist om vanaf 2028 een jaarlijkse bijdrage van 500 miljoen euro van de deelstaatentiteiten in te schrijven voor de financiering van de nieuwe meerjarenbegroting van de Europese Unie. Er is vooralsnog geen akkoord gesloten met de betrokken entiteiten.
- Het meerjarig financieel kader (MFK) 2028-2034 dat de Europese Commissie goedkeurde, voorziet in een enveloppe van 2.000 miljard euro over een periode van zeven jaar (in het MFK 2021-2027 was dat 1.216 miljard euro), gefinancierd door de EU-lidstaten. De Commissie is echter niet van plan de bijdragen van de lidstaten te verhogen als de eigen middelen van de EU die extra 784 miljard euro financieren.

### 3.2.2 Financiering van de bijkomende defensie-uitgaven: meerjarenbegroting

Door een stijging van het bbp, zoals opgenomen in de economische begroting van het FPB van 12 februari 2026, worden de defensie-uitgaven voor de periode 2025-2029 verhoogd met 552,8 miljoen euro tot 17.335,8 miljoen euro<sup>3</sup>, om de 2 %-norm van de NAVO te halen.

Volgens het defensieplan van 11 april 2025 bestaat de financiering voor de periode 2025-2029 uit:

- een tijdelijke financiering;
- een structurele financiering;
- een hoger tekort.

De tijdelijke financiering bestaat uit de vennootschapsbelasting op de winst uit bevroren Russische tegoeden en een uitzonderlijk dividend van Belfius. De regering raamde in de initiële begroting van 2026 de vennootschapsbelasting op 1.208 miljoen euro in 2025 en verwachtte dat ze oploopt tot 1.297 miljoen euro in 2029 met in totaal 6.154 miljoen euro over de periode 2025-2029. Volgens de algemene toelichting daalt de opbrengst in 2025 met 60 miljoen euro tot 1.148 miljoen euro. Voor de periode 2026-2029 bedraagt ze 1.016 miljoen euro per jaar. Voor de gehele periode 2025-2029 komt dit neer op een minderontvangst van 942 miljoen euro. De beleidscel van de minister van Begroting geeft aan dat de minderontvangsten tot en met 2026 zijn verwerkt in de genomen maatregelen. Voor de periode 2027-2029 moet de regering nog maatregelen nemen om de resterende 735 miljoen euro op te vangen.

De structurele financiering bestaat uit de normering<sup>4</sup> van uitgaven en een structurele netto-financiering. Het Rekenhof wees in zijn commentaar bij de initiële begroting 2026 erop dat het aandeel van de normering als een structurele financieringsbron van de defensie-inspanning de komende jaren toeneemt<sup>5</sup>. In dit kader nam de regering in de omzendbrief voor de opmaak van de initiële begroting 2027 van 27 maart 2026 een specifiek punt op over de te normeren uitgaven. De minister van Begroting verzoekt alle departementen om voorstellen in te dienen voor de normering

<sup>3</sup> Voor 2026 bedraagt de stijging 188,2 miljoen euro die tijdens het bilateraal overleg als volume-effect is ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Landsverdediging.

<sup>4</sup> Onder normering worden de bestaande uitgaven begrepen die worden gemaakt door andere departementen dan het Ministerie van Landsverdediging (en dus buiten de sectie 16) en die tot nu niet als defensie-uitgaven werden beschouwd. Deze uitgaven krijgen een COFOG-classificatie "02-Defensie".

<sup>5</sup> Rekenhof, "Militaire uitgaven", *Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026*, Verslag aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, Brussel, februari 2026, p. 27-30, [rekenhof.be](https://rekenhof.be).

van lopende en toekomstige uitgaven voor de kalenderjaren 2027-2031. Als stimulans zullen deze NAVO-aanrekenbare defensie-uitgaven niet meer de lineaire besparing van 1,8 % ondergaan. Voor de veiligheidsdepartementen en -diensten die al van de lineaire besparing zijn vrijgesteld, wordt een equivalente stimulans uitgewerkt. De regering zal alle geïdentificeerde uitgaven na advies van Defensie voorleggen aan de permanente vertegenwoordiging van België bij de NAVO en de *NATO Military representative*.

De ministerraad van 11 april 2025 raamde het *hoger tekort* op 4.804 miljoen euro waarvan ongeveer twee derde zou gecompenseerd worden door een optimalisatie van activa (3.170 miljoen euro). In het verslag van het Monitoringcomité van 23 maart 2026 (p. 162) wordt deze compensatie gespreid over de jaren 2026-2029. Voor 2026 voorziet de regering 40 % van 3.170 miljoen euro (1.268 miljoen euro) en voor de jaren 2027, 2028 en 2029 respectievelijk 30 %, 20 % en 10 %. Uit het antwoord van de beleidscel van de minister van Financiën blijkt dat er in de begrotingsconclaven voor 2026 (december 2025 en april 2026) geen rekening is gehouden met deze schuldcompensatie. Wel is afgesproken dat 20 % van de Belfius-participatie wordt verkocht. De opbrengst uit verkoop, geraamd op 2 miljard euro, wordt pas betaald na de goedkeuring door de Europese Centrale Bank (ECB), de Nationale Bank van België (NBB) en de Autoriteit voor Financiële diensten en Markten (FSMA)<sup>6</sup>. Dit zal waarschijnlijk in 2027 zijn. Het Rekenhof ontving nog geen verdere informatie over de compensatie voor het resterende bedrag (1.170 miljoen euro).

### 3.2.3 Strijd tegen de fiscale en sociale fraude

#### *Strijd tegen de fiscale fraude*

De regering verwacht dat de maatregelen tegen de fiscale fraude de ontvangsten structureel zullen doen toenemen met 300 miljoen euro in 2026 en met 600 miljoen euro in 2029, dankzij o.a. een actieplan ter bestrijding van fraude. Het heeft van de FOD Financiën geen details gekregen over de methode die is gebruikt om het globale rendement van alle maatregelen te berekenen.

Daarnaast werd bij de opmaak van de initiële begroting 2026 de oprichting aangekondigd van een onafhankelijke financiële afdeling binnen het federaal parket die belast is met de bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit. Het Rekenhof ontving, net als bij het actieplan ter bestrijding van fraude, geen informatie over de uitvoering (waarvan de geraamde opbrengst 196 miljoen euro in 2029 bedraagt) noch over de gebruikte methodologie. Het wetsvoorstel houdende oprichting van een financieel parket, als afdeling financiële criminaliteit binnen het federaal parket (DOC 56 1536/001), werd zopas ingediend bij het Parlement.

Ten slotte is er ook extra personeel voorzien voor de verschillende maatregelen (150 VTE bij de Bijzondere Belastinginspectie, 107 VTE bij de FOD Justitie en 130 VTE bij de Federale Politie). Het Rekenhof wijst erop dat de aanwervingsprocedures bij de FOD Financiën en de FOD Justitie nog niet van start zijn gegaan. Bij de Federale Gerechtelijke Politie zouden tegen 1 oktober 2026 achttien medewerkers worden ingezet (via interne mobiliteit).

#### *Strijd tegen de sociale fraude*

Volgens de ramingen tijdens de begrotingswerkzaamheden begin 2025 en die sindsdien ongewijzigd bleven, zal de strijd tegen de sociale fraude naar verwachting bijkomend 300 miljoen euro opleveren in 2026, 375 miljoen euro in 2027 (+75 miljoen euro), 450 miljoen euro in 2028 (+75 miljoen euro) en 600 miljoen euro in 2029 (+150 miljoen euro).

De verwachte opbrengsten zijn niet uitgesplitst over de verschillende maatregelen, zoals wordt bevestigd door de beleidscel van de minister van Socialefraudebestrijding. De beleidscel wijst er ook op dat alle maatregelen, zowel terugkerende als nieuwe, en ook het bestaand en toekomstig personeel, samen een bijdrage zullen leveren aan de verwachte structurele ontvangsten. Daarom is

<sup>6</sup> Afhankelijk of de investeerder controlebelang verwerft of niet, moeten ook de Europese Commissie of de mededingingsautoriteiten van België of andere landen geraadpleegd worden, al of niet aangevuld met een FDI-screening van 1 of meerdere landen. Een FDI-screening (*Foreign Direct Investment*) is een procedure waarin overheden buitenlandse overnames en investeringen toetsen op risico's voor de nationale veiligheid of de openbare orde.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 14

het de bedoeling de sociale inspectiediensten in 2026 te versterken met 100 extra medewerkers<sup>7</sup> en is er in de initiële begroting een uitgave van 8 miljoen euro per jaar opgenomen. Volgens de beleidscel van de minister zijn de wervingsprocedures net van start gegaan en zullen de aanwervingen voornamelijk in de tweede helft van dit jaar plaatsvinden, waardoor de voor 2026 geraamde budgettaire kosten waarschijnlijk te hoog zijn ingeschat. Bovendien kunnen deze vertragingen gevolgen hebben voor het begrotingsrendement, waarvan het Rekenhof de omvang niet kan meten.

Volgens de gegevens uit het laatste jaarverslag van de SIOD<sup>8</sup> heeft de socialefraudebestrijding in 2025, 414,6 miljoen euro opgeleverd, een daling van 20,3 miljoen euro ten opzichte van 2024. Deze daling is volgens de minister van Socialefraudebestrijding<sup>9</sup> te wijten aan de daling van de ontvangsten uit fraude met sociale uitkeringen die in het kader van de coronacrisis werden toegekend (5,4 miljoen euro in 2025 tegenover 10,3 miljoen euro het jaar ervoor) en door de uitzonderlijke ontvangsten die bepaalde belangrijke dossiers in 2024 hebben opgeleverd.

In de inleiding van het jaarverslag van de SIOD wordt er bovendien op gewezen "dat een (mogelijke) daling van de financiële resultaten van de strijd tegen de sociale fraude [...] ook kan wijzen op het toenemend succes van de preventieve acties die door de verschillende sociale inspectiediensten ondernomen worden, waardoor er zich minder fraude manifesteert".

### 3.2.4 Centenindex

#### Context – Initiële begroting 2026

In het kader van de initiële begroting 2026 verklaarde de regering dat ze de bestaande indexeringsmechanismen tijdens deze legislatuur tweemaal wil opschorten voor het deel van de inkomens boven de 4.000 euro voor lonen en boven de 2.000 euro voor sociale prestaties.

Volgens de ramingen van het FPB zou de maatregel 272,0 miljoen euro opleveren in 2026 (883,0 miljoen euro in 2029) voor Entiteit I. Die ramingen waren gebaseerd op diverse hypothesen zoals een overschrijding van de spilindex in januari 2026, een inwerkingtreding op 1 januari 2026 en een globalisering van de inkomens van de gezinnen. De opbrengst werd in de initiële begroting 2026 ingeschreven als een onverdeelde maatregel.

#### Aangepaste begroting 2026

In de aangepaste begroting 2026 zijn de effecten van de maatregel opgenomen in de ontvangsten en uitgaven, en in de geraamde evolutie van de macro-economische parameters op basis waarvan ze werden ingeschat. Die effecten zijn gebaseerd op een overschrijding van de spilindex in november 2026 en zijn voor een groot deel<sup>10</sup> niet meer rechtstreeks te identificeren. Daardoor is ook geen vergelijking mogelijk met de recentste ramingen van het FPB (zie verder).

Het Rekenhof ontving geen bijkomende informatie over de technische bepalingen voor het uitvoeren van de maatregel, die nog niet volledig zijn uitgewerkt. Ze voorzien onder meer in een indexeringssteller<sup>11</sup> en methoden voor de berekening, opvolging en inning van de specifieke werkgeversbijdrage.

#### Ramingen van het FPB (april 2026)

In april 2026, heeft het FPB de opbrengst van de maatregel herraamd op 24,0 miljoen euro in 2026 (363,0 miljoen euro in 2029) voor Entiteit I, wat duidelijk lager is dan de eerdere raming waarop de

<sup>7</sup> De diensten voor sociale inspectie: van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (25 VTE), de RSZ (34 VTE), het RSVZ (10 VTE) en het RIZIV (31 VTE).

<sup>8</sup> Jaarverslag 2025, Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst, 3 april 2026.

<sup>9</sup> Gedachtewisseling op 13 januari 2026 over sociale fraude met de minister van Socialefraudebestrijding, die is tussengekomen in de Commissie Sociale Zaken, Werkgelegenheid en Pensioenen.

<sup>10</sup> Het verslag van het Monitoringcomité van 23 maart 2026 vermeldt de impact op de sociale prestaties en de sociale bijdragen die zijn opgenomen in de aangepaste begroting 2026 (p. 142).

<sup>11</sup> Die teller is nodig om te bepalen of de indexering van het referentieloon 2 % bedraagt.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/15

regering zich had gebaseerd voor de opmaak van de initiële begroting. Het FPB heeft er ook rekening mee gehouden dat de maatregel vanaf 1 juni 2026 in werking treedt, zoals gepland in het ontwerp van programmawet.

**Tabel – Herraming van de verdeling van de totale budgettaire impact die verband houdt met de toepassing van twee centenindexeringen (in miljoen euro)**

	2026	2027	2028	2029
<b>Ontvangsten (a)</b>	<b>-80,0</b>	<b>-357,0</b>	<b>-749,0</b>	<b>-840,0</b>
Fiscale minderontvangsten	-88,0	-372,0	-746,0	-843,0
Sociale ontvangsten (minderontvangsten sociale bijdragen + specifieke werkgeversbijdrage)	-6,5	+11,5	+5,8	+31,4
Andere	+14,5	+3,5	-8,8	-28,4
<b>Uitgaven (b)</b>	<b>-163,0</b>	<b>-717,0</b>	<b>-1.436,0</b>	<b>-1.568,0</b>
Minderuitgaven voor sociale uitkeringen	-91,0	-374,0	-729,0	-775,0
Verlaging primaire uitgaven (lonen en diversen)	-62,0	-278,0	-560,0	-603,0
Andere	-10,0	-65,0	-147,0	-190,0
<b>Totale opbrengst (a) – (b)</b>	<b>83,0</b>	<b>359,0</b>	<b>687,0</b>	<b>727,0</b>
<b>Totale opbrengst Entiteit I</b>	<b>24,0</b>	<b>128,0</b>	<b>277,0</b>	<b>363,0</b>

Bron: FPB, april 2026

#### 4 Energiebeleid

De manier waarop de regering het energiebeleid uitvoert, is moeilijk na te gaan door enkel de verantwoordingsstukken bij dit begrotingsontwerp te raadplegen. De verschillende maatregelen die in dat verband zijn genomen, zijn daarin niet duidelijk toegelicht. Bovendien zijn heel wat departementen en instellingen betrokken bij de uitvoering van het energiebeleid. Los van deze organisatorische complexiteit is het onmogelijk na te gaan voor welke doeleinden de bestemde bedragen worden aangewend door het gebruik van toewijzingsfondsen als technisch begrotingsinstrument en het ontbreken van voldoende verantwoordingen.

Gelet op het voorgaande en op de omvang van de gevraagde middelen, beveelt het Rekenhof aan om in de algemene toelichting meer informatie op te nemen, zodat duidelijk wordt welke financieringsbronnen er zijn, welke energiedoelstellingen de regering nastreeft en wat de kosten daarvan zijn. Het Rekenhof stelt bovendien voor om de geschiktheid van het gebruik van toewijzingsfondsen opnieuw te onderzoeken en om die financiële overdrachten voor zover mogelijk te verrichten met de begrotingskredieten van sectie 32 van de algemene uitgavenbegroting.

Volgens de beschikbare gegevens kunnen de middelen die de federale regering aan het energiebeleid besteedt, worden geraamd op ongeveer 2,6 miljard euro. Die middelen zijn verdeeld over de kredieten die zijn ingeschreven bij de DG Energie van de FOD Economie (1,2 miljard euro) en de rechtstreekse overdrachten van fiscale ontvangsten, via de toewijzingsfondsen, aan de CREG, Elia, NIRAS en Hedera (1,4 miljard euro).

##### Steunmaatregelen

De steunmaatregelen in verband met energie vormen, samen met het nucleaire beleid, een van de twee belangrijkste pijlers van het energiebeleid van de regering. Ze nemen hoofdzakelijk de volgende vormen aan.

Een wet van 24 april 2026, de zogeheten 'energienorm', regelt op structurele wijze de steun aan bedrijven die veel stroom verbruiken. Dit begrotingsontwerp handhaaft de kredieten uit de initiële begroting van dit jaar (249 miljoen euro). In het kader van de financiering en versterking van die norm zal gasbeheerder Fluxys tussen 2026 en 2028 jaarlijks een uitzonderlijke bijdrage van 100 miljoen euro storten.

Een deel van de fiscale overdrachten aan de CREG (168,6 miljoen euro) is bovendien bestemd voor de financiering van het sociale tarief voor beschermde klanten<sup>12</sup>.

De regering heeft bovendien op 22 april 2026 beslist om tijdelijke en gerichte steun toe te kennen voor maximaal 20 miljoen euro, om de stijging van de energiekosten gedeeltelijk te compenseren. Dat bedrag wordt als volgt uitgesplitst: 7,5 miljoen euro voor de CREG, 7,5 miljoen euro voor het Sociaal Stookoliefonds en 5 miljoen euro in de vorm van een provisie die onder bepaalde voorwaarden zal worden aangewend voor de terugbetaling van kosten voor professionele verplaatsingen in het tweede kwartaal van 2026.

### Nucleair beleid

Het *Phoenix*-akkoord heeft de levensduur van Tihange 3 en Doel 4 met tien jaar verlengd. Het akkoord heeft ook geleid tot de oprichting van een onderneming (Be-NUC) waarin de Belgische Staat en Engie elk voor 50 % aandeelhouder zijn, en tot de overdracht van de verantwoordelijkheid voor het beheer van nucleair afval in ruil voor een forfaitaire betaling van 15 miljard euro door Engie.

Het akkoord voorziet ook in een risicospreiding voor de vergoeding van de elektriciteitsproductie in de vorm van een 'contract for difference'. Dat contract, dat gebaseerd is op de toepassing van een uitoefenprijs<sup>13</sup>, houdt in dat de Belgische Staat aan Engie een financiële compensatie betaalt wanneer die prijs hoger is dan de marktprijs (de compensatie stemt overeen met het verschil tussen beide prijzen). Omgekeerd betaalt Engie een vergelijkbare compensatie wanneer de uitoefenprijs lager is dan de marktprijs. In de algemene uitgavenbegroting is 583,6 miljoen euro opgenomen om in 2026 aan die verplichtingen te voldoen.

Het Rekenhof merkt op dat het bij het afsluiten van dit verslag geen informatie had ontvangen over de stand van zaken in de onderhandelingen tussen de Staat en Engie over de vaststelling van de uitoefenprijs, terwijl die prijs bepalend is voor de beoordeling van de budgettaire lasten van het contract.

Los van het *Phoenix*-akkoord, waarborgt de overdracht van ontvangsten aan de CREG en vervolgens aan NIRAS, voor 258,6 miljoen euro, het nucleair energiebeleid van de regering. Die middelen dienen om de saneringskosten van de nucleaire passiva op de sites van Belgoprocess 1 en 2 en het Studiecentrum voor Kernenergie te financieren. NIRAS ontvangt via de toewijzingsfondsen bovendien 62,5 miljoen euro voor de betaling van de btw op de werken en diensten die worden geleverd in het kader van het beheer en de sanering van de nucleaire passiva.

Tot slot moet de energiesector in het kader van de ontmanteling van de kerncentrales een bijdrage betalen die voor dit jaar naar schatting 100 miljoen euro bedraagt. Het Rekenhof heeft geen uitleg ontvangen over de wijze waarop dat bedrag is vastgesteld. Door het *Phoenix*-akkoord verdwijnt die bijdrage vanaf volgend jaar.

Bovendien voorziet de wet van 26 april 2024<sup>14</sup> in de overdracht van de financiële verantwoordelijkheid voor de nucleaire passiva van NIRAS naar Hedera, de publiekrechtelijke

<sup>12</sup> Het statuut van beschermde klant biedt ondersteuning aan personen die het financieel moeilijk hebben, voordelen om de energiefactuur te drukken en geeft recht op het sociale tarief.

<sup>13</sup> "Strike Price". Die uitoefeningsprijs weerspiegelt de genivelleerde energiekosten van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3 tijdens de verlengingsperiode tot 2035.

<sup>14</sup> Wet van 26 april 2024 die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen.

instelling die verantwoordelijk is voor het financiële beheer van de nucleaire passiva. Die instelling beheert de 15 miljard euro die Engie in het kader van de Phoenix-akkoorden aan de Belgische Staat heeft gestort. Door zijn financiële activa efficiënt te beheren, moet het fonds ontvangsten genereren om op lange termijn alle kosten voor het beheer van radioactief afval te kunnen financieren. De instelling ontvangt ook extra middelen (148,7 miljoen euro) ter compensatie van de bedragen die aan de Staat verschuldigd zijn en betaald worden voor de beurstaks, roerende voorheffing en effectentaks.

Op 30 april 2026 hebben de eerste minister en Engie bekendgemaakt dat zij een intentiebrief hebben ondertekend om het kader vast te stellen voor onderhandelingen over de overname, door de Staat, van de nucleaire activiteiten van Engie in België. De budgettaire impact is momenteel te onzeker. Daarom is er bij de opmaak van de aangepaste begroting 2026 geen rekening mee gehouden.

#### *Andere maatregelen in het kader van het energiebeleid*

Een aanzienlijk deel van de middelen die via de toewijzingsfondsen passeren (722,5 miljoen euro), wordt uitgekeerd aan Elia, de beheerder van het Belgische hoogspanningsnet. Die bedragen hebben betrekking op de financiering van de groenestroomcertificaten (552,0 miljoen euro) en de financiering van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (169,9 miljoen euro)<sup>15</sup>.

Energiefiscaliteit helpt bij het sturen van gedrag. Ze stimuleert het gebruik van elektriciteit door de accijnzen op elektriciteit voor huishoudens en beschermde klanten te verlagen (–23,3 miljoen euro, volgens de algemene toelichting), bouwprojecten te verbeteren door het btw-tarief te verlagen voor sloop- en heropbouwprojecten (–124 miljoen euro) en de aankoop en installatie van warmtepompen (–10,1 miljoen euro). Die maatregelen betekenen minderontvangsten voor de Staat, wat gedeeltelijk wordt gecompenseerd door de verhoging van de accijnzen op aardgas (21,2 miljoen euro) en op stookolie (11,2 miljoen euro), alsook door het btw-tarief van 21 % toe te passen op verwarmingsketels voor vaste brandstoffen (57,5 miljoen euro) en steenkool (1,2 miljoen euro). Op die manier wil de regering de consument stimuleren om minder fossiele brandstoffen te gebruiken of er zelfs helemaal mee te stoppen.

Tot slot bevat de begroting 2026 overheidsinvesteringen met een energiedimensie. Het investeringsprogramma van de Regie der Gebouwen ter verbetering van de energie-efficiëntie (energieaudit, renovatie van gebouwen en Repower) bedraagt 4 miljoen euro voor het jaar 2026.

<sup>15</sup> Het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) is ingesteld door de Belgische Staat, die de globale verantwoordelijkheid draagt voor de bevoorradingszekerheid in België. Het CRM zorgt ervoor dat er voldoende capaciteit is om tijdens periodes van schaarste aan de piekvraag te voldoen, door de deelnemende capaciteiten te vergoeden voor hun bijdrage aan de bevoorradingszekerheid. Die aanvullende vergoeding heeft tot doel de bestaande of nieuwe capaciteiten optimaal te benutten om in de toekomst problemen qua toereikendheid te voorkomen.

## Hoofdstuk II

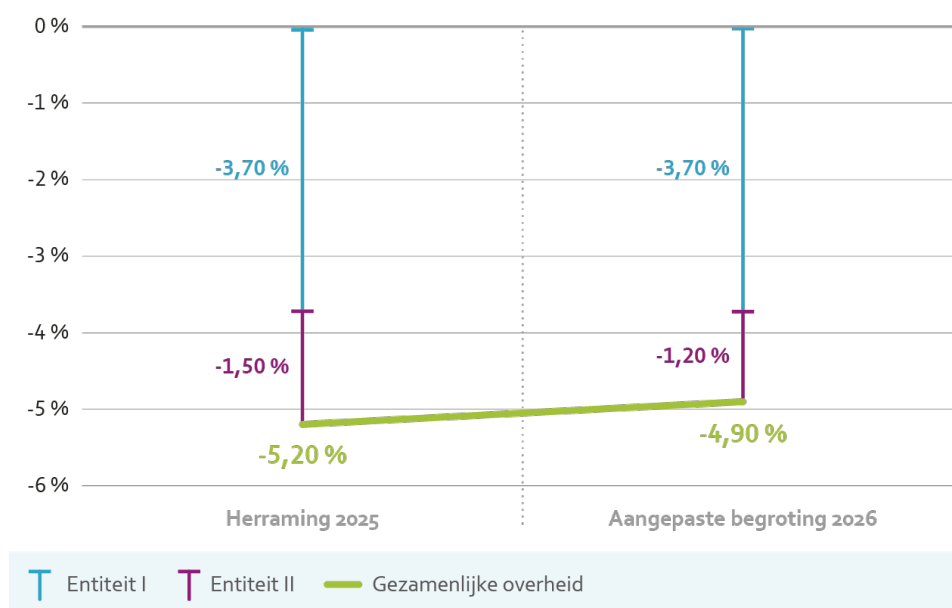
# Naleving van de Europese begrotingscriteria

## 1 Vorderingsaldo van België

### 1.1 Algemeen

Het *Annual Progress Report 2026* van België van 30 april 2026 (hierna het voortgangsverslag - p. 20)<sup>16</sup> en de algemene toelichting (p. 19-20) gaan uit van een vorderingensaldo in 2026 van -4,9 % van het bbp voor België. Het tekort blijft daarmee stabiel ten opzichte van de initiële begroting. Het voortgangsverslag bevat geen opsplitsing van het tekort over Entiteit I en II. Het voortgangsverslag zou met dezelfde gegevens als de algemene toelichting rekening houden en uitgaan van respectievelijk een vorderingensaldo van -3,7 % en -1,2 % van het bbp. Ook deze ramingen blijven ongewijzigd ten opzichte van de initiële begroting.

Grafiek – Vorderingsaldo van de gezamenlijke overheid (in % bbp)



Bron: Jaarlijkse voortgangsverslag van 30 april 2026 en algemene toelichting

<sup>16</sup> [Punt 2](#) van dit hoofdstuk bespreekt dit voortgangsverslag meer in detail.

**1.2 Vorderingsaldo 2026 van Entiteit I**

Het vorderingensaldo van Entiteit I bedraagt  $-3,7\%$  van het bbp. Het voortgangsverslag van 30 april 2026 (p. 18) vermeldt dat de ESR-aanrekenbare uitgaven voor het Ministerie van Landsverdediging in 2026 toenemen met  $0,2\%$  van bbp tot  $1,6\%$  van het bbp.

**1.3 Vorderingsaldo 2026 van Entiteit II**

Het voortgangsverslag licht niet toe hoe het vorderingensaldo van Entiteit II werd geraamd. De algemene toelichting daarentegen preciseert dat de cijfers voor de gemeenschappen en gewesten gebaseerd zijn op de door deze entiteiten meegedeelde saldi. Voor de lokale overheden werden de ramingen uit de economische begroting van februari van het FPB overgenomen.

Het Rekenhof stelt vast dat noch het voortgangsverslag, noch de algemene toelichting de begrotingsdoelstellingen van de verschillende gemeenschappen en gewesten bevatten. Het ontving hierover evenmin aanvullende gegevens. Het kon derhalve niet controleren of de cijfers rekening houden met eventuele uitgaven die de deelgebieden buiten de begrotingsdoelstelling hebben gehouden (maar wel een impact op het vorderingensaldo kunnen hebben).

**1.4 Vorderingsaldo 2025-2029 van België**

Het voortgangsverslag bevat ramingen tot en met 2026, maar geen meerjarenraming. De algemene toelichting daarentegen bevat wel ramingen tot en met 2029, waarbij de ramingen voor Entiteit II volgens dezelfde manier zijn opgesteld als voor het jaar 2026.

Het budgettair structureel plan voor de middellange termijn (*Medium-Term Fiscal-Structural Plan*, hierna: MTFSP) van 18 maart 2025 bevatte de meerjarenraming van het vorderingensaldo voor België. Volgens deze raming zou het vorderingensaldo tegen 2029 verbeteren tot  $-3\%$  van het bbp.

In [punt 3](#) van dit hoofdstuk bespreekt het Rekenhof kort de meerjarenevolutie van het vorderingensaldo van België zoals geraamd door het Internationaal Monetair Fonds (IMF).

**Tabel – Vorderingsaldo van België (in % van het bbp)**

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
MTFSP	-4,6	-4,7	-4,6	-4,1	-3,5	-3,0
Voortgangsverslag	-4,4	-5,2	-4,9	Niet opgenomen in het voortgangsverslag		
<i>Vershil</i>	<i>+0,2</i>	<i>-0,5</i>	<i>-0,3</i>			
Algemene toelichting	-4,4	-5,2	-4,9	-5,0	-5,1	-5,5
<i>Vershil</i>	<i>+0,2</i>	<i>-0,5</i>	<i>-0,3</i>	<i>-0,9</i>	<i>-1,6</i>	<i>-2,5</i>

Bron: budgettair structureel plan voor de middellange termijn van 18 maart 2025, voortgangsverslag van 30 april 2026 en algemene toelichting

## 2 Voortgangsverslag 2026

Op 30 april 2026 diende België zijn voortgangsverslag in bij de Europese Commissie. Het document is bedoeld om rekenschap te geven van de evolutie van het traject van de netto primaire uitgaven van alle Belgische overheden ten opzichte van het referentietraject dat is uitgestippeld in het budgettair structureel plan voor de middellange termijn van 18 maart 2025. Daarnaast biedt het een overzicht van de structurele hervormingen en van de overheidsinvesteringen. Het document beperkt zich tot het jaar 2026 en bevat geen meerjarenperspectieven.

In maart 2025 verbonden de Belgische overheden zich ertoe de evolutie van hun netto primaire uitgaven te beperken tot 3,6 % in 2025 en tot 2,5 % in 2026. In gecumuleerde termen is dat 6,1 %. Intussen bracht de internationale geopolitieke context de Commissie ertoe de lidstaten de mogelijkheid te geven om, in de vorm van een ontsnappingsclausule, tot in 2028 een deel van de militaire uitgaven te neutraliseren voor de beoordeling van de naleving van dat traject.

Het voortgangsverslag stelt dat de evolutie die in 2025 is vastgesteld (3,8 %) en de verwachte evolutie 2026 vóór toepassing van de ontsnappingsclausule (2 %) cumulatief 5,9 % bedraagt, dit is minder dan de 6,1 % waarvan eerder sprake. Volgens de informatie in de algemene toelichting van de aangepaste begroting van de federale Staat voor 2026 zou het gecumuleerde gunstige effect van de ontsnappingsclausule voor Defensie ongeveer 0,7 % van het bbp bedragen.

Het Rekenhof wijst erop dat de naleving van het traject van de primaire uitgaven in 2026 gepaard gaat met een verbetering van het financieringstekort van alle Belgische overheden samen (4,9 % tegenover 5,2 % in de loop van vorig jaar). Die relatieve verbetering volstaat echter niet om de toename van de overheidsschuld te beperken, die zou oplopen van 103,9 % van het bbp in 2024 tot 110,3 % in 2026, onder meer doordat de intrestlasten stijgen en door de omvang van de jaarlijkse begrotingstekorten.

Op het moment dat dit begrotingsverslag werd gefinaliseerd, had de Europese Commissie nog geen commentaar uitgebracht op het voortgangsverslag.

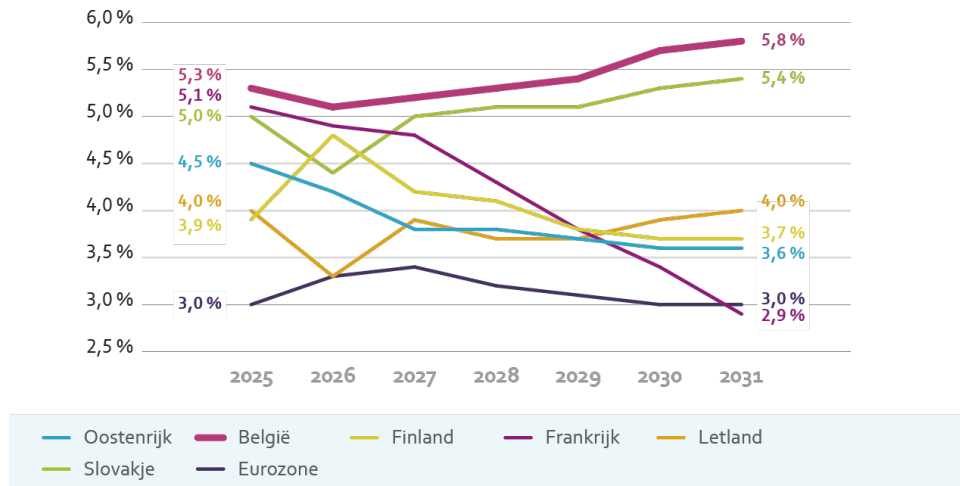
## 3 Meerjarenevolutie 2025-2031 van het vorderingensaldo van België

In april 2026 stelde het IMF een meerjarenvooruitzicht voor van de overheidstekorten op basis van de maatregelen die de verschillende overheden al hadden vastgelegd. Uit dat vooruitzicht blijkt dat de landen van de eurozone gemiddeld een financieringstekort zullen vertonen dat de komende jaren niet significant zou afwijken van de doelstelling van 3 % van het bbp.

Zo vertoonden vijftien van de 21 landen van de eurozone in 2025 een vorderingensaldo hoger dan of bijna gelijk aan het beoogde tekort van 3 % van het bbp. Drie lidstaten hadden een tekort van meer dan 5 % van het bbp, waarvan het hoogste percentage dat van België was (5,3 %).

Tegen 2031 zouden twaalf landen van de eurozone voldoen aan het criterium van een maximumtekort van 3 %. Duitsland en de aan Rusland grenzende landen zouden een overheidstekort tussen 3,3 % en 4,3 % voorleggen, onder meer door de geopolitieke context en de daaruit volgende militaire uitgaven. Ten slotte zouden twee landen een tekort van meer dan 5 % van hun bbp vertonen. Het gaat om Slowakije (-5,4 % van het bbp) en België (-5,8 %), zoals zichtbaar in de grafiek hieronder.

Grafiek – Evolutie 2025-2031 van de grootste tekorten in de eurozone in 2025 (in percentage van het bbp)



Bron: IMF en Rekenhof

#### 4 Evolutie van de schuld van de overheden (schuld Maastricht)

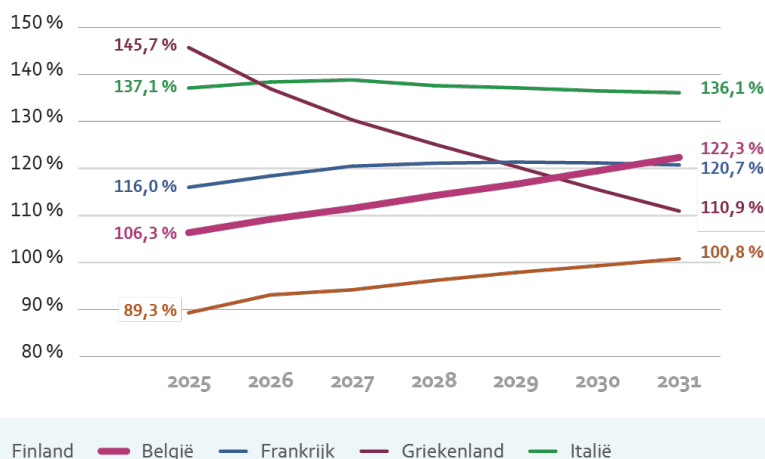
De overheidsschuld, in de zin van artikel 126 van het Verdrag van Maastricht, omvat de brutoschuld, geconsolideerd en uitgedrukt tegen haar nominale waarde, van alle overheidsadministraties van een land. Ze wordt gedefinieerd aan de hand van de concepten van het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR).

##### 4.1 Europese vergelijking

Uit het bovengenoemde meerjarenvoorzicht van het IMF blijkt dat in 2031 vijf van de éérentwintig landen van de eurozone een schuldgraad van meer dan 100 % van het bbp zullen hebben. Ondanks de maatregelen die de verschillende regeringen namen om te voldoen aan het criterium van de netto primaire uitgaven, zou de Belgische schuld de komende jaren gevoelig blijven stijgen. Zonder extra maatregelen zou België (na Italië met 136,1 %) inderdaad de hoogste openbare schuldgraad van de eurozone vertonen in 2031 (122,3 % van het bbp). Ter vergelijking, in de loop van hetzelfde jaar zou de schuldgraad van Frankrijk, Griekenland en Finland respectievelijk 120,7 %, 111,0 % en 100,8 % bedragen, en de gemiddelde schuldgraad van de landen van de eurozone 89,7 % van het bbp.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 22

Grafiek – Evolutie 2025-2031 van de openbare schuldgraden hoger dan 100 % van het bbp (eurozone)



Bron: IMF en Rekenhof

#### 4.2 Sneeuwbaaleffect

De evolutie van de openbare schuldgraad hangt af van verschillende endogene factoren, namelijk de impliciete intrestvoet van de schuld<sup>17</sup>, de nominale groei van het bbp en het primaire begrotingssaldo.

Wanneer de impliciete intrestvoet van de overheidsschuld de nominale groei van het bbp overstijgt, neemt de ratio van de schuld spontaan toe. Dat fenomeen wordt het 'sneeuwbaaleffect' genoemd.

Het verschil tussen de twee bovengenoemde percentages voor alle overheden samen is tot nu toe negatief gebleven, maar is de voorbije jaren aanzienlijk afgenomen van -5,34 % in 2023 tot -0,91 % in 2026. Volgens de huidige ramingen zal dat verschil blijven verkleinen, maar minder snel, tot -0,06 % in 2031.

Tabel – Evolutie van het sneeuwbaaleffect 2025-2031 (in %)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Impliciete intrestvoet	2,24	2,41	2,60	2,69	2,82	2,92	2,96
Groei nominale bbp	3,73	3,32	2,92	3,22	3,12	3,23	3,02
Verskil	-1,49	-0,91	-0,32	-0,54	-0,30	-0,31	-0,06

Bron: Rekenhof

Bovendien stelt het Agentschap van de Schuld dat de recente verslechtering van de rating door Standard & Poor's, met een impact van 1 tot 1,5 basispunt op de intrestvoeten, op zich niet genoeg is om het sneeuwbaaleffect op gang te brengen. Uit de sensitiviteitsanalyses blijkt ook dat een variatie van het vorderingensaldo met 1 miljard euro dat effect nog niet positief zou maken. De situatie blijft evenwel sterk afhankelijk van de huidige evolutie van de intrestvoeten en van het vorderingensaldo.

<sup>17</sup> De gewogen gemiddelde kost van de overheidsschuld.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/23

De aanleg van een primair begrotingsoverschot kan de spontane toename van de overheidsschuld compenseren of afzwakken. Die voorwaarde is momenteel niet vervuld omdat, volgens het Monitoringcomité, het primaire saldo van alle overheden samen negatief zou blijven tussen 2026 en 2031 (ongeveer 2,2 % van het bbp). Daarnaast wijst het Rekenhof erop dat die stabilisatie het gevolg is van de tegenstrijdige evolutie van Entiteit I en Entiteit II, waarbij het primaire saldo van Entiteit I evolueert van -1,8 % van het bbp naar -2,5 % van het bbp terwijl dat van Entiteit II positief zou worden (en evolueert van -0,5 % naar +0,7 % van het bbp).

De toename van de overheidsschuld hangt in bepaalde gevallen niet af van een verslechtering van het financieringssaldo. In dat geval spreekt men van exogene factoren. Deze factoren hebben hoofdzakelijk betrekking op de compensatie, door de verkoop van activa, van een deel van de bijkomende uitgaven voorzien in het Defensieplan (zie [Deel I, Hoofdstuk I, punt 3.2.2](#) hierboven) en op de ESR-correcties voor militaire investeringen en bewapening (2,1 miljard euro in 2026, -1,9 miljard euro in 2029).

#### 4.3 Algemene evolutie van de federale staatsschuld

De federale staatsschuld omvat alle schulden die de federale Staat heeft uitgegeven of overgenomen, en de schulden waarvan de Staat de financiële lasten op zich neemt.

Volgens het Federaal Agentschap van de Schuld zou de federale staatsschuld 577,5 miljard euro bedragen op 31 december 2026. Dat is 5,6 miljard euro meer dan in de initiële begroting en 31,4 miljard euro meer dan vorig jaar. Gedurende de volledige in aanmerking genomen periode zou die schuld stijgen, steeds sneller vanaf 2028, tot 731,0 miljard euro in 2031.

De intrestlasten zouden toenemen van 10,8 miljard euro in 2025 tot 22,6 miljard euro in 2031, niet alleen door de stijging van het schuldvolume maar ook door die van de impliciete intrestvoet (2,0 % in 2025, 3,1 % in 2031).

Tabel – Evolutie van de federale staatsschuld in de loop van de periode 2025-2031

	2025	IB 2026	BC 2026	2027	2028	2029	2030	2031
Vorderingensaldo van Entiteit I								
In % bbp	-3,7	-3,7	-3,7	-4,3	-4,4	-5,0	-5,1	-5,4
Federale staatsschuld								
In miljard euro	550,6	571,6	577,5	602,8	630,9	660,8	694,3	731,0
Jaarlijkse stijging	31,4	21,0	26,9	25,3	28,1	29,9	33,5	36,7
In % bbp	85,6	87,4	86,9	88,2	89,4	90,8	92,4	94,5

Bronnen: Federaal Agentschap van de Schuld, algemene toelichting, Monitoringcomité

Tabel – Evolutie van de intrestlasten in de loop van de periode 2025-2031

	2025	IB 2026	BC 2026	2027	2028	2029	2030	2031
In miljard euro	10,8	12,2	12,3	13,5	15,5	17,5	19,7	22,6
Jaarlijkse stijging	0,9	1,4	1,5	1,2	2,1	1,9	2,2	2,9
In % bbp	1,7	1,8	1,9	2,0	2,2	2,4	2,6	2,9

Bronnen: Federaal Agentschap van de Schuld, algemene toelichting, Monitoringcomité

## 5 Samenwerkingsakkoord van 25 maart 2026

Om te voldoen aan de Europese vereisten op het vlak van economische governance sloten de Belgische overheden in december 2013 een samenwerkingsakkoord over begrotingsdiscipline. In dat akkoord staat dat de begrotingsinspanning wordt bepaald volgens een methodologie van de Hoge Raad van Financiën (HRF), die in dat verband jaarlijks aanbevelingen publiceert. Indien nodig moest die instelling ook de Europese sancties spreiden naargelang de vastgestelde budgettaire tekortkomingen.

Het Rekenhof herinnert eraan dat de betrokken overheden sinds de ondertekening van het samenwerkingsakkoord van december 2013 slechts heel zelden de aanbevelingen van de HRF hebben opgevolgd. De nagestreefde doelstelling, namelijk het coördineren van het begrotingsbeleid door de te leveren inspanning te verdelen, kon bijgevolg niet worden gehaald.

De Europese Commissie wees meermaals op dat gebrek aan begrotingscoördinatie. Bovendien koppelde ze de aanvaarding van het budgettaire structureel plan voor de middellange termijn 2025-2029 aan een verbetering van die coördinatie. Ten slotte verlaagden sommige kredietbeoordelaars de rating van de Belgische overheidsschuld deels op basis van dat gebrek aan coördinatie.

Om te beantwoorden aan die vereiste keurden de verschillende regeringen een nieuw samenwerkingsakkoord goed op 25 maart 2026 dat voornamelijk de volgende elementen bevat:

- Een technische aanpassing van de begrotingsdoelstellingen om rekening te houden met de hervorming van de Europese budgettaire governance. Die aanpassing bestaat erin de vroegere Europese criteria, onder meer het criterium van het structureel saldo, te vervangen door het criterium van de netto primaire uitgaven.
- Het beginsel van een afgesproken verdeling van de begrotingsdoelstellingen van iedere overheid. Zonder een akkoord tussen de entiteiten gebeurt de verdeling tot in 2029 overeenkomstig de aanbeveling die de HRF formuleerde in een advies van 18 april 2025<sup>18</sup>. Vanaf 2029 gebeurt de verdeling in onderlinge overeenstemming tussen de overheden. Bij gebrek daaraan zal ze automatisch en bindend worden vastgelegd volgens een objectieveerbare en verplichte verdeelsleutel waarvoor hetzelfde advies van de HRF de praktische regels omschrijft.
- Zoals vroeger zal de HRF statistisch blijven nagaan of de uitgestippelde trajecten in acht worden genomen en zal hij de eventuele Europese boetes blijven verdelen.
- Verschillende bepalingen hebben als doel om de begrotingsrapportering aan macro-economische instellingen en aan de Europese Commissie te versnellen.
- Een bepaling die het negatieve effect wil minimaliseren dat een maatregel op het ene overheidsniveau heeft op het andere. Er staat meer bepaald het volgende: “De akkoord-sluitende partijen waken in hun begrotingsbeleid over de impact van nieuwe maatregelen op het begrotingsbeleid van andere akkoord-sluitende partijen”.

<sup>18</sup> Voor de uitwerking van het meerjarentraject 2025-2029 van de Entiteit I houdt de federale regering al rekening met de verdeling die de HRF naar voren schuift in het bovengenoemde advies. Bovendien werd een aanpassing gedaan om de inspanning van de Duitstalige Gemeenschap te verlichten die de HRF in hetzelfde advies had aanbevolen.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/25

Het nieuwe samenwerkingsakkoord verbetert *in fine* de Belgische budgettaire governance omdat het expliciet individuele trajecten uittekent voor elke entiteit, terwijl het voorgaande akkoord enkel een globaal traject definieerde, waarbij de akkoord-sluitende partijen tot overeenstemming moesten komen over de verdeling ervan. Het wordt ook aangevuld met een dwingend mechanisme dat de trajecten bepaalt ingeval het Overlegcomité niet tot een consensus zou komen.

De Europese Commissie heeft dit samenwerkingsakkoord positief onthaald. Het moet evenwel nog ter goedkeuring worden voorgelegd aan de diverse parlementen. Zo'n goedkeuring impliceert tot slot dat de diverse betrokken overheden hun begrotingsbeleid voortaan duidelijk omschrijven volgens het criterium van de evolutie van de netto primaire uitgaven, wat momenteel nog niet het geval is voor sommige.

## DEEL II

# Ontvangsten en uitgaven van de federale overheid

### Hoofdstuk I

## Ontvangsten van de federale overheid

### 1 Algemene evolutie van de ontvangsten van de federale overheid

De algemene toelichting raamt de geïnde ontvangsten (op kasbasis) door de federale overheid voor 2026 op 167,2 miljard euro, een stijging met 1,6 % in vergelijking met de initiële ramingen voor 2026. De gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting (waarvoor de algemene toelichting geen raming vermeldt) zijn niet opgenomen in dat bedrag.

De ontvangsten bestaan voornamelijk uit fiscale ontvangsten, die met 0,9 % stijgen. Die lichte stijging wordt uitgebreider besproken in de volgende punten.

Tabel – Totale kasontvangsten (in miljoen euro)

	IB 2026	BC 2026	Vershil
Fiscale ontvangsten	157.943	159.310	+1.367
Niet-fiscale ontvangsten	6.491	7.849	+1.358
<b>Totale ontvangsten</b>	<b>164.434</b>	<b>167.159</b>	<b>+2.725</b>
Afdrachten Europese Unie	4.150	4.745	+595
Afdrachten gewesten en gemeenschappen	59.183	59.936	+753
Afdrachten sociale zekerheid	27.325	27.953	+628
Diverse afdrachten	1.870	1.881	+11
<b>Totale afdrachten</b>	<b>92.528</b>	<b>94.515</b>	<b>+1.987</b>
<b>Middelenbegroting</b>	<b>71.906</b>	<b>72.644</b>	<b>+738</b>
<i>(Percentage van de middelenbegroting)</i>	<i>(43,7 %)</i>	<i>(43,5 %)</i>	

Bron: algemene toelichting en Rekenhof

Als de kredieten die zijn ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting buiten beschouwing worden gelaten, bedragen de overdrachten aan andere overheden 94,5 miljard euro. Dat is 2,1 % meer dan initieel was geraamd. Ze vertegenwoordigen 56,5 % van de totale ontvangsten en omvatten nagenoeg uitsluitend fiscale ontvangsten, met uitzondering van een bedrag van 20 miljoen euro aan niet-fiscale ontvangsten.

De ontvangsten ingeschreven in de middelenbegroting, worden bijgevolg op 72,6 miljard euro geraamd, wat neerkomt op een stijging met 1,0 % in vergelijking met de initiële ramingen.

## 2 Fiscale ontvangsten

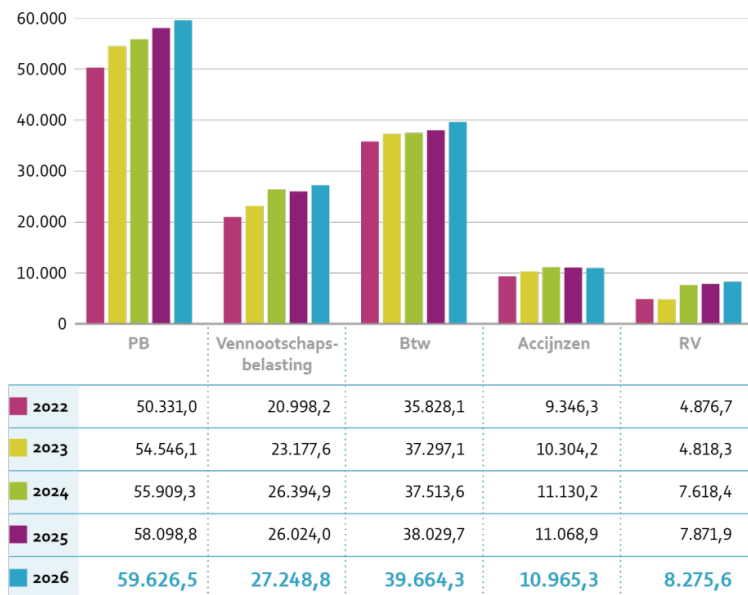
### 2.1 Evolutie van de kasontvangsten

De ontvangsten op kasbasis voor 2026 worden nu geraamd op 159.309,8 miljoen euro, een stijging van 1.366,9 miljoen euro (+0,9 %) tegenover de geraamde ontvangsten bij de initiële begroting van 2026.

Om de kasontvangsten te bepalen, raamt de FOD Financiën (meer bepaald de Algemene Administratie Beleidsexpertise en -ondersteuning - AABEO) de fiscale ontvangsten in eerste instantie op ESR-basis. Hij zet deze vervolgens om naar kasontvangsten door de toepassing van de nodige 'kascorrecties'. Deze correcties (-5.231,5 miljoen euro) betreffen in hoofdzaak de bedrijfsvoorheffing (voor 2026 4.544,4 miljoen euro lager geraamd dan de ontvangsten op ESR-basis).

De geraamde ontvangsten 2026 zijn 6.205,7 miljoen euro (+4,1 %) hoger dan de gerealiseerde ontvangsten van 2025 (153.104 miljoen euro), voornamelijk door een verwachte toename van de kohieren (+1.000 miljoen euro), de bedrijfsvoorheffing (+908,2 miljoen euro) en de btw-ontvangsten (+1.634,6 miljoen euro).

Grafiek – Evolutie belangrijkste belastingcategorieën 2022-2026 (in miljoen euro)



Bron: algemene toelichting en Rekenhof

De ontvangsten uit de personenbelasting nemen toe met 2,6 % (+1.527,7 miljoen euro). De eerste fase van de hervorming van de personenbelasting zorgt in 2026 voor een negatieve impact van 288,8 miljoen euro, bij doorrekening in de bedrijfsvoorheffing vanaf 1 juli 2026. De ontvangsten houden ook nog rekening met de impact van de hervorming van de bedrijfsvoorheffing<sup>19</sup> op de kohieren van aanslagjaar 2025 (+220,8 miljoen euro).

<sup>19</sup> In de periode 2022-2024 hervormde de toenmalige regering de bedrijfsvoorheffing om nauwer aan te sluiten met de uiteindelijke personenbelasting en zo de negatieve kohieren te beperken. Dit resulteerde eerst in lagere ontvangsten in de bedrijfsvoorheffing, die worden gecompenseerd bij de latere kohieren.

De ontvangsten uit de vennootschapsbelasting stijgen in 2026 met 1.224,8 miljoen euro (+4,7%), voornamelijk door de macro-economische groei. De voorafbetalingen nemen toe met 703,4 miljoen euro en de kohieren met 477,8 miljoen euro. De voorafbetalingen bevatten 1.016 miljoen euro ontvangsten m.b.t. de bevroren Russische tegoeden.

De zuivere btw (+4,3% of 1.634,6 miljoen euro) neemt in 2026 toe door de macro-economische groei (1,4%) en de impact van de inwerkingtreding van de vernieuwde btw-ketting in 2025<sup>20</sup> die in dat jaar tot 520,9 miljoen euro minder kasontvangsten geleid hebben.

De accijnzen blijven stabiel tegenover 2025 (-103,6 miljoen euro).

De ontvangsten van de roerende voorheffing nemen toe met 5,1% (+403,7 miljoen euro). Ze bevatten 402,1 miljoen euro uitzonderlijke opbrengsten uit de winstuitkeringen m.b.t. VVPRbis-aandelen, die door het uitblijven van de publicatie van de programmawet 2026, nog steeds aan het verlaagd tarief van 15%, kunnen plaatsvinden.

Voor verdere bespreking van de fiscale maatregelen verwijst het Rekenhof naar [Deel II, Hoofdstuk I, punt 2.4](#) van het verslag.

## 2.2 Basisraming van de ESR-ontvangsten door de FOD Financiën

De FOD Financiën licht in zijn nota van 4 maart 2026<sup>21</sup> de raming van de fiscale ontvangsten op ESR-basis voor 2026 toe. Hij raamt deze op 163.810,4 miljoen euro, dit is 4,9 miljoen euro meer tegenover de initiële begroting 2026.

### Basisraming

De FOD Financiën neemt als basis voor die raming de vermoedelijke gerealiseerde ontvangsten van 2025<sup>22</sup> namelijk 157.887,2 miljoen euro.

Hij neutraliseert eerst de impact van tijdelijke maatregelen of uitzonderlijke ontvangsten die de inkomsten van 2025 hebben beïnvloed via technische correcties (-807,1 miljoen euro).

Daarna maakt hij voor de raming van de ontvangsten 2026 gebruik van een gedesaggregeerd macro-economisch model voor de belangrijkste inkomstencategorieën (personenbelasting, vennootschapsbelasting, btw, accijnzen en roerende voorheffing), rekening houdend met de parameters van de economische begroting van het FPB. De overige ontvangsten worden berekend door de bevoegde fiscale administraties en worden verder toegelicht in de middelenbegroting.

Om de totale fiscale ontvangsten te bepalen voegt de FOD Financiën nog de bijkomende impact van al besliste fiscale maatregelen (+1.099,9 miljoen euro) en een aantal technische correcties (+1.362,1 miljoen euro) toe. Deze worden nader toegelicht in [punt 2.4.2](#) van dit hoofdstuk.

Het Rekenhof merkt op dat de FOD Financiën de ontvangsten van de kohieren van de personenbelasting 668,1 miljoen euro positiever inschat tegenover de initiële begroting van 2026 door een herraming van de totale personenbelasting voor het inkomstenjaar 2025 (aanslagjaar (AJ) 2026). Het Rekenhof wijst op de onzekerheid van die raming, omdat die gebaseerd

<sup>20</sup> Wet van 12 maart 2023 tot modernisering van de btw-ketting en van de inning van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen binnen de FOD Financiën. De btw-ketting omvat de regels en procedures die betrekking hebben op de indiening, betaling, controle en terugbetaling van de btw. De vernieuwing heeft tot doel de procedures vlotter en efficiënter te laten verlopen. De hervorming wordt stapsgewijs ingevoerd en is nog niet volledig afgerond. Eén van de maatregelen betreft het inkorten van de terugbetalingstermijnen bij een btw-tegoed. Hierdoor kunnen alle maandaangevers hun btw-tegoeden maandelijks (i.p.v. trimestrieel) opvragen.

<sup>21</sup> Nota van de Studiedienst van de FOD Financiën met referentie [ESS/2026-0024-03](#) van 4 maart 2026.

<sup>22</sup> De definitieve ESR-resultaten zijn pas gekend na de opmaak van de raming (in februari T+1) en bedragen 157.511,9 miljoen euro. Dit is 375,3 miljoen euro lager dan de raming, door lagere ontvangsten bij de kohieren (-339,1 miljoen euro vennb, -54,3 miljoen euro pb, -5,8 miljoen euro BNI) en hogere ontvangsten van successierechten (+20,9 miljoen euro).

is op de evolutie van het inkomen van de particulieren, zoals verwerkt in de parameters van het FPB. Bij de economische begroting van februari 2026 beschikte het FPB nog niet over de laatste kwartaalgegevens van 2025. Omdat de ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing in dit laatste kwartaal ruim onder de verwachtingen lagen (-825 miljoen euro tegenover de raming van september 2025), bestaat de kans dat ook het inkomen van de particulieren nog naar beneden zal bijgesteld worden, met ook een lagere raming voor de kohieren tot gevolg<sup>23</sup>.

#### *Aanpassing Monitoringcomité*

Tenslotte voegde het Monitoringcomité nog een minderontvangst van 180 miljoen euro toe, die het verwacht als gevolg van de personeelsbesparingen. De totale fiscale ontvangsten bedragen na deze correctie 163.630,5 miljoen euro.

### **2.3 Fiscale ontvangsten na het begrotingsconclaf (ESR-basis)**

De ontwerpbegroting raamt de fiscale ontvangsten op ESR-basis op 164.541,2 miljoen euro. De toename tegenover de basisraming (+915,5 miljoen euro) is toe te schrijven aan de verrekening van de impact van de fiscale maatregelen, zoals beslist tijdens het begrotingsconclaf van april 2026.

### **2.4 Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen**

De netto-weerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor 2026 bedraagt 1.830,8 miljoen euro. Het betreft, enerzijds, de budgettaire impact van eerder genomen maatregelen (+1.099,9 miljoen euro) en anderzijds, bijkomende fiscale maatregelen (+730,9 miljoen euro) die werden beslist in het conclaf van 3 april 2026. In dit conclaf besliste de ministerraad ook om de minderontvangsten als gevolg van de personeelsbesparingen (180 miljoen euro – zie [punt 2.2](#)) terug te draaien.

Tabel 4 – "Bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen in 2026" bij de algemene toelichting (p. 91) bevat een overzicht van deze maatregelen. De raming van deze maatregelen gebeurt eveneens op ESR-basis.

Hieronder bespreekt het Rekenhof zowel de aanvullende weerslag van de bestaande fiscale maatregelen en de nieuwe fiscale maatregelen.

#### **2.4.1 Aanvullende weerslag van de bestaande fiscale maatregelen**

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de belangrijkste budgettaire herzieningen voor conclaf, ten opzichte van de initiële begroting.

<sup>23</sup> De vaststelling van het inkomen van particulieren door de NBB wordt nog geruime tijd periodiek herzien en kan aanzienlijke schommelingen vertonen. Die herzieningen beïnvloeden ook de raming van de globale personenbelasting: bij de initiële begroting werd de totale personenbelasting voor 2025 (AJ 2026) op 61.208,5 miljard euro geraamd (1,2 miljard euro lager dan in juli 2025), bij de begrotingscontrole 2026 is die opnieuw toegenomen tot 62.676,6 miljard euro (1,4 miljard euro hoger dan bij de initiële begroting 2026).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/30

Tabel – Verschillen aanvullende impact belangrijkste maatregelen tegenover INI 2026

Maatregel	IB 2026	BC 2026	Vershil
Minimumbelasting (Pillar 2)	32,0	-87,0	-119,0
Hervorming personenbelasting	-382,1	-286,1	+96,0
Schrappen forfaitaire kostenafrek auteursrechten	30,0	39,0	+9,0
Btw-hervorming	580,5	177,0	-403,5
Accijnsverhoging aardgas	91,0	21,2	-69,8
Accijnsverlaging elektriciteit beschermde klanten	0,0	-23,3	-23,3
Accijnsverlaging elektriciteit residentieel	-50,0	-30,6	+19,4
Verhoging verzekeringstaks	51,0	36,0	-15,0
Fiscale regularisatie	84,0	126,0	+42,0

Bron: FOD Financiën en Rekenhof

Herzieningen van eerder genomen maatregelen zijn meestal het gevolg van meer recente of preciezere beschikbare gegevens. Voor sommige herzieningen formuleert het Rekenhof hieronder enkele bijkomende opmerkingen.

#### Hervorming personenbelasting

De FOD Financiën voorziet in zijn raming dat de doorrekening van de hervorming van de personenbelasting in de bedrijfsvoorheffing zal plaatsvinden vanaf 1 juli 2026. De kostprijs voor de eerste jaarhelft (96 miljoen euro) verschuift hierdoor naar de kohieren in 2027 en 2028. Maar omdat de parlementaire bespreking van het wetsontwerp nog niet is opgestart, zal de doorrekening in de bedrijfsvoorheffing vermoedelijk pas vanaf september kunnen plaatsvinden. Hierdoor zal nog eens 48 miljoen euro van de kostprijs voor het inkomstenjaar 2026 doorgeschoven worden naar de kohieren in 2027 en 2028.

#### Auteursrechten

Hetzelfde wetsontwerp bevat ook de bepalingen voor de uitbreiding van het toepassingsgebied van de auteursrechten met computerprogramma's. De FOD Financiën wijzigt de budgettaire impact niet (-142,1 miljoen euro op jaarbasis) omdat hij niet kan inschatten hoe ondernemingen hun verloningspakket al aanpassen aan de aangekondigde regelgeving en of ze in 2026 nog een regularisatie zullen doorvoeren na de publicatie van de wetgeving.

Bij de initiële begroting 2026 besliste de regering ook nog tot een beperking van de forfaitaire kosten voor de auteursrechten<sup>24</sup> (+39 miljoen euro op jaarbasis). Deze maatregel is opgenomen in de programmawet en is eveneens van toepassing op auteursrechten toegekend vanaf 1 januari 2026. Bij de berekening van de verschuldigde roerende voorheffing kan hiermee pas rekening worden gehouden vanaf tien dagen na de publicatie van de programmawet. Door de laattijdige publicatie zal er voor de voorafgaande periode dus onvoldoende roerende voorheffing zijn ingehouden. Die zal volgend jaar in de aangifte van de personenbelasting moeten geregulariseerd worden. De FOD Financiën behoudt ook hier de voorziene impact op jaarbasis.

#### Accijnsheffing

De FOD Financiën herraamt de budgettaire impact van de accijnsmaatregelen rekening houdend met een inwerkingtreding vanaf 1 april 2026 en met de verbruiksprofielen voor gas en elektriciteit.

<sup>24</sup> Hierdoor neemt de belastbare basis voor de berekening van de verschuldigde roerende voorheffing toe.

Hij corrigeert hierbij ook de budgettaire impact van de accijnsverhoging op aardgas<sup>25</sup>. Tenslotte voegt hij de impact van de accijnsverlaging op elektriciteit voor gerechtigden op het sociaal tarief toe (-23,3 miljoen euro).

#### *Minimumbelasting (Pillar 2)*

De FOD Financiën heeft zijn raming voor deze belasting opnieuw bijgesteld. Deze bijstelling wordt gespreid over 2026 (-119 miljoen euro) en 2027 (-184 miljoen euro).

Hij verantwoordt de lagere raming door het gebruik van recentere gegevens (AJ 2024) en door verdere versoepelingen in de toepassingsmodaliteiten van het Pillar 2-regime, zoals beslist door de OESO<sup>26</sup>. Hij houdt hierbij nog geen rekening met indirecte effecten van vrijstelling van landen met een *Qualified Sbs Systeem*<sup>27</sup> (onder meer de Verenigde Staten). Terzelfdertijd wenst de FOD Financiën te benadrukken dat het nog steeds bijzonder moeilijk is om tot een betrouwbare raming te komen en hij nog steeds over onvoldoende gegevens beschikt om de realisaties van de voorbije jaren te bepalen. Het Rekenhof erkent de moeilijkheden waarmee de FOD Financiën geconfronteerd wordt bij de raming van deze opbrengsten, maar merkt het volgende op:

- De verlaging van de raming is gebaseerd op nieuwe gegevens en veranderend gedrag van ondernemingen, maar gaat gepaard met grote onzekerheden. Toekomstige opbrengsten hangen sterk af van wetgevende keuzes en ondernemingsstrategieën. Daardoor is het risico reëel dat de huidige raming zowel te laag als te hoog kan uitvallen.
- Er zal pas meer duidelijkheid zijn over de opbrengst van de bijkomende heffingen van Pillar 2 voor het inkomstenjaar 2024 (AJ 2025) na de inkohiering van de aangiften. De indiening van de aangiften werd inmiddels verder uitgesteld tot 30 september 2026.
- Voor de verdere versoepelingen in het kader van het Sbs-pakket dient de Belgische wetgever nog te bepalen welke incentives hier onder kunnen vallen en dient de wet van 19 december 2023 aangepast te worden. De besprekingen zijn lopende.

#### 2.4.2 Aanvullende weerslag van de nieuwe fiscale maatregelen

De regering nam tijdens het begrotingsconclaf van april 2026 fiscale maatregelen met een positieve impact van 730,9 miljoen euro in 2026 (zie tabel 4 van de algemene toelichting p. 91). Het Rekenhof merkt hierbij het volgende op:

#### *Hervorming douanerechten 2026 (+400,7 miljoen euro) + EU handling fee (+77,4 miljoen euro)*

De Europese Unie voert vanaf 1 juli 2026 een heffing in van drie euro bij de invoer van e-commerce pakketten met een waarde tot 150 euro<sup>28</sup>. De FOD Financiën raamt de aanvullende impact op de douanerechten op +449 miljoen euro. Douanerechten vormen traditionele eigen middelen van de EU-begroting (-449 miljoen euro overdrachten). De lidstaten behouden 25 % als vergoeding voor hun inningskosten (+112,3 miljoen euro aan niet-fiscale ontvangsten). Door de prijsstijging voor de consument verwacht de FOD Financiën echter volumedalingen die aanleiding geven tot een negatief effect van 48 miljoen euro op de btw-ontvangsten.

<sup>25</sup> De initiële begroting van 2026 voorzag verkeerdelijk een budgettaire impact op jaarbasis van 91 miljoen euro i.p.v. 42 miljoen euro.

<sup>26</sup> De OESO lanceerde op 5 januari 2026 het 'Sbs-pakket'. Deze regeling introduceert een aantal vereenvoudigingen en verduidelijkingen van de Global Anti-Base Erosion-regels, en bevat tevens nieuwe veilige havenregels (*Qualified Tax Incentives of QTI's*). Een QTI omvat stimuleringsmaatregelen die algemeen beschikbaar zijn en gekoppeld zijn aan uitgaven in het rechtsgebied of aan de productie van materiële eigendommen. Het bedrag dat als QTI kan worden behandeld, moet specifieke grenzen respecteren. Die verdere versoepelingen kunnen een belangrijke budgettaire impact hebben op de verschuldigde belasting.

<sup>27</sup> Dit is een erkenning van het belastingstelsel als equivalent van Pillar 2. Multinationals met een moederbedrijf in een land met een erkend belastingstelsel kunnen dan, onder bepaalde voorwaarden, worden vrijgesteld van bijheffingen. Momenteel beschikt enkel de V.S. over deze erkenning. Een aanvraag van Brazilië is lopende.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2026/382 van de raad van 11 februari 2026.

Naast bovenstaande drie euro douanerechten, bereikten de Europese Raad en het Europees Parlement ook een akkoord over de invoering van een Europese *handling fee*<sup>29</sup>. Deze zal vermoedelijk twee euro bedragen en zou ingaan vanaf 1 november 2026. De opbrengst zou toekomen aan de lidstaten. Finale beslissingen en wetgeving zijn echter nog niet beschikbaar. Dit verklaart waarom de regering de geraamde opbrengst van deze *handling fee* (77,4 miljoen euro) als een onverdeelde correctie in de begroting verwerkte.

De FOD Financiën benadrukt dat de geplande wijzigingen wellicht voor importverschuivingen zullen zorgen die moeilijk in kaart kunnen gebracht worden in het kader van een budgettaire raming. Bij het afsluiten van de redactie van dit rapport, kon het Rekenhof de data en berekeningen die aan de basis lagen van de budgettaire raming nog niet inkijken. Het merkt op dat een wijziging in de importstromen budgettaire gevolgen kan hebben en beveelt daarom aan om deze maatregel nauwgezet op te volgen.

#### *Herraming inkomsten uit VVPRbis (+334,5 miljoen euro)*

Als reactie op de aangekondigde tariefverhoging in de roerende voorheffing, beslisten heel wat vennootschappen eind vorig jaar om vervroegd een dividend uit te keren aan 15 %. Dit resulteerde in uitzonderlijk hoge ontvangsten in 2025 (technische correctie van -402,1 miljoen euro - zie tabel 3 op p. 88 van de algemene toelichting). Gelet op het uitstel van de goedkeuring van de programmawet, gaat de regering ervan uit dat een gelijkaardig gedragseffect zich ook in 2026 zal voordoen. Aangezien de fiscale ontvangsten voor 2026 reeds een bijkomende impact van +67,6 miljoen euro omvatten, voegde de regering tijdens het begrotingsconclaaf nog een saldo van 334,5 miljoen euro toe. Uit de VVPRbis ontvangsten van januari t.e.m. april 2026 blijkt een stijging van 406,3 miljoen euro tegenover dezelfde periode in 2025. Het Rekenhof herhaalt evenwel zijn opmerking dat dit nadelige budgettaire gevolgen kan hebben voor de komende jaren.

#### *Verzekeringstaks*

De FOD Financiën corrigeerde de opbrengst van de maatregel 'verzekeringstaks 9,6 % in plaats van 9,25 %' tot +36,4 miljoen euro (in vergelijking met +51 miljoen euro bij de initiële begroting 2026), rekening houdend met de geplande inwerkingtreding op 1 april 2026. De regering voerde tijdens het begrotingsconclaaf alvast een *pro rata* correctie door voor 1 extra maand uitstel voor deze maatregel. Aangezien de programmawet echter nog steeds niet aangenomen werd door het parlement, zal deze correctie onvoldoende zijn.

#### *Opcentiemen niet-inwoners*

De begroting houdt nog geen rekening met de veroordeling door het Europees Hof van Justitie<sup>30</sup> voor het aanrekenen van 7 % opcentiemen aan belasting-niet inwoners. Het Hof oordeelt dat de Belgische regeling strijdig is met het Europese principe van vrij verkeer van werknemers. Niet-inwoners betalen jaarlijks zo'n 78 miljoen euro aan opcentiemen aan de federale Staat, ter compensatie van het ontbreken van gemeentelijke opcentiemen. Voor de nog niet afgeronde kohieren van aanslagjaar 2025 blijft de FOD Financiën de bestaande regeling toepassen. De FOD Financiën bevestigt dat er terugbetaling kan gevraagd worden voor alle aanslagbiljetten ontvangen na 1 januari 2022. De eerste bezwaren zijn inmiddels ingediend. Er is nog geen oplossing uitgewerkt.

#### *Beslissingen na conclaaf: energemaatregelen*

Na het begrotingsconclaaf besliste de regering, in het kader van de verhoogde energieprijzen, tot de invoering van een aantal tijdelijke maatregelen, die 3 maanden zouden gelden van mei tot en met juli:

<sup>29</sup> EU-douane: Raad en Parlement akkoord over baanbrekende hervorming - Consilium

<sup>30</sup> Arrest van 12 maart 2026, C-119/24 van het Europees Hof van Justitie.

- **Uitstel accijnshervorming**

De regering besliste om de voorziene accijnshervorming in de programmawet verder uit te stellen tot 1 augustus 2026. De regering neemt aan dat het verdere uitstel geen budgettaire kost met zich meebrengt, omdat de impact op de accijnsverhoging van gas en huisbrandolie gecompenseerd wordt door de impact op de accijnsverlaging van elektriciteit.

- **Verhoging werkgeververgoeding**

De regering wil de werkgevers aanmoedigen om hun bestaande kilometervergoeding voor woon-werkverkeer te verhogen of een vergoeding in te voeren. Bij een verhoging van de kilometervergoeding, zal een belastingkrediet toegekend worden, beperkt tot 20 % van de bestaande vergoeding, met een maximum van 10 cent per kilometer. De compensatie zou voor drie maanden toegekend worden (van mei tot en met juli). De regering voorziet een budgettaire kost van 20 miljoen euro per maand. De FOD Financiën geeft aan niet over data te beschikken om de budgettaire impact te ramen. Deze maatregel is via amendement toegevoegd aan het ontwerp van programmawet.

De beleidscel van de minister van Begroting geeft aan dat de kostprijs voor de hogere kilometervergoeding budgettair neutraal zal zijn door de bijkomende btw-ontvangsten als gevolg van de hogere prijzen van benzine en diesel.

Het Rekenhof wijst erop dat de berekening van de meeropbrengsten sterk afhankelijk is van de consumptie. De FOD Financiën raamde de meeropbrengst voor de periode 1 maart tot en met 15 april op 41,9 miljoen euro bij gelijkblijvende consumptie, maar bij een daling van het verbruik van 5 % zou er een minderontvangst zijn van 6 miljoen euro.

- **Verhoging forfaitaire kilometervergoeding voor dienstverplaatsingen**

De regering wil het maximale bedrag van de forfaitaire kilometervergoeding voor dienstverplaatsingen met de eigen wagen verhogen voor het tweede kwartaal 2026. De regering voorziet een budgettaire kost van 1,7 miljoen euro per maand en schreef hiertoe een provisie van 5 miljoen euro in. De FOD Financiën geeft aan niet over data te beschikken om de budgettaire impact te ramen.

### 3 Niet-fiscale ontvangsten

In de aangepaste middelenbegroting 2026 is 7.829 miljoen euro aan niet-fiscale ontvangsten ingeschreven. Dat is 1.358 miljoen euro meer dan initieel was geraamd voor 2026. De terugbetaling van bedragen die te veel werden ontvangen in voorgaande jaren beïnvloeden positief het totaalbedrag. Het betreft de evenwichtsdotatie van de RSZ (+548 miljoen euro in sectie 24), de COVID-19-subsidies van het RIZIV (+187 miljoen euro, eveneens in sectie 24) en de energiepremies van de CREG (+285 miljoen euro in sectie 32).

Die laatste ontvangst houdt verband met de terugbetaling door de CREG van de bedragen die ter beschikking werden gesteld tijdens de energiecrisis van 2021-2023. De toenmalige regering had verschillende maatregelen genomen om de facturen voor de consument te verlichten. De vrijgemaakte middelen voor sommige van die maatregelen, bleken overschat te zijn en geven nu aanleiding tot een terugbetaling in het voordeel van de Staat. Volgens het verslag van de CREG zou het totaalbedrag kunnen oplopen tot 412 miljoen euro als de leveranciers bepaalde schuldvorderingen terugbetalen. Deze ontvangst heeft geen invloed op het vorderingensaldo.

De niet-fiscale ontvangsten met een weerslag op het vorderingensaldo van de federale overheid worden geraamd op 6.886 miljoen euro. Dat is 1.036 miljoen euro meer dan initieel was geraamd.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/34

De aanpassingen van de niet-fiscale ontvangsten in de middelenbegroting geven aanleiding tot de volgende toelichting:

- De lidstaten mogen 25 % van de douanerechten die ze innen voor rekening van de Europese Unie, als vergoeding voor de gemaakte inningskosten inhouden. De recent op Europees niveau genomen beslissingen over de tarieven (schrapping van de minimumdrempel van 150 euro en vervanging door een forfaitair tarief voor de e-commerce, toepassing van gewone rechten op andere import) verklaren de toename van de douanerechten en dus ook van voormelde vergoeding die België ontvangt (1.013,8 miljoen euro, dit is 229,3 miljoen euro meer dan initieel was geraamd).
- De uitvoering van de overheidsopdracht voor de productie en verdeling van nummerplaten en kentekenbewijzen is uitgesteld tot het jaar 2027. Dat uitstel annuleert de verwachte ontvangst voor 2026 (-42,2 miljoen euro) en noopt de regering om de verwachte ontvangst onder de vroegere concessie (+4,3 miljoen euro) opnieuw in te schrijven.
- Het dividend dat de SFPIM dit jaar uitkeert, zal 78,4 miljoen euro bedragen. De ontvangst van 55,8 miljoen euro die in deze ontwerpbegroting is vermeld, is dus 22,6 miljoen euro te laag geschat.

## Hoofdstuk II

## Uitgaven van de federale overheid

## 1 Algemene evolutie van de uitgaven van de federale overheid

De primaire uitgaven blijven vrijwel stabiel ten opzichte van de initiële begroting (92 miljard euro; dus +41 miljoen euro).

Tabel – Vereffeningskredieten ingeschreven in de aangepaste begroting 2026 (in miljoen euro)

Cellen	IB 2026	BC 2026	Vershil
Ondersteuning	4.219	3.722	-497
Gezag	22.659	23.049	390
Economisch	6.614	6.580	-34
Sociaal	34.529	34.611	82
Specifieke begrotingssecties	23.988	24.087	100
<b>Totaal</b>	<b>92.009</b>	<b>92.050</b>	<b>41</b>

Bron: FOD BOSA – Rekenhof

De cel ondersteuning registreert een significante daling van de kredieten (-497 miljoen euro) die voornamelijk is toe te schrijven aan het toewijzen van de provisie 'indexering' (-485,2 miljoen euro) en van de interdepartementale provisies (-207,4 miljoen euro) aan andere overheidsdiensten, terwijl de provisie 'veiligheid' (+178,8 miljoen euro) en de provisie 'nieuw beleid' (+40,6 miljoen euro) toenemen.

De economische cel ziet haar globale kredieten ook dalen (-34 miljoen euro). De grootste verschillen situeren zich bij de middelen die bestemd zijn voor de betalingsverplichtingen die voortvloeien uit het Phoenix-akkoord (-50 miljoen euro), bij de steunmaatregelen op het vlak van energie (+15 miljoen euro), bij de FOD Mobiliteit (-12 miljoen euro) en bij de POD Wetenschapsbeleid (+8,6 miljoen euro).

Bij de gezagscel is er een aanzienlijke stijging van de kredieten (+390 miljoen euro), meer bepaald bij Defensie (+188,2 miljoen euro), de FOD Binnenlandse Zaken (+100 miljoen euro waarvan 41,6 miljoen euro voor Fedasil) en de FOD Justitie (+81 miljoen euro waarvan 39,5 miljoen euro voor personeelsuitgaven).

De specifieke begrotingssecties zien hun kredieten eveneens globaal met 100 miljoen euro toenemen. Die situatie verbergt een uiteenlopende evolutie. De dotaties aan de gemeenschappen die voortvloeien uit de 6e staatshervorming en de verrichtingen van de schuld stijgen met respectievelijk 61,5 miljoen euro en met 44 miljoen euro, terwijl de bijdrage aan de Europese Unie daalt met 59,4 miljoen euro.

Bij de sociale cel stijgen de kredieten licht (+82 miljoen euro), wat voornamelijk toe te schrijven is aan de stijging van de kredieten van de POD Maatschappelijke Integratie (+60 miljoen euro) en van de FOD Volksgezondheid (+29,3 miljoen euro).

Voor het overige verwijst het Rekenhof naar de artikels die verderop in dit verslag specifiek aan die secties gewijd zijn en naar het artikel over de schuld in Deel I van dit verslag.

## 2 Gezagsdepartementen

### 2.1 Sectie 12 – FOD Justitie

In de aangepaste begroting 2026 is voor deze sectie 2.925 miljoen euro aan vastleggings- en vereffeningskredieten ingeschreven. Dat is 81 miljoen euro meer dan in de algemene uitgavenbegroting van 2026.

#### 2.1.1 Interdepartementale provisies voor de financiering van bepaalde projecten van de FOD Justitie

Ter aanvulling van de al vermelde kredieten zijn in twee interdepartementale provisies van sectie 06 - FOD BOSA bijkomende middelen ingeschreven voor de financiering van projecten van de FOD Justitie:

- De interdepartementale provisie voor “de financiering van gerechtskosten en schadevergoedingen en andere diverse uitgaven”<sup>31</sup> omvat:
  - Een provisie om de infrastructuur- en exploitatiekosten voor de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen te financieren (259 miljoen euro). De FOD Justitie en de Regie der Gebouwen bespreken nog onderling hoe die middelen zullen worden aangewend. De vereffeningskredieten van 2026 zijn op 159 miljoen euro vastgelegd en zullen in 2027 nogmaals worden verhoogd met 100 miljoen euro. Deze provisie zou het mogelijk moeten maken om 1.300 bijkomende plaatsen te creëren tegen 2029.
  - Een andere provisie voor de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen (50 miljoen euro per jaar) dient om de bijkomende behoeften op korte termijn te financieren.
  - Een provisie “efficiëntiewinsten bij Justitie” (44 miljoen euro) zou het mogelijk moeten maken diverse projecten te financieren zoals het onderhoud en de herstelling van de justitiepaleizen (21,5 miljoen euro), de versterking van het personeelsbestand bij het DG Penitentiaire Inrichtingen (15,1 miljoen euro) en een actieplan voor de gedetineerden (2,3 miljoen euro).
- De tweede interdepartementale provisie<sup>32</sup>, die moet worden verdeeld over de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken en de Federale Politie, is bestemd voor de financiering van de uitgaven in verband met “de versterking van de veiligheidsdiensten en het terugkeerbeleid” (546 miljoen euro aan vereffeningskredieten). Op die provisie zijn bijkomende kredieten ingeschreven (179 miljoen euro) die overeenstemmen met het onbenutte deel van diezelfde kredieten in 2025.

Het Rekenhof merkt opnieuw op dat de inschrijving van kredieten voor de FOD Justitie in twee interdepartementale provisies in de begroting van de FOD BOSA ingaat tegen het beginsel van de begrotingsspecialiteit. Het verhindert dat men een optimaal beeld krijgt van alle kredieten die voor de financiering van Justitie bestemd zijn. Volgens de administratie zouden die bijkomende kredieten tot 2029 geleidelijk aan en naargelang de behoeften worden overgeheveld vanuit de begroting van de FOD BOSA naar die van de FOD Justitie.

#### 2.1.2 Onderfinanciering van de kredieten voor de kosten in samenhang met de gedetineerden

Op de kredieten van de FOD Justitie is in totaal 112,5 miljoen euro ingeschreven voor kosten in verband met gedetineerden. Dat is 6,2 miljoen euro meer dan in de initiële begroting van 2026.

Het volume-effect werd berekend op basis van het aantal personen die op 26 januari 2026 in de gevangenis zaten, namelijk 13.447 personen. Op 4 mei laatstleden bedroeg die populatie 13.790 gedetineerden, oftewel een stijging met 2,5 %. Volgens de administratie zal die aanpassing allicht niet volstaan om de werkelijke kosten in verband de gedetineerden te financieren. In dat

<sup>31</sup> Begrotingsartikel 06.90.10.01.00.01

<sup>32</sup> Begrotingsartikel 06.90.10.01.00.10

geval zal een transfert uit het saldo van de interdepartementale provisie 'veiligheid' noodzakelijk zijn.

### 2.1.3 MasterPlan IIIbis

Op 25 februari 2026 keurde de ministerraad het Masterplan IIIbis goed, als vervolg op het globale en structurele actieplan van 18 juli 2025 ter bestrijding van de overbevolking in de gevangenissen. De genomen beslissingen houden verband met aanwervingen en werkzaamheden om:

- de nieuwe gevangenis van Antwerpen te openen (gepland in september 2026);
- de huidige gevangenis van Antwerpen in dienst te houden;
- de gevangenis van Sint-Gillis langer in dienst te houden en de capaciteit van die gevangenis uit te breiden;
- de site van de gevangenis van Hoogstraten eventueel te reorganiseren door een deel van de site (het zogeheten kasteel) buiten dienst te stellen en het andere deel te renoveren;
- de gevangenis van Bergen herop te bouwen om er een inrichting voor psychiatrische zorg in onder te brengen, en de gevangenis van Verviers te behouden als strafhuis.

De totale kostprijs van het MasterPlan IIIbis wordt geraamd op 80 miljoen euro (inflatie buiten beschouwing gelaten). Dat zal gefinancierd worden met bestaande kredieten en met de hierboven besproken interdepartementale provisies.

## 2.2 Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken - dotatie Fedasil

De dotatie aan Fedasil (programma 13.40.4) stijgt bij de begrotingscontrole 2026 met 41,7 miljoen euro, ten opzichte van de initiële begroting, tot 743,9 miljoen euro. Deze stijging houdt voornamelijk verband met de toekenning van een bijkomend budget van 41 miljoen euro voor de onvermijdbare kosten van de asielopvang<sup>33</sup> en in bijkomende orde met de indexering van algemene kosten en diverse projecten (+0,7 miljoen euro).

Daarnaast stijgt de interdepartementale provisie met 4,3 miljoen euro, tot 104,3 miljoen euro. Deze toename is toe te schrijven aan de indexering van personeelskredieten die van toepassing zijn op de opvangplaatsen in federale centra en bij opvangpartners. Gezien er tijdens het bilateraal overleg onvoldoende zekerheid bestond over de concrete uitwerking van de besparingsdoelstelling van 247 miljoen euro (zie infra), werd deze indexering mee in de algemene provisie opgenomen.

Onderstaande tabel geeft de evolutie van de dotatie aan Fedasil weer voor 2026.

Tabel – Evolutie dotatie en interdepartementale provisie Fedasil in 2026 (in miljoen euro)

	IB 2026	BC 2026	Vershil
Dotatie Fedasil	702,2	743,9	+41,7
Interdepartementale provisie	100,0	104,3	+4,3
<b>Totaal</b>	<b>802,2</b>	<b>848,2</b>	<b>+46,0</b>

Bron: FOD BOSA

De ministerraad besliste op 14 februari 2025<sup>34</sup> om tegen 2029 een besparing van 688 miljoen euro te realiseren, waarvan 538 miljoen euro op asielopvang en 150 miljoen euro via een efficiënter terugkeerbeleid. Voor 2026 is de besparingsdoelstelling 247 miljoen euro, waarvan 172 miljoen euro voor asielopvang en 75 miljoen euro voor efficiënte terugkeer. De regering rekende deze besparing integraal toe aan Fedasil.

<sup>33</sup> Dit bijkomende krediet werd toegekend tijdens het begrotingsconclaaf van 3 april 2026.

<sup>34</sup> Zie punt 8: Budgettair traject 2025-2029 - Notificaties Begroting - Februari 2025.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/38

Fedasil heeft ondertussen, in overleg met de beleidscel van Asiel en Migratie, een besparingsplan uitgewerkt. Het Rekenhof bespreekt dit hieronder kort.

#### 2.2.1 Asielopvang

Het plan voorziet voor 2026 een besparing van 110,8 miljoen euro en ligt dus onder de beoogde doelstelling van 172 miljoen euro. Het bestaat uit 3 delen:

- een gerealiseerde capaciteitsdaling 2025 (36,4 miljoen euro);
- een te realiseren capaciteitsdaling 2026 (35,3 miljoen euro);
- en een bijkomende besparing op de interne werking en processen van Fedasil (39,1 miljoen euro).

De gerealiseerde capaciteitsdaling in 2025 is gebaseerd op het verschil in opvangcapaciteit van 36.478 plaatsen waar rekening mee gehouden werd bij de opmaak van de initiële begroting 2026 en de werkelijke opvangcapaciteit van 34.564 opvangplaatsen aan de start van 2026. Dit vertaalt zich in een jaarlijkse besparing van 36,4 miljoen euro.

De te realiseren capaciteitsdaling in 2026 (tot ongeveer 30.000 opvangplaatsen) moet een besparing opleveren van 35,3 miljoen euro. Deze capaciteitsdaling is gebaseerd op de prognose van de cel Ketenmonitoring van de FOD Binnenlandse Zaken. Ze gaat uit van een verdere daling van de nood aan opvangcapaciteit, uitgaande van een aanhoudend lagere instroom en een hogere output van de asiendiensten. Vanaf 2027 moet een verdere capaciteitsdaling een besparing van 93,9 miljoen euro per jaar opleveren.

Omdat bovenstaande capaciteitsdalingen onvoldoende zijn om de vooropgestelde besparing te realiseren, voorziet het plan in een bijkomende besparing van 39,1 miljoen euro in 2026 (en 220,7 miljoen euro vanaf 2027). Deze bijkomende besparing, deels gebaseerd op de aanbevelingen van de *spending review* "Organisatie van de open centra bij Fedasil" door de FOD BOSA<sup>35</sup>, bestaat uit 23 maatregelen en is ingedeeld in drie categorieën:

- een verbetering van de interne werking (27,1 miljoen euro in 2026 en 53,5 miljoen euro vanaf 2027);
- focus op de kerntaken en het stopzetten van de usurperende bevoegdheden (10,4 miljoen euro in 2026 en 32,8 miljoen euro vanaf 2027);
- de verbetering van de asielprocedure en de ketenaanpak (1,6 miljoen euro in 2026 en 134,5 miljoen euro vanaf 2027).

Het plan voorziet in een verdere beschrijving van de maatregelen en legt hierbij de nadruk op de budgettaire inspanning voor 2026 en 2027. De besparingsmaatregelen voor de jaren 2028 en 2029 zullen het resultaat vormen van analyses die in 2027 zullen gebeuren.

Onderstaande tabel geeft de bedragen weer van de besparingsdoelstelling en de al geplande besparingen in de periode 2026-2029.

<sup>35</sup> Zie FOD BOSA, *Organisatie van de open centra bij Fedasil: Spending review*, Brussel, oktober 2025, 252 p., [bosa.belgium.be](https://bosa.belgium.be).

Tabel – Besparingsplan maatregel asielopvang in de periode 2026-2029 (in miljoen euro)

	2026	2027	2028	2029
<b>Doelstelling besparing op asielopvang</b>	<b>-172,0</b>	<b>-303,0</b>	<b>-452,0</b>	<b>-538,0</b>
Capaciteitsafbouw 2025	-36,4	-36,4	-36,4	-36,4
Capaciteitsafbouw 2026	-35,3	-93,9	-93,9	-93,9
Bijkomende besparingen	-39,1	-220,7	-220,7	-220,7
<i>waarvan interne werking</i>	-27,1	-53,5	-53,5	-53,5
<i>waarvan kerntaken en usurperende bevoegdheden</i>	-10,4	-32,8	-32,8	-32,8
<i>waarvan asielprocedure ketenaanpak verbeteren</i>	-1,6	-134,5	-134,5	-134,5
<b>Totaal voorgestelde besparing</b>	<b>-110,8</b>	<b>-351,0</b>	<b>-351,0</b>	<b>-351,0</b>
<b>Vershil</b>	<b>-61,2</b>	<b>+48,0</b>	<b>-101,0</b>	<b>-187,0</b>

Bron: Fedasil en beleidscel van de minister van Asiel en Migratie

De concrete uitwerking van veel van deze maatregelen vereisen aanpassingen van de wet- en regelgeving, interne instructies en/of het sluiten van akkoorden met andere instanties. De opgelopen vertraging bij deze uitwerking verklaart waarom in 2026 de regering de beoogde doelstelling van 172 miljoen euro niet haalt, wat mogelijk ook een negatieve impact kan hebben op de vooropgestelde besparingen vanaf 2027.

#### 2.2.2 Efficiënte terugkeer

Het luik efficiënte terugkeer moet in 2026 een besparing van 75 miljoen euro opleveren. Volgens het besparingsplan heeft deze maatregel slechts een beperkte rechtstreekse impact op de opvang van personen in een asielprocedure. Deze besparing werd daarom uit de berekening van de dotatie aan Fedasil gehaald.

Het plan stelt wel dat de terugkeer kan zorgen voor opbrengsten of minderkosten bij andere departementen zoals de POD Maatschappelijke Integratie (hierna POD MI) en de FOD Justitie. De effectieve invulling van deze maatregel zal volgens Fedasil verder besproken worden bij de initiële begroting 2027.

De opvolging van deze maatregel is echter moeilijk. Dit komt enerzijds doordat de besparingen verspreid zijn over verschillende departementen, en anderzijds doordat deze departementen niet altijd over de nodige of voldoende gedetailleerde gegevens beschikken om de concrete opbrengsten van de maatregel nauwkeurig te meten. Zo dalen bij de POD MI de uitgaven voor medische hulp bij de begrotingscontrole 2026 tot 100,3 miljoen euro, tegenover 112,3 miljoen euro in de initiële begroting, wat neerkomt op een daling van 12 miljoen euro. Dit verschil wordt volledig toegeschreven aan een volume-effect, met name de uitgaven voor dringende medische hulp aan personen in onwettig verblijf. Het Rekenhof stelt echter vast, op basis van gegevens uit voorgaande jaren, dat de gemiddelde kost per begunstigde daalt. Tegelijkertijd wordt in de berekening geen onderscheid gemaakt tussen verschillende types begunstigten<sup>36</sup>. Hierdoor kan het Rekenhof niet verifiëren in welke mate de vastgestelde besparing effectief het gevolg is van een toegenomen terugkeer van personen in onwettig verblijf.

<sup>36</sup> De begunstigten zijn (1) Personen zonder verblijfsvergunning, (2) Asielzoekers die in LOI (Lokale Opvanginitiatieven) verblijven of die financiële steun krijgen van het OCMW en (3) Belgen die geschrapt zijn uit het bevolkingsregister en wachten tot hen een referentieadres wordt toegewezen zodat ze hun situatie bij een ziekenfonds in orde kunnen brengen.

## 2.3 Sectie 16 – Ministerie van Landsverdediging

### 2.3.1 Defensie-inspanning

De ministerraad van 11 april 2025 besliste om vanaf 2025 de NAVO-norm te realiseren, waarbij de defensie-inspanning ten minste 2 % van het bbp bedraagt. De defensie-inspanning bestaat uit twee componenten:

- de uitgaven van het Ministerie van Landsverdediging (sectie 16);
- de externe defensie-inspanning (pensioenen van militairen en andere defensie-gerelateerde uitgaven van andere departementen).

Volgens de economische begroting van februari 2026 zal het bbp in 2026 stijgen van 655,4 miljard euro naar 664,8 miljard euro. Om de 2 %-NAVO-norm te halen is bij de aangepaste begroting 2026 het krediet van de sectie 16 met 188,2 miljoen euro verhoogd. Hierdoor stijgt voor 2026 de te behalen defensie-inspanning van 13.107 miljoen euro bij de initiële begroting naar 13.296 miljoen euro (zie tabel hieronder).

De verwachte uitgaven voor de militaire pensioenen zouden volgens de verkregen berekeningen van de Federale Pensioendienst (FPD) tot 40 miljoen euro lager kunnen uitvallen dan geraamd door de regering.

Tabel – bbp en invulling van de NAVO-norm in de periode 2026 (in miljoen euro)

Omschrijving	IB 2026	BC 2026	Wijziging
<b>NAVO-norm</b>			
bbp	655.357	664.778	+9.421
% NAVO-norm	2 %	2 %	0
Uitgave NAVO-norm (A)	13.107	13.296	+188
<b>Invulling van de NAVO-norm</b>			
Defensiebudget	10.770	10.958	188
Externe defensie-inspanning	2.328	2.288	-40
Pensioenen	2.028	1.988	-40
Normering	168	168	0
COFOG o2-uitgaven andere departementen	131	131	0
Gedeeltelijke COFOG o2-uitgaven andere departementen <sup>37</sup>	2	2	0
<b>Totale defensie-inspanning (B)</b>	<b>13.098</b>	<b>13.246</b>	<b>+148</b>

Bron: FOD BOSA, algemene toelichting en FPD

### 2.3.2 Interne veiligheid

#### *De verdeling van de bijkomende uitgaven*

Bij de ministerraden van 11 april 2025 en 18 juli 2025 besliste de regering om 5 % van de bijkomende uitgaven voor Defensie te reserveren voor interne veiligheid en weerbaarheid, indien deze middelen NAVO-geclassificeerd zijn. Deze 5 % omvatte ook de bijdrage voor het NATO-trust fund<sup>38</sup>.

Tijdens het begrotingsconclaf van 12 december 2025 keurde de regering een lijst goed met uitgaven voor interne veiligheid die vanuit de algemene uitgavenbegroting van sectie 16 gefinancierd

<sup>37</sup> Dit zijn kredieten voor het instituut Von Karman, Belgica, interdepartementale provisie en UNISONO die gedeeltelijk als militaire uitgaven zijn geënclassificeerd.

<sup>38</sup> Het Rekenhof bespreekt de financiering van deze bijkomende defensie-uitgaven meer in detail in [Deel I – Hoofdstuk I – punt 3.2.2](#).

worden. Voor 2026 schreef de regering hiervoor 177 miljoen euro aan vereffeningskredieten in. Deze middelen houden geen rekening met de bijdrage voor het NATO-trust fund, ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken – 45 miljoen euro) i.p.v. sectie 16 zoals initieel voorzien. Indien deze laatste conform de ministerraad van 18 juli 2025 mee in rekening wordt gebracht, bedragen de uitgaven voor interne veiligheid 222 miljoen euro.

De regering wees tijdens voormeld begrotingsconclaf de middelen voor interne veiligheid (177 miljoen euro) toe aan verschillende begrotingsprogramma's en basisallocaties van reeds bestaande kredieten, wat de opvolging ervan bijkomend bemoeilijkt. Verschillende uitgaven 'interne veiligheid' werden voor 2026 gefinancierd vanuit de algemene uitgavenbegroting van andere departementen.

De NAVO-instructie omtrent de definiëring van militaire uitgaven schrijft voor dat bij gemengde civiele en militaire uitgaven de militaire component ervan telkens duidelijk geraamd of verantwoord moet worden. Voor veel van de uitgaven 'interne veiligheid' is voorlopig onvoldoende duidelijk wat (en in welke mate) de militaire component is. Dit betreft onder meer de aankoop van een helikopter voor de Federale Politie, een vliegtuig voor de POD Wetenschapsbeleid, de kredieten voor de *Counter Unmanned Aerial Systems-politie* (C-UAS-politie<sup>39</sup>) en de kredieten van *Belgian Secure Communications* (BSC)<sup>40</sup>. Voor een deel van deze uitgaven moet de regering nog akkoorden met de betrokken departementen uitwerken. Door deze uitgaven onder te brengen binnen de algemene uitgavenbegroting van het Ministerie van Landsverdediging, daalt het aandeel van de zuivere militaire uitgaven binnen deze sectie. Bovendien wordt het specialiteitsbeginsel van de begroting mogelijk miskend. Het Rekenhof merkt op dat een normering van deze uitgaven is aangewezen voor zover zij een militair doel dienen en voldoen aan de NAVO- en COFOG 02-definitie voor militaire uitgaven.

De ministerraad van 20 maart 2026 (punt 16) verleent zijn akkoord met de steun van Defensie aan de Federale Politie voor het voeren van gemengde patrouilles op het actieterrein van de spoorwegpolitie en voor het beveiligen van *Full Integrated Police Actions* (FIPA) op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waarbij de inzet door Defensie zal gebeuren naar analogie met de voorgaande concepten onder de verantwoordelijkheid en leiding van de Federale Politie. Deze uitgaven zullen ook ten laste worden gelegd van het budget voor de interne veiligheid, zonder dat de Federale Politie deze prestaties conform de wet van 7 december 1998<sup>41</sup> aan Defensie terugbetaalt.

### 3 Sociale departementen

#### 3.1 Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie

##### 3.1.1 Algemeen

Bij de aangepaste begroting 2026, voerde de POD MI verschillende wijzigingen door die voornamelijk voortvloeien uit volumestijgingen of aanpassingen aan de overschrijding van de spilindex in december 2025, waardoor de uitkeringen en lonen geïndexeerd werden vanaf maart 2026.

Hierna besteedt het Rekenhof aandacht aan de wijzigingen met betrekking tot de kredieten die de toelagen aan de OCMW's regelen, namelijk deze in het kader van de wet betreffende het recht op Maatschappelijke Integratie (of leefloon – hierna RMI-wet) en de wet van 2 april 1965 (maatschappelijke dienstverlening – hierna wet '65).

<sup>39</sup> Het C-UAS-team is belast met de opsporing, identificatie en neutralisatie van kwaadaardige of vijandige drones.

<sup>40</sup> Koninklijk besluit van 17 juli 2024 houdende de oprichting en de opdrachten van Belgian Secure Communications.

<sup>41</sup> Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 42

**Tabel – Aanpassingen aan toelagen aan de OCMW's in het kader van RMI en wet '65  
(in miljoen euro)**

	IB 2026	Index	Volume	Totaal
RMI	2.085	+23	+25	2.133
wet '65	156	+3	+17	176
<b>Totaal</b>	<b>2.241</b>	<b>+26</b>	<b>+42</b>	<b>2.309</b>

Bron: algemene uitgavenbegroting

De hier weergegeven volumewijzigingen omvatten voornamelijk een verhoging van het aantal gerechtigden en de neerwaartse correcties van twee besparingsmaatregelen. Deze laatste besprak het Rekenhof ook bij de initiële begroting 2026<sup>42</sup>. Het betreft hier volgende twee maatregelen: de hervorming van het leefloon naar een integratiebedrag (hierna integratiebedrag) en de invoering van een vijfjarige wachttermijn voor sociale bijstand.

### 3.1.2 Correctie van besparingen

De aangepaste begroting 2026 stelt het rendement van de voorziene besparingen neerwaarts bij met 27,1 miljoen euro tot een totaalbesparing van 13,1 miljoen euro voor 2026.

**Tabel – Evolutie besparingen integratiebedrag en vijfjarige wachttermijn (in miljoen euro)**

	IB 2026	BC 2026	Vershil IB – BC 2026
<b>Integratiebedrag</b>	<b>-33,5</b>	<b>-10,0</b>	<b>+23,5</b>
RMI	-17,0	-4,7	+12,3
wet '65	-16,6	-5,3	+11,3
<b>Vijfjarige wachttermijn</b>	<b>-6,7</b>	<b>-3,1</b>	<b>+3,6</b>
RMI	-2,9	-1,4	+1,5
wet '65	-3,8	-1,6	+2,2
<b>Totaal</b>	<b>-40,2</b>	<b>-13,1</b>	<b>+27,1</b>

Bron: Rekenhof

De neerwaartse correctie op deze maatregelen is voornamelijk te wijten aan aangepaste berekeningen en de latere inwerkingtreding.

### 3.1.3 Aangepaste berekeningen

Het Rekenhof merkt op dat de regering de besparing voor deze twee maatregelen voorzichtiger inschat dan deze ingeschreven bij initiële begroting 2026. Deze aangepaste berekeningen hebben ook een impact op de meerjarenbegroting, die het Rekenhof in dit artikel niet verder bespreekt maar zal hernemen bij het onderzoek naar de initiële begroting 2027.

#### Integratiebedrag

In navolging van de opmerkingen die het Rekenhof in het vorige rapport maakte, werd voor de maatregel integratiebedrag bij het luik "erkende vluchtelingen" voor de begrotingscontrole enkel gerekend op basis van de nieuwe instroom en aan de hand van de juiste sanctietarieven (33 % en 15 %). Deze nieuwe berekening sluit bijgevolg dichter aan bij de realiteit dan voorheen het geval was en werd hierboven verwerkt bij het krediet met betrekking tot de RMI-wet.

<sup>42</sup> Parl. St. Kamer, 19 februari 2026, DOC 56 1279/003, Commentaar en opmerking van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026, p. 70-72, [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be).

In het vorige rapport heeft het Rekenhof daarentegen geen analyse gemaakt van het luik “integratiebedrag voor de subsidiair en tijdelijk beschermden”, aangezien nog geen wetgeving was uitgewerkt.<sup>43</sup> Deze wetgeving is ondertussen in eerste lezing goedgekeurd op de ministerraad en wijkt sterk af van de oorspronkelijke assumpties waarop de berekening gestoeld was:

- zo wordt het (equivalent) leefloon gereduceerd tot maximaal 70 % van het leefloonbedrag, in plaats van 50 %.
- er zijn twee boeteschalen, namelijk 30 % (onvoldoende inspanningen) en 15 % (bijna voldoende inspanningen).
- er is geen samenwerkingsakkoord vereist aangezien de analyse van de integratie-inspanningen door de maatschappelijk werker zelf zal plaatsvinden.

Dit verklaart de neerwaartse herziening voor deze maatregel bij het krediet met betrekking tot de wet ‘65, waar voorlopig enkel de tijdelijk beschermden onder vallen.

Daarnaast geeft de beleidscel van de minister van Maatschappelijke Integratie aan dat op het moment dat de wetgeving met betrekking tot het integratiebedrag in werking zal treden, de categorie van de subsidiair beschermden van de RMI-wet naar de wet ‘65 overgeheveld wordt. Hierdoor zou de regering een hogere federale tussenkomst moeten voorzien ten voordele van de gemeenten (100 % in plaats van 55-70 %). Het Rekenhof merkt op dat bij de nieuwe berekeningen zoals opgenomen in bovenstaande tabel de besparing voor de subsidiair beschermden voor 2026 reeds voorzien werd op het krediet van de wet ‘65, hoewel de kostprijs van de overheveling budgettair nog niet op dit krediet voorzien is.

#### *Vijfjarige wachttermijn*

Voor de vijfjarige wachttermijn komt de herberekening voort uit volumewijzigingen. In zijn advies omtrent de invoering van een dergelijke wachttermijn bij verschillende categorieën van rechthebbenden stelt de Raad van State meermaals onverenigbaarheden vast met het Europees recht en art. 23 van de Grondwet<sup>44</sup>. Gelet op dit advies past de beleidscel van de minister van Maatschappelijke Integratie deze teksten momenteel nog aan met het oog op tweede lezing. Daardoor zal deze berekening mogelijks nog in negatieve zin bijgesteld moeten worden.

#### 3.1.4 Latere inwerkingtreding

Een andere impact voor de besparingen met betrekking tot 2026, is de aangepaste inwerkingtreding. Waar de initiële begroting 2026 nog uitging van een inwerkingtreding van deze maatregelen op 1 januari 2026, vermoedde de POD MI voor de vijfjarige wachttermijn een inwerkingtreding op 1 april 2026 en voor het integratiebedrag een inwerkingtreding van respectievelijk 1 juli en 1 september voor wat het luik erkende vluchtelingen en het luik subsidiair/tijdelijk beschermden betreft.

Het Rekenhof merkt op dat ook deze voormelde inwerkingtreding niet realistisch is. Voor de vijfjarige wachttermijn is ze reeds verlopen en voor het integratiebedrag wordt het dossier van de erkende vluchtelingen (RMI-wet) en de subsidiair en tijdelijk beschermden (wet ‘65) aan elkaar gekoppeld, waardoor de inwerkingtreding op 1 juli voor de erkende vluchtelingen eveneens weinig realistisch lijkt. Voor het luik integratiebedrag bij de subsidiair en tijdelijk beschermden moet de regering bovendien de besparing nog bijstellen aangezien de wetgeving, die pas op 1 september in

<sup>43</sup> Parl. St. Kamer, 19 februari 2026, DOC 56 1279/003, Commentaar en opmerking van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026, p. 70, [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be).

<sup>44</sup> Raad van State, Advies 78.752/4-16 van 31 maart 2026 over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen wat betreft de beperking van de toegang tot maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie voor nieuwkomers’ (niet gepubliceerd).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 44

werking zou treden, een overgangperiode van 3 maanden invoert voor de subsidiair en tijdelijk beschermden die reeds een (equivalent) leefloon genieten.

Hierom bevestigd, geeft de beleidscel van de minister van Maatschappelijke Integratie aan dat een inwerkingtreding van deze maatregelen in 2026 niet langer haalbaar is, aangezien de juridische en inhoudelijke complexiteit van deze maatregelen groter blijkt dan verwacht.

De totale besparing van 13,1 miljoen euro die opgenomen is bij de aangepaste begroting voor deze maatregelen zal bijgevolg niet gehaald worden.

## DEEL III

# Ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid

## Hoofdstuk I

# Ontvangsten van de sociale zekerheid

## 1 Algemene evolutie van de ontvangsten van de sociale zekerheid

In de aangepaste begroting 2026 worden de geconsolideerde ontvangsten van de sociale zekerheid (Globaal Beheer van de werknemers, Globaal Beheer van de zelfstandigen, RIZIV-Geneseskundige Verzorging, stelsels buiten het Globaal Beheer en stelsel van de overheidspensioenen) geraamd op 148.002,4 miljoen euro (-14,8 miljoen euro, dit is -0,01 % in vergelijking met de ontvangsten in de initiële begroting 2026).

Tabel – Evolutie en samenstelling van de ontvangsten van de sociale zekerheid (in miljoen euro)

	2024 gerealiseerd	2025 voorlopig gerealiseerd	IB 2026 (a)	BC 2026 (b)	Evolutie (b - a)	Evolutie (%) (b - a)/(a)
Bijdragen	80.383,7	83.045,0	85.525,3	85.328,0	-197,3	-0,2
Toelagen van de overheden	27.239,1	28.288,1	27.678,7	27.443,8	-234,9	-0,8
Alternatieve financiering	25.018,3	26.458,4	27.221,6	27.583,4	+361,8	+1,3
Andere ontvangsten	7.153,7	7.388,3	7.591,6	7.647,2	+55,6	+0,7
<b>Totaal</b>	<b>139.794,8</b>	<b>145.269,8</b>	<b>148.017,2</b>	<b>148.002,4</b>	<b>-14,8</b>	<b>-0,0</b>

Bron: FOD Sociale Zekerheid (mei 2025) en algemene toelichting van de aangepaste begroting 2026

Het merendeel van de ontvangsten, namelijk 57,7 %, is afkomstig van de socialezekerheidsbijdragen. De financiering door de overheden vertegenwoordigt 37,1 % van de totale ontvangsten en bestaat uit de dotaties van de Staat en de toelagen van de deelstaatentiteiten (18,5 %) en uit het deel van de fiscale ontvangsten dat aan de sociale zekerheid wordt toegewezen (alternatieve financiering: 18,6 %).

## 2 Eigen ontvangsten

### 2.1 Stelsel van de werknemers

#### 2.1.1 RSZ-Globaal Beheer

De RSZ raamt de ontvangsten uit sociale bijdragen op 69.474,7 miljoen euro in 2026, wat een daling is met 116,8 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2026 (-0,2 %). Ze vertegenwoordigen 99,9 % van de totale bijdragen in het stelsel van de werknemers<sup>45</sup>.

De neerwaartse evolutie van de ontvangsten uit bijdragen (-91,4 miljoen euro<sup>46</sup>) komt vooral voort uit de harraming van de evolutie van de loonmassa op basis van de hypothesen van het FPB van

<sup>45</sup> Een aantal bijdragen in het stelsel van de werknemers worden rechtstreeks geïnd door de OISZ die de prestaties beheren: 59,4 miljoen euro door de FPD, 23,2 miljoen euro door Fedris en 0,6 miljoen euro door het RIZIV.

<sup>46</sup> Waarvan -121,9 miljoen euro voor de privésector en de overheidssector, en +30,5 miljoen euro voor de lokale overheden (zonder bijdrageverminderingen).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/46

februari 2026, rekening houdend met een overschrijding van de spilindex in november 2026<sup>47</sup>, en uit de neerwaartse herziening van de sociale bijdragen van 2025, die als basis dienen voor de berekening van de ontvangsten in 2026. Volgens de meest recente vooruitzichten van het FPB zou de indexoverschrijding reeds plaatsvinden vanaf juni 2026. Met die nieuwe parameters is geen rekening gehouden bij de berekening van de sociale bijdragen.

De impact van de loonmassa op de ontvangsten uit bijdragen wordt ook beïnvloed door de evolutie van de federale vermindering van de sociale bijdragen. Bij ongewijzigd beleid worden die geraamd op 4.294,1 miljoen euro in 2026, dit is een stijging met 3,8 miljoen euro (+0,1 %). Ze omvatten voornamelijk de bijdrageverminderingen voor de werkbonus<sup>48</sup> voor 1.827,3 miljoen euro (+5,0 miljoen euro, +0,3 %) en de structurele bijdrageverminderingen<sup>49</sup> voor 2.419,5 miljoen euro (-7,8 miljoen euro, -0,3 %).

Deze bijdrageverminderingen omvatten niet de verminderingen die worden beschouwd als sociale uitgaven (voornamelijk bijdrageverminderingen voor eerste aanwervingen voor een bedrag van 512,5 miljoen euro), die 848,4 miljoen euro vertegenwoordigen in 2026 (-10,0 miljoen euro, dit is -1,2 %). Vanaf de aangepaste begroting 2026 omvatten ze de vrijstelling van de werkgeversbijdrage voor het deel van de bezoldiging dat 85.000 euro bruto per kwartaal overschrijdt, voor 58,2 miljoen euro.

**Tabel – Evolutie van de verminderingen van federale sociale bijdragen, bij ongewijzigd beleid (in miljoen euro)**

	2025 voorlopig gerealiseerd	IB 2026 (a)	BC 2026 (b)	Evolutie (b - a)	Evolutie (%) (b - a)/(a)
<b>Ontvangstenvermindering: structurele verminderingen</b>	<b>3.877,3</b>	<b>4.290,3</b>	<b>4.294,1</b>	<b>+3,8</b>	<b>+0,1</b>
Privésector en overheidssector	3.761,0	4.165,2	4.163,7	-1,5	0,0
Lokale overheden	116,3	125,1	130,5	+5,4	+4,3
<b>Uitgavenstijging: gerichte verminderingen</b>	<b>941,8</b>	<b>858,4</b>	<b>848,4</b>	<b>-10,1</b>	<b>-1,2</b>
Privésector en overheidssector	941,5	858,1	848,0	-10,1	-1,2
Lokale overheden	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0
<b>Totaal</b>	<b>4.819,1</b>	<b>5.148,7</b>	<b>5.142,5</b>	<b>-6,2</b>	<b>-0,1</b>

Bron: algemene toelichting van de aangepaste begroting 2026

De maatregelen die de ministerraad nam bij de opmaak van de aangepaste begroting 2026 hebben een impact op de ontvangsten uit sociale bijdragen die is becijferd op 24,0 miljoen euro. Het gaat om de herziening naar beneden toe van de maatregel in verband met de responsabilisering van de werkgevers.

### 2.1.2 Opvolging van vroegere begrotingsmaatregelen

#### Herziening van de maatregel “Plusplannen”

Bij de initiële begroting 2025 had de regering te kennen gegeven de maatregel “Plusplannen” te willen bijsturen<sup>50</sup>. Het verwachte rendement bedroeg 53 miljoen euro in 2026, voor een uitvoering

<sup>47</sup> Bijgevolg een indexering van de wedden van de ambtenaren en van de sociale prestaties in februari 2027.

<sup>48</sup> De werkbonus is een verlaging van de persoonlijke RSZ-bijdrage. Het gaat om een forfaitair bedrag dat afneemt naarmate het referentieloon stijgt.

<sup>49</sup> De structurele vermindering is een systeem van verlaagde werkgeversbijdragen. Het betreft een degressieve vermindering van de sociale bijdragen die wordt toegekend voor iedere werknemer.

<sup>50</sup> De maatregel “Plusplannen” is een bijdragevermindering die gedurende een aantal kwartalen wordt toegekend aan nieuwe werkgevers, voor maximaal drie werknemers (sinds 1 januari 2024). De geplande aanpassingen omvatten de verlaging van de

op 1 januari 2026. De laatste raming van het rendement door de RSZ in december 2025, volgens de exacte regels en rekening houdend met de overlappende impact van andere maatregelen, bedroeg 64,2 miljoen euro voor 2026.

In maart 2026 heeft de RSZ de verminderingen van sociale bijdragen globaal opnieuw geraamd voor de opmaak van de aangepaste begroting 2026. Bijgevolg zijn de effecten van de betrokken hervorming niet meer rechtstreeks identificeerbaar.

De globale herraming hield echter rekening met een uitvoering van de hervorming vanaf 1 april 2026, terwijl de programmawet volgens de regering uiteindelijk zou voorzien in een inwerkingtreding op 1 juli 2026. Daardoor kan het verwachte rendement voor 2026 te hoog zijn geschat, zonder dat het Rekenhof er de omvang van kan beoordelen.

#### *Beperking van de stapsgewijze plafonnering van de werkgeversbijdragen*

Sinds 1 juli 2025 is er een loonplafond vastgesteld. Boven dat bedrag is geen enkele werkgeversbijdrage meer verschuldigd. Die maatregel is bedoeld voor alle werkgevers uit de privésector en uit de overheidssector die onderworpen zijn aan patronale basisbijdragen en geldt voor werknemers met een basisbrutoloon van meer dan 85.000 euro per kwartaal (bedrag geïndexeerd op 86.700 euro op 1 januari 2026). De voorziene begrotingskosten voor 2026 bedroegen 58,2 miljoen euro. De regering heeft evenwel vastgesteld dat werkgevers van bezoldigde sporters die meer verdienen dan dat maximum, die vrijstelling konden combineren met een bijdragevermindering<sup>51</sup> die in 2022 werd ingevoerd.

Om dat dubbele voordeel te voorkomen, besliste de regering bij de initiële begroting 2026 dat werkgevers van bezoldigde sporters die de bijdragevermindering al genieten, niet meer in aanmerking komen voor de bepalingen in verband met het loonplafond. De maatregel ging naar schatting 10 miljoen euro per jaar opbrengen vanaf 2026.

De raming van dat rendement hield rekening met de uitvoering van de maatregel op 1 januari 2026, terwijl de programmawet volgens de regering uiteindelijk zou voorzien in een inwerkingtreding op 1 juli 2026. Het budgettaire rendement werd niet opnieuw geraamd. Daardoor kan het rendement voor 2026 te hoog zijn geschat, zonder dat het Rekenhof er de omvang van kan beoordelen.

#### *Afschaffing van de stelsels van verminderde sociale bijdragen voor de collectieve arbeidsduurvermindering en de horeca*

Bij de initiële begroting 2026 voorzag de regering erin twee doelgroepverminderingen (werkgeversbijdragen) af te schaffen vanaf 1 januari 2026. Die verminderingen betreffen werkgevers die de arbeidsduur collectief verminderen<sup>52</sup> en vaste werknemers in de horeca<sup>53</sup>. Het verwachte rendement van de maatregel bedroeg 28 miljoen euro in 2026, zonder dat een verdeling over de twee doelgroepverminderingen werd opgegeven.

bijdragevermindering voor eerste aanwervingen, de herziening van het bedrag en van de looptijd van de vermindering voor de extra aanwervingen, en de uitbreiding van de verminderde sociale bijdragen tot de vierde en de vijfde aanwerving.

<sup>51</sup> De doelgroepvermindering voor werkgevers van bezoldigde sporters voorziet in een vermindering van de werkgeversbijdragen van 65 % van het saldo aan werkgeversbijdragen die verschuldigd zijn na toepassing van de sociale Maribel en van de persoonlijke verminderingen (32,8 miljoen euro in 2025).

<sup>52</sup> Werkgevers die de wekelijkse arbeidstijd van 38 uur met minstens één volledig uur verminderen of die een vierdagenweek invoeren, kunnen gedurende een aantal kwartalen voor de betrokken werknemers een forfaitaire vermindering van de basisbijdragen voor werkgevers krijgen: acht kwartalen als de arbeidstijd wordt verminderd tot 37 uur per week, twaalf kwartalen als de arbeidstijd wordt verminderd tot 36 uur per week, zestien kwartalen als de arbeidstijd wordt verminderd tot 35 uur per week en vier kwartalen als er een vierdagenweek wordt ingevoerd.

<sup>53</sup> De doelgroepvermindering voor vaste werknemers in de horeca is een vermindering van de werkgeversbijdragen voor werkgevers uit de horeca die met een erkend geregistreerd kassasysteem werken en die de aanwezigheden van het personeel registreren. De vermindering mag worden toegepast voor maximaal vijf voltijdse werknemers. De doelgroepvermindering bedraagt 500 euro per kwartaal per werknemer (800 euro voor werknemers jonger dan 26 jaar).

Volgens de laatste ramingen van de RSZ zal het rendement 11,3 miljoen euro bedragen<sup>54</sup> (-16,7 miljoen euro) dat wordt veroorzaakt door het uitstel van de datum van inwerkingtreding van de maatregel en van de stapsgewijze vermindering van de historische begunstigen van het stelsel voor de collectieve arbeidsduurvermindering.

Bovendien houden de ramingen van de RSZ voor de collectieve arbeidsduurvermindering rekening met een uitvoering van de maatregel op 1 april 2026. Uiteindelijk zou de programmawet volgens de regering echter voorzien in een reglementaire aanpassing op 1 juli 2026. Het budgettaire rendement werd niet opnieuw geraamd. Daardoor kan het rendement voor 2026 te hoog zijn geschat, zonder dat het Rekenhof er de omvang van kan beoordelen.

#### *Uitbreiding van het stelsel voor vrijwillige overuren*

Bij haar hervorming van de arbeidsmarkt voorzag de regering in één enkel systeem van vrijwillige overuren, zonder motief of inhaalrust<sup>55</sup>. De voor 2026 geraamde begrotingskosten (daling van de sociale bijdragen) bedroegen 43 miljoen euro, dit is voor het volledige jaar, terwijl de maatregel op reglementair vlak is geïmplementeerd op 1 april 2026. De RSZ herschatte de impact van de maatregel op 32,3 miljoen euro in 2026, oftewel een kostendaling van 10,7 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2026.

#### *Renovatie van de Zuidertoren*

Bij de initiële begroting 2026 had de regering bepaald dat het merendeel van de renovatie van de Zuidertoren (168,8 miljoen euro van de 177,7 miljoen euro tussen 2026 en 2031) integraal zou worden gefinancierd door de reserves van de RSZ-Globaal Beheer via de verkoop van een aantal financiële activa. Voor de begroting is het een nuloperatie, maar ze zal wel het vorderingensaldo negatief beïnvloeden voor het bedrag van de jaarlijkse uitgaven.

Voor 2026 is voorzien in studie-uitgaven voor 2,5 miljoen euro. In tegenstelling tot de initiële beslissing van de regering en de aangepaste begroting 2026 zouden ze echter pas in maart 2027 worden gecompenseerd door één enkele verkoop van financiële activa. Bijgevolg zou het tekort van de RSZ-Globaal Beheer met 2,5 miljoen euro onderschat zijn in 2026. Het begrotingsresultaat van 2027 zou met hetzelfde bedrag verbeteren.

Bij vragen hierover wijst de RSZ erop dat hij de situatie opnieuw zal analyseren, onder meer om de verkoop van de effecten te laten plaatsvinden in 2026, om het evenwicht tussen de ontvangsten en de uitgaven te garanderen.

#### *Andere maatregelen*

De volgende maatregelen, die werden genotificeerd bij de opmaak van de initiële begrotingen 2025 en 2026, zullen in de loop van de legislatuur worden uitgevoerd maar de bijbehorende reglementaire en technische regels zijn nog niet definitief vastgelegd. Daarvoor zijn de volgende begrotingsenvelopes uitgetrokken:

- tweede fase van de toepassing van een loonplafond waarboven geen enkele werkgeversbijdrage meer verschuldigd is (-75 miljoen euro vanaf 2027);
- versterking van de werkbonus (sociaal en fiscaal) door de referentielonen op te trekken (-357,5 miljoen euro in 2028) waarin initieel was voorzien vanaf 2029. Volgens de notificaties van december 2025 zou de maatregel worden uitgevoerd vanaf 2028;

<sup>54</sup> Herraming uitgevoerd rekening houdend met de invoering op 1 april 2026 voor de collectieve arbeidsduurvermindering en met een implementering op 1 juli 2026 voor de vaste werknemers in de horeca.

<sup>55</sup> Het maximale aantal vrijwillige overuren is opgetrokken van 120 naar 360 uur per kalenderjaar in alle sectoren. In de horeca stijgt het toegestane maximum van 360 naar 450 uur. Bovendien zijn 240 van die overuren vrijgesteld van sociale bijdragen en van belastingen (in de horeca is dat 360 uur).

- vermindering van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid<sup>56</sup> (-415,0 miljoen euro) waarin initieel was voorzien vanaf 2029. Volgens de notificaties van december 2025 zou de maatregel worden uitgevoerd vanaf 2028.

### 3 Financiering van de sociale zekerheid door de overheid

#### 3.1 Dotaties en toelagen van de overheden

##### 3.1.1 RSZ-Globaal Beheer

De dotaties van de federale overheid aan het Globaal Beheer van de werknemers bestaan uit een gewone dotatie die jaarlijks wordt aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex en uit een evenwichtsdotatie die moet waarborgen dat de begroting van het Globaal Beheer in evenwicht is.

De dotaties van de overheden zijn vastgelegd op 8.656,1 miljoen euro<sup>57</sup> in 2026. Dat is 195,0 miljoen euro minder (-2,3 %) in vergelijking met de ontvangsten die waren ingeschreven in de initiële begroting 2026. Het verschil wordt hoofdzakelijk verklaard door de lagere evenwichtsdotatie die het budgettaire evenwicht van de sociale zekerheid van de werknemers moet garanderen (-207,3 miljoen euro)<sup>58</sup> en door de lagere gewestelijke toelagen (-7,5 miljoen euro) en deels wordt gecompenseerd door de hogere globale toelage van de Staat (+18,1 miljoen euro).

Uit de definitieve afrekening van de evenwichtsdotatie voor het dienstjaar 2025 blijkt een overfinanciering voor 547,5 miljoen euro. Die afrekening is een uitgave ten laste van de begroting 2026 van het Globaal Beheer van de werknemers. Bijgevolg bedraagt het tekort van het stelsel -547,5 miljoen euro in 2026 (met inbegrip van kapitaalverrichtingen voor -59,6 miljoen euro).

#### 3.2 Alternatieve financiering

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid wordt verzekerd door overdrachten van de fiscale ontvangsten<sup>59</sup>. In het ontwerp van aangepaste begroting zijn de verschuldigde bedragen voor 2026 vastgesteld op 27.583,4 miljoen euro, waarvan 19.634,7 miljoen euro wordt voorafgenomen van de btw-ontvangsten en 7.948,7 miljoen euro van de ontvangsten uit de roerende voorheffing. Die bedragen liggen 361,8 miljoen euro hoger dan de initiële bedragen. Ze worden enerzijds toegekend aan de RSZ-Globaal Beheer voor 23.711,3 miljoen euro en anderzijds aan het RSVZ-Globaal Beheer voor 3.872,1 miljoen euro.

In dit verband krijgen de Globale Beheren vanuit de btw-ontvangsten 8.414,4 miljoen euro aan bijkomende financiële middelen voor de financiering van de geneeskundige verzorging, waarvan 7.707,3 miljoen euro voor de RSZ en 707,1 miljoen euro voor het RSVZ.

<sup>56</sup> Naast de 'gewone' socialezekerheidsbijdragen wordt aan werknemers een bijzondere socialezekerheidsbijdrage opgelegd. Het gaat om een bijdrage die varieert naargelang het loon van de werknemers en hun gezinstoestand (alleenstaand of een gezin met tweeverdieners). Het bedrag van de bijdrage wordt vastgelegd op basis van het jaarlijks belastbaar gezinsinkomen. De FOD Financiën voert de definitieve afrekening uit bij de inkohiering van het inkomen van de belastingplichtige. Geraamd bedrag van de bijzondere bijdrage in 2025: 1.430,1 miljoen euro.

<sup>57</sup> Dat bedrag omvat de evenwichtsdotatie (5.446,2 miljoen euro), de globale subsidie van de Staat (2.683,7 miljoen euro), de specifieke toelage van de Staat (208,9 miljoen euro) en de subsidies van de deelstaatentiteiten (317,3 miljoen euro).

<sup>58</sup> Voornamelijk om rekening te houden met de actualisering van de financieringsbehoefte van de takken van het Globaal Beheer van de werknemers (-8,5 miljoen euro) die geaccentueerd wordt door de lagere ontvangsten uit sociale basisbijdragen (-116,8 miljoen euro) en deels gecompenseerd wordt door de hogere alternatieve financiering (+319,1 miljoen euro).

<sup>59</sup> Wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 50

Tabel – Evolutie van de alternatieve financiering die verschuldigd is aan de globale beheren  
(in miljoen euro)

	2024 gerealiseerd	2025 voorlopig gerealiseerd	IB 2026 (a)	BC 2026 (b)	Evolutie (b – a)	Evolutie (%) (b – a)/(a)
<b>RSZ-Globaal Beheer</b>	<b>21.367,4</b>	<b>22.670,9</b>	<b>23.392,2</b>	<b>23.711,3</b>	<b>+319,1</b>	<b>+1,4</b>
btw – basisbedrag	8.577,9	9.072,3	9.343,8	9.343,8	0,0	0,0
btw – geneeskundige verzorging	6.841,0	7.327,9	7.645,2	7.707,3	+62,1	+0,8
Roerende voorheffing	5.948,5	6.270,7	6.403,2	6.660,2	+257,0	+4,0
<b>RSVZ-Globaal Beheer</b>	<b>3.650,9</b>	<b>3.787,5</b>	<b>3.829,4</b>	<b>3.872,1</b>	<b>+42,7</b>	<b>+1,1</b>
btw – basisbedrag	1.794,6	1.841,8	1.876,5	1.876,5	0,0	0,0
btw – geneeskundige verzorging	673,9	723,9	714,1	707,1	-7,0	-1,0
Roerende voorheffing	1.182,4	1.221,7	1.238,8	1.288,5	+49,7	+4,0
<b>Totaal</b>	<b>25.018,3</b>	<b>26.458,4</b>	<b>27.221,6</b>	<b>27.583,4</b>	<b>+361,8</b>	<b>+1,3</b>

Bron: Boek 2025 over de sociale zekerheid, oktober 2025 en algemene toelichting van de aangepaste begroting 2026

Als de toewijzingspercentages op de netto-ontvangsten van de btw uit de wet van 18 april 2017<sup>60</sup> worden toegepast, levert dat een bedrag op dat lager ligt dan de minima die ook in die wet zijn opgenomen. Daarom krijgen de twee Global Beheren in 2026, net als in 2025, de wettelijke minima.

De financiering van de sociale zekerheid via toewijzingsfondsen wordt ook verzekerd door de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid (100,9 miljoen euro) en door ontvangsten uit de personenbelasting voor de financiering van de deeleconomie (1,2 miljoen euro, RSVZ-Globaal Beheer). In totaal vertegenwoordigen de middelen die via de toewijzingsfondsen verschuldigd zijn aan de sociale zekerheid dus 27.685,5 miljoen euro, wat neerkomt op een stijging met 360,5 miljoen euro (+1,3 %) in vergelijking met de initiële ramingen 2026.

<sup>60</sup> RSZ-Globaal Beheer: 22,64 % van de geïnde btw-bedragen met een minimum van 9.343,8 miljoen euro. RSVZ-Globaal Beheer: 4,56 % van de geïnde btw-bedragen met een minimum van 1.876,5 miljoen euro.

## Hoofdstuk II

## Uitgaven van de sociale zekerheid

1 Algemene evolutie van de uitgaven van de sociale zekerheid  
(overzicht)

In de aangepaste begroting 2026 worden de geconsolideerde uitgaven van de sociale zekerheid (Globaal Beheer van de werknemers, Globaal Beheer van de zelfstandigen, RIZIV-Geneseskundige Verzorging, stelsel van de overheidspensioenen en stelsels buiten het Globaal Beheer) geraamd op 148.026,6 miljoen euro (+168,1 miljoen euro, dit is +0,1 % tegenover de uitgaven in de initiële begroting). De evolutie van de uitgaven voor prestaties is voornamelijk het gevolg van de evolutie van het aantal begunstigen, en van de impact van de maatregelen die de regering nam.

Die raming is gebaseerd op de hypothesen van het FPB van februari 2026, rekening houdend met een overschrijding van de spilindex in november 2026. Volgens de laatste vooruitzichten van het FPB zou de indexoverschrijding echter plaatsvinden vanaf juni 2026. Met die nieuwe parameters is geen rekening gehouden bij de berekening van de uitgaven van de sociale zekerheid.

Tabel – Algemene evolutie van de uitgaven van de sociale zekerheid (in miljoen euro)

	2024 gerealiseerd	2025 voorlopig gerealiseerd	IB 2026 (a)	BC 2026 (b)	Evolutie (b - a)	Evolutie (%) (b - a)/(a)
<b>Sociale prestaties (a)</b>	<b>125.993,3</b>	<b>132.212,0</b>	<b>135.492,3</b>	<b>137.624,3</b>	<b>+2.132,0</b>	<b>+1,6</b>
Globaal Beheer van de werknemers	60.514,7	62.871,4	63.342,0	63.267,1	-74,9	-0,1
<i>Pensioenen</i>	40.125,2	41.754,6	43.270,7	43.036,6	-234,1	-0,5
<i>Arbeidsongeschiktheid</i>	13.449,0	14.074,2	14.879,4	14.839,4	-40,0	-0,3
<i>Werkloosheid</i>	6.391,0	6.486,0	4.637,9	4.836,4	+198,5	+4,3
<i>Andere prestaties</i>	549,5	556,6	554,0	554,7	+0,7	+0,1
Globaal Beheer van de zelfstandigen	6.523,1	6.789,3	7.012,1	6.945,3	-66,8	-1,0
<i>Pensioenen</i>	5.597,8	5.773,1	5.919,9	5.857,3	-62,6	-1,1
<i>Arbeidsongeschiktheid</i>	915,4	999,2	1.070,0	1.064,6	-5,4	-0,5
<i>Andere prestaties</i>	9,9	17,0	22,2	23,4	+1,2	+5,4
Geneseskundige verzorging	37.040,9	39.612,5	41.297,2	43.857,4	+2.560,2	+6,2
Overheidspensioenen	21.041,0	21.930,4	22.827,5	22.526,8	-300,7	-1,3
Andere sociale prestaties	873,6	1.008,4	1.013,6	1.027,8	+14,2	+1,4
<b>Beheer- en betalingskosten (b)</b>	<b>2.790,6</b>	<b>2.895,1</b>	<b>2.996,3</b>	<b>3.006,8</b>	<b>+10,5</b>	<b>+0,4</b>
<b>Andere uitgaven (c)</b>	<b>10.473,5</b>	<b>11.100,2</b>	<b>9.369,9</b>	<b>7.395,5</b>	<b>-1.974,4</b>	<b>-21,1</b>
<b>Totaal</b>	<b>139.257,4</b>	<b>146.204,3</b>	<b>147.858,5</b>	<b>148.026,6</b>	<b>+168,1</b>	<b>+0,1</b>

Bron: FOD Sociale Zekerheid (mei 2025) en algemene toelichting van de aangepaste begroting 2026

## 2 Uitgaven voor pensioenen

### 2.1 Maatregelen

In de aangepaste begroting 2026 is de impact van de besparingen voor de volgende maatregelen aangepast:

- De maatregel 'omzetting van het overlevingspensioen naar een overgangsuitkering' wordt in 2026 niet uitgevoerd en de bijhorende uitgaven worden bijgevolg geschrapt (–16 miljoen euro).
- De maatregelen met betrekking tot de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), met name een aangescherpte controle en de strengere verblijfsvoorwaarde om recht te hebben op die uitkering, zullen in 2026 een besparing opleveren van 13 miljoen euro in de plaats van 26 miljoen euro zoals initiële voorzien. De wettelijke bepalingen voor die maatregelen zijn nog niet uitgewerkt, maar de beleidscel van de minister van Pensioenen deelt mee dat de regering de besparingen in 2026 wil realiseren met maatregelen die bij koninklijk besluit kunnen worden uitgevoerd. Het Rekenhof ontving geen informatie over de betrokken maatregelen.
- De maatregel 'uitdoven van het ziektepensioen voor ambtenaren' zal een besparing opleveren van 32 miljoen euro in de pensioenuitgaven<sup>61</sup>. Ondanks het uitstel van inwerkingtreding met twee maanden tot 1 juni 2026 is dat meer dan ingeschreven in de initiële begroting 2026 (26 miljoen euro). De reden is het ingestelde moratorium sinds begin februari waardoor er in de praktijk geen nieuwe instroom mogelijk is.
- De besparing door de beperkte indexering van hogere pensioenen wordt in de aangepaste begroting geraamd op 53,5 miljoen euro, tegenover 39,9 miljoen euro in de initiële begroting. Omdat het FPB in zijn inflatievooruitzichten in mei rekening houdt met een overschrijding van de index in juni (waardoor de pensioenen in september worden aangepast) en die informatie nog niet is verwerkt in de ramingen van deze aangepaste begroting, is de besparing door de beperkte indexering van de hogere pensioenen in 2026 mogelijk onderschat. De FOD Sociale Zekerheid heeft de impact geraamd voor het geheel van de prestaties van de sociale zekerheid (zie [Deel I, Hoofdstuk I, punt 2](#) in dit verslag), een aparte raming voor de pensioenuitgaven is niet beschikbaar.

De regering heeft aan de Federale Pensioendienst ook 5 miljoen euro bijkomende kredieten toegekend om de webapplicatie *MyPension* alsook andere verouderde applicaties te moderniseren en om de beheerssoftware op te splitsen in verschillende modules (zodat die toepassing gemakkelijker kan worden aangepast).

### 2.2 Meerjarenraming

In het parlement worden momenteel twee wetsontwerpen behandeld waarmee een groot deel van de pensioenhervorming wordt uitgevoerd<sup>62</sup>. Voor de volgende maatregelen moeten nog wetteksten worden ingediend:

- de vervanging van het overlevingspensioen door een overgangsuitkering die beperkt is in de tijd;
- de beperking van het aantal gelijkgestelde perioden dat bij de vaststelling van het pensioen in aanmerking wordt genomen;
- de invoering van de pensioensplit<sup>63</sup> en het uitdoven van het gezinspensioen (op termijn);
- de strengere verblijfsvoorwaarde voor de toekenning van het IGO en de aangescherpte controles op het IGO.

<sup>61</sup> De maatregel leidt ook tot bijkomende uitgaven in de uitkeringsverzekering. Het RIZIV raamt die op 9 miljoen euro in 2026.

<sup>62</sup> *Parl. St. Kamer*, 10 maart 2026, [DOC56 1405/001](#), *Wetsontwerp houdende de pensioenhervorming (I)* en [DOC. 56 1406/001](#), *Wetsontwerp houdende de pensioenhervorming (II)*, [www.dekamer.be](#).

<sup>63</sup> Bedoeld wordt dat de verdeling van de pensioenen in het geval van scheiding wordt geregeld in het huwelijkscontract of wettelijk samenlevingscontract.

De maatregelen in de wetsontwerpen, waarvan het grootste deel in werking treedt op 1 januari 2027 (een uitzondering is bv. het ziektepensioen, waar de aanpassingen aan de huidige regeling op 1 juni 2026 in werking zullen treden), moeten tegen 2030 een besparing opleveren van 2.212 miljoen euro (tegenover 2.229 miljoen euro in de initiële begroting 2026). Sommige maatregelen werden naar aanleiding van de aangepaste begroting 2026 geactualiseerd. De maatregel over de beperking van de gelijkgestelde perioden in de pensioenberekening zou een besparing opleveren van 7 miljoen euro in 2027 (tegenover 12 miljoen euro in de initiële begroting 2026) en 69 miljoen euro in 2030. In de initiële begroting 2025 was de besparing geraamd op 48 miljoen euro in 2027 en 112 miljoen euro in 2030. Ook de bijkomende uitgaven voor de flexibele pensioenleeftijd zijn in 2027 lager dan initieel (-5 miljoen euro). In 2030 zouden de uitgaven 11 miljoen euro lager zijn dan initieel geraamd.

Voor de andere maatregelen zijn de besparingen voor de komende jaren in overeenstemming met de ramingen bij de initiële begroting.

Bij de meerjarenraming wijst het Rekenhof op de mogelijke vertraging in de goedkeuring van de wetgeving en de mogelijke gevolgen op de haalbaarheid van vooropgestelde besparingen ([zie volgend punt](#)).

### 2.3 Uitvoering van de hervormingen

Als algemene regel geldt dat iemand die zijn pensioen (vervoegd) wil opnemen, uiterlijk vier maanden voor de ingangsdatum van zijn pensioen het bedrag moet kennen waarop hij recht heeft (dit is de "pensioenbeslissing"). Die werkwijze, die haar oorsprong vindt in het Handvest van de Sociaal Verzekerde, moet de burger rechtszekerheid bieden. De FPD en het RSVZ (voor de zelfstandigen) kunnen die beslissing herzien als ze "*aangetast is door een juridische of materiële vergissing*"<sup>64</sup>. Voor zover de nieuwe beslissing leidt tot een lager pensioenbedrag, zal ze maar uitwerking hebben op de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving van de herziening<sup>65</sup>.

De werkwijze voor de toekenning van het pensioen impliceert dat de berekeningsprogramma's van de FPD en het RSVZ uiterlijk in juli van dit jaar moeten zijn aangepast en getest. Hoewel de pensioeninstellingen de programma's al hebben aangepast en getest in een testomgeving, moeten ze wachten tot de wet is goedgekeurd om de bepalingen in de berekeningsprogramma's in te voegen. Het Rekenhof wijst erop dat de besparingen door die hervormingen mogelijk niet volledig worden gerealiseerd in 2027 als de wetgeving met vertraging wordt goedgekeurd en de pensioeninstellingen daardoor de aanpassingen in hun berekeningsprogramma's niet tijdig kunnen doorvoeren.

## 3 Uitgaven voor geneeskundige verzorging

Volgens de begrotingstabellen van de algemene toelichting bedragen de uitgaven voor prestaties voor gezondheidszorgen 43.857,4 miljoen euro, dit is 2.560,2 miljoen euro meer dan in de initiële begroting.

In de eerste plaats stijgt de begrotingsdoelstelling tot 44.103,5 miljoen euro (+2.806,3 miljoen euro tegenover de initiële begroting). Dat komt omdat het staatsgedeelte van de ziekenhuisfinanciering, voor een bedrag van 2.806,3 miljoen euro, vanaf 2026 deel uitmaakt van de begrotingsdoelstelling (tot 2025 stond dat bedrag in de rubriek 'Overdrachten').

Het niet-aanwendbaar bedrag binnen de begrotingsdoelstelling werd verhoogd met 4,6 miljoen euro, tot 246,1 miljoen euro. Dit budget was oorspronkelijk bestemd voor de financiering van het Nationaal Actieplan tegen antimicrobiële resistentie (NAP-AMR). Deze uitgaven zullen voortaan rechtstreeks worden gefinancierd door de FOD Volksgezondheid.

<sup>64</sup> Artikel 17 van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde.

<sup>65</sup> Ibidem.

Het niet-aanwendbaar bedrag is in de begrotingstabellen afgetrokken van de uitgaven voor prestaties.

De initiële begroting bevatte een pakket besparingsmaatregelen voor een bedrag van 801,4 miljoen euro. Naar aanleiding van de begrotingscontrole raamt het RIZIV dat hiervan 183,1 miljoen euro niet zal worden gerealiseerd in 2026, waarvan 145,7 miljoen euro bij de geneesmiddelenuitgaven waarvoor bij de initiële begroting 2026 nog geen maatregelen waren uitgewerkt<sup>66</sup>. Tegen eind juni 2026 zullen nieuwe voorstellen tot compenserende maatregelen worden uitgewerkt en zullen de bestaande maatregelen verder worden geconcretiseerd.

#### 4 Uitgaven voor arbeidsongeschiktheid

De prestaties dalen met 45,3 miljoen euro (-0,28 %) tegenover de initiële ramingen, waarvan 40,0 miljoen euro (-0,27 %) in het stelsel van de werknemers en 5,3 miljoen euro (-0,50 %) in het stelsel van de zelfstandigen. Dit is het gevolg van het lagere aantal geraamde uitkeringsdagen bij de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid (-3,41 % in het stelsel van de werknemers en -4,94 % in het stelsel van de zelfstandigen).

Het RIZIV heeft de begrotingsmaatregelen 2026 in februari 2026 herraamd. Die herraaming werd verwerkt in het verslag van het Monitoringcomité, dat als basis diende voor de opmaak van de begroting door de regering. De tabel hierna geeft een overzicht van de maatregelen waarvan de ramingen werden herzien tegenover de initiële begroting<sup>67</sup>. Gecumuleerd tot eind 2029 bedraagt de totale minderebrest of lagere besparing 333,6 miljoen euro tegenover een mindereuitgave van 10,2 miljoen euro voor het ziektepensioen.

Tabel – Aanpassing van de ramingen van de initiële begroting 2026 (in miljoen euro)

	2026	2027	2028	2029
Versterkte opvolging van de arbeidsongeschiktheid	-110,2	-164,7	-175,1	-197,1
Hercontrole/Thematische controle door het RIZIV	0,7	-1,8	-14,1	-46,6
Solidariteitsbijdrage (RSZ)	-24,0	-84,0	-87,0	-86,0
Maatwerkbedrijven	-3,5	-3,6	-3,7	-3,9
Ziektepensioen uitgaven	7,7	7,9	16,3	10,2
<b>Totaal Budgettaire impact</b>	<b>-129,3</b>	<b>-246,2</b>	<b>-263,6</b>	<b>-323,4</b>

Bron: RIZIV

##### 4.1 Erkenning van de arbeidsongeschiktheid

De verplichting om de aanvraag tot erkenning van de langdurige arbeidsongeschiktheid te vernieuwen is bij de begrotingscontrole uitgesteld naar 1 september 2026. Het RIZIV heeft de besparingen daarom opnieuw geraamd, nadat het dat al had gedaan in februari 2026 in het kader van het verslag van het Monitoringcomité van maart 2026.

<sup>66</sup> Zo wordt onder meer de besparing door de maatregelen 'rationalisatie- en efficiëntieverhoging' in de klinische biologie en de medische beeldvorming respectievelijk 11,2 miljoen euro en 23,6 miljoen euro lager geraamd dan in de initiële begroting 2026.

<sup>67</sup> Voor de oorspronkelijke ramingen, zie *Parl. St. Kamer*, 19 februari 2026, [DOC 56 1279/003](#), *Wetsontwerp houdende de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 – Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2026*, p. 86, [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be).

Tabel – Ramingen 'versterkte opvolging' Erkenning van de arbeidsongeschiktheid

	2026	2027	2028	2029
Raming initiële begroting 2026 (A)	126,9	373,6	618,9	868,8
Ramingen begrotingscontrole:				
- RIZIV raming februari 2026 (B)	128,9	375,0	609,8	837,2
- RIZIV raming april 2026 (C)	16,7	208,9	443,8	671,7
<b>Totale budgettaire impact = (C) – (A)</b>	<b>-110,2</b>	<b>-164,7</b>	<b>-175,1</b>	<b>-197,1</b>
<b>Verschil = (C) – (B)</b>	<b>-112,2</b>	<b>-166,1</b>	<b>-166,0</b>	<b>-165,5</b>
<b>Budgettaire impact in de begrotingsnotificaties</b>	<b>-112,2</b>	<b>-166,1</b>	<b>-166,0</b>	<b>-165,0<sup>68</sup></b>

Bron: RIZIV

Tegenover de initiële begroting daalt de besparing in 2026 met 110,2 miljoen euro: 103,3 miljoen euro heeft betrekking op het stelsel werknemers en 6,9 miljoen in het stelsel zelfstandigen. Het aantal uitgesloten personen met een invaliditeitsuitkering daalt met 8.193 tot 4.197 (7.667 werknemers en 526 zelfstandigen). In de initiële begroting was de impact van een volledig jaar opgenomen en werden alleen de reeds bestaande themacontroles door de ziekenfondsen in mindering gebracht. Bij de aangepaste begroting werden de cijfers realistischer ingeschat naar een impact van vier maanden en werden de personen met een invaliditeitsuitkering die zijn opgenomen in de themacontroles van het RIZIV ook in mindering gebracht. Voor 2027, 2028 en 2029 dalen de besparingen respectievelijk met 164,7 miljoen euro, 175,1 miljoen euro en 197,1 miljoen euro. Het aantal uitgesloten personen met een invaliditeitsuitkering daalt met 8.246 in 2027, 8.830 in 2028 en 9.990 in 2029.

Het Rekenhof merkt op dat de praktische uitvoering, de regelgeving en de samenwerking met de huisartsensector nog steeds niet (volledig) zijn uitgewerkt. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid overlegt sinds eind 2025 met de adviserend artsen, de arbeidsartsen en de behandelend artsen over de wijze waarop de nieuwe maatregelen zullen worden uitgevoerd. Het RIZIV plant een overleg via een werkgroep met de medische directies van de verzekeringsinstellingen en met vertegenwoordigers van de artsen over de nadere regels waaronder die maatregel zal worden uitgevoerd. Het Rekenhof merkt op dat de besparingen nog verder zullen dalen als het overleg met de verschillende partijen niet tijdig uitgewerkt wordt en de maatregel daardoor niet op 1 september 2026 in werking kan treden. De beleidscel van de minister van Sociale Zaken stelt dat de maatregel zoals gepland vanaf 1 september 2026 in werking zal treden.

#### 4.2 Andere maatregelen

##### Hercontrole/thematische controle

De hercontrole van personen met een invaliditeitsuitkering door het RIZIV bracht volgens de initiële ramingen gecumuleerd 117,0 miljoen euro op tegen 2029. Die ramingen waren gebaseerd op een foutief aantal uitgesloten personen met een invaliditeitsuitkering, waardoor de opbrengsten waren overschat met 1,8 miljoen euro in 2027, 14,1 miljoen euro in 2028 en 46,6 miljoen euro in 2029. Dit werd gecorrigeerd in de aangepaste begroting.

##### Solidariteitsbijdrage

Sinds 1 januari 2026 moeten werkgevers met meer dan 50 werknemers een solidariteitsbijdrage betalen voor de tweede en derde maand van de arbeidsongeschiktheid die gelijk is aan 30 % van de

<sup>68</sup> Er is een afrondingsverschil van 0,5 miljoen euro voor 2029.

uitkering<sup>69</sup>. Die bijdrage werd herzien naar 98,4 miljoen euro in 2026 (-24 miljoen euro tegenover de initiële ramingen voor 2026), 110 miljoen euro in 2027 (-12 miljoen euro), 110,4 miljoen euro in 2028 (-12 miljoen euro) en 112,3 miljoen euro in 2029 (-9 miljoen euro). De herziening sluit de eerste maand uit voor de gerechtigden voor wie geen periode van gewaarborgd loon van toepassing is en die verkeerdelijk in de initiële begroting was meegeteld.

Vanaf 1 januari 2027 zullen werkgevers ook voor de vierde en vijfde maand van de arbeidsongeschiktheid een bijdrage moeten betalen van 30 % van de uitkering. De regering heeft die geraamde bijkomende opbrengsten verlaagd met 19 miljoen euro in 2027 (tot 53 miljoen euro), met 4 miljoen euro in 2028 (tot 71 miljoen euro) en met 5 miljoen euro in 2029 (tot 72 miljoen euro)<sup>70</sup>. Deze bijdrage zal terugvloeien naar de werkgevers in de vorm van een vermindering van de werkgeversbijdragen (het bedrag daarvan is ook verlaagd). De wettelijke basis hiervoor is nog niet uitgewerkt.

De RSZ berekent en int het verschuldigde bedrag samen met de bijdragen voor het derde kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de arbeidsongeschiktheid begon. De eerste betalingen voor 2026 en 2027 gebeuren bijgevolg samen met de afrekening van de bijdragen voor het laatste kwartaal 2026 en 2027. Het Rekenhof merkt op dat de bijkomende opbrengst in die jaren daardoor waarschijnlijk niet volledig zal worden geïnd. De opbrengst wordt echter gekoppeld aan de periode waarop hij betrekking heeft en niet aan het ogenblik waarop die bijdrage wordt ontvangen.

#### *Cumulatie van een uitkering met loon voor personen tewerkgesteld in maatwerkbedrijven*

De maatregel waarbij de uitkering van arbeidsongeschikte personen die hun activiteit deeltijds hervatten in een maatwerkbedrijf afhankelijk wordt gemaakt van de omvang van die activiteit, werd uitgesteld van 1 januari 2026 naar 1 juli 2026<sup>71</sup>. Als gevolg daarvan werd de gecumuleerde besparing voor 2029 verlaagd met 3,9 miljoen euro.

De aanpassingen aan de wetgeving zijn op 12 mei 2026 nog niet bij de Kamer ingediend. Het Rekenhof merkt op dat daardoor het risico bestaat dat de maatregel pas na 1 juli 2026 in werking zal treden, wat een impact zal hebben op de geraamde (gecumuleerde) besparingen tegen 2029.

#### *Ziektepensioenen*

De aangepaste begroting van het RIZIV gaat uit van een inwerkingtreding van de overgangsregeling op 1 april 2026. Op basis daarvan werden de gecumuleerde uitgaven, tegenover de initiële begroting, verminderd naar 9,3 miljoen euro in 2026 (-7,7 miljoen euro), 41,1 miljoen euro in 2027 (-7,9 miljoen euro), 78,7 miljoen euro in 2028 (-16,3 miljoen euro) en 115,8 miljoen euro in 2029 (-10,2 miljoen euro). De overeenstemmende inkomsten uit de bijdragen die de werkgevers moeten betalen, werden niet aangepast. Aangezien de inwerkingtreding intussen werd uitgesteld tot 1 juli 2026, zijn de ramingen in de aangepaste begroting van zowel de uitgaven als de RSZ-ontvangsten overschat.

#### *Responsabilisering werknemers, ziekenfondsen en artsen (maatregel 2025)*

Het RIZIV raamt de opbrengsten uit de responsabilisering van de werknemers, de ziekenfondsen en de artsen op 137,0 miljoen euro in 2026.

<sup>69</sup> De verplichting om een bijdrage te betalen maakt deel uit van de regeringsmaatregelen die bij de initiële begroting 2025 zijn genomen. De minderontvangst is daarom niet opgenomen in de tabel in [punt 4.1](#) van dit hoofdstuk.

<sup>70</sup> Die maatregel heeft geen impact op de ontvangsten van de sociale zekerheid, omdat de opbrengst volledig wordt gecompenseerd door een bijdragevermindering. Bijgevolg is de maatregel niet opgenomen in de overzichtstabel aan het begin van dit hoofdstuk.

<sup>71</sup> De nieuwe regeling geldt voor de gerechtigden die een activiteit aanvangen vanaf 1 juli 2026. Voor gerechtigden die op 1 juli 2026 nog een toelating hebben, blijft de oude cumulatierregel (volledige cumulatie tussen loon en uitkering) van toepassing.

Tabel – Opbrengst van de responsabiliseringsmaatregelen (in miljoen euro)

	2026	2027	2028	2029
Responsabilisering ziekenfondsen	77,0	134,0	191,0	248,0
Responsabilisering werknemers	10,0	15,0	20,0	25,0
Responsabilisering artsen	50,0	75,0	100,0	125,0
<b>Totaal budgettaire impact</b>	<b>137,0</b>	<b>224,0</b>	<b>311,0</b>	<b>398,0</b>

Bron: RIZIV

De regering heeft de verdeelsleutel voor het vaste gedeelte van de administratiekosten van de ziekenfondsen vanaf januari 2026<sup>72</sup> aangepast. Met die aanpassing beoogt ze een grotere efficiëntie van de ziekenfondsen en een snellere re-integratie van arbeidsongeschikten als resultaat. Ook werknemers die onvoldoende meewerken aan re-integratie- of aan terug-naar-werktrajecten worden strenger gesanctioneerd.

De wetgeving over de responsabilisering van de artsen wordt momenteel nog verder uitgewerkt. Hierdoor zal de besparing (50,0 miljoen euro) in 2026 waarschijnlijk niet volledig worden gerealiseerd.

#### 4.3 Instroom van werklozen in de uitkeringsverzekering

Het RIZIV raamt dat jaarlijks 5.000 personen die hun werkloosheidsuitkering verliezen, zullen instromen in de uitkeringsverzekering. Dit leidt tot een meeruitgave van 44,1 miljoen euro in 2026, 94,9 miljoen euro in 2027, 99,2 miljoen euro in 2028 en 97,5 miljoen euro in 2029.

De RVA volgt, samen met andere stakeholders waaronder het RIZIV, de uitstroom uit de werkloosheid en de instroom in andere stelsels op. In zijn monitoring, die de stand van zaken weergeeft op 31 januari 2026, stelt de RVA “hoewel de relatieve verschuiving van de transities naar ziekte vrij groot is, leiden ze voorlopig niet tot grote toenames in de instroom in de ZIV”<sup>73</sup>.

Het RIZIV en de ziekenfondsen volgen de instroom vanuit de werkloosheid maandelijks op. Op basis van die opvolging zullen de ramingen, indien nodig, worden bijgesteld.

## 5 Werk en werkloosheid

### 5.1 Evolutie 2025-2026

De geraamde RVA-uitkeringen voor rekening van het Globaal Beheer en die in de aangepaste begroting 2026 zijn ingeschreven, stijgen met 198,5 miljoen euro (4,3 %) in vergelijking met de initiële begroting en bedragen 4.836,4 miljoen euro.

<sup>72</sup> Wet van 19 december 2025 tot uitvoering van een versterkt terug naar werkbeleid in geval van arbeidsongeschiktheid.

<sup>73</sup> Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, *Monitoring beperking in de tijd van het recht – situatie op 31 januari 2026*, p. 15, Brussel, april 2026, [www.rva.be](http://www.rva.be).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 58

Tabel – Overzicht van de factoren die het verschil verklaren tussen de initiële begroting 2026 en de aangepaste begroting 2026 (in miljoen euro)

Factoren van budgettaire verschillen	Bedrag
Initiële begroting 2026	+ 4.637,9
Volume-effect	+287,0
Spilindex	+8,2
Andere impact (aanpassingen van de dagvergoeding, achterstallen, aantal vergoede dagen, verschuivingen tussen categorieën)	-96,7
Aangepaste begroting 2026	+4.836,4

Bron: Rekenhof

De stijgende trend van de uitgaven is vooral te verklaren door de volume-effecten (+287,0 miljoen euro). Die stijging betreft voornamelijk het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen (+17.473 eenheden)<sup>74</sup> en wordt gedeeltelijk gecompenseerd door een daling van het aantal begunstigden van de tijdelijke werkloosheid (-3.851 eenheden). Volgens de ramingen van het FPB bij de initiële begroting voor 2026 bedroeg de werkloosheidsgraad 9,1 %, terwijl de vooruitzichten van de economische begroting van februari 2026 uitgaan van 9,6 %.

Die stijging van de uitgaven wordt deels gecompenseerd door de herraming van de gemiddelde dagvergoeding, de achterstallen, het aantal vergoede dagen en de verschuivingen tussen categorieën, waardoor de uitgaven met 96,7 miljoen euro dalen.

De evolutie van de uitgaven ten slotte is ook te verklaren door de nieuwe indexeringshypothesen (+8,2 miljoen euro). In tegenstelling tot de initiële begroting houdt de aangepaste begroting namelijk rekening met de overschrijding van de spilindex van december 2025. De RVA heeft echter geen raming gemaakt<sup>75</sup> van de gevolgen van de volgende overschrijding van de spilindex die het FPB voor juni 2026 voorspelt<sup>76</sup>.

## 5.2 Maatregelen

### 5.2.1 Maatregelen in verband met mantelzorgers

#### Context

Mantelzorgers zijn personen die regelmatig, op een niet-professionele basis en onbezoldigd, zorg verlenen aan een naaste die hulpbehoevend is, door die persoon te helpen bij bepaalde handelingen in het dagelijkse leven. Volgens een onderzoek dat Sciensano in oktober 2025<sup>77</sup> heeft gepubliceerd, zouden er in België ongeveer 1,3 miljoen mantelzorgers zijn, waarvan er zo'n 300.000 meer dan tien uur per week aan mantelzorg besteden.

Sinds 2020 bestaat er een wettelijk statuut voor mantelzorgers. Dat geeft werknemers onder meer recht op een specifiek thematisch verlof van drie maanden bij volledige onderbreking, en van zes maanden bij halftijdse onderbreking of een onderbreking van één vijfde. Er bestaan nog andere

<sup>74</sup> De stijging is voornamelijk het gevolg van de herraming van de schommeling op jaarbasis van het aantal werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, zoals vastgesteld in de vooruitzichten van het FPB: van -116.000 (vooruitzichten van 5 september 2025) naar -98.000 (vooruitzichten van 11 februari 2026), dit is een verschil van +18.000.

<sup>75</sup> In [Deel I, Hoofdstuk I, punt 2](#) van dit verslag wordt echter ingegaan op de beoordeling door de FOD Sociale Zekerheid van de totale gevolgen van deze overschrijding voor de sociale uitkeringen.

<sup>76</sup> Met name een indexering van de sociale uitkeringen en de ambtenarenlonen in september 2026. De overschrijding daarna wordt verwacht in december 2026, wat betekent dat een indexering van de sociale uitkeringen en van de ambtenarenlonen in maart 2027 geen gevolgen zou hebben voor de begroting 2026.

<sup>77</sup> Braekman E, Duveau C, Driessens S. Gezondheidsenquête 2023-2024: Informele zorgverlening. Brussel, België: Sciensano; 2025.

vormen van ondersteuning, met name in de vorm van een vrijstelling van beschikbaarheid voor mantelzorgers die werkloos zijn.

#### *Verlenging en flexibele opname van het mantelzorgverlof*

De wetgever<sup>78</sup> heeft het thematisch verlof voor mantelzorgers aangepast vanaf 1 juli 2026. De ministerraad heeft op 24 april 2026 in eerste lezing een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat die wet uitvoert.

De hervorming voorziet met name in:

- de verdubbeling van de erkenningstermijn voor de toekenning van sociale rechten (van één naar twee jaar);
- de verlenging van het mantelzorgverlof per zorgbehoevende persoon tot zes maanden bij voltijdse schorsing, twaalf maanden bij halftijdse vermindering of 30 maanden bij één vijfde vermindering<sup>79</sup>;
- het behoud van het mantelzorgverlof indien de zorgbehoevende persoon minder dan 90 dagen voltijds in een residentiële structuur verblijft;
- de mogelijkheid om, met het akkoord van de werkgever, de volledige schorsing in weken op te splitsen en de halftijdse schorsing in maanden;
- de mogelijkheid om, indien nodig, over te stappen naar een andere verlofregeling.

Hoewel die maatregel tot hogere uitgaven voor thematisch verlof kunnen leiden, zijn de gevolgen ervan nog niet meegenomen in de begrotingsvooruitzichten voor 2026 en de volgende jaren. De RVA raamt de meerkosten op 0,8 miljoen euro per jaar. Aangezien de maatregel naar verwachting op 1 juli 2026 in werking zal treden, moet voor het begrotingsjaar 2026 slechts de helft van die impact in aanmerking worden genomen.

#### *Aanpassing van de regeling voor vrijstelling van beschikbaarheid voor werkloze mantelzorgers*

De wetgever heeft de regeling in verband met de vrijstelling van de verplichting om werk te zoeken met terugwerkende kracht tot 31 december 2025 uitgebreid tot gevallen waarvoor het ziekenfonds een erkenning als mantelzorger heeft verleend voor de toekenning van sociale rechten. Bovendien kunnen werklozen die aanspraak willen maken op een vrijstelling als mantelzorger, bij wijze van uitzondering<sup>80</sup> tot 31 mei 2026 nog altijd een aanvraag indienen met terugwerkende kracht voor vrijstellingen die ingaan tussen 31 december 2025 en 31 maart 2026. Dankzij die vrijstelling kunnen uitkeringsgerechtigde werklozen die onder de overgangsmaatregelen vallen, de einddatum van het recht op een uitkering met minimaal zes maanden en maximaal twaalf maanden uitstellen<sup>81</sup>. Bovendien zijn de uitkeringen die in dit kader vanaf 1 maart 2026 worden uitbetaald, verhoogd<sup>82</sup>.

De begrotingsramingen voor 2026 en de volgende jaren van de RVA houden geen rekening met de gevolgen van deze maatregel. De RVA laat weten deze bij een volgende aanpassing te zullen evalueren op basis van de eerste effectieve vaststellingen. Op basis van de gemiddelde volumes in 2024 en 2025, de volumevooruitzichten voor 2026 en de volgende jaren, de verhouding tussen de oude en nieuwe uitkeringsbarema's en de datum van inwerkingtreding, schat het Rekenhof de minimale budgettaire impact op 1,2 miljoen euro voor het begrotingsjaar 2026 en op 2,3 miljoen euro per jaar vanaf 2027. De beleidsceel van de minister van Werk benadrukt dat er in

<sup>78</sup> De wet van 22 maart 2026 houdende diverse maatregelen ten gunste van de mantelzorgers.

<sup>79</sup> Het maximumkrediet gedurende de gehele loopbaan van de werknemer die als mantelzorger is erkend, blijft vastgesteld op het equivalent van zes maanden voltijdse schorsing.

<sup>80</sup> Dit is een uitzondering, aangezien het werkloosheidsbureau van de RVA, het verzoek om vrijstelling in principe vóór het ingaan van de vrijstelling moet ontvangen.

<sup>81</sup> De vrijstelling heeft daarentegen geen impact op de duur van het recht van mantelzorgers op inschakelingsuitkeringen, noch op de duur van het recht van mantelzorgers op werkloosheidsuitkeringen die vanaf 1 maart 2026 worden toegelaten in het kader van de nieuwe toelatingsvoorwaarden.

<sup>82</sup> Die bedragen stijgen daarmee van 15,01 euro per dag gedurende de eerste 24 maanden naar 29,27 euro per dag voor uitkeringsgerechtigde werklozen en naar 24,88 euro per dag voor inschakelingsuitkeringen (geïndexeerd vanaf 1 maart 2026 en voortaan van toepassing gedurende de gehele looptijd van de vrijstelling).

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 60

het kader van het plan voor sociale cohesie, goedgekeurd door de ministerraad op 22 december 2025, een bedrag van één miljoen euro voor 2026 en 2027 is voorzien (interdepartementale provisie).

#### Andere vaststellingen

In de begrotingsnotificaties van 4 april 2026 is sprake van een voorstel dat de minister van Sociale Zaken, in overleg met de minister van Werk en de rest van de regering, tegen 21 juli 2026 zou indienen, om de situatie van mantelzorgers meer structureel te verbeteren.

### 5.3 Opvolging van begrotingsmaatregelen

De meerjarige impact van de begrotingsmaatregelen is schematisch als volgt voor te stellen:

**Tabel – Meerjarig effect van de aangekondigde maatregelen sinds de initiële begroting 2025 (in miljoen euro)**

	2026	2027	2028	2029
<b>Nieuwe maatregelen (beheerbegroting)</b>				
Duurzame digitale diensten <sup>83</sup>	-8,0	0,0	0,0	0,0
<b>Vroegere maatregelen</b>				
<b>Opdrachtenbegroting</b>				
Beperking van de werkloosheidsuitkeringen en versterkte degressiviteit	1.685,2	2.286,7	2.440,6	2.447,8
Vrijwillig ontslag met tijdelijke werkloosheidsuitkering	-33,6	-34,0	-34,0	-34,0
Tijdskrediet einde loopbaan	1,6	4,2	7,7	12,3
Geen nieuwe intredingen in het SWT-stelsel	-5,2	14,9	37,0	64,8
Pleegouderverlof	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Extra familiecrediet (buiten de RVA, overheveling naar niet-verdeelde maatregelen op het niveau van Entiteit I)	-40,0	-40,0	-60,0	-60,0
Harmonisering van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet	0,0	-4,7	-0,8	3,0
<b>Beheerbegroting (RVA en UI)</b>				
Uitvoering van de hervorming van de werkloosheidsregelgeving	-8,0	-0,5	0,0	0,0
Actieplan met het oog op de modernisering van de sector werkloosheid en de aanvragen tot loopbaanonderbreking	-2,5	-1,7	-1,7	-1,7
Duurzame digitale diensten - RVA	-2,0	-2,0	0,0	0,0
IT-uitgaven (HVW)	-8,0	-8,0	-10,0	-10,0
<b>Totaal</b>	<b>1.578,5</b>	<b>2.213,9</b>	<b>2.377,8</b>	<b>2.421,2</b>

Bron: Rekenhof

#### 5.3.1 Beperking van de werkloosheidsuitkeringen en versterkte degressiviteit

De programmawet van 18 juli 2025 voert de hervorming van het stelsel van de uitkeringen voor volledige werkloosheid, met inbegrip van de inschakelingsuitkeringen, voornamelijk uit via de volgende ingrepen:

<sup>83</sup> De ministerraad heeft op 3 april 2026 beslist de RVA een aanvullend budget van 8 miljoen euro toe te kennen ter ondersteuning van de modernisering van de IT-systemen, met name om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 61

- kortere beroepsinschakelingstijd;
- gewijzigde voorwaarden en regels om in aanmerking te komen voor een uitkering;
- beperking van de maximale duur van de vergoedingsperiode;
- herziening van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen tijdens de vergoedingsperiode.

#### Opvolging van de uitsluitingsgolven

De programmawet van 18 juli 2025 voorziet, behalve voor de vrijgestelde categorieën, in een geleidelijke uitvoering van de hervorming van de werkloosheid, waarbij de nieuwe bepalingen in werking zijn getreden voor uitkeringsaanvragen die worden ingediend vanaf 1 maart 2026. De RVA heeft ook de bestaande uitkeringsgerechtigden die hun recht op het stelsel van werkloosheidsuitkeringen verliezen, sinds september 2025 stelselmatig geïnformeerd. Zij krijgen nog uitkeringen gedurende een overgangsperiode die afhankelijk van de groepen eindigt tussen 1 januari 2026 en 1 juli 2027.

**Tabel – Raming van het aantal uit de werkloosheid uitgesloten personen per golf en per gewest (in fysieke eenheden)**

Soort uitkeringsgerechtigde	GOLF 1		GOLF 2	GOLF 3	GOLF 4	GOLF 5	GOLF 6	Totaal
	Werkloosheid	Inschakeling	Werkloosheid	Werkloosheid	Werkloosheid	Werkloosheid	Werkloosheid	
Einddatum van het recht	1 januari 2026	1 <sup>e</sup> semester 2026	1 maart 2026	1 april 2026	1 juli 2026	Tussen 1 juli 2026 en 1 juli 2027	1 juli 2027	
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	3.021	1.400	11.926	13.152	6.922	4.648	640	<b>41.709</b>
Duitstalige Gemeenschap	31	64	164	227	271	164	32	<b>953</b>
Vlaams Gewest	1.672	2.783	8.883	15.331	16.473	14.154	3.380	<b>62.676</b>
Waals Gewest zonder de Duitstalige Gemeenschap	4.494	11.072	18.624	22.806	18.329	10.833	2.408	<b>88.566</b>
<b>Totaal</b>	<b>9.218</b>	<b>15.319</b>	<b>39.597</b>	<b>51.516</b>	<b>41.995</b>	<b>29.799</b>	<b>6.460</b>	<b>193.904</b>

Bron: Rekenhof op basis van de gegevens van de RVA (raming september 2025)

De volgende tabel geeft het aantal personen weer die in de maanden januari tot maart 2026 hun uitkering hebben verloren (met andere woorden degenen die deel uitmaken van de eerste twee golven), en van de instromers in het leefloonstelsel die zijn uitgesloten van werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen: die tabel is gebaseerd op de voorlopige statistieken die de RVA en de POD MI begin dit jaar hebben gepubliceerd.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 62

Tabel – Aantal personen, per golf en per gewest, die tijdens het eerste kwartaal van 2026 uit de werkloosheid zijn uitgesloten en instromers in het leefloonstelsel

GEWEST/ GEMEENSCHAP	Golf	Uitsluitingen van uitkeringen					Nieuwe leefloners uitgesloten van uitkeringen			% uitgesloten die terechtkomen in het leefloonstelsel
		van inschakeling	van werkloosheid			TOTAAL	van inschakeling	van werkloosheid	TOTAAL	
			reëel	reëel	geraamd					
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Golf 1		2.935	3.021	97,2 %					
	Golf 2		11.338	11.926	95,1 %					
	<b>Totaal</b>	<b>1.036</b>	<b>14.273</b>	<b>14.947</b>	<b>95,5 %</b>	<b>15.309</b>	288	3.925	<b>4.213</b>	<b>27,5 %</b>
Duitstalige Gemeenschap	Golf 1		26	31	83,0 %					
	Golf 2		150	164	91,5 %					
	<b>Totaal</b>	<b>38</b>	<b>176</b>	<b>195</b>	<b>90,1 %</b>	<b>214</b>	13	94	<b>107</b>	<b>50,0 %</b>
Vlaams Gewest	Golf 1		1.539	1.672	92,0 %					
	Golf 2		8.039	8.883	90,5 %					
	<b>Totaal</b>	<b>1.314</b>	<b>9.578</b>	<b>10.555</b>	<b>90,7 %</b>	<b>10.892</b>	223	2.335	<b>2.558</b>	<b>23,5 %</b>
Waals Gewest excl. Duitstalige Gemeenschap	Golf 1		4.507	4.494	100,3 %					
	Golf 2		17.058	18.624	91,6 %					
	<b>Totaal</b>	<b>7.267</b>	<b>21.565</b>	<b>23.118</b>	<b>93,3 %</b>	<b>28.832</b>	2.635	8.093	<b>10.728</b>	<b>37,2 %</b>
<b>Totaal</b>	<b>Golf 1</b>		<b>9.007</b>	<b>9.218</b>	<b>97,7 %</b>					
	<b>Golf 2</b>		<b>36.585</b>	<b>39.597</b>	<b>92,4 %</b>					
	<b>Totaal</b>	<b>9.655</b>	<b>45.592</b>	<b>48.815</b>	<b>93,4 %</b>	<b>55.247</b>	<b>3.159</b>	<b>14.447</b>	<b>17.606</b>	<b>31,9 %</b>

Bron: Rekenhof, op basis van gegevens van de RVA en van de POD MI

Uit deze eerste vaststellingen blijkt dat:

- de uitsluitingen van de werkloosheidsuitkeringen na de eerste twee golven overeenkomen met de vooruitzichten van de RVA;
- op het einde van het eerste kwartaal van 2026 bedraagt het percentage uitgesloten die terechtkomen in het leefloonstelsel 31,9 % voor het hele land, waarbij er aanzienlijke verschillen zijn tussen de gewesten en gemeenschappen<sup>84</sup>.
- Aangezien de eerste twee golven betrekking hebben op degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan, lijkt deze vaststelling voorlopig de hypothese te bevestigen dat een derde van de uitgesloten van de werkloosheid op termijn in het leefloonstelsel zal terechtkomen. Mogelijk hebben sommigen van hen echter geen leefloon aangevraagd (terug aan het werk, inactiviteit,...) of hebben ze zich vóór of op het moment van hun uitsluiting tot de ziekteverzekering gewend (zie [punt 4.3](#)). Exacte gegevens daarover zijn er momenteel niet.

Het Rekenhof wijst er echter op dat deze eerste resultaten nog wijzigingen kunnen ondergaan. Met name vanwege de termijnen voor het indienen en verwerken van aanvragen voor uitkeringsuitbetalingen en rapportering kunnen zowel de gegevens van de RVA als die van de POD MI met betrekking tot een bepaalde referentiemaand achteraf nog worden herzien, zodat ze pas drie tot vier maanden later stabiliseren. Bijgevolg is een grondige evaluatie nog niet mogelijk en is verdere opvolging noodzakelijk.

#### Verzet tegen beslissingen in verband met de toepassing van de werkloosheidshervorming

Nadat vanaf half september 2025 kennisgevingen waren verstuurd over de beëindiging van het recht op werkloosheids- of herschakelingsuitkeringen, hebben heel wat uitkeringsgerechtigden verzet aangetekend bij de arbeidsrechtbanken. De vorderingen betwisten de rechtmatigheid van de

<sup>84</sup> De OCMW's hebben in dezelfde periode voor het hele land 14 % van de aanvragen afgewezen van personen die geen recht meer hebben op een werkloosheids- of inschakelingsuitkering. Dat komt neer op 9,7 % voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 7,8 % voor de Duitstalige Gemeenschap, 15,4 % voor het Vlaams Gewest en 15,3 % voor het Waals Gewest (zonder de Duitstalige Gemeenschap).

regelgeving zelf of de toepassing ervan op de persoonlijke situatie van de eiser of een combinatie van beide.

In afwachting van het definitieve arrest van het Grondwettelijk Hof over het verzoek tot nietigverklaring tegen de bepalingen van de programmawet van 18 juli 2025 over de werkloosheidshervorming dat op 29 oktober 2025 werd ingesteld, worden alle geschillen die tegen de beslissingen van de RVA in het kader van die hervorming zijn aangespannen, doorverwezen naar de bijzondere rol van de arbeidsrechtbanken. Op 30 april had de RVA 3.696 dossiers geregistreerd, wat meer is dan in elk van de vier voorgaande jaren<sup>85</sup>.

Afgezien van het interne personeel dat nodig is om die dossiers te behandelen en van de sociale uitkeringen die mogelijk moeten worden uitbetaald aan eisers die in het gelijk worden gesteld, brengen geschillen ook diverse juridische kosten met zich mee ten laste van de gemeenschap.

De extra juridische kosten door de toename van het aantal geschillen zijn niet opgenomen in de begrotingsuitgaven voor het begrotingsjaar 2026. De RVA heeft ze vooralsnog niet geraamd, maar is van plan dat te doen bij de volgende aanpassing van het begrotingsjaar 2026 en de volgende jaren. Hij gaat daarbij uit van een totaal extra volume van 5.000 dossiers.

Op basis van de geregistreerde werkelijke kosten en het aantal lopende of in 2025 nieuw ingediende dossiers raamt het Rekenhof de budgettaire impact van de toename van het aantal geschillen op 3 miljoen euro.

### 5.3.2 Geen nieuwe intredingen in het SWT-stelsel

Een koninklijk besluit<sup>86</sup> heft de verschillende bestaande stelsels van werkloosheid met bedrijfstoelage<sup>87</sup> (SWT) op door nieuwe intredingen te verbieden. Die maatregel beoogt niet het SWT-stelsel wegens medische redenen: voor ontslagen mindervalide werknemers of werknemers met ernstige fysieke problemen die aan de voorwaarden voldoen<sup>88</sup>, blijft het stelsel bestaan.

Omdat de betaalde uitkeringen geleidelijk aan zullen uitdoven, zou de maatregel volgens de begrotingsramingen van de initiële begroting 2026 een budgettair rendement van 14,9 miljoen euro in 2027 moeten genereren, en van 64,8 miljoen euro in 2029. In de aangepaste begroting raamt de RVA daarentegen dat er 5,2 miljoen euro meeruitgaven zullen zijn voor 2026, omdat er waarschijnlijk meer aanvragen dan gewoonlijk zullen worden ingediend als gevolg van de aankondiging van de maatregel in combinatie met de overgangsbepalingen waarover overlegd werd met de sociale partners.

Het Rekenhof merkt echter op dat uit de statistieken van het jaar 2025 en het begin van 2026<sup>89</sup> niet blijkt dat een dergelijk effect zich voordoet en dat het FPB niet langer uitgaat van een stijging van het aantal SWT-begunstigden. De RVA heeft nog geen herraming van de maatregel uitgevoerd,

<sup>85</sup> Tussen 2022 en 2025 registreerde de RVA jaarlijks gemiddeld 3.185 nieuwe rechtszaken.

<sup>86</sup> Koninklijk besluit van 5 september 2025 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 19 september 1980 betreffende het recht op werkloosheidsuitkeringen en op aanvullende vergoedingen van ontslagen bejaarde grensarbeiders of die volledig werkloos zijn gesteld en van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen.

<sup>87</sup> Het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage biedt een oudere werknemer die wordt ontslagen onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid om boven op de werkloosheidsuitkering een bedrijfstoelage ten laste van zijn vroegere werkgever te ontvangen tot hij de pensioenleeftijd bereikt (in 2025 waren er 8.502 begunstigden en bedroegen de werkloosheidsuitkeringen 166,8 miljoen euro).

<sup>88</sup> De betrokkene moet 58 jaar zijn of ouder en een beroepsloopbaan van minstens 35 jaar hebben gehad.

<sup>89</sup> Afgezien van het SWT om medische redenen bedraagt het gemiddelde aantal begunstigden van deze stelsels 7.648 in de eerste helft van 2025, 7.804 in de tweede helft en ten slotte 7.932 in de eerste twee maanden van 2026, terwijl een toestroom van enkele honderden dossiers werd verwacht.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/64

omdat het moeilijk is om de impact ervan te onderscheiden van die van andere regelingen die deze stelsels nog beïnvloeden, en van conjuncturele effecten.

**Tabel – Budgettaire rendement van het einde van de intredingen in de SWT-stelsels (in miljoen euro)**

	2025	2026	2027	2028	2029
Initiële begroting 2025 (a)	-8,4	35,0	59,0	70,0	77,0
Herraming juni 2025 (b)	-8,6	-5,2	14,9	37,0	64,8
<b>Verschil (b) – (a)</b>	<b>-0,2</b>	<b>-40,2</b>	<b>-44,1</b>	<b>-33,0</b>	<b>-12,2</b>

Bron: begrotingsnotificaties van 14 februari en 28 maart 2025 en begrotingswerkzaamheden van de RVA

### 5.3.3 Familiekrediet “rugzak”

De regering had naar aanleiding van de initiële begroting 2025 aangekondigd de systemen te willen aanpassen die recht geven op verlof voor wie mee instaat voor de zorg van een kind. De maatregel moest de verlofrechten vereenvoudigen, groeperen en eenvormig maken voor alle stelsels (werknemers, zelfstandigen, ambtenaren).

Na de goedkeuring van het Plan voor Sociale Cohesie in december 2025 werd in de initiële begroting 2026 een begrotingsenveloppe van 40 miljoen euro ingeschreven bij de niet-verdeelde maatregelen van Entiteit I. Die begrotingsenveloppe zou worden gebruikt voor de invoering van een extra week zwangerschapsverlof/geboorteverlof per kind, die naar keuze door een van beide partners kan worden opgenomen, ongeacht hun beroepsstatuut. Die maatregel werd geraamd op 50 miljoen euro voor een volledig jaar.

Hoewel de regels en het tijdschema voor de inwerkingtreding nog niet zijn vastgesteld (de toezichthoudende ministers moeten het voorontwerp van wet tegen eind juli 2026 voorleggen), is de impact van de maatregel nog niet herraamd. Daardoor lijken de kosten van de maatregel te zijn overschat, zonder dat het Rekenhof de omvang ervan kan beoordelen.

### 5.3.4 Tijdscrediet einde loopbaan

Een koninklijk besluit<sup>90</sup> voert de geleidelijke verhoging in van de vereiste loopbaanvoorwaarde voor een tijdscrediet einde loopbaan. Vanaf 1 januari 2026 verhoogt die van 25 naar 31 jaar voor mannen en naar 26 jaar voor vrouwen, en vervolgens geleidelijk naar 35 jaar voor mannen en 30 jaar voor vrouwen tegen 1 januari 2030.

De RVA heeft het rendement in september 2025 herzien, rekening houdend met de bepalingen van het koninklijk besluit, en opgenomen in de algemene toelichting bij de initiële begroting voor 2026. Sindsdien is het niet meer opnieuw geraamd. Het aantal begunstigen van deze regeling is tussen 2024 en 2025 echter met 5,8 % gestegen, ongetwijfeld als reactie op de strengere toelatingscriteria voor het pensioen, die in de toekomst worden verwacht. Hoewel de volume-effecten in de aangepaste begroting voor 2026 wel degelijk rekening houden met dat anticiperende gedrag, impliceert dit niettemin dat de verwachte begrotingsopbrengsten kunnen afwijken van de initiële ramingen, zonder dat het Rekenhof de omvang daarvan kan beoordelen.

<sup>90</sup> Koninklijk besluit van 5 september 2025 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdscrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, betreffende de landingsbanen.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026/65

Tabel – Budgettaire rendement op het tijdskrediet einde loopbaan (in miljoen euro)

	2026	2027	2028	2029
Initiële begroting 2025 (a)	9,2	10,9	12,3	14,1
Herraming september 2025 (b)	1,6	4,2	7,7	12,3
<b>Vershil (b) – (a)</b>	<b>-7,6</b>	<b>-6,7</b>	<b>-4,6</b>	<b>-1,8</b>

Bron: begrotingsnotificaties van 14 februari en 28 maart 2025 en begrotingswerkzaamheden van de RVA

5.3.5 Maatregel buiten Globaal Beheer – Harmonisering van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet

In de initiële begroting 2025 plande de regering de diverse vormen van loopbaanonderbreking te harmoniseren met die van het tijdskrediet. De voornaamste verschillen tussen de twee stelsels schuilen in het bedrag van de toegekende forfaitaire uitkeringen, de toegangsvoorwaarden en de looptijd van het recht. De maatregel vertegenwoordigde een brutobegrotingskost van naar schatting 11,5 miljoen euro in 2025 (anticiperend gedrag), om tot een brutorendement te komen van 12,1 miljoen euro in 2030 op het einde van de overgangperiode tussen het oude en het nieuwe systeem. Het Rekenhof stelde vast dat de brutokosten/-opbrengsten waren weergegeven, zonder rekening te houden met de door de deelstaantiteiten gestorte ontvangsten<sup>91</sup>.

Bij de initiële begroting 2026 werd de maatregel uitgesteld. Daarbij werd enkel nog rekening gehouden met het bedrag van de uitgaven die onder Entiteit I vallen, overeenkomstig de vroegere opmerking van het Rekenhof. De begrotingskosten werden dus geraamd op 4,7 miljoen euro in 2026, om tot een nettorendement van 14,6 miljoen euro te komen in 2031. Die ramingen waren gebaseerd op de initiële gegevens van de RVA, die niet werden herhaald.

De maatregel is in de eerste maanden van 2026 nog niet uitgevoerd. In afwachting van een voorstel van de bevoegde ministers tegen eind juli 2026 heeft de regering in de notificatie van 4 april 2026 beslist de maatregel uit te stellen tot 2027. Die beslissing heeft geleid tot de schrapping van de voor 2026 geplande uitgave (4,7 miljoen euro) en tot een aanpassing van de bedragen voor de periode 2027-2030.

Tabel – Budgettaire impact van de harmonisering van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet (in miljoen euro)

	2025	2026	2027	2028	2029
Initiële begroting 2025 (a)	-12,0	-7,0	-2,0	3,0	7,0
Initiële begroting 2026 (b)	-	-4,7	-0,8	3,0	6,9
Aangepaste begroting 2026 (c)	-	0	-4,7	-0,8	3,0
<b>Vershil (c) – (b)</b>		<b>4,7</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,9</b>

Bron: begrotingsnotificaties van 14 februari, 28 maart en 12 december 2025, en van 4 april 2026.

<sup>91</sup> Bepaalde bevoegdheden van de RVA werden in het kader van de zesde staatshervorming overgedragen naar de deelstaantiteiten. De RVA blijft echter bevoegd voor de uitvoering van het stelsel van de loopbaanonderbreking voor de lokale en provinciale besturen en voor de administraties van de gemeenschappen en de gewesten, zolang de deelstaantiteiten geen gebruik maken van hun bevoegdheid om een einde te stellen aan het gebruik van de federale regeling. De deelstaantiteiten financieren de uitgaven die de RVA voor hun rekening doet. In 2025 hebben enkel de Vlaamse deelstaantiteiten die bevoegdheid overgenomen.

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN AANPASSING VAN STAATSBEGROTING VOOR HET  
BEGROTINGSJAAR 2026 / 66

Er bestaat ook een Franstalige versie van dit verslag.  
*Il existe aussi une version française de ce rapport.*



**ADRES**  
Rekenhof  
Regentschapsstraat 2  
1000 Brussel

**TEL.**  
+32 2 551 81 11

**rekenhof.be**



Cour des comptes

# Commentaires et observations sur les projets de budget ajusté de l'État pour l'année budgétaire 2026



*Rapport adopté en assemblée générale de la Cour des comptes du 21 mai 2026*

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/2

Liste des abréviations .....	4
Introduction.....	5
<b>PARTIE I Analyse de l'exposé général .....</b>	<b>6</b>
<b>Chapitre I .....</b>	<b>6</b>
<b>    Analyse des données budgétaires de l'Entité I .....</b>	<b>6</b>
1 Présentation schématique .....	6
2 Paramètres macro-économiques .....	7
3 Solde de financement de l'Entité I .....	8
3.1 Solde de financement 2026 .....	8
3.2 Évolution pluriannuelle 2026-2029 .....	9
3.2.1 Généralités .....	9
3.2.2 Financement des dépenses supplémentaires de défense : budget pluriannuel .....	11
3.2.3 Lutte contre la fraude fiscale et sociale .....	12
3.2.4 Indexation en centimes .....	13
4 Politique énergétique.....	14
<b>Chapitre II.....</b>	<b>17</b>
<b>    Respect des critères budgétaires européens .....</b>	<b>17</b>
1 Solde de financement de la Belgique.....	17
1.1 Généralités .....	17
1.2 Solde de financement 2026 de l'Entité I .....	17
1.3 Solde de financement 2026 de l'Entité II .....	17
1.4 Solde de financement 2025-2029 de la Belgique .....	18
2 Rapport d'avancement 2026 .....	18
3 Évolution pluriannuelle 2025-2031 du solde de financement de la Belgique.....	19
4 Évolution de la dette des pouvoirs publics (dette Maastricht) .....	19
4.1 Comparaison européenne .....	20
4.2 Effet boule de neige .....	20
4.3 Évolution générale de la dette publique fédérale .....	21
5 Accord de coopération du 25 mars 2026.....	22
<b>PARTIE II Recettes et dépenses de l'État fédéral .....</b>	<b>24</b>
<b>Chapitre I .....</b>	<b>24</b>
<b>    Recettes de l'État fédéral .....</b>	<b>24</b>
1 Évolution générale des recettes du pouvoir fédéral .....	24
2 Recettes fiscales.....	25
2.1 Évolution des recettes de caisse .....	25
2.2 Estimation de base des recettes SEC du SPF Finances .....	26
2.3 Recettes fiscales après conclave budgétaire (base SEC) .....	27
2.4 Incidence complémentaire des mesures fiscales .....	27
2.4.1 Incidence supplémentaire des mesures fiscales existantes .....	27
2.4.2 Incidence supplémentaire des nouvelles mesures fiscales .....	29
3 Recettes non fiscales .....	31
<b>Chapitre II.....</b>	<b>33</b>
<b>    Dépenses de l'État fédéral .....</b>	<b>33</b>
1 Évolution générale des dépenses de l'État fédéral .....	33
2 Départements d'autorité.....	34
2.1 Section 12 – SPF Justice .....	34
2.1.1 Provisions interdépartementales destinées à financer certains projets du SPF Justice .....	34
2.1.2 Sous-financement de crédits relatifs aux frais liés aux détenus.....	34
2.1.3 MasterPlan IIIbis .....	35

COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/3

2.2	Section 13 – SPF Affaires intérieures – Programme 13.40.4 – Dotation fedasil	35
2.2.1	Accueil des demandeurs d'asile	36
2.2.2	Retour efficace	37
2.3	Section 16 – Ministère de la Défense	38
2.3.1	Effort de défense	38
2.3.2	Sécurité interne	38
3	Départements sociaux	39
3.1	Section 44 – SPF Intégration sociale	39
3.1.1	Généralités	39
3.1.2	Correction d'économie	40
3.1.3	Adaptation des calculs	40
3.1.4	Entrée en vigueur retardée	41
<b>PARTIE III Recettes et dépenses de la sécurité sociale</b>		<b>43</b>
<b>Chapitre I</b>		<b>43</b>
<b>Recettes de la sécurité sociale</b>		<b>43</b>
1	Évolution générale des recettes de la sécurité sociale	43
2	Recettes propres	43
2.1	Régime des travailleurs salariés	43
2.1.1	ONSS-Gestion globale	43
2.1.2	Suivi des mesures budgétaires antérieures	44
3	Financement de la sécurité sociale par les pouvoirs publics	47
3.1	Dotation et subvention des pouvoirs publics	47
3.1.1	ONSS-Gestion globale	47
3.2	Financement alternatif	47
<b>Chapitre II</b>		<b>49</b>
<b>Dépenses de la sécurité sociale</b>		<b>49</b>
1	Évolution globale des dépenses de la sécurité sociale (Aperçu)	49
2	Dépenses en matière de pensions	50
2.1	Mesures	50
2.2	Estimation pluriannuelle	50
2.3	Exécution des réformes	51
3	Dépenses en matière de soins de santé	51
4	Indemnités pour incapacité de travail	52
4.1	Reconnaissance de l'incapacité de travail	52
4.2	Autres mesures	53
4.3	Entrées de chômeurs dans l'assurance indemnités	55
5	Dépenses de chômage	55
5.1	Évolution 2025-2026	55
5.2	Mesures	56
5.2.1	Mesures relatives aux aidants proches	56
5.3	Suivi des mesures budgétaires	58
5.3.1	Limitation des allocations de chômage et dégressivité accrue	58
5.3.2	Fin des entrées dans le régime RCC	61
5.3.3	Crédit familial « sac à dos »	62
5.3.4	Crédit-temps fin de carrière	62
5.3.5	Mesure hors Gestion globale – Harmonisation des interruptions de carrière et des crédits-temps	63

## Liste des abréviations

AMI	Assurance maladie-invalidité
BCE	Banque centrale européenne
BNB	Banque nationale de Belgique
BFP	Bureau fédéral du Plan
CAPAC	Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage
CE	Commission européenne
CFAP	Classification des fonctions des administrations publiques
CFP	Cadre financier pluriannuel
CPAS	Centre public d'action sociale
CREG	Commission de régulation de l'électricité et du gaz
CRM	Mécanisme de rémunération de capacité
CSF	Conseil supérieur des finances
DG	Direction générale
ETP	Équivalent temps plein
Fedasil	L'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile
FMI	Fonds monétaire international
GRAPA	Garantie de revenus aux personnes âgées
INAMI	Institut national d'assurance maladie-invalidité
INASTI	Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants
Loi 65	Loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les CPAS
OCDE	Organisation de coopération et de développement économique
ONDRAF	Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies
ONEM	Office national de l'emploi
ONSS	Office national de sécurité sociale
OP	Organismes de paiement
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PBMT	Plan budgétaire structurel à moyen terme
PIB	Produit intérieur brut
RCC	Régime de chômage avec complément d'entreprise
RNB	Revenu national brut
RI Loi	Loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale (revenu d'intégration)
SEC	Système européen des comptes
SFPIM	Société fédérale de participations et d'investissement
SPF	Service public fédéral
SPP	Service public de programmation
SPP IS	Service public de programmation Intégration sociale
VVPRbis	Taux réduit de précompte mobilier sur les revenus mobiliers

## Introduction

Conformément aux dispositions de l'article 54 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, la Cour des comptes transmet à la Chambre des représentants, dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, les commentaires et observations qu'appelle l'examen des projets de budget ajusté de l'État pour l'année 2026.

L'article 53 de la loi susmentionnée impose que les projets de budget ajusté des voies et moyens et de budget général des dépenses soient déposés à la Chambre des représentants au plus tard le 30 avril de l'année budgétaire. Ces documents ont été transmis dans ce délai.

Afin de limiter les risques d'erreurs matérielles ou d'interprétation erronée des données budgétaires, une présentation préalable portant sur les observations les plus importantes de la Cour des comptes a été organisée avec les représentants du ministre des Finances et du ministre du Budget.

La Cour des comptes a procédé à son examen budgétaire conformément aux principes fondamentaux qu'elle a établis en la matière. Ces principes sont disponibles sur le site web de la Cour des comptes ([www.courdescomptes.be](http://www.courdescomptes.be)).

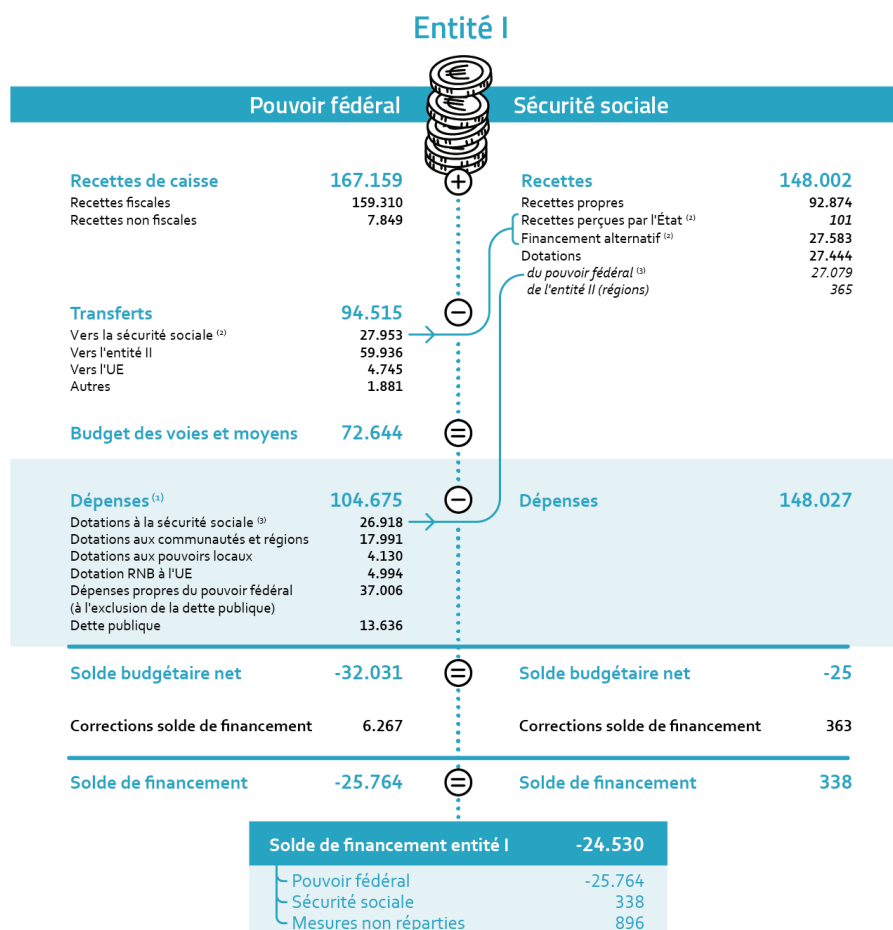
## PARTIE I

### Analyse de l'exposé général

#### Chapitre I

# Analyse des données budgétaires de l'Entité I

## 1 Présentation schématique



<sup>(1)</sup> Il s'agit des dépenses hors amortissements de la dette publique (31.198 millions d'euros) en hors achat de titres dans le cadre de la gestion de la dette (9.260 millions d'euros).

<sup>(2)</sup> Le montant des transferts au Pouvoir fédéral (27.953 millions d'euros) inclut également le solde de l'année précédente (270 millions d'euros) mais cela n'influence pas le solde de financement.

<sup>(3)</sup> La différence provient notamment de l'intégration du fonds de pension de la police locale dans le montant de la Sécurité sociale.

## 2 Paramètres macro-économiques

Le gouvernement s'est basé, pour élaborer le budget ajusté 2026, sur le rapport du comité de monitoring du 23 mars 2026. Ce rapport contient également une estimation pluriannuelle pour les années 2027 à 2031. Il s'agit d'estimations à politique inchangée. Le comité de monitoring s'appuie, pour son rapport, sur les paramètres macroéconomiques du budget économique et les prévisions économiques 2027-2031 du 12 février 2026 du Bureau fédéral du plan (BFP).

La Cour des comptes souligne que le BFP a élaboré ses estimations à un moment où le gouvernement n'avait pas encore transposé complètement dans la législation l'ensemble des mesures budgétaires antérieures, de sorte que tous les éléments n'ont pas pu être pris en compte dans les calculs. Ainsi, les modifications tarifaires prévues en matière de TVA, entre autres, n'ont pas été intégralement mises en œuvre.

Par ailleurs, la Cour des comptes observe que le BFP n'a pas non plus pu tenir compte, dans ses estimations, du conflit au Moyen-Orient et de la crise énergétique qui en découle (voir ci-dessous).

### *Croissance économique*

Dans le budget économique et les prévisions économiques 2027-2031 du 12 février 2026, le BFP estime que l'économie belge devrait croître de 1,1 % en 2026 (conformément aux estimations utilisées lors de l'élaboration du budget initial). À partir de 2028, la croissance devrait légèrement accélérer pour atteindre en moyenne 1,2 % du PIB.

En 2026, ce sont surtout la consommation des particuliers (+1,2 %) et les investissements (+2,8 %) qui alimentent la croissance. La consommation des pouvoirs publics augmente de 1,1 %. Le volume des importations et des exportations progresse respectivement de +1,2 % et +0,6 % du PIB. La contribution des exportations nettes sera donc légèrement négative (-0,4 %), ce qui limite la croissance du PIB à 1,1 %.

L'exposé général (p. 74) compare les estimations du BFP aux dernières prévisions du Fonds monétaire international (FMI) et de la Commission européenne (CE). En avril 2026, le FMI estimait la croissance économique de la Belgique pour 2026 à 0,7 % du PIB (contre 1,0 % en octobre 2025). En novembre 2025, la CE estimait cette croissance de l'économie belge pour 2026 à 1,1 % du PIB.

Les estimations du FMI d'avril 2026 tiennent compte des conséquences du conflit au Moyen-Orient. Le BFP n'a pas encore publié d'estimation de la croissance qui tiendrait compte de ce conflit. Dans une estimation technique et indicative pour le gouvernement d'avril 2026, le BFP précise qu'il y aura probablement une incidence négative de 0,3 % du PIB sur la croissance en 2026 (et de 0,5 % en 2027)<sup>1</sup>. Il souligne toutefois dans son rapport que cette incidence est hautement incertaine et dépend notamment de la durée et de l'intensité du conflit.

L'exposé général (p. 18-19) évalue l'incidence sur le solde de financement d'un hypothétique ralentissement de la croissance de 0,5 % du PIB : pour l'Entité I, elle serait de 0,2 % du PIB (soit 1,4 milliard d'euros). Pour l'ensemble des pouvoirs publics, elle atteindrait 0,3 % du PIB (soit 2 milliards d'euros).

### *Inflation*

Dans son budget économique et ses prévisions économiques 2027-2031 du 12 février 2026, le BFP estimait la croissance de l'indice des prix à la consommation et de l'indice santé à respectivement 1,9 % et 2,1 % en 2026. Au cours de la période 2027-2031, l'inflation moyenne devrait être légèrement moins élevée.

D'après les prévisions d'inflation du 5 mai 2026, l'indice des prix à la consommation et l'indice santé pour 2026 devraient être supérieurs à l'estimation de février et atteindre respectivement 3,5 % et

<sup>1</sup> BFP, Incidence du conflit au Moyen-Orient sur l'économie belge. Une estimation technique et indicative (traduction), avril 2026.

COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026<sup>8</sup>

3,2 % (et 3 % et 3,3 % en 2027). Ces nouvelles estimations tiennent notamment compte de la hausse des prix de l'énergie en raison du conflit au Moyen-Orient.

D'après les prévisions d'inflation du 5 mai 2026, le prochain dépassement de l'indice-pivot est attendu en juin 2026, alors qu'un tel dépassement était attendu en novembre 2026 dans le budget économique. Le budget ajusté 2026 ne tient pas compte de ce dépassement précoce dans les estimations des recettes et des dépenses.

Le SPF Bosa n'a pas pu fournir de calcul de l'incidence de ces modifications. Les prévisions d'inflation antérieures de mars 2026 tablaient encore sur un dépassement de l'indice pivot en juillet 2026 (soit un mois plus tard). Le SPF Sécurité sociale a évalué l'incidence de ce dépassement précoce avec une application effective à partir d'octobre (soit trois mois en 2026) sur les prestations sociales et les cotisations sociales des travailleurs salariés à -360,3 millions d'euros et +164,2 millions d'euros en appliquant l'indexation en centimes.

En outre, le dépassement précoce devrait également entraîner une augmentation des frais de personnel et des recettes fiscales.

### Emploi

Dans son budget économique et ses prévisions économiques 2027-2031 du 12 février 2026, le BFP estime que l'emploi en Belgique augmentera de 0,5 % en 2026 (soit une hausse de 27.900 personnes pour atteindre 5.151.300 personnes au total). Le taux d'emploi des personnes âgées de 20 à 64 ans augmenterait ainsi de 0,1 % pour atteindre 72,9 %.

Si le nombre total de chômeurs devait rester quasiment stable en 2026 (555.200 personnes au total), le nombre de chômeurs bénéficiant d'une allocation de l'ONEM diminuerait (-98.500 personnes).

## 3 Solde de financement de l'Entité I

### 3.1 Solde de financement 2026

Le gouvernement s'est fondé sur le rapport du comité de monitoring du 23 mars 2026 pour élaborer le budget ajusté 2026.

Indépendamment de la prise en compte des paramètres macro-économiques du mois de février dernier, le comité de monitoring a également intégré l'incidence de certaines décisions adoptées par le gouvernement depuis le dernier budget, en particulier :

- l'annulation de l'adaptation des taux de TVA sur les plats à emporter, les boissons non alcoolisées et les établissements de sport et de loisirs (475 millions d'euros);
- l'annulation de la taxe de manutention pour le commerce électronique (taxe sur les petits colis), dans l'attente d'une décision européenne (210 millions d'euros).
- l'effet négatif des adaptations arrêtées lors de la troisième lecture du projet de loi sur la réforme des pensions (conseil des ministres du 6 mars 2026). L'effet de ces adaptations en 2026 serait assez limité (51,6 millions d'euros), la plupart des mesures entrant en vigueur à partir de 2027 (avec un rendement attendu de 1,8 milliard d'euros en 2029).

À l'inverse, le comité de monitoring n'a pas pu anticiper la décision du gouvernement de reporter d'avril à juillet l'adaptation des droits d'accises sur le gaz, le mazout et l'électricité. Globalement, l'incidence de cette décision est toutefois budgétairement neutre. (cf. [Partie II, Chapitre I, point 2.4.1](#))

De même, le comité de monitoring n'a pu anticiper le report, au-delà du mois d'avril, de l'adoption de la loi-programme et d'autres lois liées à l'exécution de la politique budgétaire du gouvernement. Ce report a trait notamment à l'implémentation de la réforme des pensions, à la modification du calcul d'indexation des salaires et des allocations sociales (centimes-index), à l'adaptation des taux

de taxation sur les comptes-titres, les banques, les opérations d'assurances et les sociétés de management, à la limitation des droits d'auteur, etc.

La Cour des comptes constate que les prévisions budgétaires figurant dans le présent projet d'ajustement n'ont pas été adaptées pour tenir compte de ce retard. En raison de l'incertitude sur le processus législatif, le gouvernement a informé la Cour des comptes de son impossibilité de déterminer avec précision l'incidence globale de ce retard. Elle renvoie aux parties II et III du présent rapport pour un aperçu individualisé.

Le conseil des ministres du 3 avril 2026 a acté un certain nombre de mesures et de corrections techniques qui améliorent de 615 millions d'euros le solde de financement tel que calculé par le comité de monitoring.

Cette amélioration est en grande partie (517 millions d'euros) due à des adaptations techniques, essentiellement la réévaluation des droits de douanes au niveau européen et des recettes provenant du VVPRbis (475 millions d'euros), ainsi que le report, à 2027, de dépenses liées à la lutte contre la surpopulation carcérale et à la politique spatiale européenne (187 millions d'euros). À l'inverse, les recettes issues du plan de réintégration des malades de longue durée sont moins importantes qu'attendues (-112 millions d'euros).

Les autres décisions du gouvernement améliorent globalement le solde de financement de quelque 98 millions d'euros. Ce chiffre ne tient pas compte de l'incidence négative des économies de personnel sur les contrôles fiscaux et sociaux, telle que calculée par le SPF Finances (179 millions d'euros) ainsi que de l'adaptation du programme d'investissement de la Régie des bâtiments (50 millions d'euros). À l'inverse, le solde de financement est affecté négativement par diverses décisions, plus particulièrement en matière d'accueil des réfugiés (41 millions d'euros), de cybersécurité (40 millions d'euros) et de soutien énergétique (20 millions d'euros).

In fine, le déficit de financement de l'Entité I s'élève, après mesures, à 24,5 milliards d'euros, soit un montant légèrement inférieur à celui estimé lors du dépôt du budget initial (24,6 milliards d'euros).

### 3.2 Évolution pluriannuelle 2026-2029

#### 3.2.1 Généralités

Pour établir le budget ajusté 2026 le gouvernement s'est fondé sur les estimations pluriannuelles du comité de monitoring du 23 mars 2026. Il a également intégré l'incidence des décisions prises lors du conseil des ministres du 3 avril 2026, ainsi que les mesures temporaires de soutien en matière énergétique, arrêtées le 21 avril dernier.

L'exposé général met en évidence une dégradation significative du solde de financement 2029 par rapport au budget initial. Celui-ci passerait désormais de -24,5 milliards d'euros en 2026 (-3,7 % du PIB) à -36,2 milliards d'euros en 2029 (-5 % du PIB), soit une détérioration de 11,7 milliards d'euros, alors qu'elle était estimée à 6,6 milliards d'euros en janvier dernier.

Hors mesures non réparties, la dégradation de 11,7 milliards d'euros s'explique essentiellement par les deux évolutions suivantes :

- Le déficit du solde primaire passe de 12,2 milliards d'euros en 2026 à 18,7 milliards d'euros en 2029 (-6,5 milliards d'euros), en raison d'une évolution des dépenses (+21,2 milliards d'euros) plus rapide que celle des recettes (+12,8 milliards d'euros)<sup>2</sup>. La Cour des comptes mentionne à cet égard que la part des dépenses, exprimée en pourcentage du PIB, reste assez stable au cours de la période (32,4 % en 2026, 32,5 % en 2029) tandis que celle des recettes diminue de manière

<sup>2</sup> Les mesures non-réparties passent pour leur part de 0,9 à 2,8% du PIB.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/10

significative, passant de 30,4 % en 2026 à 29,5 % en 2029. En 2022, ce dernier taux représentait 30,8% du PIB.

- Hors solde primaire, la hausse des charges d'intérêt dégrade également de manière importante le solde de financement, celles-ci passant de 12,3 milliards d'euros en 2026 à 17,5 milliards d'euros en 2029 (+5,2 milliards d'euros). Cette évolution trouve son origine à la fois dans la croissance proprement dite du niveau d'endettement et dans des conditions de financement moins favorables. Il est renvoyé à cet égard à la [Partie I, chapitre II, point 4](#) du présent rapport.

Lors de la présentation du budget initial 2026, le gouvernement avait indiqué que les mesures adoptées permettaient de répondre au critère européen des dépenses primaires nettes jusqu'en 2028. Cette situation demeure inchangée dans le présent projet d'ajustement budgétaire.

Comme mentionné ci-dessus, l'aggravation du solde de financement dans les années à venir s'explique avant tout par l'évolution défavorable de deux agrégats budgétaires qui n'entrent pas en ligne de compte dans la détermination du respect de ce critère, à savoir la hausse des charges d'intérêt et la diminution du taux de prélèvement obligatoire (en % du PIB). À ces deux facteurs s'ajoute le fait que les dépenses militaires, également en forte hausse, ne sont neutralisées que jusqu'en 2028 par la Commission européenne.

Il résulte de ce qui précède que le simple respect du critère des dépenses primaires nettes ne permet pas, dans le contexte macro-économique actuel, de satisfaire à moyen terme à l'objectif européen de déficit maximum de 3% du PIB. La Cour des comptes renvoie pour plus de détails à la partie du présent rapport consacrée au respect des critères budgétaires européens.

Les estimations reprises dans l'exposé général n'ont par ailleurs pas été adaptées pour tenir compte de certains risques ou de certaines décisions qui peuvent altérer le solde de financement :

- L'incidence économique du conflit au Moyen-Orient. Comme indiqué ci-dessus, le BFP vient de réestimer le taux d'inflation à 3,5 % en 2026 et à 3,0 % en 2027. Par ailleurs, selon les analyses de sensibilité contenues dans l'exposé général, un ralentissement de la croissance de 0,5 % du PIB entraîne une détérioration du solde de financement de l'Entité I de quelque 1,4 milliard d'euros en 2026. Sur la base des estimations arrêtées par le SPF Bosa le 15 avril 2026, la dégradation des paramètres macro-économiques constatée par le BFP en mars dernier et celle liée aux événements du Moyen-Orient pourraient globalement nécessiter des efforts complémentaires cumulés de quelque 6,7 milliards d'euros d'ici la fin 2029.
- La signature d'une lettre d'intention, en avril 2026, entre l'État belge et Engie, en vue d'entamer des discussions pour nationaliser le parc nucléaire belge. La Cour des comptes n'a pas pu obtenir d'estimation de l'incidence budgétaire de cette acquisition, en ce compris les coûts résultant de la mise en conformité des sites de Doel et Tihange avec les normes de sécurité actuelles.
- Les éventuels retards dans la mise en œuvre des mesures pluriannuelles. Le gouvernement a indiqué qu'il examinait dans une note de suivi établie par le SPF Bosa l'état d'avancement des réalisations budgétaires découlant des mesures adoptées lors du dépôt des précédents budgets. Cette note n'a toutefois pas été transmise à la Cour des comptes.
- Le comité de monitoring suppose qu'aucun accord international n'interviendra avant 2031 pour la levée du gel des actifs russes auprès d'Euroclear. Ce postulat conduit à la prise en compte de manière permanente d'une recette annuelle exceptionnelle d'un peu plus d'un milliard d'euros pendant toute la période considérée.
- Le gouvernement a adopté en 2025 et 2026 plusieurs mesures d'économies en matière de personnel (réductions linéaires, remplacements partiels, cotisations patronales). Le comité de monitoring a estimé que ces mesures exerçaient un effet négatif sur le rendement des autres mesures du gouvernement, et plus particulièrement en matière de contrôle fiscal et social. Selon les informations fournies à ce comité, l'effet négatif sur la trajectoire budgétaire de l'Entité I s'élèverait, pour le seul SPF Finances, à 433 millions d'euros d'ici 2029. L'exposé général ne tient pas compte de cette correction négative.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/11

- Le gouvernement a décidé d'inscrire, à partir de 2028, une contribution annuelle des entités fédérées de 500 millions d'euros au titre de financement du nouveau budget pluriannuel de l'Union européenne. À ce jour, aucun accord n'a encore été conclu avec les entités concernées.
- Le cadre financier pluriannuel (CPF) 2028-2034 arrêté par la Commission européenne prévoit une enveloppe de 2.000 milliards d'euros sur sept ans (contre 1.216 milliards d'euros pour le CPF 2021-2027), financée par les pays membres de l'Union européenne. La Commission ne prévoit toutefois pas d'augmenter les contributions des États membres, sous réserve que les ressources propres de l'UE pallient cette hausse de 784 milliards d'euros.

## 3.2.2 Financement des dépenses supplémentaires de défense : budget pluriannuel

À la suite d'une augmentation du PIB telle qu'elle figure dans le budget économique du BFP du 12 février 2026, les dépenses de défense pour la période 2025-2029 sont augmentées de 552,8 millions d'euros pour atteindre 17.335,8 millions d'euros<sup>3</sup>, afin de respecter la norme de 2 % de l'Otan.

Selon le plan de défense du 11 avril 2025, le financement pour la période 2025-2029 se compose comme suit :

- un financement temporaire ;
- un financement structurel ;
- un déficit plus élevé.

Le *financement temporaire* est constitué de l'impôt des sociétés sur les bénéfices des avoirs russes gelés et d'un dividende exceptionnel de Belfius. Dans le budget initial 2026, le gouvernement a estimé l'impôt des sociétés y relatif à 1.208 millions d'euros en 2025 et prévoyait qu'il atteindrait 1.297 millions d'euros en 2029, soit un total de 6.154 millions d'euros sur la période 2025-2029. Selon l'exposé général, le produit diminue de 60 millions d'euros en 2025 pour s'établir à 1.148 millions d'euros. Pour la période 2026-2029, il s'élève à 1.016 millions d'euros par an. Pour l'ensemble de la période 2025-2029, cela correspond à une diminution des recettes de 942 millions d'euros. La cellule stratégique du ministre du Budget indique que la diminution des recettes jusqu'en 2026 est intégrée dans les mesures prises. Pour la période 2027-2029, le gouvernement doit encore prendre des mesures pour compenser les 735 millions d'euros restants.

Le *financement structurel* se compose de la standardisation<sup>4</sup> des dépenses et d'un financement structurel net. Dans ses commentaires sur le budget initial 2026, la Cour des comptes a souligné que la part de la standardisation en tant que source de financement structurel de l'effort de défense augmentera fortement dans les années à venir<sup>5</sup>. Dans ce cadre, le gouvernement a inclus dans sa circulaire du 27 mars 2026, relative à l'élaboration du budget initial 2027, un point spécifique sur les dépenses à standardiser. Le ministre du Budget demande à tous les départements de soumettre des propositions de standardisation de dépenses courantes et futures pour les années 2027-2031. À titre d'incitant, ces dépenses de défense imputables à l'Otan ne seront plus soumises à l'économie linéaire de 1,8 %. Un incitant équivalent sera prévu pour les départements et les services de sécurité qui sont déjà dispensés de l'économie linéaire. Le gouvernement soumettra, après avis de la Défense, l'ensemble des dépenses identifiées à la représentation permanente de la Belgique auprès de l'Otan et au *NATO Military representative*.

Le conseil des ministres du 11 avril 2025 a estimé le *déficit plus élevé* à 4.804 millions d'euros, dont environ deux tiers seraient compensés via une optimisation des actifs (3.170 millions d'euros). Le rapport du comité de monitoring du 23 mars 2026 (p. 162) répartit cette compensation sur les

<sup>3</sup> Pour 2026, l'augmentation s'élève à 188,2 millions d'euros, qui ont été inscrits en tant qu'effet volume dans le budget du ministère de la Défense lors de la concertation bilatérale.

<sup>4</sup> Par standardisation, on entend les dépenses existantes effectuées par des départements autres que le ministère de la Défense (et donc en dehors de la section 16) et qui, jusqu'à présent, n'étaient pas considérées comme des dépenses de défense. Ces dépenses recevront une classification Cofog « 02 Défense ».

<sup>5</sup> Cour des comptes, « Dépenses militaires », *Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2026*, rapport à la Chambre des représentants, Bruxelles, février 2026, p. 28-31, [www.courdescomptes.be](http://www.courdescomptes.be).

années 2026 à 2029. Le gouvernement prévoit une part de 40 % de 3.170 millions d'euros (1.268 millions d'euros) pour 2026 et respectivement 30 %, 20 % et 10 % pour 2027, 2028 et 2029. Il ressort de la réponse de la cellule stratégique du ministre des Finances que les conclaves budgétaires 2026 (décembre 2025 et avril 2026) ne tiennent pas compte de cette compensation de la dette. Il a toutefois été convenu de vendre 20 % de la participation dans Belfius. Le produit de la vente, estimé à 2 milliards d'euros, ne sera versé qu'après l'approbation de la Banque centrale européenne (BCE), la Banque nationale de Belgique (BNB) et l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA)<sup>6</sup>. Cela interviendra probablement en 2027. La Cour des comptes n'a pas reçu d'autres informations concernant la compensation du montant restant (1.170 millions d'euros).

### 3.2.3 Lutte contre la fraude fiscale et sociale

#### *Lutte contre la fraude fiscale*

Le gouvernement attend des mesures de lutte contre la fraude fiscale un accroissement structurel de recettes de 300 millions d'euros en 2026 et 600 millions d'euros à l'horizon 2029 grâce, notamment, à la rédaction d'un plan d'action de lutte contre la fraude. Elle n'a pas pu obtenir du SPF Finances le détail de la méthodologie utilisée pour déterminer le rendement global de l'ensemble des mesures.

Par ailleurs, la création d'une section financière indépendante au sein du parquet fédéral chargé de la lutte contre la criminalité financière et fiscale a été annoncée lors de l'élaboration du budget initial 2026. À l'instar du plan d'action de lutte contre la fraude, la Cour des comptes n'a pas obtenu d'information à propos de la mise en œuvre (dont les recettes estimées à 196 millions d'euros en 2029) et de la méthodologie utilisée. Une proposition de loi portant création d'un parquet financier, en tant que section criminalité financière au sein du parquet fédéral (Doc 56 1536/001) vient d'être déposé au Parlement.

Enfin, des ressources en personnel supplémentaires sont également prévues pour les différentes mesures (150 ETP à l'Inspection spéciale des impôts, 107 ETP au SPF Justice et 130 ETP à la Police fédérale). La Cour des comptes indique que les procédures de recrutement n'ont pas encore été lancées au sein des SPF Finances et SPF Justice. À la police judiciaire fédérale, 18 agents devraient y être affectés (via mobilité interne) d'ici le 1<sup>er</sup> octobre 2026.

#### *Lutte contre la fraude sociale*

Le rendement budgétaire de la lutte contre la fraude sociale, estimé lors des travaux budgétaires du début de l'année 2025 et inchangé depuis, s'élève à 300 millions d'euros supplémentaires en 2026, 375 millions d'euros en 2027 (+75 millions d'euros), 450 millions d'euros en 2028 (+75 millions d'euros) et 600 millions d'euros en 2029 (+150 millions d'euros).

Les rendements attendus ne font l'objet d'aucune ventilation entre les différentes mesures, ce que confirme la cellule stratégique du ministre de la Lutte contre la fraude sociale. Celle-ci précise que l'ensemble des mesures récurrentes et nouvelles, ainsi que le personnel existant et futur, contribueront globalement aux recettes structurelles attendues. À ce titre, le recrutement de 100 agents supplémentaires dédiés aux services d'inspection sociale<sup>7</sup> est prévu en 2026, et une dépense budgétaire de 8 millions d'euros par an a été intégrée lors du budget initial. Selon la cellule stratégique du ministre, les procédures de recrutement viennent seulement d'être initiées et les embauches auront principalement lieu au cours du second semestre de cette année, de sorte que le coût budgétaire prévu en 2026 est vraisemblablement surévalué. De plus, ces retards peuvent avoir

<sup>6</sup> Selon que l'investisseur acquiert ou non une participation de contrôle, la Commission européenne ou les autorités de concurrence de la Belgique ou d'autres pays doivent également être consultées, le cas échéant complétées par un contrôle FDI dans un ou plusieurs pays. Un contrôle FDI (Foreign Direct Investment) est une procédure par laquelle les autorités publiques évaluent les acquisitions et investissements étrangers en fonction des risques qu'ils peuvent présenter pour la sécurité nationale ou l'ordre public.

<sup>7</sup> Les services d'inspection sociale : du SPF Emploi Travail et Concertation Sociale (25 ETP), de l'ONSS (34 ETP), de l'Inasti (10 ETP) et de l'Inami (31 ETP).

une incidence sur les rendements budgétaires sans que la Cour des comptes ne puisse en mesurer l'ampleur.

Selon les données issues du dernier rapport annuel du SIRS<sup>8</sup>, la lutte contre la fraude sociale a généré 414,6 millions d'euros de recettes en 2025, en baisse de 20,3 millions d'euros par rapport à 2024. Cette diminution s'explique, selon le ministre de la Lutte contre la fraude sociale<sup>9</sup> par la diminution des recettes liées à la fraude aux aides sociales octroyées dans le cadre de la crise du coronavirus (5,4 millions d'euros en 2025 contre 10,3 millions d'euros l'année précédente) ainsi que par des recettes exceptionnelles générées par certains dossiers importants en 2024.

L'introduction du rapport annuel du SIRS précise en outre « *qu'une baisse (éventuelle) des résultats financiers de la lutte contre la fraude sociale [...] peut également témoigner du succès croissant des actions préventives menées par les différents services d'inspection sociale, ce qui se traduit par une diminution des cas de fraude* ».

### 3.2.4 Indexation en centimes

#### *Contexte – Budget initial 2026*

Dans le cadre du budget initial 2026, le gouvernement a notifié son intention de suspendre, deux fois au cours de la législature, les mécanismes d'indexation existants pour la part de revenus qui dépassent les seuils de 4.000 euros pour les salaires et de 2.000 euros pour les prestations sociales.

Le BFP évaluait le rendement de la mesure à 272,0 millions d'euros en 2026 (883,0 millions d'euros en 2029) pour l'Entité I. Ces estimations étaient basées sur plusieurs hypothèses, notamment un dépassement de l'indice-pivot en janvier 2026, une entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2026 et une globalisation des revenus des ménages. Le rendement était inscrit comme mesures non-réparties dans le budget initial 2026.

#### *Budget ajusté 2026*

Dans le cadre du budget ajusté 2026, les effets de la mesure ont été intégrés en recettes et dépenses, ainsi que dans les estimations de l'évolution des agrégats macroéconomiques utilisés pour leur estimation. Ces effets, basés sur un dépassement de l'indice-pivot en novembre 2026, ne sont donc majoritairement<sup>10</sup> plus directement identifiables, ce qui ne permet pas d'effectuer une comparaison avec les dernières estimations du BFP (voir ci-dessous).

La Cour des comptes n'a pas obtenu d'informations complémentaires quant aux modalités techniques de mise en œuvre de la mesure qui doivent encore être finalisées. Elles visent notamment la mise en place du compteur d'indexation<sup>11</sup> ainsi que les modes de calcul, le suivi et la perception de la contribution spécifique des employeurs.

#### *Estimations du BFP (avril 2026)*

En avril 2026, le BFP a réévalué le rendement de la mesure à 24,0 millions d'euros en 2026 (363,0 millions d'euros en 2029) pour l'Entité I, soit nettement moins que l'estimation antérieure sur laquelle s'était fondé le gouvernement pour la confection du budget initial. Il a également tenu compte d'une mise en œuvre à partir du 1<sup>er</sup> juin 2026, tel que prévue dans le projet de loi-programme.

<sup>8</sup> Rapport annuel 2025, Service d'Informations et de Recherche Sociale, 3 avril 2026.

<sup>9</sup> Échange de vues du 13 janvier 2026 sur la fraude sociale avec le ministre de la Lutte contre la fraude sociale, intervenu en commission Affaires sociales, Emploi et Pensions.

<sup>10</sup> Le rapport du comité de monitoring du 23 mars 2026 mentionne l'incidence sur les prestations et cotisations sociales qui ont été intégrées dans le budget ajusté 2026 (page 142).

<sup>11</sup> Ce compteur est nécessaire à la détermination de l'atteinte de l'indexation du salaire de référence à 2%.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/14

Tableau – Réévaluation de la répartition de l'incidence budgétaire totale liée à l'application de deux indexations en centimes (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
<b>Recettes (a)</b>	<b>-80,0</b>	<b>-357,0</b>	<b>-749,0</b>	<b>-840,0</b>
Moindres recettes fiscales	-88,0	-372,0	-746,0	-843,0
Recettes sociales (Moindres cotisations sociales + Contribution spécifique des employeurs)	-6,5	+11,5	+5,8	+31,4
Autres	+14,5	+3,5	-8,8	-28,4
<b>Dépenses (b)</b>	<b>-163,0</b>	<b>-717,0</b>	<b>-1.436,0</b>	<b>-1.568,0</b>
Diminution des dépenses de prestations sociales	-91,0	-374,0	-729,0	-775,0
Diminution des dépenses primaires (rémunérations et divers)	-62,0	-278,0	-560,0	-603,0
Autres	-10,0	-65,0	-147,0	-190,0
<b>Rendement total (a) – (b)</b>	<b>+83,0</b>	<b>+359,0</b>	<b>+687,0</b>	<b>+727,0</b>
<b>Rendement total Entité I</b>	<b>+24,0</b>	<b>+128,0</b>	<b>+277,0</b>	<b>+363,0</b>

Source : Bureau fédéral du plan (BFP), avril 2026

#### 4 Politique énergétique

Les modalités de mise en œuvre de la politique énergétique du gouvernement sont difficilement appréhendables à la simple lecture des documents justificatifs à l'appui du présent projet de budget. Outre que les différentes mesures adoptées en la matière n'y sont en effet pas clairement explicitées, la mise en œuvre de cette politique implique l'intervention d'un nombre important de départements et d'organismes. Indépendamment de cette complexité organisationnelle, le recours au mécanisme budgétaire des fonds d'attribution, couplé à l'absence de justifications suffisantes, ne permettent pas de comprendre à quelles finalités sont destinées les sommes qui lui sont consacrées.

Compte tenu de ce qui précède et de l'ampleur des moyens sollicités, la Cour des comptes recommande que l'exposé général contiennent des développements permettant de connaître de manière claire les différentes sources de financement et d'explicitier les différents objectifs énergétiques poursuivis par le gouvernement, ainsi que leurs coûts. Elle suggère en outre que la pertinence du recours aux fonds d'attribution soit réexaminée et que, dans la mesure du possible, ces transferts financiers soient effectués à partir des crédits budgétaires de la section 32 du budget général des dépenses.

Selon les informations disponibles, les moyens consacrés à la politique énergétique du gouvernement fédéral peuvent être estimés à quelque 2,6 milliards d'euros. Ils se répartissent entre les crédits inscrits à la DG Energie du SPF Économie (1,2 milliard d'euros) et les transferts directs de recettes fiscales, via les fonds d'attribution, à la Creg, Elia, Ondraf et Hedera (1,4 milliard d'euros).

##### Mesures de soutien

Les mesures de soutien énergétique constituent, avec la politique nucléaire, une de deux grandes composantes de la politique énergétique du gouvernement. Elles prennent principalement les formes suivantes.

Une loi du 24 avril 2026, dite « norme énergétique » organise de manière structurelle l'aide aux entreprises grandes consommatrices d'électricité. Le présent projet de budget maintient les crédits inscrits au budget initial de cette année (249 millions d'euros). Dans le cadre du financement de

cette norme et de son renforcement, une recette annuelle exceptionnelle de 100 millions d'euros sera versée par le gestionnaire de gaz Fluxys entre 2026 et 2028.

Une partie des transferts fiscaux à destination de la Creg (168,6 millions d'euros) est par ailleurs destinée au financement du tarif social des clients protégés<sup>12</sup>.

Le gouvernement a en outre décidé le 22 avril dernier d'accorder des aides temporaires et ciblées, pour un montant limité à 20 millions d'euros, afin de compenser partiellement la hausse des coûts énergétiques. Ce montant se répartit comme suit : 7,5 millions d'euros au profit de la Creg, 7,5 millions d'euros au bénéfice du fonds social mazout et 5 millions d'euros sous la forme d'une provision qui sera affectée, moyennant certaines conditions, au remboursement des frais de déplacement professionnel pendant le deuxième trimestre 2026.

### Politique nucléaire

L'accord *Phoenix* a fixé la prolongation de 10 ans de Tihange 3 et Doel 4. Il a conduit également à la création d'une société détenue à parité par l'État belge et Engie (Be-NUC) ainsi qu'au transfert de responsabilité pour la gestion des déchets nucléaires, moyennant un paiement forfaitaire de 15 milliards d'euros par Engie.

Cet accord prévoit également une répartition des risques pour la rémunération de la production d'électricité sous la forme d'un contrat pour différence. Ce contrat, qui s'appuie sur l'application d'un prix d'exercice<sup>13</sup>, implique que l'État belge verse à Engie une compensation financière lorsque ce prix est supérieur au prix du marché, cette compensation correspondant à la différence entre ces deux prix. À l'inverse, Engie verse une compensation semblable lorsque que le prix d'exercice est inférieur au prix du marché. Des crédits à hauteur de 583,6 millions d'euros sont inscrits au budget général des dépenses pour honorer ces obligations en 2026.

La Cour des comptes observe qu'au moment de la finalisation du présent rapport, elle n'a pas obtenu d'information sur l'état d'avancement des négociations entre l'État et Engie sur la fixation du prix d'exercice, alors même que celui-ci est déterminant pour évaluer la charge budgétaire de ce contrat.

Indépendamment de l'accord *Phoenix*, la politique énergétique du gouvernement en matière nucléaire est assurée par le transfert de recettes à la Creg, puis à l'Ondraf, d'une somme de 258,6 millions d'euros. Ces moyens sont destinés à financer les coûts d'assainissement du passif nucléaire sur les sites de Belgoprocess 1 et 2 et du Centre d'étude de l'énergie nucléaire. L'Ondraf perçoit également une somme de 62,5 millions d'euros via les fonds d'attribution pour le paiement de la TVA sur les travaux et services fournis dans le cadre de la gestion et l'assainissement des passifs nucléaires.

Enfin, dans le cadre du démantèlement des centrales nucléaires, le secteur énergétique est redevable d'une contribution estimée à 100 millions pour cette année. La Cour des comptes n'a pas reçu d'explication sur les modalités de fixation de ce montant. Cette contribution sera supprimée à partir de l'année prochaine en raison de l'accord *Phoenix*.

Par ailleurs, la loi du 26 avril 2024<sup>14</sup> a prévu le transfert de la responsabilité financière du passif nucléaire de l'Ondraf vers Hedera, l'organisme de droit public responsable de la gestion financière des passifs nucléaires. Cet établissement administre les 15 milliards d'euros qu'Engie a versé à l'État belge dans le cadre des accords *Phoenix*. Par une politique efficiente de gestion de ses actifs financiers, ce fonds est chargé de générer des revenus permettant de couvrir à long terme l'ensemble des coûts générés par la gestion des déchets radioactifs. Des moyens supplémentaires

<sup>12</sup> Le statut de client protégé soutient les personnes confrontées à des difficultés financières. Il offre des avantages qui permettent de réduire les factures d'énergie et donne droit au tarif social.

<sup>13</sup> « *Strike Price* ». Ce prix d'exercice reflète les coûts énergétiques nivelés des centrales Doel 4 et Tihange 3 pendant la période de prolongation jusqu'en 2035.

<sup>14</sup> Loi du 26 avril 2024 ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires.

(148,7 millions d'euros) sont également alloués à cet organisme pour compenser le paiement des sommes dues à l'État au titre de la taxe sur les opérations de bourse, du précompte mobilier et de la taxe sur les comptes-titres.

Le 30 avril dernier, le Premier ministre et Engie ont annoncé la signature d'une lettre d'intention visant à établir le cadre de négociations en vue de l'acquisition par l'État des activités nucléaires d'Engie en Belgique. L'incidence budgétaire est actuellement trop incertaine, ce qui explique qu'elle n'a pas été prise en compte pour l'établissement du budget ajusté 2026.

#### *Autres mesures dans le cadre de la politique énergétique*

Une partie importante des moyens qui transitent par les fonds d'attribution (722,5 millions d'euros) est versée au gestionnaire du réseau de transport d'électricité à haute tension en Belgique (Elia). Ces montants concernent le financement des certificats verts (552,0 millions d'euros) et celui du mécanisme de rémunération de la capacité (169,9 millions d'euros)<sup>15</sup>.

La fiscalité énergétique joue un rôle d'orientation des comportements. Elle vise à favoriser l'utilisation de l'électricité en diminuant les accises sur l'électricité pour les ménages et les clients protégés (-23,3 millions d'euros selon l'exposé général), l'amélioration du bâti en réduisant le taux de TVA pour le régime de démolition-reconstruction (-124 millions d'euros) et les achats et installations de pompes à chaleur (-10,1 millions d'euros). Cependant, ces mesures entraînent des pertes de recettes pour l'État compensées partiellement par l'augmentation des accises sur le gaz naturel (21,2 millions d'euros) et sur le mazout (11,2 millions d'euros), ainsi que par l'application du taux TVA de 21 % sur les chaudières à combustibles (57,5 millions d'euros) et le charbon (1,2 million d'euros). Par ce biais, le gouvernement entend encourager une diminution, voire un abandon de ces combustibles fossiles par les consommateurs.

Enfin, le budget 2026 intègre des investissements publics comportant une dimension énergétique. Le programme d'investissement de la Régie des Bâtiments visant à renforcer l'efficacité énergétique (audit énergétique, rénovation des bâtiments et Repower) s'élève à 4 millions d'euros pour l'année 2026.

---

<sup>15</sup> Le mécanisme de rémunération de la capacité (CRM) est mis en place par l'État belge qui est le responsable global de la sécurité d'approvisionnement en Belgique. Le CRM garantit qu'il y a suffisamment de capacité pour répondre à la charge de pointe lors des moments de pénurie en rémunérant les capacités participantes pour leur contribution à la sécurité d'approvisionnement. Cette rémunération complémentaire a pour objectif de maximiser les capacités existantes ou nouvelles en vue d'éviter des problèmes d'adéquation à l'avenir.

## Chapitre II

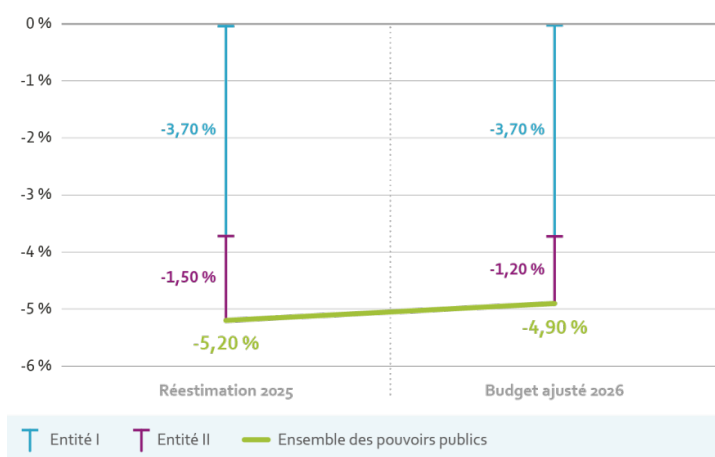
# Respect des critères budgétaires européens

## 1 Solde de financement de la Belgique

### 1.1 Généralités

L'*Annual Progress Report 2026* de la Belgique du 30 avril 2026 (p. 20), dénommé ci-après rapport d'avancement<sup>16</sup> et l'exposé général (p. 19-20) estiment le solde de financement de la Belgique à -4,9 % du PIB en 2026. Le déficit reste ainsi stable par rapport au budget initial. Ce rapport ne contient pas de répartition du déficit entre l'Entité I et l'Entité II. Il tient compte des mêmes données que l'exposé général et prévoit un solde de financement, pour ces entités, de respectivement -3,7 % et -1,2 % du PIB. Ces estimations demeurent aussi inchangées par rapport au budget initial.

Graphique – Solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB)



Source : rapport annuel de progression du 30 avril 2026 et exposé général

### 1.2 Solde de financement 2026 de l'Entité I

Le solde de financement de l'Entité I s'élève à -3,7 % du PIB. Le rapport d'avancement du 30 avril 2026 (p. 18) mentionne que les dépenses pour le ministère de la Défense au sens du SEC augmentent en 2026 de 0,2 % du PIB pour atteindre 1,6 % du PIB.

### 1.3 Solde de financement 2026 de l'Entité II

Le rapport d'avancement n'explique pas le mode d'estimation du solde de financement de l'Entité II. L'exposé général précise par contre que les chiffres pour les communautés et les régions se basent sur les soldes communiqués par ces entités. Pour les pouvoirs locaux, les estimations du budget économique de février du BFP ont été reprises.

<sup>16</sup> Ce rapport d'avancement est commenté plus en détail au point 2 de ce chapitre.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/18

La Cour des comptes constate que ni le rapport d'avancement ni l'exposé général ne contiennent les objectifs budgétaires des différentes communautés et régions. Elle n'a pas non plus reçu d'informations additionnelles à ce sujet. Elle n'a dès lors pas pu contrôler si les chiffres intègrent d'éventuelles dépenses que les entités fédérées n'auraient pas reprises dans l'objectif budgétaire (mais qui sont susceptibles d'avoir une incidence sur le solde de financement).

#### 1.4 Solde de financement 2025-2029 de la Belgique

Le rapport d'avancement contient des estimations jusqu'en 2026, mais pas de projection pluriannuelle. L'exposé général, en revanche, contient des estimations jusqu'en 2029, celles pour l'Entité II étant établies de la même manière que pour l'année 2026.

Le plan budgétaire et structurel à moyen terme (*Medium-Term Fiscal-Structural Plan*, ci-après : MTFSP) du 18 mars 2025 contenait l'estimation pluriannuelle du solde de financement de la Belgique. D'après cette estimation, le solde de financement devrait s'améliorer pour atteindre -3 % du PIB d'ici 2029.

Au [point 3](#) de ce chapitre, la Cour des comptes présente brièvement l'évolution pluriannuelle du solde de financement de la Belgique tel qu'estimé par le Fonds monétaire international (FMI).

Tableau – Solde de financement de la Belgique (en % du PIB)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
MTFSP	-4,6	-4,7	-4,6	-4,1	-3,5	-3,0
Rapport de progression	-4,4	-5,2	-4,9	Pas repris dans le rapport de progression		
<i>Différence</i>	+0,2	-0,5	-0,3			
Exposé général	-4,4	-5,2	-4,9	-5,0	-5,1	-5,5
<i>Différence</i>	+0,2	-0,5	-0,3	-0,9	-1,6	-2,5

Source : plan budgétaire et structurel à moyen terme du 18 mars 2025, rapport d'avancement du 30 avril 2026 et exposé général

## 2 Rapport d'avancement 2026

Le 30 avril dernier, la Belgique a déposé auprès de la Commission européenne son rapport d'avancement. Ce document a pour objet de rendre compte de l'évolution de la trajectoire des dépenses primaires nettes de l'ensemble des pouvoirs publics belges par rapport à la trajectoire de référence contenue dans le Plan structurel à moyen terme du 18 mars 2025. Il vise aussi à donner un aperçu des réformes structurelles et des investissements publics. Ce document se limite à l'année 2026 et ne contient pas de perspectives pluriannuelles.

Les pouvoirs publics belges se sont engagés en mars 2025 à limiter l'évolution de leurs dépenses primaires nettes à 3,6 % en 2025 et à 2,5 % en 2026, soit en termes cumulés 6,1 %. Entre-temps, le contexte géopolitique international a conduit la Commission à permettre aux États membres, sous la forme d'une clause dérogatoire, de neutraliser jusqu'en 2028 une partie des dépenses militaires pour l'appréciation du respect de cette trajectoire.

Selon le rapport d'avancement, l'évolution constatée en 2025 (3,8 %) et l'évolution attendue pour 2026 avant application de la clause dérogatoire (2 %) atteindront cumulativement 5,9 % en 2026, soit moins que les 6,1 % mentionnés précédemment. Selon les informations figurant dans l'exposé général du budget ajusté de l'État fédéral pour 2026, l'effet cumulé favorable de la clause dérogatoire dans le domaine de la Défense s'élèverait à environ 0,7 % du PIB.

La Cour des comptes indique que le respect de la trajectoire des dépenses primaires s'accompagne en 2026 d'une amélioration du déficit de financement de l'ensemble des pouvoirs publics belges

(4,9 % contre 5,2 % au cours de l'année précédente). Cette relative amélioration est toutefois insuffisante pour limiter la croissance de la dette publique qui passerait de 103,9 % du PIB en 2024 à 110,3 % en 2026, en raison notamment de l'augmentation des charges d'intérêt et de l'importance des déficits budgétaires annuels.

La Commission européenne n'avait pas encore émis de commentaires sur le rapport d'avancement au moment de la finalisation du présent rapport budgétaire.

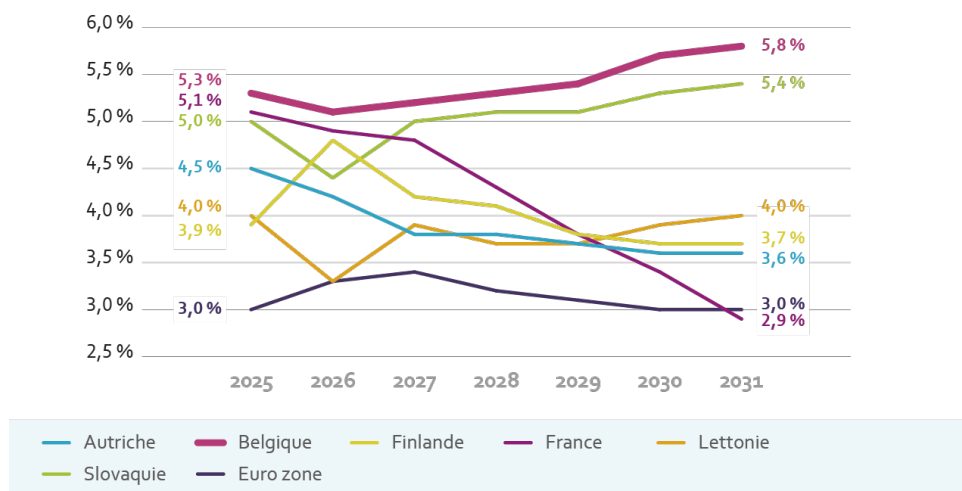
### 3 Évolution pluriannuelle 2025-2031 du solde de financement de la Belgique

En avril dernier, le FMI a présenté une projection pluriannuelle des déficits publics en s'appuyant sur les mesures déjà arrêtées par les différents pouvoirs publics. Il ressort de cette projection que les pays de la zone euro présenteront en moyenne un déficit de financement qui, durant les prochaines années, ne s'écarterait pas significativement de l'objectif des 3 % du PIB.

Ainsi, en 2025, 15 des 21 pays de la zone euro présentaient un solde de financement supérieur ou proche de l'objectif de déficit des 3 % du PIB. Trois États affichaient pour leur part un déficit supérieur à 5 % du PIB, le taux le plus élevé étant celui de la Belgique (5,3 %).

À l'horizon 2031, douze pays de la zone répondraient au critère des 3 % de déficit maximum. L'Allemagne et les pays bordant la Russie présenteraient pour leur part un déficit public compris entre 3,3 et 4,3 %, en raison notamment du contexte géopolitique et des dépenses militaires qui en sont la conséquence. Enfin, deux pays auraient un déficit supérieur à 5 % de leur PIB, à savoir la Slovaquie (-5,4 % du PIB) et la Belgique (-5,8 %) comme indiqué dans le graphe ci-dessous.

Graphe – Évolution 2025-2031 des déficits les plus élevés de la zone euro en 2025 (en pourcentage du PIB)



Source : FMI et Cour des comptes

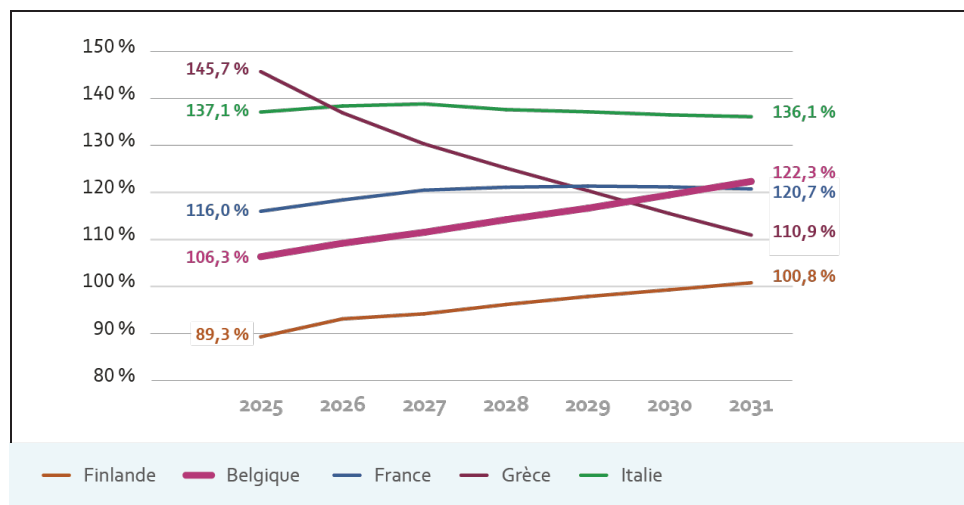
### 4 Évolution de la dette des pouvoirs publics (dette Maastricht)

La dette publique, au sens de l'article 126 du traité de Maastricht, reprend la dette brute, consolidée et exprimée à sa valeur nominale, de l'ensemble des administrations publiques d'un pays. Elle se définit à partir des concepts du système européen de comptes nationaux (SEC).

#### 4.1 Comparaison européenne

Il ressort de la projection pluriannuelle du FMI dont il est question ci-dessus, qu'en 2031, cinq des vingt et un pays de la zone euro auront un taux d'endettement supérieur à 100 % de leur PIB. Malgré les mesures adoptées par les différents gouvernements pour satisfaire au critère des dépenses primaires nettes, la dette belge continuerait à croître sensiblement dans les prochaines années. En effet, en l'absence de mesures supplémentaires, la Belgique présenterait, après l'Italie (136,1 %), le taux d'endettement public le plus élevé de la zone euro en 2031 (122,3 % du PIB). À titre de comparaison, au cours de la même année, l'endettement de la France, de la Grèce et de la Finlande s'élèverait à respectivement 120,7 %, 110,9 % et 100,8 %, et l'endettement moyen des pays de la zone euro à 89,7 % du PIB.

Tableau – Évolution 2025-2031 des taux d'endettement public supérieurs à 100% du PIB (zone euro)



Source : FMI et Cour des comptes

#### 4.2 Effet boule de neige

L'évolution du taux d'endettement public est déterminée par plusieurs facteurs endogènes, à savoir le taux d'intérêt implicite de la dette<sup>17</sup>, la croissance nominale du PIB et le solde budgétaire primaire.

Lorsque le taux d'intérêt implicite de la dette publique devient supérieur au taux de croissance nominal du PIB, une augmentation spontanée du ratio de la dette se met en place. Cet effet est appelé « effet boule de neige ».

L'écart entre les deux taux mentionnés ci-dessus, pour l'ensemble des pouvoirs publics, est jusqu'à ce jour resté négatif mais s'est réduit considérablement au cours des dernières années, passant de -5,34 % en 2023 à -0,91 % en 2026. Selon les estimations actuelles, cet écart continuera à se réduire mais à un rythme moins soutenu, pour atteindre -0,06 % en 2031.

<sup>17</sup> À savoir le coût pondéré moyen de la dette publique.

Tableau – Évolution de l'effet boule de neige 2025-2031 (en %)

En %	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Taux d'int. implicite	2,24	2,41	2,60	2,69	2,82	2,92	2,96
Crois. nom. du PIB	3,73	3,32	2,92	3,22	3,12	3,23	3,02
Ecart	-1,49	-0,91	-0,32	-0,54	-0,30	-0,31	-0,06

Source : Cour des comptes

L'Agence de la Dette estime par ailleurs que la récente dégradation de la notation par Standard & Poor's, qui a une incidence de 1 à 1,5 point de base sur les taux d'intérêt, n'est pas en soi suffisante pour générer l'effet boule de neige. De même, les analyses de sensibilité montrent qu'une variation du solde de financement de 1 milliard d'euros ne rendrait pas encore cet effet positif. Cette situation reste néanmoins fort dépendante de l'évolution actuelle des taux d'intérêt et du solde de financement.

La constitution d'un solde budgétaire primaire excédentaire permet de compenser ou d'atténuer l'accroissement spontané de la dette publique. Cette condition n'est pas remplie à l'heure actuelle puisque, selon le comité de monitoring, le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics resterait négatif de quelque 2,2 % du PIB entre 2026 et 2031. La Cour des comptes indique par ailleurs que cette stabilisation est la résultante d'une évolution contrastée entre l'Entité I et l'Entité II, le solde primaire de la première passant de -1,8 % du PIB à -2,5 % du PIB, cependant que celui de l'Entité II deviendrait positif (de -0,5 % à +0,7 % du PIB).

L'augmentation en volume de la dette publique peut, dans certains cas, ne pas être corrélée avec une détérioration du solde de financement. On parle dans ce cas de facteurs exogènes. Ces facteurs se rapportent principalement à la compensation, par vente d'actifs, d'une partie des dépenses supplémentaires prévues par le plan Défense (voir [partie I, chapitre I, point 3.2.2](#) ci-dessus) et aux corrections SEC en matière d'investissement et d'armement militaires (2,1 milliards d'euros en 2026, -1,9 milliard d'euros en 2029).

#### 4.3 Évolution générale de la dette publique fédérale

La dette publique fédérale comprend toutes les dettes émises ou reprises par l'État fédéral, ainsi que la dette dont l'État assume la charge financière.

Selon les informations transmises par l'Agence fédérale de la Dette, la dette publique fédérale s'élèverait à 577,5 milliards d'euros au 31 décembre 2026, soit 5,6 milliards de plus que dans le budget initial et 31,4 milliards d'euros de plus que l'année précédente. Cette dette augmenterait tout au long de la période considérée, avec une croissance de plus en plus rapide à partir de 2028, pour atteindre 731,0 milliards d'euros en 2031.

Les charges d'intérêts croîtraient pour leur part de 10,8 milliards d'euros en 2025 à 22,6 milliards d'euros en 2031, en raison non seulement de l'augmentation du volume de la dette mais également de la hausse du taux d'intérêt implicite (2,0% en 2025, 3,1% en 2031).

Tableau – Évolution de la dette publique fédérale au cours de la période 2025-2031

	2025	BI 2026	CB 2026	2027	2028	2029	2030	2031
Solde de financement de l'Entité I								
En % du PIB	-3,7	-3,7	-3,7	-4,3	-4,4	-5,0	-5,1	-5,4
Dette publique fédérale								
En milliards d'euros	550,6	571,6	577,5	602,8	630,9	660,8	694,3	731,0
Hausse annuelle	31,4	21,0	26,9	25,3	28,1	29,9	33,5	36,7
En % du PIB	85,6	87,4	86,9	88,2	89,4	90,8	92,4	94,5

Sources : Agence fédérale de la dette, exposé général, comité de monitoring

Tableau – Évolution des charges d'intérêt au cours de la période 2025-2031

	2025	BI 2026	CB 2026	2027	2028	2029	2030	2031
En milliards d'euros	10,8	12,2	12,3	13,5	15,5	17,5	19,7	22,6
Hausse annuelle	0,9	1,4	1,5	1,2	2,1	1,9	2,2	2,9
En % du PIB	1,7	1,8	1,9	2,0	2,2	2,4	2,6	2,9

Sources : Agence fédérale de la dette, exposé général, comité de monitoring

## 5 Accord de coopération du 25 mars 2026

En vue de satisfaire aux exigences européennes en matière de gouvernance économique, les pouvoirs publics belges ont conclu en décembre 2013 un accord de coopération de discipline budgétaire. Cet accord indiquait que la détermination de l'effort budgétaire repose sur une méthodologie développée par le Conseil supérieur des Finances (CSF), qui publie à cet effet des recommandations annuelles. Le cas échéant, il était également chargé de répartir les sanctions européennes au prorata des manquements budgétaires constatés.

La Cour des comptes rappelle que depuis la signature de l'accord de coopération de décembre 2013, les parties prenantes n'ont que très rarement suivi les recommandations formulées par le CSF. L'objectif poursuivi, à savoir coordonner les politiques budgétaires en répartissant l'effort à fournir, n'a en conséquence pas pu être rencontré.

La Commission européenne a relevé à diverses reprises cette absence de coordination budgétaire. Elle a par ailleurs conditionné l'acceptation du Plan budgétaire structurel à moyen terme 2025-2029 à une amélioration de cette coordination. Enfin, la dégradation par certaines agences de notation du rating de la dette publique belge s'appuie en partie sur ce manque de coordination.

Pour répondre à cette exigence, les différents gouvernements belges ont adopté, le 25 mars dernier, un nouvel accord de coopération qui contient principalement les éléments suivants :

- Une adaptation technique des objectifs budgétaires pour tenir compte de la réforme de la gouvernance budgétaire européenne. Cette adaptation consiste à remplacer les anciens critères européens, et notamment le critère du solde structurel, par celui d'évolution des dépenses primaires nettes.
- Le principe d'une répartition concertée des objectifs budgétaires propres à chaque pouvoir public. Jusqu'en 2029, sauf accord entre entités, la répartition se fera conformément à la recommandation retenue par le CSF dans un avis du 18 avril 2025<sup>18</sup>. À partir de 2029, elle s'opérera de commun accord entre les pouvoirs publics ; à défaut, la répartition sera déterminée de manière automatique et obligatoire, selon une méthodologie objectivable et imposée dont les modalités pratiques sont développées dans le même avis du CSF.
- Comme dans le passé, le CSF continuera d'examiner statistiquement le respect des trajectoires retenues et de répartir les amendes européennes éventuelles.
- Diverses dispositions visent à accélérer le rapportage budgétaire auprès des institutions macro-économiques et de la Commission européenne.
- Une disposition qui vise à minimiser l'effet négatif d'une mesure prise par un niveau de pouvoir sur un autre. Plus précisément, il prévoit que « les parties contractantes veillent, dans leur politique budgétaire, à l'impact des nouvelles mesures sur la politique budgétaire des autres parties contractantes ».

<sup>18</sup> Pour l'élaboration de la trajectoire pluriannuelle 2025-2029 de l'Entité I, le gouvernement fédéral tient déjà compte de la répartition retenue par le CSF dans ledit avis. Par ailleurs, une adaptation a été effectuée pour alléger l'effort de la communauté germanophone qui avait été recommandé dans le même avis.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/23

In fine, le nouvel accord de coopération améliore la gouvernance budgétaire belge en ce sens qu'il définit explicitement des trajectoires individualisées, propres à chacune des entités, alors que l'accord précédent ne mentionnait qu'une trajectoire globale, dont la répartition était subordonnée à l'acceptation des parties contractantes. Il est également complété par un mécanisme contraignant de détermination des trajectoires, lorsque le comité de concertation ne parvient pas à un consensus.

Cet accord de coopération, qui a été reçu favorablement par la Commission européenne, doit encore être soumis à l'approbation des diverses assemblées législatives. Une telle approbation implique que les différents pouvoirs publics concernés définissent désormais explicitement leur politique budgétaire selon le critère d'évolution des dépenses primaires nettes, ce qui n'est pas encore le cas à l'heure actuelle pour certaines d'entre elles.

## PARTIE II

### Recettes et dépenses de l'État fédéral

#### Chapitre I

## Recettes de l'État fédéral

### 1 Évolution générale des recettes du pouvoir fédéral

Selon l'exposé général, les recettes perçues par le pouvoir fédéral (en base caisse) sont dorénavant estimées, pour l'année 2026, à 167,2 milliards d'euros, soit une augmentation de 1,6 % par rapport aux estimations initiales pour 2026. Ce montant ne reprend pas les additionnels communaux à l'IPP, dont l'estimation n'est pas mentionnée dans l'exposé général.

Les recettes sont principalement composées de recettes fiscales, en hausse de 0,9 %. Cette légère augmentation sera plus amplement commentée aux points suivants.

Tableau – Recettes totales de caisse (en millions d'euros)

	BI 2026	CB 2026	Différence
Recettes fiscales	157.943	159.310	+1.367
Recettes non fiscales	6.491	7.849	+1.358
<b>Recettes totales</b>	<b>164.434</b>	<b>167.159</b>	<b>+2.725</b>
Transferts Union européenne	4.150	4.745	+595
Transferts régions et communautés	59.183	59.936	+753
Transferts sécurité sociale	27.325	27.953	+628
Transferts divers	1.870	1.881	+11
<b>Total des transferts</b>	<b>92.528</b>	<b>94.515</b>	<b>+1.987</b>
<b>Budget des voies et moyens</b>	<b>71.906</b>	<b>72.644</b>	<b>+738</b>
<i>(Pourcentage des voies et moyens)</i>	<i>(43,7%)</i>	<i>(43,5%)</i>	

Source : Exposé général et Cour des comptes

Hors crédits inscrits dans le budget général des dépenses, les transferts vers d'autres pouvoirs publics atteignent 94,5 milliards d'euros, en augmentation de 2,1 % par rapport aux propositions initiales. Ils représentent 56,5 % des recettes totales et portent quasi exclusivement sur des recettes fiscales, à l'exception d'un montant de 20 millions d'euros de recettes non fiscales.

Les recettes à inscrire au budget des voies et moyens sont, dès lors, estimées à 72,6 milliards d'euros, en augmentation de 1,0 % par rapport aux estimations initiales.

## 2 Recettes fiscales

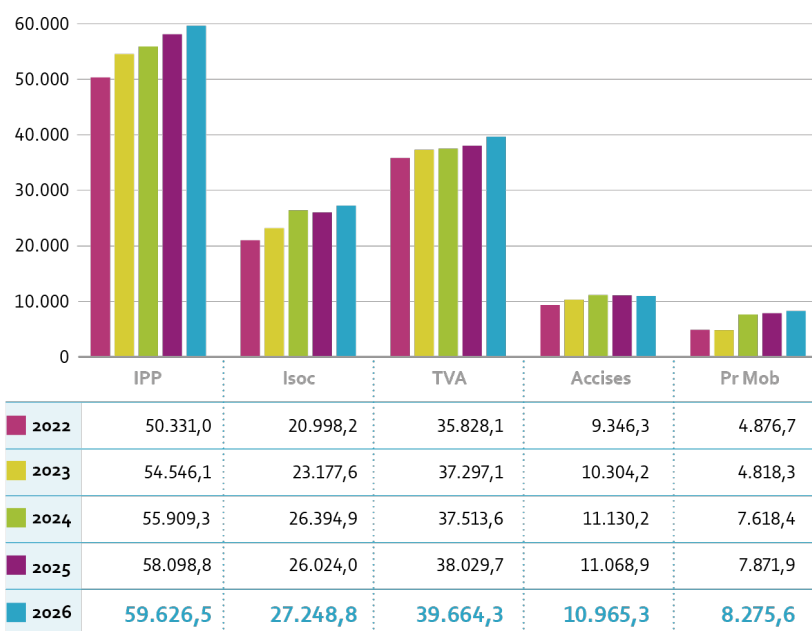
### 2.1 Évolution des recettes de caisse

Les recettes en base caisse pour 2026 sont dorénavant estimées à 159.309,8 millions d'euros, soit une augmentation de 1.366,9 millions d'euros (+0,9 %) par rapport aux recettes estimées dans le budget initial 2026.

Pour déterminer les recettes de caisse, le SPF Finances (plus particulièrement l'Administration générale de l'expertise et du support stratégiques – AGESS) estime d'abord les recettes fiscales en base SEC. Il les transpose ensuite en recettes de caisse en appliquant les « corrections de caisse » nécessaires. Celles-ci (-5.231,5 millions d'euros) concernent principalement les recettes du précompte professionnel (estimées pour 2026 à 4.544,4 millions d'euros de moins que les recettes en base SEC).

Les recettes estimées pour 2026 sont supérieures de 6.205,7 millions d'euros (+4,1 %) aux recettes réalisées en 2025 (153.104 millions d'euros), en raison principalement de l'augmentation attendue des rôles (+1.000 millions d'euros), du précompte professionnel (+908,2 millions d'euros) et des recettes de TVA (+1.634,6 millions d'euros).

Graphique : Évolution des principales catégories d'impôts au cours de la période 2022-2026 (en millions d'euros)



Source : Exposé général et Cour des comptes

Les recettes de l'impôt des personnes physiques augmentent de 2,6 % (+1.527,7 millions d'euros). La première phase de la réforme de cet impôt générera en 2026 une incidence négative de 288,8 millions d'euros, lorsqu'elle sera répercutée sur le précompte professionnel à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026. Les recettes tiennent également compte de l'incidence de la réforme du précompte professionnel<sup>19</sup> sur les rôles de l'exercice d'imposition 2025 (+220,8 millions d'euros).

<sup>19</sup> Durant la période 2022-2024, le gouvernement de l'époque a réformé le précompte professionnel pour le faire coïncider plus étroitement avec l'impôt des personnes physiques final et ainsi limiter les rôles négatifs. Cette réforme a entraîné dans un premier temps une diminution des recettes du précompte professionnel, qui est compensée lors des rôles ultérieurs.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/26

Les recettes de l'impôt des sociétés augmentent de 1.224,8 millions d'euros (+4,7 %) en 2026, principalement en raison de la croissance macroéconomique. Les versements anticipés progressent de 703,4 millions d'euros et les rôles de 477,8 millions d'euros. Les versements anticipés comprennent 1.016 millions d'euros de recettes liées aux avoirs russes gelés.

Les recettes de TVA pure (+4,3 % ou 1.634,6 millions d'euros) augmentent en 2026 en raison de la croissance macroéconomique (1,4 %) et de l'incidence de l'entrée en vigueur de la nouvelle chaîne TVA en 2025<sup>20</sup>, qui avait entraîné une diminution des recettes de caisse de 520,9 millions d'euros durant cette même année.

Les accises restent stables par rapport à 2025 (-103,6 millions d'euros).

Les recettes du précompte mobilier augmentent de 5,1 % (+403,7 millions d'euros). Elles comprennent 402,1 millions d'euros de recettes exceptionnelles provenant de distributions de bénéfices concernant les actions VVPRbis, toujours soumises au taux réduit de 15 % en l'attente de la publication de la loi-programme 2026.

La Cour des comptes renvoie à la [Partie II, Chapitre I, point 2.4](#) du présent rapport pour un commentaire plus détaillé des mesures fiscales.

## 2.2 Estimation de base des recettes SEC du SPF Finances

Dans sa note du 4 mars 2026<sup>21</sup>, le SPF Finances commente l'estimation des recettes fiscales en base SEC pour 2026. Il les estime à 163.810,4 millions d'euros, soit 4,9 millions d'euros de plus que dans le budget initial 2026.

### Estimation de base

Pour effectuer cette estimation, le SPF Finances se fonde sur les recettes réalisées probables de 2025<sup>22</sup>, à savoir 157.887,2 millions d'euros.

Il neutralise d'abord, en appliquant des corrections techniques (-807,1 millions d'euros), les effets des mesures temporaires ou des recettes exceptionnelles ayant influencé les recettes de 2025.

Pour estimer les recettes de 2026, il utilise ensuite un modèle macroéconomique désagrégé pour les principales catégories de recettes (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, TVA, accises et précompte mobilier), en tenant compte des paramètres du budget économique du BFP. Les autres recettes sont calculées par les administrations fiscales compétentes et sont précisées dans le budget des voies et moyens.

Afin de déterminer les recettes fiscales totales, le SPF Finances ajoute l'incidence complémentaire des mesures fiscales déjà décidées (+1.099,9 millions d'euros) et un certain nombre de corrections techniques (+1.362,1 millions d'euros). Celles-ci sont examinées plus en détail au [point 2.4.2](#) de ce chapitre.

La Cour des comptes observe que le SPF Finances évalue les recettes des rôles de l'impôt des personnes physiques à 668,1 millions d'euros de plus que dans le budget initial 2026, à la suite d'une

<sup>20</sup> Loi du 12 mars 2023 visant à moderniser la chaîne TVA et la perception des créances fiscales et non fiscales au sein du SPF Finances. La chaîne TVA comprend les règles et procédures relatives au dépôt de la déclaration TVA et au paiement, contrôle et remboursement de la TVA. Cette modernisation vise à faciliter les procédures et à les rendre plus efficaces. La réforme est introduite progressivement et n'est pas encore achevée. L'une des mesures concerne le raccourcissement des délais de remboursement en cas de crédit de TVA. Tous les déposants mensuels peuvent ainsi réclamer leurs crédits de TVA mensuellement (au lieu de trimestriellement).

<sup>21</sup> Note du service d'études du SPF Finances du 4 mars 2026, portant la référence [ESS/2026-0024-03](#).

<sup>22</sup> Les résultats SEC définitifs n'ont été disponibles qu'après l'estimation (en février T+1) et s'élèvent à 157.511,9 millions d'euros, soit 375,3 millions d'euros de moins que l'estimation, en raison de recettes inférieures au niveau des rôles (-339,1 millions d'euros à l'impôt des sociétés, -51,3 millions d'euros à l'impôt des personnes physiques et -5,8 millions d'euros à l'impôt des non-résidents) et de recettes supérieures pour les droits de succession (+20,9 millions d'euros).

réestimation de l'impôt des personnes physiques total pour l'année de revenus 2025 (exercice d'imposition (ex. d'imp.) 2026). La Cour souligne l'incertitude de cette estimation, car elle se fonde sur l'évolution des revenus des particuliers, telle que prise en compte dans les paramètres du BFP. Lors de l'élaboration du budget économique de février 2026, le BFP ne disposait pas encore des données du dernier trimestre de 2025. Comme les recettes du précompte professionnel dudit dernier trimestre ont été largement inférieures aux attentes (-825 millions d'euros par rapport à l'estimation de septembre 2025), il est possible que les revenus des particuliers soient aussi revus à la baisse, entraînant une diminution de l'estimation des rôles<sup>23</sup>.

#### *Ajustement du comité de monitoring*

Enfin, le comité de monitoring a intégré une diminution des recettes de 180 millions d'euros, attendue en raison des économies de personnel. Les recettes fiscales totales s'élèvent à 163.630,5 millions d'euros après cette correction.

### **2.3 Recettes fiscales après conclave budgétaire (base SEC)**

Le projet de budget estime les recettes fiscales en base SEC à 164.541,2 millions d'euros. L'augmentation par rapport à l'estimation de base (+915,5 millions d'euros) est liée à la prise en compte de l'incidence des mesures fiscales décidées lors du conclave budgétaire d'avril 2026.

### **2.4 Incidence complémentaire des mesures fiscales**

L'incidence nette des mesures fiscales sur les recettes estimées pour 2026 s'élève à +1.830,8 millions d'euros. Il s'agit, d'une part, de l'incidence budgétaire de mesures prises antérieurement (+1.099,9 millions d'euros) et, d'autre part, de mesures fiscales supplémentaires (+730,9 millions d'euros) décidées lors du conclave du 3 avril 2026. Ce conseil des ministres a également décidé de rectifier la diminution des recettes découlant des économies de personnel (180 millions d'euros – voir le [point 2.2](#)).

Le tableau 4 – « Incidence complémentaire des mesures fiscales en 2026 » joint à l'exposé général (p. 91) contient un aperçu de ces mesures. Leur estimation est aussi effectuée en base SEC.

La Cour des comptes examine ci-après l'incidence complémentaire des mesures fiscales existantes et des nouvelles mesures fiscales.

#### **2.4.1 Incidence supplémentaire des mesures fiscales existantes**

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des principales réévaluations budgétaires avant le conclave par rapport au budget initial.

<sup>23</sup> La détermination des revenus des particuliers par la BNB fera encore l'objet de révisions périodiques pendant un certain temps et peut présenter des variations importantes. Ces révisions influencent aussi l'estimation de l'impôt des personnes physiques global : lors du budget initial, l'impôt des personnes physiques total pour 2025 (ex. d'imp. 2026) avait été estimé à 61.208,5 milliards d'euros (1,2 milliard d'euros de moins qu'en juillet 2025), tandis qu'il a de nouveau augmenté lors du contrôle budgétaire 2026 pour atteindre 62.676,6 milliards d'euros (1,4 milliard d'euros de plus que dans le budget initial 2026).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/28

Tableau – Différences au niveau de l'incidence complémentaire des principales mesures par rapport au budget initial 2026

Mesure	BI 2026	CB 2026	Différence
Impôt minimum (Pilier 2)	32,0	-87,0	-119,0
Réforme de l'IPP	-382,1	-286,1	+96,0
Suppression de la déduction forfaitaire des frais pour le régime des droits d'auteur	30,0	39,0	+9,0
Réforme de la TVA	580,5	177,0	-403,5
Augmentation des accises sur le gaz naturel	91,0	21,2	-69,8
Diminution des accises sur l'électricité clients protégés	0,0	-23,3	-23,3
Diminution des accises sur l'électricité résidentielle	-50,0	-30,6	+19,4
Augmentation de la taxe d'assurance	51,0	36,0	-15,0
Régularisation fiscale	84,0	126,0	+42,0

Source : SPF Finances et Cour des comptes

Les réévaluations de mesures antérieures résultent la plupart du temps de la disponibilité de données plus récentes ou plus précises.

La Cour formule ci-après quelques observations complémentaires au sujet de certaines réévaluations.

#### Réforme de l'impôt des personnes physiques

Dans son estimation, le SPF Finances prévoit que la réforme de l'impôt des personnes physiques sera répercutée sur le précompte professionnel à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026. Le coût pour le premier semestre (96 millions d'euros) se déplace ainsi vers les rôles de 2027 et 2028. Cependant, comme l'examen parlementaire du projet de loi n'a pas encore débuté, la répercussion sur le précompte professionnel n'interviendra probablement qu'à partir de septembre. Par conséquent, un coût supplémentaire de 48 millions d'euros afférent à l'année de revenus 2026 sera reporté vers les rôles de 2027 et 2028.

#### Droits d'auteur

Le même projet de loi contient aussi les dispositions visant à étendre le champ d'application des droits d'auteur aux programmes informatiques. Le SPF Finances ne modifie pas l'incidence budgétaire (-142,1 millions d'euros par an) car il ne peut pas évaluer dans quelle mesure les entreprises ont déjà adapté leur paquet salarial à la réglementation annoncée et s'ils procéderont encore en 2026 à une régularisation après la publication de la législation.

Dans le budget initial 2026, le gouvernement avait aussi décidé de limiter les frais forfaitaires pour le régime des droits d'auteur<sup>24</sup> (+39 millions d'euros par an). Cette mesure figure dans la loi-programme et s'applique également aux droits d'auteur accordés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2026. Il ne pourra en être tenu compte dans le calcul du précompte mobilier dû qu'à partir de 10 jours après la publication de la loi-programme. Vu la publication tardive, le précompte mobilier retenu pour la période précédente sera donc insuffisant. Celle-ci devra être régularisée l'année prochaine dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques. Le SPF Finances tient aussi compte ici de l'impact attendu sur base annuelle.

#### Réforme des accises

Le SPF Finances réévalue l'incidence budgétaire des mesures en matière d'accises en tenant compte d'une entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> avril 2026 et des profils de consommation pour le gaz et l'électricité. Il corrige également l'incidence budgétaire de l'augmentation des accises sur le gaz naturel<sup>25</sup>. Enfin,

<sup>24</sup> De sorte que la base imposable pour le calcul du précompte mobilier dû augmente.

<sup>25</sup> Le budget initial 2026 prévoyait à tort une incidence budgétaire annuelle de 91 millions d'euros au lieu de 42 millions d'euros.

il ajoute l'incidence de la baisse des accises sur l'électricité pour les bénéficiaires du tarif social (-23,3 millions d'euros).

#### *Impôt minimum (Pilier 2)*

Le SPF Finances a réajusté son estimation pour cet impôt. Cet ajustement est réparti entre 2026 (-119 millions d'euros) et 2027 (-184 millions d'euros).

Le SPF Finances justifie la baisse de l'estimation par l'utilisation de données plus récentes (ex. d'imp. 2024) et par de nouveaux assouplissements dans les modalités d'application du régime Pilier 2, tels que décidés par l'OCDE<sup>26</sup>. À cet égard, il ne tient pas encore compte des effets indirects de la dispense accordée aux pays possédant un système SbS qualifié (*Qualified Sbs System*)<sup>27</sup> (notamment les États-Unis). Parallèlement, le SPF Finances tient à souligner qu'il reste particulièrement difficile d'établir une estimation fiable et qu'il ne dispose toujours pas de données suffisantes pour déterminer les réalisations des années précédentes. La Cour des comptes reconnaît les difficultés auxquelles le SPF Finances est confronté pour estimer ces recettes, mais précise ce qui suit :

- La baisse de l'estimation repose sur des nouvelles données et sur un changement de comportement des entreprises, mais s'accompagne de grandes incertitudes. Les recettes futures dépendent fortement des choix législatifs et des stratégies des entreprises. Le risque est ainsi réel que l'estimation actuelle soit trop élevée ou trop basse.
- Une vision plus claire des recettes des impôts supplémentaires dans le cadre du Pilier 2 pour l'année de revenus 2024 (ex. d'imp. 2025) ne sera possible qu'après l'enrôlement des déclarations. Le dépôt des déclarations a entre-temps été une nouvelle fois reporté au 30 septembre 2026.
- Concernant les nouveaux assouplissements dans le cadre du paquet SbS, le législateur belge doit encore déterminer les incitants concernés et adapter la loi du 19 décembre 2023. Les discussions sont en cours.

#### 2.4.2 Incidence supplémentaire des nouvelles mesures fiscales

Lors du conclave budgétaire d'avril 2026, le gouvernement a adopté des mesures fiscales ayant une incidence positive de 730,9 millions d'euros en 2026 (voir le tableau 4 de l'exposé général, p. 91). La Cour des comptes formule les observations suivantes à ce sujet :

#### *Réforme des droits de douane 2026 (+400,7 millions d'euros) + handling fee UE (+77,4 millions d'euros)*

L'Union européenne a introduit à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026 un prélèvement de 3 euros sur les importations de colis issus du commerce électronique d'une valeur maximale de 150 euros<sup>28</sup>. Le SPF Finances en estime l'incidence complémentaire sur les droits de douane à +449 millions d'euros. Les droits de douane constituent des ressources propres traditionnelles du budget de l'UE (-449 millions d'euros de transferts). Les États membres conservent 25 % pour couvrir leurs coûts de perception (+112,3 millions d'euros de recettes non fiscales). À la suite de la hausse des prix pour le consommateur, le SPF Finances s'attend toutefois à une diminution des volumes qui auront une incidence négative de 48 millions d'euros sur les recettes TVA.

<sup>26</sup> L'OCDE a lancé le « paquet SbS » le 5 janvier 2026. Ce dispositif introduit un certain nombre de simplifications et de clarifications des règles globales anti-érosion de la base d'imposition et comprend aussi de nouvelles règles pour les régimes de protection (incitations fiscales qualifiées – *Qualified Tax Incentives* ou QTI). Les incitations fiscales qualifiées sont des mesures d'incitation générales et liées aux dépenses effectuées dans la juridiction ou à la production d'actifs corporels. Le montant pouvant être considéré comme des incitations fiscales qualifiées doit respecter des limites spécifiques. Ces nouveaux assouplissements sont susceptibles d'avoir une incidence budgétaire importante sur l'impôt dû.

<sup>27</sup> Il s'agit d'une reconnaissance du régime fiscal comme équivalent au Pilier 2. Les multinationales dont la société mère se situe dans un pays disposant d'un régime fiscal agréé peuvent, sous certaines conditions, être exonérées d'impôts supplémentaires. Pour le moment, seuls les États-Unis bénéficient de cette agrément. La demande du Brésil est en cours d'examen.

<sup>28</sup> Règlement (UE) 2026/382 du Conseil du 11 février 2026.

Outre les droits de douane de 3 euros précités, le Conseil et le Parlement de l'UE sont parvenus à un accord sur l'introduction d'une taxe de traitement (*handling fee*) européenne<sup>29</sup>. Celle-ci s'élèvera probablement à 2 euros et entrerait en vigueur au 1<sup>er</sup> novembre 2026. Les recettes reviendraient aux États membres. Les décisions finales et la législation ne sont toutefois pas encore disponibles. Cela explique pourquoi le gouvernement a inscrit la recette estimée de cette taxe de traitement (77,4 millions d'euros) en tant que correction non répartie dans le budget.

Le SPF Finances souligne que ces modifications prévues pourraient entraîner des glissements d'importation difficiles à prévoir dans le cadre d'une estimation budgétaire. À la clôture de la rédaction du présent rapport, la Cour des comptes n'avait pas encore pu consulter les données et calculs sous-jacents à l'estimation budgétaire. Elle observe qu'une modification des flux d'importation pourrait avoir des conséquences budgétaires et recommande dès lors de suivre attentivement cette mesure.

#### *Réévaluation des recettes provenant du VVPRbis (+334,5 millions d'euros)*

En réaction à la hausse des taux du précompte mobilier annoncée, de nombreuses sociétés ont anticipé, à la fin de l'année dernière, la distribution de dividendes au taux de 15 %. Cette situation a généré des recettes exceptionnellement élevées en 2025 (correction technique de -402,1 millions d'euros – voir le tableau 3 à la p. 88 de l'exposé général). Vu le report de l'approbation de la loi-programme, le gouvernement considère qu'un effet de comportement similaire se reproduira en 2026. Les recettes fiscales 2026 intégrant déjà une incidence complémentaire de +67,6 millions d'euros, le gouvernement a encore ajouté un solde de 334,5 millions d'euros lors du conclave budgétaire. Les recettes VVPRbis de janvier à avril 2026 présentent une augmentation de 406,3 millions d'euros par rapport à la même période en 2025. La Cour des comptes rappelle toutefois que cette anticipation pourrait avoir des conséquences budgétaires défavorables sur les prochaines années.

#### *Taxe sur les assurances*

Le SPF Finances a corrigé la recette de la mesure « taxe d'assurance de 9,6 % au lieu de 9,25 % » en la fixant à +36,4 millions d'euros (contre +51 millions d'euros dans le budget initial 2026), tenant compte d'une entrée en vigueur prévue au 1<sup>er</sup> avril 2026. Lors du conclave budgétaire, le gouvernement a déjà apporté une correction proportionnelle pour le report d'un mois supplémentaire de cette mesure. Cependant, comme la loi-programme n'a toujours pas été adoptée par le Parlement, cette correction sera insuffisante.

#### *Centimes additionnels non-résidents*

Le budget ne tient pas encore compte de la condamnation de la Belgique par la Cour de justice européenne<sup>30</sup> pour l'application d'un taux de 7 % de centimes additionnels à l'impôt des non-résidents. La Cour a estimé que les dispositions belges enfreignent le principe européen de libre circulation des travailleurs. Les non-résidents versent chaque année quelque 78 millions d'euros de centimes additionnels à l'État fédéral en compensation de l'absence de centimes additionnels communaux. Le SPF Finances continue d'appliquer le régime existant aux rôles restants de l'exercice d'imposition 2025. Il confirme qu'un remboursement peut être demandé pour tous les avertissements-extraits de rôle reçus après le 1<sup>er</sup> janvier 2022. Les premières contestations ont été introduites entre-temps. Aucune solution n'a encore été trouvée.

#### *Décisions après le conclave : mesures en matière d'énergie*

Après le conclave budgétaire, le gouvernement a décidé, dans le contexte de l'augmentation des prix de l'énergie, d'introduire un certain nombre de mesures temporaires, qui seraient valables pendant 3 mois, à savoir de mai à juillet inclus :

<sup>29</sup> Douanes de l'UE : accord entre le Conseil et le Parlement concernant une réforme historique - Consilium

<sup>30</sup> Arrêt du 12 mars 2026, C-119/24, de la Cour européenne de justice.

- Report de la réforme des accises

Le gouvernement a décidé de reporter la réforme des accises prévue dans la loi-programme au 1<sup>er</sup> août 2026. Il considère que le nouveau report n'entraîne pas de coût budgétaire, parce que l'incidence sur l'augmentation des accises sur le gaz et le mazout de chauffage est compensée par la diminution des accises sur l'électricité.

- Augmentation de l'intervention patronale

Le gouvernement souhaite encourager les employeurs à augmenter l'indemnité kilométrique existante pour les trajets domicile-lieu de travail ou à accorder une telle indemnité. En cas d'augmentation de l'indemnité kilométrique, un crédit d'impôt sera accordé, lequel sera limité à 20 % de l'indemnité existante, avec un maximum de 10 cents par kilomètre. La compensation serait accordée pour 3 mois (de mai à juillet). Le gouvernement prévoit un coût budgétaire de 20 millions d'euros par mois. Le SPF Finances signale qu'il ne dispose pas de données pour estimer l'incidence budgétaire de cette mesure, ajoutée au projet de loi-programme par le biais d'un amendement.

La cellule stratégique du ministre du Budget indique que le coût de l'augmentation de l'indemnité kilométrique sera neutre d'un point de vue budgétaire grâce aux recettes TVA supplémentaires qui découleront de l'augmentation des prix de l'essence et du diesel.

La Cour des comptes souligne que le calcul des recettes supplémentaires dépend fortement de la consommation. Le SPF Finances a estimé la recette supplémentaire pour la période du 1<sup>er</sup> mars au 15 avril à 41,9 millions d'euros en cas de consommation inchangée, mais en cas de baisse de la consommation de 5 %, il y aurait une diminution des recettes de 6 millions d'euros.

- Augmentation de l'indemnité kilométrique forfaitaire pour les déplacements de service

Le gouvernement souhaite augmenter le montant maximum de l'indemnité kilométrique forfaitaire pour les déplacements de service effectués avec son propre véhicule pour le deuxième trimestre 2026. Il prévoit un coût budgétaire de 1,7 million d'euros par mois et a inscrit une provision de 5 millions d'euros à cet effet. Le SPF Finances signale qu'il ne dispose pas de données pour estimer l'incidence budgétaire de cette mesure.

### 3 Recettes non fiscales

Les recettes non fiscales inscrites au projet ajusté du budget des voies et moyens 2026 s'élèvent à 7.829 millions d'euros, soit une augmentation de 1.358 millions d'euros par rapport aux estimations initiales de l'année 2026. Le montant total est positivement influencé par le remboursement de montants trop-perçus des années précédentes, à savoir la dotation d'équilibre de l'ONSS (+548 millions d'euros à la section 24), les subsides Covid-19 de l'Inami (+187,0 millions d'euros à la section 24 également) et les primes énergétiques de la Creg (+285,0 millions d'euros à la section 32).

Cette dernière recette est relative au remboursement par la Creg des montants mis à disposition lors de la crise énergétique 2021-23. Le gouvernement de l'époque avait pris plusieurs mesures afin d'alléger le montant des factures pour les consommateurs. Les moyens prévus pour certaines d'entre-elles se sont avérés trop élevés, ce qui permet un remboursement au bénéfice de l'État. Selon le rapport de la Creg, le montant total pourrait atteindre 412 millions d'euros, sous réserve de remboursement de certaines créances par les fournisseurs. Cette recette n'influence pas le solde de financement.

Les recettes non fiscales ayant une incidence sur le solde de financement du pouvoir fédéral sont estimées pour leur part à 6.886 millions d'euros, soit 1.036 millions d'euros de plus qu'initialement.

Les adaptations des recettes non-fiscales dans le budget des voies et moyens appellent les commentaires suivants :

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/32

- Les États membres peuvent conserver, au titre de frais de perception, 25% des droits de douane perçus pour le compte de l'Union européenne. Les décisions prises récemment au niveau européen en matière tarifaire (suppression du seuil minimum de 150 euro et remplacement par un taux forfaitaire pour le commerce électronique, l'application de droits ordinaire aux autres importations), contribue à accroître les droits de douanes et par conséquent les frais de perception au bénéfice de la Belgique (1.013,8 millions d'euros, soit 229,3 millions d'euros de plus par rapport à l'initial).
- La mise en œuvre du marché public relatif à la production et la distribution des plaques et des certificats d'immatriculation a été reportée à l'année 2027. Ce report conduit à l'annulation de la recette attendue en 2026 (-42,2 millions d'euros) et à la réinscription de la recette attendue du maintien de l'ancienne concession (+ 4,3 millions d'euros).
- Enfin, le dividende versé par la SFPIM cette année atteindra 78,4 millions d'euros ; la recette de 55,8 millions d'euros reprise dans le présent projet de budget est donc sous-estimée de 22,6 millions d'euros.

## Chapitre II

## Dépenses de l'État fédéral

## 1 Évolution générale des dépenses de l'État fédéral

Les dépenses primaires restent assez stables par rapport au budget initial (92 milliards d'euros, soit +41 millions d'euros).

Tableau – Crédits de liquidation inscrits au budget ajusté 2026 (en millions d'euros)

Cellules	Bl 2026	CB 2026	Variation
Appui	4.219	3.722	-497
Autorité	22.659	23.049	390
Économique	6.614	6.580	-34
Sociale	34.529	34.611	82
Sections budgétaires spécifiques	23.988	24.087	100
<b>Total</b>	<b>92.009</b>	<b>92.050</b>	<b>41</b>

Source : SPF Bosa – Cour des comptes

La cellule d'appui enregistre une baisse significative des crédits (-497 millions d'euros), principalement due à l'affectation des provisions « indexation » (-485,2 millions d'euros) et « interdépartementale » (-207,4 millions d'euros) à d'autres départements et l'augmentation des provisions « sécurité » (+178,8 millions d'euros) et « politiques nouvelles » (+40,6 millions d'euros).

La cellule économique voit également une diminution de l'ensemble de ses crédits (-34 millions d'euros). Les variations principales concernent la diminution des moyens destinés aux obligations de paiement dans le cadre de l'accord « Phoenix » (-50 millions d'euros), les mesures de soutien « énergie » (+15 millions d'euros), le SPF Mobilité (-12 millions d'euros) et le SPP Politique scientifique (+8,6 millions d'euros).

À l'inverse, la cellule d'autorité connaît une hausse notable des crédits (+390 millions d'euros), en particulier : la Défense (+188,2 millions d'euros), le SPF Intérieur (+100 millions d'euros dont 41,6 millions d'euros pour Fedasil) et le SPF Justice (+81 millions d'euros dont 39,5 millions d'euros pour les dépenses de personnel).

Les sections budgétaires spécifiques voient également leurs crédits augmenter globalement de 100 millions d'euros. Cette situation cache une évolution contrastée. Les dotations aux Communautés en application de la 6<sup>ème</sup> réforme de l'État et les opérations de la dette augmentent respectivement de 61,5 millions d'euros et de 44 millions d'euros tandis que la contribution à l'Union européenne diminue de 59,4 millions d'euros.

La cellule sociale connaît une hausse modérée des crédits (+82 millions d'euros) qui s'explique principalement par l'augmentation des crédits du SPP Intégration sociale (+60 millions d'euros) et du SPF Santé publique (+29,3 millions d'euros).

La Cour des comptes renvoie aux articles particuliers sur les sections ci-dessous et à l'article sur la dette de la partie I du présent rapport pour le surplus.

## 2 Départements d'autorité

### 2.1 Section 12 – SPF Justice

Les crédits d'engagement et de liquidation inscrits à la section 12 de l'ajustement budgétaire 2026 s'élèvent à 2.925 millions d'euros, en hausse de 81 millions d'euros par rapport au budget général des dépenses de 2026.

#### 2.1.1 Provisions interdépartementales destinées à financer certains projets du SPF Justice

En complément des crédits mentionnés ci-dessus, des moyens supplémentaires sont inscrits au sein de deux provisions interdépartementales de la section 06 du SPF Bosa, en vue de financer des projets du SPF Justice :

- La provision interdépartementale destinée « à couvrir des frais de justice et dédommagements et autres dépenses diverses »<sup>31</sup> englobe :
  - Une provision destinée à financer les coûts d'infrastructures et d'exploitation pour la lutte contre la surpopulation carcérale (259 millions d'euros). Celle-ci fait toujours l'objet de discussions au sujet de son affectation entre le SPF Justice et la Régie des bâtiments. Les crédits de liquidation de 2026 sont portés à 159 millions d'euros et ces mêmes crédits seront augmentés de 100 millions d'euros en 2027. Cette provision devrait permettre la création de 1.300 places supplémentaires d'ici 2029.
  - Une provision pour la lutte contre la surpopulation carcérale (50 millions d'euros par an), différente de celle précédemment citée, sera destinée à financer les besoins supplémentaires à court terme.
  - Une provision « gains d'efficacité au sein de la Justice » (44 millions d'euros) devrait permettre de financer divers projets tels que l'entretien et la réparation des palais de justice (21,5 millions d'euros), le renforcement des effectifs au sein de la DG-Établissements pénitentiaires (15,1 millions d'euros) et un plan d'action pour les détenus (2,3 millions d'euros).
- La seconde provision interdépartementale<sup>32</sup>, à ventiler entre le SPF Justice, le SPF Intérieur et la Police fédérale, est destinée « à couvrir des dépenses concernant le renforcement des services de sécurité et la politique de retour » (546 millions d'euros en crédits de liquidation). Des crédits supplémentaires ont été alloués à cette provision (179 millions d'euros), correspondant à la partie non utilisée de ces mêmes crédits en 2025.

La Cour des comptes observe à nouveau que l'inscription de ces crédits destinés au SPF Justice au sein de deux provisions interdépartementales aux crédits du budget de Bosa contrevient au principe de spécialité budgétaire et ne permet pas d'appréhender de manière optimale l'ensemble des moyens destinés au financement de la Justice. D'après l'administration, ces crédits supplémentaires seraient transférés, en fonction des besoins, au fur et à mesure du budget du SPF Bosa vers celui du SPF Justice jusque 2029.

#### 2.1.2 Sous-financement de crédits relatifs aux frais liés aux détenus

Les frais liés aux détenus sont inscrits dans des crédits du SPF Justice pour un montant total de 112,5 millions d'euros, en hausse de 6,2 millions d'euros par rapport au budget initial de 2026.

L'effet volume a été calculé d'après le nombre de personnes incarcérées au 26 janvier 2026, à savoir 13.447 personnes. Le 4 mai dernier, cette population était de 13.790 détenus, soit une augmentation de 2,5%. L'administration estime que cet ajustement ne sera probablement pas suffisant pour

<sup>31</sup> Article budgétaire 06.90.10.01.00.01

<sup>32</sup> Article budgétaire 06.90.10.01.00.10

couvrir les frais réels liés aux détenus. Un prélèvement sur le reliquat de la provision interdépartementale Sécurité sera en ce cas nécessaire.

### 2.1.3 MasterPlan IIIbis

Le 25 février 2026, le conseil des ministres a arrêté le Masterplan IIIbis, pour donner suite au plan d'action structurel global visant à lutter contre la surpopulation carcérale du 18 juillet 2025. Les décisions prises ont trait à des recrutements et travaux en vue de :

- ouvrir la nouvelle prison d'Anvers, prévue en septembre 2026 ;
- maintenir l'actuelle prison d'Anvers ouverte ;
- prolonger la prison de Saint-Gilles et augmenter sa capacité ;
- réorganiser, si possible, le site de la prison de Hoogstraten, en cédant une partie du site (« Château ») et en rénovant l'autre partie ;
- reconstruire la prison de Mons pour y accueillir un établissement de soins psychiatriques et maintenir la prison de Verviers en maison de peines.

Le coût total du MasterPlan IIIbis est estimé à 80 millions d'euros (hors inflation). Il sera financé par les crédits existants et par les provisions interdépartementales exposées ci-dessus.

### 2.2 Section 13 – SPF Affaires intérieures – Dotation Fedasil

La dotation à Fedasil (programme 13.40.4) augmente, dans le cadre du contrôle budgétaire 2026, de 41,7 millions d'euros par rapport au budget initial, pour atteindre 743,9 millions d'euros. Cette augmentation est liée principalement à l'octroi d'un budget supplémentaire de 41 millions d'euros pour les coûts incompressibles de l'accueil des demandeurs d'asile<sup>33</sup> et secondairement à l'indexation des frais généraux et de divers projets (+0,7 million d'euros).

En outre, la provision interdépartementale augmente de 4,3 millions d'euros pour atteindre 104,3 millions d'euros. Cette hausse est destinée à l'indexation des crédits de personnel concernant les places d'accueil dans des centres fédéraux et auprès de partenaires d'accueil. Étant donné que, lors des concertations bilatérales, il n'y avait pas suffisamment de certitude quant à la réalisation concrète de l'objectif d'économies de 247 millions d'euros (voir ci-dessous), cette indexation a été intégrée dans la provision générale.

Le tableau ci-dessous présente l'évolution de la dotation de Fedasil pour 2026.

Tableau – Évolution de la dotation de Fedasil et de la provision interdépartementale pour 2026 (en millions d'euros)

	BI 2026	CB 2026	Différence
Dotation Fedasil	702,2	743,9	+41,7
Provision interdépartementale	100,0	104,3	+4,3
<b>Total</b>	<b>802,2</b>	<b>848,2</b>	<b>+46,0</b>

Source : SPF Bosa

Le conseil des ministres du 14 février 2025<sup>34</sup> a décidé de réaliser une économie de 688 millions d'euros d'ici 2029, dont 538 millions d'euros sur l'accueil des demandeurs d'asile et 150 millions d'euros grâce à une politique de retour plus efficace. L'objectif d'économie pour 2026 est de 247 millions d'euros, dont 172 millions d'euros pour l'accueil des demandeurs d'asile et 75 millions d'euros pour un retour plus efficace. Le gouvernement a imputé l'intégralité de cette économie à Fedasil.

<sup>33</sup> Ce crédit supplémentaire a été accordé lors du conclave budgétaire du 3 avril 2026.

<sup>34</sup> Voir le point 8 : Trajet budgétaire 2025-2029 – Notifications Budget – Février 2025.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/36

Fedasil a élaboré entre-temps un plan d'économie en concertation avec la cellule stratégique de la ministre de l'Asile et de la Migration. La Cour des comptes commente ce plan brièvement ci-dessous.

#### 2.2.1 Accueil des demandeurs d'asile

Le plan prévoit une économie de 110,8 millions d'euros pour 2026, soit un montant inférieur à l'objectif visé de 172 millions d'euros. Il se compose de trois volets :

- une baisse de la capacité réalisée en 2025 (36,4 millions d'euros) ;
- une baisse de la capacité à réaliser en 2026 (35,3 millions d'euros) ;
- une économie supplémentaire sur le fonctionnement et les processus internes de Fedasil (39,1 millions d'euros).

La baisse de la capacité réalisée en 2025 est basée sur la différence de capacité d'accueil entre les 36.478 places prises en compte lors de l'élaboration du budget initial 2026 et les 34.564 places réellement disponibles début 2026. Il en résulte une économie annuelle de 36,4 millions d'euros.

La baisse de la capacité à réaliser en 2026 (pour atteindre environ 30.000 places d'accueil) doit permettre une économie de 35,3 millions d'euros. Cette baisse se base sur les prévisions de la cellule Monitoring de la chaîne d'asile du SPF Intérieur. Elle repose sur une poursuite de la baisse des besoins en capacité d'accueil, compte tenu d'un afflux toujours plus faible et d'une efficacité accrue des services chargés de l'asile. À partir de 2027, une nouvelle baisse de la capacité devrait permettre d'économiser 93,9 millions d'euros par an.

Comme les baisses de la capacité précitées sont insuffisantes pour réaliser l'économie visée, le plan prévoit une économie supplémentaire de 39,1 millions d'euros en 2026 (et de 220,7 millions d'euros à partir de 2027). Cette économie supplémentaire, qui repose en partie sur les recommandations de la *spending review* « Organisation des centres ouverts de Fedasil » réalisée par le SPF Bosa<sup>35</sup>, comporte 23 mesures et est divisée en trois catégories :

- une amélioration du fonctionnement interne (27,1 millions d'euros en 2026 et 53,5 millions d'euros à partir de 2027) ;
- l'accent sur les missions essentielles et la fin des compétences usurpées (10,4 millions d'euros en 2026 et 32,8 millions d'euros à partir de 2027) ;
- l'amélioration de la procédure d'asile et de l'approche de la chaîne d'asile (1,6 million d'euros en 2026 et 134,5 millions d'euros à partir de 2027).

Le plan prévoit de poursuivre la définition des mesures en mettant l'accent sur les efforts budgétaires pour 2026 et 2027. Les mesures d'économie pour les années 2028 et 2029 devront résulter d'analyses qui seront réalisées en 2027.

Le tableau ci-dessous présente les montants de l'objectif d'économie ainsi que les économies déjà planifiées au cours de la période 2026-2029.

<sup>35</sup> Voir SPF Bosa, *Organisation des centres ouverts de Fedasil : Spending review*, Bruxelles, octobre 2025, 256 p., [bosa.belgium.be](https://bosa.belgium.be).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/37

Tableau – Plan d'économie de la mesure relative à l'accueil des demandeurs d'asile au cours de la période 2026-2029 (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
<b>Objectif d'économie sur l'accueil des demandeurs d'asile</b>	<b>-172,0</b>	<b>-303,0</b>	<b>-452,0</b>	<b>-538,0</b>
Diminution de la capacité en 2025	-36,4	-36,4	-36,4	-36,4
Diminution de la capacité en 2026	-35,3	-93,9	-93,9	-93,9
Économies supplémentaires	-39,1	-220,7	-220,7	-220,7
<i>dont fonctionnement interne</i>	-27,1	-53,5	-53,5	-53,5
<i>dont missions essentielles et compétences usurpées</i>	-10,4	-32,8	-32,8	-32,8
<i>dont amélioration procédure d'asile et approche de la chaîne d'asile</i>	-1,6	-134,5	-134,5	-134,5
<b>Économie totale proposée</b>	<b>-110,8</b>	<b>-351,0</b>	<b>-351,0</b>	<b>-351,0</b>
<b>Différence</b>	<b>-61,2</b>	<b>+48,0</b>	<b>-101,0</b>	<b>-187,0</b>

Source : Fedasil et cellule stratégique de la ministre de l'Asile et de la Migration

La mise en œuvre concrète de bon nombre de ces mesures requiert des modifications législatives et réglementaires, des instructions internes et/ou la conclusion d'accords avec d'autres instances. Le retard enregistré dans cette mise en œuvre explique pourquoi le gouvernement n'atteindra pas l'objectif visé de 172 millions d'euros en 2026 et est susceptible d'avoir une incidence négative sur les économies prévues à partir de 2027.

#### 2.2.2 Retour efficace

Le volet « retour efficace » doit permettre d'économiser 75 millions d'euros en 2026. D'après le plan d'économie, cette mesure n'a qu'une incidence directe limitée sur l'accueil des personnes dans le cadre d'une procédure d'asile. Cette économie a donc été exclue du calcul de la dotation à Fedasil.

Le plan indique toutefois que le retour pourrait générer des recettes ou des économies pour d'autres départements tels que le SPP Intégration sociale (ci-après SPP IS) et le SPF Justice. La mise en œuvre concrète de cette mesure fera, selon Fedasil, l'objet de discussions complémentaires lors du budget initial 2027.

Le suivi de cette mesure est toutefois difficile, d'une part, parce que les économies sont réparties entre différents départements et, d'autre part, parce que ces départements ne disposent pas toujours des données détaillées nécessaires ou suffisantes pour mesurer précisément les recettes concrètes de la mesure. Ainsi, les dépenses relatives à l'aide médicale inscrites au budget du SPP Intégration sociale diminuent de 12 millions d'euros lors du contrôle budgétaire 2026 pour atteindre 100,3 millions d'euros (contre 112,3 millions d'euros dans le budget initial). Cette différence est intégralement imputable à un effet volume, à savoir les dépenses en matière d'aide médicale urgente pour les personnes en séjour illégal. La Cour des comptes constate toutefois, selon les données des années précédentes, que le coût moyen par bénéficiaire diminue. Parallèlement, le calcul n'opère pas de distinction entre les différents types de bénéficiaires<sup>36</sup>. La Cour des comptes ne peut donc pas vérifier dans quelle mesure l'économie constatée résulte effectivement d'une augmentation des retours de personnes en séjour illégal.

<sup>36</sup> Les bénéficiaires sont : (1) les personnes sans permis de séjour, (2) les demandeurs d'asile qui séjournent dans des initiatives locales d'accueil (ILA) ou qui reçoivent une aide financière du CPAS et (3) les Belges qui ont été radiés du registre de la population et attendent qu'une adresse de référence leur soit attribuée afin de pouvoir régulariser leur situation auprès d'une mutuelle.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/38

**2.3 Section 16 – Ministère de la Défense****2.3.1 Effort de défense**

Le conseil des ministres du 11 avril 2025 a décidé d'atteindre la norme Otan à partir de 2025, selon laquelle l'effort de défense doit atteindre au moins 2 % du PIB. L'effort de défense se compose de deux éléments :

- les dépenses du ministère de la Défense (section 16) ;
- l'effort de défense externe (pensions des militaires et dépenses d'autres départements en matière de Défense).

Selon le budget économique de février 2026, le PIB passerait de 655,4 milliards d'euros à 664,8 milliards d'euros en 2026. Pour atteindre la norme Otan de 2 %, le crédit de la section 16 a été majoré de 188,2 millions d'euros dans le budget ajusté 2026. Par conséquent, l'effort de défense à atteindre en 2026 passe de 13.107 millions d'euros dans le budget initial à 13.296 millions d'euros dans le budget ajusté (voir le tableau ci-dessous).

Selon les calculs obtenus auprès du Service fédéral des pensions (SFP), les dépenses attendues pour les pensions militaires pourraient être inférieures de 40 millions d'euros aux estimations du gouvernement.

Tableau - PIB et réalisation de la norme Otan en 2026 (en millions d'euros)

Description	BI 2026	CB 2026	Variation
<b>Norme Otan</b>			
PIB	655.357	664.778	+9.421
% norme Otan	2 %	2 %	0
Dépense norme Otan (A)	13.107	13.296	+188
<b>Réalisation de la norme Otan</b>			
<b>Budget de la Défense</b>	<b>10.770</b>	<b>10.958</b>	<b>188</b>
<b>Effort de défense externe</b>	<b>2.328</b>	<b>2.288</b>	<b>-40</b>
Pensions	2.028	1.988	-40
Standardisation	168	168	0
Dépenses Cofog 02 d'autres départements	131	131	0
Dépenses Cofog 02 partielles d'autres départements <sup>37</sup>	2	2	0
<b>Effort de défense total (B)</b>	<b>13.098</b>	<b>13.246</b>	<b>+148</b>

Source : SPF Bosa, exposé général et SFP

**2.3.2 Sécurité interne***Répartition des dépenses supplémentaires*

Lors des conseils des ministres des 11 avril et 18 juillet 2025, le gouvernement a décidé de réserver 5 % des dépenses supplémentaires consacrées à la Défense, à la sécurité intérieure et à la résilience, pour autant que ces moyens soient pris en compte pour la norme Otan. Ces 5 % comprennent aussi la contribution au fonds d'affectation spéciale de l'Otan<sup>38</sup>.

Lors du conclave budgétaire du 12 décembre 2025, le gouvernement a approuvé une liste de dépenses en matière de sécurité intérieure, financées à partir de la section 16 du budget général des

<sup>37</sup> Il s'agit de crédits pour l'Institut Von Karman, Belgica, la provision interdépartementale et Unisono qui sont en partie classés comme dépenses militaires.

<sup>38</sup> La Cour des comptes examine le financement de ces dépenses de défense supplémentaires plus en détail dans la [Partie I, chapitre I, point 3.2.2.](#)

dépenses. Pour 2026, le gouvernement a inscrit 177 millions d'euros de crédits de liquidation à cet effet. Ces moyens ne tiennent pas compte de la contribution au fonds d'affectation spéciale de l'Otan inscrite à la section 14 (SPF Affaires étrangères - 45 millions d'euros) du budget général des dépenses au lieu de la section 16, comme prévu initialement. Si cette contribution est prise en compte, conformément aux décisions du conseil des ministres du 18 juillet 2025, les dépenses en matière de sécurité intérieure s'élèvent à 222 millions d'euros.

Lors de ce conclave budgétaire, le gouvernement a réparti les moyens destinés à la sécurité intérieure (177 millions d'euros) entre différents programmes budgétaires et allocations de base contenant déjà des crédits, ce qui en complique encore davantage le suivi. Diverses dépenses en matière de « *sécurité intérieure* » afférentes à 2026 ont été financées par le budget général des dépenses d'autres départements.

L'instruction de l'Otan relative à la définition des dépenses militaires prescrit que, dans le cas de dépenses mixtes (civiles et militaires), la composante militaire doit toujours être clairement estimée ou justifiée. La composante militaire de nombreuses dépenses de « *sécurité intérieure* » (et son ampleur) n'est pas pour l'instant suffisamment claire. Il s'agit notamment de l'achat d'un hélicoptère pour la Police fédérale, d'un avion pour le SPP Politique scientifique, des crédits pour l'équipe *Counter Unmanned Aerial Systems* de la Police (C-UAS<sup>39</sup>) et des crédits pour le service *Belgian Secure Communications* (BSC)<sup>40</sup>. Le gouvernement doit encore élaborer des accords avec les départements concernés pour une partie de ces dépenses. En intégrant ces dépenses dans le budget général des dépenses du ministère de la Défense nationale, la part des dépenses purement militaires au sein de cette section diminue. En outre, le principe de spécialité du budget pourrait ne pas être respecté. La Cour des comptes souligne qu'une standardisation de ces dépenses se justifie pour autant qu'elles aient une finalité militaire et répondent à la définition de l'Otan et de Cofog 02 concernant les dépenses militaires.

Le conseil des ministres du 20 mars 2026 (point 16) a marqué son accord sur l'appui de la Défense à la Police fédérale pour la réalisation de patrouilles mixtes sur le terrain d'action de la police des chemins de fer et la sécurisation de *Full Integrated Police Actions* (FIPA) sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Le déploiement de la Défense s'effectuera par analogie avec les dispositifs antérieurs, sous la responsabilité et la direction de la Police fédérale. Ces dépenses seront également imputées au budget de la sécurité intérieure, sans que la Police fédérale ne rembourse ces prestations à la Défense, comme le prévoit pourtant la loi du 7 décembre 1998<sup>41</sup>.

### 3 Départements sociaux

#### 3.1 Section 44 – SPF Intégration sociale

##### 3.1.1 Généralités

Le SPP IS a apporté diverses modifications dans le budget ajusté 2026 qui découlent essentiellement d'augmentations de volume ou d'adaptations à la suite du dépassement de l'indice-pivot en décembre 2025, entraînant une indexation des allocations et des salaires à partir de mars 2026.

La Cour des comptes examine ci-après les modifications apportées aux crédits destinés aux subventions aux CPAS dans le cadre de la loi concernant le droit à l'intégration sociale (ou revenu d'intégration - ci-après, la loi DIS) et de la loi du 2 avril 1965 (aide sociale - ci-après, la loi de 1965).

<sup>39</sup> Le C-UAS est chargé de détecter, d'identifier et de neutraliser les drones malveillants ou hostiles.

<sup>40</sup> Arrêté royal du 17 juillet 2024 portant la création et réglant les missions de Belgian Secure Communications.

<sup>41</sup> Loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/40

Tableau – Modifications apportées aux subventions aux CPAS dans le cadre du DIS et de la loi de 1965 (en millions d'euros)

	BI 2026	Index	Volume	Total
DIS	2.085	+23	+25	2.133
Loi de 1965	156	+3	+17	176
<b>Total</b>	<b>2.241</b>	<b>+26</b>	<b>+42</b>	<b>2.309</b>

Source : budget général des dépenses

Les variations de volume présentées ci-dessus comprennent principalement une hausse du nombre de bénéficiaires et les corrections à la baisse de deux mesures d'économie. La Cour des comptes avait aussi commenté ces dernières lors de son examen du budget initial 2026<sup>42</sup>. Il s'agit des deux mesures suivantes : la réforme du revenu d'intégration en un montant d'intégration et l'introduction d'un délai d'attente de 5 ans pour l'aide sociale.

### 3.1.2 Correction d'économie

Le budget ajusté 2026 abaisse une nouvelle fois le rendement des économies prévues à concurrence de 27,1 millions d'euros, pour parvenir à une économie totale attendue de 13,1 millions d'euros pour 2026.

Tableau - Évolution des économies relatives au montant d'intégration et au délai d'attente de 5 ans (en millions d'euros)

	BI 2026	CB 2026	Différence BI - CB 2026
<b>Montant d'intégration</b>	<b>-33,5</b>	<b>-10,0</b>	<b>+23,5</b>
DIS	-17,0	-4,7	+12,3
loi de 1965	-16,6	-5,3	+11,3
<b>Délai d'attente de 5 ans</b>	<b>-6,7</b>	<b>-3,1</b>	<b>+3,6</b>
DIS	-2,9	-1,4	+1,5
loi de 1965	-3,8	-1,6	+2,2
<b>Total</b>	<b>-40,2</b>	<b>-13,1</b>	<b>+27,1</b>

Source : Cour des comptes

La correction à la baisse de ces mesures s'explique principalement par une adaptation des calculs et une entrée en vigueur retardée.

### 3.1.3 Adaptation des calculs

La Cour des comptes souligne que le gouvernement évalue l'économie engendrée par ces deux mesures de manière plus prudente que dans le budget initial 2026. Cette adaptation des calculs a aussi une incidence sur le budget pluriannuel, que la Cour ne commentera pas plus en détail dans cet article, mais qu'elle analysera lors de l'examen du budget initial 2027.

### Revenu d'intégration

Pour donner suite aux observations formulées par la Cour des comptes dans son rapport précédent, la mesure relative au revenu d'intégration dans le volet « réfugiés reconnus » tient uniquement compte, lors du contrôle budgétaire, des nouveaux arrivants et applique les taux de sanction corrects (33 % et 15 %). Ce nouveau calcul se rapproche donc davantage de la réalité qu'auparavant et a été repris dans le crédit relatif à la loi DIS.

<sup>42</sup> Chambre, 19 février 2026, DOC 56 1279/003, Commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2026, p. 70-72, [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be).

Dans son rapport précédent, la Cour des comptes n'avait par contre pas analysé le volet « revenu d'intégration pour les bénéficiaires de la protection subsidiaire et temporaire » faute de base légale<sup>43</sup>. Celle-ci a entre-temps été adoptée en première lecture par le conseil des ministres et s'écarte fortement des hypothèses initiales sur lesquelles reposait le calcul :

- Le revenu d'intégration (équivalent) est réduit à maximum 70 % du montant d'intégration au lieu de 50 %.
- Deux taux de sanction sont prévus, à savoir 30 % (efforts insuffisants) et 15 % (efforts presque suffisants).
- Aucun accord de coopération n'est requis étant donné que l'analyse des efforts d'intégration sera réalisée par le travailleur social même.

Ces éléments expliquent la révision à la baisse des économies prévues pour cette mesure au niveau du crédit relatif à la loi de 1965, qui ne s'applique pour le moment qu'aux bénéficiaires de la protection temporaire.

Par ailleurs, la cellule stratégique de la ministre de l'Intégration sociale indique que, lors de l'entrée en vigueur de la législation relative au montant d'intégration, la catégorie des bénéficiaires de la protection subsidiaire sera transférée de la loi DIS vers la loi de 1965. Le gouvernement devrait dès lors prévoir une intervention fédérale plus élevée au profit des communes (100 % au lieu de 55-70 %). La Cour des comptes observe que, dans les nouveaux calculs repris dans le tableau ci-dessus, l'économie relative aux bénéficiaires de la protection subsidiaire pour 2026 est déjà intégrée dans les crédits concernant la loi de 1965, alors que le coût du transfert n'y est pas encore pris en compte.

#### *Délai d'attente de 5 ans*

Le recalcul pour le délai d'attente de 5 ans découle d'effets de volume. Dans son avis sur l'introduction de ce délai d'attente pour différentes catégories de bénéficiaires, le Conseil d'État relève à plusieurs reprises des incompatibilités avec le droit européen et l'article 23 de la Constitution<sup>44</sup>. En conséquence, la cellule stratégique de la ministre de l'Intégration sociale adapte actuellement ces textes en vue de l'examen en deuxième lecture. Le calcul devra dès lors possiblement être revu à la baisse.

#### 3.1.4 Entrée en vigueur retardée

La modification de la date d'entrée en vigueur aura aussi une incidence sur les économies qui seront réalisées en 2026. Alors que le budget initial 2026 tablait encore sur une entrée en vigueur de ces mesures au 1<sup>er</sup> janvier 2026, le SPP IS estime désormais que la mesure relative au délai d'attente de 5 ans entrerait en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2026 et celle relative au montant d'intégration entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet pour le volet « réfugiés reconnus » et le 1<sup>er</sup> septembre pour le volet « bénéficiaires de la protection subsidiaire/temporaire ».

La Cour des comptes observe que ces dates d'entrée en vigueur ne sont plus tenables. Celle prévue pour le délai d'attente de 5 ans est déjà dépassée et, en ce qui concerne le montant d'intégration, les dossiers relatifs aux réfugiés reconnus (loi DIS) et aux bénéficiaires de la protection subsidiaire et temporaire (loi de 1965) ont été regroupés, de sorte qu'une entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet pour les réfugiés reconnus semble peu réaliste. En outre, le gouvernement doit encore ajuster l'économie prévue pour le volet relatif au montant d'intégration pour les bénéficiaires de la protection subsidiaire et temporaire, étant donné que la législation, qui ne devrait entrer en vigueur que le 1<sup>er</sup> septembre, introduit une période de transition de 3 mois pour les bénéficiaires de cette protection recevant déjà un revenu d'intégration (équivalent).

<sup>43</sup> Chambre, 19 février 2026, DOC 56 1279/003, *Commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2026*, p. 70, [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be).

<sup>44</sup> Conseil d'État, avis 78.752/4-16 du 31 mars 2026 sur un avant-projet de loi « modifiant la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale, la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et la loi du 12 janvier 2007 concernant l'accueil des demandeurs d'asile et d'autres catégories d'étrangers concernant la limitation de l'accès à l'aide sociale et à l'intégration sociale pour les nouveaux arrivants » (pas encore publié).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/42

En réponse aux questions de la Cour des comptes, la cellule stratégique de la ministre de l'Intégration sociale indique qu'une entrée en vigueur de ces mesures en 2026 n'est plus envisageable, étant donné la complexité juridique et sur le fond de ces mesures.

L'économie totale de 13,1 millions d'euros inscrite dans le budget ajusté pour ces mesures ne pourra dès lors pas être réalisée.

## PARTIE III

### Recettes et dépenses de la sécurité sociale

#### Chapitre I

## Recettes de la sécurité sociale

### 1 Évolution générale des recettes de la sécurité sociale

Dans le budget ajusté 2026, les recettes consolidées de la sécurité sociale (Gestion globale des travailleurs salariés, Gestion globale des indépendants, Inami-Soins de santé, régimes hors Gestion globale et régime des Pensions publiques) sont estimées à 148.002,4 millions d'euros (-14,8 millions d'euros, soit -0,01 %), par rapport aux recettes du budget initial 2026.

Tableau – Évolution et composition des recettes de la sécurité sociale (en millions d'euros)

	2024 réalisé	2025 réalisé provisoire	BI 2026 (a)	CB 2026 (b)	Évolution (b - a)	Évolution (%) (b - a) / (a)
Cotisations	80.383,7	83.045,0	85.525,3	85.328,0	-197,3	-0,2
Subventions des pouvoirs publics	27.239,1	28.288,1	27.678,7	27.443,8	-234,9	-0,8
Financement alternatif	25.018,3	26.458,4	27.221,6	27.583,4	+361,8	+1,3
Autres recettes	7.153,7	7.388,3	7.591,6	7.647,2	+55,6	+0,7
<b>Total</b>	<b>139.794,8</b>	<b>145.269,8</b>	<b>148.017,2</b>	<b>148.002,4</b>	<b>-14,8</b>	<b>-0,0</b>

Source : SPF Sécurité sociale (mai 2025) et exposé général du budget ajusté 2026

La majeure partie des recettes, à savoir 57,7 %, provient des cotisations de sécurité sociale. Le financement par les pouvoirs publics représente 37,1 % des recettes totales et se compose des dotations de l'État et des subventions des entités fédérées (18,5 %) ainsi que de la part des recettes fiscales attribuée à la sécurité sociale (financement alternatif : 18,6 %).

### 2 Recettes propres

#### 2.1 Régime des travailleurs salariés

##### 2.1.1 ONSS-Gestion globale

L'ONSS prévoit des recettes de cotisations sociales de 69.474,7 millions d'euros en 2026, soit une diminution de 116,8 millions d'euros par rapport au budget initial 2026 (-0,2 %). Elles constituent à elles seules 99,9 % des cotisations totales du régime des travailleurs salariés<sup>45</sup>.

L'évolution à la baisse des recettes de cotisations (-91,4 millions d'euros<sup>46</sup>) s'explique essentiellement par la réévaluation de l'évolution de la masse salariale basée sur les hypothèses du

<sup>45</sup> Certaines cotisations du régime des travailleurs salariés sont perçues directement par les IPSS prestataires : dont 59,4 millions d'euros par le SPF, 23,2 millions d'euros par Fedris et 0,6 million d'euros par l'Inami.

<sup>46</sup> Dont -121,9 millions d'euros pour le secteur privé et le secteur public, et +30,5 millions d'euros pour les pouvoirs locaux (hors réductions de cotisations).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/44

BFP de février 2026, tenant compte d'un dépassement de l'indice-pivot en novembre 2026<sup>47</sup>, ainsi que de la révision à la baisse des cotisations sociales de 2025 servant de base au calcul des recettes 2026. Toutefois, selon les dernières projections du BFP, le dépassement d'indice interviendrait dès juin 2026. Ces nouveaux paramètres ne sont pas pris en compte dans le calcul des cotisations sociales.

L'incidence de la masse salariale sur les recettes de cotisations est accentuée par la hausse des réductions des cotisations sociales fédérales. À politique inchangée, celles-ci sont estimées à 4.294,1 millions d'euros en 2026, soit une augmentation de 3,8 millions d'euros (+0,1 %). Elles sont principalement constituées des réductions de cotisations relatives au « bonus à l'emploi »<sup>48</sup> pour 1.827,3 millions d'euros (+5,0 millions d'euros, +0,3 %) et des réductions structurelles<sup>49</sup> pour 2.419,5 millions d'euros (-7,8 millions d'euros, -0,3 %).

Ces réductions de cotisations n'incluent pas celles considérées comme des dépenses sociales (principalement constituées des réductions de cotisations pour les premiers engagements, à hauteur de 512,5 millions d'euros) qui s'élèvent à 848,4 millions d'euros en 2026 (-10,0 millions d'euros, -1,2 %). Depuis le budget ajusté 2026, elles incluent l'exonération de la cotisation patronale pour la partie de la rémunération dépassant 85.000 euros bruts par trimestre, à hauteur de 58,2 millions d'euros.

Tableau – Évolution des réductions de cotisations sociales fédérales, à politique inchangée (en millions d'euros)

	2025 réalisé provisoire	BI 2026 (a)	CB 2026 (b)	Évolution (b - a)	Évolution (%) (b - a) / (a)
<b>Réduction de recettes : réductions structurelles</b>	<b>3.877,3</b>	<b>4.290,3</b>	<b>4.294,1</b>	<b>+3,8</b>	<b>+0,1</b>
Secteur privé et secteur public	3.761,0	4.165,2	4.163,7	-1,5	0,0
Pouvoirs locaux	116,3	125,1	130,5	+5,4	+4,3
<b>Augmentation de dépenses : réductions ciblées</b>	<b>941,8</b>	<b>858,4</b>	<b>848,4</b>	<b>-10,1</b>	<b>-1,2</b>
Secteur privé et secteur public	941,5	858,1	848,0	-10,1	-1,2
Pouvoirs locaux	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0
<b>Total</b>	<b>4.819,1</b>	<b>5.148,7</b>	<b>5.142,5</b>	<b>-6,2</b>	<b>-0,1</b>

Source : Exposé général du budget ajusté 2026

Enfin, l'incidence sur les recettes de cotisations sociales des mesures prises par le conseil des ministres lors de l'élaboration du budget ajusté 2026, s'élève à 24,0 millions d'euros. Elle concerne la révision à la baisse de la mesure liée à la responsabilisation des employeurs.

### 2.1.2 Suivi des mesures budgétaires antérieures

#### Réforme de la mesure « Plans-plus »

Dans le cadre du budget initial 2025, le gouvernement avait notifié son intention de modifier la mesure « Plans plus »<sup>50</sup>. Le rendement attendu s'élevait à 53 millions d'euros en 2026, pour une

<sup>47</sup> Soit une indexation des salaires des fonctionnaires et des prestations sociales en février 2027.

<sup>48</sup> Le bonus à l'emploi est une réduction de la cotisation ONSS personnelle. Elle est d'un montant forfaitaire qui décroît au fur et à mesure de l'augmentation du salaire de référence.

<sup>49</sup> La réduction structurelle est un système de réduction des cotisations patronales. Elle consiste en une réduction dégressive des cotisations sociales accordée pour chaque travailleur.

<sup>50</sup> La mesure « Plans plus » est une réduction de cotisations octroyée aux nouveaux employeurs pendant un certain nombre de trimestres, pour trois travailleurs maximum (depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2024). Les adaptations prévues comprennent la diminution de la réduction de cotisations pour le premier engagement, la révision du montant et de la durée de réduction pour les engagements supplémentaires et l'extension de la réduction de cotisations sociales aux 4<sup>ème</sup> et 5<sup>ème</sup> engagements.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/45

mise en œuvre au 1<sup>er</sup> janvier 2026. D'après les modalités exactes et l'incidence croisée des autres mesures, la dernière estimation du rendement réalisée par l'ONSS en décembre 2025, s'élevait à 64,2 millions d'euros pour 2026.

L'ONSS a réévalué globalement les réductions de cotisations sociales en mars 2026 pour l'établissement du budget ajusté 2026. À ce titre, les effets de cette réforme ne sont plus directement identifiables.

Cependant, cette réévaluation globale a tenu compte d'une mise en œuvre de la réforme à partir du 1<sup>er</sup> avril 2026, alors que, selon le gouvernement, l'entrée en vigueur prévue dans la loi programme serait finalement fixée au 1<sup>er</sup> juillet 2026. En conséquence, le rendement attendu en 2026 pourrait être surévalué sans que la Cour des comptes ne puisse en apprécier l'ampleur.

#### *Limitation du plafonnement graduel des cotisations patronales*

Depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2025, un plafond salarial a été fixé au-delà duquel plus aucune cotisation patronale n'est due. Cette mesure s'adresse à tous les employeurs des secteurs privés et publics qui sont soumis aux cotisations patronales de base et s'applique aux travailleurs dont le salaire brut de base dépasse 85.000 euros par trimestre (montant indexé à 86.700 euros au premier janvier 2026). Le coût budgétaire prévu en 2026 s'élevait à 58,2 millions d'euros. Cependant, le gouvernement a constaté que les employeurs des sportifs rémunérés dont le salaire dépasse ce plafond pouvaient cumuler cette mesure avec une réduction de cotisation<sup>51</sup> introduite en 2022.

Dans le cadre du budget initial 2026, afin d'éviter ce double avantage, le gouvernement a décidé d'empêcher que les employeurs des sportifs rémunérés qui bénéficient déjà de la réduction de cotisation puissent profiter des dispositions relatives au plafond salarial. Le rendement attendu de la mesure s'élevait à 10 millions d'euros par an, à partir de 2026.

L'évaluation de ce rendement tenait compte d'une mise en œuvre de la mesure au 1<sup>er</sup> janvier 2026, alors que l'entrée en vigueur prévue dans la loi programme serait finalement fixée au 1<sup>er</sup> juillet 2026, selon le gouvernement. Aucune réévaluation du rendement budgétaire n'a été réalisée. En conséquence, celui de 2026 pourrait être surévalué dans une mesure que Cour des comptes ne peut estimer.

#### *Suppression des régimes de réduction de cotisations sociales pour la réduction collective du temps de travail et pour le secteur Horeca*

Dans le cadre du budget initial 2026, le gouvernement prévoyait de supprimer deux réductions groupes-cibles (cotisations patronales), à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2026. Ces réductions concernent les employeurs qui réduisent collectivement le temps de travail<sup>52</sup> et les travailleurs fixes dans l'Horeca<sup>53</sup>. Le rendement attendu de la mesure s'élevait à 28 millions d'euros en 2026, sans qu'une répartition entre les deux réductions groupes-cibles ne soit renseignée.

<sup>51</sup> La réduction groupe-cible pour les employeurs de sportifs rémunérés prévoit une réduction des cotisations patronales à hauteur de 65% du solde des cotisations patronales dues après application du Maribel social et des réductions personnelles (32,8 millions d'euros en 2025).

<sup>52</sup> Les employeurs qui réduisent leur durée hebdomadaire de travail d'au moins une heure complète en-deçà des 38 heures ou qui instaurent la semaine des 4 jours dans leur entreprise, peuvent bénéficier, pour les travailleurs concernés, d'une réduction forfaitaire des cotisations patronales de sécurité sociale de base pendant un certain nombre de trimestres. Huit trimestres quand le travail est réduit à 37 heures par semaine, douze trimestres quand le travail est réduit à 36 heures par semaine, seize trimestres quand le travail est réduit à 35 heures par semaine et quatre trimestres quand la journée de quatre jours est instaurée.

<sup>53</sup> La réduction groupe-cible pour les travailleurs fixes dans l'Horeca est une réduction des cotisations patronales pour les employeurs du secteur de l'Horeca qui travaillent avec une caisse enregistreuse agréée et qui enregistrent les présences du personnel. La réduction peut être appliquée pour 5 travailleurs fixes à temps plein maximum. La réduction groupe-cible s'élève à 500 euros par trimestre par travailleur (800 euros pour les travailleurs de moins de 26 ans).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/46

Selon les dernières estimations de l'ONSS, le rendement devrait s'élever à 11,3 millions d'euros<sup>54</sup> (-16,7 millions d'euros), du au recul de la date de mise en œuvre de la mesure et de la diminution graduelle des bénéficiaires historiques du régime de réduction collective de temps de travail.

Par ailleurs, les estimations de l'ONSS de la réduction collective du temps de travail tiennent compte d'une mise en œuvre de la mesure au 1<sup>er</sup> avril 2026. Cependant, l'adaptation réglementaire prévue dans la loi programme serait finalement fixée au 1<sup>er</sup> juillet 2026. Aucune réévaluation du rendement budgétaire n'a été réalisée. En conséquence, celui de 2026 pourrait être surévalué sans que la Cour des comptes ne puisse le mesurer.

#### *Renforcement du régime des heures supplémentaires volontaires*

Dans le cadre de sa réforme du marché du travail, le gouvernement prévoyait d'instaurer un système unique d'heures supplémentaires volontaires, sans motif, ni repos compensatoire<sup>55</sup>. Le coût budgétaire prévu en 2026 (diminution de cotisations sociales) s'élevait à 43 millions d'euros correspondant à l'estimation annuelle, alors que la mesure a été mise en œuvre sur le plan réglementaire au 1<sup>er</sup> avril 2026. L'ONSS a réestimé l'incidence de la mesure à 32,3 millions d'euros en 2026, soit un moindre coût de 10,7 millions d'euros par rapport au budget initial 2026.

#### *Rénovation de la Tour du Midi*

Lors du budget initial 2026, le gouvernement avait prévu que la majorité de la rénovation de la Tour du Midi (168,8 millions d'euros sur 177,7 millions d'euros entre 2026 et 2031) serait intégralement financée par les réserves de l'ONSS-Gestion globale, au travers de la vente de certains des actifs financiers. Au niveau budgétaire, l'opération sera neutre alors qu'elle affectera négativement le solde de financement à hauteur du montant des dépenses annuelles.

En 2026, des dépenses relatives à des études sont prévues pour 2,5 millions d'euros. Cependant, contrairement à la décision initiale du Gouvernement et au budget ajusté 2026, elles ne seraient compensées qu'en mars 2027 par une vente unique d'actifs financiers. En conséquence, le déficit de l'ONSS-Gestion globale serait sous-évalué de 2,5 millions d'euros en 2026. Le résultat budgétaire 2027 serait amélioré d'un montant équivalent.

Interrogé à ce sujet, l'ONSS indique qu'il réanalysera la situation notamment pour que la vente des titres ait lieu en 2026, afin de garantir l'équilibre entre les recettes et les dépenses.

#### *Autres mesures*

Les mesures suivantes, notifiées lors de l'élaboration des budgets initiaux 2025 et 2026, seront mises en œuvre au cours de la législature mais leurs modalités réglementaires et techniques n'ont pas encore été définitivement arrêtées. Les enveloppes budgétaires prévues à cet effet sont les suivantes :

- seconde phase d'application d'un plafond salarial au-delà duquel plus aucune cotisation patronale n'est due (-75 millions d'euros à partir de 2027) ;
- renforcement du bonus à l'emploi (social et fiscal) via une hausse des salaires de référence (-357,5 millions d'euros en 2028) prévu initialement à partir de 2029, les notifications de décembre 2025 en prévoient la mise en œuvre dès 2028 ;
- réduction de la cotisation spéciale de sécurité sociale<sup>56</sup> (-415,0 millions d'euros) prévue initialement à partir de 2029, les notifications de décembre 2025 en prévoient la mise en œuvre dès 2028.

<sup>54</sup> Réévaluation effectuée en tenant compte d'une mise en œuvre au 1<sup>er</sup> avril 2026 pour la réduction collective du temps de travail et d'une mise en œuvre au 1<sup>er</sup> juillet 2026 pour les travailleurs fixes dans l'Horeca.

<sup>55</sup> Le plafond d'heures supplémentaires volontaires est augmenté de 120 à 360 heures par année civile dans tous les secteurs. Dans l'Horeca, il passe de 360 à 450 heures. Par ailleurs, 240 de ces heures supplémentaires sont exonérées de cotisations sociales et d'impôts (360 heures dans l'Horeca).

<sup>56</sup> Outre les cotisations « ordinaires » de sécurité sociale, une cotisation spéciale pour la sécurité sociale est mise à charge des travailleurs. Il s'agit d'une cotisation qui varie selon l'importance de la rémunération du travailleur et de la situation de son ménage

### 3 Financement de la sécurité sociale par les pouvoirs publics

#### 3.1 Dotation et subvention des pouvoirs publics

##### 3.1.1 ONSS-Gestion globale

Les dotations de l'État fédéral à la Gestion globale des travailleurs salariés sont composées d'une dotation ordinaire, adaptée chaque année à l'évolution de l'indice santé, ainsi que d'une dotation d'équilibre destinée à garantir l'équilibre du budget de la Gestion globale.

Les dotations des pouvoirs publics ont été fixées à 8.656,1 millions d'euros<sup>57</sup> en 2026, soit une diminution de 195,0 millions d'euros (-2,3 %) par rapport aux recettes du budget initial 2026. Cette variation est principalement justifiée par la réduction de la dotation d'équilibre destinée à garantir l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale des travailleurs salariés (-207,3 millions d'euros)<sup>58</sup> et par la diminution des subventions régionales (-7,5 millions d'euros), partiellement compensée par l'augmentation de la subvention globale de l'État (+18,1 millions d'euros).

Le décompte définitif de la dotation d'équilibre de l'exercice 2025, fait apparaître un surfinancement à hauteur de 547,5 millions d'euros. Ce décompte constitue des dépenses pour le budget 2026 de la Gestion globale des travailleurs salariés. En conséquence, le déficit du régime s'établit en 2026 à -547,5 millions d'euros (opérations de capital comprises, à hauteur de -59,6 millions d'euros).

#### 3.2 Financement alternatif

Le financement alternatif de la sécurité sociale est assuré par le prélèvement de recettes fiscales<sup>59</sup>. Les montants dus dans ce cadre en 2026 s'élèvent, dans le projet de budget ajusté, à 27.583,4 millions d'euros, dont 19.634,7 millions d'euros sur les recettes TVA et 7.948,7 millions d'euros sur les recettes du précompte mobilier. Ces montants sont en augmentation de 361,8 millions d'euros par rapport aux montants initiaux. Ils sont alloués, d'une part, à l'ONSS-Gestion globale à hauteur de 23.711,3 millions d'euros et d'autre part, à l'Inasti-Gestion globale, à hauteur de 3.872,1 millions d'euros.

Dans ce cadre, les Gestions globales perçoivent également, à partir des recettes TVA, des moyens financiers additionnels affectés au financement des soins de santé pour 8.414,4 millions d'euros dont 7.707,3 millions d'euros pour l'ONSS et 707,1 millions d'euros pour l'Inasti.

(isolé ou ménage à deux revenus). Le montant de la cotisation est fixé en fonction des revenus annuels imposables du ménage. Le SPF Finances effectue le décompte définitif lors de l'enrôlement des revenus du contribuable. Montant estimé de la cotisation spéciale en 2025 : 1.430,1 millions d'euros.

<sup>57</sup> Ce montant comprend la dotation d'équilibre (5.446,2 millions d'euros), la subvention globale de l'État (2.683,7 millions d'euros), la subvention spécifique de l'État (208,9 millions d'euros) et les subventions des entités fédérées (317,3 millions d'euros).

<sup>58</sup> Principalement pour tenir compte de l'actualisation du besoin de financement des branches de la Gestion globale des travailleurs salariés (-8,5 millions d'euros), accentuée par la diminution des recettes de cotisations sociales de base (-116,8 millions d'euros) et partiellement compensée par la hausse du financement alternatif (+319,1 millions d'euros).

<sup>59</sup> Loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/48

Tableau – Évolution du financement alternatif du aux Gestions globales (en millions d'euros)

	2024 réalisé	2025 réalisé provisoire	BI 2026 (a)	CB 2026 (b)	Évolution (b - a)	Évolution (%) (b - a) / (a)
<b>ONSS-Gestion globale</b>	<b>21.367,4</b>	<b>22.670,9</b>	<b>23.392,2</b>	<b>23.711,3</b>	<b>+319,1</b>	<b>+1,4</b>
TVA – montant de base	8.577,9	9.072,3	9.343,8	9.343,8	0,0	0,0
TVA – soins de santé	6.841,0	7.327,9	7.645,2	7.707,3	+62,1	+0,8
Précompte mobilier	5.948,5	6.270,7	6.403,2	6.660,2	+257,0	+4,0
<b>Inasti-Gestion globale</b>	<b>3.650,9</b>	<b>3.787,5</b>	<b>3.829,4</b>	<b>3.872,1</b>	<b>+42,7</b>	<b>+1,1</b>
TVA – montant de base	1.794,6	1.841,8	1.876,5	1.876,5	0,0	0,0
TVA – soins de santé	673,9	723,9	714,1	707,1	-7,0	-1,0
Précompte mobilier	1.182,4	1.221,7	1.238,8	1.288,5	+49,7	+4,0
<b>Total</b>	<b>25.018,3</b>	<b>26.458,4</b>	<b>27.221,6</b>	<b>27.583,4</b>	<b>+361,8</b>	<b>+1,3</b>

Source : Cahier 2025 relatif à la sécurité sociale, octobre 2025 et exposé général du budget ajusté 2026

L'application des pourcentages d'attribution sur les recettes nettes de TVA de la loi du 18 avril 2017 ne permettra pas d'atteindre les montant planchers qui y sont également prévus<sup>60</sup>. Ces derniers seront activés en 2026, comme en 2025, pour le financement des deux Gestions globales.

Le financement de la sécurité sociale via les fonds d'attribution est également assuré par la cotisation spéciale de sécurité sociale (100,9 millions d'euros) et par des recettes IPP pour le financement de l'économie participative (1,2 million d'euro, Inasti-Gestion globale). Au total, les moyens dus à la sécurité sociale via les fonds d'attribution représentent donc 27.685,5 millions d'euros, en augmentation de 360,5 millions d'euros (+1,3 %) par rapport aux estimations initiales 2026.

<sup>60</sup> ONSS-Gestion globale : 22,64 % des montants encaissés de la TVA avec un montant minimum de 9.343,8 millions d'euros.  
Inasti-Gestion globale : 4,56 % des montants encaissés de la TVA avec un montant minimum de 1.876,5 millions d'euros.

## Chapitre II

## Dépenses de la sécurité sociale

## 1 Évolution globale des dépenses de la sécurité sociale (Aperçu)

Dans le budget ajusté 2026, les dépenses consolidées de la sécurité sociale (Gestion globale des travailleurs salariés, Gestion globale des indépendants, Inami-Soins de santé, régime des pensions publiques et régimes hors Gestion globale) sont estimées à 148.026,6 millions d'euros (+168,1 millions d'euros, soit +0,1 % par rapport aux dépenses présentées dans le budget initial). L'évolution des dépenses de prestations résulte essentiellement de l'évolution du nombre de bénéficiaires et de l'incidence des mesures prises par le gouvernement.

Cette estimation est basée sur les hypothèses du Bureau fédéral du plan (BFP) de février 2026, tenant compte d'un dépassement de l'indice-pivot en novembre 2026. Toutefois, selon les dernières projections du BFP, le dépassement d'indice interviendrait dès juin 2026. Ces nouveaux paramètres ne sont pas pris en compte dans le calcul des dépenses de la sécurité sociale.

Tableau – Évolution globale des dépenses de la sécurité sociale (en millions d'euros)

	2024 réalisé	2025 réalisé provisoire	BI 2026 (a)	CB 2026 (b)	Évolution (b - a)	Évolution (%) (b - a) / (a)
<b>Prestations sociales (a)</b>	<b>125.993,3</b>	<b>132.212,0</b>	<b>135.492,3</b>	<b>137.624,3</b>	<b>+2.132,0</b>	<b>+1,6</b>
Gestion globale des travailleurs salariés	60.514,7	62.871,4	63.342,0	63.267,1	-74,9	-0,1
- Pensions	40.125,2	41.754,6	43.270,7	43.036,6	-234,1	-0,5
- Incapacité de travail	13.449,0	14.074,2	14.879,4	14.839,4	-40,0	-0,3
- Chômage	6.391,0	6.486,0	4.637,9	4.836,4	+198,5	+4,3
- Autres prestations	549,5	556,6	554,0	554,7	+0,7	+0,1
Gestion globale des travailleurs indépendants	6.523,1	6.789,3	7.012,1	6.945,3	-66,8	-1,0
- Pensions	5.597,8	5.773,1	5.919,9	5.857,3	-62,6	-1,1
- Maladie et invalidité	915,4	999,2	1.070,0	1.064,6	-5,4	-0,5
- Autres prestations	9,9	17,0	22,2	23,4	+1,2	+5,4
Soins de santé	37.040,9	39.612,5	41.297,2	43.857,4	+2.560,2	+6,2
Pensions publiques	21.041,0	21.930,4	22.827,5	22.526,8	-300,7	-1,3
Autres prestations sociales	873,6	1.008,4	1.013,6	1.027,8	+14,2	+1,4
<b>Frais de gestion et de paiement (b)</b>	<b>2.790,6</b>	<b>2.895,1</b>	<b>2.996,3</b>	<b>3.006,8</b>	<b>+10,5</b>	<b>+0,4</b>
<b>Autres dépenses (c)</b>	<b>10.473,5</b>	<b>11.100,2</b>	<b>9.369,9</b>	<b>7.395,5</b>	<b>-1.974,4</b>	<b>-21,1</b>
<b>Total</b>	<b>139.257,4</b>	<b>146.204,3</b>	<b>147.858,5</b>	<b>148.026,6</b>	<b>+168,1</b>	<b>+0,1</b>

Source : SPF Sécurité sociale (mai 2025) et exposé général du budget ajusté 2026

## 2 Dépenses en matière de pensions

### 2.1 Mesures

Dans le budget ajusté 2026, l'incidence des économies a été adaptée pour les mesures suivantes :

- La mesure « *remplacement de la pension de survie par une allocation de transition* » ne sera pas mise en œuvre en 2026 et les dépenses correspondantes sont dès lors supprimées (-16 millions d'euros).
- Les mesures relatives à la garantie de revenus aux personnes âgées (Grapa), à savoir un contrôle renforcé et une condition de séjour plus stricte pour y avoir droit, engendreront en 2026 une économie de 13 millions d'euros au lieu des 26 millions d'euros initialement prévus. Les dispositions légales relatives à ces mesures n'ont pas encore été élaborées, mais la cellule stratégique du ministre des Pensions indique que le gouvernement souhaite réaliser en 2026 les économies liées à celles pouvant être mises en œuvre par arrêté royal. La Cour des comptes n'a pas reçu d'informations sur les mesures concernées.
- La mesure « *extinction de la pension de maladie des fonctionnaires* » permettra de réaliser une économie de 32 millions d'euros sur les dépenses de pensions<sup>61</sup>. Malgré le report de l'entrée en vigueur de deux mois jusqu'au 1<sup>er</sup> juin 2026, ce montant reste supérieur à celui inscrit dans le budget initial 2026 (26 millions d'euros). Ceci s'explique par le moratoire a été instauré depuis début février, qui empêche toute nouvelle entrée.
- L'économie découlant de l'indexation limitée des pensions les plus élevées est estimée à 53,5 millions d'euros dans le budget ajusté, contre 39,9 millions d'euros dans le budget initial. Comme le BFP tient compte, dans ses prévisions d'inflation de mai 2026, d'un dépassement de l'indice-pivot au mois de juin (de sorte que les pensions seraient adaptées en septembre) et que cette information n'a pas encore été intégrée dans les estimations reprises dans le budget ajusté, l'économie liée à l'indexation limitée des pensions plus élevées est probablement sous-estimée pour 2026. Le SFP Sécurité Sociale a estimé le rendement de cette mesure pour le total de prestations sociales (voir [partie I, chapitre I, point 2](#) de ce rapport). Une estimation distincte pour les dépenses des pensions n'est pas disponible.

Le gouvernement a également accordé au Service fédéral des pensions des crédits supplémentaires à raison de 5 millions d'euros pour moderniser l'application web *MyPension* et d'autres applications obsolètes, ainsi que pour scinder le logiciel de gestion en plusieurs modules (afin de faciliter l'adaptation de cette application).

### 2.2 Estimation pluriannuelle

Deux projets de loi visant la mise en œuvre d'une grande partie de la réforme des pensions sont en cours d'examen au Parlement<sup>62</sup>. Des textes législatifs doivent encore être déposés pour les mesures suivantes :

- le remplacement de la pension de survie par une allocation de transition limitée dans le temps ;
- la limitation du nombre de périodes assimilées prises en considération lors de la fixation de la pension ;
- l'introduction du partage des pensions<sup>63</sup> et prévoyant l'extinction (à terme) de la pension de ménage ;
- la condition de séjour plus stricte pour l'octroi de la Grapa et le contrôle renforcé de celle-ci.

Les mesures prévues dans les projets de loi, dont la majeure partie entre en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2027 (exception : la pension de maladie, pour laquelle les adaptations apportées à la

<sup>61</sup> La mesure entraîne également des dépenses supplémentaires au niveau de l'assurance indemnités. L'Inami les estime à 9 millions d'euros en 2026.

<sup>62</sup> Chambre, 10 mars 2026, [DOC 56 1405/001, Projet de loi portant la réforme des pensions \(I\)](#) et [DOC 56 1406/001, Projet de loi portant la réforme des pensions \(II\)](#), [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be).

<sup>63</sup> Cela signifie que la répartition des pensions en cas de séparation est réglée dans le contrat de mariage ou le contrat de cohabitation légale.

réglementation actuelle entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2026), doivent permettre de réaliser une économie de 2.212 millions d'euros d'ici 2030 (contre 2.229 millions d'euros dans le budget initial 2026). Certaines mesures ont été actualisées à l'occasion du budget ajusté 2026. La mesure relative à la limitation des périodes assimilées dans le calcul de la pension devrait entraîner une économie de 7 millions d'euros en 2027 (contre 12 millions d'euros dans le budget initial 2026) et de 69 millions d'euros en 2030. Dans le budget initial 2025, cette économie était estimée à 48 millions d'euros en 2027 et 112 millions d'euros en 2030. Les dépenses supplémentaires relatives à l'âge flexible de la retraite pour l'année 2027 sont aussi inférieures aux estimations initiales (-5 millions d'euros). En 2030, les dépenses seraient inférieures de 11 millions d'euros aux estimations initiales.

Pour les autres mesures, les économies pour les prochaines années sont conformes aux estimations du budget initial.

En ce qui concerne l'estimation pluriannuelle, la Cour des comptes attire l'attention sur le retard possible dans l'adoption de la législation et ses conséquences éventuelles sur la réalisation des économies prévues ([voir le point suivant](#)).

### 2.3 Exécution des réformes

En règle générale, toute personne souhaitant prendre sa pension (anticipée) doit connaître au plus tard 4 mois avant la date de prise de cours de celle-ci, le montant auquel il a droit (il s'agit de la « décision de pension »). Cette procédure, qui trouve son origine dans la charte de l'assuré social, vise à offrir une sécurité juridique au citoyen. Le SFP et l'Inasti (pour les travailleurs indépendants) peuvent revoir cette décision lorsqu'elle « est entachée d'une erreur de droit ou matérielle »<sup>64</sup>. Pour autant que la nouvelle décision débouche sur un montant de pension inférieur, celle-ci ne produira ses effets que le premier jour du mois qui suit la notification de la révision<sup>65</sup>.

La méthode d'octroi de la pension implique que les programmes de calcul du SPF et de l'Inasti doivent être adaptés et testés au plus tard en juillet de cette année. Bien que les institutions de pension aient déjà adapté et expérimenté ces programmes dans un environnement de test, elles doivent attendre l'adoption de la loi pour y introduire les dispositions définitives. La Cour des comptes souligne que les économies attendues en 2027 de ces réformes ne seront peut-être pas entièrement réalisées si la législation est adoptée en retard et si de ce fait, les institutions de pension ne peuvent pas adapter leurs programmes de calcul en temps voulu.

## 3 Dépenses en matière de soins de santé

D'après les tableaux budgétaires de l'exposé général, les dépenses pour les prestations de soins de santé s'élèvent à 43.857,4 millions d'euros, soit 2.560,2 millions d'euros de plus que dans le budget initial.

Tout d'abord, l'objectif budgétaire grimpe à 44.103,5 millions d'euros (+2.806,3 millions d'euros par rapport au budget initial). Cette augmentation s'explique par le fait que la part de l'État dans le financement des hôpitaux, d'un montant de 2.806,3 millions d'euros, fait partie de l'objectif budgétaire à partir de 2026 (jusqu'en 2025, ce montant était inscrit sous la rubrique « Transferts »).

Le montant non affectable de l'objectif budgétaire a été relevé de 4,6 millions d'euros, pour atteindre 246,1 millions d'euros. Ce budget était initialement destiné à financer le plan d'action national de lutte contre la résistance aux antimicrobiens (NAP-AMR). Ces dépenses seront dorénavant financées directement par le SPF Santé publique. Le montant non affectable a été déduit des dépenses pour les prestations dans les tableaux budgétaires.

Le budget initial contenait une série de mesures d'économie pour un montant de 801,4 millions d'euros. Lors du contrôle budgétaire, l'Inami estime que 183,1 millions d'euros ne seront pas réalisés

<sup>64</sup> Article 17 de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social.

<sup>65</sup> Ibid.

en 2026, dont 145,7 millions d'euros au niveau des dépenses pour les médicaments pour lesquelles les mesures n'étaient pas encore arrêtées lors du budget initial 2026<sup>66</sup>. D'ici fin juin 2026, de nouvelles propositions de mesures compensatoires seront élaborées et concrétiseront davantage les mesures existantes.

#### 4 Indemnités pour incapacité de travail

Les prestations diminuent de 45,3 millions d'euros (-0,28 %) par rapport aux estimations initiales, dont 40,0 millions d'euros (-0,27 %) dans le régime des travailleurs salariés et 5,3 millions d'euros (-0,50 %) dans le régime des travailleurs indépendants. Cette diminution résulte de la baisse du nombre estimé de jours indemnisés pour les indemnités d'incapacité de travail primaire (-3,41 % dans le régime des travailleurs salariés et -4,94 % dans le régime des travailleurs indépendants).

L'Inami a réévalué les mesures budgétaires 2026 en février de cette année. Cette réévaluation a été prise en compte dans le rapport du comité de monitoring, qui a servi de base à l'élaboration du budget par le gouvernement. Le tableau ci-dessous donne un aperçu des mesures dont les estimations ont été révisées par rapport au budget initial<sup>67</sup>. Jusque fin 2029, le total cumulé des diminutions de recettes ou d'économies s'élève à 333,6 millions d'euros, contre une baisse des dépenses de 10,2 millions d'euros pour la pension de maladie.

Tableau – Adaptation des estimations du budget initial 2026 (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
Renforcement du suivi de l'incapacité de travail	-110,2	-164,7	-175,1	-197,1
Recontrôle/Contrôle thématique par l'Inami	0,7	-1,8	-14,1	-46,6
Cotisation de solidarité (ONSS)	-24,0	-84,0	-87,0	-86,0
Entreprises de travail adapté	-3,5	-3,6	-3,7	-3,9
Pension de maladie - dépenses	7,7	7,9	16,3	10,2
<b>Incidence budgétaire totale</b>	<b>-129,3</b>	<b>-246,2</b>	<b>-263,6</b>	<b>-323,4</b>

Source : Inami

##### 4.1 Reconnaissance de l'incapacité de travail

L'obligation de renouveler la demande de reconnaissance de l'incapacité de travail de longue durée a été reportée au 1<sup>er</sup> septembre 2026 lors du contrôle budgétaire. L'Inami a dès lors réévalué les économies, après l'avoir déjà fait en février 2026 dans le cadre du rapport du comité de monitoring de mars 2026.

<sup>66</sup> Ainsi, l'économie liée à la mesure 'augmentation de la rationalisation et de l'efficacité' dans la biologie clinique et l'imagerie médicale rapporterait respectivement 11,2 millions d'euros et 23,6 millions d'euros de moins que prévu dans le budget initial 2026.

<sup>67</sup> Pour les estimations initiales, voir Chambre, 19 février 2026, [DOC 56 1279/003, Projet de loi contenant le budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2026 - Commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2026](#), p. 188, [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be).

Tableau - Estimations « renforcement du suivi » de la reconnaissance de l'incapacité de travail

	2026	2027	2028	2029
Estimation budget initial 2026 (A)	126,9	373,6	618,9	868,8
Estimations contrôle budgétaire :				
- Inami estimation février 2026 (B)	128,9	375,0	609,8	837,2
- Inami estimation avril 2026 (C)	16,7	208,9	443,8	671,7
<b>Incidence budgétaire totale = (C) - (A)</b>	<b>-110,2</b>	<b>-164,7</b>	<b>-175,1</b>	<b>-197,1</b>
<b>Différence = (C) - (B)</b>	<b>-112,2</b>	<b>-166,1</b>	<b>-166,0</b>	<b>-165,5</b>
<b>Incidence budgétaire dans les notifications budgétaires</b>	<b>-112,2</b>	<b>-166,1</b>	<b>-166,0</b>	<b>-165,0<sup>68</sup></b>

Source : Inami

Par rapport au budget initial, l'économie attendue en 2026 diminue de 110,2 millions d'euros, dont 103,3 millions d'euros dans le régime des travailleurs salariés et 6,9 millions d'euros dans le régime des travailleurs indépendants. Le nombre d'exclusions de personnes bénéficiant d'une indemnité d'invalidité diminue de 8.193 unités (7.667 salariés et 526 indépendants) pour atteindre 4.197 personnes. Le budget initial tenait compte de l'incidence d'une année complète et seuls les contrôles thématiques déjà existants effectués par les mutualités avaient été déduits. Dans le budget ajusté, les chiffres ont été estimés de manière plus réaliste en tenant compte d'une incidence sur 4 mois et en déduisant le nombre d'invalides soumis aux contrôles thématiques de l'Inami. Pour 2027, 2028 et 2029, les économies diminuent de respectivement 164,7 millions d'euros, 175,1 millions d'euros et 197,1 millions d'euros. Le nombre d'exclusions de personnes bénéficiant d'une indemnité d'invalidité diminue de 8.246 unités en 2027, de 8.830 unités en 2028 et de 9.990 unités en 2029.

La Cour des comptes souligne que la mise en œuvre pratique, la réglementation et la collaboration avec les médecins généralistes ne sont toujours pas (entièrement) arrêtées. Depuis fin 2025, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique se concerta avec les médecins-conseils, les médecins du travail et les médecins traitants sur la mise en œuvre des nouvelles mesures. L'Inami prévoit d'organiser une concertation via un groupe de travail avec les directions médicales des organismes assureurs et des représentants des médecins au sujet des modalités de mise en œuvre de cette mesure. La Cour des comptes observe que les économies diminueront encore davantage si ces concertations ne sont pas organisées en temps voulu, empêchant ainsi une entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2026. Selon la cellule stratégique du ministre des Affaires sociales, la mesure entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> septembre 2026, tel que prévu.

#### 4.2 Autres mesures

##### Recontrôle/contrôle thématique

Le recontrôle de personnes bénéficiant d'une indemnité d'invalidité par l'Inami devait rapporter un total cumulé de 117,0 millions d'euros d'ici 2029 selon les estimations initiales. Celles-ci reposaient sur un nombre erroné d'exclusions de personnes bénéficiant d'une indemnité d'invalidité, de sorte que le rendement était surestimé de 1,8 million d'euros en 2027, de 14,1 millions d'euros en 2028 et de 46,6 millions d'euros en 2029. Cette erreur a été corrigée dans le budget ajusté.

##### Cotisation de solidarité

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2026, les employeurs occupant plus de 50 travailleurs doivent payer une cotisation de solidarité égale à 30 % de l'indemnité pour les deuxième et troisième mois de

<sup>68</sup> Il existe une différence d'arrondi de 0,5 million d'euros pour 2029.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/54

l'incapacité de travail<sup>69</sup>. L'estimation de cette cotisation a été revue à 98,4 millions d'euros en 2026 (-24 millions d'euros par rapport aux estimations initiales pour 2026), à 110 millions d'euros en 2027 (-12 millions d'euros), à 110,4 millions d'euros en 2028 (-12 millions d'euros) et à 112,3 millions d'euros en 2029 (-9 millions d'euros). Cette révision exclut le premier mois pour les bénéficiaires auxquels aucune période de salaire garanti ne s'applique et qui avait été pris en compte à tort dans le budget initial.

À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2027, les employeurs devront aussi payer une cotisation égale à 30 % de l'indemnité pour les quatrième et cinquième mois de l'incapacité de travail. Le gouvernement a cependant réduit les estimations de recettes supplémentaires de 19 millions d'euros en 2027 (nouveau montant : 53 millions d'euros), de 4 millions d'euros en 2028 (nouveau montant : 71 millions d'euros) et de 5 millions d'euros en 2029 (nouveau montant : 72 millions d'euros)<sup>70</sup>. Cette cotisation sera reversée aux employeurs sous la forme d'une réduction des cotisations patronales (dont le montant a aussi été abaissé). La base légale à cet effet n'a pas encore été élaborée.

L'ONSS calcule et perçoit le montant dû en même temps que les cotisations du troisième trimestre qui suit celui du début de l'incapacité de travail. Les premiers versements pour 2026 et 2027 seront dès lors effectués en même temps que le décompte des cotisations du dernier trimestre 2026 et 2027. La Cour des comptes souligne que les recettes supplémentaires ne seront dès lors probablement pas intégralement perçues au cours de ces années. Les recettes sont toutefois liées à la période à laquelle elles se rapportent et non au moment où la cotisation est perçue.

#### *Cumul d'une indemnité avec un salaire pour les personnes employées dans des entreprises de travail adapté*

La mesure prévoyant que l'indemnité versée aux personnes en incapacité de travail reprenant leur activité à temps partiel dépendra du taux d'occupation de cette activité, a été reportée du 1<sup>er</sup> janvier 2026 au 1<sup>er</sup> juillet 2026<sup>71</sup>. Par conséquent, l'économie cumulée pour 2029 a été réduite de 3,9 millions d'euros.

Les modifications à apporter à la législation n'avaient pas encore été déposées à la Chambre le 12 mai 2026. La Cour des comptes souligne que la mesure risque par conséquent de n'entrer en vigueur qu'après le 1<sup>er</sup> juillet 2026, ce qui aura une incidence sur les économies (cumulées) estimées d'ici 2029.

#### *Pension de maladie*

Le budget ajusté de l'Inami table sur une entrée en vigueur du régime transitoire au 1<sup>er</sup> avril 2026. Sur cette base, les dépenses cumulées ont été réduites de 9,3 millions d'euros en 2026 (-7,7 millions d'euros), de 41,1 millions d'euros en 2027 (-7,9 millions d'euros), de 78,7 millions d'euros en 2028 (-16,3 millions d'euros) et de 115,8 millions d'euros en 2029 (-10,2 millions d'euros) par rapport au budget initial. Les recettes correspondantes des cotisations à payer par les employeurs n'ont pas été adaptées. Étant donné que l'entrée en vigueur a entre-temps été reportée au 1<sup>er</sup> juillet 2026, les estimations des dépenses et des recettes de l'ONSS sont surestimées dans le budget ajusté.

<sup>69</sup> L'obligation de payer une contribution fait partie des mesures gouvernementales prises lors du budget initial 2025. L'incidence négative n'est par conséquent pas reprise dans le tableau du [point 4.1](#) de ce chapitre.

<sup>70</sup> Cette mesure n'a aucun impact sur les recettes de la sécurité sociale, étant donné que le produit sera entièrement compensé par une réduction des cotisations sociales des employeurs. Par conséquent, le rendement de cette mesure n'est pas inclus dans le tableau récapitulatif repris au début du présent chapitre.

<sup>71</sup> Les nouvelles dispositions s'appliquent aux bénéficiaires qui débutent une activité à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026. Les bénéficiaires disposant encore d'une autorisation au 1<sup>er</sup> juillet 2026 continuent à relever de l'ancienne règle en matière de cumul (cumul complet entre le salaire et l'indemnité).

*Responsabilisation des travailleurs salariés, des mutualités et des médecins (mesure 2025)*

L'Inami estime les recettes de la responsabilisation des travailleurs salariés, des mutualités et des médecins à 137,0 millions d'euros en 2026.

Tableau – Recettes des mesures de responsabilisation (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
Responsabilisation des mutualités	77,0	134,0	191,0	248,0
Responsabilisation des travailleurs salariés	10,0	15,0	20,0	25,0
Responsabilisation des médecins	50,0	75,0	100,0	125,0
<b>Incidence budgétaire totale</b>	<b>137,0</b>	<b>224,0</b>	<b>311,0</b>	<b>398,0</b>

Source : Inami

Le gouvernement a modifié la clé de répartition de la partie fixe des frais d'administration des mutualités à partir de janvier 2026<sup>72</sup>. Grâce à cette modification, il vise à améliorer l'efficacité des mutualités et, partant, à accélérer la réintégration des personnes en incapacité de travail. Les travailleurs qui ne collaborent pas suffisamment aux trajets de réintégration ou de retour au travail seront aussi sanctionnés plus sévèrement.

La législation relative à la responsabilisation des médecins est encore en cours d'élaboration. Par conséquent, l'économie (50,0 millions d'euros) ne sera probablement pas entièrement réalisée en 2026.

**4.3 Entrées de chômeurs dans l'assurance indemnités**

L'Inami estime que 5.000 personnes ayant perdu leur indemnité de chômage rejoindront chaque année le régime d'assurance indemnités. Cela entraînera une dépense supplémentaire de 44,1 millions d'euros en 2026, de 94,9 millions d'euros en 2027, de 99,2 millions d'euros en 2028 et de 97,5 millions d'euros en 2029.

L'Onem suit, en collaboration avec d'autres parties prenantes, dont l'Inami, les sorties du chômage et les entrées dans d'autres régimes. Dans son suivi, qui dresse un état des lieux au 31 janvier 2026, l'Onem indique que « *bien que les évolutions relatives des transitions vers la maladie soient assez importantes, elles n'ont pour l'instant pas entraîné de fortes augmentations des entrées dans l'assurance indemnités* »<sup>73</sup>.

L'Inami et les mutualités suivent tous les mois les entrées depuis le chômage. Les estimations seront, le cas échéant, adaptées selon ce suivi.

**5 Dépenses de chômage****5.1 Évolution 2025-2026**

Les prévisions de prestations de l'Onem issues de la Gestion globale inscrites au budget ajusté 2026, présentent une augmentation de 198,5 millions d'euros (4,3 %) par rapport au budget initial et s'élèvent à 4.836,4 millions d'euros.

<sup>72</sup> Loi du 19 décembre 2025 exécutant une politique renforcée de retour au travail en cas d'incapacité de travail.

<sup>73</sup> Office national de l'emploi, *Suivi de la limitation du droit dans le temps – situation au 31 janvier 2026*, p. 15, Bruxelles, avril 2026, [www.onem.be](http://www.onem.be).

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/56

Tableau - Aperçu des facteurs expliquant la différence entre le budget initial 2026 et le budget ajusté 2026 (en millions d'euros)

Facteurs de variation budgétaire	Montant
<b>Budget initial 2026</b>	<b>+ 4.637,9</b>
Effet volume	+287,0
Indice pivot	+8,2
Autres impacts (adaptations de l'allocation journalière, arriérés, nombre de jours indemnisés, glissements de catégories)	-96,7
<b>Budget ajusté 2026</b>	<b>+4.836,4</b>

Source : Cour des comptes.

L'évolution à la hausse des dépenses s'explique essentiellement par les effets volumes (+287,0 millions d'euros). Cette augmentation concerne principalement le nombre de chômeurs complets indemnisés (+17.473 unités)<sup>74</sup> partiellement compensée par une diminution du nombre de bénéficiaires du chômage temporaire (-3.851 unités). Le taux de chômage issu des hypothèses du BFP sur lesquelles le budget initial 2026 a été calculé s'élevait à 9,1%, alors que les prévisions du budget économique de février 2026 le portent à 9,6%.

Cette augmentation des dépenses est partiellement compensée par les réestimations de l'allocation journalière moyenne, des arriérés, du nombre de jours indemnisés et des glissements entre les catégories qui devraient entraîner une diminution des dépenses de 96,7 millions d'euros.

Enfin, l'évolution des dépenses s'explique également par la révision des hypothèses d'indexation (+8,2 millions d'euros). En effet, le budget ajusté prend en compte, contrairement à l'initial, le dépassement de l'indice-pivot de décembre 2025. Toutefois, l'Onem n'a pas estimé<sup>75</sup> l'incidence du prochain dépassement de l'indice-pivot prévu par le BFP pour juin 2026<sup>76</sup>.

## 5.2 Mesures

### 5.2.1 Mesures relatives aux aidants proches

#### Contexte

Les aidants proches sont les personnes qui prennent régulièrement soin, à titre non professionnel et gracieux, d'un proche en situation de dépendance, en l'aidant à accomplir certains actes de la vie de tous les jours. Selon une enquête publiée par Sciensano en octobre 2025<sup>77</sup>, la Belgique en compterait environ 1,3 million, dont de l'ordre de 300.000 s'investissent plus de dix heures par semaine.

Un statut légal d'aidant proche existe depuis 2020, et donne notamment accès aux travailleurs à un congé thématique spécifique d'une durée de trois mois en cas d'interruption complète, six mois en cas d'interruption partielle à mi-temps ou à un cinquième temps. D'autres types de soutiens existent encore, notamment sous la forme d'une dispense de disponibilité pour les aidants proches en situation de chômage.

<sup>74</sup> L'augmentation provient principalement de la réestimation de la variation annuelle du nombre de chômeurs complets indemnisés- demandeurs d'emploi établie dans les prévisions du BFP passant de -116.000 (prévisions du 5 septembre 2025) à -98.000 (prévisions du 11 février 2026), soit un écart de +18.000.

<sup>75</sup> La [Partie 3, Chapitre 1, point 2](#) du présent rapport traite cependant de l'évaluation par le SPF Sécurité sociale de l'incidence globale de ce dépassement sur les prestations sociales.

<sup>76</sup> Soit une indexation des prestations sociales et des salaires des fonctionnaires en septembre 2026. Le dépassement ultérieur est prévu pour décembre 2026, soit une indexation des prestations sociales et des salaires des fonctionnaires en mars 2027 donc n'impacterait pas le budget 2026.

<sup>77</sup> Braekman, E., Duveau, C., & Driessens, S. Enquête de santé 2023-2024 : Soins informels. Bruxelles, Belgique : Sciensano ; 2025.

### *Allongement et flexibilisation du congé pour aidants proches*

Le législateur<sup>78</sup> a adapté le congé thématique pour aidants proches à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026. Le 24 avril 2026, le Conseil des Ministres a approuvé en première lecture un projet d'arrêté royal d'exécution.

Cette réforme prévoit notamment :

- le doublement de la période de la reconnaissance pour l'octroi de droits sociaux (passage d'un à deux ans) ;
- l'allongement du congé pour aidants proches à six mois de suspension complète par personne aidée, douze mois de réduction à mi-temps ou encore 30 mois de réduction d'un cinquième<sup>79</sup> ;
- le maintien du congé d'aidant proche si la personne aidée réside à temps plein dans une structure résidentielle pendant moins de 90 jours ;
- la possibilité, moyennant l'accord de l'employeur, de fractionner la suspension complète en semaines, et la suspension à mi-temps en mois ;
- la possibilité d'alterner, au besoin, les modalités de prise de congé.

Bien qu'elle entraîne potentiellement une augmentation des dépenses de congés thématiques, les effets de cette mesure ne sont pas encore intégrés dans les prévisions budgétaires 2026 et suivantes. L'Onem estime le surcoût à 0,8 million d'euros par an. En raison de l'entrée en vigueur prévue à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2026, seule la moitié de cette incidence devrait être retenue pour l'année budgétaire 2026.

### *Adaptation du régime de dispense de disponibilité pour les chômeurs aidants proches*

Le législateur a élargi le régime de dispense de recherche d'emploi avec effet rétroactif au 31 décembre 2025, aux situations pour lesquelles une reconnaissance comme aidant proche pour l'octroi de droits sociaux a été accordée par la mutuelle. En outre, les chômeurs qui souhaitent bénéficier d'une dispense d'aidant proche peuvent, à titre exceptionnel<sup>80</sup>, encore introduire une demande avec effet rétroactif jusqu'au 31 mai 2026 pour les dispenses débutant entre le 31 décembre 2025 et le 31 mars 2026 inclus. Cette dispense permet aux bénéficiaires d'allocations de chômage concernés par les mesures transitoires de reporter leur date de fin de droit à concurrence de six mois minimum et douze mois maximum<sup>81</sup>. De plus, les allocations versées dans ce cadre à partir du 1<sup>er</sup> mars 2026 ont été revues à la hausse<sup>82</sup>.

Les effets de cette mesure n'ont pas non plus été intégrés dans les prévisions budgétaires 2026 et suivantes de l'Onem. L'Office indique qu'il compte les évaluer lors d'un prochain ajustement à l'appui des premières observations réelles. D'après les volumes moyens observés en 2024 et 2025 et des prévisions de volumes 2026 et suivantes, du rapport entre les anciens et nouveaux barèmes d'allocations et de la date d'entrée en vigueur, la Cour des comptes évalue l'incidence budgétaire minimale, à 1,2 million d'euros pour l'année budgétaire 2026 et 2,3 millions d'euros annuel à partir de 2027. La cellule stratégique du Ministre de l'Emploi précise qu'un montant de un million d'euros en 2026 et 2027 est prévu dans le cadre du plan de cohésion sociale approuvé par le Conseil des ministres du 22 décembre 2025 (provision interdépartementale).

<sup>78</sup> La loi du 22 mars 2026 portant diverses mesures en faveur des aidants proches.

<sup>79</sup> Le crédit maximum sur l'ensemble de la carrière professionnelle du travailleur reconnu comme aidant proche reste fixé à l'équivalent de six mois de suspension complète.

<sup>80</sup> Exceptionnellement, car la demande de dispense doit, en principe, parvenir au bureau du chômage de l'Onem avant le début de la dispense.

<sup>81</sup> La dispense n'a par contre pas d'impact sur la durée du droit des aidants proches aux allocations d'insertion ni sur la durée du droit des aidants proches aux allocations de chômage admis à partir du 1<sup>er</sup> mars 2026 dans le cadre des nouvelles conditions d'admissibilité.

<sup>82</sup> Ces dernières passent ainsi de 15,01 euros par jour au cours des 24 premiers mois, à 29,27 euros par jour pour les allocataires du chômage et à 24,88 euros par jour pour les allocations d'insertion (montants indexés à partir du 1<sup>er</sup> mars 2026 et désormais applicables pendant toute la durée de la dispense).

### Autres éléments

Les notifications budgétaires du 4 avril 2026 mentionnent une proposition, à venir d'ici au 21 juillet 2026, du ministre des Affaires sociales en concertation avec le ministre de l'Emploi et le reste du gouvernement, en vue d'améliorer plus structurellement la situation des aidants proches.

### 5.3 Suivi des mesures budgétaires

De manière synthétique, l'impact pluriannuel des mesures budgétaires se présente comme suit :

Tableau – Incidence pluriannuelle des mesures notifiées depuis le budget initial 2025 (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
<b>Nouvelles mesures (budget de gestion)</b>				
Services numériques durables <sup>83</sup>	-8,0	0,0	0,0	0,0
<b>Mesures antérieures</b>				
<b>Budget de mission</b>				
Limitation des allocations de chômage et dégressivité accrue	1.685,2	2.286,7	2.440,6	2.447,8
Démision volontaire avec allocation de chômage temporaire	-33,6	-34,0	-34,0	-34,0
Crédit-temps fin de carrière	1,6	4,2	7,7	12,3
Fin des entrées dans le régime RCC	-5,2	14,9	37,0	64,8
Congé parental parents d'accueil	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Crédit familial supplémentaire (hors Onem, transfert en mesures non réparties au niveau de l'Entité I)	-40,0	-40,0	-60,0	-60,0
Harmonisation des interruptions de carrière et du crédit-temps	0,0	-4,7	-0,8	3,0
<b>Budget de gestion (Onem + OP)</b>				
Mise en œuvre de la réforme de la réglementation du chômage	-8,0	-0,5	0,0	0,0
Plan d'action en vue de la modernisation du secteur chômage et des demandes d'interruption de carrière	-2,5	-1,7	-1,7	-1,7
Services numériques durables - Onem	-2,0	-2,0	0,0	0,0
Dépenses informatiques (Capac)	-8,0	-8,0	-10,0	-10,0
<b>Total</b>	<b>1.578,5</b>	<b>2.213,9</b>	<b>2.377,8</b>	<b>2.421,2</b>

Source : Cour des comptes.

#### 5.3.1 Limitation des allocations de chômage et dégressivité accrue

La loi-programme du 18 juillet 2025 met en œuvre la réforme du régime d'indemnisation du chômage complet, y compris des allocations d'insertion, principalement en :

- réduisant la période de stage d'insertion professionnelle ;
- modifiant les conditions et modalités d'admissibilité ;
- limitant la période maximale d'indemnisation ;
- révisant la dégressivité des allocations de chômage au cours de la période d'indemnisation.

#### Suivi des vagues d'exclusions

La loi-programme du 18 juillet 2025 prévoit, hormis pour les catégories exemptées, une mise en œuvre graduelle de la réforme du chômage. Ainsi, les nouvelles dispositions sont entrées en vigueur

<sup>83</sup> Le conseil des ministres a décidé, le 3 avril 2026, d'octroyer un budget complémentaire de 8 millions d'euros à l'Onem destiné à soutenir la mise à niveau des systèmes informatiques, afin notamment d'assurer la continuité des services.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/59

pour les demandes d'allocations introduites depuis le 1<sup>er</sup> mars 2026, tandis que ceux parmi les allocataires existants qui perdent leur droit au régime d'indemnisation du chômage, ont été avertis par l'Onem au fur et à mesure depuis septembre 2025. Ces derniers bénéficient encore d'allocations pendant une période transitoire, dont l'échéance s'étale selon les groupes du 1<sup>er</sup> janvier 2026 au 1<sup>er</sup> juillet 2027.

Tableau – Estimation du nombre de personnes exclues du chômage par vague et par région (en unités physiques)

VAGUES	VAGUE 1		VAGUE 2	VAGUE 3	VAGUE 4	VAGUE 5	VAGUE 6	TOTAL
	Chômage	Insertion	Chômage	Chômage	Chômage	Chômage	Chômage	
Type d'allocataires								
Date de fin de droit	1 <sup>er</sup> janvier 2026	1 <sup>er</sup> semestre 2026	1 <sup>er</sup> mars 2026	1 <sup>er</sup> avril 2026	1 <sup>er</sup> juillet 2026	Entre 1 <sup>er</sup> juillet 2026 et 1 <sup>er</sup> juillet 2027	1 <sup>er</sup> juillet 2027	
Région de Bruxelles-Capitale	3.021	1.400	11.926	13.152	6.922	4.648	640	41.709
Communauté germanophone	31	64	164	227	271	164	32	953
Région flamande	1.672	2.783	8.883	15.331	16.473	14.154	3.380	62.676
Région wallonne hors Communauté germanophone	4.494	11.072	18.624	22.806	18.329	10.833	2.408	88.566
<b>Total</b>	<b>9.218</b>	<b>15.319</b>	<b>39.597</b>	<b>51.516</b>	<b>41.995</b>	<b>29.799</b>	<b>6.460</b>	<b>193.904</b>

Source : Cour des comptes, sur la base des données de l'Onem et du SPP Intégration sociale

Le tableau suivant, fondé sur les statistiques provisoires publiées par l'Onem et le SPP Intégration sociale en début d'année, reprend le nombre de personnes qui sont arrivées réellement en fin de droit au cours des mois de janvier à mars 2026, soit celles faisant partie des deux premières vagues, ainsi que les nouveaux entrants dans le régime du revenu d'intégration sociale (RIS) qui ont été exclus des allocations de chômage ou d'insertion.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/60

Tableau – Nombre de personnes réellement exclues du chômage par vague et par région au cours du premier trimestre 2026 et nouveaux entrants dans le régime du RIS

RÉGION/ COMMUNAUTÉ	Vague	Exclusions des allocations				TOTAL	Nouveaux bénéficiaires du RIS exclus des allocations			Taux de report exclus sur RIS
		d'insertion	de chômage				d'insertion	de chômage	TOTAL	
		réelles	réelles	estimées	%		réelles			
Région de Bruxelles- Capitale	Vague 1		2.935	3.021	97,2%					
	Vague 2		11.338	11.926	95,1%					
	<b>Total</b>	<b>1.036</b>	<b>14.273</b>	<b>14.947</b>	<b>95,5%</b>	<b>15.309</b>	288	3.925	<b>4.213</b>	<b>27,5%</b>
Communauté germanophone	Vague 1		26	31	83,0%					
	Vague 2		150	164	91,5%					
	<b>Total</b>	<b>38</b>	<b>176</b>	<b>195</b>	<b>90,1%</b>	<b>214</b>	13	94	<b>107</b>	<b>50,0%</b>
Région flamande	Vague 1		1.539	1.672	92,0%					
	Vague 2		8.039	8.883	90,5%					
	<b>Total</b>	<b>1.314</b>	<b>9.578</b>	<b>10.555</b>	<b>90,7%</b>	<b>10.892</b>	223	2.335	<b>2.558</b>	<b>23,5%</b>
Région wallonne hors Communauté germanophone	Vague 1		4.507	4.494	100,3%					
	Vague 2		17.058	18.624	91,6%					
	<b>Total</b>	<b>7.267</b>	<b>21.565</b>	<b>23.118</b>	<b>93,3%</b>	<b>28.832</b>	2.635	8.093	<b>10.728</b>	<b>37,2%</b>
<b>Total</b>	Vague 1		9.007	9.218	97,7%					
	Vague 2		36.585	39.597	92,4%					
	<b>Total</b>	<b>9.655</b>	<b>45.592</b>	<b>48.815</b>	<b>93,4%</b>	<b>55.247</b>	<b>3.159</b>	<b>14.447</b>	<b>17.606</b>	<b>31,9%</b>

Source : Cour des comptes, sur la base des données de l'Onem (estimation de septembre 2025)

Ces premières observations mettent en évidence que :

- les exclusions des allocations de chômage au terme des deux premières vagues sont conformes aux prévisions de l'Onem ;
- le taux de report de ces exclusions vers le RIS au terme du premier trimestre 2026 s'établit à 31,9 % pour l'ensemble du pays, avec néanmoins des différences notables entre les Régions et Communautés<sup>84</sup>.
- Alors que les deux premières vagues concernent les personnes les plus éloignées du marché du travail, cette observation conforte donc, provisoirement, l'hypothèse qu'un tiers des exclus du chômage basculeront à terme vers le RIS. Par ailleurs, certaines d'entre elles peuvent n'avoir introduit aucune demande d'octroi de RIS (retour à l'emploi, inactivité, ...) ou s'être tournées vers l'assurance-maladie (voir [point 4.3](#)), avant ou au moment de leur exclusion, sans que des données précises ne soient actuellement disponibles à ce sujet.

Cependant, le Cour des comptes souligne que ces premiers résultats peuvent encore faire l'objet de modifications. En raison notamment des délais d'introduction et de traitement des demandes de paiement d'allocations et de rapportage, tant les données de l'Onem que celles du SPP IS relatives à un mois de référence donné sont susceptibles de révisions ultérieures, de sorte qu'elles ne peuvent être considérées comme stabilisées que trois à quatre mois plus tard. Par conséquent, une évaluation approfondie n'est pas encore possible et un suivi ultérieur est nécessaire.

#### Recours à l'encontre des décisions d'application de la réforme du chômage

À la suite de l'envoi, à partir de la mi-septembre 2025, des avertissements relatifs aux fins de droit aux allocations de chômage ou d'insertion, de nombreux recours ont été introduit par les allocataires concernés devant les tribunaux du travail. Les actions portent, soit sur une contestation de la légalité de la réglementation elle-même, soit sur son application à la situation personnelle du requérant, ou encore sur une combinaison des deux.

<sup>84</sup> Le taux moyen de refus des demandes reçues par les CPAS des personnes en fin de droit de chômage ou d'insertion sur la même période s'élève à 14 % pour l'ensemble du pays, soit 9,7 % pour la Région de Bruxelles-Capitale, 7,8 % pour la Communauté germanophone, 15,4 % pour la Région flamande et 15,3 % pour la Région wallonne hors Communauté germanophone.

Dans l'attente de l'arrêt définitif de la Cour constitutionnelle sur le recours en annulation introduit le 29 octobre 2025 contre les dispositions de la loi-programme du 18 juillet 2025 relatives à la réforme du chômage, tous les litiges introduits contre les décisions de l'Onem y liées sont renvoyés vers le rôle particulier des tribunaux du travail. Au 30 avril, l'Office a enregistré 3.696 dossiers, soit davantage qu'au cours de chacune des quatre dernières années précédentes<sup>85</sup>.

En dehors des effectifs internes nécessaires pour les traiter et des allocations sociales qui devraient potentiellement être versées aux requérants qui obtiendraient gain de cause, les litiges entraînent également des frais juridiques divers à charge de la collectivité.

Les surcoûts juridiques liés à cet afflux de litiges ne sont pas intégrés dans les dépenses budgétaires de l'année budgétaire 2026. L'Onem ne les a pas évalués jusqu'ici, mais compte y procéder lors du prochain ajustement de l'année budgétaire 2026 et des années suivantes, en supposant un volume supplémentaire total de 5.000 dossiers.

D'après les coûts réels enregistrés et des volumes de dossiers en cours ou nouvellement introduits en 2025, la Cour des comptes évalue provisoirement l'incidence budgétaire de cet afflux de litiges à un montant de 3 millions d'euros.

### 5.3.2 Fin des entrées dans le régime RCC

Un arrêté royal<sup>86</sup> abroge les différents régimes de chômage avec complément d'entreprise<sup>87</sup> (RCC) existants, via l'interdiction de nouveaux entrants. Cette mesure ne concerne pas le régime de RCC pour raisons médicales, permettant aux travailleurs licenciés moins valides ou ayant des problèmes physiques graves qui répondent aux conditions<sup>88</sup> pour continuer à en bénéficier.

En raison de l'extinction progressive des allocations versées, la mesure devait engendrer, selon les prévisions budgétaires du budget initial 2026, un rendement budgétaire de 14,9 millions d'euros en 2027 et de 64,8 millions d'euros en 2029. En 2026, au contraire, une dépense budgétaire de 5,2 millions d'euros est prévue, dès lors que l'annonce de la mesure combinée aux dispositions transitoires concertées avec les partenaires sociaux, entraîneraient vraisemblablement un afflux de demandes plus important que d'ordinaire au cours de cette année.

La Cour des comptes relève toutefois que les statistiques de l'année 2025 et du début de l'année 2026<sup>89</sup> ne permettent pas d'observer l'émergence d'un tel effet et que le BFP n'anticipe plus une hausse du nombre de bénéficiaires de RCC. L'Onem n'a cependant pas procédé à une réévaluation de la mesure, indiquant qu'il est malaisé d'en isoler l'incidence de celle des autres dispositifs qui influencent encore ces régimes ainsi que des effets conjoncturels.

<sup>85</sup> Entre 2022 et 2025, l'Onem a enregistré une moyenne annuelle de 3.185 nouveaux recours judiciaires.

<sup>86</sup> Arrêté royal du 5 septembre 2025 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et abrogeant l'arrêté royal du 19 septembre 1980 relatif au droit aux allocations de chômage et aux indemnités complémentaires des travailleurs frontaliers âgés licenciés ou mis en chômage complet, ainsi que l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle.

<sup>87</sup> Le régime de chômage avec complément d'entreprise permet, sous certaines conditions, à un travailleur âgé qui subit un licenciement de bénéficier jusqu'à l'âge de sa pension d'un complément d'entreprise à charge de son ancien employeur, en plus des allocations de chômage (8.502 bénéficiaires et 166,8 millions d'euros d'allocations de chômage en 2025).

<sup>88</sup> Soit ceux qui sont âgés de 58 ans et plus et qui ont accompli une carrière professionnelle salariée d'au moins 35 années.

<sup>89</sup> Hors RCC pour raisons médicales, le nombre moyen de bénéficiaires de ces régimes s'établit à 7.648 pour le premier semestre 2025, 7.804 pour le second, et enfin à 7.932 pour les deux premiers mois de 2026, alors qu'un afflux de plusieurs centaines de dossiers était anticipé.

## COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/62

Tableau – Rendement budgétaire de la fin des entrées dans les régimes RCC (en millions d'euros)

	2025	2026	2027	2028	2029
Budget initial 2025 (a)	-8,4	35,0	59,0	70,0	77,0
Réestimation juin 2025 (b)	-8,6	-5,2	14,9	37,0	64,8
<b>Différence (b) - (a)</b>	<b>-0,2</b>	<b>-40,2</b>	<b>-44,1</b>	<b>-33,0</b>	<b>-12,2</b>

Source : notifications budgétaires des 14 février et 28 mars 2025 et travaux budgétaires de l'Onem

## 5.3.3 Crédit familial « sac à dos »

Lors du budget initial 2025, le gouvernement avait notifié son intention de modifier les systèmes donnant droit à des congés pour ceux qui participent aux soins d'un enfant. L'objectif de la mesure était de simplifier et de regrouper les droits au congé ainsi que de les uniformiser pour tous les régimes (salariés, indépendants et fonctionnaires).

À la suite de l'approbation du Plan de cohésion sociale en décembre 2025, une enveloppe budgétaire de 40 millions d'euros, était inscrite au budget initial 2026, en tant que mesures non réparties de l'Entité I. Cette enveloppe budgétaire serait consacrée à l'instauration d'une semaine supplémentaire de repos de maternité/de congé de naissance par enfant, à prendre au choix par l'un des deux partenaires indépendamment de leur statut professionnel. Cette mesure était évaluée à 50 millions d'euros en année pleine.

Bien que les modalités et le calendrier d'entrée en vigueur n'aient pas encore été arrêtés (les ministres de tutelle doivent présenter l'avant-projet de loi d'ici fin juillet 2026), l'incidence de la mesure n'a pas été réévaluée. En conséquence, le coût de la mesure semble surévalué sans que la Cour des comptes puisse en déterminer l'ampleur.

## 5.3.4 Crédit-temps fin de carrière

Un arrêté royal<sup>90</sup> met en œuvre l'augmentation progressive de la condition du passé professionnel requise pour un crédit-temps de fin de carrière. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2026, elle passe de 25 à 31 ans pour les hommes et à 26 ans pour les femmes, puis progressivement à 35 ans pour les hommes et 30 ans pour les femmes d'ici le 1<sup>er</sup> janvier 2030.

Les rendements ont été revus par l'Onem en septembre 2025, tenant compte des modalités prévues dans l'arrêté royal, et intégrés dans l'exposé général du budget initial 2026, mais ils n'ont plus été réévalués depuis. Or, le nombre de bénéficiaires de ce régime a augmenté de 5,8 % entre 2024 et 2025, sans doute en réaction au durcissement des critères d'accès à la pension attendu à l'avenir. Si cet effet d'anticipation est bien pris en compte dans les effets de volume intégré dans le budget ajusté 2026, il implique toutefois que les rendements budgétaires escomptés puissent différer des estimations initiales sans que la Cour des comptes ne soit à même d'en apprécier l'ampleur.

Tableau – Rendement budgétaire sur les crédit-temps fin de carrière (en millions d'euros)

	2026	2027	2028	2029
Budget initial 2025 (a)	9,2	10,9	12,3	14,1
Réestimation septembre 2025 (b)	1,6	4,2	7,7	12,3
<b>Différence (b) - (a)</b>	<b>-7,6</b>	<b>-6,7</b>	<b>-4,6</b>	<b>-1,8</b>

Source : notifications budgétaires des 14 février et 28 mars 2025 et travaux budgétaires de l'Onem

<sup>90</sup> Arrêté royal du 5 septembre 2025 modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps, en ce qui concerne le crédit-temps de fin de carrière.

### 5.3.5 Mesure hors Gestion globale – Harmonisation des interruptions de carrière et des crédits-temps

Lors du budget initial 2025, le gouvernement prévoyait d'harmoniser les différentes formes d'interruption de carrière avec celles du crédits-temps. Les principales divergences entre les deux systèmes résident dans le montant des allocations forfaitaires accordées, les conditions d'accès et la durée du droit. La mesure présentait un coût budgétaire brut estimé de 11,5 millions d'euros en 2025 (effet d'anticipation) pour atteindre un rendement brut de 12,1 millions d'euros en 2030, à la fin de la période de transition entre l'ancien et le nouveau système. La Cour des comptes constatait que les coûts/rendements étaient présentés de manière brute, sans prendre en considération les recettes versées par les entités fédérées<sup>91</sup>.

Lors du budget initial 2026, la mesure a été reportée, en ne reprenant uniquement le montant des dépenses relevant de l'Entité I, pour donner suite à l'observation précédente de la Cour des comptes. Le coût budgétaire était dès lors estimé à 4,7 millions d'euros en 2026, pour atteindre un rendement net de 14,6 millions d'euros en 2031. Ces estimations reposaient sur les données initiales de l'Onem, qui n'avaient pas été réévaluées.

Au cours des premiers mois de 2026, la mesure n'a pas encore été mise en œuvre. Dans l'attente d'une proposition des ministres compétents d'ici la fin juillet 2026, le gouvernement a décidé, par la notification du 4 avril 2026, de reporter la mesure à 2027. Cette décision s'est traduite par l'annulation de la dépense prévue en 2026 (4,7 millions d'euros) et par un ajustement des montants pour la période 2027-2030.

Tableau – Incidence budgétaire de l'harmonisation des interruptions de carrière et des crédits temps (en millions d'euros)

	2025	2026	2027	2028	2029
Budget initial 2025 (a)	-12,0	-7,0	-2,0	3,0	7,0
Budget initial 2026 (b)	-	-4,7	-0,8	3,0	6,9
Budget ajusté 2026 (c)	-	0	-4,7	-0,8	3,0
<b>Différence (c) – (b)</b>		<b>4,7</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,9</b>

Source : notifications budgétaires des 14 février, 28 mars et 12 décembre 2025 et du 4 avril 2026

<sup>91</sup> Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, certaines compétences qui relevaient de la responsabilité de l'Onem ont été transférées vers les entités fédérées. L'Onem reste, néanmoins, compétent pour l'exécution du régime d'interruptions de carrière pour la fonction publique locale, provinciale, communautaire et régionale, tant que les entités fédérées n'utilisent pas sa compétence pour mettre fin à l'utilisation du régime fédéral. Les entités fédérées financent les dépenses réalisées par l'Onem pour leur compte. En 2025, seules les entités fédérées flamandes ont procédé au transfert de cette compétence.

COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET AJUSTÉ DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026/64

Il existe aussi une version néerlandaise de ce rapport.  
*Er bestaat ook een Nederlandstalige versie van dit verslag.*



**ADRESSE**

Cour des comptes  
Rue de la Régence 2  
1000 Bruxelles

**TÉL.**

+32 2 551 81 11

**[courdescomptes.be](http://courdescomptes.be)**