

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2026

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende een ambitieus  
federaal beleid ten bate van de in  
het buitenland gevestigde Belgen**

(ingediend door de heer Michel De Maegd c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 mai 2026

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à développer une politique fédérale  
ambitieuse en faveur des Belges  
établis à l'étranger**

(déposée par M. Michel De Maegd et consorts)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De in het buitenland gevestigde Belgen vormen een belangrijke gemeenschap voor ons land. Volgens de FOD Buitenlandse Zaken stonden er medio juni 2025 559.516 Belgen geregistreerd als permanent in het buitenland woonachtig.<sup>1</sup> Dat cijfer stijgt en heeft alleen betrekking op de bij de diplomatieke en consulaire posten geregistreerde personen. Geraamd wordt dat het in werkelijkheid om ongeveer 800.000 Belgen gaat.

Dat cijfer qua Belgische aanwezigheid in het buitenland valt te verklaren door een toegenomen internationale beroepsmobiliteit, loopbanen bij internationale organisaties, ondernemersactiviteiten, academische, diplomatieke, humanitaire, culturele, sportieve of wetenschappelijke loopbanen en grensoverschrijdende gezinssituaties.

Die gemeenschap betekent een echte strategische troef voor België. De Belgen in het buitenland dragen bij aan de uitstraling en het imago van ons land in diplomatieke, economische, institutionele, wetenschappelijke en culturele kringen. Zij vormen een economische hefboom doordat ze de handel vergemakkelijken, investeringskansen in kaart brengen, innovatie stimuleren en invloedrijke netwerken onderhouden die nuttig kunnen zijn voor de internationale positionering van België. Ook zijn ze soms een essentiële bron van lokaal personeel voor verschillende Belgische entiteiten in het buitenland: bedrijven, scholen, lobbyorganisaties, ambassades, consulaten, handelsvertegenwoordigingen, informatienetwerken enzovoort. Tegelijkertijd blijven zij volwaardige Belgische burgers, met rechten en plichten, wat een passende en samenhangende begeleiding van de overheid vereist.

De federale overheid speelt in dat verband een centrale rol. Het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen van 24 april 1963 erkent met name dat de consulaire taken de bescherming van de belangen van onderdanen in het buitenland en de verlening van administratieve bijstand aan hen omvatten. Die verantwoordelijkheid komt tot uiting in de dagelijkse praktijk, want de FOD Buitenlandse Zaken komt regelmatig in actie om Belgische onderdanen bij te staan, met name in crisissituaties.

<sup>1</sup> Zie <https://diplomatie.belgium.be/nl/beleid/beleidsthemas/uitgelicht/cijfer-van-juni-2025-559.516-belgen-wonen-het-buitenland>, geraadpleegd op 26 februari 2026

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Belges établis à l'étranger constituent une communauté importante pour notre pays. Selon le Service public fédéral Affaires étrangères, 559.516 Belges étaient inscrits comme vivant de manière permanente à l'étranger à la mi-juin 2025<sup>1</sup>. Un chiffre en hausse et qui ne reflète que les personnes enregistrées auprès des postes diplomatiques et consulaires. Les associations concernées estiment que le chiffre réel avoisinerait les 800.000 personnes.

Au-delà de cette donnée, la présence belge à l'étranger s'inscrit dans une réalité durable faite de mobilité professionnelle internationale, de carrières dans des organisations internationales, d'activités entrepreneuriales, de parcours académiques, diplomatiques, humanitaires, culturels, sportifs ou scientifiques et de situations familiales transfrontalières.

Cette communauté représente un réel atout stratégique pour la Belgique. Les Belges de l'étranger contribuent au rayonnement et à l'image de notre pays dans les milieux diplomatiques, économiques, institutionnels, scientifiques et culturels. Ils constituent un levier économique en facilitant des échanges commerciaux, en identifiant des opportunités d'investissement, en favorisant l'innovation et en entretenant des réseaux d'influence utiles au positionnement international de la Belgique. Ils sont aussi, parfois, sources de main-d'œuvre essentielle sur place, pour différentes entités belges à l'international: entreprises, écoles, centres de lobbying, ambassades, consulats, représentations commerciales, réseaux d'informations, etc. Dans le même temps, ils demeurent des citoyens belges à part entière, titulaires de droits et d'obligations, ce qui nécessite un accompagnement adapté et cohérent de la part des autorités publiques.

L'État fédéral occupe, à cet égard, une place centrale. La Convention de Vienne sur les relations consulaires du 24 avril 1963 reconnaît notamment que les fonctions consulaires comprennent la protection des intérêts des ressortissants à l'étranger et l'assistance administrative à leur égard. Cette responsabilité s'inscrit dans une pratique concrète, le SPF Affaires étrangères intervenant régulièrement pour assister des ressortissants belges, notamment en situation de crise.

<sup>1</sup> <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/themes-politiques/sous-la-loupe/chiffre-de-juin-2025-559-516-belges-vivent-letranger> ?, consulté le 26 février 2026

Nogal wat in het buitenland gevestigde Belgen melden echter concrete problemen bij de daadwerkelijke uitoefening van essentiële rechten. De knelpunten beperken zich niet tot één gebied, maar doen zich in meerdere sectoren voor, wat aantoont dat er behoefte is aan een alomvattende en gestructureerde aanpak.

Op bankgebied is de toegang tot een bankrekening een onmisbare voorwaarde om deel te nemen aan het economische en administratieve leven, of het nu gaat om het ontvangen van een pensioen, het beheren van inkomsten, het verrichten van betalingen of het gebruik van bepaalde digitale diensten. Hoewel het Europees en het Belgisch recht de toegang tot basisbankdiensten regelen en de wetgeving onlangs werd aangepast om de doeltreffendheid ervan te verbeteren, blijven er voor sommige Belgen die buiten de Europese Unie wonen moeilijkheden bestaan, met name wat betreft het openen of aanhouden van rekeningen, maar ook op het stuk van hogere kosten, tegen de achtergrond van een verscherpt risicobeheer door de financiële instellingen. Het moet de bedoeling zijn elke vorm van de facto uitsluiting van bankdiensten te voorkomen, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke verplichtingen op het gebied van de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering.

Op democratisch vlak vormt het stemrecht een fundamenteel politiek recht dat zowel in internationale verdragen als in de Belgische wetgeving wordt erkend. Belgen die in het buitenland wonen, stemmen bij de federale en Europese verkiezingen, maar de uitoefening van dat stemrecht vereist specifieke inschrijvingstrajecten en de naleving van bepaalde procedures en termijnen. Ondanks de aanzienlijke inspanningen van de Belgische overheid om een vlot verloop van de kiesverrichtingen te garanderen, zijn er immers een aantal hinderpalen die buiten haar controle liggen. Dat is onder meer het geval voor de levertijden en de betrouwbaarheid van de lokale postdiensten, die nochtans een doorslaggevende rol spelen in de bezorging van de kiesdocumenten aan wie voor stemmen per brief heeft gekozen. In bepaalde gevallen kunnen dergelijke factoren de effectiviteit van het stemrecht dus beïnvloeden. Technologische ontwikkelingen bieden op dat gebied nieuwe perspectieven. Uit analyses van de afgelopen jaren blijkt evenwel dat volledig elektronisch stemmen voornamelijk niet helemaal voldoet aan de veiligheids-, transparantie- en controleerbaarheidsvereisten die eigen zijn aan een democratische verkiezing. In dat licht lijken tussenoplossingen, die traditionele werkwijzen combineren met digitale componenten, haalbare alternatieven. Zo zou de uitbouw van een hybride stelsysteem – bepaalde onlinefunctionaliteiten in combinatie met nog steeds een materiële drager – de logistieke beperkingen kunnen omzeilen, in het bijzonder voor kiezers die in het

Toutefois, de nombreux Belges établis à l'étranger font état de difficultés concrètes dans l'exercice effectif de droits essentiels. Ces difficultés ne se limitent pas à un seul domaine, mais se manifestent dans plusieurs secteurs, illustrant la nécessité d'une approche globale et structurée.

En matière bancaire, l'accès à un compte constitue un préalable indispensable à la participation à la vie économique et administrative, qu'il s'agisse de percevoir une pension, de gérer des revenus, d'effectuer des paiements ou d'accéder à certains services numériques. Si le droit européen et le droit belge encadrent l'accès à un service bancaire de base et si la législation a récemment été adaptée pour en améliorer l'effectivité, des difficultés persistent pour certains Belges résidant hors de l'Union européenne, notamment en matière d'ouverture ou de maintien de comptes, mais aussi de frais supérieurs, dans un contexte de gestion accrue des risques par les établissements financiers. L'enjeu consiste à prévenir toute exclusion bancaire *de facto* tout en respectant les obligations légitimes de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme.

Sur le plan démocratique, le droit de vote constitue un droit politique fondamental reconnu tant par les instruments internationaux que par la législation belge. Les Belges établis à l'étranger participent aux élections fédérales et européennes, mais cet exercice repose sur des démarches spécifiques d'inscription et sur le respect de procédures et de délais particuliers. Malgré les efforts importants déployés par les autorités belges afin de garantir le bon déroulement des opérations électorales, certaines contraintes échappent, en effet, à leur contrôle. L'on peut, notamment, citer les délais et la fiabilité des services postaux locaux, qui jouent pourtant un rôle déterminant dans l'acheminement des documents électoraux pour les personnes ayant opté pour le vote par correspondance. Des éléments peuvent ainsi, dans certains cas, affecter l'effectivité du droit de vote. Les évolutions technologiques ouvrent, cependant, des perspectives en la matière. Toutefois, les analyses réalisées ces dernières années soulignent que le recours à un vote entièrement électronique ne peut, à ce stade, garantir pleinement les exigences de sécurité, de transparence et de vérifiabilité propres à un scrutin démocratique. Dans cette optique, des solutions intermédiaires, combinant des modalités traditionnelles et des composantes numériques, apparaissent comme des pistes crédibles. Le développement d'un système de vote hybride, intégrant certaines fonctionnalités en ligne tout en conservant un support matériel, pourrait ainsi permettre de réduire les contraintes logistiques,

buitenland wonen, en tegelijk de fundamentele garanties van het verkiezingsproces vrijwaren.

Sociale kwesties zijn een ander heikel onderwerp. Belgen die in het buitenland wonen, ondervinden soms moeilijkheden om informatie over hun pensioenrechten, ziektekostenverzekering of de continuïteit van hun sociale bescherming te verkrijgen. Hoewel specifieke regelingen bestaan, onder meer voor mensen die buiten de Europese Economische Ruimte (EER) werken, zijn die voor verbetering vatbaar op het vlak van de bevattelijkheid en de afstemming ervan met de consulaire informatie. Ook de fiscale verplichtingen van niet-ingezetenen, in het bijzonder voor inkomsten uit Belgische bronnen, houden specifieke administratieve stappen in, die vragen om een duidelijke en toegankelijke ondersteuning, met name op het stuk van toegang tot digitale hulpmiddelen en doorverwijzing naar de bevoegde diensten.

Afgezien van bancaire, electorale, sociale of fiscale aangelegenheden ondervinden veel Belgen die in het buitenland wonen praktische problemen om op afstand toegang te krijgen tot de overheidsdiensten. Het vernieuwen van een identiteitskaart of paspoort, het verkrijgen van een uittreksel uit de burgerlijke stand, het legaliseren van documenten of de toegang tot bepaalde Belgische digitale platforms kan complex zijn voor wie buiten het nationale grondgebied woonachtig is. Het gebruik van digitale identificatietools zoals *ltsme* of de toegang tot onlinediensten die een strenge authenticatie vereisen, verlopen vanuit het buitenland niet altijd vlot, vooral wanneer de initiële administratieve stappen fysiek vanuit België moeten worden doorlopen. Die beperkingen kunnen leiden tot vertragingen, dure verplaatsingen of een grotere afhankelijkheid van consulaire loketten. De uitbouw van een echt digitaal consulaire platform, dat op afstand een veilige, vereenvoudigde en volledig operationele toegang tot de Belgische overheidsdiensten garandeert, zou dan ook een belangrijke stap zijn in de modernisering van de overheid.

Naast de inspanningen van de overheidsdiensten en de consulaire posten spelen verenigingen (Union Francophone des Belges à l'Étranger (UFBE) en Vlamingen in de Wereld (VIW)) een belangrijke complementaire rol inzake voorlichting, doorverwijzing en ondersteuning van Belgen in het buitenland. De vraag naar een gestructureerd en transparant partnerschap met die actoren dringt zich op, in lijn met de logica van coherentie en doeltreffendheid van het overheidsoptreden waartoe op andere beleidsniveaus al een aantal initiatieven werden genomen.

Tegen die achtergrond roept dit voorstel van resolutie de federale regering op tot de uitbouw van een

en particulier pour les électeurs résidant à l'étranger, tout en préservant les garanties fondamentales du processus électoral.

Les questions sociales constituent un autre domaine sensible. Les Belges établis à l'étranger peuvent rencontrer des difficultés d'accès à l'information relative à leurs droits en matière de pensions, de couverture santé ou de continuité de protection sociale. Si des mécanismes spécifiques existent, notamment pour les personnes actives hors de l'Espace économique européen (EEE), leur lisibilité et leur articulation avec l'information consulaire peuvent être améliorées. De manière similaire, les obligations fiscales des non-résidents, en particulier pour les revenus de source belge, impliquent des démarches administratives spécifiques qui nécessitent un accompagnement clair et accessible, notamment en matière d'accès aux outils numériques et d'orientation vers les services compétents.

Au-delà des enjeux bancaires, électoraux, sociaux ou fiscaux, de nombreux Belges établis à l'étranger rencontrent des difficultés pratiques liées à l'accès aux services administratifs à distance. Le renouvellement d'une carte d'identité ou d'un passeport, l'obtention d'un extrait d'acte d'état civil, la légalisation de documents ou encore l'accès à certaines plates-formes numériques belges peuvent s'avérer complexes lorsque l'on réside hors du territoire national. L'utilisation d'outils d'identification numérique tels que *ltsme* ou l'accès aux services en ligne nécessitant une authentification forte ne sont pas toujours aisés depuis l'étranger, en particulier lorsque des démarches initiales doivent être effectuées physiquement en Belgique. Ces contraintes peuvent entraîner des retards, des déplacements coûteux ou une dépendance accrue aux guichets consulaires. Le développement d'une véritable plate-forme numérique consulaire, permettant un accès sécurisé, simplifié et pleinement opérationnel aux services publics belges à distance, constituerait dès lors un enjeu majeur de modernisation administrative.

Aux côtés de l'action des administrations et des postes consulaires, des associations (l'Union Francophone des Belges à l'Étranger (UFBE) et Vlamingen in de Wereld (VIW)) jouent un rôle complémentaire important en matière d'information, d'orientation et d'accompagnement des Belges à l'étranger. La question d'un cadre de partenariat structuré et transparent avec ces acteurs se pose dans une logique de cohérence et d'efficacité de l'action publique, certaines initiatives de soutien public existant déjà à d'autres niveaux de pouvoir.

Dans ce contexte, la présente proposition de résolution vise à inviter le gouvernement fédéral à développer une

samenhangend, transversaal en proactief beleid ten bate van de Belgen in het buitenland. De aangehaalde concrete voorbeelden illustreren enkele van de knelpunten die gestructureerde aandacht verdienen. Beoogd wordt een objectieve stand van zaken op te maken van de pijnpunten, de effectiviteit van de rechten te verbeteren met inachtneming van de toepasselijke wettelijke regelingen, alsook de coördinatie en ondersteuning van Belgische burgers in het buitenland te bevorderen, teneinde hun bijdrage aan de uitstraling en welvaart van België ten volle te erkennen en tegelijk de bescherming van hun rechten te waarborgen.

politique cohérente, transversale et proactive en faveur des Belges établis à l'étranger. Les exemples concrets évoqués illustrent des problématiques parmi d'autres qui méritent une attention structurée. L'objectif est de procéder à un état des lieux objectif des difficultés, d'améliorer l'effectivité des droits dans le respect des cadres juridiques applicables et de renforcer la coordination ainsi que l'accompagnement des citoyens belges à l'étranger, afin de reconnaître pleinement leur contribution au rayonnement et à la prospérité de la Belgique tout en garantissant la protection de leurs droits.

Michel De Maegd (Les Engagés)  
Pierre Kompany (Les Engagés)  
Aurore Tourneur (Les Engagés)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat artikel 5 van het Verdrag van Wenen betreffende consulaire betrekkingen van 24 april 1963 de consulaire autoriteiten de taak toewijst de belangen van de onderdanen van de zendstaat te beschermen, alsook hen bijstand en administratieve diensten te verlenen, hetgeen de verantwoordelijkheid van de Federale Staat ten aanzien van in het buitenland gevestigde Belgen aantoont;

B. overwegende dat de in het buitenland gevestigde Belgen een gemeenschap vormen die meer dan 559.000 mensen sterk is (volgens gegevens van de FOD Buitenlandse Zaken over de bij de Belgische diplomatieke en consulaire posten ingeschreven onderdanen), dat die landgenoten actief bijdragen aan de internationale uitstraling van België, dat zij de economische aantrekkelijkheid van het land vergroten door handelsbetrekkingen, investeringen, innovatie en wetenschappelijke samenwerking te bevorderen, dat zij tevens fungeren als uitdragers van de invloed en het imago van België in het buitenland, wat zorgt voor meer zichtbaarheid en geloofwaardigheid van ons land op diplomatiek, cultureel en economisch vlak, en dat de waardering en begeleiding van die diaspora bijgevolg deel moet uitmaken van een strategie van algemeen belang die erop gericht is de internationale positie en het concurrentievermogen van België te consolideren;

C. overwegende dat de Union Francophone des Belges à l'Étranger (UFBE) en Vlamingen in de Wereld (VIW) verenigingen zijn die zich bezighouden met het informeren en begeleiden van Belgische expats, met name bij procedures op het gebied van burgerlijke, politieke en sociale rechten;

D. overwegende dat de toegang tot basisbankdiensten in de Europese Unie wordt geregeld door Richtlijn 2014/92/EU (*Payment Accounts Directive*, PAD), die ertoe strekt ervoor te zorgen dat elke consument die legaal in de Europese Unie verblijft toegang heeft tot een basisbetaalrekening, ongeacht zijn financiële situatie of verblijfplaats; die toegang moet effectief en transparant zijn en de kosten en voorwaarden moeten door de dienstverlener worden meegedeeld;

E. overwegende dat het recht op basisbankdiensten in België is ingevoerd bij de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basis-bankdienst en thans is vastgelegd in de artikelen VII.56/1 tot en met VII.59/3 van het Wetboek van economisch recht, dat deze regeling kredietinstellingen verplicht om basisbankdiensten

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'article 5 de la Convention de Vienne sur les relations consulaires du 24 avril 1963 reconnaît aux autorités consulaires la mission de protéger les intérêts des ressortissants de l'État d'envoi et de leur fournir assistance et services administratifs, ce qui fonde la responsabilité de l'État fédéral à l'égard des Belges établis à l'étranger;

B. considérant que les Belges établis à l'étranger constituent une communauté forte de plus de 559.000 personnes inscrites auprès des postes diplomatiques et consulaires belges selon les données du Service public fédéral Affaires étrangères, qu'ils participent activement au rayonnement international de la Belgique, qu'ils contribuent à l'attractivité économique du pays en favorisant les échanges commerciaux, les investissements, l'innovation et la coopération scientifique, qu'ils constituent également des relais d'influence et d'image pour la Belgique à l'étranger, renforçant la visibilité et la crédibilité de notre pays sur les plans diplomatique, culturel et économique, et que la valorisation et l'accompagnement de cette diaspora s'inscrivent dès lors dans une stratégie d'intérêt général visant à consolider la position internationale et la compétitivité de la Belgique;

C. considérant que l'Union Francophone des Belges à l'Étranger (UFBE) et *Vlamingen in de Wereld* (VIW) sont des associations actives dans l'information et l'accompagnement des expatriés belges, notamment dans des démarches touchant aux droits civils, politiques et sociaux;

D. considérant que l'accès à des services bancaires de base est réglementé dans l'Union européenne par la Directive 2014/92/UE dite "*Payment Accounts Directive*" (PAD), qui vise à garantir à tout consommateur légalement résidents dans l'Union européenne l'accès à un compte de paiement de base indépendant de sa situation financière ou de sa résidence; cet accès doit être effectif et transparent, avec communication des frais et conditions par le prestataire;

E. considérant que le droit à un service bancaire de base en Belgique a été instauré par la loi du 24 mars 2003 visant à garantir l'accès à un service bancaire de base et est aujourd'hui codifié aux articles VII.56/1 à VII.59/3 du Code de droit économique, que ce dispositif impose aux établissements de crédit d'offrir un service

aan te bieden aan consumenten die aan de wettelijke voorwaarden voldoen, teneinde financiële uitsluiting te voorkomen, dat deze regeling past in het Europese kader dat is vastgesteld bij Richtlijn 2014/92/EU van 23 juli 2014 betreffende de vergelijkbaarheid van de in verband met betaalrekeningen aangerekende vergoedingen, het overstappen naar een andere betaalrekening en de toegang tot betaalrekeningen met basisfuncties, dat de wet van 3 mei 2024 houdende diverse bepalingen inzake economie deze regeling heeft gewijzigd om de werking ervan te verbeteren en de doeltreffendheid ervan te vergroten, dat de wetgeving bovendien voorziet in een tariefplafond voor de basisbankdienst, vastgesteld overeenkomstig de toepasselijke regelgevende bepalingen, teneinde de financiële toegankelijkheid van de regeling te waarborgen;

F. overwegende dat er ondanks deze Europese en nationale wettelijke kaders voor sommige Belgen die buiten de Europese Unie wonen nog steeds praktische problemen bestaan met het openen en aanhouden van bankrekeningen in België, of met de tarieven daarvoor, wat kan leiden tot uitsluiting van essentiële bankdiensten of tot hogere kosten;

G. overwegende dat artikel 25 van het door België geratificeerde Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966 elke burger het recht en de mogelijkheid garandeert om deel te nemen aan de aansturing van openbare aangelegenheden en te stemmen bij periodieke verkiezingen met algemeen stemrecht; voorts overwegende dat dit recht geldt voor alle burgers, ongeacht hun verblijfplaats, en inhoudt dat staten passende maatregelen moeten nemen om de daadwerkelijke uitoefening ervan te waarborgen;

H. overwegende dat de deelname aan de verkiezingen van in het buitenland gevestigde Belgen wordt geregeld door het Kieswetboek, zoals gewijzigd door onder meer de wet van 7 maart 2002 tot toekenning van het stemrecht aan de Belgen die in het buitenland verblijven, voor de verkiezing van de federale Wetgevende Kamers, alsook dat de artikelen 180 en volgende van Kieswetboek bepalen dat Belgische kiezers die buiten het grondgebied verblijven, zich vooraf moeten inschrijven bij de bevoegde diplomatieke of consulaire post en een bepaalde stemwijze moeten kiezen;

I. overwegende dat, ondanks de aanzienlijke inspanningen van de Belgische overheid voor een vlot verloop van de verkiezingen, bepaalde externe logistieke beperkingen, meer bepaald in verband met de lokale postdiensten, nog steeds van invloed zijn op de effectiviteit van het stemmen per brief;

bancaire de base aux consommateurs qui remplissent les conditions légales, afin de prévenir l'exclusion financière, que ce régime s'inscrit dans le cadre européen fixé par la directive 2014/92/UE du 23 juillet 2014 relative à la comparabilité des frais liés aux comptes de paiement, au changement de compte de paiement et à l'accès à un compte de paiement assorti de prestations de base, que la loi du 3 mai 2024 portant dispositions diverses en matière d'économie a modifié ce régime afin d'en améliorer le fonctionnement et d'en élargir l'effectivité, que la législation prévoit en outre un plafond tarifaire pour le service bancaire de base, fixé conformément aux dispositions réglementaires applicables, afin de garantir l'accessibilité financière du dispositif;

F. considérant que malgré ces cadres juridiques européen et national, des difficultés pratiques persistent pour certains Belges résidant hors de l'Union européenne en matière d'ouverture, de maintien ou de tarification de comptes bancaires en Belgique, ce qui peut conduire à une exclusion de services bancaires essentiels et à des frais plus élevés;

G. considérant que l'article 25 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 16 décembre 1966, ratifié par la Belgique, garantit à tout citoyen le droit et la possibilité de prendre part à la direction des affaires publiques et de voter lors d'élections périodiques au suffrage universel, que ce droit s'applique aux citoyens indépendamment de leur lieu de résidence et implique que les États prennent des mesures appropriées pour en assurer l'effectivité;

H. considérant que la participation électorale des Belges établis à l'étranger est encadrée par le Code électoral, tel que modifié notamment par la loi du 7 mars 2002 organisant le vote des Belges résidant à l'étranger pour les élections législatives fédérales, que les articles 180 et suivants du Code électoral prévoient l'obligation pour les électeurs belges établis hors du territoire de s'inscrire préalablement auprès du poste diplomatique ou consulaire compétent et de choisir un mode de vote déterminé;

I. considérant que, malgré les efforts importants déployés par les autorités belges compétentes pour garantir le bon déroulement du scrutin, certaines contraintes logistiques externes, notamment liées aux services postaux locaux, continuent d'affecter l'effectivité du vote par correspondance;

J. overwegende dat de sociale rechten van in het buitenland gevestigde Belgen, zoals toegang tot een ziekteverzekering, doorverwijzing naar socialezekerheidsstelsels of de berekening en uitkering van pensioenen, coördinatie vereisen tussen de bevoegde Belgische instanties en de toepasselijke buitenlandse wetgeving, waardoor er behoefte ontstaat aan specifieke informatie en begeleiding;

K. overwegende dat de fiscale verplichtingen van de in het buitenland gevestigde Belgen, met name inzake de aangifte van inkomsten uit Belgische bronnen en de verwerking van buitenlandse bankrekeningen, voor niet-ingezetenen gepaard gaan met specifieke administratieve stappen die worden geregeld in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zoals ten uitvoer gelegd door de FOD Financiën;

L. overwegende dat in het buitenland gevestigde Belgen regelmatig praktische problemen ondervinden bij het op afstand afhandelen van administratieve handelingen, met name de verlenging van identiteitskaarten, het verkrijgen van akten van de burgerlijke stand, de legalisatie van documenten of de toegang tot digitale overheidsdiensten waarvoor een beveiligde authenticatie vereist is; voorts overwegende dat de modernisering en digitalisering van de consulaire diensten een essentiële hefboom vormen om gelijke toegang tot overheidsdiensten en administratieve continuïteit te waarborgen voor burgers die buiten het nationale grondgebied verblijven;

M. overwegende dat de partnerschappen tussen overheidsinstanties en verenigingen die Belgen in het buitenland vertegenwoordigen, weliswaar op informele of transversale wijze bestaan, maar niet systematisch zijn vastgelegd in een gestructureerd juridisch kader voor financiering of samenwerking op federaal niveau, wat de bekendheid en de continuïteit van deze initiatieven beperkt;

#### VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een samenhangende, transversale en proactieve federale beleidsstrategie uit te stippelen en te implementeren ten bate van de in het buitenland gevestigde Belgen, teneinde hun een robuustere juridische bescherming te bieden, evenals een betere daadwerkelijke toegang tot de burgerlijke, politieke, sociale en economische rechten, meer administratieve begeleiding en een erkenning van hun bijdrage tot de uitstraling, de economie en de internationale invloed van België;

2. in samenspraak met de Nationale Bank van België, de FSMA, de FOD Economie en de financiële sector nauwkeurig in kaart te brengen welke moeilijkheden in het buitenland gevestigde Belgen, in het bijzonder

J. considérant que les droits sociaux des Belges établis à l'étranger, tels que l'accès à une assurance maladie, l'orientation vers des régimes de sécurité sociale ou le calcul et le versement des pensions de retraite, nécessitent une coordination entre les organismes belges compétents et les législations étrangères applicables, créant des besoins d'information et d'accompagnement spécifiques;

K. considérant que les obligations fiscales des Belges établis à l'étranger, notamment en matière de déclaration des revenus de source belge et de traitement des comptes bancaires étrangers, sont régies par le Code des impôts sur les revenus 1992, tel que mis en œuvre par le SPF Finances, impliquant des contraintes administratives spécifiques pour les non-résidents;

L. considérant que les Belges établis à l'étranger rencontrent régulièrement des difficultés pratiques dans l'accomplissement de démarches administratives à distance, notamment en matière de renouvellement de documents d'identité, d'obtention d'actes d'état civil, de légalisation de documents ou d'accès aux services publics numériques nécessitant une authentification sécurisée, que la modernisation et la numérisation des services consulaires constituent un levier essentiel pour garantir l'égalité d'accès aux services publics et la continuité administrative pour les citoyens résidant hors du territoire national;

M. considérant que les partenariats entre pouvoirs publics et associations représentant les Belges de l'étranger, s'ils existent de manière informelle ou transversale, ne sont pas systématiquement formalisés dans un cadre juridique de financement ou de coopération structuré à l'échelle fédérale, ce qui limite la visibilité et la pérennité de ces actions;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de développer et de mettre en œuvre une politique fédérale cohérente, transversale et proactive en faveur des Belges établis à l'étranger, visant à renforcer leur protection juridique, leur accès effectif aux droits civils, politiques, sociaux et économiques, ainsi que leur accompagnement administratif, et à reconnaître leur contribution au rayonnement, à l'économie et à l'influence internationale de la Belgique;

2. de réaliser, en concertation avec la Banque nationale de Belgique, la FSMA, le SPF Économie et le secteur financier, un état des lieux précis des difficultés rencontrées par les Belges établis à l'étranger, en particulier hors

buiten de EU, ondervinden op het vlak van het openen of aanhouden van Belgische bankrekeningen, dan wel de tarieven daarvoor;

3. na te gaan welke evenredige oplossingen voorhanden zijn om te voorkomen dat in het buitenland gevestigde Belgen worden uitgesloten van bankdiensten, met inachtneming van de Europese normen inzake de bestrijding van witwaspraktijken en financiering van terrorisme;

4. in samenspraak met de diplomatieke en consulaire posten na te gaan hoe de registratie, de keuze van de stemmethode en de mededeling van termijnen en procedures kan worden vereenvoudigd en eengemaakt;

5. in het licht van de bestaande studies en met inachtneming van de veiligheids-, transparantie- en controleerbaarheidsvereisten te bekijken volgens welke nadere regels kan worden overgestapt op vormen van stemmen op afstand met digitale componenten, meer bepaald in het kader van een hybride systeem;

6. in samenspraak met de FOD Binnenlandse Zaken na te gaan welke aanpassingen van het Kieswetboek daarvoor nodig zijn;

7. de bevattelijkheid en toegankelijkheid van de informatie inzake de sociale rechten van in het buitenland gevestigde Belgen (pensioenen, zorg, verzekeringsperiodes, akkoorden, procedures enzovoort) te verbeteren, met de hulp van de bevoegde platformen en diensten;

8. waar nodig de bestaande regelingen op het vlak van sociale bescherming voor Belgen buiten de Europese Economische Ruimte (EER) te promoten, alsook onvervulde behoeften (op het vlak van informatie, begeleiding, termijnen) na te gaan;

9. een optimale coördinatie te waarborgen tussen de FOD Buitenlandse Zaken en de betrokken federale instanties, teneinde de in het buitenland gevestigde Belgen doeltreffend naar de bevoegde diensten toe te leiden;

10. een betere toegankelijkheid, bevattelijkheid en verspreiding te verzekeren van de informatie over het fiscaal statuut van in het buitenland gevestigde Belgen die inkomsten uit Belgische bronnen ontvangen, alsook over de aangifteprocedures, inclusief via de digitale kanalen;

11. de vaak gemelde administratieve belemmeringen (termijnen, toegang tot authenticatie, communicatie enzovoort) in kaart te brengen en werkbare verbeteringen voor te stellen, in samenwerking met de FOD Financiën;

Union européenne, en matière d'ouverture, de maintien et de tarification des comptes bancaires en Belgique;

3. d'examiner des solutions proportionnées permettant d'éviter l'exclusion bancaire de ressortissants belges non-résidents dans le respect des normes européennes de lutte contre le blanchiment d'argent et contre le terrorisme;

4. d'étudier les pistes de simplification et d'harmonisation, en coordination avec les postes diplomatiques et consulaires, des démarches d'inscription et de choix du mode de vote, ainsi que la communication des délais et des procédures;

5. d'évaluer, à la lumière des études existantes et dans le respect des exigences de sécurité, de transparence et de vérifiabilité, les modalités d'évolution vers des formes de vote à distance intégrant des composantes numériques, notamment dans le cadre d'un système hybride;

6. d'examiner, en concertation avec le SPF Intérieur, les adaptations nécessaires du Code électoral en ce sens;

7. de renforcer la lisibilité et l'accessibilité de l'information officielle relative aux droits sociaux des Belges à l'étranger (pensions, soins, périodes d'assurance, accords, démarches, etc.), en s'appuyant sur les plateformes et services compétents;

8. de promouvoir, lorsque cela est nécessaire, les dispositifs existants de protection sociale pour les Belges hors Espace économique européen (EEE), et d'évaluer les besoins non couverts (information, accompagnement, délais);

9. d'assurer une coordination optimale entre le SPF Affaires étrangères et les administrations fédérales concernées afin d'orienter efficacement les ressortissants vers les guichets compétents;

10. de renforcer l'accessibilité, la clarté et la diffusion des informations relatives au statut fiscal des non-résidents percevant des revenus de source belge, ainsi qu'aux démarches de déclaration, y compris au moyen des canaux numériques;

11. d'identifier les obstacles administratifs fréquemment signalés (délais, accès à l'authentification, communication, etc.) et de proposer des améliorations praticables, en collaboration avec le SPF Finances;

12. in de mate van het mogelijke de digitale administratieve en consulaire dienstverlening aan de in het buitenland gevestigde Belgen uit te breiden en bij de tijd te brengen, met name door de vernieuwing van identiteitsdocumenten, het verkrijgen van administratieve akten, de legalisatie van documenten en de beveiligde toegang tot de federale digitale platformen te vergemakkelijken, alsook de vereiste aanpassingen te onderzoeken om de toegang tot de hulpmiddelen voor digitale identificatie op afstand te verzekeren;

13. een stand van zaken op te maken van de samenwerking met en de overheidssteun aan verenigingen die de belangen van de in het buitenland gevestigde Belgen behartigen (zoals UFBE en VIW) en hun aanvullende bijdrage tot de consulaire werking te evalueren;

14. de invoering te onderzoeken van een federaal kader voor samenwerking met die verenigingen, teneinde waar nodig evenredige financiële of logistieke steun te bieden, in samenhang met de federale bevoegdheden op het vlak van consulaire inschrijving, burgerlijke en politieke rechten, alsook de bescherming van de in het buitenland gevestigde Belgen.

15 april 2026

12. de renforcer et de moderniser, dans la mesure du possible, les services administratifs et consulaires numériques accessibles aux Belges établis à l'étranger, notamment en facilitant le renouvellement de documents d'identité, l'obtention d'actes administratifs, la légalisation de documents et l'accès sécurisé aux plates-formes numériques fédérales, et d'examiner les adaptations nécessaires afin de garantir un accès effectif aux outils d'identification numérique à distance;

13. de dresser un état des lieux des partenariats et soutiens publics accordés aux associations actives au bénéfice des Belges de l'étranger (dont UFBE et VIW), et d'évaluer leur contribution complémentaire à l'action consulaire;

14. d'examiner la mise en place d'un cadre fédéral de partenariat avec ces associations permettant, le cas échéant, un soutien financier ou logistique proportionné, en cohérence avec les compétences fédérales touchant à l'inscription consulaire, aux droits civils et politiques, et à la protection des ressortissants à l'étranger.

15 avril 2026

Michel De Maegd (Les Engagés)  
Pierre Kompany (Les Engagés)  
Aurore Tourneur (Les Engagés)