

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2026

**VOORSTEL**

**tot oprichting van  
een parlementaire onderzoekscommissie  
belast met het onderzoek naar de organisatie,  
de effectiviteit en de onafhankelijkheid  
van de opvolging en de controle  
van de arbeidsongeschiktheid in België**

(ingediend door mevrouw Irina De Knop c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mai 2026

**PROPOSITION**

**visant à instituer  
une commission d'enquête parlementaire  
chargée d'enquêter sur l'organisation,  
l'efficacité et l'indépendance  
du suivi et du contrôle  
de l'incapacité de travail en Belgique**

(déposée par Mme Irina De Knop et consorts)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aantal langdurig arbeidsongeschikten in België heeft een historisch hoog niveau bereikt. Volgens de meest recente cijfers van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (hierna: RIZIV) gaat het om bijna 600.000 personen (werknemers en zelfstandigen) die langer dan één jaar arbeidsongeschikt zijn. De budgettaire impact is aanzienlijk: de uitgaven voor de uitkeringen bij arbeidsongeschiktheid bedragen ongeveer 12 miljard euro op jaarbasis en overstijgen daarmee ruimschoots de uitgaven voor de werkloosheid.

Recente berichtgeving en rapporten wijzen op structurele knelpunten in de manier waarop de dossiers van arbeidsongeschiktheid vandaag worden opgevolgd en gecontroleerd. In de huidige architectuur van onze sociale zekerheid ligt de verantwoordelijkheid voor de opvolging en de controle bij de verzekeringsinstellingen (ziekenfondsen) en bij het RIZIV. Deze historisch gegroeide inrichting roept vragen op over mogelijke belangenverstremgeling, verschillen in aanpak tussen de instellingen en de adviserend artsen, en de mate waarin relevante informatie (met inbegrip van signalen over disfuncties) tijdig en volledig doorstroomt naar politieke en beleidsverantwoordelijken.

De Kamer van volksvertegenwoordigers acht het noodzakelijk om, in het belang van de houdbaarheid van de sociale zekerheid én van een effectieve begeleiding van de betrokken personen, om een grondig parlementair onderzoek te voeren. Dat onderzoek moet in kaart brengen hoe de beschikbare overheidsmiddelen worden ingezet, welke mechanismen al dan niet werken, en waarom het huidige systeem er onvoldoende in slaagt om, waar mogelijk, herstel en aangepast werk te ondersteunen.

Het onderzoek moet tevens de basis leggen voor mogelijke hervormingen, waaronder een hertekening van de governance en een betere borging van de onafhankelijkheid, de uniformiteit en de efficiëntie in de controle- en opvolgingsketen.

Irina De Knop (Anders.)  
Alexia Bertrand (Anders.)  
Vincent Van Quickenborne (Anders.)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le nombre de personnes en incapacité de travail de longue durée en Belgique a atteint un niveau historiquement élevé. Selon les chiffres les plus récents de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (ci-après: INAMI), près de 600.000 personnes (des salariés et des indépendants) sont en incapacité de travail depuis plus d'un an. L'impact budgétaire de cette situation est considérable. Les dépenses liées aux indemnités d'incapacité de travail, qui s'élèvent à environ 12 milliards d'euros par an, dépassent ainsi largement celles affectées aux allocations de chômage.

Des articles de presse et rapports récents pointent des problèmes structurels dans la manière dont les dossiers d'incapacité de travail sont actuellement suivis et contrôlés. Dans l'architecture actuelle de notre sécurité sociale, la responsabilité du suivi et du contrôle incombe aux organismes assureurs (les mutualités) et à l'INAMI. Cette organisation, qui résulte d'une évolution historique, soulève des questions quant à d'éventuels conflits d'intérêts, aux différences d'approche entre les organismes et les médecins-conseils, ainsi qu'à la mesure dans laquelle les informations pertinentes (y compris les signaux de dysfonctionnements) sont transmises en temps utile et de manière exhaustive aux responsables politiques et stratégiques.

La Chambre des représentants estime qu'il est nécessaire, afin d'assurer la viabilité de la sécurité sociale et un accompagnement efficace des personnes concernées, de procéder à une enquête parlementaire approfondie. Cette enquête devra identifier comment les fonds publics disponibles sont utilisés, quels mécanismes fonctionnent ou non, et pourquoi le système actuel ne parvient pas suffisamment à soutenir, dans la mesure du possible, le rétablissement et le travail adapté.

L'enquête devra également jeter les bases d'éventuelles réformes, parmi lesquelles figurent notamment une refonte de la gouvernance et une meilleure garantie de l'indépendance, de l'uniformité et de l'efficacité de la chaîne de contrôle et de suivi.

**VOORSTEL**

## Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht belast met het onderzoek naar de organisatie, de effectiviteit en de onafhankelijkheid van de opvolging en de controle van de arbeidsongeschiktheid in België, in de zin van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

## Art. 2

De commissie heeft tot taak:

1° te onderzoeken hoe de verzekeringsinstellingen (ziekenfondsen) de begeleiding, de opvolging en de controle van de arbeidsongeschiktheid organiseren en uitvoeren, en welke methoden, processen en kwaliteitswaarborgen daarbij worden gehanteerd;

2° te onderzoeken op welke wijze het RIZIV haar controlerende en toezichhoudende rol uitoefent, en in welke mate de governance, de besluitvorming en de samenstelling van de organen van het RIZIV een doeltreffende invulling van die rol beïnvloeden;

3° te onderzoeken hoe relevante informatie (waaronder signalen over knelpunten of disfuncties) wordt verzameld, gedeeld en gerapporteerd, en of de doorstroming ervan naar politieke en beleidsverantwoordelijken voldoende is en tijdig gebeurt;

4° de eventuele verantwoordelijkheden te bepalen;

5° aanbevelingen te formuleren voor een betere organisatie van de opvolging en de controle van de arbeidsongeschiktheid, met inbegrip van verschillende hervormingsscenario's, telkens met een afweging van de voor- en nadelen, waarbij buitenlandse voorbeelden ter inspiratie kunnen dienen.

## Art. 3

De commissie kan alle nuttige documenten opvragen en elke persoon die zij meent te moeten horen laten verschijnen en horen, desgevallend onder ede. Zij is ertoe gemachtigd de nationale en internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar opdracht te volbrengen.

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter, au sens de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, sur l'organisation, l'efficacité et l'indépendance du suivi et du contrôle de l'incapacité de travail en Belgique.

## Art. 2

La commission a pour mission:

1° d'examiner la manière dont les organismes assureurs (les mutualités) organisent et mettent en œuvre l'accompagnement, le suivi et le contrôle de l'incapacité de travail ainsi que les méthodes, processus et garanties de qualité utilisés à cet effet;

2° d'examiner de quelle manière l'INAMI exerce son rôle de contrôle et de surveillance, et dans quelle mesure la gouvernance, le processus décisionnel et la composition des organes de l'INAMI ont une incidence sur l'efficacité de ce rôle;

3° d'examiner comment les informations pertinentes (dont les signaux relatifs à des points problématiques ou à des dysfonctionnements) sont collectées, partagées et rapportées, et si leur transmission aux responsables politiques et stratégiques est suffisante et effectuée en temps utile;

4° d'établir les responsabilités éventuelles;

5° de formuler des recommandations en vue d'une meilleure organisation du suivi et du contrôle de l'incapacité de travail, en ce compris différents scénarios de réforme, assortis chaque fois d'une mise en balance de leurs avantages et de leurs inconvénients, des exemples à l'étranger pouvant servir de sources d'inspiration.

## Art. 3

La commission peut demander tous les documents utiles et peut entendre toute personne qu'elle estime devoir citer à comparaître, le cas échéant sous serment. Elle est habilitée à établir les contacts nationaux et internationaux nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

## Art. 4

De commissie beschikt over alle bevoegdheden die de wet van 3 mei 1880 aan de onderzoekscommissies toekent.

## Art. 5

De commissie bestaat uit vijftien leden en evenveel plaatsvervangers, die de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties. De overige politieke fracties kunnen elk één lid aanwijzen dat zonder stemrecht aan de werkzaamheden deelneemt.

## Art. 6

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het Bureau van de Kamer haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten. Daartoe kan zij een beroep doen op experten, zo nodig in het kader van een arbeids- of dienstovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de commissie niet overschrijden.

## Art. 7

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar, tenzij de commissie anders beslist. Het is de leden van de commissie, alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden de informatie te verspreiden die in commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

## Art. 8

De commissie brengt uiterlijk op 1 oktober 2026 aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer van volksvertegenwoordigers om een bijkomende termijn toe te staan voor de indiening van haar verslag.

13 mei 2026

Irina De Knop (Anders.)  
Alexia Bertrand (Anders.)  
Vincent Van Quickenborne (Anders.)

## Art. 4

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

## Art. 5

La commission se compose de quinze membres et d'autant de suppléants, que la Chambre des représentants désigne en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Chacun des autres groupes politiques peut désigner un membre qui participera aux travaux de la commission sans droit de vote.

## Art. 6

La commission peut prendre toutes les mesures utiles pour mener l'enquête avec l'expertise nécessaire, dans les limites du budget que le Bureau de la Chambre des représentants met à sa disposition. À cet effet, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut dépasser celle des travaux de la commission d'enquête parlementaire.

## Art. 7

Les réunions de la commission sont publiques, à moins que la commission n'en décide autrement. Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

## Art. 8

La commission fait rapport à la Chambre des représentants au plus tard le 1<sup>er</sup> octobre 2026, sauf décision expresse de la Chambre des représentants d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour le dépôt de son rapport.

13 mai 2026