

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 mei 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 1
van 29 december 1992 met betrekking tot de
regeling voor de voldoening van
de belasting over de toegevoegde waarde
voor wat betreft de afschaffing
van het dagboek van ontvangsten**

(ingediend door de heer Steven Matheï en
mevrouw Nawal Farih)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mai 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 1
du 29 décembre 1992
relatif aux mesures
tendant à assurer le paiement de la taxe
sur la valeur ajoutée en ce qui concerne
la suppression du journal des recettes**

(déposée par M. Steven Matheï et
Mme Nawal Farih)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de verplichting tot het bijhouden van een dagboek van ontvangsten af te schaffen. Als gevolg van de afschaffing verdwijnt ook de verplichte bewaartermijn en de bijhorende specifieke sanctie.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à supprimer l'obligation de tenir un journal des recettes. En conséquence, le délai de conservation obligatoire et la sanction spécifique y afférents cesseront également de s'appliquer.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. In het regeerakkoord van de Arizona-regering is opgenomen dat de regering de gehele zittingsperiode kleinere taksen zal afschaffen en administratieve formaliteiten zal schrappen of bijsturen via een wet lagere kosten. Dit is inmiddels ook reeds gebeurd. Zo werd de taks op de bankgeschriften en de premietaks voor de pensioenovereenkomst voor zelfstandigen (POZ) geschrapt. Tevens werden enkele kleinere federale registratierechten en andere taksen geschrapt.

In het regeerakkoord werd ook opgenomen dat het dagontvangstenboek zal worden geschrapt, bijgestuurd of vereenvoudigd. Daarbij zal rekening worden gehouden met de bestaande controlemogelijkheden en de informatie waarover de fiscale administratie reeds beschikt.

Deze verplichting is beschreven in het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde.

De verdere modaliteiten worden geregeld via een circulaire.¹ Zo is het recent ook mogelijk om een dagontvangstenboek digitaal bij te houden.

2. Artikel 14, § 2, van voormeld koninklijk besluit nr. 1, bepaalt dat de boekhouding van de belastingplichtigen, inzonderheid de volgende boeken bevat:

1° een boek voor inkomende facturen waarin zij aangaande de volgende verrichtingen de facturen en de stukken inschrijven met betrekking tot hun economische activiteit: (...);

2° een boek voor uitgaande facturen waarin zij de facturen, de stukken bedoeld in de artikelen 2, 3, 6 en 11 en die bedoeld in artikel 53, § 3, eerste lid, van het Wetboek inschrijven, evenals de ermee verband houdende verbeterende stukken;

3° een dagboek per bedrijfszetel waarin zij de ontvangsten inschrijven met betrekking tot de handelingen waarvoor zij niet verplicht zijn een factuur of het in artikel 53, § 3, eerste lid, van het Wetboek bedoeld stuk uit te reiken en waarvoor zij geen factuur of niet dat stuk hebben uitgereikt.

¹ Circulaire 2020/C/20 van 27 januari 2020 met betrekking tot het digitaal gehouden dagboek van ontvangsten en centralisatieboek van de Federale Overheidsdienst Financiën, Algemene Administratie van de Fiscaliteit – Belasting over de toegevoegde waarde.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. L'accord de gouvernement de la coalition Arizona indique que le gouvernement entend supprimer plusieurs petites taxes, tout au long de la législature, et réduire ou ajuster les formalités administratives en légiférant afin de réduire les coûts. Il l'a déjà fait en supprimant la taxe sur les écritures bancaires et la taxe sur les cotisations pour les contrats de pension des travailleurs indépendants (CPTI), et il a également supprimé quelques petits droits d'enregistrement fédéraux et d'autres taxes.

L'accord de gouvernement indique également que le livre de recettes journalières sera supprimé, ajusté ou simplifié et qu'il sera tenu compte, à cette occasion, des possibilités de contrôle existantes et des informations dont l'administration fiscale dispose déjà.

L'obligation y afférente est définie par l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée.

Ses autres modalités font l'objet d'une circulaire.¹ Depuis peu, il est également possible de tenir un livre de recettes journalières numérique.

2. L'article 14, § 2, de l'arrêté royal n° 1 précité prévoit que la comptabilité des assujettis comprend notamment les registres suivants:

1° un facturier d'entrée dans lequel ils inscrivent les factures et documents relatifs à leur activité économique et qui concernent les opérations: (...);

2° un facturier de sortie, dans lequel ils inscrivent les factures, les documents visés aux articles 2, 3, 6 et 11 et ceux visés à l'article 53, § 3, alinéa 1^{er}, du Code, ainsi que les documents rectificatifs qui s'y rapportent;

3° un journal, par siège d'exploitation, dans lequel s'inscrivent les recettes relatives aux opérations pour lesquelles ils n'ont pas d'obligation d'émettre une facture ou le document visé à l'article 53, § 3, alinéa 1^{er}, du Code et pour lesquelles ils n'ont pas émis de facture ou ce document.

¹ Circulaire 2020/C/20 du 27 janvier 2020 relative à la tenue digitale du journal des recettes et du journal centralisateur du Service public fédéral des Finances, Administration générale de la Fiscalité – Taxe sur la valeur ajoutée.

De inschrijvingen in het dagboek van ontvangsten moeten in principe per bedrijfszetel, van dag tot dag worden gedaan voor het totale bedrag van de dagontvangsten.

3. Wij zijn van oordeel dat het bijhouden van een dagboek van ontvangsten onnodige administratieve lasten met zich meebrengt, zeker voor kleine ondernemers. Zo moet het boek dagelijks worden ingevuld, ook wanneer er geen inkomsten zijn. Er moet een opsplitsing worden gemaakt volgens het btw-tarief, het btw-nummer moet op elke pagina worden vermeld en alles moet maandelijks worden opgeteld.

De verplichting tot het bijhouden van een dagboek van ontvangsten vormt een administratieve verplichting die historisch werd ingevoerd met het oog op de controle van handelingen waarvoor geen factureringsplicht geldt. Deze verplichting heeft evenwel aan relevantie ingeboet in het licht van de voortschrijdende digitalisering van de boekhouding, de uitbreiding van de elektronische registratiesystemen en de toegenomen beschikbaarheid van fiscale gegevens voor de administratie.

In het bijzonder beschikt de fiscale administratie thans over diverse alternatieve controlemiddelen, waaronder elektronische kassasystemen, digitale boekhoudsystemen en gegevensuitwisseling met derden. In dat opzicht kan worden vastgesteld dat de verplichting tot het bijhouden van een dagboek van ontvangsten niet langer noodzakelijk is om de correcte heffing en invordering van de belasting over de toegevoegde waarde te waarborgen.

Uit het jaarverslag van de Nationale Bank van 2025 blijkt dat de regelgevende en administratieve belemmeringen voor bedrijven aanzienlijk blijven. “Deze obstakels kunnen worden verklaard door institutionele complexiteit, overlappende bevoegdheidsniveaus en een wildgroei aan nalevingsprocedures. In 2022 bedroegen de administratieve lasten voor Belgische bedrijven en zelfstandigen 6 miljard euro, ofwel 1,1 % bbp. Ze vertonen echter een dalende trend sinds 2000, toen ze nog 3,5 % bbp bereikten. Het grootste deel van deze lasten houdt verband met de fiscale en arbeidswetgeving, terwijl die gerelateerd aan milieu en klimaat een beperktere plaats innemen. Daarnaast beschouwt 60 % van de Belgische kmo's in een expansiefase de regelgeving als een belangrijke belemmering voor hun ontwikkeling. Dat aandeel ligt hoger dan bij hun Duitse, Nederlandse en Franse tegenhangers en is ook hoger dan het EU-gemiddelde. Deze administratieve formaliteiten maken het voor bedrijven moeilijker om te groeien en nieuwe markten aan te boren. Bovendien blijft het oprichten van een bedrijf complexer en duurder in België dan in de best presterende economieën. Met de herziening van de wetgeving voor ondernemingen in moeilijkheden

En principe, le montant total des recettes de chaque journée est inscrit, au jour le jour, dans le journal des recettes, par siège d'exploitation.

3. Nous estimons que la tenue d'un journal des recettes impose des charges administratives inutiles, en particulier aux petits entrepreneurs. En effet, ce journal doit être complété quotidiennement, même en l'absence de recettes, une ventilation doit être opérée en fonction du taux de TVA, le numéro de TVA doit être mentionné sur chaque page, et toutes les opérations doivent être totalisées chaque mois.

Historiquement, l'obligation administrative de tenir un journal des recettes a été prévue pour permettre de contrôler les opérations non soumises à l'obligation de facturation. Cette obligation est toutefois moins pertinente aujourd'hui, compte tenu de la numérisation croissante de la comptabilité, de l'extension des systèmes d'enregistrement électroniques et de la plus grande disponibilité des données fiscales pour l'administration.

L'administration fiscale dispose aujourd'hui, en particulier, d'une multitude de moyens de contrôle alternatifs, tels que les systèmes de caisse électronique, les systèmes comptables numériques et l'échange de données avec des tiers. Dès lors, force est de constater que l'obligation de tenir un journal des recettes n'est plus nécessaire pour garantir la perception et le recouvrement corrects de la taxe sur la valeur ajoutée.

Selon le rapport annuel 2025 de la Banque nationale de Belgique, les obstacles réglementaires et administratifs restent importants pour les entreprises. “Ces freins s'expliquent par la complexité institutionnelle, par la superposition des niveaux de pouvoir et par la multiplication des procédures de conformité. En 2022, les charges administratives imposées aux entreprises et aux indépendants belges ont représenté un coût de 6 milliards d'euros, soit 1,1 % du PIB. Elles suivent cela dit une tendance baissière, puisqu'elles atteignaient 3,5 % du PIB en 2000. Les réglementations fiscales et de l'emploi concentrent l'essentiel de ces charges, l'environnement et le climat occupant une place plus limitée. Du reste, 60 % des PME belges en phase d'expansion perçoivent les réglementations comme une barrière importante à leur développement, une part qui est plus élevée que celles de leurs homologues allemandes, néerlandaises, et françaises, et que la moyenne de l'Union européenne. Ces démarches administratives réduisent la capacité des entreprises de se développer et d'accéder à de nouveaux marchés. Par ailleurs, la création d'entreprises demeure plus complexe et plus coûteuse que dans les économies les mieux classées. La refonte du droit des

is echter vooruitgang geboekt in de richting van een flexibeler en efficiënter insolventiekader².

Het verplicht bijhouden van een dagontvangstenboek brengt bijkomende administratieve lasten met zich mee voor de belastingplichtigen, inzonderheid voor kleine en middelgrote ondernemingen. Het schrappen van deze verplichting past derhalve in een bredere doelstelling van administratieve vereenvoudiging en lastenvermindering. Uiteraard blijft de verplichting vermeld in artikel 14, § 1, van bovenvermeld koninklijk besluit onverminderd van toepassing: “De belastingplichtigen moeten een aan de omvang van hun activiteiten aangepaste boekhouding voeren om de belasting over de toegevoegde waarde te kunnen toepassen en controleren.”

4. Bepaalde belastingplichtigen zijn reeds uitgesloten om een dagontvangstenboek bij te houden. Het betreft bijvoorbeeld de belastingplichtigen die genieten van de forfaitaire regeling bepaald in artikel 56 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde (hierna Btw-Wetboek), de belastingplichtigen die uitsluitend handelingen verrichten vrijgesteld van de belasting krachtens artikel 44 van hetzelfde Wetboek waarvoor zij geen recht op aftrek hebben, de belastingplichtigen die de in artikel 57 van hetzelfde Wetboek beoogde landbouwregeling genieten, de niet-belastingplichtige rechtspersonen.

Ook de belastingplichtige die gebruikmaakt van een geregistreerd kassasysteem en voldoet aan alle daaromtrent opgelegde reglementeringen, is ontheven van de verplichting tot het houden van een dagboek van ontvangsten per bedrijfszetel. Wel moeten de nodige rapporten dagelijks (dagelijks financieel rapport en dagelijks gebruiker rapport) met behulp van het geregistreerde kassasysteem worden aangemaakt. Hier verandert dit wetsvoorstel niets aan.

4. Volgens artikel 60, § 4, van het Btw-Wetboek, moeten de boeken (dagboeken van ontvangsten en centralisatieboeken) worden bewaard door de personen die ze hebben gehouden, gedurende zeven jaar te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op hun sluiting. Ongeacht de vorm waarin deze boeken worden gehouden, moeten de nodige maatregelen worden getroffen opdat de integriteit van de inhoud van de boeken, alsmede hun leesbaarheid kunnen worden gegarandeerd tijdens de volledige bewaringstermijn. Aangezien dit wetsvoorstel ertoe strekt om het dagboek van ontvangsten af te schaffen verdwijnt ook deze daarmee wettelijk gepaard gaande verplichting en termijn zoals voorzien in het Btw-Wetboek.

² Verslag 2025 – Nationale Bank van België p. 126.

entreprises en difficulté a cependant permis d’engranger des progrès vers un cadre d’insolvabilité plus flexible et plus efficace².”

Dès lors que l’obligation de tenir un journal des recettes impose des charges administratives supplémentaires aux assujettis, en particulier aux petites et moyennes entreprises, la suppression de cette obligation répondra à un objectif plus large de simplification administrative et de réduction des charges. L’obligation inscrite à l’article 14, § 1^{er}, de l’arrêté royal susmentionné demeurera bien sûr inchangée: “Les assujettis doivent tenir une comptabilité appropriée à l’étendue de leurs activités en vue de permettre l’application et le contrôle de la taxe sur la valeur ajoutée.”

4. Certains assujettis sont déjà dispensés de l’obligation de tenir un journal des recettes. Il s’agit, par exemple, des assujettis qui bénéficient du régime forfaitaire visé à l’article 56 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (ci-après: Code de la TVA), des assujettis qui effectuent exclusivement des opérations exemptées de la taxe par l’article 44 du même Code ne leur ouvrant aucun droit à la déduction, des assujettis qui bénéficient du régime agricole visé à l’article 57 du même Code, ainsi que des personnes morales non assujetties.

Les assujettis qui utilisent un système de caisse enregistreuse et respectent l’ensemble de la réglementation en la matière sont également dispensés de l’obligation de tenir un journal des recettes par siège d’exploitation. Les rapports requis (rapport financier et rapport utilisateur quotidiens) doivent cependant être générés chaque jour au moyen du système de caisse enregistreuse. La présente proposition de loi ne prévoit d’apporter aucune modification à ces dispositions.

5. En vertu de l’article 60, § 4, du Code de la TVA, les livres (journaux des recettes et journaux centralisateurs) doivent être conservés par les personnes qui les ont tenus, pendant sept ans à partir du 1^{er} janvier de l’année qui suit leur clôture. Quelle que soit la forme sous laquelle ces livres sont tenus, les mesures nécessaires doivent être prises afin que l’intégrité du contenu des livres, ainsi que leur lisibilité, soient garanties durant toute la période de conservation. En supprimant le journal des recettes, la loi proposée entraînera aussi la suppression de l’obligation et du délai légalement prévus dans le Code de la TVA y afférents.

² Rapport 2025 – Banque nationale de Belgique, p. 128.

5. Een bijkomend gevolg van de afschaffing van het dagboek van ontvangsten is de voorziene sanctie die ingeschreven werd in het Btw-Wetboek. Deze overtredingen worden krachtens artikel 70, § 4, van het Btw-Wetboek bestraft met een fiscale geldboete van 50 euro tot 5000 euro per overtreding.³

6. Tevens vervalt de bewaartermijn. Volgens de huidige wetgeving moet het dagboek van ontvangsten worden bewaard en ter inzage worden voorgelegd op de bedrijfszetel van de belastingplichtige gedurende de periode waarop het/ze betrekking heeft/hebben en de drie maanden die volgen op de datum van afsluiting ervan. Na die periode moeten ze worden bewaard in België en ter inzage worden voorgelegd, in principe op het fiscaal domicilie van de belastingplichtige. Voor een rechtspersoon komt het fiscaal domicilie overeen met de administratieve zetel. Een natuurlijke persoon moet zijn boekhouding in beginsel ter inzage voorleggen op zijn fiscaal domicilie (zijn woonplaats). Indien evenwel de bedrijfszetel zich bevindt op een andere plaats dan het fiscaal domicilie, en de boekhouding op die bedrijfszetel wordt gehouden, is een natuurlijk persoon, bij toepassing van artikel 61, § 1, eerste lid, van het Btw-Wetboek, gehouden de boekhouding op die zetel voor te leggen.

Indien het dagboek van ontvangsten en/of centralisatieboek digitaal wordt gehouden, moet een volledige onlinetoeegang tot de betrokken gegevens worden gewaarborgd op de bedrijfszetel, ongeacht de plaats waar die gegevens zich digitaal bevinden, tot bij het verstrijken van de derde maand die volgt op de afsluiting ervan en, na afloop van die periode, in principe op het fiscaal domicilie.

7. Het is aan de regering om een overgangsregeling uit te werken en de inwerkingtreding van deze wet te bepalen zodat in samenwerking met de administratie en met de verschillende betrokken sectoren (zoals boekhouders) kan worden bepaald wat de gevolgen zijn voor de huidige dagboeken van ontvangsten en de bijgaande huidige wettelijke verplichtingen.

Steven Matheï (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

³ Het bedrag van deze geldboete wordt, naargelang de aard en ernst van de overtreding, bepaald volgens de schaal opgenomen in de Bijlage, Afdeling 3, bij het koninklijk besluit nr. 44 van 09 juli 2012 tot vaststelling van het bedrag van de niet-proportionele fiscale geldboeten op het stuk van de belasting over de toegevoegde waarde.

6. La suppression du journal des recettes aura également une incidence sur la sanction prévue à cet égard dans le Code de la TVA. Les infractions aux dispositions relatives à cette obligation sont réprimées, en vertu de l'article 70, § 4, du Code TVA, par une amende fiscale de 50 à 5000 euros par infraction³.

7. Le délai de conservation cessera également de s'appliquer. Selon la législation actuelle, le journal des recettes doit être conservé et être communiqué au siège d'exploitation de l'assujetti durant la période à laquelle il se rapporte et les trois mois qui suivent la date de sa clôture. Après cette période, il doit être conservé en Belgique et être communiqué en principe au domicile fiscal de l'assujetti. Pour une personne morale, le domicile fiscal correspond à son siège administratif. Une personne physique doit en principe communiquer la comptabilité à son domicile fiscal (son lieu de résidence). Toutefois, lorsque le siège d'exploitation est situé à un autre endroit que le domicile fiscal, et que la comptabilité est tenue au siège d'exploitation, la personne physique est tenue de communiquer la comptabilité à ce siège, en application de l'article 61, § 1^{er}, premier alinéa, du Code de la TVA.

Lorsque le journal des recettes et/ou le journal centralisateur est (sont) tenu(s) de manière digitale, un accès complet et en ligne aux données concernées doit être garanti, quel que soit l'endroit où les données sont situées digitalement, au siège d'exploitation jusqu'à l'expiration du troisième mois qui suit sa (leur) clôture et, passé ce délai, en principe au domicile fiscal.

8. Il appartient au gouvernement d'élaborer un régime transitoire et de fixer l'entrée en vigueur de cette loi, afin qu'il soit possible de déterminer, en collaboration avec l'administration et les différents secteurs concernés (notamment les comptables), quelles seront les conséquences pour les journaux de recettes existants et les obligations légales en vigueur qui s'y rapportent.

³ Le montant de cette amende est fixé d'après la nature et la gravité de l'infraction selon l'échelle reprise dans l'Annexe, Section 3, de l'arrêté royal n° 44 du 9 juillet 2012 fixant le montant des amendes fiscales non proportionnelles en matière de taxe sur la valeur ajoutée.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14, § 2, 3°, van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde wordt opgeheven.

Art. 3

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

13 april 2026

Steven Matheï (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14, § 2, 3°, de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée est abrogé.

Art. 3

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

13 avril 2026