

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 mei 2026

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat en de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof teneinde een wettelijke terugvalregeling inzake interfederale begrotingscoördinatie vast te stellen**

(ingediend door mevrouw Alexia Bertrand en de heer Kjell Vander Elst)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

22 mai 2026

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, afin de prévoir un dispositif légal de repli dans le cadre de la coordination budgétaire interfédérale**

(déposée par Mme Alexia Bertrand et M. Kjell Vander Elst)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel voert een wettelijke terugvalregeling in voor de Belgische begrotingscoördinatie, zodat België ook zonder samenwerkingsakkoord kan voldoen aan de nieuwe Europese regels rond economische governance en begrotingstoezicht. De regeling geldt enkel subsidiair totdat een akkoord wordt bereikt en bevestigt daarnaast de centrale rol van de Hoge Raad van Financiën bij de verdeling, controle en evaluatie van de begrotingsdoelstellingen.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi instaure un dispositif légal de repli dans le cadre de la coordination budgétaire belge, afin que la Belgique puisse se conformer aux nouvelles règles européennes en matière de gouvernance économique et de surveillance budgétaire même en l'absence d'un accord de coopération. Ce dispositif ne s'appliquera qu'à titre subsidiaire, jusqu'à la conclusion d'un accord. La réglementation proposée confirme en outre le rôle central du Conseil supérieur des Finances dans la répartition, le contrôle et l'évaluation des objectifs budgétaires.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een wettelijke terugvalregeling in te voeren voor de interfederale begrotingscoördinatie. De aanleiding daarvoor is het nieuwe Europese kader voor economische governance, dat sinds 30 april 2024 van kracht is en waarin het netto-uitgavenpad centraal staat als operationele indicator van het begrotingstoezicht. Het bijgevoegde ontwerp van samenwerkingsakkoord (hierna: ontwerp-SWA) wil aan dat kader uitvoering geven en vermeldt uitdrukkelijk dat ook de Belgische coördinatiemechanismen grondig moeten worden herzien.

België heeft er zich bovendien toe verbonden om in zijn budgettair-structureel plan voor de middellange termijn de begrotingscoördinatie tussen de verschillende overheden te versterken. Het ontwerp-SWA preciseert dat die hervorming deel uitmaakt van de verbintenissen die door de Europese Commissie positief werden beoordeeld en door de Raad werden goedgekeurd.

Het ontwerp-SWA vertrekt van de vaststelling dat er in een federale lidstaat als België nood is aan een doeltreffende coördinatie tussen de verschillende beleidsniveaus, mede omdat een groot deel van de uitgavenbevoegdheid bij de deelstaten ligt. Het document verwijst daarbij expliciet naar de bezorgdheid dat er nog steeds geen formeel akkoord bestaat over meerjarige begrotingsdoelstellingen op alle overheidsniveaus.

Tegen die achtergrond bevat het ontwerp-SWA reeds een inhoudelijke terugvalregeling. Indien het Overlegcomité geen goedkeuring bereikt over de individuele budgettaire doelstellingen vóór de uiterste datum van de indiening van het nationaal budgettair-structureel plan, geldt een sleutel die bestaat uit:

1) de som van de helft van het percentage van de sleutel, gebaseerd op het aandeel in de som van de totale finale primaire uitgaven en eigen ontvangsten; en;

2) de helft van het percentage van het netto-uitgavenpad voor de gezamenlijke overheid. Het ontwerp voegt daaraan toe dat deze sleutel er niet toe mag leiden dat een entiteit die een ESR-evenwicht heeft bereikt en dit duurzaam aanhoudt, een bijkomende inspanning moet leveren.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à instaurer un dispositif légal de repli afin d'assurer la coordination budgétaire interfédérale. Cette initiative s'inscrit dans le contexte du nouveau cadre européen de gouvernance économique, en vigueur depuis le 30 avril 2024, lequel confère à la trajectoire des dépenses nettes une place centrale en tant qu'indicateur opérationnel de la surveillance budgétaire. Le projet d'accord de coopération joint vise à mettre en œuvre ce cadre. Parallèlement, il mentionne explicitement que les mécanismes de coordination belges doivent être révisés en profondeur.

La Belgique s'est en outre engagée, dans son plan budgétaire et structurel à moyen terme, à renforcer la coordination budgétaire entre les différents pouvoirs publics. Le projet d'accord de coopération précise que la réforme envisagée constitue l'un des engagements évalués positivement par la Commission européenne et approuvés par le Conseil.

Le projet d'accord de coopération part du constat que, dans un État membre fédéral tel que la Belgique, une coordination efficace entre les différents niveaux de pouvoir apparaît nécessaire, notamment parce que les compétences en matière de dépenses relèvent dans une large mesure des entités fédérées. Dans ce contexte, le document souligne explicitement l'inquiétude liée à l'absence, à ce jour, d'un accord formel sur des objectifs budgétaires pluriannuels couvrant tous les niveaux de pouvoir.

Dans ce contexte, le projet d'accord de coopération contient déjà un dispositif de repli sur le fond. Si le Comité de concertation ne parvient pas à un accord sur les objectifs budgétaires individuels avant la date butoir pour le dépôt du plan budgétaire et structurel national, une clé de répartition s'appliquera, qui sera composée de:

1) la moitié du pourcentage de la clé, basée sur la part dans la somme des dépenses primaires finales totales et des recettes propres totales; et;

2) la moitié du pourcentage de la trajectoire des dépenses nettes pour l'ensemble des pouvoirs publics. Le projet précise également que cette clé ne pourra pas avoir pour conséquence qu'une entité ayant atteint l'équilibre SEC et maintenant cet équilibre de manière durable doive fournir un effort supplémentaire.

Wij zijn van oordeel dat deze terugvalregeling niet uitsluitend in een samenwerkingsakkoord mag voorkomen. Indien geen samenwerkingsakkoord tot stand komt, of indien een bestaand akkoord vervalt of niet tijdig in werking treedt, ontstaat anders een normatief vacuüm net op het ogenblik dat België wel zijn Europese verplichtingen moet nakomen. Dit wetsvoorstel beoogt daarom de terugvalregeling in de organieke begrotingswetgeving zelf te verankeren.

Daarbij wordt aangeknoopt bij de rechtsgrond die ook in het ontwerp-SWA wordt vermeld, met name artikel 124/1 van de wet van 22 mei 2003 voor de Federale Staat en artikel 16/10 van de wet van 16 mei 2003 voor de Gemeenschappen en Gewesten.

Het wetsvoorstel doet geen afbreuk aan de voorrang van een samenwerkingsakkoord. Integendeel: de wettelijke terugvalregeling geldt enkel subsidiair, namelijk zolang geen samenwerkingsakkoord in werking is getreden of zolang het Overlegcomité niet tijdig tot een akkoord is gekomen. Zodra later alsnog een akkoord tot stand komt, vervangt dat akkoord de van rechtswege geldende terugvalpositie.

Tot slot bevestigt het wetsvoorstel de rol van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. Het ontwerp-SWA wijst die Afdeling immers aan voor de verdeling van het referentiepads, de bepaling van de controlerekening en de jaarlijkse evaluatie van de naleving, inclusief de formulering van correctieve trajecten wanneer de maximaal toegelaten afwijking wordt overschreden.

Alexia Bertrand (Anders.)  
Kjell Vander Elst (Anders.)

Nous estimons qu'il n'est pas suffisant d'inscrire ce dispositif de repli dans un accord de coopération. En effet, en l'absence d'un tel accord, ou si un accord existant vient à échéance ou n'entre pas en vigueur en temps utile, un vide normatif apparaîtra au moment même où la Belgique devra honorer ses obligations européennes. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à ancrer ce dispositif de repli dans la législation budgétaire organique elle-même.

À cet égard, il est fait référence aux fondements juridiques également repris dans le projet d'accord de coopération, à savoir l'article 124/1 de la loi du 22 mai 2003 pour l'État fédéral et l'article 16/10 de la loi du 16 mai 2003 pour les Communautés et les Régions.

La présente proposition de loi ne porte nullement atteinte à la primauté d'un accord de coopération. Au contraire, le dispositif légal de repli ne trouve à s'appliquer qu'à titre subsidiaire, c'est-à-dire tant qu'aucun accord de coopération n'est entré en vigueur ou lorsque le Comité de concertation n'est pas parvenu à un accord en temps utile. Dès la conclusion d'un tel accord, celui-ci se substitue à la clause de repli applicable de plein droit.

Enfin, la proposition de loi confirme le rôle de la Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. En effet, le projet d'accord de coopération la désigne pour assurer la répartition de la trajectoire de référence, la détermination du compte de contrôle et l'évaluation annuelle du respect de ces éléments, y compris la formulation de trajectoires correctives lorsque l'écart maximal autorisé est dépassé.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt het opschrift van Hoofdstuk V/1, ingevoegd bij wet van 10 april 2014, vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V/1. Diverse bepalingen ter gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024”

**Art. 3**

In dezelfde wet wordt een artikel 124/1/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 124/1/1. § 1. Bij ontstentenis van een in werking getreden samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies dat de verdeling van het nationale netto-uitgavenpad en de intra-Belgische controlerekening regelt, is de in dit artikel bepaalde wettelijke terugvalregeling van toepassing.

§ 2. Indien het Overlegcomité uiterlijk op de datum waarop het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn of de herziening ervan aan de Europese Commissie moet worden bezorgd, geen akkoord heeft bereikt over:

1° de individuele budgettaire doelstellingen, uitgedrukt in termen van maximaal toegelaten groei van de netto-uitgaven; en;

2° de maximaal toegelaten afwijkingen in het kader van de intra-Belgische controlerekening;

worden die doelstellingen en afwijkingen van rechtswege vastgesteld overeenkomstig het advies van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, l'intitulé du Titre V/1, inséré par la loi du 10 avril 2014, est remplacé par ce qui suit:

“Titre V/1. Dispositions diverses transposant partiellement la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, telle que modifiée par la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024”

**Art. 3**

Dans la même loi, il est inséré un article 124/1/1 rédigé comme suit:

“Art. 124/1/1. § 1<sup>er</sup>. À défaut d'accord de coopération entré en vigueur entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires et fixant la répartition de la trajectoire nationale des dépenses nettes et le compte de contrôle intra-belge, le dispositif légal de repli prévu au présent article s'applique.

§ 2. Si, au plus tard à la date à laquelle le plan budgétaire et structurel national à moyen terme ou sa révision doit être transmis à la Commission européenne, le Comité de concertation n'est pas parvenu à un accord sur:

1° les objectifs budgétaires individuels, exprimés en termes de croissance maximale autorisée des dépenses nettes; et

2° les écarts maximaux autorisés dans le cadre du compte de contrôle intra-belge;

ces objectifs et écarts sont fixés de plein droit conformément à l'avis de la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances.

§ 3. De in paragraaf 2 bedoelde terugvalregeling bestaat uit een verdeelsleutel die voor elke betrokken overheid wordt samengesteld:

1° de som van de helft van het percentage van de sleutel, gebaseerd op het aandeel in de som van de totale finale primaire uitgaven en eigen ontvangsten; en;

2° de helft van het percentage van het netto-uitgavenpad voor de gezamenlijke overheid.

§ 4. De Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën bepaalt, op basis van de in paragraaf 3 bedoelde verdeelsleutel:

1° het individuele netto-uitgavenpad per betrokken overheid;

2° de maximaal toegelaten afwijking op de controle-rekening per betrokken overheid.

§ 5. De toepassing van de terugvalregeling mag er niet toe leiden dat een overheid die een begrotingsevenwicht in ESR-termen heeft bereikt en dit evenwicht duurzaam aanhoudt, een bijkomende inspanning moet leveren.

§ 6. Indien na de datum bedoeld in paragraaf 2 alsnog:

1° een akkoord wordt bereikt in het Overlegcomité; of;

2° een samenwerkingsakkoord in werking treedt dat de betrokken aangelegenheid regelt;

worden de overeenkomstig dit artikel van rechtswege vastgestelde doelstellingen vervangen door de in dat akkoord vastgestelde doelstellingen vanaf de daarin bepaalde datum of, bij gebreke daarvan, vanaf de datum van goedkeuring door het Overlegcomité.”

#### Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 124/1/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 124/1/2. De Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën wordt, voor de toepassing van artikel 124/1/1, belast met:

1° het formuleren van het advies bedoeld in artikel 124/1/1, § 2;

2° het vaststellen van het individuele netto-uitgavenpad en de maximaal toegelaten afwijkingen van

§ 3. Le dispositif de repli visé au § 2 consiste en une clé de répartition qui, pour chaque autorité concernée, se compose de:

1° la moitié du pourcentage de la clé de répartition, basée sur la part dans la somme des dépenses primaires finales totales et des recettes propres totales; et;

2° la moitié du pourcentage de la trajectoire des dépenses nettes pour l'ensemble des pouvoirs publics.

§ 4. La Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances détermine, conformément à la clé de répartition visée au § 3:

1° la trajectoire individuelle des dépenses nettes par autorité concernée;

2° l'écart maximum autorisé dans le cadre du compte de contrôle par autorité concernée.

§ 5. L'application du dispositif de repli ne peut avoir pour conséquence qu'une autorité ayant atteint l'équilibre budgétaire en termes SEC et maintenant cet équilibre de manière durable doive fournir un effort supplémentaire.

§ 6. Si, après la date visée au § 2:

1° un accord est conclu au sein du Comité de concertation; ou

2° un accord de coopération réglant la matière visée entre en vigueur;

les objectifs fixés de plein droit conformément au présent article seront remplacés par les objectifs fixés dans cet accord, à partir de la date qui y est prévue ou, à défaut, à partir de la date de son approbation par le Comité de concertation.”

#### Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 124/1/2 rédigé comme suit:

“Art. 124/1/2. Pour l'application de l'article 124/1/1, la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances est chargée de:

1° formuler l'avis visé à l'article 124/1/1, § 2;

2° déterminer la trajectoire individuelle des dépenses nettes et les écarts maximaux autorisés dans le cadre

de controlerekening bij toepassing van de wettelijke terugvalregeling;

3° de jaarlijkse evaluatie van de naleving van de aldus vastgestelde doelstellingen;

4° het formuleren van een voorlopig en een definitief advies over de stand van de controlerekening;

5° het voorstellen van eventuele correctieve aanpassingen van het netto-uitgavenpad wanneer de maximaal toegelaten afwijking wordt overschreden, behoudens uitzonderlijke omstandigheden.”

#### Art. 5

In de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt het opschrift van Hoofdstuk VIter, ingevoegd bij wet van 10 april 2014, vervangen als volgt:

“Hoofdstuk VIter. Diverse bepalingen ter gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024”

#### Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 16/10/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 16/10/1. § 1. Voor de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies geldt, bij ontstentenis van een in werking getreden samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies dat de verdeling van het nationale netto-uitgavenpad en de intra-Belgische controlerekening regelt, de wettelijke terugvalregeling bedoeld in artikel 124/1/1 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

§ 2. Indien het Overlegcomité niet tijdig een akkoord bereikt over de individuele budgettaire doelstellingen en de maximaal toegelaten afwijkingen op de intra-Belgische controlerekening, zijn de door de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën overeenkomstig artikel 124/1/1 vastgestelde individuele netto-uitgavenpaden en maximaal toegelaten afwijkingen van rechtswege

du compte de contrôle en cas d'application du dispositif légal de repli;

3° procéder à l'évaluation annuelle du respect des objectifs ainsi fixés;

4° formuler un avis provisoire et un avis définitif sur l'état du compte de contrôle;

5° proposer d'éventuelles modifications correctives de la trajectoire des dépenses nettes lorsque l'écart maximum autorisé est dépassé, sauf circonstances exceptionnelles.”

#### Art. 5

Dans la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, l'intitulé du Chapitre VIter, inséré par la loi du 10 avril 2014, est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre VIter. Dispositions diverses transposant partiellement la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, telle que modifiée par la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024”

#### Art. 6

Dans la même loi, il est inséré un article 16/10/1 rédigé comme suit:

“Art. 16/10/1. § 1<sup>er</sup>. Pour les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires, à défaut d'accord de coopération entré en vigueur entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires et fixant la répartition de la trajectoire nationale des dépenses nettes et le compte de contrôle intra-belge, le dispositif légal de repli visé à l'article 124/1/1 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral s'applique.

§ 2. Si le Comité de concertation ne parvient pas en temps utile à un accord sur les objectifs budgétaires individuels et les écarts maximaux autorisés par rapport au compte de contrôle intra-belge, les trajectoires individuelles des dépenses nettes et les écarts maximaux autorisés fixés par la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances conformément à l'article 124/1/1 s'appliquent de plein

van toepassing op de betrokken Gemeenschappen, Gewesten en Gemeenschapscommissies.

§ 3. De toepassing van dit artikel mag er niet toe leiden dat een overheid die een begrotingsevenwicht in ESR-termen heeft bereikt en dit evenwicht duurzaam aanhoudt, een bijkomende inspanning moet leveren.

§ 4. De betrokken regeringen bezorgen aan de Afdeling Financieringsbehoefte van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën alle gegevens die noodzakelijk zijn voor de toepassing, de opvolging en de evaluatie van de wettelijke terugvalregeling, alsook voor het opstellen van de individuele controlerekeningen en de eventuele correctieve trajecten.”

#### Art. 7

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

30 april 2026

Alexia Bertrand (Anders.)  
Kjell Vander Elst (Anders.)

droit aux Communautés, Régions et Commissions communautaires concernées.

§ 3. L'application du présent article ne peut avoir pour conséquence qu'une autorité ayant atteint l'équilibre budgétaire en termes SEC et maintenant cet équilibre de manière durable doive fournir un effort supplémentaire.

§ 4. Les gouvernements concernés communiquent à la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances toutes les données nécessaires à l'application, au suivi et à l'évaluation du dispositif légal de repli, ainsi qu'à l'établissement des comptes de contrôle individuels et des trajectoires correctives éventuelles.”

#### Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

30 avril 2026