

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 mei 2026

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, sport/cultuur-, eco- en consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, teneinde de resterende bedragen bij niet-gebruik van maaltijd- en ecocheques door te storten naar het begrotingsfonds voedselhulp

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 mai 2026

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, chèques sport/culture, écochèques et chèques consommation sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, afin de verser le solde des titres-repas et des écochèques inutilisés au fonds budgétaire de l'aide alimentaire

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

SAMENVATTING

Dit voorstel verplicht de uitgiftebedrijven van maaltijd- en ecocheques om de bedragen van niet-gebruikte cheques te storten naar een op te richten organiek begrotingsfonds voedselhulp beheerd door de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à obliger les entreprises éditrices de titres-repas et d'écochèques à verser le montant des chèques inutilisés à un fonds budgétaire organique de l'aide alimentaire qui devra être créé et qui sera géré par le Service public fédéral de programmation Intégration sociale.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK****EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

03800

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Maaltijdcheques zijn vandaag het meest toegekende extralegaal voordeel in België. De maaltijdcheques werden ingevoerd in 1965 als compensatie voor de werknemers in bedrijven waar geen bedrijfsrestaurant was en die bijgevolg onder de middag naar buiten moesten om elders te lunchen. Ondertussen zijn de maaltijdcheques enorm gegroeid. In 2020 kreeg bijna 70 % van de werknemers in de private sector maaltijdcheques. In 2025 is dat percentage toegenomen tot maar liefst 86 % van de werknemers in de private sector. Een werknemer krijgt gemiddeld een bedrag van 1005 euro aan maaltijdcheques per jaar (cijfer 2025). Volgens cijfers van VIA ging het om 3.623.393 begunstigden en 215.139 werkgevers voor wat de maaltijdcheques betreft. Voor ecocheques betreft het €333,5 miljoen in 2025. Het betrof 2.452.019 begunstigden en 139.411 werkgevers¹.

Een interessant extralegaal voordeel

De maaltijdcheques zijn niet onderworpen aan de personenbelasting, noch aan RSZ-bijdragen en zijn voor een deel aftrekbaar als beroepskost. Dat maakt hen zowel voor de werkgevers als de werknemers een interessant extralegaal voordeel. Om te genieten van deze fiscale en parafiscale vrijstelling, moet er:

- 1) een werknemersaandeel zijn van minimaal 1,09 euro per cheque;
- 2) een werkgeversaandeel zijn van maximaal 8,91 euro per cheque.

Van zodra er een lagere bijdrage is van de werknemer of een hogere namens de werkgever, wordt de maaltijdcheque beschouwd als gewoon loon en is men wel RSZ-bijdragen en belastingen verschuldigd.

Het is de sectorale of ondernemings-cao die bepaalt welke personeelscategorieën recht hebben op de maaltijdcheques en wat de bedragen zijn van het werknemers- en werkgeversaandeel.

Tot eind 2025 bedroeg het maximale werkgeversaandeel 6,91 euro per cheque. Het regeerakkoord voorziet deze zittingsperiode in een dubbele verhoging met telkens 2 euro van de maximale tussenkomst van de werkgever. De eerste van verhoging werd reeds goedgekeurd in het parlement en is sinds 1 januari 2026 van kracht. Hierdoor bedraagt het maximale bedrag van een maaltijdcheque

¹ Bron: VIABelgium – geconsolideerde sectorale data 2025.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les titres-repas constituent aujourd'hui l'avantage extralégal le plus largement octroyé en Belgique. Ils ont été introduits en 1965 en guise de compensation pour les travailleurs dont l'entreprise ne disposait pas d'un restaurant et qui devaient par conséquent quitter leur lieu de travail pour déjeuner à l'extérieur. Depuis lors, les titres-repas ont connu un essor considérable. En 2020, près de 70 % des travailleurs salariés du secteur privé en bénéficiaient. Ce pourcentage a grimpé à pas moins de 86 % en 2025. Un travailleur reçoit en moyenne 1005 euros de titres-repas par an (chiffre 2025). Selon les chiffres de VIA, on comptait 3.623.393 bénéficiaires et 215.139 employeurs pour ce qui est des titres de repas. Pour ce qui est des éco-chèques, le montant s'élève à 333,5 millions d'euros en 2025. Cela concernait 2.452.019 bénéficiaires et 139.411 employeurs¹.

Un avantage extralégal intéressant

Les titres-repas ne sont soumis ni à l'impôt des personnes physiques, ni aux cotisations ONSS, et sont partiellement déductibles comme frais professionnels. Cela en fait un avantage extralégal intéressant tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Pour bénéficier de cette exonération fiscale et parafiscale, il faut:

- 1) que la quote-part du travailleur soit au moins de 1,09 euro par titre;
- 2) que la quote-part de l'employeur soit au maximum de 8,91 euros par titre.

Dès que la cotisation du travailleur est inférieure ou celle de l'employeur supérieure, le titre-repas est considéré comme un salaire ordinaire et les cotisations ONSS ainsi que les impôts seront dus.

Il appartient à la CCT du secteur ou de l'entreprise de déterminer quelles catégories du personnel ont droit aux titres-repas et de fixer le montant des quotes-parts du travailleur et de l'employeur.

Jusque fin 2025, la quote-part maximale de l'employeur s'élevait à 6,91 euros par titre. L'accord de gouvernement prévoit, pour cette législature, une double augmentation de 2 euros chacune de l'intervention maximale de l'employeur. La première a déjà été approuvée par le Parlement et a pris effet le 1^{er} janvier 2026. Le montant maximal d'un titre-repas s'élève donc désormais à

¹ Source : VIABelgium – données sectorielles consolidées 2025.

nu 10 euro. Uit een bevraging van Edenred² blijkt dat maar liefst 7 op de 10 bedrijven van plan is de waarde van hun maaltijdcheques in 2026 te verhogen, vaak tot het nieuwe maximumbedrag.

Een korte geschiedenis

In 2014 besloot de federale regering om het systeem van de maaltijdcheques te moderniseren. Zo werden de papieren maaltijdcheques afgeschaft vanaf 1 oktober 2015. De papieren cheques werden vervangen door elektronische. Sinds 1 januari 2016 zijn de papieren maaltijdcheques volledig uit omloop. Deze verplichte omschakeling naar elektronische cheques zorgt voor een beter gebruik van de cheques. Zo raakten papieren cheques wel eens verloren, waardoor ze niet meer (tijdig) werden gebruikt.

De geldigheidsduur van de maaltijdcheques was vroeger ook beperkt tot drie maanden. Hierdoor bleven veel cheques onderbenut. Dankzij de wet van 14 april 2013 tot wijziging van artikel 38/1, § 2, 4^o van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en tot wijziging van artikel 19*bis*, § 2, 4^o, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders³, werd de geldigheidstermijn opgetrokken tot 12 maanden, te rekenen vanaf het ogenblik dat de maaltijdcheque op de maaltijdchequerekening wordt geplaatst.

Ingevolge de coronacrisis zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot zowel de maaltijdcheques als de eco-, sport-/cultuur-, geschenk- en consumptiecheques. Heel wat handelszaken, horecazaken en musea waren toen gesloten, wat het tijdig opgebruiken van de cheques bemoeilijkte of onmogelijk maakte.

10 euros. Une enquête menée par Edenred² révèle que pas moins de sept entreprises sur dix ont l'intention d'augmenter la valeur de leurs titres-repas en 2026, souvent à hauteur de ce nouveau plafond.

Bref historique

En 2014, le gouvernement fédéral a décidé de moderniser le système des titres-repas. Les titres-repas papier ont ainsi été supprimés à compter du 1^{er} octobre 2015, pour faire place à des titres électroniques. Depuis le 1^{er} janvier 2016, les titres-repas papier ont été complètement retirés de la circulation. Ce passage obligatoire aux titres électroniques a permis d'améliorer l'utilisation des titres, étant donné que les titres papier se perdaient parfois, si bien qu'ils ne pouvaient plus être utilisés (dans les délais).

De la même manière, la durée de validité des titres-repas était jadis limitée à trois mois, de sorte qu'un grand nombre de titres restaient inutilisés. Grâce à la loi du 14 avril 2013 modifiant l'article 38/1, § 2, 4^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 et modifiant l'article 19*bis*, § 2, 4^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs³, la durée de validité a été portée à douze mois, à compter du moment où le titre-repas est placé sur le compte titre-repas.

La crise du coronavirus a également entraîné quelques modifications concernant les titres-repas ainsi que les écochèques, les chèques sport/culture, les chèques-cadeaux et les chèques consommation. Pendant cette crise, de nombreux commerces, établissements horeca et musées étaient fermés, rendant difficile, voire impossible l'utilisation de ces chèques dans les délais.

² Bron: Edenred, 23/01/2026

³ Wet van 14 april 2013 tot wijziging van artikel 38/1, § 2, 4^o van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en tot wijziging van artikel 19*bis*, § 2, 4^o, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 1 augustus 2013.

² Source: Edenred, 23/01/2026

³ Loi du 14 avril 2013 modifiant l'article 38/1, § 2, 4^o du Code des impôts sur les revenus 1992 et modifiant l'article 19*bis*, § 2, 4^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} août 2013.

Tijdens deze periode werden de cheques die in een specifieke periode hun vervaldatum bereikten telkens met zes maanden verlengd.⁴ Concreet werden maaltijd-, eco- en geschenkcheques met een vervaldatum tussen 1 maart 2020 en 30 juni 2020 en tussen 1 november 2020 en 31 maart 2021 verlengd met zes maanden na de vervaldatum. Sport- en cultuurcheques met een vervaldatum op 30 september 2020 werden verlengd tot 30 september 2021. Ook de geldigheidsduur van de toen nieuwe consumptiecheques werd van 7 juni 2021 tot 31 december 2021 verlengd.⁵

De elektronische maaltijdcheques en papieren en elektronische ecocheques waarvan de geldigheidsduur in 2020 was afgelopen en die niet konden worden verlengd, werden heruitgegeven.⁶ Dit dankzij een amendement van cd&v op de programmawet. Concreet ging het om de cheques die vervielen in januari en februari 2020 en in de periode van 1 juli tot en met 31 oktober 2020. Deze cheques hadden opnieuw een geldigheidsduur van 12 maanden (maaltijdcheques) of 24 maanden (ecocheques). Dit gebeurde opnieuw in 2021, ook toen werden maaltijd- en ecocheques waarvan de geldigheidsduur was verstreken, opnieuw heruitgegeven waardoor de geldigheidsduur werd verlengd.⁷

Om structureel het koopkrachtverlies na het verstrijken van de geldigheidsdatum van een cheque te voorkomen, is het sinds 1 december 2022 mogelijk om niet-gebruikte cheques eenmalig opnieuw te activeren.⁸ De werknemer moet deze aanvraag tot reactivering indienen binnen de drie maanden na de vervaldatum. Na de reactivering is de cheque nog drie maanden geldig.

⁴ Koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders houdende de verlenging van de geldigheidsduur van de maaltijdcheques, ecocheques, geschenkcheques en sport/cultuurcheques als gevolg van de COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2020. - Wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 20 december 2020.

⁵ Koninklijk besluit van 28 december 2020 tot aanpassing van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en vrijwilligerswerk in het kader van de bestrijding van de sociaal-economische gevolgen van de coronaviruspandemie, *BS* 31 december 2020.

⁶ Programmawet (1) van 20 december 2020, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 2020.

⁷ Programmawet (1) van 27 december 2021, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2021.

⁸ Koninklijk besluit van 22 november 2022 tot wijziging van koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende een reactiveringsprocedure van maaltijd-, eco- en consumptiecheques, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 november 2022.

Les chèques arrivant à échéance pendant cette période ont été chaque fois prolongés de six mois.⁴ Concrètement, les titres-repas, les écochèques et les chèques-cadeaux dont la date d'expiration se situait entre le 1^{er} mars 2020 et le 30 juin 2020, ainsi qu'entre le 1^{er} novembre 2020 et le 31 mars 2021, ont été prolongés de six mois. Les chèques sport et culture expirant le 30 septembre 2020 ont été prolongés jusqu'au 30 septembre 2021. De même, la durée de validité des chèques consommation, récents à l'époque, a été prolongée du 7 juin 2021 au 31 décembre 2021.⁵

Les titres-repas électroniques ainsi que les écochèques sur support papier et sous forme électronique, dont la durée de validité avait expiré en 2020 et qui n'avaient pas pu être prolongés, ont été réémis.⁶ Adoptée grâce à un amendement du cd&v à la loi-programme, cette mesure visait concrètement les chèques arrivés à échéance en janvier et février 2020, ainsi qu'entre le 1^{er} juillet et le 31 octobre 2020. Ces chèques ont donc reçu une nouvelle fois une durée de validité de 12 mois (titres-repas) ou de 24 mois (écochèques). Cela a de nouveau été le cas en 2021: cette année-là aussi, les titres repas et les chèques-écos dont la date d'expiration était dépassée ont été réémis, ce qui a prolongé leur durée de validité.⁷

Afin d'éviter de manière structurelle la perte de pouvoir d'achat liée à l'expiration d'un chèque, il est possible, depuis le 1^{er} décembre 2022, de procéder à une réactivation unique des chèques inutilisés.⁸ Cette demande de réactivation doit être introduite par le travailleur dans les trois mois suivant la date d'expiration. Après la réactivation, le chèque reste valable trois mois.

⁴ Arrêté royal du 22 décembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs visant à prolonger la durée de validité des titres-repas, des éco-chèques, des chèques-cadeaux et des chèques sport/culture en raison de la pandémie COVID-19, publié au *Moniteur belge* du 29 décembre 2020. - Loi du 20 décembre 2020 portant des mesures de soutien temporaires en raison de la pandémie du COVID-19, publiée au *Moniteur belge* du 20 décembre 2020.

⁵ Arrêté royal du 28 décembre 2020 portant, dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la pandémie du coronavirus, adaptation de diverses dispositions en matière de sécurité sociale et de volontariat, publié au *Moniteur belge* du 31 décembre 2020.

⁶ Loi-programme (1) du 20 décembre 2020, publiée au *Moniteur belge* du 30 décembre 2020.

⁷ Loi-programme (1) du 27 décembre 2021, publiée au *Moniteur belge* du 31 décembre 2021.

⁸ Arrêté royal du 22 novembre 2022 modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs au sujet d'une procédure de réactivation des titres-repas, écochèques et chèques consommation, publié au *Moniteur belge* du 28 novembre 2022.

De eerste reactiveringsaanvraag is kosteloos. Voor de volgende aanvragen kan een kostprijs worden aangerekend van maximum 5 euro per aanvraag, tenzij er sprake is van overmacht (bijvoorbeeld een ziekenhuisopname van de werknemer).

De uitgevers van cheques zijn verplicht om over deze mogelijkheid tot reactivering en de daaraan verbonden kosten te communiceren en dit bij elke aanvraag tot reactivering.

Deze mogelijkheid tot reactivering geldt niet alleen voor maaltijdcheques, maar ook voor eco- en consumptiecheques.

Ongebruikte cheques

De bovenstaande verbeteringen hebben ervoor gezorgd dat de cheques beter worden gebruikt. Ook krijgt de werknemer maar liefst drie verwittigingen voordat de geldigheidsduur van de cheque verstrijkt: drie maanden voor de vervaldatum, één maand ervoor en nog eens tien dagen voor de vervaldatum van de cheque. Toch blijft een kleine hoeveelheid cheques alsnog onbenut.

Hoeveel cheques er de laatste jaren onbenut bleven, wordt niet gecommuniceerd door de uitgevers. Volgens VIA gaat het om een percentage onder de 1 % van alle cheques. Maar als men rekening houdt met de enorme toename van het aantal toegekende cheques, vertegenwoordigt zelfs een klein percentage veel geld.

De meest recente gecommuniceerde cijfers dateren van 2018 en 2019. In 2018 werd 0,07 % van de maaltijdcheques niet gebruikt. Op het toenmalige totaalbedrag, kwam dat neer op 1,8 miljoen euro aan ongebruikte cheques. Bij elektronische ecocheques ging het een jaar later om 0,6 % die ongebruikt bleven, goed voor 580.000 euro. Van de (inmiddels afgeschafte) papieren ecocheques werd 2 % niet gebruikt, wat resulteert in een bedrag van 2,9 miljoen euro. Kortom, het blijkt dat er in de jaren 2018 en 2019 samen voor meer dan 5 miljoen euro aan maaltijd- en ecocheques ongebruikt is gebleven.

Deze resterende bedragen aan maaltijd- en ecocheques blijven op dit moment vastzitten bij de drie uitgiftebedrijven Edenred, Pluxee en Monizze. Zij kunnen dit bedrag immers niet zomaar terugstorten naar de werkgevers. Bovendien kan het bedrag van de niet benutte cheque ook niet in geld worden overgemaakt aan de werknemer, dit omwille van operationele redenen. De uitgiftebedrijven beschikken niet over de nodige individuele data van de werknemers om een terugbetaling te kunnen doen. Ook is dit fiscaal en parafiscaal complex. De administratieve rompslomp en kost zijn ook aanzienlijk

La première demande de réactivation est gratuite. Pour les demandes suivantes, des frais pouvant aller jusqu'à 5 euros par demande peuvent être facturés, sauf en cas de force majeure (en cas d'hospitalisation du travailleur par exemple).

Les éditeurs de chèques sont tenus d'informer les bénéficiaires de cette possibilité de réactivation ainsi que des frais y afférents, et ce, lors de chaque demande de réactivation.

Cette possibilité s'applique aux titres-repas, mais aussi aux écochèques et aux chèques consommation.

Chèques inutilisés

Les mesures précitées ont permis d'optimiser l'utilisation des chèques. Le travailleur reçoit également pas moins de trois rappels avant l'expiration de ses chèques, à savoir trois mois, un mois et encore dix jours avant la date d'expiration de ses chèques. Une petite partie de ces chèques reste pourtant encore inutilisée.

Les éditeurs ne communiquent cependant pas le nombre de chèques n'ayant pas été utilisés ces dernières années. Selon la VIA, ce pourcentage serait inférieur à 1 % de l'ensemble des chèques. Si l'on tient toutefois compte de l'augmentation considérable du nombre de chèques octroyés, même un faible pourcentage représente une somme d'argent non négligeable.

Les derniers chiffres communiqués datent de 2018 et 2019. En 2018, 0,07 % des titres-repas n'ont pas été utilisés. Ce montant total correspondait à une valeur de 1,8 million d'euros. L'année suivante, ce pourcentage atteignait 0,6 % pour les écochèques électroniques, soit une valeur de 580.000 euros, et 2 % pour les écochèques papier (ayant depuis lors été supprimés), soit un montant de 2,9 millions d'euros. En conclusion, il ressort de ces chiffres qu'en 2018 et 2019, plus de 5 millions d'euros de titres-repas et d'écochèques sont restés inutilisés.

Le solde des titres-repas et des écochèques ayant expiré reste actuellement bloqué auprès des trois entreprises éditrices, à savoir Edenred, Pluxee et Monizze. Il leur est en effet impossible de reverser purement et simplement ce montant aux employeurs. De plus, le montant du chèque non utilisé ne peut pas non plus être versé en espèces à l'employé, et ce pour des raisons opérationnelles. Les entreprises éditrices ne disposent pas des données individuelles nécessaires concernant les employés pour pouvoir effectuer un remboursement. Cela présente également des complexités sur le plan

voor de terugbetaling van kleine en individuele bedragen. Ook de Raad van State was in zijn advies nr. 67549/1 van 13 oktober 2020 naar aanleiding van wetsvoorstel DOC 55 1091/001 van Nahima Lanjri duidelijk en stelde dat de niet-opgebruikte middelen van de cheques niet toebehoren aan de uitgiftebedrijven: "Uit dit wettelijk en reglementair kader kan niet de bedoeling worden afgeleid dat de tegenwaarde van de vervallen maaltijd- en ecocheques zou toekomen aan de uitgiftebedrijven."

Het kan volgens de Raad van State niet de bedoeling zijn dat deze bedragen blijvend vastzitten bij de uitgiftebedrijven. Daarom willen wij er met dit wetsvoorstel voor zorgen dat die resterende bedragen van ongebruikte maaltijd- en ecocheques toch nog goed worden benut. Wij willen meer bepaald dat deze bedragen worden overgemaakt aan een federaal begrotingsfonds voedselhulp waarvan het beheer is toevertrouwd aan de federale Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (hierna: POD MI).

Dit begrotingsfonds moet nog worden opgericht conform de organieke wet van 27 december 1990 houdende de oprichting van begrotingsfondsen en heeft als finaliteit de meest kwetsbare personen te voorzien in hun voedselbehoefte en deze vorm van armoede te bestrijden. De minister van Maatschappelijke Integratie, de minister van Armoedebestrijding en de minister van Werk en Economie, zijn samen bevoegd voor de oprichting van dit organiek begrotingsfonds. Bij de oprichting zal ook worden bepaald onder welke voorwaarden de organisaties die actief zijn inzake voedselhulp aanspraak kunnen maken op een financiële ondersteuning vanuit dit fonds, voor welke doeleinden zij deze middelen mogen aanwenden en wat de verdeelsleutel zal zijn die de POD MI zal hanteren bij de verdeling van de middelen.

Ter illustratie van de nood aan voedselhulp: we stellen vast dat het aantal mensen dat minimaal één keer per maand aanklopt bij een voedselbank, op de lange termijn stijgt. In 2014 zagen nog 130.030 Belgen zich genoodzaakt om naar de voedselbank te gaan. In 2018 waren dat er al 159.081. In 2022 zagen de voedselbanken een piek in het aantal hulpbehoevenden. Meer dan 210.000 Belgen kwamen bij hen aankloppen. In 2024 daalde het aantal naar iets meer dan 200.000, wat ten opzichte van tien jaar ervoor een stijging is met 65 %.

Het afgelopen jaar (2025) konden de Belgische voedselbanken 27.985 ton voedsel verdelen. Door de

fiscal et parafiscal. Les formalités administratives et les coûts sont également considérables pour le remboursement de montants modestes et individuels. Le Conseil d'État s'est également exprimé clairement dans son avis n° 67549/1 du 13 octobre 2020, rendu à la suite de la proposition de loi DOC 55 1091/001 de Nahima Lanjri, en précisant que les fonds non utilisés des chèques n'appartiennent pas aux entreprises editrices: "Ce cadre légal et réglementaire ne permet pas de déduire que l'intention est de prévoir que la contre-valeur des titres repas et des éco-chèques échus revient aux sociétés éditrices."

Selon le Conseil d'État, il est toutefois inacceptable que ces montants restent bloqués auprès de ces entreprises. C'est pourquoi nous entendons, au travers de la présente proposition de loi, veiller à ce que le solde des titres-repas et des écochèques ayant expiré soit tout de même utilisé à bon escient, en le versant au fonds budgétaire fédéral de l'aide alimentaire, qui sera géré par le Service public fédéral de programmation Intégration sociale (ci-après: SPP Intégration sociale).

Ce fonds budgétaire, qui doit encore être institué conformément à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, aura pour objectif de subvenir aux besoins alimentaires des personnes les plus vulnérables et de lutter contre cette forme de pauvreté. Les ministres ayant l'Intégration sociale, la Lutte contre la pauvreté, l'Emploi et l'Économie dans leurs attributions sont conjointement compétents pour la création de ce fonds budgétaire organique. Lors de sa création, il sera également déterminé sous quelles conditions les organisations du secteur de l'aide alimentaire pourront prétendre à un soutien financier du fonds, à quelles fins elles pourront l'utiliser et quelle sera la clé de répartition appliquée par le SPP Intégration sociale lors de la répartition de ces moyens.

Force est de constater que le nombre de personnes qui frappent à la porte d'une banque alimentaire au moins une fois par mois augmente sur le long terme, illustrant ainsi la nécessité de l'aide alimentaire. En 2014, 130.030 Belges ont été contraints de s'adresser à une banque alimentaire. En 2018, leur nombre culminait déjà à 159.081. En 2022, les banques alimentaires ont enregistré un pic du nombre de personnes nécessitant une aide alimentaire. Plus de 210.000 Belges ont en effet frappé à leur porte. En 2024, ce nombre est retombé pour dépasser légèrement la barre des 200.000 bénéficiaires, ce qui représente une augmentation de 65 % en l'espace de dix ans.

Au cours de l'année écoulée (2025), les banques alimentaires belges ont pu distribuer 27.985 tonnes de

combinatie van een lichte daling van het aantal begunstigden en een recordhoeveelheid ter beschikking gesteld voedsel, kon men 9 % meer voedsel per persoon verdelen, namelijk 137 kg per jaar. Voor de komende jaren ziet de situatie er somberder uit.

Om de kwetsbare Belgen van de nodige voedselhulp en materiële hulp te kunnen voorzien, zijn alle beetjes welkom. Door het verplicht ter beschikking stellen van de resterende bedragen voor onbenutte maaltijd- en ecocheques door de uitgiftebedrijven aan de het fonds, kunnen we bijdragen aan het voorzien in de voedselbehoefte van kwetsbare personen en deze vorm van armoede bestrijden.

Het spreekt voor zich dat we in de eerste plaats beogen dat zowel de maaltijd- als de ecocheques in de toekomst nog beter worden opgenomen en dat er zo goed als geen cheques meer vervallen. De cheques zijn immers extralegaal loon van de werknemer en hij heeft hier recht op. Het is dan ook onze hoop dat het aantal onbenutte cheques verder blijft afnemen. Deze maatregel moet dan ook als uitdovend worden beschouwd. We zien de maatregel als een extra ondersteuning voor de voedselbanken en de sociale organisaties ten voordele van de meest behoeftigen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

De uitgiftebedrijven van maaltijd- en ecocheques worden voortaan verplicht om de bedragen van niet-gebruikte cheques door te storten aan de het organiek begrotingsfonds voedselhulp waarvan het beheer is toevertrouwd aan de POM MI. Als algemene regel geldt dat men dat op zich voor elke cheque afzonderlijk zou moeten doen. Omwille van de praktische haalbaarheid, maken we het echter mogelijk dat de uitgiftebedrijven dit bedrag voor alle onbenutte cheques samen overmaken aan het einde van het boekjaar.

We kiezen ervoor om de resterende bedragen te laten overmaken aan het organiek begrotingsfonds voedselhulp waarvan het beheer is toevertrouwd aan de POD MI omdat zowel de armoedebestrijding als het beleid inzake maatschappelijke dienstverlening tot de wettelijke opdrachten van de POD MI behoren.

Dit begrotingsfonds moet nog worden opgericht. Bij de oprichting zal worden bepaald onder welke voorwaarden de organisaties die actief zijn inzake voedselhulp aanspraak kunnen maken op een financiële ondersteuning

denrées alimentaires. Grâce à une légère baisse du nombre de bénéficiaires allée à une quantité record de denrées alimentaires disponibles, les banques alimentaires ont pu distribuer 9 % de denrées alimentaires en plus par personne, soit 137 kg par an. Pour les années à venir, la situation s'annonce toutefois plus sombre.

Pour pouvoir subvenir aux besoins alimentaires et matériels des Belges les plus vulnérables, chaque geste compte. En obligeant les entreprises éditrices à verser au fonds de l'aide alimentaire le solde des titres-repas et des écochèques ayant expiré, nous pourrions contribuer à pourvoir aux besoins alimentaires des personnes les plus vulnérables et à lutter contre cette forme de pauvreté.

Nous souhaitons bien entendu que les titres-repas et les écochèques soient encore mieux utilisés à l'avenir, l'objectif étant d'éviter autant que possible un dépassement de la durée de validité. Il s'agit en effet d'une rémunération extralégale accordée au travailleur et à laquelle il a droit. Nous espérons dès lors que le nombre de chèques inutilisés continuera à diminuer. Cette mesure doit donc être, en principe, une mesure d'extinction. Nous estimons qu'elle permettra d'offrir un soutien complémentaire, aux banques alimentaires et aux organisations sociales au bénéfice des plus démunis.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les entreprises éditrices de titres-repas et d'écochèques seront désormais tenues de verser le montant des chèques inutilisés au fonds budgétaire organique de l'aide alimentaire, dont la gestion sera confiée au SPP Intégration sociale. En principe, elles devraient le faire séparément pour chaque chèque. Pour des raisons pratiques, les entreprises éditrices auront toutefois la possibilité, à la fin de l'exercice comptable, de verser le montant total des chèques inutilisés.

Cet article vise à reverser le solde des chèques précités au fonds budgétaire organique de l'aide alimentaire, dont la gestion sera confiée au SPP Intégration sociale, car tant la lutte contre la pauvreté que la politique relative à l'aide sociale relèvent des missions légales du SPP Intégration sociale.

Ce fonds budgétaire doit encore être créé. Lors de sa création, il sera déterminé sous quelles conditions les organisations du secteur de l'aide alimentaire pourront prétendre à un soutien financier du fonds, à quelles fins

vanuit het fonds, voor welke doeleinden zij deze middelen mogen aanwenden en wat de verdeelsleutel zal zijn die de POD Maatschappelijke Integratie zal hanteren bij de verdeling van de middelen.

Nahima Lanjri (cd&v)

elles pourront l'utiliser et quelle sera la clé de répartition appliquée par le SPP Intégration sociale lors de la répartition de ces moyens.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, sport/cultuur – eco- en consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 2 juni 2024, wordt aangevuld met een bepaling onder 16°, luidende:

“16° De uitgever stort het bedrag van de maaltijdcheques, die niet werden gebruikt binnen de 12 maanden na de uitgiftedatum en mogelijke verlenging, en het bedrag van de ecocheques, die niet werden gebruikt binnen de 24 maanden na de uitgiftedatum en mogelijke verlenging, aan de het begrotingsfonds voedselhulp waarvan het beheer is toevertrouwd aan de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

De uitgever stort aan het einde van het boekjaar het totale bedrag aan maaltijd- en ecocheques die tijdens dat boekjaar niet vóór de vervaldatum werden gebruikt.”

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen

5 mei 2026

Nahima Lanjri (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, chèques sport/culture, écochèques et chèques consommation sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 2 juin 2024, est complété par un 16° rédigé comme suit:

“16° L'éditeur verse le montant des titres-repas n'ayant pas été utilisés dans les 12 mois suivant la date de leur émission ou celle de leur éventuelle prolongation, ainsi que le montant des écochèques n'ayant pas été utilisés dans les 24 mois suivant la date de leur émission ou celle de leur éventuelle prolongation, au fonds budgétaire de l'aide alimentaire géré par le Service public fédéral de programmation Intégration sociale.

À la fin de l'exercice comptable, il verse le montant total des titres-repas et des écochèques n'ayant pas été utilisés avant leur date d'expiration au cours de cet exercice.”

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

5 mai 2026