

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967

10 MAI 1967.

PROPOSITION DE LOI

**complétant la loi du 21 juillet 1844
sur les pensions civiles et ecclésiastiques.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. SAINTRAINT.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné la proposition de loi de M. Jaminet au cours de ses réunions des 18 avril et 2 mai 1967.

Cette proposition est analogue à la proposition de loi n° 404 (Session de 1961-1962) déposée le 9 octobre 1962 au Sénat par M. Deruelles et à la proposition de loi n° 217 (Session de 1965-1966) déposée le 9 juin 1966 au Sénat par M. Dejardin.

L'article 1^{er} de la proposition de loi de M. Jaminet prévoit l'insertion dans la loi du 21 janvier 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques d'un article 12bis identique à l'article unique prévu dans les deux propositions de loi précitées.

L'article 2 de la proposition n° 110/1 charge le Ministre des Finances de s'assurer des retenues faites au début de la

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — MM. Boeykens, Cools (André), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — MM. Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — M. Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — MM. Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Vanthilt. — MM. Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — M. Babylon.

Voir :

110 (1965-1966) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967

10 MEI 1967.

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de wet van 21 juli 1844
op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SAINTRAINT.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak het wetsvoorstel van de heer Jaminet tijdens haar vergaderingen van 18 april en 2 mei 1967.

Dit voorstel is gelijkaardig aan het wetsvoorstel n° 404 (zitting 1961-1962) dat op 9 oktober 1962 bij de Senaat is ingediend door de heer Deruelles en aan het wetsvoorstel n° 217 (zitting 1965-1966) dat op 9 juni 1966 eveneens bij de Senaat is ingediend door de heer Dejardin.

Artikel 1 van het wetsvoorstel van de heer Jaminet voorziet in de invoeging, in de wet van 21 januari 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, van een artikel 12bis, dat volledig overeenstemt met het enig artikel dat voorkomt in de twee voornoemde wetsvoorstellen.

Artikel 2 van het voorstel n° 110/1 belast de Minister van Financiën ermee na te gaan of de afhoudingen bij het begin

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — de heren Boeykens, Cools (André), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — de heren Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — de heer Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — de heren Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Vanthilt. — de heren Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — de heer Babylon.

Zie :

110 (1965-1966) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

carrière en vue de la constitution de la pension de survie suivant le prescrit de l'arrêté royal du 31 mai 1919.

La proposition de loi tend à valider pour le calcul de la pension, le temps qui s'est écoulé entre la date à laquelle les candidats aux emplois du Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes, lauréats admissibles des épreuves organisées en 1913, seraient normalement entrés en service sans le fait de l'état de guerre et la date à laquelle leur nomination a effectivement pris cours.

* * *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget signale :

— que les personnes qui ont réussi avant la guerre un examen d'entrée mais qui n'ont pu entrer effectivement en fonction en raison de leur mobilisation, ne subissent pas, en fait, de préjudice puisqu'elles peuvent faire valoir pour leur pension les services militaires rendus pendant la guerre 1914-1918 qui interviennent pour leur durée double et même triple (chevrons de front).

La proposition de loi ne profiterait, en fait, qu'aux personnes qui n'ont pas participé aux opérations de l'armée pendant la guerre et qui ont donc, vraisemblablement, exercé une occupation civile quelconque en Belgique occupée.

— que la proposition vise des lauréats d'épreuves ayant eu lieu en 1913, qu'il s'agit dès lors de personnes qui, à l'heure actuelle, doivent avoir atteint l'âge de 70 ans et sont donc pensionnées depuis plusieurs années. Il ne paraît guère indiqué de vouloir régler, tant d'années après la guerre 1914-1918, des situations issues de cette guerre.

— qu'en donnant satisfaction à cette revendication, on risquerait d'en provoquer d'autres de même nature de la part de personnes qui, pour une raison quelconque plus ou moins imputable aux guerres de 1914-1918 et 1940-1945, n'ont pu entrer en service qu'avec un certain retard; que ce serait évidemment ouvrir une porte à toutes sortes de revendications qu'il serait difficile de repousser si un précédent est créé.

En conclusion le Vice-Premier Ministre estime qu'il y a lieu de maintenir à l'égard de cette proposition la position négative prise par les précédents gouvernements et il demande dès lors le rejet de la proposition de M. Jaminet.

* * *

Il y a lieu de faire remarquer qu'avant 1914 le Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes était le seul à organiser des examens d'entrée.

On estime à environ une quarantaine le nombre de personnes qui ayant réussi le concours de recrutement organisé en 1913 n'ont pas accompli de services de guerre.

La disposition prévue à l'article 2 est tout à fait superflue puisqu'elle charge le Ministre des Finances de s'assurer que des retenues ont été faites à la suite de l'arrêté royal du 31 mai 1919 et qu'en tout état de cause si le principe même de la proposition devait être accepté, il est évident que la prise en considération au regard de la pension de survie des services que la proposition tend à bonifier, ne pourrait avoir lieu que si la preuve était apportée que des retenues ont été effectivement faites pour la période considérée.

Après avoir explicité la portée de la proposition, son auteur signale qu'une série de mesures ont été prises en faveur des personnes dont l'entrée en service a été retardée du fait de la guerre 1940-1945.

van de loopbaan zijn verricht met het oog op het vestigen van het overlevingspensioen overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 mei 1919.

Het wetsvoorstel heeft tot doel voor de berekening van het pensioen in aanmerking te nemen de periode die verstreken is tussen de datum waarop de kandidaten, die geslaagd waren voor het in 1913 georganiseerde examen voor een betrekking bij het Ministerie van Spoorwegen, Zeewezen, Posterijen en Telegrafien, normaal in dienst zouden zijn getreden, zo er geen vijandelijkheden waren geweest, en de datum waarop zij werkelijk zijn benoemd.

* * *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting verklaart :

— dat diegenen die vóór de oorlog voor een ingangsexamen zijn geslaagd, maar niet effectief in dienst zijn kunnen treden omdat zij gemobiliseerd werden, in feite geen nadeel lijden, omdat zij voor hun pensioen de jaren militaire dienst kunnen laten gelden welke zij gedurende de oorlog 1914-1918 hebben gepresteerd, welke jaren dubbel en zelfs driedubbel (frontstrepen) aangerekend worden.

Het wetsvoorstel zou in feite ten goede komen aan degenen die niet deel hebben genomen aan de oorlogsoperaties en die dus waarschijnlijk enigerlei burgerlijke bezigheid in bezet België hebben gehad.

— dat het voorstel slaat op personen die geslaagd zijn voor examens welke in 1913 hebben plaatsgehad, dat het daarbij gaat om personen die op dit ogenblik reeds 70 jaar oud moeten zijn en dus sedert verscheidene jaren gepensioneerd zijn. Het lijkt niet gepast zoveel jaren na de oorlog 1914-1918 uit die oorlog voortkomende toestanden te willen regelen.

— dat als men aan die eis voldoening wil geven, andere gelijkaardige eisen zullen worden gesteld door personen die om een reden welke min of meer voortvloeit uit de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, slechts met een zekere vertraging in dienst zijn kunnen treden; dat zulks de deur zou openstellen voor allerlei eisen welke moeilijk afgewezen zouden kunnen worden, indien een precedent in het leven geroepen is.

Tot besluit is de Vice-Eerste Minister de mening toegegaan dat de negatieve houding van de vorige regeringen ten opzichte van dit voorstel aangehouden moet worden en hij vraagt derhalve het voorstel van de heer Jaminet te verwerpen.

* * *

Er zij opgemerkt dat vóór 1914 alleen het Ministerie van Spoorwegen, Zeewezen, Posterijen en Telegrafien ingangsexamens organiseerde.

Het aantal personen die geslaagd zijn voor het in 1913 georganiseerde aanwervingsexamen en die geen dienst in oorlogstijd hebben verricht, mag op een veertigtal worden geraamd.

Het bepaalde in artikel 2 is volkomen overbodig aangezien de Minister van Financiën daarbij wordt gelast na te gaan of afhoudingen bij het begin van de loopbaan zijn verricht overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 mei 1919 en aangezien het in elk geval — indien het principe van het voorstel werd aangenomen — duidelijk is dat de diensten, welke het voorstel wil doen meetellen, slechts voor het overlevingspensioen in aanmerking zouden kunnen genomen worden indien het bewijs was geleverd dat afhoudingen werkelijk zijn verricht voor bedoelde periode.

Na de draagwijdte van zijn voorstel te hebben toegelicht, merkt de auteur op dat een aantal maatregelen zijn genomen ten voordele van degenen wier indiensttreding wegens de oorlog 1940-1945 is vertraagd.

Il demande qu'on ne fasse pas de distinction entre les situations issues des deux guerres mondiales.

Votre rapporteur estime devoir signaler :

— que l'arrêté royal du 15 avril 1965 accordant une bonification de traitement à certains membres du personnel rétribué par l'Etat dont l'entrée en service a été notablement retardée par la guerre 1940-1945;

— que l'arrêté royal du 15 mars 1967 complétant l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction Publique,

ne sont applicables que si les personnes dont l'entrée en service a été retardée ont accompli des services de guerre.

* * *

Votre Commission s'est ralliée au point de vue exposé par le Vice-Premier Ministre et a repoussé par six voix et sept absentions la proposition lui soumise.

Le Rapporteur,

A. SAINTRAIT.

Le Président,

J.-J. MERLOT.

Hij vraagt dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen toestanden die uit de twee wereldoorlogen voortkomen.

Uw verslaggever meent te moeten opmerken dat :

— het koninklijk besluit van 15 april 1965 houdende toekenning van een weddebijslag aan sommige leden van het door de Staat bezoldigd personeel waarvan de indiensttreding door de oorlog 1940-1945 merkkelijk is vertraagd en

— het koninklijk besluit van 15 maart 1967 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs

slechts toepasselijk zijn indien degenen wier indiensttreding is vertraagd, oorlogsdiensten hebben verricht.

* * *

Uw Commissie sloot zich aan bij de door de Vice-Eerste Minister uiteengezette zienswijze en verwierp het voorgedragen wetsvoorstel met zes stemmen en zeven onthoudingen.

De Verslaggever,

A. SAINTRAIT.

De Voorzitter,

J.-J. MERLOT.