

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

18 MAART 1971

WETSONTWERP

houdende oprichting van een Regie
der Gebouwen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE OPENBARE WERKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER POSSON.

DAMES EN HEREN,

UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

Het onderhavige wetsontwerp, betekent een mijlpaal in de geschiedenis van de rijksgebouwen van België.

Indien de toestand van ons nationaal autosnelwegen- en rijkswegennet aanzienlijk is verbeterd en het departement heden ten dage kan bogen op een jaarlijkse uitbreiding van het autosnelwegennet die de 100 km overtreft, is dit ruimschoots te danken aan de instelling door de Wetgever van een autonoom lichaam « Het Wegenfonds ».

Zo ook zal de wettelijke institutie van een « Regie der Gebouwen » een nieuw tijdperk inluiden voor een rijksgebouwenpolitiek die een daadwerkelijke verbetering moge-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Eneman.

A. — Leden : de heren Bode, Califice, De Mey, De Seranno, Eneman, Kelchtermans, Posson, Vanden Boeynants. — de heren Cudell, Hicquet, Hubin, Juste, Mangelschots, Sainte, Van Hoorick. — de heren Claes (A.), Cornet, De Croo, Herbage, Hulet. — de heren Decommer, Wouters. — de heer Moreau.

B. — Plaatsvervangers : de heren Coucke, Michel, Tanghe, Vandamme (F.), de heren Castel, Christiaenssens, Féric, Nazé. — de heren Delruelle (G.), Lefebvre (R.), Sprockeels. — de heer Schiltz. — de heer Defosset.

Zie :

910 (1970-1971) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

18 MARS 1971

PROJET DE LOI

portant création d'une Régie
des bâtiments.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES TRAVAUX PUBLICS (1)
PAR M. POSSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSE DU MINISTRE.

Le présent projet de loi constitue un jalon dans l'histoire des bâtiments de l'Etat en Belgique.

Si la situation de notre réseau national d'autoroutes et de routes de l'Etat s'est améliorée et si, à l'heure actuelle, le département peut se targuer d'une extension annuelle du réseau autoroutier qui dépasse les 100 km, c'est en grande partie grâce à la création, par le législateur, d'un organe autonome, en l'occurrence le « Fonds des Routes ».

De même, l'institution légale d'une « Régie des bâtiments » inaugurerà une ère nouvelle dans la politique en matière de bâtiments de l'Etat, laquelle permettra d'amélio-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Eneman.

A. — Membres : MM. Bode, Califice, De Mey, De Seranno, Eneman, Kelchtermans, Posson, Vanden Boeynants. — MM. Cudell, Hicquet, Hubin, Juste, Mangelschots, Sainte, Van Hoorick. — MM. Claes (A.), Cornet, De Croo, Herbage, Hulet. — MM. Decommer, Wouters. — M. Moreau.

B. — Suppléants : MM. Coucke, Michel, Tanghe, Vandamme (F.); MM. Castel, Christiaenssens, Féric, Nazé. — MM. Delruelle (G.), Lefebvre (R.), Sprockeels. — M. Schiltz. — M. Defosset.

Voir :

910 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

lijk zal maken in de huisvesting van de door de Staat beheerde openbare diensten, alsmede in de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel.

Leven wij niet in een decennium dat een van de invloedrijkste perioden uit de wereldevolutie zou kunnen zijn zowel op het nationale als op het internationale vlak?

De ideeën en tendensen tot vernieuwing en aanpassing, die het maatschappelijk leven doorstromen, wijzen ten overvloede op een evoluerende maatschappij in een evoluerende wereld en zetten aan tot herstructurering en verbetering van de traditionele beheersmethoden of -systemen en tot betere efficiënter en soepelere structuren en organisaties. De evoluerende techniek, het optreden van politieke en sociale veranderingen, tekenen van onze tijd, de urbanistische, industrialiserings- en moderniseringsprocessen, de verhoging van de levensstandaard, de geïntegreerde informatieverwerking en de uitbreiding van de communicatiemiddelen, verhogen de meer materiële behoeften van de mens.

De politiek die thans moet gevoerd worden in het raam van de rijksgebouwen moet voorzeker rekening houden met deze zucht naar vernieuwing en aanpassing; er moet een keuze gedaan worden, zo men voor het acute huisvestingsprobleem van de diensten van de Staat, de zolang gewenste oplossing wil vinden.

De keuze doen veronderstelt beslissingen treffen. Het land heeft nood aan functionele rijksgebouwen; bovendien gaan elk jaar enorme kapitalen verloren aan onderhoudskosten en huurlasten omdat het gebouwpatrimonium onvoldoende en ouderwets is en niet meer beantwoordt aan de behoeften.

De jaarlijkse begrotingskredieten, die aangewend worden om nog de nood enigszins te leningen, zijn totaal onvoldoende.

Ook de rijksgebouwen dienen in de wereld van morgen geïntegreerd te worden om een maatschappelijke functie te vervullen.

De beslissingen die moeten getroffen worden onderstellen de omschrijving van welbepaalde objectieven.

Een van deze objectieven is het zoeken naar een middel, of naar de middelen, om in een leemte te voorzien en de nodige inspanningen te ondernemen om het vooropgezette doel te bereiken.

De instelling door de wetgever van een Regie der Gebouwen, als beheersorgaan van alle rijksgebouwen kan het mogelijk maken het vooropgestelde objectief te bereiken.

I. — Toestand van de rijksgebouwen.

Het hoeft geen betoog dat de toestand van de rijksgebouwen slechts en betreurenswaardig is in vele opzichten.

Te lang reeds werden vele vaststellingen en beschouwingen, talrijke constructieve suggesties in verband met het huisvestingsprobleem van de diensten van de Staat zonder meer begraven.

Er zij terloops herinnerd aan de rapporten ter zake opgesteld:

- in 1923 : het verslag van de Commissie De Haene;
- in 1926-1928 : het verslag van de Commissie Halleux;
- in 1937 : het verslag van de Koninklijke commissaris Camu;
- in 1952 : het verslag van de gemengde onderzoekscommissie Seeldrayers-Matton;

réellement le logement des services publics gérés par l'État, ainsi que celui de certaines catégories d'agents rémunérés par l'État.

Ne vivons-nous pas dans une décennie qui pourrait être l'une des périodes les plus influentes de l'évolution mondiale, tant sur le plan international que national?

Les idées et les tendances visant au renouvellement et à l'adaptation, et qui submergent la vie sociale, indiquent abondamment que nous vivons au sein d'une société en évolution dans un monde en évolution, et nous incitent à procéder à une restructuration et à une amélioration des méthodes et des systèmes traditionnels de gestion, à réaliser des structures et une organisation meilleures, plus efficaces et plus souples. La technique en évolution, l'apparition de modifications politiques et sociales, signes de notre temps, les processus d'urbanisation, d'industrialisation et de modernisation, l'accroissement du niveau de vie, le traitement intégré de l'information et l'extension des moyens de communication augmentent les besoins plus matériels de l'homme.

La politique qui doit être menée aujourd'hui en ce qui concerne les bâtiments de l'État doit, certes, tenir compte de ce désir de rénovation et d'adaptation; il faut choisir, si l'on veut donner au problème du logement des services de l'État la solution si longtemps souhaitée.

Choisir suppose prendre des décisions. Le pays manque de bâtiments de l'État fonctionnels; en outre, chaque année des capitaux énormes se perdent en frais d'entretien et charges de loyer que le patrimoine immobilier est insuffisant et vétuste et ne répond plus aux besoins.

Les crédits budgétaires annuels destinés à remédier quelque peu à cette situation sont tout à fait insuffisants.

Les bâtiments de l'État doivent également être intégrés dans le monde de demain, afin d'assumer une fonction sociale.

Les décisions qui doivent être prises présupposent la délimitation d'objectifs bien précis.

L'un de ces objectifs est la recherche d'un moyen, ou de moyens, en vue de combler une lacune et d'entreprendre les efforts nécessaires pour atteindre le but envisagé.

La création par le législateur, d'une Régie des bâtiments, en tant qu'organe de gestion de l'ensemble des bâtiments de l'État permettrait de réaliser l'objectif assigné.

I. — Etat des bâtiments de l'Etat.

Point n'est besoin de démontrer que les bâtiments de l'État sont en mauvais état et que celui-ci est déplorable à de nombreux égards.

Depuis trop longtemps déjà, de nombreuses constatations, considérations et suggestions constructives concernant le problème du logement des services de l'État ont été classées sans suite.

Rappelons incidemment les rapports établis en la matière :

- en 1923 : le rapport de la Commission De Haene;
- en 1926-1928 : le rapport de la Commission Halleux;
- en 1937 : le rapport du Commissaire royal Camu;
- en 1952 : le rapport de la Commission d'enquête mixte Seeldrayers-Matton;

— in 1954 : het verslag Max Leo Gerard;
 — in 1967-1968 : de bijzondere dienst voor begrotingsenquêtes bij het Ministerie van Financiën (waarvan de opdracht werd stopgezet).

Alle verslagen kwamen tot dezelfde vaststelling : de ontstentenis van een gebouwenbeleid. Het verslag van Max-Léo Gérard (1954) stipte ter zake zelfs het volgende aan :

« Ofwel zal het vraagstuk der gebouwen opgelost worden, ofwel zal elke gedachte van hervorming — van doelmatige hervorming wel te verstaan — opgegeven worden. »

De diensten van de Staat zijn thans in circa 15 000 gebouweenheden gehuisvest.

Op enkele uitzonderingen na, zijn deze diensten meestal ondergebracht in ongezonde, onfunctionele, verouderde, verspreide, plaats- en ruimterovende gebouwen, in oude aangekochte of gehuurde patriciërswoningen, waarvan er vele dateren uit de vorige eeuw. In talrijke gebouwen zijn de minimum-voorwaarden voor hygiëne, comfort en veiligheid niet vervuld.

In de meeste rijksgebouwen mangelt het bovendien aan behoorlijke en degelijke uitgeruste lokalen. Rendement en organisatie van de diensten en de dienstverstrekingen zijn er niet mogelijk.

De erfenis uit het verleden is voorzeker niet vreemd aan de huidige situatie.

De uiteenlopende en steeds groeiende staatsopdrachten, de oprichting van nieuwe ministeries, gaven aanleiding tot een uitbreiding van het administratief personeel dat in gebouwen van alle slag werd ondergebracht.

Thans is het huisvestingsprobleem van de staatsdiensten uitgegroeid tot een verschijnsel waarvan de diagnose momenteel niet overzichtelijk kan gesteld worden; de therapie zal ettelijke jaren in beslag nemen en enorme geldmiddelen vergen.

De ongezonde en onveilige gebouwen betekenen een bestendig gevaar voor de bewoners; de onfunctionele schikking van lokalen en ruimten veroorzaken tijdverlies, werken het rendement en de organisatie van de administratieve diensten geenszins in de hand; de verspreiding van de administratieve gebouwen weegt zwaar door in de verbruiksuitgaven van de begrotingen, vergt een bijkomende personeelsbezetting, diensten en materieel; de vetustiteit veroorzaakt nutteloze en enorme onproductieve uitgaven voor onderhoud en aanpassingen; de door deze oude gebouwen ingenomen plaats en ruimte beletten vooralsnog een betere aanwending van deze potentiële waarden.

Deze toestand inzake rijksgebouwen veroorzaakt jaarlijks een steeds groeiend en onmogelijk te berekenen noch te ramen passief voor de Schatkist.

De begroting 1970 bevat de volgende uitgaven :

— voor gewoon onderhoud van gebouwen : 307 miljoen;
 — voor buitengewoon onderhoud van gebouwen : 219 miljoen.

Er kan in dit verband nog aangestipt worden dat het waardeverlies, veroorzaakt door het totaal onvoldoende onderhoud, wegens bestendig kredietgebrek, niet meer te becijferen is.

II. — Het beheer van de rijksgebouwen.

Het besluit van de Regent van 23 oktober 1946 centraliseert in de schoot van het Ministerie van Openbare Werken al de bevoegdheden betreffende de rijksgebouwen.

— en 1954 : le rapport Max-Léo Gérard;
 — en 1967-1968 : le rapport du Service spécial d'enquêtes budgétaires du Ministère des Finances (à la mission duquel il a été mis fin).

Tous ces rapports ont abouti à une même conclusion : l'absence totale d'une politique en matière de bâtiments. Dans son rapport de 1954, M. Max-Léo Gérard avait même signalé :

« Ou bien le problème des bâtiments sera résolu, ou bien toute idée de réforme — de réforme efficace bien entendu — sera abandonnée. »

Actuellement, les services de l'Etat sont logés dans quelque 15 000 bâtiments.

A quelques exceptions près, ces services sont logés, pour la plupart, dans des bâtiments insalubres, peu fonctionnels, vétustes, disséminés et occupant un espace considérable, dans de vieilles demeures patriciennes achetées ou louées, dont beaucoup datent du siècle dernier. Nombre de ces bâtiments ne réunissent pas les conditions minimales d'hygiène, de confort et de sécurité.

D'autre part, la plupart des bâtiments de l'Etat manquent de locaux dûment équipés. Le rendement et l'organisation des services, de même que les prestations, n'y sont pas possibles.

Certes, l'héritage du passé n'est pas étranger à la situation actuelle.

Les missions diverses et de plus en plus nombreuses imposées à l'Etat, la création de nouveaux ministères ont donné lieu à un accroissement du personnel, qui a été installé dans des bâtiments de toutes sortes.

Actuellement, le problème du logement des services de l'Etat est devenu un phénomène au sujet duquel il est difficile d'émettre un diagnostic; son assainissement prendra de nombreuses années et absorbera des moyens considérables.

Les bâtiments insalubres et dangereux constituent une menace permanente pour les habitants; l'aménagement non fonctionnel des locaux et des espaces provoque des pertes de temps et ne favorise nullement le rendement et l'organisation des services administratifs; la destination des bâtiments administratifs pèse lourdement dans les dépenses de consommation des budgets et exige des effectifs, des services et du matériel supplémentaires; la vétusté impose d'importantes dépenses d'entretien et de transformation, inutiles et improductives; la place et l'espace occupés par ces vieux bâtiments ont empêché jusqu'à présent une meilleure utilisation de ces valeurs potentielles.

Cette situation des bâtiments de l'Etat entraîne chaque année, pour le Trésor, un passif sans cesse croissant, impossible à calculer ni à évaluer.

Le budget pour 1970 présentait les dépenses suivantes :

— pour l'entretien ordinaire de bâtiments : 307 millions;
 — pour l'entretien extraordinaire de bâtiments : 219 millions.

A cet égard, il convient de préciser encore que la dépréciation due à l'insuffisance totale d'entretien, en raison d'un manque permanent de crédits, est impossible à chiffrer.

II. — La gestion des bâtiments de l'Etat.

L'arrêté du Régent du 23 octobre 1946 centralise au sein du Ministère des Travaux publics toutes les compétences relatives aux bâtiments de l'Etat.

Krachtens dit besluit wordt het departement van Openbare Werken er mede belast al de lokalen welke de diensten van de Staat nodig hebben, te hunner beschikking te stellen.

Daartoe oefent het alle rechten uit en neemt het al de plichten op zich, die op de eigenaar rusten. De diensten die de lokalen betrekken moeten slechts de huurverplichtingen nakomen.

De Minister van Openbare Werken is bevoegd tot het verlijden van alle contracten voor het bouwen, het verbouwen, het groot onderhoud, het aankopen of het huren van gezegde lokalen, onverminderd evenwel de bepalingen van de koninklijke besluiten van 9 juli 1929 en 27 december 1930, die respectievelijk betrekking hebben op de aankopen van gebouwen voor rekening van de Staat en op het wijzigen van zekere uitzonderlijke bepalingen inzake huurvereenkomsten.

Het Bestuur der Gebouwen heeft zich sedert zijn oprichting ingespannen om deze opdracht te vervullen; de resultaten zijn echter niet altijd goed geweest.

Weliswaar zijn er enkele pogingen, initiatieven en verwezenlijkingen geweest teneinde verbetering te brengen in de toestand van de rijksgebouwen, namelijk de centralisatie van het beheer ervan in de schoot van het Ministerie van Openbare Werken in 1940, de aankoop van het Residence Palace in 1946, de aanbouw van het Rijksadministratief Centrum (begonnen in 1958 en nog niet voltooid), het Financiecentrum te Kortrijk (1964), de Rijkswachtcomplexen te Wilrijk en te Gent (bestemd voor de huisvesting van de Territoriale Groep aangevat in 1964 en nog niet voltooid), het provinciaal kantorencomplex te Antwerpen (waarvan de eerste schijf bijna voltooid is), het Administratief Centrum te Genk (Limburg), praktisch voltooid, het administratief complex te Bastenaken, het postgebouw te Namen, de Rijkswachtkazernes te Seraing.

Dit zijn enkele verwezenlijkingen waarvan de kostprijs de 50 miljoen overschrijdt.

Er zijn nog andere noemenswaardige verwezenlijkingen en investeringen die op het actief van het Bestuur der Gebouwen geboekt staan, namelijk het Psychiatrisch Instituut te Rekem in Limburg, het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen, de gevangnissen in Jamioux en Paifve.

De ondernomen actie, op nationaal vlak beschouwd, is echter zeer sporadisch en onvoldoende; deze toestand is voorzeker grotendeels te wijten aan het ontbreken van een efficiënt beheersinstrument, nodig tot het nastreven en het verwezenlijken van een globale oplossing die te spreiden is in de tijd en de ruimte volgens een vooropgestelde en een rijpdoordachte planning en timing.

Deze oplossing wordt mogelijk wanneer men het beheer van de rijksgebouwen vrijmaakt en ontdoet van een hele reeks van voorschriften en bepalingen van budgettaire en financiële aard die een werkelijke rem betekenen voor een efficiënt beheer.

De opsomming van de enkele complexen hierboven is voorzeker niet limitatief, maar louter exemplatief te noemen, omdat het overbodig lijkt, binnen het bestek van deze uiteenzetting, een volledig beeld op te hangen van al hetgeen sedert de oprichting van het Bestuur der Gebouwen werd verwezenlijkt.

Niettemin getuigen deze verwezenlijkingen toch van vele inspanningen van het Bestuur der Gebouwen en wijzen zij op tastbare resultaten, rekening houdend met de beperkte budgettaire middelen waarover het departement van Openbare Werken inzake rijksgebouwen in het verleden heeft kunnen beschikken.

Uit de buitengewone begroting blijkt dat het verloop van de progressieve aangroei van de begrotingsmiddelen niet evenredig verliep met de verhoging van de kostprijs in de bouwnijverheid, noch met de waarde der bouwgronden,

En vertu de cet arrêté, le département des Travaux publics est chargé de mettre à la disposition des services de l'Etat tous les locaux dont ceux-ci ont besoin.

A cette fin, il exerce tous les droits et assume tous les devoirs incombant au propriétaire. Les services occupants n'ont à s'acquitter que des obligations locatives.

Le Ministre des Travaux publics est habilité à passer tout contrat pour la construction, la transformation, le gros entretien, l'achat ou la location desdits locaux, sans préjudice toutefois des dispositions des arrêtés royaux des 9 juillet 1929 et 27 décembre 1930, concernant respectivement les acquisitions d'immeubles pour compte de l'Etat et des modifications à certaines dispositions exceptionnelles en matière de baux à loyer.

Depuis sa création, l'Administration des Bâtiments s'est efforcée d'accomplir cette mission; les résultats n'ont cependant pas toujours été bons.

Il y a cependant eu certaines tentatives, initiatives ou réalisations destinées à améliorer la situation des bâtiments de l'Etat, notamment la centralisation de la gestion de ces derniers au sein du Ministère des Travaux publics en 1940, l'achat du « Résidence Palace » en 1946, la construction de la Cité administrative de l'Etat (entamée en 1958 et encore inachevée), le centre administratif du Ministère des Finances à Courtrai (1964), les bâtiments de la gendarmerie de Wilrijk et de Gand (bâtiments destinés au logement du Groupe territorial et dont la construction a été entamée en 1964 et n'est pas encore terminée), le centre administratif de Genk (Limbourg) qui est pratiquement terminé, le complexe administratif de Bastagne, le bâtiment des postes à Namur, la caserne de la gendarmerie à Seraing.

Ce sont là quelques réalisations dont le coût dépasse les 50 millions.

D'autres réalisations et d'autres investissements notables peuvent encore être portés à l'actif de l'Administration des Bâtiments, en l'occurrence l'Institut psychiatrique de Rekem, dans la province de Limbourg, le Centre universitaire de l'Etat à Anvers, les prisons de Jamioux et de Paifve.

Vue sur un plan national, l'action entreprise est néanmoins fort sporadique et insuffisante; cette situation est certainement due en grande partie à l'absence d'un instrument de gestion efficace, nécessaire pour chercher et trouver une solution globale à étaler dans le temps et dans l'espace selon un plan et un calendrier préétablis et mûrement réfléchis.

Cette solution devient possible lorsqu'on libère la gestion des bâtiments de l'Etat d'un grand nombre de dispositions de nature budgétaire et financière, qui constituent un véritable frein à toute gestion efficace.

L'énumération des quelques complexes précités n'est, certes, nullement limitative, mais simplement exemplative, parce qu'il semble superflu, dans le cadre du présent exposé, de donner un aperçu complet de toutes les réalisations depuis la création de l'Administration des Bâtiments.

Néanmoins, ces réalisations témoignent des nombreux efforts de cette Administration et constituent des résultats tangibles, compte tenu des moyens budgétaires limités dont le département des Travaux publics a pu disposer dans le passé en matière de bâtiments de l'Etat.

Il ressort du budget extraordinaire que l'évolution de l'accroissement progressif des moyens budgétaires n'a pas été proportionnelle à l'augmentation du coût de la construction, ni à la valeur des terrains à bâtir, ni aux phénomènes infla-

noch met de munt-inflatoire verschijnselen, noch (in verre na niet) met de kwantitatieve vermeerdering van de diensten van de Staat, noch met de afvloeiing van de begrotingskredieten naar de Schatkist naar aanleiding van de toepassing van de voormalige wetgeving op de overdrachtstaks en de huidige wetgeving op de B. T. W.

Van 1 019 miljoen in 1960 ging het naar 2 297 miljoen in 1970. Als men dan nog even de bedenking maakt dat de begrotingskredieten van 1960 reeds merkkelijk laag werden geraamd, komt het thans toegekend krediet wel als totaal onvoldoende voor.

Elkeen die een eigen huis bezit weet wat de onderhoud van zijn eigendom kost; hij weet ook welke uitgaven nodig zijn om zijn eigendom gaaf te houden, om het te herstellen en het een fris en onderhouden uitzicht te geven, zowel binnen als buiten.

Het departement van Openbare Werken beheert 15 000 gebouwen; als men bedenkt dat het Justitiepaleis te Brussel voor één eenheid wordt geteld, begrijpt men meteen de massale grootte van de inzet die het onderhoud der rijksgebouwen vergt.

Indien men daarentegen rekening houdt met het feit dat het departement over circa 300 miljoen voor gewoon onderhoud en over ± 220 miljoen voor het buitengewoon onderhoud beschikt, dan komt het begrijpelijk voor dat de huisvesting van de overheidsdiensten fel becritiseerd wordt. Het ligt voor de hand dat deze toestand moet verbeterd worden.

Weliswaar werd tijdens de jongste jaren van de wetgever een merkelijke verbetering in de krediettoestand inzake onderhoud en instandhouding van gebouwen bekomen door het invoeren op de buitengewone begroting van kredieten bestemd voor het buitengewoon onderhoud van de rijksgebouwen (1).

Deze invoering van het bijzonder begrotingskrediet gaf slechts enkele doch tastbare resultaten van middelgrote en grote onderhoudswerken en ontlastte zodoende de op de gewone begroting aan te rekenen onderhoudslasten.

Op het vlak van de gesplitste kredieten (de vastleggingskredieten en de ordonnanceringskredieten) komt men nu nog te staan voor een zekere paradox die ontstaat uit de toepassing van de bepalingen van artikel 7 van de wet van 28 juni 1963, die een voorafgaande vastlegging voorschrijft van de globale uitgaven bij het aangaan van overeenkomsten. Welnu voor overeenkomsten waarmee aanzienlijke uitgaven gepaard gaan en waarvan de ordonnanceringskredieten over verscheidene jaren gespreid liggen, wijst het verleden uit dat een vastleggingskrediet van 2 miljard niet kan gehonoreerd worden (2). Het is ook om deze reden dat bij de artikelen 5 en 6 van de wet van 12 maart 1970 (3), houdende verhoging en vermindering van sommige vastleggings- en ordonnanceringskredieten die als buitengewone begroting voor het begrotingsjaar 1969 werden uitgetrokken, afwijkingen van de bepalingen van de wet van 28 juni 1963 op de Rijkscomptabiliteit en jaarlijkse fractionaire vastleggingen werden toegelaten.

Hieruit blijkt ook dat de gebondenheid aan het principe der annaliteit op het gebied der vastleggingskredieten een rem betekent voor de nodige aanbouw der grote complexen.

Er dient dus vastgesteld dat een chronisch tekort aan budgettaire middelen als een van de voornaamste oorzaken dient aangestipt van de huidige erbarmelijke toestand van het onroerend patrimonium van de Staat.

(1) Artikel 72.06 I — 120 miljoen.

Artikel 72.06 II — 140 miljoen (waarin 100 miljoen bijkredieten evenwel niet tegen 100 %).

(2) *Belgisch Staatsblad* n° 57 van 21 maart 1970.

(3) Bijvoorbeeld voor het Rijksadministratief Centrum werd een globaal vastleggingskrediet van 2 640 miljoen aangevraagd voor de verdere uitbouw van het Centrum. Dit vastleggingskrediet kon nog steeds niet worden toegestaan.

tionnistes dans le domaine monétaire, ni (et loin s'en faut) à l'augmentation quantitative des services de l'État, ni à l'afflux de crédits budgétaires au Trésor par suite de l'application de la législation antérieure sur la taxe de transmission et de la législation actuelle sur la T. V. A.

De 1 019 millions, en 1960, on est passé à 2 297 millions, en 1970. Si l'on considère que les crédits budgétaires avaient déjà été évalués à un taux très peu élevé en 1960, le crédit alloué à l'heure actuelle apparaît comme étant totalement insuffisant.

Tous ceux qui sont propriétaires de maison savent ce que leur coûte l'entretien de celle-ci; ils savent également quelles dépenses sont nécessaires pour garder leur propriété intacte, pour la réparer, lui donner, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur, une apparence de fraîcheur et un aspect soigné.

Le département des Travaux publics gère 15 000 bâtiments; si l'on sait que le Palais de Justice de Bruxelles compte pour une seule unité, on comprend d'emblée l'importance considérable de l'effort que représente l'entretien des bâtiments de l'État.

Si l'on considère, en revanche, que le département dispose d'environ 300 millions pour l'entretien ordinaire et de quelque 220 millions pour l'entretien extraordinaire, il n'est pas étonnant que le logement des services publics fasse l'objet de violentes critiques. Il est évident que cette situation doit être améliorée.

On doit reconnaître cependant que le législateur a sensiblement augmenté, ces dernières années, les crédits affectés à l'entretien et à la conservation des bâtiments, en inscrivant au budget extraordinaire des crédits destinés à l'entretien extraordinaire des bâtiments de l'État (1).

Cette instauration du crédit budgétaire spécial a déjà abouti à quelques résultats tangibles pour des travaux de moyen et de grand entretien, ce qui a allégé les charges d'entretien à imputer au budget ordinaire.

Dans le domaine des crédits scindés (crédits d'engagement et crédits d'ordonnancement) on se trouve encore actuellement en présence d'un certain paradoxe, qui découle de l'application des dispositions de l'article 7 de la loi du 28 juin 1963, lequel prescrit un engagement préalable des dépenses globales lors de la conclusion d'un accord. Or, le passé a démontré qu'un crédit d'engagement de 2 milliards ne peut être honoré s'il s'agit de conventions dont l'exécution exige des dépenses considérables et dont les crédits d'ordonnancement sont répartis sur plusieurs années (2). C'est pour cette raison également que les articles 5 et 6 de la loi du 12 mars 1970 (3) augmentant et réduisant certains crédits d'engagement et d'ordonnancement ouverts au titre du budget extraordinaire pour l'année budgétaire 1969 ont permis des dérogations à la loi et des engagements fractionnaires annuels.

Il en ressort également que la liaison au principe de l'annuité en matière de crédits d'engagement constitue un frein à l'édification indispensable des grands complexes.

Il faut donc constater qu'un manque chronique de moyens budgétaires constitue l'une des causes principales de la situation déplorable qui est actuellement celle du patrimoine immobilier de l'État.

(1) Article 72.06 I — 120 millions.

Article 72.06 II — 140 millions (dont 100 millions de crédits supplémentaires, pourtant pas à 100 %).

(2) *Moniteur belge* n° 57 du 21 mars 1970.

(3) Pour le Centre administratif de l'État, par exemple, un crédit d'engagement global de 2 640 millions a été demandé pour l'extension de ce Centre. Ce crédit d'engagement n'a toujours pas pu être accordé.

Voorts geldt het anachronisme van zekere bepalingen in de wetgeving op de rijkscomptabiliteit die geenszins van aard waren een gezond beheer van het patrimonium in de hand te werken.

Het was inderdaad zo dat, krachtens de bepalingen van de artikelen 16 van de wet van 15 mei 1846 (dat thans het artikel 11 geworden is van de wet op de rijkscomptabiliteit van 28 juni 1963) en artikel 226 van het koninklijk besluit van 10 december 1868 houdende algemeen reglement op de rijkscomptabiliteit, elke opbrengst van vervreemdingen of afbraak van gebouwen als ontvangst op de begroting van het lopend dienstjaar geboekt moet worden ten voordele van de Schatkist. Deze overheveling van kredieten, die niet konden wederbelegd worden in de herwaardering, aanpassing of verwerving van gebouwen, gaf voortdurend aanleiding tot een vermindering van het patrimonium.

In die voorwaarden was het Bestuur der Gebouwen op een gedwongen conservatisme aangewezen.

De domaniale wet van 2 juli 1969 bracht evenwel een zekere kentering in deze toestand. Deze wet bepaalt dat de voorwaarden van vervreemding of overdracht van de onroerende goederen die deel uitmaken van het patrimonium dat voor de behoeften van een departement noodzakelijk is, vooraf worden bepaald in overleg tussen de Minister van Financiën en de betrokken Minister.

De opbrengst van de vervreemding of de overdracht van die onroerende goederen wordt, bij toepassing van artikel 3, lid 2 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, ter beschikking gesteld van de Minister die deze onroerende goederen beheert, met het oog op het herstel of de rationalisatie van het aan zijn beheer toevertrouwde onroerend patrimonium.

De ontvangsten en uitgaven met betrekking tot deze rubriek vormen een afzonderlijke sectie in de begroting van Openbare Werken.

Tot op heden heeft deze wet het reeds mogelijk gemaakt een wederbelegging te doen van circa 100 miljoen. De vooruitzichten voor 1971 laten een opbrengst van 350 à 400 miljoen vermoeden.

Evenwel zijn de opbrengsten van de vervreemding van de onroerende goederen onderhevig aan het spel van vraag en aanbod op de immobiliënmarkt, hetgeen geen waarborgen biedt omtrent de omvang van de middelen die tijdens een begrotingsjaar eventueel voorhanden zullen zijn om een bepaald programma te verwezenlijken.

Op de derde plaats moet rekening worden gehouden met de enorme jaarlijkse huurlast die de staatsfinanciën bezwaart. Deze huurlast voor alle ministeriële departementen samen bedroeg in 1970 zowat 1 200 miljoen F.

Er moet in de nabije jaren voorzeker een politiek gevoerd worden om deze last op gevoelige wijze te verminderen. Als de Staat meer dan 1 miljard per jaar uitgeeft voor inhuurneming van privégebouwen, vertegenwoordigt dit tegen 8,25 % een kapitaal van $1\ 200\ 000\ 000/0,0825 = 14$ miljard, dit zijn 280 gebouwen van 50 miljoen per jaar.

Dit bedrag is nog veel te laag geraamd want het betreft hier meestal gehuurde gebouwen die ofwel vetust zijn, ofwel irrationeel. Bovendien wordt dit bedrag nog vervalst door aanpassingswerken, spreiding van diensten en oncontroleerbare verbruiksuitgaven.

Tenslotte kan erop gewezen worden dat de grootste inkrimpingen zowel in het raam van de inflatiebestrijding als op andere gebieden steeds gebeurden in de bouwsector.

Deze vaststellingen en beschouwingen leidden noodgedwongen tot het overwegen van nieuwe oplossingen.

Par ailleurs, il faut citer l'anachronisme de certaines dispositions de la législation relative à la comptabilité de l'État, qui ne sont nullement de nature à favoriser une saine gestion de ce patrimoine.

En effet, en vertu des dispositions de l'article 16 de la loi du 15 mai 1846, devenu l'article 11 de la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'État, et de l'article 226 de l'arrêté royal du 10 décembre 1868 portant règlement général de la comptabilité de l'État, tout produit de l'aliénation ou de la démolition de bâtiments doit être comptabilisé au bénéfice du Trésor, en recette du budget de l'exercice en cours. Ce transfert de crédits qui ne pouvaient être réinvestis dans la revalorisation, l'adaptation ou l'acquisition de bâtiments n'a cessé de provoquer un appauvrissement du patrimoine.

Dans ces conditions, l'Administration des Bâtiments s'est vue contrainte au conservatisme.

La loi domaniale du 2 juillet 1969 a néanmoins apporté un certain changement dans cette situation. La loi dispose que les conditions d'aliénation ou de transfert des immeubles qui font partie du patrimoine nécessaire aux besoins d'un département sont préalablement déterminées d'un commun accord par le Ministre des Finances et le Ministre intéressé.

Le produit de l'aliénation ou du transfert de ces immeubles est, en application de l'article 3, alinéa 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, mis à la disposition du Ministre qui gère ces biens immeubles, en vue de la reconstitution ou de la rationalisation du patrimoine immobilier confié à sa gestion.

Les recettes et les dépenses afférentes à cette rubrique constituent une section séparée du budget des Travaux publics.

A ce jour, cette loi a déjà permis des réinvestissements d'un montant de 100 millions environ. Les prévisions pour 1971 font présumer un produit de 350 à 400 millions.

Le produit de l'aliénation de biens immeubles est cependant soumis au jeu de l'offre et de la demande sur le marché immobilier, ce qui n'offre aucune garantie quant à l'ampleur des disponibilités éventuelles dans le courant d'une année budgétaire en vue de la réalisation d'un programme déterminé.

En troisième lieu, il convient de tenir compte de la charge annuelle considérable des loyers qui grève les finances de l'État. Cette charge s'est élevée, en 1970, à 1 200 millions de francs pour l'ensemble des départements ministériels.

Il faudra, certes, au cours des prochaines années, pratiquer une politique tendant à réduire sensiblement cette charge. Lorsque l'État dépense plus d'un milliard par an pour la location de bâtiments privés, cette somme, au taux d'intérêt de 8,25 %, correspond à un capital de $1\ 200\ 000\ 000/0,0825 = 14$ milliards, ce qui représente 280 bâtiments de 50 millions par an.

Ce montant est sous-évalué, car il s'agit dans la plupart des cas de bâtiments loués qui sont, soit vétustes, soit irrationnels. De plus, ce chiffre est encore rendu inexact en raison des travaux d'adaptation, de la dispersion des services et des dépenses de consommation incontrôlables.

Enfin, il peut être souligné que les compressions budgétaires les plus importantes, réalisées tant dans le cadre de la lutte contre l'inflation qu'en d'autres domaines, ont toujours été effectués dans le secteur des bâtiments.

Ces constatations et ces considérations conduisent inévitablement à envisager de nouvelles solutions.

Reeds lang was de Minister overtuigd van de noodzakelijkheid om een actie te voeren i.v.m. de rijksgebouwen, zonder echter dadelijk een oplossing te vinden voor dit probleem.

Zo is de gedachte gerezen en geleidelijk uitgegroeid tot het voorliggende wetsontwerp. Het ontwerp is reeds enkele jaren oud. Onder de voorgaande regering kon het echter niet worden neergelegd.

III. — Een Regie der Gebouwen als nieuw beheersorgaan voor de Rijksgebouwen.

De wettelijke instelling van een Regie der Gebouwen zal nieuwe middelen en mogelijkheden scheppen met het oog op de gezondmaking en de rationalisatie van het beleid inzake gebouwen.

De Staat heeft er belang bij dat op rationele, efficiënte en rendabele wijze het beleid van zijn gebouwenpatrimonium zou worden waargenomen door een gepast orgaan dat ontsnapt aan de opgesomde belemmeringen, die het bevorderen van een globale gebouwenpolitiek de pas afsnijden.

Het tweede objectief ligt in de deconcentratie op het niveau der buitendiensten met eigen beheersmacht.

Het onderzoek naar het gepaste middel heeft geleid tot de formule van de Regie.

De Regie der Gebouwen veronderstelt een orgaan met gedeconcentreerde diensten, een technisch-juridisch procédé waaraan het beleid van een welbepaald belang van algemene aard is opgedragen, een organisme met rechtspersoonlijkheid, met specialiteit en beperkte zelfstandigheid.

De beheersprocedures van de Regie zijn ontleend aan de industriële en commerciële methodes die in de privé-ondernemingen worden toegepast, gecombineerd echter met de in de openbare diensten gangbare rechtsregelen.

De inkomsten van de Regie.

De Regie vindt haar inkomsten op de eerste plaats in haar eigen activiteiten.

De diensten van de Staat zijn gehuisvest in staatseigendommen of in gehuurde gebouwen. De huisvesting in het Staatseigendom is gratis, terwijl de bezettende dienst in gehuurde gebouwen de huurlast van zijn eigen huisvesting draagt.

Het schijnt vrij normaal dat de tegenwaarde van de huisvesting in de beide gevallen zou moeten betaald worden door de bezetter, met andere woorden de bezettende dienst of departement betaalt voor zijn huisvesting een huurprijs of een bijdrage.

Het is evident dat deze bijdrage bepaald wordt tegen kostprijs met uitsluiting van elke winst; deze huurprijs dient evenwel alle elementen tegen kostprijs te bevatten (bouwkosten, interesten, amortisaties, vernieuwing).

Dergelijke maatregel zal de ministeriële departementen er toe aanzetten hun eisen inzake huisvesting in gehuurde gebouwen, binnen redelijke perken te houden.

De tweede bron van inkomsten ligt in de immobiliënpolitiek op korte, halflange en lange termijn.

De Regie zal de gebouwen opsporen die niet meer beantwoorden aan de functionele behoeften; ze zal de oude gebouwen, staande op gronden met zeer hoge waarde, vervreemden en nieuwe geschikte vestigingsplaatsen kiezen; de Regie zal eveneens tot taak hebben de studie van het drukken der verbruiksuitgaven en huurlasten door het groeperen van departementen en diensten in rationeel opgerichte en ingerichte gebouwencomplexen, die beantwoorden aan functionele en technische noodwendigheden alsmede aan de voorschriften van veiligheid en hygiëne.

Le Ministre était, depuis longtemps déjà, convaincu de la nécessité d'une action dans le domaine des bâtiments de l'Etat, sans toutefois trouver immédiatement une solution à ce problème.

C'est ainsi qu'est née et s'est progressivement développée l'idée du présent projet de loi. Celui-ci est déjà vieux de quelques années. Il n'a toutefois pu être déposé sous le Gouvernement précédent.

III. — La Régie des bâtiments, nouvel organe de gestion des bâtiments de l'Etat.

La création, par la loi, d'une Régie des bâtiments assurera de nouveaux moyens et de nouvelles possibilités en vue d'assainir et de rationaliser la politique en matière de bâtiments.

L'Etat a intérêt à ce que la gestion de son patrimoine immobilier soit assurée d'une manière rationnelle, efficiente et rentable par un organe adéquat, échappant aux entraves déjà citées qui empêchent de promouvoir une politique globale en matière de bâtiments.

Le deuxième objectif réside dans une déconcentration au niveau de services extérieurs dotés d'un pouvoir de gestion propre.

La recherche du moyen adéquat a conduit à la formule de la Régie.

La Régie des bâtiments suppose un organe dont les services sont déconcentrés, un instrument technico-juridique auquel est confiée la gestion d'intérêts généraux bien déterminés, un organisme ayant une personnalité juridique, une spécialisation et une autonomie limitée.

Les procédés de gestion de la Régie sont empruntés aux méthodes industrielles et commerciales appliquées dans les entreprises privées, combinées cependant avec les règles juridiques qui régissent les services publics.

Les ressources de la Régie.

La Régie tire en premier lieu ses ressources de ses activités propres.

Les services de l'Etat sont installés dans des propriétés de l'Etat ou dans des bâtiments pris en location. L'occupation des propriétés de l'Etat est gratuite, tandis que le service installé dans des locaux loués en supporte la charge locative.

Il semble assez normal que la contre-valeur du logement soit, dans les deux cas, payée par l'occupant, c'est-à-dire que le service ou le département occupant les lieux paie un loyer ou une quote-part en vue de son logement.

Il est évident que cette quote-part sera fixée au prix de revient, à l'exclusion de tout bénéfice; le loyer devra cependant englober tous les éléments du prix de revient (frais de construction, intérêts, amortissements, rénovation).

Une telle mesure incitera les départements ministériels à maintenir dans des limites raisonnables leurs exigences en matière de logement dans des bâtiments loués.

La deuxième source de revenus est constituée par la politique immobilière à court, à moyen et à long terme.

La Régie recherchera les bâtiments qui ne répondent plus aux besoins fonctionnels; elle aliénera les bâtiments vétustes, sis sur des terrains de très grande valeur et choisira de nouveaux lieux appropriés à un établissement; la Régie aura également pour mission d'étudier les possibilités de compression des dépenses de consommation ainsi que des charges locatives en groupant des départements et des services dans des ensembles immobiliers, construits et équipés rationnellement, répondant à des besoins fonctionnels et techniques ainsi qu'aux prescriptions en matière de sécurité et d'hygiène.

Bovendien bestaat de mogelijkheid de voornaamste investeringsuitgaven te financieren door het uitschrijven van leningen op de kapitaalmarkt; de Staat zal hierbij ook nog door middel van dotaties tussenbeide komen als bijdrage in de kostprijs van de door de Regie geleverde diensten en prestaties, als gedeeltelijke compensatie voor de verhoging van zijn immobiënpatrimonium.

Ter zake kan opgemerkt worden dat de Regie zal instaan voor het onderhoud en het behoud van de Monumenten, voor allerhande staatsgebouwen die qua huurwaarde een verliespost zijn (Justitiepaleizen, bisschoppelijke paleizen, e.d.m.); het lijkt gerechtvaardigd te veronderstellen dat de Staat zich een bijzondere financiële inspanning zal getroosten voor het onderhoud, het instandhouden, het herstellen en het opfrissen van deze onroerende panden die op het vlak der exploitatie zelf, geenszins renderend voorkomen, maar waarvan het behoud wenselijk is buiten enig economisch motief om.

Ten slotte en volledigheidshalve zijn er nog de vermogensinkomsten en de invorderbare thesaurievoorschotten die aan de Regie zullen worden toegekend.

Deze kapitaalsmiddelen en inkomsten zullen het mogelijk maken de chronische aderingingen van het verleden te helen.

Dit alles veronderstelt de inzet van potentiële krachten en middelen en vooral van een gezond financieel beleid zonder hetwelk alle moeizame en lofwaardige pogingen dode letter zullen blijven.

Het komt de Regie toe een keuze te doen tussen de aan te wenden middelen in het belang van de Staat en van de besturen, waarbij het economisch motief, de rentabiliteit en de opportuniteit van de voorgenomen operaties van doorslaggevende aard zullen zijn.

De comptabiliteit van de Regie.

Deze comptabiliteit zal afgestemd zijn op de commerciële methodes en gehouden worden volgens de regels van de gedecentraliseerde organisatie. Zij is onttrokken aan de regelen die gelden voor de Rijkscomptabiliteit.

Onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 en in categorie A gerangschikt, zal de Regie onderworpen zijn aan de bepalingen betreffende de budgettaire controle en de rekeningen toepasselijk op deze categorie van openbare instelling. Het ontwerp van begroting van de Regie wordt door de Minister van Openbare Werken opgemaakt en aan de Minister van Financiën medegedeeld. Die begroting wordt door de Kamers goedgekeurd. Ook het opmaken van de rekening van de Regie geschiedt onder het gezag van de Minister van Openbare Werken. Deze rekeningen worden eveneens via de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgelegd.

De Regie en de juridische middelen om haar opdracht te vervullen.

De Regie is ermede belast de terreinen, gebouwen en aanhorigheden ervan, die noodzakelijk zijn voor de diensten van de Staat en voor de door de Staat beheerde openbare diensten, alsmede voor de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel ter beschikking van de Staat te stellen.

De daden die zij dienaangaande stelt en de werkzaamheden die zij in dit verband verricht, geschieden namens en voor rekening van de Staat of in voorkomend geval van de openbare instelling die een beroep zal doen op de diensten van de Regie.

En outre, les principales dépenses d'investissement pourront être financées par l'émission d'emprunts sur le marché des capitaux; l'Etat interviendra au moyen de dotations au titre de quote-part dans le prix de revient des services et des prestations assurés par la Régie, à titre de compensation partielle pour l'augmentation de son patrimoine immobilier.

A cet égard, il faut remarquer que la Régie se chargera de l'entretien et de la conservation des monuments, de bâtiments de tout ordre qui appartiennent à l'Etat et dont le loyer constitue un poste déficitaire (Palais de justice, palais épiscopaux, etc.); il semble justifié de supposer que l'Etat sera disposé à consentir un effort financier spécial pour l'entretien, la conservation, la réparation et le ravalement de ces biens immobiliers, qui sur le plan de l'exploitation, ne sont nullement rentables, mais dont la conservation est souhaitable en dehors de tout motif économique.

Enfin et pour être complet, il faut encore mentionner les revenus patrimoniaux et les avances de trésorerie récupérables qui seront accordées à la Régie.

Ces capitaux et revenus permettent de remédier aux saignées du passé.

Tout ceci suppose la mise en œuvre de forces et de moyens potentiels et, surtout, une politique financière saine sans laquelle toutes les tentatives courageuses et louables resteront lettre morte.

Il appartient à la Régie de faire un choix entre les moyens à employer dans l'intérêt de l'Etat et des administrations, option dans laquelle la raison économique, la rentabilité et l'opportunité des opérations envisagées seront déterminantes.

La comptabilité de la Régie.

Cette comptabilité sera calquée sur les méthodes commerciales et sera tenue suivant les règles de l'organisation décentralisée. Les règles en vigueur pour la comptabilité de l'Etat ne lui sont pas applicables.

Soumise à la loi du 16 mars 1954 et classée dans la catégorie A, la Régie tombera sous l'application des dispositions relatives au contrôle budgétaire et aux comptes applicables à cette catégorie d'organismes publics. Le projet de budget de la Régie est établi par le Ministre des Travaux publics et communiqué au Ministre des Finances. Ce budget est approuvé par les Chambres. L'établissement des comptes de la Régie s'effectue sous l'autorité du Ministre des Travaux publics. Ces comptes sont également soumis à la Cour des comptes par le truchement du Ministre des Finances.

La Régie et les moyens juridiques dont elle dispose pour remplir sa mission.

La Régie est chargée de mettre à la disposition de l'Etat les terrains, bâtiments et dépendances, nécessaires aux services de l'Etat et aux services publics gérés par l'Etat, ainsi qu'au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat.

Les actes qu'elle pose et les activités qu'elle exerce à cet égard, le sont au nom et pour le compte de l'Etat ou, le cas échéant, pour l'organisme public qui aura recours aux services de la Régie.

Het is in het raam van haar activiteiten niet noodzakelijk gebleken de Régie als eigenares van al de rijksgebouwen te laten optreden; deze juridische toestand is blijkbaar niet nodig om haar opdracht naar behoren te vervullen en zou trouwens de versnippering van het Staatspatrimonium tot onmiddellijk gevolg hebben.

Verscheidene openbare instellingen als dusdanig gecatalogeerd, o.m. het Wegenfonds en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen beheren trouwens een patrimonium dat eigendom gebleven is van de Belgische Staat.

Men zou echter in herhaling kunnen vallen van de ongerijmde situaties die thans bestaan tussen de afzonderlijke patrimonium van de Staat en van de Régie van Telegraaf en Telefoon.

De Staat deed in 1930, bij de oprichting van de Régie van Telegraaf en Telefoon, een kosteloze inbreng van onroerende goederen ten voordele van de Régie van Telegraaf en Telefoon. Indien de Staat dezelfde goederen wenst terug te bekomen, moet dit ten bezwarende titel gebeuren.

Het geciteerd geval deed zich nog onlangs voor in het nieuw postgebouw te Brussel waarin de R. T. T. voor 226/1 000^e eigenares was; de Staat, bij wederinkoop van deze eigendoms gedeelten heeft F 37 500 000 aan de Régie van Telegraaf en Telefoon moeten betalen.

De herhaling van dergelijke feiten is voorzeker in de huidige tijdsomstandigheden niet meer aan te raden.

De eigendom, de affectatie en het beheer van Staatsgebouwen zijn drie duidelijk te onderscheiden begrippen.

De overdracht van het eigendomsrecht aan de Régie zou kunnen aanleiding geven tot een zekere immenging in de affectatie van de gebouwen, of van delen van gebouwen, hetgeen van meet af aan moet onmogelijk gemaakt worden.

Het is dus niet noodzakelijk voor het beheer van de staatsgebouwen, de eigendom en de affectatie te splitsen.

Hetzelfde principe moet gelden voor het beheer van de gebouwen die tot het privé domein van de Staat behoren.

Inzake affectatie van de ter beschikking gestelde gebouwen of lokalen dient de volledige vrijheid gelaten aan de bevoegde minister onder wie de dienst die de lokalen bezet, ressorteert.

Deze zienswijze past volledig in het kader van het statuut en van de beheersautonomie van een Régie, die bekleed zal zijn met de rechtspersoonlijkheid en die zal functioneren overeenkomstig modaliteiten die afwijken van degene die gelden voor de Staat. Staande onder het gezag en de leiding van de Minister van Openbare Werken geniet de Régie van de technische en boekhoudkundige autonomie alsmede van een beperkte zelfstandigheid.

Bij het oprichten der Régie ligt het dus niet in de bedoeling een afzonderlijk patrimonium in het leven te roepen met als eigenares de Régie, maar het beheer van dit patrimonium op te dragen aan een bijzonder en gespecialiseerd organisme met eigen rechtsbevoegdheid onderscheiden van de Staat.

Volledigheidshalve zij vermeld dat tot de middelen die de Régie geboden worden om het vooropgesteld doel te bereiken benevens de traditionele procédés ook andere werkwijzen behoren die in het burgerlijk leven worden aangewend en toegepast, zo b.v. het erfpachtcontract, de inhuurneming met belofte van inkoop, de immobiliere leasing, enz.

De Régie in het raam van de deconcentratie.

In de aanhef en de algemene toelichting van het onderhavige ontwerp werd er op gewezen dat het past in het kader van de door de driepartijen-Commissie gedane voor-

Il n'a pas semblé nécessaire que la Régie agisse en qualité de propriétaire de tous les bâtiments de l'Etat, dans l'exercice de ses activités; cette situation juridique n'est manifestement pas nécessaire pour qu'elle puisse remplir convenablement sa mission et aurait pour conséquence immédiate un effritement du patrimoine de l'Etat.

Plusieurs organismes publics catalogués comme tels, le Fonds des routes et la Société nationale des chemins de fer belges notamment, gèrent d'ailleurs un patrimoine qui est resté propriété de l'Etat belge.

Toutefois, il pourrait se produire une répétition des situations absurdes qui existent actuellement entre les patrimoines distincts de l'Etat et de la Régie des Télégraphes et Téléphones.

En 1930, lors de la constitution de la Régie des Télégraphes et Téléphones, l'Etat a fait apport à titre gratuit de biens immobiliers au profit de celle-ci. Si l'Etat désire récupérer ces biens, il devra le faire à titre onéreux.

Le cas précité s'est à nouveau présenté récemment pour le nouveau bâtiment des Postes de Bruxelles, dont la R. T. T. était propriétaire de 226/1 000^e, l'Etat a dû verser 37 500 000 de francs à la Régie des Télégraphes et Téléphones pour le rachat de ces parts de propriété.

Le renouvellement de tels faits n'est, certes, pas recommandable dans les circonstances présentes.

La propriété, l'affectation et la gestion des bâtiments de l'Etat constituent trois notions nettement distinctes.

Transférer le droit de propriété à la Régie pourrait entraîner une certaine immixtion dans l'affectation des bâtiments, ou de parties de bâtiments, ce qui doit être exclu de prime abord.

Il n'est donc pas nécessaire, pour assurer la gestion des bâtiments de l'Etat, de séparer la propriété et l'affectation.

Le même principe doit entrer en ligne de compte pour la gestion des bâtiments qui appartiennent du domaine privé de l'Etat.

En matière d'affectation des bâtiments ou locaux mis à disposition, il convient de laisser une latitude totale au Ministre compétent dont dépend le service qui occupe les locaux.

Ce point de vue s'harmonise parfaitement avec le statut et l'autonomie de gestion d'une Régie, qui sera dotée de la personnalité juridique et fonctionnera conformément à des modalités qui diffèrent de celles qui sont applicables à l'Etat. Placée sous l'autorité et la direction du Ministre des Travaux publics, la Régie jouit d'une autonomie technique et comptable ainsi que d'une indépendance limitée.

La création de la Régie ne répond donc nullement à l'intention de donner naissance à un patrimoine distinct dont la Régie serait propriétaire, mais bien à celle de confier la gestion de ce patrimoine à un organisme particulier et spécialisé ayant, sur le plan juridique, une compétence propre, distincte de celle de l'Etat.

Pour être complet, il y a lieu de signaler que, parmi les moyens offerts à la Régie pour atteindre le but qui lui est assigné, il y a, en outre les procédés traditionnels, aussi d'autres méthodes de travail, qui sont employées et appliquées dans la vie civile, comme par exemple le bail emphytéotique, la location comportant une promesse d'achat, le « leasing » immobilier, etc.

La Régie dans le cadre de la déconcentration.

Dans la phrase liminaire et dans l'exposé général du présent projet de loi il a été souligné qu'il s'inscrit dans la perspective des propositions faites par la Commission tri-

stellen voor de hervorming der instellingen met het oog op het treffen van zo ruim en zo doelmatig mogelijk decentralisatiemaatregelen, de bevoegdheden toe te vertrouwen aan de instellingen die het meest geschikt zijn om ze in het meest gepaste territoriaal gebied waar te nemen.

De driepartijen-Commissie drukte zich in verband met de sector rijksgebouwen uit in de volgende bewoordingen :

« Een ruime deconcentratie werd noodzakelijk geacht voor alles wat verband houdt met het optrekken en het beheren van rijksgebouwen. Ook hier is de centralisatie oorzaak van een strak en traag optreden. Voortaan zou de verantwoordelijkheid ter zake met goed gevolg kunnen gedragen worden hetzij door gedeconcentreerde instanties beschikkend over een reële beslissingsmacht, hetzij door gedeconcentreerde nationale regies, beschikkend over dezelfde machten die er een industriële boekhouding op nahouden ».

De analyse van deze bezorgdheid wijst er op dat de thans bestaande centralisatie op gebied der rijksgebouwen niet meer past in de huidige tijdsomstandigheden.

Op het vlak van de verantwoordelijkheid werd de wens geuit deze aan gedeconcentreerde diensten op te dragen, tevens deze diensten met een werkelijke beslissingsmacht te bekleden en het beheer volgens industriële methodes te verzekeren.

De Regie van de Gebouwen wil aan deze bekommernis en vooruitzichten beantwoorden. Het ontwerp houdt rekening met deze desiderata.

De institutionele organen bestaan reeds. Het huidig Bestuur der Gebouwen dat behouden blijft, heeft zijn buitendiensten in elke provinciehoofdplaats gevestigd. De hoofden van deze buitendiensten bezitten reeds een zekere delegatie van bevoegdheid voor hun ambtsgebied maar het blijkt noodzakelijk deze bevoegdheidsdelegatie te versterken binnen het kader van de beheersautonomie van de Regie.

Het is immers zo dat elke buitendienst in zijn gedeconcentreerd concept tot opdracht heeft zijn eigen actie te bepalen onder het gezag van de Minister van Openbare Werken.

Deze toestand valt als totaal nieuw aan te stippen.

Zij is er op gericht de verantwoordelijkheid op meer concrete wijze te kunnen omschrijven, de verantwoordelijkheidszin en de ondernemingsgeest te stimuleren.

In deze nieuwe taak zullen deze buitendiensten bijstaan worden door coördinatiecomités die niet alleen zullen bijdragen tot het nemen van initiatieven en van een grotere verantwoordelijkheid bij het beheer van de gebouwen maar tevens de nodige impulsen zullen geven door het betrekken van al de publieke activiteiten in de gestelde problematiek.

De gedeconcentreerde diensten van de Regie, met de medewerking van de coördinatiecomités op provinciaal vlak, zullen meer oog hebben voor de huisvestingsbehoeften van de staatsorganen die hun activiteiten ten dienste van de gemeenschap vervullen.

De oprichting van een Regie der Gebouwen beantwoordt volledig aan de noodzakelijke modernisering van de staatsstructuren; geconcipieerd in een vorm van dienstgewijze gedeconcentreerde dienst met eigen taken, eigen verantwoordelijkheid en eigen arbeidsveld zal zij, binnen afzienbare tijd bijdragen, tot de oplossing van een reeds te lang aanslepend moderniseringsprobleem van het rijksgebouwenpatrimonium.

* * *

In deze uiteenzetting werd getracht de filosofie van het wetsonwerp te schetsen. De nadruk werd gelegd op enkele bijzondere aspecten zonder ze echter allemaal en in detail, noch ten gronde te behandelen.

Volgende belangrijke punten moeten evenwel nog onderstreept worden :

partite pour la réforme des institutions en vue de prendre des mesures de décentralisation et de déconcentration aussi larges et efficaces que possibles, en confiant les compétences aux institutions les plus aptes à les exercer dans le ressort territorial le mieux approprié.

En ce qui concerne le secteur des bâtiments de l'Etat, la Commission tripartite s'exprimait en ces termes :

« Une large déconcentration a été jugée nécessaire pour tout ce qui touche à la construction et à la gestion des bâtiments de l'Etat. Ici, aussi, la centralisation rend l'action de l'Etat trop rigide et trop lente. A l'avenir, les responsabilités seraient utilement exercées dans ce domaine, soit par des autorités déconcentrées dotées de pouvoirs réels de décision, soit même par des régies nationales déconcentrées dotées des mêmes pouvoirs et tenant une comptabilité de type industriel ».

L'analyse de cette préoccupation indique que la centralisation existant actuellement dans le domaine des bâtiments de l'Etat ne convient plus dans les circonstances actuelles.

Le vœu a été exprimé de confier la responsabilité à des services déconcentrés, de conférer à ceux-ci simultanément un réel pouvoir de décision et d'assurer la gestion suivant des méthodes de type industriel.

La Régie des bâtiments entend répondre à cette préoccupation et à ces perspectives. Le présent projet tient compte de ces desiderata.

Les organes institutionnels existent déjà. L'actuelle Administration des bâtiments, qui subsiste, a établi ses services extérieurs dans chaque chef-lieu de province. Les chefs de ces services extérieurs détiennent dès à présent déjà certaines délégations de pouvoir pour leur ressort, mais il semble nécessaire de renforcer cette délégation de pouvoirs dans le cadre de l'autonomie de gestion de la Régie.

En effet, chaque service extérieur est chargé, dans le réseau territorial qui lui est propre, de définir sa propre action sous l'autorité du Ministre des Travaux publics.

Cette situation entièrement nouvelle mérite d'être soulignée.

Elle tend à une définition plus concrète de la responsabilité et à la stimulation du sens des responsabilités et de l'esprit d'entreprise.

Les services extérieurs seront épaulés dans ce rôle nouveau par des comités de coordination, lesquels contribueront non seulement à faire prendre des initiatives et de plus grandes responsabilités dans la gestion des bâtiments, mais donneront aussi les impulsions nécessaires en intéressant toutes les activités publiques aux problèmes qui se posent.

Avec le concours des Comités de coordination sur le plan provincial, les services déconcentrés de la Régie porteront une attention plus grande aux problèmes de logement des organes de l'Etat, qui exercent leurs activités au service de la communauté.

La création d'une Régie des bâtiments répond pleinement à la nécessité de moderniser les structures de l'Etat; conçue sous la forme d'un organe aux services déconcentrés, ayant des tâches, des responsabilités et un champ d'action qui lui sont propres, elle contribuera à bref délai à résoudre le problème, resté trop longtemps déjà sans solution, de la modernisation du patrimoine que représentent les bâtiments de l'Etat.

* * *

Le présent exposé veut esquisser la philosophie du projet de loi. L'accent a été mis sur quelques aspects particuliers, sans toutefois traiter tous ceux-ci en détail ni en profondeur.

Il faut cependant souligner encore les points importants suivants :

— de Regie der Gebouwen is belast met het beheer van alle rijksgebouwen met uitzondering van deze bestemd voor het onderwijs en de huisvesting van het onderwijzend personeel alsmede van de militaire gebouwen; de Regie bestrijkt dus in de huidige stand van zaken uitsluitend de burgerlijke rijksgebouwen;

— de toepassing van dit regime kan bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit, uitgebreid worden tot de gebouwen die ressorteren onder de instellingen ingedeeld bij de categorie A van de lijst die is vastgesteld bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;

— het Bestuur der Gebouwen en de Regie der Rijksgebouwen zullen tezamen fungeren; de personeelsaangelegenheden en de betrekkingen tussen beide worden geregeld zoals deze van het Wegenfonds en het Bestuur der Wegen, regeling die positieve resultaten afwierp (artikelen 3, 4 en 17);

— de procedures betreffende de onteigeningen en aankopen verricht door de Regie en het sluiten van overeenkomsten voor rekening van de Staat zijn de regelen die gelden voor de Rijksbesturen (artikelen 15 en 16);

— de progressieve toepassing van de bepalingen van het onderhavige wetsontwerp door het aanleggen van lijsten van gebouwen die door de Regie zullen beheerd worden;

— de Regie der Gebouwen treedt in de rechten, verplichtingen en lasten van de Staat betreffende de onroerende goederen die eigendom zijn van de Staat, betreffende de aangegane huurovereenkomsten, de aan de gang zijnde aannemingsovereenkomsten, de aankopen en onteigeningen die aanhankelijk waren vóór de inwerkingtreding van de wet;

— de overgangsmaatregelen inzake kredieten komen voor op het budget van het Ministerie van Openbare Werken.

ALGEMENE BESPREKING.

Een lid doet opmerken dat krachtens artikel 2 van het ontwerp de Regie niet alleen belast wordt met het beheer van Staatsgebouwen, maar zich tevens met terreinen zal inlaten. Het lijkt hem dan ook meer gepast het nieuwe organisme « Regie der rijkeigendommen » te noemen in plaats van Regie der gebouwen.

De Minister van Openbare Werken preciseert dat waar het in onderhavig ontwerp om terreinen gaat, deze steeds moeten beschouwd worden in functie van gebouwen. Het ligt dus geenszins in de bedoeling de Regie een grondbeleid te laten voeren. Zij zal slechts gronden verhandelen voor zover dit verband houdt met de oprichting of de aanpassing van gebouwen. Er bestaat dus geen reden om de voorgestelde benaming van de Regie te wijzigen.

Naar aanleiding van een opmerking van een ander lid bevestigt de Minister dat het vooralsnog in de bedoeling ligt de Regie alleen te belasten met het beheer van de terreinen, gebouwen en aanhorigheden ervan die noodzakelijk zijn voor de diensten van de Staat en van de door de Staat beheerde openbare diensten. Het tweede lid van artikel 2, biedt evenwel de mogelijkheid de toepassing van de wet uit te breiden tot de gebouwen die ressorteren onder de instellingen ingedeeld bij categorie A van de wet van 16 maart 1954. Over 2 tot 3 jaar zou een dergelijke uitbreiding kunnen overwogen worden. Zo de Regie haar doelmatigheid bewezen heeft, is het niet uitgesloten dat bepaalde parastatale zelf om haar tussenkomst verzoeken.

* * *

De Regie zal ingedeeld worden in zoveel diensten als er provincies zijn plus een dienst voor arrondissement Hoofdstad-Brussel. Bij iedere dienst wordt een coordina-

— la Régie des bâtiments est chargée de la gestion de tous les bâtiments de l'Etat, à l'exception de ceux qui sont destinés à l'enseignement et au logement du personnel enseignant ainsi que des bâtiments militaires; la Régie s'occupe donc uniquement, dans l'état actuel des choses, des bâtiments civils de l'Etat;

— l'application de ce régime peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, être étendue aux bâtiments qui dépendent d'organismes classés dans la catégorie A de la liste figurant à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;

— l'Administration des bâtiments et la Régie des bâtiments de l'Etat fonctionnent de concert; les affaires de personnel et les relations entre ces organes seront réglées suivant le régime existant entre le Fonds des routes et l'Administration des routes, régime qui a donné des résultats positifs (articles 3, 4 et 17);

— les procédures d'expropriation et d'achat effectuées par la Régie et les marchés passés par celle-ci pour le compte de l'Etat sont régis par les règles en vigueur pour les administrations de l'Etat (articles 15 et 16);

— l'application progressive des dispositions du présent projet de loi par l'établissement de listes de bâtiments qui seront gérés par la Régie;

— la Régie des bâtiments est subrogée dans les droits, obligations et charges de l'Etat relatives aux immeubles dont celui-ci est propriétaire, relatives aux contrats de location passés, aux marchés de travaux en cours, aux achats et aux expropriations en cours avant l'entrée en vigueur de la loi;

— les dispositions transitoires en matière de crédits figureront au budget du Ministère des Travaux publics.

DISCUSSION GENERALE.

Un membre a fait observer qu'en vertu de l'article 2 du projet la Régie n'est pas seulement chargée de la gestion des bâtiments de l'Etat, mais qu'elle devra aussi s'occuper de terrains. Il lui semble, dès lors, plus indiqué de donner au nouvel organisme le nom de « Régie des propriétés de l'Etat », au lieu de Régie des bâtiments.

Le Ministre des Travaux publics a précisé que, là où le présent projet a trait à des terrains, ceux-ci doivent toujours être considérés en fonction de bâtiments. Il n'entre donc nullement dans les intentions de faire mener à la Régie une politique foncière. Elle ne participera à des opérations sur des terrains que pour autant que celles-ci concernent la construction ou l'aménagement de bâtiments. Il n'y a donc aucune raison de modifier la dénomination prévue pour la Régie.

À la suite d'une observation d'un autre membre, le Ministre a confirmé que, jusqu'ici, l'intention est de ne charger la Régie que de la gestion des terrains, des bâtiments et de leurs dépendances nécessaires aux services de l'Etat et aux services publics gérés par l'Etat. Le deuxième alinéa de l'article 2 offre néanmoins la possibilité d'étendre l'application de la loi aux immeubles dépendant des organismes classés dans la catégorie A de la loi du 16 mars 1954. Cette extension pourrait être envisagée d'ici 2 ou 3 ans. Dès que la Régie aura prouvé son efficacité, il n'est pas exclu que certains parastataux pourront eux-mêmes faire appel à elle.

* * *

La Régie sera divisée en autant de services qu'il y a de provinces; en outre, il y aura un service pour l'arrondissement de Bruxelles-Capitale. Auprès de chaque service sera

tiecomité opgericht dat, volgens artikel 7, o.m. jaarlijks verslag zal uitbrengen over de bestaande toestand en de behoeften inzake rijksgebouwen voor de komende vijf jaren, rekening houdend met de economische en sociale ontwikkeling van de streek. De Commissie vroeg welke betekenis moet gegeven worden aan het woord streek. Gaat het om Vlaanderen, Wallonië en Brussel, of wordt de provincie bedoeld?

Voor de Minister blijkt duidelijk uit het ontwerp de bedoeling de Regie uit de bouwen volgens de principes van de deconcentratie. Het verslag dat jaarlijks door het coördinatiecomité wordt uitgebracht, zal handelen over de toestand en de behoeften inzake rijksgebouwen van de provincie.

Voorts zij erop gewezen dat de gerechtshoven en meer in het algemeen, al de gebouwen van het departement van Justitie door de Regie zullen worden beheerd.

Een lid vraagt of er geen problemen zullen rijzen in verband met het beheer van de domeinen die werden gekocht door de departementen van nederlandse en franse cultuur.

Voor de Minister zou het beheer van deze domeinen geen speciale moeilijkheden scheppen. De activiteiten van de Regie situeren zich op het louter technisch vlak. Alle rijksgebouwen in welk landsgedeelte zij ook liggen, zullen door de Regie beheerd worden.

Voorts bevestigt de Minister dat het Paleis der Natie wel degelijk zal voorkomen op de lijst van eigendommen die door de Regie worden beheerd ten name en voor rekening van de Staat. Hierdoor wordt niets aan de tot nu toe bestaande toestand veranderd, tenzij dat de taak van het Bestuur van de gebouwen wordt overgedragen aan de Regie van de gebouwen.

Voor het Parlement blijft het thans bestaande regime van kracht.

Een lid verklaart voorstander te zijn van een verder doorgedreven deconcentratie. Hij acht het geraden in iedere kerngemeente der toekomstige federaties een afdeling van de Regie op te richten.

De Minister is de mening toegedaan dat een dienst per provincie volstaat. Het ligt evenwel in de bedoeling zoals vroeger reeds werd onderstreept, in iedere kerngemeente een administratief centrum te bouwen dat ruimte zou bieden voor zoveel mogelijk overheidsinstanties.

Voorts wordt er bij de Minister op aangedrongen dat inzake rijksgebouwen aan wetenschappelijk onderzoek zou gedaan worden.

De Minister wijst erop dat er reeds meermaals een beroep gedaan werd op gespecialiseerde bureaus inzake elektriciteit, verwarming enz. Ook bestaat er een regelmatig contact met het Centrum voor onderzoek in het Bouwbedrijf en met de universiteiten. Tevens wordt dikwijls een beroep gedaan op het Rijksinstituut voor grondmechanica.

Hoewel de militaire gebouwen niet zullen beheerd worden door de Regie, wenst een lid er toch op te wijzen dat de oprichting van nieuwe eenheden buiten de stadskernen moet gebeuren, temeer daar de oude gebouwen zich doorgaans op commercieel strategische plaatsen bevinden en dus tegen interessante voorwaarden van de hand kunnen worden gedaan.

De Minister herinnert eraan dat een dergelijk beleid reeds wordt gevolgd door het departement van Landsverdediging met dien verstande dat men er zich eerst van vergewist of openbare besturen belangstelling hebben voor deze militaire domeinen, en hoe dan ook, de verkoop pas gebeurt na ruggespraak met het Bestuur van de Ruimtelijke ordening.

Vermits er bij de Regie een industriële boekhouding zal gevoerd worden, wil een lid weten of de lonen van de gedetacheerde ambtenaren ook in deze boekhouding zullen worden verwerkt.

institué un comité de coordination qui, conformément à l'article 7, fera notamment rapport chaque année sur la situation existante et les besoins en matière de bâtiments de l'Etat pour les cinq années suivantes, compte tenu du développement économique et social de la région. La Commission s'est enquis de la signification qu'il convient de donner au mot « région ». S'agit-il de la Flandre, de la Wallonie et de Bruxelles, ou de la province ?

Selon le Ministre, il ressort clairement du projet que l'intention est d'organiser la Régie selon les principes de la déconcentration. Le rapport qui est fait chaque année par le comité de coordination traitera de la situation et des besoins de la province en matière de bâtiments de l'Etat.

D'autre part, il convient de signaler que les palais de justice et, en général, tous les bâtiments du département de la Justice seront gérés par la Régie.

Un membre s'est demandé s'il n'y aura pas de problèmes au sujet de la gestion des domaines acquis par les départements de la culture française et néerlandaise.

Le Ministre a estimé que la gestion de ces domaines ne présentera pas de difficultés majeures. Les activités de la Régie se situeront sur un plan purement technique. La Régie gèrera l'ensemble des bâtiments de l'Etat, quelle que soit leur situation.

Le Ministre a, d'autre part, confirmé que le Palais de la Nation figurera effectivement parmi les biens que la Régie administrera au nom et pour compte de l'Etat. Aucune modification n'est apportée à la situation actuelle si ce n'est que la mission de l'Administration des bâtiments est transférée à la Régie.

Rien n'est changé en ce qui concerne le régime actuel pour le Parlement.

Un membre s'est déclaré partisan d'une déconcentration plus poussée. Il estime opportun de créer une section de la Régie dans chaque commune centrale des futures fédérations.

Le Ministre a estimé qu'un service par province suffira. Toutefois, comme il l'a déjà signalé par le passé, il a l'intention de faire ériger, dans chaque commune centrale, un centre administratif qui abritera un nombre aussi important que possible de services publics.

Il a ensuite été demandé avec insistance au Ministre de mener une politique de recherche scientifique en ce qui concerne les bâtiments de l'Etat.

Le Ministre a répondu qu'à plusieurs reprises déjà il a été fait appel à des bureaux spécialisés en matière d'électricité, de chauffage, etc. Il y a également régulièrement des contacts avec le Centre de recherches de l'industrie du bâtiment ainsi qu'avec les universités. Il est aussi fréquemment fait appel à l'Institut Géotechnique de l'Etat.

Bien que les bâtiments militaires ne soient pas appelés à être gérés par la Régie, un membre a quand même voulu souligner que la construction de nouvelles unités doit se faire en dehors des centres urbains. Cela est d'autant plus vrai que les anciens bâtiments occupent généralement des emplacements stratégiques du point de vue commercial, de sorte qu'il est possible de s'en défaire à des conditions intéressantes.

Le Ministre a rappelé que le département de la Défense nationale, sous réserve de s'être assuré au préalable que les administrations publiques ne portaient aucun intérêt à ces domaines militaires, applique déjà une telle politique et que la vente ne s'effectue, en tout cas, qu'après consultation de l'Administration de l'aménagement du territoire.

Puisque la Régie tiendra une comptabilité industrielle, un membre voudrait savoir si les traitements des fonctionnaires détachés seront également repris dans cette comptabilité.

Terzake verwijst de Minister naar artikel 17 van het ontwerp. Het hoeft dus geen betoog dat alle wedden in de boekhouding zullen worden opgenomen.

Een lid vraagt of een duidelijk beeld zal worden bekomen van de werking van de Regie ter gelegenheid van de bespreking van de Begroting van Openbare Werken.

In zijn antwoord bevestigt de Minister dat het nodige zal gedaan worden opdat het Parlement zijn controleopdracht naar behoren zou kunnen vervullen.

Krachtens artikel 17 zal de Regie aanvullend personeel mogen aanwerven. De commissie heeft uitleg gevraagd omtrent het statuut van dit personeel.

De Minister beklemtoont dat inzake aanvullend personeel eenzelfde beleid zal gevoerd worden als bij het Wegenfonds. Het zal overeenkomstig de wetgeving betreffende de arbeidsovereenkomsten, op contract in dienst worden genomen. Op de pensioenregeling na zal voor hen inzake kinderbijslag, jaarlijkse vakantie, vacatiegeld en officiële feestdagen eenzelfde regeling gelden als voor de rijksambtenaren.

De aanwerving van aanvullend personeel is bij het Wegenfonds een zeer soepele formule gebleken waarmee optimale resultaten werden bekomen. Het is evenwel klaar dat de leiding van de Regie der gebouwen niet bij dit personeel zal berusten, vermits de directeur-generaal van het Bestuur van de gebouwen de verantwoordelijkheid over de Regie zal dragen.

Waar in paragraaf 3 van artikel 17 genoteerd wordt dat de Regie bijzondere uitkeringen mag verlenen aan haar personeel word er o.m. productiviteitspremies bedoeld, waarvan thans de ingenieurs van het departement van Openbare Werken reeds kunnen genieten.

In hoofde van het op contract in dienst genomen personeel kan de premie beschouwd worden als een compensatie voor het ontbreken van een pensioenregeling.

Dergelijke premieuitkeringen worden daarenboven verantwoord door het feit dat een beroep zal moeten gedaan worden op gespecialiseerd personeel: ingenieurs, architecten, bedrijfseconomen, financiersexperten, enz.

* * *

Tenslotte werd gewezen op de formulering van artikel 24, waarbij de datum van inwerkingtreding van deze wet wordt vastgesteld op uiterlijk 1 januari 1972.

Een lid heeft, de indruk dat een gedwongen wedloop wordt opgelegd, wat toch wel een uitzonderlijke werkwijze is.

De Minister verwijst naar het advies van de Raad van State. Dit hoge college preciseerde dat in geval de inwerkingtreding aan de Koning wordt overgelaten, een uiterste datum zou moeten bepaald worden waarop de wet volledig in werking treedt.

Zo de Kamer het ontwerp zonder vertraging goedkeurt kan er bezwaarlijk sprake zijn van een gedwongen wedloop.

Voorts ligt het in de bedoeling het boekjaar van de Regie te laten aanvangen op 1 januari 1972.

* * *

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

J. POSSON.

De Voorzitter,

G. ENEMAN.

Le Ministre s'est référé à l'article 17 du projet. Il va, dès lors, de soi que l'ensemble des traitements sera repris dans la comptabilité.

Un membre a demandé s'il sera fourni un aperçu précis des conditions de fonctionnement de la Régie à l'occasion de la discussion du budget des Travaux publics.

Dans sa réponse le Ministre a confirmé que les mesures nécessaires seront prises pour permettre au Parlement d'exercer sa mission de contrôle sur ce point.

En vertu de l'article 17, la Régie pourra engager du personnel de complément. La commission a demandé au Ministre des précisions au sujet du statut de ce personnel.

Le Ministre a souligné qu'en ce qui concerne le personnel de complément, la Régie mènera une politique identique à celle du Fonds des Routes. Ce personnel sera engagé par contrat, conformément à la législation sur les contrats de travail. En matière d'allocations familiales, de vacances annuelles, de pécule de vacances et de congés officiels, il sera soumis au régime applicable aux agents de l'Etat, le régime de la pension faisant seul exception à cette règle.

Le recrutement de personnel de complément par le Fonds des Routes est apparu comme constituant une formule très souple, qui a donné d'excellents résultats. Il est clair pourtant que la direction de la Régie des bâtiments ne sera pas confiée à ce personnel, puisque le directeur général de la Direction des bâtiments assumera la responsabilité de la Régie.

La disposition du paragraphe 3 de l'article 17 qui précise que la Régie peut accorder des allocations spéciales à son personnel, vise notamment l'octroi de primes de productivité, comme cela se fait actuellement pour les ingénieurs du département des Travaux publics.

Pour le personnel engagé sous contrat, la prime peut être considérée comme constituant une compensation pour l'absence de tout régime des pensions.

Le paiement de telles primes est, en outre, justifié par la nécessité de faire appel à du personnel spécialisé: ingénieurs, architectes, économistes d'entreprises, experts financiers, etc.

* * *

Enfin, l'attention a été attirée sur la formulation de l'article 24 fixant la date d'entrée en vigueur de la présente loi au plus tard le 1^{er} janvier 1972.

Un membre a déclaré avoir l'impression de voir imposer une « course contre la montre », ce qui est une méthode de travail bien exceptionnelle.

Le Ministre s'est référé à l'avis du Conseil d'Etat.

Cette Haute Juridiction a précisé que, si le législateur s'en remet au Roi du soin de fixer la date de l'entrée en vigueur, il y aurait lieu de déterminer une date limite pour laquelle la loi devra être mise entièrement en vigueur.

Si la Chambre adopte sans retard le présent projet, il sera difficile de prétendre qu'une « course contre la montre » a été imposée.

L'intention est, en outre, de faire débiter l'exercice le 1^{er} janvier 1972.

* * *

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. POSSON.

Le Président,

G. ENEMAN.