

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

23 JUNI 1971

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 28 december 1964
betreffende de bestrijding van de luchtveront-
reiniging.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 21 augustus 1972, zal het 10 jaar geleden zijn dat een ontwerp van kaderwet ter bestrijding van de luchtverontreiniging, voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd.

Dit ontwerp (Stuk van de Senaat n° 140 van 14 maart 1963) werd een eerste maal door de Senaat aangenomen op 18 maart 1964. Op 18 juni 1964 werd een gewijzigde tekst aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Hierop volgde de definitieve aanneming door de Senaat op 22 december 1964.

Deze wét werd op 28 december 1964 door de Koning bekrachtigd en verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 14 januari 1965.

* * *

Tien jaar geleden reeds werd de kwestie van de luchtbezoedeling als een probleem bestempeld waarvoor zeer dringend een oplossing diende te worden gevonden. Het komt ons voor dat dit probleem inmiddels niets van zijn dringend karakter heeft verloren; integendeel, de onderscheidene aarden van luchtbezoedeling zijn op schrikwekkende wijze in omvang toegenomen, met name de motorvoertuigen, de installaties voor huisverwarming en de industrie. Wellicht zijn wij niet zover van de waarheid verwijderd, indien wij stellen dat tijdens de laatste 10 jaar de luchtbezoedeling in ons land 10 maal erger is geworden.

Elke dag opnieuw kan onze publieke opinie langs de kranten om vernemen welke grote gevaren de luchtbezoedeling meebrengt voor mensen, dieren en planten, om over het landschap en het stedenschoon te zwijgen.

* * *

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

23 JUIN 1971

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 décembre 1964 relative
à la lutte contre la pollution atmosphérique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y aura dix ans, le 21 août 1972, qu'un projet de loi-cadre relatif à la lutte contre la pollution atmosphérique a été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Ce projet (Doc. du Sénat n° 140 du 14 mars 1963) a été adopté une première fois par le Sénat le 18 mars 1964. La Chambre des Représentants en a adopté un texte modifié le 18 juin 1964. Son adoption définitive par le Sénat a eu lieu le 22 décembre 1964.

Cette loi a été sanctionnée par le Roi le 28 décembre 1964 et publiée au *Moniteur belge* le 14 janvier 1965.

* * *

Il y a dix ans, le problème de la pollution atmosphérique était déjà considéré comme l'un de ceux qu'il fallait résoudre de toute urgence. Il nous semble qu'entre-temps ce problème n'a rien perdu de son acuité; au contraire, les diverses pollutions atmosphériques se sont terriblement amplifiées, notamment la pollution causée par les véhicules automobiles, par les installations de chauffage central et par l'industrie. Nous ne sommes probablement pas bien loin de la vérité quand nous affirmons que, dans notre pays, la pollution atmosphérique est devenue dix fois plus forte au cours des dix dernières années.

Il ne se passe pas un jour sans que l'opinion publique n'apprenne par les journaux quels graves dangers la pollution de l'atmosphère entraîne pour les hommes, les animaux et les plantes, pour ne pas parler du paysage et de la beauté des villes.

* * *

Verre van ons te beweren dat er de laatste tijd van overheidswege geen maatregelen genomen werden, of dat de kaderwet van 28 december 1964 niet ter uitvoering zou zijn gebracht.

Een korte opsomming van enkele koninklijke besluiten moge bewijzen dat er reeds enkele overheidsmaatregelen werden getroffen.

Wij vermelden :

1. Het koninklijk besluit van 13 december 1966 betreffende de voorwaarden en modaliteiten voor de erkenning van de laboratoria en instellingen die belast zijn met de monstername, ontleding, proeven en onderzoeken, in het kader van de bestrijding van de luchtverontreiniging (*Belgisch Staatsblad* van 14 februari 1967).

2. Het koninklijk besluit van 27 mei 1968 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 1966 betreffende de voorwaarden en modaliteiten voor de erkenning van de laboratoria en instellingen die belast zijn met de monstername, ontleding, proeven en onderzoeken, in het kader van de bestrijding van de luchtverontreiniging (*Belgisch Staatsblad* van 13 juli 1968).

3. Het koninklijk besluit van 14 maart 1968 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer (artikel 86) (*Belgisch Staatsblad* 28 maart 1968) en het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de motorvoertuigen en hun aanhangwagens moeten voldoen, (artikel 39) (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 1968).

4. Het koninklijk besluit van 10 februari 1970 tot wijziging van Hoofdstuk II, A, van titel I, van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (*Belgisch Staatsblad* van 4 december 1970).

5. Het koninklijk besluit van 26 maart 1971, ter voorkoming van de luchtverontreiniging die door verbrandingsinstallaties wordt verwekt (*Belgisch Staatsblad* van 8 mei 1971).

Voorts blijft het waar dat er nog een hele reeks van koninklijke besluiten dienen te worden opgesteld. Derhalve komt het ons gepast voor dat de wetgever een eindpunt zou bepalen, een datum vóór welke alle overheidsmaatregelen dienen getroffen te worden. Dergelijke methode wordt trouwens van langs om meer gevolgd bij het opstellen van kaderwetten.

* * *

Het is ons evenmin ontgaan dat in ons land, sinds de kaderwet van 28 december 1964, een belangrijk meetnet werd uitgebouwd, vooral in en rondom de grote agglomeraties. Zo zouden er op 1 maart 1970 reeds 180 meetpunten geweest zijn voor het opmeten van de luchtverontreiniging door zwavel en rook. Uit bevoegde bron mochten wij verder vernemen dat dit net zou uitgebreid worden tot 250 meetpunten. Ons land zou bij de uitbouw van dit net de richtlijnen gevolgd hebben van de O. C. D. E.

Bij deze belangrijke inspanning vragen wij o.m. aandacht voor twee aspecten, met name 1) voor de kwestie van de vervuiling van de lucht door zwaveldioxyde en 2) voor het feit dat uit de eerste opmetingsresultaten is gebleken dat de wetenschappelijk vastgelegde gevaargrens van 500 microgram SO₂ (zwaveldioxyde) per m³ alvast in al onze agglomeraties wordt overschreden. In een drietal hiervan werden in december 1970 zelfs verhoudingen vastgesteld van om de 1 500 µg/m³.

Nous n'irons pas jusqu'à prétendre que les pouvoirs publics n'ont pris aucune mesure ces derniers temps, ou que la loi-cadre du 28 décembre 1964 n'aurait pas été mise à exécution.

Une brève énumération de quelques arrêtés royaux montrera que certaines mesures ont déjà été prises par les autorités.

Citons :

1. l'arrêté royal du 13 décembre 1966 relatif aux conditions et modalités d'agrément des laboratoires et organismes chargés des prélèvements, analyses, essais et recherches dans le cadre de la lutte contre la pollution atmosphérique (*Moniteur belge* du 14 février 1967);

2. l'arrêté royal du 27 mai 1968 modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 1966 relatif aux conditions et modalités d'agrément des laboratoires et organismes chargés des prélèvements, analyses, essais et recherches dans le cadre de la lutte contre la pollution atmosphérique (*Moniteur belge* du 13 juillet 1968);

3. l'arrêté royal du 14 mars 1968 portant règlement général sur la police de la circulation routière, article 86 (*Moniteur belge* du 28 mars 1968) et l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, article 39 (*Moniteur belge* du 28 mars 1968);

4. l'arrêté royal du 10 février 1970 modifiant le Chapitre II, A, du Titre I du Règlement général pour la protection du travail (*Moniteur belge* du 4 décembre 1970);

5. l'arrêté royal du 26 mars 1971 relatif à la prévention de la pollution atmosphérique engendrée par les installations de combustion (*Moniteur belge* du 8 mai 1971).

Par ailleurs, il reste que toute une série d'arrêtés royaux doivent encore être rédigés. En conséquence, il nous semble opportun que le législateur fixe une échéance, une date avant laquelle toutes les mesures légales devraient avoir été prises. Cette méthode est d'ailleurs de plus en plus suivie dans la rédaction des lois-cadres.

* * *

Il ne nous a pas davantage échappé que, dans notre pays, depuis la loi-cadre du 28 décembre 1964, un important réseau de mesurage a été mis en place, surtout dans les grandes agglomérations et autour de celles-ci. C'est ainsi qu'au 1^{er} mars 1970, il y avait déjà 180 points de mesurage de la pollution atmosphérique par le soufre et la fumée. De source autorisée, nous avons appris que ce réseau serait porté à 250 points de mesurage. Pour la mise au point de ce réseau, notre pays aurait suivi les directives de l'O. C. D. E.

Dans cet effort important, nous attirons l'attention notamment sur deux aspects, en l'occurrence sur le problème de la pollution de l'air par l'anhydride sulfureux et sur le fait que les premiers résultats ont montré que la limite critique, scientifiquement établie, de 500 microgrammes de SO₂ (anhydride sulfureux) par m³, se trouve dépassée dans toutes nos agglomérations. Dans trois d'entre elles on a même enregistré, au mois de décembre 1970, des proportions de l'ordre de 1 500 µg/m³.

Luchtverontreiniging — december 1970.

Cijfers in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (microgram per m^3 lucht).

Pollution atmosphérique — décembre 1970.

Chiffres en $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (microgrammes par m^3 d'air).

	Door rook Par la fumée		Door SO ₂ (zwaveldioxyde) Par le SO ₂ (anhydride sulfureux)				
	Gem. maandel. dagwaarde	Maximum dagwaarde	Minimum waarde	Gem. maandel. dagwaarde	Maximum dagwaarde	Minimum dagwaarde	
	Valeur journ. mens. moyenne	Valeur journ. maximum	Valeur minimum	Valeur journ. mens. moyenne	Valeur journ. maximum	Valeur journ. minimum	
Brussel (20 stations)	90	526	15	345	1 468	57	Bruxelles (20 stations).
Luik (17 stations)	65	324	2	248	946	0	Liège (17 stations).
Charleroi (15 stations)	64	299	3	179	621	14	Charleroi (15 stations).
Gent (10 stations)	98	407	9	294	1 625	36	Gand (10 stations).
Antwerpen (18 stations)	91	392	1	331	1 577	28	Anvers (18 stations).

Het komt ons voor dat de grote inspanning die door ons land werd gedaan om een indrukwekkend meetnet voor het opsporen van SO₂ tot stand te brengen, op zichzelf een tastbaar bewijs levert, dat de uitvoerende macht zelf overtuigd is dat de luchtbezoedeling door SO₂ (naast andere scheikundige stoffen), een enorme bedreiging betekent voor de volksgezondheid.

In een parlementaire vraag n° 97 dd. 16 april 1970 (Bulletin van Vragen en Antwoorden van 5 mei 1970) schreef de heer Simonet (zonder vraagteken erbij) : « Die scheikundige stoffen veroorzaken in het menselijk organisme allerlei kwalen (hoofdpijn, aandoeningen van de luchtwegen, gezichtsstoornissen, allergieën, kanker, enz.) en blijken schadelijk voor de huisvesting en de omgeving ».

Het is ons bekend dat niet iedereen zo formeel is; maar moeten wij in ons land dan wachten tot een massa-catastrofe, de schade definitief bewijst, zoals dit het geval was in december 1952 te Londen, waar op vier dagen tijd 4 000 mensen stierven, vanwege een giftige industriële, door SO₂ beladen « smog » ?

Mogen wij ook wijzen op het feit, dat men naast het « directe gevaar » verwekt door de luchtbezoedeling, haast systematisch het vaak nog grotere « indirecte gevaar » uit het oog verliest. Daar SO₂, met regenwater H₂SO₃ vormt of, na oxidatie tot SO₃, met de regendruppels oplost tot zwavelzuur, kan men toch niet het enorme indirecte gevaar negeren dat aldus ontstaat voor planten, dieren en mensen.

Zij die het moeten weten, met name de wetgevende en de uitvoerende macht in ons land, kunnen toch niet onverschillig blijven bij tal van wetenschappelijke berichten, waaruit blijkt dat nu reeds regenwater werd opgevangen met een pH lager dan 5. Welnu bij een pH 4 houdt elk leven in het water op. Maar ook de ganse bodem dreigt hierdoor te verzuren, waardoor een enorme schade voor land- en tuinbouw niet kan achterwege blijven.

* * *

Il nous semble que l'effort important consenti par notre pays afin de créer un impressionnant réseau de mesurage et de détection du SO₂, prouve, en soi, d'une manière tangible que le pouvoir exécutif lui-même est convaincu que la pollution atmosphérique par le SO₂ (parallèlement à d'autres produits chimiques) constitue un danger énorme pour la santé publique.

Dans une question parlementaire (Question n° 97 du 16 avril 1970, Bulletin des Questions et Réponses du 5 mai 1970), M. Simonet écrivait, sans point d'interrogation : « Ces substances chimiques « provoquent des troubles divers de l'organisme humain (maux de tête, développement des maladies respiratoires, troubles visuels, allergies, cancer, etc., et des détériorations de l'habitat et de l'environnement ».

Nous savons, certes, que tous ne sont pas aussi formels; mais faut-il, dans notre pays, attendre qu'une catastrophe massive démontre la nocivité d'une manière définitive, comme ce fut le cas en décembre 1952 à Londres, où 4 000 personnes moururent en 4 jours des effets d'un « smog » industriel toxique, chargé de SO₂ ?

Qu'il nous soit également permis d'attirer l'attention sur le fait qu'outre le « danger direct » engendré par la pollution atmosphérique, on oublie presque systématiquement le « danger indirect », parfois plus considérable encore. Le SO₂ formant avec l'eau de pluie l'H₂SO₃ ou, après oxydation en SO₃, se dissolvant en acide sulfurique avec les gouttes de pluie, on ne peut ignorer l'énorme danger indirect qui naît, par ce détour, pour les plantes, les animaux et les humains.

Ceux qui doivent en être conscients, en l'occurrence les pouvoirs législatif et exécutif, ne peuvent rester indifférents aux nombreux communiqués scientifiques dont il ressort que, dès à présent, on a recueilli de l'eau de pluie d'un pH inférieur à 5. Or, lorsque le pH atteint 4 toute vie aquatique cesse. Cette situation menace également tout le sol d'acidification, ce qui ne peut manquer de provoquer d'importants dégâts à l'agriculture et à l'horticulture.

* * *

Het is onze mening, dat in de strijd tegen de luchtbezoedeling, men zich tot hiertoe al te zeer beperkt heeft tot de bezoedeling door autovoertuigen en dat men al te zeer de bezoedeling door de industrie heeft veronachtzaamd. Men nam er meestal vrede mee, bij de industrie aan te dringen m.b.t. de hoogte van de schoorstenen, wat o.i. wel een zekere verbetering inhoudt, maar ten gronde en globaal gezien slechts een loutere schijnoplossing is. Een dergelijke maatregel heeft immers alleen tot gevolg dat de kwaadaardige stof, wat verder van het bedrijf, en iets minder geconcentreerd naar beneden komt.

* * *

Ons wetsvoorstel heeft mede als uitgangspunt de « declaration of principles on air pollution control » die op 8 maart 1968 door het comité van Ministers van de Raad van Europa werd aanvaard, en waarin de volgende beginsels voorkomen :

- 1) dat de wet elkeen moet verplichten de verontreiniging tot een minimum te beperken, ook als er geen bewijs is voor schade;
- 2) dat de wet moet steunen op het beginsel van de preventieve bescherming van de volksgezondheid;
- 3) dat de bevoegde overheid de macht moet krijgen om praktische technische middelen af te dwingen;
- 4) dat de regeringen maatregelen moeten nemen om de aard en de mate van de luchtbezoedeling vast te stellen;
- 5) dat de kosten moeten gedragen worden door degene die de luchtbezoedeling veroorzaakt.

Dit wetsvoorstel wil, gelet op al wat voorgaat, een snelle uitvoering verzekeren van de kaderwet van 28 december 1964 en meteen het probleem wat concreter en wat eigentijdser stellen.

De wettelijke regels die tot hiertoe het onderzoek de commodo en incommodo beheersen, laten vermoeden dat men in het verleden het probleem van de luchtbezoedeling al te lokaal heeft gezien. Daarentegen stellen wij dat ineens normen zouden vastgelegd worden voor het ganse land. Daarnaast stellen wij dat alle overbezoedelde zones zouden omschreven en nieuwe bezoedelingsaarden zouden voorkomen worden.

Als men weet dat de toepassing van de « Clean air act » in Engeland 35 miljard Belgische F heeft gekost, om de Londense biosfeer weer meer leefbaar te maken, zal men wellicht iets gemakkelijker aannemen, dat het niet tijdig treffen van maatregelen, op lange termijn zelfs een louter anti-economische vergissing zou kunnen zijn.

Tenslotte komt het ons voor dat het wellicht veel meer afdoend kan zijn, de gebruikte brandstoffen zelf te reglementeren dan duizend en één instellingen en verbrandingsinstallaties doorheen het ganse land te moeten controleren. Hierom achten wij het gepast dat de wet voortaan uitdrukkelijk aan de Koning de macht zou verlenen om het gebruik van zekere brandstoffen te reglementeren, te beperken of te verbieden.

Nous estimons que, dans la lutte contre la pollution atmosphérique, on s'est trop étroitement limité, jusqu'à présent, à la pollution par les véhicules automobiles et qu'on a trop négligé la pollution par l'industrie. Le plus souvent on s'est contenté d'insister auprès de l'industrie au sujet de la hauteur des cheminées, ce qui à notre avis, tout en apportant une certaine amélioration, ne constitue, quand au fond et pour l'ensemble du problème, qu'un semblant de solution. En effet, l'unique résultat de cette mesure est une dispersion plus large et une retombée un peu moins concentrée des matières nocives.

* * *

Notre proposition de loi se base également sur la « déclaration de principes sur la lutte contre la pollution de l'air » que le Comité de Ministres du Conseil de l'Europe a approuvée le 8 mars 1968 et dans laquelle figurent les principes suivants :

- 1) les législations doivent prévoir que chacun, nonobstant l'absence de dommages prouvés, doit être tenu de réduire cette pollution au minimum;
- 2) la législation applicable à la lutte contre la pollution de l'air doit reposer sur le principe de la préservation préventive de la santé publique;
- 3) les autorités compétentes doivent obtenir le pouvoir d'imposer des moyens techniques pratiques;
- 4) les gouvernements doivent prendre des mesures en vue de déterminer la nature de la pollution de l'air et d'en mesurer l'ampleur;
- 5) Les dépenses faites doivent être à la charge de l'auteur de la pollution atmosphérique.

La présente proposition de loi a pour objet, compte tenu de ce qui précède, d'assurer aux dispositions de la loi-cadre du 28 décembre 1964 une exécution rapide et, également, de poser le problème d'une manière plus concrète et plus moderne.

Les dispositions légales qui régissent jusqu'à ce jour l'enquête de commodo et incommodo fait présumer que, par le passé, le problème de la pollution de l'air a été vu sous un angle par trop local. A cette façon de voir, nous opposons la thèse qu'il faudrait établir d'emblée des normes pour l'ensemble du pays. Nous affirmons en même temps que toutes les zones où la pollution est excessive, devraient être délimitées et qu'il devrait y avoir une prévention des nouveaux foyers de pollution.

Sachant qu'en Angleterre l'application du « Clear air act » a coûté 35 milliards de FB, pour rendre à Londres une biosphère plus viable, sans doute admettra-t-on plus aisément que le fait de ne pas prendre des mesures en temps opportun pourrait se révéler à long terme une erreur véritablement anti-économique.

Enfin, nous sommes d'avis qu'il serait probablement bien plus efficace de réglementer l'utilisation même des combustibles que de devoir contrôler d'innombrables établissements ainsi que des installations à combustion, à travers tout le pays. C'est pourquoi nous estimons qu'il serait opportun que la loi accorde désormais expressément au Roi le pouvoir de réglementer, de limiter ou d'interdire l'emploi de certains combustibles.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De aanhef van artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging wordt vervangen door wat volgt :

« De Koning zal vóór 1 januari 1972 de nationale normen vastleggen voor de zuiverheid van de lucht. Hij zal hierbij tevens de saneringsgebieden en de bijzonder beschermde zones aanduiden.

Vóór 1 januari 1973 zal hij alle maatregelen treffen ter voorkoming of bestrijding van de luchtverontreiniging, meer in het bijzonder : »

Art. 2.

Aan artikel 2 van dezelfde wet wordt een lid toegevoegd dat luidt als volgt :

« De Koning is er tevens toe gemachtigd het gebruik van zekere industriële brandstoffen te reglementeren, te beperken of te verbieden. »

Art. 3.

Het eerste lid van artikel 3 wordt gewijzigd als volgt :

« Over de ter uitvoering van het eerste artikel en van artikel 2 vast te stellen koninklijke besluiten wordt het advies van de Hoge Gezondheidsraad ingewonnen. »

11 juni 1971.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Le préambule de l'article premier de la loi du 28 décembre 1964 relative à la lutte contre la pollution atmosphérique est remplacé par ce qui suit :

« Le Roi fixera, avant le 1^{er} janvier 1972, les normes nationales en ce qui concerne la pureté atmosphérique. À cette occasion, Il déterminera les régions à assainir et les zones spécialement protégées.

Il prendra, avant le 1^{er} janvier 1973, toutes mesures en vue de prévenir ou de combattre la pollution de l'atmosphère, et plus spécialement : »

Art. 2.

Il est ajouté à l'article 2 de la même loi un alinéa libellé comme suit :

« Le Roi est également habilité à réglementer, à limiter ou à interdire l'emploi de certains combustibles industriels. »

Art. 3.

Le premier alinéa de l'article 3 de la même loi est modifié comme suit :

« Les arrêtés royaux à prendre en exécution de l'article premier et de l'article 2 sont soumis à l'avis du Conseil supérieur d'hygiène publique. »

11 juin 1971.

J. VERROKEN,
B. VAN HOORICK,
L. D'HAESELEER,
R. VAN LEEMPUTTEN,
R. OTTE,
H. DE CROO.