

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 5 MARS 1913.

Proposition de loi sur la représentation proportionnelle
dans les élections communales.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

La loi du 12 septembre 1895 a introduit dans les élections communales le principe de la représentation proportionnelle, mais elle ne l'admet qu'en vue d'éviter les ballottages, lorsque tous les candidats à élire n'ont pas obtenu la majorité des voix.

Son application se trouve ainsi limitée; dans le plus grand nombre des conseils communaux, les minorités sont privées de toute représentation.

La proposition de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre a pour but d'assurer la représentation proportionnelle dans toutes les communes; elle remplace le système restreint de la loi de 1895 par le régime établi par la loi du 29 décembre 1899 pour les élections législatives. Cette mesure, si juste et si opportune, est vivement réclamée dans toutes les parties du pays.

La loi de 1895, première expression en Belgique du principe proportionnaliste, fut une transaction et une expérience ⁽¹⁾.

Dès 1899, le Gouvernement fut amené à proposer l'application de la réforme aux élections législatives; mais lorsqu'il voulut — reproduisant sous une autre forme le système de la loi de 1895 — la restreindre aux grands arrondissements, son projet souleva une si vive opposition, qu'il disparut au bout de quelques semaines. La loi du 27 décembre 1899 vint

(1) Rapport de M. de Trooz. (*Doc. Ch.*, 1898-1899, p. 311.)

consacrer un système de représentation proportionnelle intégral, applicable dans tous les arrondissements.

Les raisons qui l'ont inspirée sont plus décisives encore pour les élections communales. Le régime majoritaire n'a jamais empêché la présence de minorités à la Chambre et au Sénat; il les éloigne inexorablement, quelle que soit leur force, des conseils communaux, toujours nommés par un collège unique (1).

L'article 2 stipule que les conseils communaux seront renouvelés intégralement tous les six ans.

Le renouvellement périodique intégral pouvait offrir des inconvénients sous le régime majoritaire; il pouvait, en effet, en écartant tous les anciens élus, interrompre les traditions administratives.

Il n'en est pas ainsi sous le régime de la représentation proportionnelle; le renouvellement intégral est même nécessaire pour en assurer l'application.

L'article 2 fixe à six ans la durée du mandat des conseillers communaux, des bourgmestres et des échevins; il se borne à reproduire la loi communale de 1836, restée en vigueur jusqu'en 1895.

L'article 3 abroge l'article 66 de la loi de 1895 qui autorise la députation permanente du conseil provincial à déterminer d'après la population, dans les communes composées de plusieurs sections ou hameaux, le nombre de conseillers à élire parmi les éligibles de chaque section ou hameau.

Cette disposition devient inutile sous le régime de la représentation proportionnelle.

Le même motif justifie l'abrogation des articles 4 de la loi du 11 avril 1895 et 52 à 66 de la loi du 12 septembre 1895, relatifs aux conseillers communaux supplémentaires.

A. MECHELYNCK.

(1) Rapport de M. de Trooz. (*Doc. Ch.*, 1898-1899, p. 311.)

Proposition de loi sur la représentation proportionnelle dans les élections communales.

ARTICLE PREMIER.

Les articles 254, 255, 256 alinéa 1, 257 à 266 du Code électoral sur la représentation proportionnelle sont applicables aux élections communales.

ART. 2.

Les articles 1 alinéa 1, 76 et 78 de la loi du 12 septembre 1895 sont remplacés par les dispositions suivantes :

1° ART. 1 § 1. — La réunion ordinaire des électeurs à l'effet de procéder au renouvellement des Conseils communaux a lieu de plein droit, tous les six ans, le troisième dimanche d'octobre.

2° ART. 76. — Les conseillers communaux sont élus pour un terme de six ans à compter du 1^{er} janvier qui suit leur élection; ils sont rééligibles.

3° ART. 78. — Les bourgmestres et échevins sont également nommés ou élus pour un terme de six ans; toutefois ils perdent cette qualité si, dans l'intervalle, ils cessent de faire partie du Conseil.

Voorstel van wet op de evenredige vertegenwoordiging bij de verkiezingen voor de gemeente.

EERSTE ARTIKEL.

De artikelen 254, 255, 256 1^{ste} lid, 257 tot 266 van het Kieswetboek, die betrekking hebben op de evenredige vertegenwoordiging, zijn van toepassing op de verkiezingen voor de gemeente.

ART. 2.

De artikelen 1, 1^{ste} lid, 76 en 78 der wet van 12 September 1895 worden vervangen door de volgende bepalingen :

1° ART. 1 § 1. — De gewone vergadering der kiezers ten einde over te gaan tot de hernieuwing van de gemeenteraden heeft van rechtswege plaats, om de zes jaar, op den derden Zondag van October.

2° ART. 76. — De gemeenteraadsleden worden verkozen voor een termijn van zes jaar te rekenen van den 1^{sten} Januari volgende op hunne verkiezing; ze zijn herkiesbaar.

3° ART. 78. — De burgemeesters en de schepenen worden insgelijks benoemd of verkozen voor een termijn van zes jaar; evenwel verliezen zij deze hoedanigheid, indien zij, in den tusschentijd, ophouden deel uit te maken van den raad.

ART. 3.

Sont abrogés : l'article 4 de la loi du 11 avril 1895 et les articles 52 à 61 de la loi du 12 septembre 1895 relatifs aux conseillers communaux supplémentaires.

Sont également abrogés : les articles 18 alinéas 8 et 10; 20 alinéa 5; 21; 39 alinéas 3, 4 et 5; 42 alinéa 2; 43 à 48; 66; 70 alinéa 6; 77; 79; 84 alinéa 2 de la loi du 12 septembre 1895.

ART. 3.

Worden ingetrokken : artikel 4 der wet van 11 April 1875 en de artikelen 52 tot 61 der wet van 12 September 1895 betreffende de bijkomende gemeenteraadsleden.

Worden insgelijks ingetrokken de artikelen 18, 8^{ste} en 10^{de} lid; 20, 5^{de} lid; 21; 39, 3^{de}, 4^{de} en 5^{de} lid; 42, 2^{de} lid; 43 tot 48; 66; 70, 6^{de} lid; 77; 79; 84, 2^{de} lid, der wet van 12 September 1895.

A. MECHELYNCK.

ERNEST NOLF.

EDM. DEWANDRE.

R. CLAES.

G. ROYERS.

J. RENS.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 5 MAART 1913.

Wetsvoorstel betreffende de evenredige vertegenwoordiging
voor de gemeenteverkiezingen.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Het beginsel van evenredige vertegenwoordiging werd, bij de verkiezingen voor de gemeente, ingevoerd door de wet van 12 September 1895, doch deze neemt het slechts aan ten einde de herstemming te vermijden, wanneer niet al de te verkiezen kandidaten de meerderheid der stemmen hebben verworven.

De toepassing daarvan is dus beperkt; in het meerendeel der gemeenteraden zijn de minderheidsgroepen volstrekt niet vertegenwoordigd.

Het wetsvoorstel, dat wij de eer hebben u te onderwerpen, heeft ten doel de evenredige vertegenwoordiging in al de gemeenten te verzekeren; het vervangt het beperkt stelsel der wet van 1895 door het stelsel dat de wet van 29 December 1899 aanneemt bij de verkiezingen voor de Wetgevende Kamers. Deze zoo rechtvaardige en gepaste maatregel wordt overal in het land dringend gevraagd.

De wet van 1895, eerste uiting in België van het beginsel van evenredige vertegenwoordiging, was een overgang en eene proefneming ⁽¹⁾.

Reeds in 1897 werd de Regeering er toe gebracht de hervorming toe te passen op de verkiezingen voor de Wetgevende Kamers; maar toen zij — het stelsel der wet van 1895 onder een anderen vorm hernemende — die toepassing wilde beperken tot de groote arrondissementen, ontstond zulk

(1) Verslag van den heer de Trooz. (*Hand. der Kamers*, 1898-1899, blz. 311.)

hevig verzet tegen haar ontwerp, dat het na enkele weken verdween. De wet van 29 December 1899 huldigde een integraal stelsel van evenredige vertegenwoordiging, toepasselijk in al de arrondissementen.

De redenen, die het hebben ingegeven, zijn nog meer beslissend wanneer het de verkiezingen voor de gemeente geldt. Het meerderheidsstelsel belette nooit het bestaan van minderheidsgroepen in de Kamer en in den Senaat; het verwijderd ze onverbiddeijk, wat ook hunne macht zij, uit de gemeenteraden, die altijd worden verkozen door een cenig college ⁽¹⁾.

Artikel 2 bepaalt, dat de gemeenteraden geheel worden hernieuwd alle zes jaar.

Met het meerderheidsstelsel kon de geheele periodieke hernieuwing bezwaren opleveren; al de vroeger verkozenen afwijzende, kon het, inderdaad, de bestuursoverleveringen onderbreken.

Anders is het gelegen met het stelsel der evenredige vertegenwoordiging; de geheele hernieuwing is zelfs noodzakelijk om de toepassing daarvan te verzekeren.

Artikel 2 bepaalt den duur van het mandaat der gemeenteraadsleden, burgemeesters en schepenen op zes jaar; het geeft enkel weer de gemeentewet van 1836, die van kracht is gebleven tot in 1895.

Artikel 3 brengt de afschaffing mede van artikel 66 der wet van 1895, dat de bestendige deputatie van den provincialen raad machtigt te bepalen, volgens de bevolking, in de gemeenten samengesteld uit verscheidene wijken of gehuchten, het getal raadsleden te verkiezen onder de kiesbaren van elke wijk of gehucht.

Deze bepaling wordt nutteloos met het stelsel der evenredige vertegenwoordiging.

Dezelfde reden rechtvaardigt de afschaffing van artikel 4 der wet van 11 April 1895 en van de artikelen 52 tot 66 der wet van 12 September 1895 betreffende de plaatsvervangende gemeenteraadsleden.

A. MECHELYNCK.

(1) Verslag van den heer de Trooz. (*Hand. der Kamers*, 1898-1899, blz. 311.)

Proposition de loi sur la représentation proportionnelle dans les élections communales.

ARTICLE PREMIER.

Les articles 254, 255, 256 alinéa 1, 257 à 266 du Code électoral sur la représentation proportionnelle sont applicables aux élections communales.

ART. 2.

Les articles 1 alinéa 1, 76 et 78 de la loi du 12 septembre 1895 sont remplacés par les dispositions suivantes :

1^o ART. 1 § 1. — La réunion ordinaire des électeurs à l'effet de procéder au renouvellement des Conseils communaux a lieu de plein droit, tous les six ans, le troisième dimanche d'octobre.

2^o ART. 76. — Les conseillers communaux sont élus pour un terme de six ans à compter du 1^{er} janvier qui suit leur élection; ils sont rééligibles.

3^o ART. 78. — Les bourgmestres et échevins sont également nommés ou élus pour un terme de six ans; toutefois ils perdent cette qualité si, dans l'intervalle, ils cessent de faire partie du Conseil.

Voorstel van wet op de evenredige vertegenwoordiging bij de verkiezingen voor de gemeente.

EERSTE ARTIKEL.

De artikelen 254, 255, 256 1^{ste} lid, 257 tot 266 van het Kieswetboek, die betrekking hebben op de evenredige vertegenwoordiging, zijn van toepassing op de verkiezingen voor de gemeente.

ART. 2.

De artikelen 1, 1^{ste} lid, 76 en 78 der wet van 12 September 1895 worden vervangen door de volgende bepalingen :

1^o ART. 1 § 1. — De gewone vergadering der kiezers ten einde over te gaan tot de hernieuwing van de gemeenteraden heeft van rechtswege plaats, om de zes jaar, op den derden Zondag van October.

2^o ART. 76. — De gemeenteraadsleden worden verkozen voor een termijn van zes jaar te rekenen van den 1^{sten} Januari volgende op hunne verkiezing; ze zijn herkiesbaar.

3^o ART. 78. — De burgemeesters en de schepenen worden insgelijks benoemd of verkozen voor een termijn van zes jaar; evenwel verliezen zij deze hoedanigheid, indien zij, in den tusschentijd, ophouden deel uit te maken van den raad.

ART. 3.

Sont abrogés : l'article 4 de la loi du 11 avril 1895 et les articles 52 à 61 de la loi du 12 septembre 1895 relatifs aux conseillers communaux supplémentaires.

Sont également abrogés : les articles 18 alinéas 8 et 10; 20 alinéa 5; 21; 39 alinéas 3, 4 et 5; 42 alinéa 2; 43 à 48; 66; 70 alinéa 6; 77; 79; 84 alinéa 2 de la loi du 12 septembre 1895.

ART. 3.

Worden ingetrokken : artikel 4 der wet van 11 April 1875 en de artikelen 52 tot 61 der wet van 12 September 1895 betreffende de bijkomende gemeenteraadsleden.

Worden insgelijks ingetrokken de artikelen 18, 8^{ste} en 10^{de} lid; 20, 5^{de} lid; 21; 39, 3^{de}, 4^{de} en 5^{de} lid; 42, 2^{de} lid; 43 tot 48; 66; 70, 6^{de} lid; 77; 79; 84, 2^{de} lid, der wet van 12 September 1895.

A. MECHELYNCK.
ERNEST NOLF.
EDM. DEWANDRE.
R. CLAES.
G. ROYERS.
J. RENS.