

(1)

(N^o 52.)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 1 FEBRUARI 1922.

Wetsontwerp

strekkende tot het verbeteren van den financieelen toestand der provinciën en der gemeenten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

De geldelijke moeilijkheden waarin het meerendeel der gemeentebesturen zich sedert den wapenstilstand bevinden, zijn het rechtstreeksch gevolg van den economischen toestand veroorzaakt door den oorlog. Deze heeft niet alleen de normale lasten der openbare besturen verzwaaard; hij heeft ook nieuwe noodwendigheden van maatschappelijken en economischen aard doen ontstaan die, voor de openbare machten, zware verplichtingen hebben mede gebracht. Is het noodig te dien opzichte aan te halen, de verhoogingen van jaarwedden die aan het gemeentepersoneel werden toegekend, de kosten voortvloeiende uit de ouderdomspensioenen, uit de werken voor kinderen, uit het crisisfonds, enz.?

Welnu, tegen die nieuwe lasten woog niet eene overeenstemmende toemening der gemeenteinkomsten op, hetzij omdat in het meerendeel der gemeenten de algemeene grondslag der belastingen, alhoewel hij soms tamelijk diepgaande wijzigingen onderging, evenwel geen aanmerkelijke vermeerdering genoot, hetzij omdat de nieuwe fiscale wetgeving hun niet de onmiddellijke inkomsten kon verschaffen welke een met den dag hachelijker wordende toestand vergde.

De artikelen 81 en 82 der geordende wetten staan, inderdaad, aan de provinciën en aan de gemeenten bepaalde aandeelen toe (1) in de opbrengst

(1) Grondbelasting.	provincie :	1/10;	gemeenten :	4/10.
Belasting op roerende zaken op de inkomsten der acties.	id.	1/4;	id.	1/4.
Bedrijfsbelasting behoudens die op de vennootschappen.	id.	1/4;	id.	1/4.

der cedulaire belastingen, maar artikel 83 verbiedt hun opcentiemen op deze belastingen of soortgelijke belastingen te vestigen.

Met het verlangen de hooger aangehaalde moeilijkheden te verhelpen, vertrouwdde de Regeering aan een bijzondere commissie, samengesteld uit bevoegde personen van het Parlement, van de provincie- en gemeentebesturen en van het Middenbeheer, de zorg toe de maatregelen op te zoeken welke zouden kunnen aangenomen worden om spoedig aan de provinciën en gemeenten de onmiddellijke inkomsten te verzekeren, die onmisbaar zijn tot het evenwicht van hunne gewone begrooting.

Het ontwerp van wet dat wij, naar 's Konings bevelen, de eer hebben aan de Wetgeving te onderwerpen, bewerkstelligt twee der maatregelen welke de fiscale commissie te dien opzichte heeft voorgedragen.

Het door het ontwerp nagestreefde doel wordt hierna nauwkeurig omschreven.

ARTIKEL EEN.

Deze bepaling versmelt de artikelen 81 en 82 der voormelde geordende wetten en kent, eenerzijds, aan de provinciën, anderdeels aan de gemeenten, één vierde toe der belasting op de roerende zaken geheven naar het onverminderd percent (dit is 10 t. h.) op de inkomsten der acties, en eveneens één vierde van de andere bedrijfsbelasting dan die op de inkomsten verworven en belast in den vreemde; maar, daarentegen, voorziet zij de storting in het gemeentefonds van het vierde der bedrijfsbelasting aan de bron afgehouden op de jaarwedden, dagloonen en pensioenen.

De nieuwe bepalingen zijn voordeelig voor de provinciën en gemeenten, welke voortaan in eene ruimere mate van den omslag der opbrengst van de bedrijfsbelasting zullen genieten, vermits de belasting ten laste der vennootschappen, welke rechtspersoonlijkheid bezitten (art. 33, § 3, der gemelde wetten), in aanmerking komen zal voor dien omslag, dan wanneer zij vroeger daarin niet begrepen was.

De omslag zal, gelijk het reeds voorzien was, geregeld worde door een Koninklijk besluit, dat rekening houden zal met al de omstandigheden eigen aan elk geval en, inzonderheid, met het getal bedienden en werklieden van elke gemeente gebezigd in de nijverheidsinrichtingen.

Terzeldertijd zal men eene groote bestuurlijke vereenvoudiging bewerkstelligen, door de moeilijkheden, waarmede de omslag gepaard ging van de bedrijfsbelasting aan de bron op de jaarwedden, dagloonen en pensioenen afgehouden, weg te ruimen, inzonderheid voor wat de bedienden, werklieden, enz., betreft die elders te werk gesteld zijn dan in hunne verblijfplaats.

Feitelijk heeft gemelde belasting een wel aangeduid intercommunaal karakter. Is het niet blijkbaar dat eene stad, zetel van bureelen van openbare besturen of groote nijverheidsinrichtingen, geen aanspraak mag doen gelden om *alleén* het vierde der bedrijfsbelasting, afgehouden van de bedienden of werklieden gebezigd in gemelde bureelen of inrichtingen, te ontvangen, *wanneer deze belastingsschuldigen aangrenzende gemeenten of zelfs ver afgelegen plaatsen bewonen*.

Daarom is de Regeering van gevoelen dat het aandeel der gemeenten in gemelde belasting in het gemeentefonds zou moeten gestort worden.

ART. 2.

Zooals haar tekst het duidelijk aantoonst, heeft deze bepaling niet ten doel voorgoed eene afwijking van het bij artikel 83 der voormelde wetten gestelde verbod te bevestigen. Indien zij dit verbod opheft, geschiedt dit slechts voorloopig en omdat de huidige moeilijkheden dit vergen. Het ontwerp beperkt zijn toepassing tot de dienstjaren 1922 en 1923; het behoudt de toekomst vrij, moest eene normale heffing der cedulaire belastingen het aandeel der gemeenten in de opbrengst dier belastingen werkelijker en voordeeliger maken en moest een trapsgewijze terugkeer tot voordeeligere economische toestanden, zoomede een gezonde beperking der uitgaven, de verpletterende lasten verminderen welke de gemeenten thans te dragen hebben.

Ten einde de fiscaliteitsmisbruiken te voorkomen, behoudt de voorgestelde bepaling nadrukkelijk de deelneming voor van de Regeering die aldus in ieder geval zal kunnen beoordeelen of het fiscaal voorstel, dat haar wordt gedaan, aan werkelijke noodwendigheden beantwoordt en geen overdreven percent behelst.

Het Departement van Binnenlandsche Zaken zal overigens zorg dragen dat de opcentiemen al de door het ontwerp bedoelde categoriën van schatplichtigen op gelijke wijze treft. De opheffing van het verbod waarvan sprake, is inderdaad niet algemeen; door het ontwerp is zij beperkt tot de grondbelasting en tot de bedrijfsbelasting op de winsten der nijverheids-, handels- of landbouwexploitaties, en op de winsten de vrije beroepen, dit is tot de cedulaire belastingen die, wegens hun uitsluitend plaatselijken aard, een betrekkelijk gemakkelijken omslag der belastbare stof onder de belanghebbende provinciën en gemeenten toelaten. Het ontwerp bepaalt ten andere een maximum van bijkomenden aanslag overeenstemmende met één deciem voor de provinciën en vier deciem voor de gemeenten.

De voorgestelde tekst brengt mede dat het niet zal toegelaten zijn opcentiemen te vestigen op de bedrijfsbelasting aan de bron afgehouden op de jaarwedden, dagloonen en pensioenen.

Deze uitzondering wettigt zich niet alleen door redenen van practischen aard, maar eveneens door beschouwingen van economischen aard. Iedere aanvullende belasting ten laste der loontrekkenden zou, inderdaad, inzonderheid in dit tijdperk waar de levensstandaart hoog blijft, aanleiding geven tot nieuwe eischen inzake verhooging van jaarwedden of loonen, dewelke de begrootingen der openbare machten en de algemeene onkosten der nijverraars zouden bezwaren, zulks op een oogenblik dat ze beiden moeten streven naar vermindering, in de mate van het mogelijke, van hunne uitgaven, hetzij om hunne financiën gezond te maken, hetzij om voordeelig op de wereldmarkt te kunnen mededingen.

Overigens, kunnen de loontrekkenden niet, zooals de nijverheids-, handels- of landbouwexploitanten en de personen die een vrij beroep uitoefenen, den druk der belasting afwentelen door deze ten minste gedeeltelijk onder de verbruikers of cliënten om te slaan.

Dit ontwerp onttrekt ook aan de toepassing van provincie- of gemeentepcentiemen, de belasting op roerende zaken op de inkomsten der acties, alhoewel een aandeel van deze belasting aan de provinciën en aan de

gemeenten toegekend wordt. De verscheidenheid van het bedrag dezer opeentiemen zou, inderdaad, de inning van gemelde belasting aan de bron, dit is op het oogenblik zelf der uitkeering van de dividenden, dewelke over 't algemeen elders geschiedt dan ten zetel der vennootschappen, erg bezwaren, zooniet onmogelijk maken.

ART. 3.

Ten einde de verwikkelingen te voorkomen, die de omslag van de belasting op roerende zaken op de inkomsten der acties en van de bedrijfsbelasting aan de bron afgehouden over 1920 en 1921 zou medebrengen, wordt voorgesteld de bepalingen van artikel 1 toe te passen van het dienstjaar 1920 af.

Behalve de maatregelen die het voorwerp van dit ontwerp uitmaken, onderzoekt de Regeering, gezamenlijk met de fiscale commissie, de herinrichting van het gemeentefonds en van het bijzonder fonds, derwijze een billijker omslag daarvan te bewerkstelligen.

Anderdeels, alhoewel de Openbare Schatkist reeds tot een bedrag van één milliard tusschenbeide kwam in de abnormale uitgaven door de gemeenten tijdens den oorlog bestreden, onderzoekt de Regeering de mogelijkheid eener nieuwe tusschenkomst van den Staat in de uitgaven voor voeding en hulp waartoe de gemeenten gedurende de jaren 1919 en 1920 werden genoopt.

De Regeering hoopt dat die verschillende maatregelen, benevens de stipte spaarzaamheid die zich aan alle openbare machten opdringt, van aard zullen zijn om den financieelen toestand der provinciën en der gemeenten aanmerkelijk te verbeteren, zooniet te herstellen.

De Eerste Minister, Minister van Financiën,

G. THEUNIS.

*De Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*

PAUL BERRYER.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 1^{er} FÉVRIER 1922.

Projet de loi

tendant à améliorer la situation financière des provinces et des communes.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Les embarras financiers avec lesquels la plupart des administrations communales sont aux prises depuis l'armistice sont la conséquence directe de la situation économique issue de la guerre. Celle-ci n'a pas seulement aggravé les charges normales des administrations publiques; elle a fait naître aussi des nécessités nouvelles d'ordre social et économique qui se sont traduites, pour les pouvoirs publics, par de lourdes obligations. Faut-il citer à cet égard, les augmentations de traitements qui ont dû être allouées au personnel communal, les frais résultant des pensions de vieillesse, des œuvres de l'enfance, du fonds de crise, etc?

Or, ces charges nouvelles n'ont pas été compensées par un accroissement correspondant des ressources communales, soit parce que, dans la plupart des communes, l'assiette générale des impôts, quoiqu'ayant subi parfois des modifications assez profondes, n'a pas bénéficié cependant d'un accroissement appréciable, soit parce que la nouvelle législation fiscale n'a pu leur assurer les ressources immédiates que réclamait une situation financière de jour en jour plus critique.

Les articles 81 et 82 des lois coordonnées accordent, en effet, aux provinces et aux communes des parts déterminées (1) dans le produit des impôts cédulaires, mais l'article 83 leur interdit d'établir des additionnels à ces impôts ou des taxes similaires.

C'est mû par le désir de remédier aux difficultés signalées ci-dessus que le Gouvernement confia à une commission spéciale composée de personnalités compétentes du Parlement, des administrations provinciales et communales et de l'Administration centrale, le soin de rechercher les mesures qui pourraient être adoptées

(1) Contribution foncière province : 1/10; communes : 4/10
Taxe mobilière sur les revenus des actions . . . id. 1/4 id. 1/4
Taxe professionnelle, sauf celle sur les sociétés. id. 1/4 id. 1/4

pour assurer rapidement aux provinces et aux communes les ressources immédiates qui sont indispensables à l'équilibre de leur budget ordinaire.

Le projet de loi ci-joint que, d'après les ordres du Roi, nous avons l'honneur de soumettre à la Législature, réalise deux des mesures que la commission fiscale a suggérées dans cet ordre d'idées.

La portée de ce projet est précisée ci-après :

ARTICLE PREMIER.

Cette disposition fusionne les articles 81 et 82 des lois coordonnées précitées et attribue, d'une part aux provinces, d'autre part aux communes, un quart de la taxe mobilière au taux plein (c'est-à-dire de 10 p. c.) sur les revenus des actions et un quart aussi de la taxe professionnelle autre que celle sur les revenus réalisés et imposés à l'étranger; mais, par contre, elle prévoit le versement au fonds communal du quart de la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions.

Les dispositions nouvelles sont à l'avantage des provinces et des communes qui participeront dorénavant dans une plus large mesure à la répartition du produit de la taxe professionnelle, puisque l'impôt à charge des sociétés possédant une personnalité juridique (art. 35, § 3 des dites lois) entrera en ligne de compte pour cette répartition, alors qu'antérieurement il n'y était pas compris.

La répartition sera réglée, comme il était déjà prévu, par un arrêté royal qui tiendra compte de toutes les circonstances particulières à chaque cas et spécialement du nombre des employés et ouvriers de chaque commune utilisés dans les établissements industriels.

On réalisera en même temps une grande simplification administrative en supprimant les difficultés que présentait la répartition de la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions, surtout en ce qui concerne les employés, ouvriers, etc., qui sont occupés ailleurs qu'à leur domicile.

En fait, le dit impôt a un caractère intercommunal nettement marqué. N'est-il pas évident qu'une ville, siège de bureaux d'administrations publiques ou de grands établissements industriels, ne peut prétendre à recevoir *seule* le quart de la taxe professionnelle retenue aux employés ou ouvriers utilisés dans les dits bureaux ou établissements, *alors que ces contribuables habitent des communes voisines, sinon des localités éloignées?*

C'est pourquoi le Gouvernement estime que la part des communes dans le dit impôt devrait être versée au fonds communal.

ARTICLE 2.

Comme son texte l'établit clairement, cette disposition n'a pas pour objet de consacrer une dérogation définitive à l'interdiction édictée par l'article 83 des lois précitées. S'il lève cette interdiction, c'est seulement à titre provisoire et parce que les difficultés actuelles le commandent. Le projet limite son application aux exercices 1922 et 1923; il réserve l'avenir pour les cas où une rentrée normale des impôts cédulaires rendrait plus effective et plus fructueuse la participation

des communes au produit de ces impôts et où un retour graduel à des conditions économiques plus favorables, en même temps qu'une saine compression des dépenses, diminueraient les charges écrasantes que les communes ont à supporter aujourd'hui.

En vue de prévenir les abus de fiscalités, la disposition proposée réserve expressément l'intervention du Gouvernement qui pourra ainsi apprécier, dans chaque cas, si la proposition fiscale dont il est saisi répond à des besoins réels et ne comporte pas un taux exagéré. Le département de l'Intérieur veillera à ce que les additionnels atteignent également toutes les catégories de redevables.

Cependant, la levée de l'interdiction dont il s'agit n'est pas générale ; elle est restreinte par le projet à la contribution foncière et à la taxe professionnelle sur les bénéfices des exploitations industrielles, commerciales ou agricoles et sur les profits des professions libérales, c'est-à-dire aux impôts cédulaires qui, à raison de leur caractère essentiellement local, permettent une répartition relativement aisée de la matière imposable entre les provinces et les communes intéressées. Le projet fixe du reste un maximum de taxation additionnelle correspondant à un décime pour les provinces et quatre décimes pour les communes.

Le texte proposé implique qu'il ne sera pas permis d'établir des additionnels à la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions.

Cette exception se justifie non seulement par des raisons d'ordre pratique, mais aussi par des considérations d'ordre économique. Toute imposition supplémentaire à charge des salariés entraînerait, en effet, surtout en cette période où le coût de l'existence se maintient élevé, de nouvelles revendications d'augmentation de traitement ou de salaires, qui grèveraient les budgets des pouvoirs publics et les frais généraux des industriels, au moment où les uns et les autres doivent chercher à réduire autant que possible leurs dépenses, soit pour assainir leurs finances, soit pour lutter avantageusement sur le marché mondial.

Du reste, à la différence des exploitants industriels, commerciaux ou agricoles et des personnes exerçant des professions libérales, les salariés ne peuvent bénéficier de l'incidence de l'impôt en le récupérant tout au moins en partie sur les consommateurs ou clients.

Le présent projet excepte aussi de l'application d'additionnels provinciaux ou communaux, la taxe mobilière sur les revenus des actions, bien qu'une part de cet impôt soit attribuée aux provinces et aux communes. La diversité du taux de ces additionnels rendrait, en effet, très difficile sinon impossible, la perception de la dite taxe à la source, c'est-à-dire au moment même du paiement des dividendes qui s'effectue généralement ailleurs qu'au siège des sociétés.

ARTICLE 3.

Afin d'éviter les complications qu'entraînerait la répartition de la taxe mobilière sur les revenus des actions et de la taxe professionnelle retenue à la source pour 1920 et 1921, on propose d'appliquer les dispositions de l'article premier à partir de l'exercice 1920.

Indépendamment des mesures faisant l'objet du présent projet, le Gouvernement examine, concurremment avec la Commission fiscale, la réorganisation du fonds communal et du fonds spécial, de façon à en assurer une répartition plus équitable.

D'autre part, bien que le Trésor public soit déjà intervenu, à concurrence d'un milliard, dans les dépenses anormales supportées par les communes pendant la guerre, le Gouvernement étudie la possibilité d'une nouvelle intervention de l'État dans les dépenses d'alimentation et de secours que les communes ont assumées durant les années 1919 et 1920.

Le Gouvernement espère que ces diverses mesures, combinées avec la stricte économie qui s'impose pour tous les pouvoirs publics, seront de nature à améliorer sensiblement, sinon à rétablir, la situation financière des provinces et des communes.

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

G. THEUNIS.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

PAUL BERRYER.



PROJET DE LOI

tendant à améliorer la situation financière des provinces et des communes.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre des Finances, et de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives :

ARTICLE PREMIER.

Les articles 81 et 82 des lois coordonnées du 29 octobre 1919 et du 3 août 1920, concernant les impôts sur les revenus, sont remplacés par les dispositions suivantes :

Art. 81. — Un quart du principal de la taxe mobilière au taux plein sur les revenus des actions et un quart de la taxe professionnelle, autre que celle sur les revenus réalisés et imposés à l'étranger, sont attribués d'une part, aux provinces, d'autre part, aux communes.

La répartition sera réglée par arrêté royal.

WETSONTWERP

streckende tot het verbeteren van den geldelijken toestand der provinciën en gemeenten.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Eersten Minister, Minister van Financiën, en van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, zal in Onzen naam aan de wetgevende Kamers worden voorgesteld :

ARTIKEL ÉÉN.

De artikelen 81 en 82 der geordende wetten van 29 October 1919 en 3 Augustus 1920, betreffende de belastingen op het inkomen, worden vervangen door volgende bepalingen :

Art. 81. — Een vierde der hoofdsom van de belasting op de roerende zaken tegen haar vol bedrag op de inkomsten der aandeelen en een vierde der andere bedrijfsbelasting dan die op de in den vreemde behaalde en belaste inkomsten, worden eenerzijds, aan de provinciën, anderzijds, aan de gemeenten toegekend.

De verdeling zal bij Koninklijk besluit geregeld worden.

Art. 82. — Par dérogation à l'article 81, le quart de la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions (n° 2 de l'art. 25) est attribué au fonds communal.

ART. 2.

Les deux derniers alinéas de l'article 83 des lois précitées sont remplacés comme suit :

Toutefois, le Gouvernement pourra autoriser les provinces et les communes à établir, pour les exercices 1922 et 1923, des centimes additionnels :

1° à la contribution foncière ;

2° à la taxe professionnelle sur les bénéfices des exploitations industrielles, commerciales ou agricoles et sur les profits des professions libérales, charges ou offices, ainsi que de toutes occupations lucratives autres que les susdites exploitations.

Toutefois, ces additionnels ne pourront dépasser un décime pour les provinces et quatre décimes pour les communes.

ART. 3.

Les dispositions de l'article 1^{er} sont exécutoires à partir de l'exercice 1920.

Donné à Bruxelles, le 31 janvier 1922.

Par le Roi :

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

Paul BERRYER.

Art. 82. — Met afwijking van artikel 81 wordt het vierde der bedrijfsbelasting die aan de bron wordt afgehouden van de jaarwedden, loonen en pensioenen (n° 2 van het art. 25), aan het gemeentefonds toegekend.

ART. 2.

De twee laatste leden van artikel 83 der voormelde wetten worden als volgt vervangen :

Nochtans, kan de Regeering de provinciën en gemeenten machtigen om voor de dienstjaren 1922 en 1923, opeentiemen te vestigen :

1° op de grondbelasting ;

2° op de bedrijfsbelasting in verband met de verdiensten van de nijverheids-, handels- of landbouwexploitaties en op de winsten van de vrije beroepen, bedieningen of ambten, alsmede van alle andere winstgevende bemoeienissen dan voormelde exploitaties.

Nochtans mogen deze opeentiemen niet hooger zijn dan een deciem voor de provinciën en vier deciem voor de gemeenten.

ART. 3.

De bepalingen van artikel 1 zijn uitvoerbaar met ingang van het dienstjaar 1920.

Gegeven te Brussel, den 31^e Januari 1922.

ALBERT.

Van 's Konings wege :

*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*

G. THEUNIS.

*De Minister van Binnenlandsche
Zaken en Volksgezondheid,*