

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

26 NOVEMBRE 1985

**Proposition de loi visant à instaurer une
tarification progressive de la consommation
privée d'électricité**

(Déposée par MM. Vaes et Gryp)

DEVELOPPEMENTS

La consommation d'électricité des ménages continue à connaître une légère croissance. Cette progression est surtout le résultat d'une politique tarifaire poussant à la consommation et d'une promotion systématique des mauvais usages de l'électricité dans le secteur domestique (usages thermiques de l'électricité, principalement le chauffage des locaux et de l'eau sanitaire). Il est dès lors probable que les producteurs d'électricité continueront à promouvoir ces usages dans les années à venir pour justifier au moins partiellement leur programme d'investissement qui se révèle de plus en plus surdimensionné. Or le chauffage électrique est une utilisation non rationnelle de l'énergie. Le rendement énergétique moyen des centrales électriques est en effet d'environ 35 p.c. alors que celui d'une chaudière individuelle est de l'ordre de 70 p.c.

D'autre part, la tarification de l'électricité domestique actuellement dégressive, n'incite nullement les familles à contrôler leur consommation d'électricité, soit en luttant contre les gaspillages, soit en achetant des appareils ménagers consommant moins d'électricité.

Ce double objectif : lutte contre les usages thermiques de l'électricité (chauffage électrique, plaques de cuisson, chauffe-eau) et promotion des économies d'énergie, conduit à établir une tarification progressive de l'électricité domestique, ce que vise la présente proposition.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

26 NOVEMBER 1985

**Voorstel van wet tot invoering van een progres-
sieve tarifiering van het particuliere elektrici-
teitsverbruik**

(Ingediend door de heren Vaes en Gryp)

TOELICHTING

Het elektriciteitsverbruik van de gezinnen blijft lichtjes toenemen. Dat is vooral toe te schrijven aan een tariefbeleid dat aanzet tot verbruik en aan een stelselmatige aanmoediging van het fout gebruik van elektriciteit in de huishoudelijke sector (nl. voor verwarming, in hoofdzaak van lokalen en van water voor het sanitair). Het is derhalve waarschijnlijk dat de elektriciteitsproducenten dit verbruik in de komende jaren zullen blijven in de hand werken om althans ten dele hun investeringsprogramma te verantwoorden dat hoe langer hoe meer overmatig blijkt te zijn. Energie verbruiken voor elektrische verwarming is niet rationeel. Het gemiddelde energetisch rendement van de elektrische centrales belooft namelijk ongeveer 35 pct., terwijl dat van een individuele stookketel 70 pct. bedraagt.

Aan de andere kant zet de huidige degressieve tarifiering van de elektriciteit voor huishoudelijk verbruik de gezinnen helemaal niet aan hun elektriciteitsverbruik te controleren, hetzij door verspilling tegen te gaan, hetzij door huishoudelijke toestellen te kopen die minder elektriciteit verbruiken.

Ter bereiking van dat tweevoudig doel : de bestrijding van het gebruik van elektriciteit als warmtebron (elektrische verwarming, kookplaten, geisers) en de bevordering van energiebesparingen, moet een progressieve tarifiering van de elektriciteit voor huishoudelijk verbruik worden ingevoerd. In dit voorstel doen wij dat.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Par ménage, il y a lieu d'entendre ici la notion utilisée par l'I.N.S. pour son enquête sur le budget des ménages. Les limites des tranches tarifaires (1 500 et 3 500 kWh/an) sont justifiées par les raisons suivantes :

— la borne de 1 500 kWh favorise à la fois les ménages modestes mais sera également d'application pour l'essentiel de la consommation des ménages qui consentiront un réel effort d'économie;

— la limite des 3 500 kWh est généralement franchie par ceux qui utilisent des équipements gaspilleurs ou à mauvais rendement énergétique (sèche-linge, chauffage électrique, etc.).

Le tarif dissuasif devient donc d'application au-delà de cette borne.

Article 2

La part de la consommation variable dans le total de la consommation d'électricité est très faible dans les ménages de taille inférieure ou égale à trois personnes. Il est donc justifié de leur appliquer un tarif unique. Au-delà de trois personnes cependant, le tarif doit être adapté pour tenir compte de l'accroissement de la part des consommations variables avec la taille du ménage (éclairage, volume du réfrigérateur, utilisation plus fréquente de la machine à laver,...).

Article 3

Cette réforme de la tarification ne doit pas donner lieu à une augmentation des bénéfices des distributeurs d'électricité.

Le nouveau tarif devra donc être calculé de manière à maintenir les recettes globales à un même niveau après et avant les modifications de prix.

Article 4

La perception d'une redevance fixe est un élément essentiel dans la dégressivité de l'actuel système de tarification puisque sa part est d'autant plus lourde que la consommation est faible. Il s'agit donc de supprimer cette redevance fixe pour l'incorporer dans le tarif de base.

Article 5

L'instauration d'un tarif « heures creuses » applicable la nuit mais éventuellement même à certaines heures de la journée a pour but d'écrêter la consommation, ce qui permet de réduire l'importance de la capacité de production totale. C'est la même raison qui conduit à supprimer le compteur appelé « exclusif-nuit » afin d'éviter de créer des pointes de consommation durant la nuit.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Onder gezin moet hier worden verstaan de begripsbepaling die door het N.I.S. wordt gehanteerd voor zijn onderzoek nopens de gezinsbegroting. De grenzen van de tarieftranches (1 500 en 3 500 kWh/jaar) berusten op de volgende gronden :

— het grensverbruik van 1 500 kWh bevoordeelt tegelijkertijd de kleine gezinnen, maar het desbetreffende tarief zal eveneens gelden voor het hoofdverbruik van de gezinnen die werkelijk besparen;

— de grens van 3 500 kWh wordt doorgaans overschreden door degenen die energieverpillende toestellen of toestellen met een slecht energierendement gebruiken (droogkasten, elektrische verwarming, enz.).

Het ontmoedigend tarief zal dus toepassing vinden boven die grens.

Artikel 2

Het aandeel van het veranderlijk verbruik in het totale elektriciteitsverbruik is zeer gering in gezinnen van drie personen of minder. Het is dus verantwoord in dit geval een eenheidstarief toe te passen. Voor gezinnen van meer dan drie personen moet het tarief worden aangepast om rekening te houden met de toeneming van het veranderlijk verbruik met de grootte van het gezin (verlichting, grootte van de koelkast, veelvuldiger gebruik van de wasmachine,...).

Artikel 3

Deze hervorming van de tarifiering mag niet leiden tot meer winst voor de elektriciteitsdistributie.

Het nieuwe tarief moet dus zo worden berekend dat de totale ontvangsten voor en na de prijswijziging op hetzelfde peil blijven.

Artikel 4

De heffing van een vast recht is van wezenlijk belang voor de degressiviteit van het huidige tarief, aangezien het des te zwaarder weegt naarmate het verbruik geringer is. Dat vast recht moet dus worden afgeschaft om te worden opgenomen in het basistarief.

Artikel 5

De invoering van een « daluren »-tarief gedurende de nacht, maar in voorkomend geval ook op bepaalde uren van de dag, heeft ten doel het verbruik af te toppen, waardoor de totale productiecapaciteit kan worden verlaagd. Ook de zogenoemde « nachtteller » moet worden afgeschaft ten einde verbruikspieken tijdens de nacht te voorkomen.

Article 6

Les hausses actuelles du prix de l'électricité s'appliquent non seulement à la consommation future mais également à la consommation passée.

Il s'agit là d'une pratique injustifiable, source de profits inacceptables.

Article 7

Quelques équipements de chauffage utilisés dans de bonnes conditions (par exemple certaines pompes à chaleur) présentent un bilan énergétique globalement positif bien qu'ils soient consommateurs d'électricité. Il s'agit de ne pas freiner l'utilisation de telles installations en accordant des aides à l'investissement d'un montant suffisant pour compenser les coûts entraînés par le passage à une tranche tarifaire supérieure.

Article 8

Les locataires en général et les habitants (locataires et propriétaires) de logements sociaux en particulier sont rarement responsables du choix de leur mode de chauffage. Il s'agit donc de ne pas pénaliser ceux-ci tout en incitant les propriétaires (privés ou publics) à équiper leurs immeubles d'une installation de chauffage avec un meilleur bilan énergétique dans un délai raisonnable. Les aménagements de tarif rendus nécessaires par cette situation ne seront donc accordés qu'à titre transitoire.

J.-F. VAES.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Le tarif de base applicable à la fourniture d'électricité domestique est établi de manière progressive à la consommation de chaque ménage, en fonction de trois tranches de consommation :

- la première tranche, la moins chère, est plafonnée à 1 500 kWh/an;
- la seconde est située entre 1 500 et 3 500 kWh/an;
- enfin, la troisième tranche, la plus coûteuse, concerne toute consommation au-delà de 3 500 kWh/an.

A chacune de ces tranches de consommation correspond un tarif de base, croissant selon la consommation.

Artikel 6

De prijsstijgingen van de elektriciteit gelden thans niet alleen voor het toekomstige verbruik, maar ook voor het vroegere verbruik.

Die handelwijze is niet te verantwoorden en is een bron van onaanvaardbare winst.

Artikel 7

Sommige verwarmingsuitrustingen die in goede omstandigheden worden gebruikt (bijvoorbeeld bepaalde warmtepompen), vertonen een energiebalans die in haar geheel positief is, hoewel zij elektriciteit verbruiken. Het gebruik van dergelijke installaties mag niet worden afgeremd. Daarom moet voldoende investeringssteun worden verleend om de kosten op te vangen als de verbruiker op die wijze in een hogere tarieftranche valt.

Artikel 8

De huurders in het algemeen en de bewoners (huurders en eigenaars) van volkswoningen in het bijzonder zijn zelden verantwoordelijk voor de keuze van hun verwarming. Zij mogen dus niet worden benadeeld en de eigenaars (particulieren of overheid) moeten worden aangezet om binnen een redelijke termijn hun woning of gebouwen uit te rusten met een verwarmingsinstallatie met een betere energiebalans. De tariefaanpassingen die daartoe nodig zijn, zullen dus slechts tijdelijk worden toegekend.



VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Het basistarief dat van toepassing is op de levering van elektriciteit voor huishoudelijk gebruik, wordt progressief vastgesteld naar evenredigheid van het gezinsverbruik, volgens drie verbruikstranches :

- de eerste en goedkoopste tranche wordt naar boven beperkt tot 1 500 kWh/jaar;
- de tweede tranche ligt tussen 1 500 en 3 500 kWh/jaar;
- de derde en duurste tranche geldt voor een verbruik van meer dan 3 500 kWh/jaar.

Elke verbruikstranche stemt overeen met een basistarief dat stijgt naar gelang van het verbruik.

ART. 2

Le tarif de base est calculé pour un ménage de trois personnes et est d'application pour les ménages de taille inférieure.

La progressivité est allégée pour les ménages de plus de trois personnes par un relèvement de ces limites. Ces calculs sont effectués sur base des résultats d'une enquête à mener auprès des consommateurs sous le contrôle du Ministre des Affaires économiques et des associations de consommateurs regroupés au sein du Centre de recherches et d'information des organisations de consommateurs (C.R.I.O.C.).

ART. 3

Les contraintes suivantes sont imposées pour le calcul du tarif de base :

— Les recettes totales des sociétés distributrices d'électricité découlant de l'application du tarif progressif ne pourront pas dépasser le montant des recettes sur la base de l'ancien tarif.

L'exécution de cette mesure est vérifiée par le Comité de contrôle du gaz et de l'électricité;

— Le coût total de la consommation moyenne de 2 300 kWh/an doit être pour le tarif de base, égal dans les nouveaux et anciens tarifs.

ART. 4

La redevance fixe précédemment perçue pour la location du compteur est incorporée dans le tarif de base.

ART. 5

Il est instauré un tarif « heures creuses » plus faible que le tarif de base mais également progressif.

A cet égard, il est imposé aux sociétés distributrices d'électricité basse tension de remplacer progressivement les compteurs à tarif unique par des compteurs bihoraires. En outre le compteur appelé « exclusif nuit » est supprimé.

ART. 6

Le tarif de base de l'électricité fournie aux ménages est ajusté une fois l'an et ce au 1^{er} mars. Les hausses, valables pour un an de consommation, ne peuvent être appliquées que sur la consommation qui suit cette date et seulement après un relevé de compteur.

ART. 7

Les équipements de chauffage économiseurs d'énergie, présentant un bilan énergétique globalement favorable, mais nécessitant un recours accru à l'électricité peuvent bénéficier d'aides à l'investissement.

ART. 2

Het basistarief wordt berekend voor een gezin van drie personen en is van toepassing op kleine gezinnen.

Voor gezinnen van meer dan drie personen wordt de progressiviteit afgeremd door het optrekken van die grenzen. Deze berekeningen geschieden naar de uitkomsten van een onderzoek dat bij de verbruikers wordt verricht onder het toezicht van de Minister van Economische Zaken en de verenigingen van verbruikers, gegroepeerd in het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de verbruikersorganisaties (O.I.V.O.).

ART. 3

Het basistarief wordt derwijze berekend dat :

— Het totaal van de ontvangsten van de distributiemaatschappijen voortvloeiend uit de toepassing van het progressieve tarief, niet meer bedraagt dan het totaal van de ontvangsten met toepassing van het oude tarief.

Het Controlecomité voor gas en elektriciteit ziet toe op de uitvoering van deze bepaling;

— De totale kostprijs van het gemiddelde verbruik van 2 300 kWh/jaar tegen het basistarief, dezelfde blijft in het nieuwe en het oude tarief.

ART. 4

Het vaste recht dat eerder werd geheven voor de huur van de meter, wordt in het basistarief opgenomen.

ART. 5

Er wordt een « daluur »-tarief ingesteld, dat minder bedraagt dan het basistarief doch eveneens progressief is.

In dit verband zijn de distributiemaatschappijen van laagspanningselektriciteit gehouden de eenheidstariefmeters geleidelijk te vervangen door dubbel-tariefmeters. Daarenboven wordt de zogenoemde nachttariefmeter afgeschaft.

ART. 6

Elk jaar op 1 maart wordt het basistarief van de elektriciteit voor de gezinnen aangepast. De stijgingen, die gelden voor het verbruik van één jaar, mogen alleen worden toegepast op het verbruik na die datum en alleen na opnemings van de meterstand.

ART. 7

Energiebesparende verwarmingsuitrustingen, die een globaal gunstige energiebalans vertonen doch waarbij meer elektriciteit moet worden verbruikt, kunnen investeringssteun genieten.

L'obtention de ces aides est subordonnée à l'utilisation de matériel agréé par une commission à créer au sein du ministère ayant l'énergie dans ses attributions.

Le tarif de base est également d'application pour les utilisateurs de ces équipements.

ART. 8

A titre transitoire, la limite inférieure de la troisième tranche est portée de 3 500 kWh/an à 10 000 kWh/an pour une période de :

- 10 ans dans le secteur du logement social;
- 5 ans dans les autres logements, à dater de la mise en application de la présente loi et ce pour les logements équipés du chauffage électrique à la date de promulgation de cette loi.

ART. 9

Il est accordé au Ministre ayant l'énergie dans ses attributions un délai d'un an pour mener à bien l'enquête dont mention à l'article 2. Les arrêtés d'exécution sont pris dans un délai de trois mois suivant la fin de cette enquête.

J.-F. VAES.

E. GRYP.

Deze steun is afhankelijk van het gebruik van materieel goedgekeurd door een commissie die zal worden ingesteld bij het ministerie tot wiens bevoegdheid de energie behoort.

Het basistarief is eveneens van toepassing op de gebruikers van die uitrustingen.

ART. 8

Bij wijze van overgangsmaatregel wordt het minimum van de derde tranche van 3 500 kWh/jaar op 10 000 kWh/jaar gebracht voor een termijn van :

- 10 jaar in de sector van de volkswoningen;
- 5 jaar voor de overige woningen, te rekenen van de toepassing van deze wet en, voor de woningen uitgerust met verwarming op elektriciteit, te rekenen van de afkondiging van deze wet.

ART. 9

De Minister tot wiens bevoegdheid de energie behoort, zal binnen een jaar het onderzoek verrichten waarvan sprake is in artikel 2. De uitvoeringsbesluiten zullen worden genomen binnen drie maanden na het einde van dat onderzoek.

ANNEXE TECHNIQUE

Formalisation mathématique de la tarification progressive

Le coût total de la consommation d'un ménage de trois personnes est égal dans le cas d'une consommation

— inférieure à 1 500 kWh/an à

$$CT = TB_1 \times CE$$

— comprise entre 1 500 et 2 300 kWh/an à

$$CT = (TB_1 \times 1 500) + (TB_2 \times (CE - 1 500))$$

— supérieure à 3 500 kWh/an à

$$CT = (TB_1 \times 1 500) + (TB_2 \times 2 000) + (TB_3 \times (CE - 3 500))$$

avec

CT = coût total (facturé);

TB₁ = tarif de base applicable à la 1^e tranche;

TB₂ = tarif de base applicable à la 2^e tranche;

TB₃ = tarif de base applicable à la 3^e tranche;

CE = consommation d'électricité (kWh/an).

L'exemple suivant permet de comprendre ce qui se passe dans le cas d'une consommation qui se partage entre le tarif de base normal (soit 1 400 kWh/an) et le tarif « heures creuses » (soit 300 kWh/an). Dans cet exemple, la facture de ce ménage de trois personnes se montera à

$$CT = (THC_1 \times 300) + (TB_1 \times 1 200) + (TB_2 \times 200)$$

avec

CT = coût total;

TB₁ = tarif de base applicable à la 1^e tranche;

TB₂ = tarif de base applicable à la 2^e tranche;

THC₁ = tarif « heures creuses » applicable à la 1^e tranche.

$$THC_1 < TB_1$$

TECHNISCHE BIJLAGE

Mathematische formulering van de progressieve tariefbepaling

De totale kosten van het verbruik van een gezin van drie personen bedragen, bij een verbruik

— van minder dan 1 500 kWh/jaar,

$$CT = TB_1 \times CE$$

— tussen 1 500 en 2 300 kWh/jaar,

$$CT = (TB_1 \times 1 500) + (TB_2 \times (CE - 1 500))$$

— van meer dan 3 500 kWh/jaar,

$$CT = (TB_1 \times 1 500) + (TB_2 \times 2 000) + (TB_3 \times (CE - 3 500))$$

waarin

CT = totale kosten (gefactureerd);

TB₁ = basistarief van toepassing op 1e tranche;

TB₂ = basistarief van toepassing op de 2e tranche;

TB₃ = basistarief van toepassing op de 3e tranche;

CE = elektriciteitsverbruik (kWh/jaar).

Aan de hand van het volgende voorbeeld ziet men wat er gebeurt bij een verbruik dat gedeeltelijk onder het normaal basistarief valt (1 400 kWh/jaar) en gedeeltelijk onder het « daluren »-tarief (300 kWh/jaar). In dit voorbeeld bedraagt de factuur van het gezin van drie personen :

$$CT = (THC_1 \times 300) + (TB_1 \times 1 200) + (TB_2 \times 200)$$

waarin

CT = totale kosten;

TB₁ = basistarief van toepassing op de 1e tranche;

TB₂ = basistarief van toepassing op de 2e tranche;

THC₁ = « daluren »-tarief van toepassing op de 1e tranche.

$$THC_1 < TB_1$$