

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

12 DECEMBRE 1988

**Projet de loi portant approbation du
Protocole de Montréal relatif à des sub-
stances qui appauvrissent la couche
d'ozone et de l'Annexe A, faits à
Montréal le 16 septembre 1987**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR M. BOCKSTAL**

**I. — EXPOSE DU MINISTRE
DES RELATIONS EXTERIEURES**

La signature, le 22 mars 1985, de la Convention de Vienne pour la protection de la couche d'ozone prévoyait la création d'un groupe de travail dont le mandat consistait en la préparation d'un projet de protocole sur les chlorofluorocarbones. Dans un stade ultérieur et à l'initiative du groupe de travail lui-même, le préambule du protocole a été étendu à toutes les substances appauvrissant la couche d'ozone, et ce surtout sous l'impulsion des Etats-Unis.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : Mme Hanquet, président; MM. Cerexhe, De Backer, De Belder, De Bremaeker, Deneir, Eicher, Gijs, Henneuse, Kelchtermans, Verschueren et Bockstal, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Content.

R. A 14616*Voir :***Document du Sénat :**

531 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1988-1989**

12 DECEMBER 1988

**Ontwerp van wet houdende goedkeuring
van het Protocol van Montreal betref-
fende stoffen die de ozonlaag afbreken
en van de Bijlage A, opgemaakt te
Montreal op 16 september 1987**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOCKSTAL**

**I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER
VAN BUITENLANDSE BETREKKINGEN**

De ondertekening van de Conventie van Wenen ter bescherming van de ozonlaag, op 22 maart 1985, voorzag in de oprichting van een werkgroep met als mandaat de voorbereiding van een ontwerpprotocol over chloorfluorkoolwaterstoffen. In een later stadium, op initiatief van de werkgroep zelf, werd het considerans van dit protocol uitgebreid tot alle ozonafbrekende stoffen; dit vooral onder het impuls van de Verenigde Staten.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevr. Hanquet, voorzitter; de heren Cerexhe, De Backer, De Belder, De Bremaeker, Deneir, Eicher, Gijs, Henneuse, Kelchtermans, Verschueren en Bockstal, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Content.

R. A 14616*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

531 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Le groupe de travail installé sous les auspices du P.N.U.E. (Programme des Nations unies pour l'Environnement) s'est réuni à quatre reprises, respectivement à Genève en décembre 1986, à Vienne en février 1987, de nouveau à Genève en avril 1987, et ensuite à Montréal en septembre 1987. Une réunion informelle intermédiaire restreinte a eu lieu à Bruxelles, fin juin 1987, à l'invitation de la Commission européenne.

Tous les Etats membres européens étaient représentés individuellement aux réunions du groupe de travail ad hoc.

La Commission européenne a participé aux négociations, mandatée par le Conseil des ministres. L'évolution et la progression des activités au sein du groupe de travail ad hoc du P.N.U.E. figuraient à l'ordre du jour de toutes les réunions du Conseil des ministres de l'Environnement pendant la période concernée, entre décembre 1986 et septembre 1987.

Le dr Tolba, directeur exécutif du P.N.U.E. et président du groupe de travail plénier, a assuré la coordination via une délégation des missions vers quatre groupes de travail principaux, qui ont traité séparément de la portée, des aspects commerciaux, de la situation spécifique dans les pays en voie de développement et des mesures. Ad interim, le dr Tolba a également eu des discussions informelles auxquelles la « troïka » de la Communauté européenne a chaque fois assisté.

Après chaque réunion du groupe de travail ad hoc, le dr Tolba a formulé, dans une note informelle, sa propre vision dans la perspective du protocole.

La Belgique a ratifié la Convention de Vienne le 17 octobre 1988. Il s'agit d'une convention-cadre, qui prévoit que des mesures adéquates seront prises en vue de protéger la couche d'ozone.

Le contenu du Protocole de Montréal vise essentiellement à réduire la production et l'utilisation de chlorofluorocarbones selon le calendrier de réduction prévu à l'article 2. Ce calendrier s'établit comme suit :

- gel de la production et de l'utilisation des C.F.C. au niveau de 1986;
- gel de la production et de l'utilisation des halons au niveau de 1986;
- réduction de 20 p.c. de la production et de l'utilisation des C.F.C. par rapport au niveau de 1986;
- réduction de 50 p.c. de la production et de l'utilisation des C.F.C. par rapport au niveau de 1986.

Quant aux mesures concernant la production, une marge supplémentaire de 10 p.c. maximum est accordée aux pays en voie de développement en cas de

De onder de auspiciën van de U.N.E.P. (United Nations Environmental Programme) geïnstalleerde werkgroep is viermaal bijeen geweest, respectievelijk in december 1986 te Genève, in februari 1987 te Wenen, in april 1987 opnieuw te Genève en vervolgens in september 1987 te Montreal. Op uitnodiging van de Europese Commissie vond er een beperkte tussentijdse informele bijeenkomst plaats te Brussel eind juni 1987.

Alle Europese lidstaten waren individueel op de ad hoc werkgroepvergaderingen vertegenwoordigd.

De Europese Commissie nam aan de onderhandelingen deel, gemandateerd door de ministerraad. De evolutie en progressie van de werkzaamheden binnen de U.N.E.P. ad hoc werkgroep kwam in de betrokken periode tussen december 1986 en september 1987 tijdens elke zitting op de agenda van de Europese Raad voor Leefmilieuministers.

Dr. Tolba, uitvoerend directeur bij U.N.E.P. en voorzitter van de plenaire werkgroep, coördineerde via delegatie naar vier hoofdwerggroepen waarin de scope, de handelsaspecten, de specifieke situatie in ontwikkelingslanden en de maatregelen afzonderlijk werden behandeld. Ad interim voerde Dr. Tolba ook informele gesprekken waaraan vanuit de Europese Gemeenschap de troika telkens deelnam.

Na elke zitting van de ad hoc werkgroep formuleerde Dr. Tolba in een informele status nota een eigen visie voor mogelijke uitkomst voor het protocol.

België bekrachtigde het Verdrag van Wenen op 17 oktober 1988. Het is een kaderverdrag dat vooropstelde passende maatregelen te doen nemen ter bescherming van de ozonlaag.

Naar inhoud wil het protocol van Montreal in essentie de produktie en het verbruik van chloorfluorkoolwaterstoffen volgens een reductieschema, vervat in artikel 2, terugbrengen. Dit reductieschema behelst :

- bevroren van produktie en verbruik van C.F.K.'s op het niveau van 1986;
- bevroren van produktie en verbruik van halonen op het niveau van 1986;
- 20 pct. reductie van de produktie en het verbruik van C.F.K.'s ten opzichte van het niveau van 1986;
- 50 pct. reductie van produktie en verbruik van C.F.K.'s ten opzichte van het niveau van 1986.

Voor de maatregelen op produktie is een marge van maximaal 10 pct. extra toegestaan voor ontwikkelingslanden en in gevallen van industriële

rationalisation industrielle pour les trois premiers objectifs et une marge de 15 p.c. pour le dernier objectif.

Application concrète du Protocole dans notre pays : le 11 mars 1988, le Secrétaire d'Etat à l'Environnement a conclu un accord avec les fabricants d'aérosols en vue de réduire de 90 p.c. — par rapport à l'année de référence 1976 — la production de C.F.C. d'ici au 1^{er} janvier 1990, ce qui équivaut à une réduction de moitié de la production totale de C.F.C. en Belgique, dernière phase pour 1988 prévue dans le Protocole de Montréal.

II. DISCUSSION

Un commissaire s'inquiète du respect des normes par les fabricants d'aérosols. Une sanction a-t-elle été prévue ?

Le Ministre répond qu'il n'est pas question d'un contrôle assorti de sanctions éventuelles. Il s'agit de ce qu'on appelle un *gentlemen's agreement*.

Il croit qu'actuellement, l'opinion publique est devenue très sensible à ce genre d'infractions.

Aucune firme n'aimerait que son nom soit cité comme coresponsable de l'appauvrissement de la couche d'ozone.

Un membre demande où en sont les producteurs belges dans ce domaine.

Comment pourront-ils entrer dans la phase finale de la fabrication de ces produits en 1990, alors que l'on ne demande encore chez nous pas plus de 50 p.c. ?

Le Ministre signale que les hommes de science ne sont pas d'accord entre eux à propos de la nocivité des substances à écarter.

En fait, la Belgique voudrait réaliser pour 1990 ce qui ne deviendra obligatoire qu'en 1998.

L'article unique a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
E. BOCKSTAL.

Le Président,
H. HANQUET.

rationalisatie voor de eerste drie objectieven, en een marge van 15 pct. in het laatstgenoemde objectief.

Concrete toepassing van het Protocol in ons land : op 11 maart 1988 bereikte de Staatssecretaris voor Leefmilieu een akkoord met de spuitbusfabrikanten om de produktie van C.F.K.'s tegen 1 januari 1990 met 90 pct. in vergelijking met het referentiejaar 1976, terug te brengen. Dit komt neer op een vermindering met 50 pct. van de totale produktie van C.F.K.'s in België = eindfase 1998 voorzien in het Protocol van Montreal.

II. BESPREKING

Een lid is niet gerust in de naleving door fabrikanten van spuitbussen. Bestaat daar een sanctie op ?

De Minister antwoordt dat er van een toezicht met sanctiemogelijkheid geen sprake is. Het is een zogenaamd *gentlemen's agreement*.

Hij denkt dat de openbare mening tegenwoordig zeer gevoelig is geworden voor dergelijke overtredingen.

Geen enkele firma zou het prettig vinden bij name vernoemd te worden als medeverantwoordelijke voor het verdunnen van de ozonlaag.

Een lid vraagt hoe het in dit opzicht staat met de Belgische producenten.

Hoe kunnen zij tegen 1990 in de eindfase treden van de vervaardiging van deze produkten terwijl hier nog niet meer dan 50 pct. gevraagd wordt ?

De Minister wijst erop dat de wetenschapslui het onder elkaar niet eens zijn over de schadelijkheid van de te weren stoffen.

In feite zou België tegen 1990 willen verwezenlijken wat pas tegen 1998 verplicht wordt.

Het enig artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden van de Commissie.

De Rapporteur,
E. BOCKSTAL.

De Voorzitter,
H. HANQUET.