

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1982-1983****SESSION DE 1982-1983**

7 MAART 1983

7 MARS 1983

**Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde
bijzondere machten aan de Koning****Projet de loi
attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi****Verslag over de maatregelen genomen in uitvoering van
de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde
bijzondere machten aan de Koning****Rapport sur les mesures prises en exécution de la loi
du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi****INHOUD****TABLE DES MATIERES**

	Bladz.
A. Synoptische tabel	2
B. Verslagen van de departementen	31
§ 1. Minister van Financiën en van Buitenlandse Handel	31
§ 2. Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt	74
§ 3. Minister van Economische Zaken en Staatssecretaris voor Energie	88
§ 4. Minister van Openbare Werken	109
§ 5. Minister van Verkeerswezen en P.T.T. en Staats- secretaris voor P.T.T.	110
§ 6. Minister van Tewerkstelling en Arbeid	125
§ 7. Minister van Begroting	140
§ 8. Minister van Middenstand	143
§ 9. Minister van Landsverdediging	149
§ 10. Minister van Sociale Zaken en Staatssecretaris voor Pensioenen en Staatssecretaris voor Volksgezondheid	151
§ 11. Minister van Onderwijs (N) (1). Minister van Onderwijs (F) (1).	

R. A 12280*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

51 (1981-1982) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
 N° 2 : Verslag.
 N° 3 tot 5 : Amendementen.
 N° 6 : Voorstel van resolutie.
 N° 7 tot 16 : Amendementen.
 N° 17 : Voorstel van resolutie.
 N° 18 tot 22 : Amendementen.

	Pages
A. Tableau synoptique	187
B. Rapports des départements	206
§ 1. Ministre des Finances et du Commerce extérieur	206
§ 2. Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique	246
§ 3. Ministre des Affaires économiques et Secrétaire d'Etat à l'Energie	260
§ 4. Ministre des Travaux publics	281
§ 5. Ministre des Communications et des P.T.T. et Secré- taire d'Etat aux P.T.T.	282
§ 6. Ministre de l'Emploi et du Travail	299
§ 7. Ministre du Budget	315
§ 8. Ministre des Classes moyennes	319
§ 9. Ministre de la Défense Nationale	325
§ 10. Ministre des Affaires sociales et Secrétaire d'Etat aux Pensions et Secrétaire d'Etat à la Santé publique	327
§ 11. Ministre de l'Education nationale (N) (1). Ministre de l'Education nationale (F) (1).	

R. A 12280*Voir :***Documents du Sénat :**

51 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
 N° 2 : Rapport.
 N° 3 à 5 : Amendements.
 N° 6 : Proposition de résolution.
 N° 7 à 16 : Amendements.
 N° 17 : Proposition de résolution.
 N° 18 à 22 : Amendements.

(1) Het verslag van het departement zal later rondgedeeld worden.

(1) Le rapport du département sera distribué ultérieurement.

Artikel 1. Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijzen en door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd;

— de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te organiseren en te controleren;

1
2
1

26 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 11 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van de lonen en bezoldigingen aan het Indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk

18 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 18 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen

18 MAART 1982

Koninklijk besluit nr. 19 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector

23 AUGUSTUS 1982. — Koninklijk besluit nr. 91 houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 19 van 18 maart 1982 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector

9 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 92 houdende regeling van de mededelingsmodaliteiten van het verslag bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 18 van 18 maart 1982 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 149 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en van het koninklijk besluit nr. 48 van 22 juni 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 180 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 185 houdende de organisatie, voor de kleine en middelgrote ondernemingen, van een specifiek stelsel voor de aanwending van de loonmatiging voor de tewerkstelling

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 187 betreffende de oprichting van coördinatiecentra

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 189 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 19 van 18 maart 1982 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector

2° tarieven van vrije beroepen te onderwerpen aan de in 1° van dit artikel bedoelde indexformule;

— het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijs gebonden zijn om van de betrokkenen een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan degenen die aan de genietters van geïndexeerde inkomsten wordt gevraagd, waarbij de koopkracht van de minst-begoeden integraal wordt bevestigd;

— tijdelijk de tantièmes te blokkeren op het niveau van de voor het boekjaar 1981 betaalde bedragen en het geval te regelen van de vennootschappen die voor dat boekjaar geen tantièmes hebben toegekend;

— tijdelijk de wettelijke of conventionele modaliteiten te wijzigen van de koppeling van de lonen, wedden en sociale uitkeringen van het overheidspersoneel aan het indexcijfer van de consumptieprijs, ten einde een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan die welke ingevolge 1° van dit artikel wordt gevraagd;

26 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 12 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijs gebonden zijn

26 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 13 tot uitvoering van artikel 1, 2°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, voor wat betreft de beoefenaars van de geneeskunst en van de paramedische beroepen

26 FEBRUARI 1982
Koninklijk besluit nr. 14 betreffende de bedragen van de tantièmes betaalbaar voor het boekjaar 1982

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 31 houdende tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van bepaalde pensioenen aan het indexcijfer van de consumptieprijs van het Rijk

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 139 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 31 van 20 maart 1982 houdende tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van bepaalde pensioenen aan het indexcijfer van de consumptieprijs van het Rijk

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 144 betreffende de bedragen van de tantièmes betaalbaar voor de boekjaren 1983-1984

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 186 houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijs gebonden zijn

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 172 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 13 van 26 februari 1982 tot uitvoering van artikel 1, 2°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, voor wat betreft de beoefenaars van de geneeskunst en van de paramedische beroepen

23 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 20 betreffende de uitgifte van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht in het kader van de herstructurering van de textielnijverheid

2 JULI 1982. —

Koninklijk besluit nr. 50 betreffende het toekennen van de staatswaarborg aan sommige kredieten verleend aan bedrijven die deel uitmaken van de sectoren die behoren tot het nationaal beleid

17 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 93 houdende zekere bijzondere regels betreffende de ontbinding en de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Confectie- en van de Textielnijverheid, de Nationale Maatschappij voor de Financiering van de Steenkolenmijnen en de Nationale Maatschappij voor Participaties in en Financiering van de Staalnijverheid, en betreffende het statuut van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren

17 DECEMBER 1982. — Arrêté royal n° 112 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 23 mars 1982 concernant l'émission d'actions privilégiées sans droit de vote dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile

3° regelen vast te stellen die de ontwikkeling en de herstructurering beogen van de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4°, 2e deel, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid;

4° regelen vast te stellen die de vermindering van de inkomsten toelaten door middel van subsidies;

6' de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen;

24 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 25 tot opzetten van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 30 tot wijziging van de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 35 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector met een forfaitair maandelijks bedrag

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 36 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé sector, van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen

20 APRIL 1982. — Koninklijk besluit nr. 43 houdende machtiging voor een lening die het de gemeenten van het Brusselse Gewest mogelijk maakt de wedden van hun personeelsleden en de subsidies aan hun Openbaar Centrum voor maatschappelijk welzijn te vereffenen

6 MEI 1982. — Koninklijk besluit nr. 45 houdende vaststelling, voor het jaar 1982, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provincien

10 JUNI 1982. — Koninklijk besluit nr. 46 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten

10 JUNI 1982. — Koninklijk besluit nr. 47 betreffende de aanpassing en de besteding van het bedrag van de werkingstoe-lagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving

2 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 49 betreffende de oprichtings-, behouds- en splitsingsnormen en de berekening van het urenkrediet van het secundair onderwijs van type I en betreffende de fusie van instellingen en bepaalde personeelsbetrekkingen van de instellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan van type I en type II

2 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 51 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen

22 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 59 tot wijziging van artikel 5 van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging

22 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 60 tot wijziging van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 61 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulppersoneel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 62 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 63 houdende wijziging van de bezoldigingsregels van toepassing op het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het onderwijs met volledig leerplan en van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 64 houdende vaststelling van de minimale schoolbevolking van bepaalde afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 65 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel worden bepaald in de inrichtingen voor buitengewoon onderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 66 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het administratief personeel en het opvoedend hulppersoneel worden bepaald in de inrichtingen voor buitengewoon onderwijs met uitzondering van de internaten of semi-internaten

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 67 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het paramedisch personeel worden bepaald in de inrichtingen voor het buitengewoon onderwijs, met uitzondering van de internaten of semi-internaten

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 68 tot regeling van de gedeeltelijke toestand van de personeelsleden die in het Rijks-onderwijs met een bijbetrekking belast zijn

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 69 betreffende de verluven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden van de personeelsleden van het Rijksonderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 70 betreffende de ver-louven voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen, toegekend aan de personeelsleden van het Rijksonderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 71 betreffende de ver-louven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aange-legenheden, toegekend aan de leemteesters en leraren katho-licke en protestantse godsdienst in het Rijksonderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 72 betreffende de verlo-ven voor verminderde prestaties toegekend aan de leden van het administratief personeel, van het meesters-, vak- en dienst-personeel van de onderwijsinrichtingen van de Staat

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 73 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijk aan-gelegenheden, toegekend aan de leden van het technisch per-soneel van de Rijks-psycho-medisch-sociale centra, van de gespecialiseerde Rijks-psycho-medisch-sociale centra en van de Rijksvormingscentra

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 74 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale of familiale redenen van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 75 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden van de personeelsleden van de gesubsidieerde psychosociaal-medisch-sociale centra

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 76 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs

20 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 77 tot wijziging van de wetgeving betreffende de organisatie van het hoger onderwijs van het lange type

21 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 78 houdende vaststelling van de regels en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het hulpvoegend personeel en van het administratief personeel, inzonderheid in het hoger onderwijs van het korte type

21 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 79 tot vaststelling van het aantal aanvaardbare lestijden in het hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan, georganiseerd of gesubsidieerd door de Staat

21 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 80 tot vaststelling van het aantal aanvaardbare bijkomende lestijden in het pedagogisch hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan, georganiseerd of gesubsidieerd door de Staat

31 JULI 1982

Koninklijk besluit nr. 81 tot wijziging van sommige wetten betreffende het universitair onderwijs

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 82 tot sanering van de financiën van deficitaire universitaire instellingen

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 83 houdende wijziging van administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 84 tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 35 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector met een forfaitair maandelijks bedrag

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 86 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 36 van 30 maart 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector; van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 88 betreffende een vermindering van de kredieten van personeelskosten in de begroting van de instellingen van openbaar nut voor 1982

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 89
betreffende de werkingskosten
van de instellingen van openbaar nut voor 1982

28 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 94 betreffende de verloven voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen of wegens persoonlijke aangelegenheden

28 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 95
betreffende het brugrustpensioen voor werknemers

18 OKTOBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 98 tot beperking voor het jaar 1983 van de toelagen aan het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (I.W.O.N.L.)

18 OKTOBER 1982
Koninklijk besluit nr. 99 tot sanering van de financiën
van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.)

18 OKTOBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 100 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor Radio-Elementen (I.R.E.)

18 OKTOBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 101 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor de Extractiebedrijven (N.I.E.B.)

- 18 OKTOBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 102 tot sanering van de financiën van het Interuniversitair Instituut voor Kernwetenschappen (I.I.K.W.).
- 16 NOVEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 104 tot wijziging van de wet van 26 december 1956 op de Postdienst, met betrekking tot de uittrekking op zaterdag
- 23 NOVEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 105 tot oprichting van een Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit
- 7 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 108 houdende vaststelling, voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provincieën
- 13 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 110 waarbij het begrotingsvenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 113 tot wijziging van de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 114 tot beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.)
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 115 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opstelling van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 118 betreffende de oprichting van tewerkstellingszones
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 119 tot wijziging van artikel 5, van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 121 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke instellingen van de Staat
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 122 tot wijziging van de samengevoegde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 126 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 tot wijziging van de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 127 betreffende de pensioenregeling voor de leden van het onderwijsend personeel van het hoger onderwijs

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 129 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 130 houdende vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 131 houdende herverdeling van de kinderbijslag in de kinderbijslagregeling voor werknemers

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 136 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 137 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden toegekend aan de personeelsleden van het door de Staat georganiseerde of gesubsidieerde onderwijs en van de door de Staat georganiseerde of gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra, gespecialiseerde psycho-medisch-sociale centra en vormingscentra

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 138 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 49 van 2 juli 1982 betreffende de oprichtings-, behouds- en splitsingsnormen, en de berekening van het urenkrediet van het secundair onderwijs van het type I, en betreffende de fusie van instellingen en bepaalde personeelsbetrekkingen van de instellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan van type I en type II

- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 140 betreffende saneringsmaatregelen toepasselijk op sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswezen
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 141 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 142 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 143 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de laboratoria moeten voldoen voor de tegemoetkoming van de ziekteverzekering voor verstrekingen van klinische biologie
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 145 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 161 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1968 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 162 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulp personeel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 153 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 154 betreffende de aanpassing van het bedrag van de werkingssteun bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 156 tot wijziging van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen en toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare Schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmede rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijs worden gekoppeld

- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 161 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van hetzelfde personeel en van het koninklijk besluit nr. 63 van 20 juli 1982 houdende wijziging van de bezoldigingsregels van toepassing op het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het onderwijs met volledig leerplan en van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 162 tot wijziging van artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 163 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 83 van 31 juli 1982 houdende wijziging van het administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 164 tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 83 van 31 juli 1982 houdende wijziging van het administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 165 tot opheffing van artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 166 tot wijziging van artikel 31, § 2, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 167 betreffende de financiering van de universitaire investeringen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 168 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 82 van 31 juli 1982 tot sanering van de financiële van deficittaire universitaire instellingen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 169 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale of familiale redenen, toegekend aan sommige personeelsleden van de universitaire instellingen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 170 houdende wijziging van het statuut van het onderwijzend personeel van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Universitair Centrum Limburg

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 171 tot wijziging van sommige wetten betreffende het universitair onderwijs

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 173 tot wijziging van het statuut van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart, gevoegd bij het koninklijk besluit van 3 december 1968 houdende omwerking van het statuut van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 174 houdende invoering van een jaarlijkse aanpassing van de tarieven toegepast door de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 178 houdende wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inlichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidsector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 182 met betrekking tot de saneringsmaatregelen die toepasselijk zijn op de Regie der Posterijen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 184 tot vaststelling van de wijze waarop voor de Rijksinstellingen voor buitengewoon onderwijs de ambten worden bepaald van het paramedisch personeel en van het personeel, toegekend in het kader van het Internaat

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 190 betreffende de werkingskosten van de instellingen van openbaar nut voor 1983

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 191 tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs. 99, 100, 101 en 102 van 18 oktober 1982 betreffende de sanering van de financiën van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.), het Nationaal Instituut voor Radle-elementen (I.R.E.), het Nationaal Instituut voor Extractiebedrijven (N.I.E.B.), en het Interuniversitair Instituut voor Kernwetenschappen (I.I.K.W.)

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 192 tot afschaffing van de toekenning van een 14de maand wedde aan de personeelsleden van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.) en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (I.R.E.)

- 6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan coöperatieve noodwendigheden van algemeen belang en in welke oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren;
- 16 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 56 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten
- 20 AUGUSTUS 1982. — Koninklijk besluit nr. 90 tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap
- 28 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 97 betreffende het saneren van de financiën van sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswegen
- 23 NOVEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 106 tot wijziging van artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 116 houdende wijziging van de wet van 16 juli 1948 tot oprichting van een openbare instelling, Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel genaamd
- 23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 117 tot wijziging van de wet van 24 maart 1954 houdende oprichting van een Fonds voor Buitenlandse Handel
- 30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 147 tot wijziging van de artikelen 170, 171 en 172 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 175 houdende het blindend verklaren van de maatregelen vervat in het saneringsplan uitgewerkt ten behoeve van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 177 waarbij de Belgische Naamloze Vennootschap tot Exploitatie van het Luchtverkeer (Sabena) gemachtigd wordt haar statuten te wijzigen en haar maatschappelijk kapitaal te verhogen en gespecialiseerde dochtervennootschappen op te richten

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 183 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds

9. een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, onder meer door het opstellen van een bijzonder tewerkstellingsplan voor jongeren en een hervestiging van de beschikbare arbeid;

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 3 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 4 tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 5 tot wijziging van de wet van 11 juli 1973 tot verbetering van de toestand van de bezorgde moeder die tijdelijk ophoudt onderworpen te zijn aan de maatschappelijke zekerheid in sommige regelingen van de maatschappelijke zekerheid

9 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 17 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeverbijdragen van sociale zekerheid, ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden

21 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 26 tot wijziging van Hoofdstuk III, Afdeling 1 — Stage van jongeren — van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1)

24 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 27 tot wijziging van artikel 86 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1)

24 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 28 tot opheffing van het stelsel van wederaanpassingspremies en aanpassingspremies (1)

31 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 39 tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

19 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 57 tot wijziging van Hoofdstuk III, Afdeling 1. — Stage van jongeren — van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1)

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 87 tot wijziging van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (1)

15 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 111 tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke of rechtspersonen die voor het eerst een werknemer in dienst nemen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 123 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van kleine en middelgrote ondernemingen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 146 tot wijziging van Hoofdstuk III, Afdeling 1 — Stage van jongeren — van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 157 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 179 betreffende de experimenten van aanpassing van de arbeidstijd in de ondernemingen met het oog op een herverdeling van de beschikbare arbeid

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 181 tot oprichting van een Fonds ter aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 188 tot wijziging van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

g° de wettelijke en statutaire regelen aan te passen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkdienstpersoneel van de diensten van de Staat en van de instellingen die aan diens toezicht of controle onderworpen zijn, met het oog op het verruimen van de mobiliteit van het personeel in en tussen deze diensten en instellingen;

20 OKTOBER 1982
Koninklijk besluit nr. 103 betreffende de mobiliteit
van het personeel van sommige overheidsdiensten

8^e het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren, erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt en zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid, zoals zij voor wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers;

23 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 21 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

23 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 22 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

23 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 23 tot instelling voor 1982 van een Inhouding op een gedeelte van het vakantiegeld van de werknemers

23 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 24 tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 32 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 33 betreffende een inhouding op invaliditeitsuitkeringen en brugpensioenen

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 34 houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 37 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen met een forfaitair maandelijks bedrag per rechthebbende

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 38 tot instelling in de sector der zelfstandigen van een bijzondere tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen

2 APRIL 1982. — Koninklijk besluit nr. 42 betreffende de bestemming van de rentekapitalen van bepaalde in likwidatie gestelde gemeenschappelijke kassen inzake arbeidsongevallen

2 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 32 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 33 van 30 maart 1982 betreffende een inhouding op invaliditeitsuitkeringen en brugpensioenen

14 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 53 tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 38 van 30 maart 1982 tot instelling in de sector der zelfstandigen van een bijzondere tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen

15 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 54 tot wijziging van artikel 60 van de samengevoegde wetten betreffende de kinderbijdrage voor loonarbeiders

16 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 55 tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid

22 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 58 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

31 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 85 tot storting van een bedrag van 400 miljoen frank door de verzekeringsondernemingen aan het Fonds voor arbeidsongevallen.

28 SEPTEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 96 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgesteld, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij en de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, getoetst op 3 juni 1970

9 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 109 houdende gedeeltelijke verlenging van de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische producten en andere medicamenten

Koninklijk besluit nr. 120 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 42 van 2 april 1982 betreffende de bestemming van de rentekapitalen van bepaalde in likwidatie gestelde gemeenschappelijke kassen inzake arbeidsongevallen

30 DECEMBER 1982

Koninklijk besluit nr. 124 tot instelling voor 1983 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 125 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 55 van 16 juli 1982 tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociaal zekerheid

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 128 tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 132 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 133 tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 134 tot wijziging van de wet van 28 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 135 tot wijziging van artikel 23 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 155 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 158 tot instelling van een inhouding op een gedeelte van het vakantiegeld van de werknemers

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 159 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 160 tot vaststelling in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 176 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

10° de sociale fraude te bestrijden, onder meer door het stuikwerk tegen te gaan en de arbeidswetgeving, evenals de wetgeving betreffende de administratieve geldboeten, aan te passen; in die aangelegenheid zijn de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, van toepassing op de bedoelde misdrijven;

11° de uitvoer en de overheidsbestellingen betreffende nieuwe produkten te bevorderen, onder meer door de verbetering van de bestaande overheidsinstrumenten.

ART. 2. Met het oog op het economisch en financieel herstel, de economische groei, de bevordering van de investeringen in de ondernemingen, de gemotiveerdheid van de bevolking tot de arbeid en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de wetten betreffende de belastingen, taksen, rechten, retributies en cijzen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, en inzonderheid de grondslag, het tarief, de heffings- en inlijfsmodaliteiten en de procedure, met uitsluiting van de gerechtelijke procedures, te wijzigen wat de navolgende aangelegenheden betreft:

1° de aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen;

2° de gezamenlijke belasting van echtgenoten en hun kinderen, onder meer wat betreft de in artikel 74, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalde grens van de bedrijfsinkomsten;

3° de harmonisering van het stelsel van de onderscheiden bedrijfsinkomsten bedoeld in de artikelen 20 tot 33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;

4° de aanmoediging van de vestiging van jongeren als zelfstandige;

5° de belasting op de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen, bedoeld in artikel 67, 7°, 6, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;

6° het stelsel van de afschrijvingen en de investeringen, onder meer de energiebesparende investeringen en de investeringen tot bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe producten en van toekomstgerichte technologieën;

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 150 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen

9 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 15 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen

5 MEI 1982. — Koninklijk besluit nr. 44 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake de gezamenlijke belasting van echtgenoten

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 29 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake het belastingen van de vervangingsinkomsten

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 6 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake aanmoediging van de vestiging van de jongeren als zelfstandige

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 2 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen

22 JUNI 1982. — Koninklijk besluit nr. 48 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen

26 NOVEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 107 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek

7° de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen;

8° de nalatigheidsinteresten inzake inkomstenbelastingen, onder meer door een wijziging van artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;

9° het aanleggen van een belastingvrije reserve, bij het scheppen van nieuwe werkgelegenheid, met het oog op het dekken van het sociaal passief te wijten aan een eventuele latere afdanking;

9 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 16 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, inzake vennootschapsbelasting en belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen

2 APRIL 1982. — Koninklijk besluit nr. 40 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, inzake nalatigheidsinteresten

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 7 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen met betrekking tot het sociaal passief

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 148 houdende tijdelijke verruiming van de werkingsfeer van artikel 23, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen

10° het stelsel van de voorafbetalingen;

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 10 tot wijziging van het Wetboek der Inkomstenbelastingen inzake voorafbetalingen

11° het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde in de bouwsector;

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 1 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20, van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

12° het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde op de levering en de invoer van kunstwerken en van goud;

15 FEBRUARI 1982. — Koninklijk besluit nr. 8 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

13° de bestrijding van de fiscale fraude; in die aanlegenheden zijn de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, van toepassing op de bedoelde misdrijven.

2 APRIL 1982. — Koninklijk besluit nr. 41 tot wijziging van de fiscale wetgeving inzake strafrechtelijke betegeling van de belastingontduiking

Art. 3. § 1. De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wetten is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

§ 2. Onder voorbehoud van § 1, kunnen de in de artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1990 tot hervorming der instellingen.

§ 3. De in de artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten worden, vóór hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, medegedeeld aan de voorzitters van Kamer en Senaat.

§ 4. De Koning kan de toepassing van de bepalingen, genomen in uitvoering van deze wet, verzekeren door sancties van administratieve, burgerlijke, fiscale en strafrechtelijke aard. De strafsancties mogen niet meer bedragen dan een gevangenisstraf van zes maanden en een geldboete van 100 000 frank of slechts één van deze straffen.

Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, is van toepassing op de overtredingen van de krachtens deze paragraaf vastgestelde bepalingen.

Art. 4. § 1. De in de artikelen 1, 2 en 3, § 4, aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 december 1982.

§ 2. De besluiten, getroffen krachtens deze machten, kunnen de vigerende wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

§ 3. Na het verstrijken van de door deze wet toegekende machten, kunnen die besluiten niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet.

§ 4. De met toepassing van de artikelen 1, 2 en 3, § 4, genomen besluiten kunnen terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 1982, met uitzondering van de bepalingen die strafbare feiten invoeren of straffen verzwaren, in de zin van Boek I van het Strafwetboek.

De besluiten in toepassing van artikel 2, § 5, van deze wet mogen echter terugwerken tot de inwerdigtreding van artikel 33 a), 1^o, van de wet van 22 december 1977, welke het artikel 67, 7^o, c, van het Wetboek van de inkomstbelastingen heeft ingevoerd.

Art. 5. De Koning kan de wetten die Hij met toepassing van deze wet wijzigt, coördineren met de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of impliciet gewijzigd mochten hebben.

Daartoe kan Hij:

1^o de volgende, de nummering van de te coördineren bepalingen en in het algemeen de teksten naar de vorm wijzigen;

2^o de verwijzingen die voorkomen in de te coördineren bepalingen, met de nieuwe vernummering overeenbrengen;

3^o zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen ten einde ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen;

4^o waar voor de te coördineren bepalingen een officiële Nederlandse tekst ontbreekt, deze vaststellen;

5^o het opschrift van de coördinatie bepalen.

Bovendien kan de Koning de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

Art. 6. De koninklijke besluiten die werden genomen krachtens artikel 2, zijn opgeheven op 1 januari 1984 indien ze vóór die datum niet door de wet werden bekrachtigd.

Art. 7. Over de in toepassing van deze wet getroffen maatregelen zal vóór 30 juni 1983 bij de Kamers verslag worden uitgebracht.

Art. 8. Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 2 februari 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Eerste Minister,

J.-F. MARTENS

De Vice-Eerste Minister,

J. GOL

De Vice-Eerste Minister,

W. DE CLERCQ

De Vice-Eerste Minister,

Ch.-F. NOTHOMB

Gezien en met 's Lands zegel gezegd :

De Minister van Justitie,

J. GOL

B. VERSLAGEN VAN DE DEPARTEMENTEN

§ 1.- MINISTER VAN FINANCIEN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL

AFDELING A : NIET FISCALE MAATREGELEN

Onderafdeling 1 : Aanwending van de opbrengst voortspruiten uit de loonmatiging in de kredietsector

A. Wettelijke bepalingen

Artikel 1, 1°, van de wet van 2 februari 1982, tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijzen en door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd ;

- de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te organiseren en te controleren ; "

B. Opsomming van de genomen besluiten

- K.B. nr. 19 van 18 maart 1982 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector (Belgisch Staatsblad van 20.3.1982);
- K.B. nr. 91 van 23 augustus 1982 houdende wijziging van het Koninklijk besluit nr. 19 van 18 maart 1982 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector (Belgisch Staatsblad van 7.9.1982) ;
- K.B. nr. 189 van 30 december 1982 houdende wijziging van Koninklijk besluit nr. 19 houdende aanwending van de opbrengst voortspruitend uit de loonmatiging in de kredietsector (Belgisch Staatsblad van 19.1.1983).

C. Toelichting

Artikel 1,1°

In uitvoering van artikel 1,1° van de wet van 2 februari 1982 werden met betrekking tot de aanwending van de loonmatiging in de kredietsector, de volgende koninklijke besluiten genomen :

- het K.B. nr. 19 van 18 maart 1982 ;
- het K.B. nr. 91 van 23 augustus 1982 ;
- het K.B. nr 189 van 30 december 1982.

Teneinde de financieringslasten van de export te drukken, bepaalde het koninklijk besluit nr. 19 van 18 maart 1982, houdende aanwending van de opbrengst van de loonmatiging in de kredietsector, dat de opbrengst van deze matiging over 1982 door de private en openbare kredietinstellingen diende te worden gestort in een Exportfinancieringsfonds. Van de ontvangsten van dit Fonds zou twee derden worden aangewend voor een renteverlaging bij de export. Het overblijvende derde zou worden aangewend voor de

spijzing van het Fonds voor Leningen aan Vreemde Staten. De stortingen in het exportfinancieringsfonds die voortkwamen van de loonmatiging bij het Gemeentekrediet, zouden evenwel worden aangewend voor specifieke behoeften van de gemeenten.

Teneinde ook de K.M.O.'s in substantiële mate te laten meegenieten van de verlaging van de financieringslasten bij de export, werd het koninklijk besluit nr. 19 gewijzigd door koninklijk besluit nr. 91 van 23 augustus 1982. Inderdaad was ondertussen de noodzaak gebleken de vermelde twee derden van de loonmatiging aan te wenden voor renteverminderingen ten gunste van exportkredieten op middel lange en lange termijn voor uitrustingsgoederen en aanverwante prestaties. Daarom werden de betrokken ontvangsten bij ministerieel besluit aan Copromex overgemaakt. Het betreft hier evenwel renteverlagingen op verrichtingen die slechts door relatief grote ondernemingen worden gedaan.

Hetzelfde was het geval met het derde van de loonmatiging dat voorzien werd ter spijzing van het Fonds voor Leningen aan Vreemde Staten. Daarom werd deze laatste bepaling door het koninklijk besluit nr. 19 gewijzigd in die zin dat de kredietinstellingen één derde van de opbrengst van de loonmatiging tot einde 1984 renteloos aan het Herdiscontering- en Waarborginstituut dienden uit te lenen. Hiermee kon dan het instituut de kosten verlagen die het aanrekende voor de mobilisering van exportkredieten op korte termijn, waardoor ook de K.M.O.'s werden begunstigd.

Om verschillende redenen bleek het aangegeven het aanwendingsregime van de over 1982 doorgevoerde loonmatiging niet toepasselijk te maken op de loonmatiging in 1983 en 1984, voor zover deze het gevolg is van de voor 1982 genomen maatregelen. Daarom werd koninklijk besluit

nr. 19 opnieuw gewijzigd, door koninklijk besluit nr. 189 van 30 december 1982, dat tot doel heeft de aanwending van de vermelde loonmatiging in 1983 en 1984, die betrekking heeft op de vermindering van de loon- en weddekosten vermeld in artikel 1 van koninklijk besluit nr. 18 van 18 maart 1982, te regelen.

Een derde van deze loonmatiging zal door de kredietinstellingen worden aangewend voor een verlaging van de kredietkosten. Een ander derde zal worden aangewend ten gunste van de werkgelegenheid in de voorwaarden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het laatste derde zal in 1983 door de private kredietinstellingen worden aangewend voor de financiering van een depositogarantiestelsel. Wat de openbare kredietinstellingen betreft zal dit één derde gestort worden in de Schatkist. In 1984 zal het laatste derde door de kredietinstellingen dienen te worden aangewend voor een verlaging van de kredietkosten of ten gunste van een depositogarantiestelsel.

Onderafdeling 2 Lening voor de gemeenten van het Brusselse Gewest

A. Wettelijke bepaling

Artikel 1, 5°, van voormelde wet van 2 februari 1982 luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de opehbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

5° de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen ;"

- B. K.B. nr. 43 van 20 april 1982 houdenden machtiging voor een lening die het de gemeenten van het Brusselse Gewest mogelijk maakt de wedden van hun personeelsleden en de subsidies aan hun Openbare Centrum voor Maatschappelijk Welzijn te vereffenen (Belgisch Staatsblad van 23.4.1982).

C. Toelichting

Koninklijk besluit nr. 43 werd genomen binnen het kader van artikel 1, 5° van de wet van 2 februari 1982.

Er is gebleken dat tussen 1 april en 31 oktober 1982 8,6 miljard F nodig waren alleen voor de vereffening van onsamendrukbare en niet uitstelbare uitgaven van de gemeenten van het Brusselse Gewest.

Aangezien 4,7 miljard F van deze noden door geen enkele ontvangst werd gedekt, heeft de Ministerraad, op voorstel van de Minister van het Brusselse Gewest, het Koninklijk besluit n° 43 aangenomen dat toelaat in een eerste stadium een dergelijke situatie te verhelpen door een lening van 4,7 miljard F toe te staan.

Daar het Brusselse Gewest over geen rechtspersoonlijkheid beschikte was het de Staat die deze lening moest uitschrijven, waarvan de financiële lasten evenwel door de begroting van het Brusselse Gewest zullen gedragen worden, zonder nieuwe lasten voor de Staat.

Onderafdeling 3 : Buitenlandse Handel

A. Wettelijke bepaling

Artikel 1, 6° en 11°, van de wet van 2 februari 1982 luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden, van algemeen belang en in welke oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren ;

11° de uitvoer en de overheidsbestellingen betreffende nieuwe produkten te bevorderen, onder meer door de verbetering van de bestaande overheidsinstrumenten."

B. Opsomming van de Koninklijke besluiten

- K.B. nr. 116 van 23 december 1982, houdende wijziging van de wet van 15 juli 1948 tot oprichting van een openbare instelling, Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel genaamd (Belgisch Staatsblad 29.12.1982) ;
- K.B. nr. 117 van 23 december 1982 tot wijziging van de wet van 24 maart 1954 houdende oprichting van een Fonds voor Buitenlandse Handel (Belgisch Staatsblad 29.12.1982).

C. Toelichting

Artikel 1, 6° en 11°

Het K.B. nr 116 van 23 december 1982, tot wijziging van de wet van 16 juli 1948 houdende oprichting van een openbare instelling, Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel genaamd, (Belgisch Staatsblad van 29 december 1982) werd genomen in uitvoering van art. 1, 6° en 11° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het genoemd besluit 116 strekt ertoe de bevordering van de uitvoer op een beter georganiseerde wijze mogelijk te maken door het beheer en de werking van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel aan de nieuwe realiteit en behoeften aan te passen.

Inzonderheid werd voorzien in de mogelijkheid om aan de bureaus buiten Brussel ruimere dienstverlening te laten geven.

Ook werden de gewesten meer betrokken bij de exportpromotie.

Verder werd de samenstelling van de Raad van Beheer aangepast om enerzijds rekening te houden met de nieuwe realiteit en anderzijds de in de parlementaire bescheiden naar voor gebrachte adviezen te respecteren.

Het K.B. nr. 117 van 23 december 1982 tot wijziging van de wet van 24 maart 1954, houdende oprichting van een Fonds voor Buitenlandse Handel (Belgisch Staatsblad van 29 december 1982), werd genomen in uitvoering van art. 1, 6° en 11° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het genomen K.B. nr. 117 strekt ertoe de bevordering van de uitvoer op een beter georganiseerde wijze mogelijk te maken door de coördinatie tussen de overheidsinstrumenten ter bevordering van de uitvoer te verbeteren.

Daarom bleek het aangewezen het reeds bestaande Fonds voor Buitenlandse Handel rechtstreeks te laten afhangen van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel. Tevens leek het aangewezen in de wet een juiste precisering te geven van de taken van de adviescommissie belast met het onderzoek van de dossiers.

AFDELING B : FISCAL MAATREGELEN

A. Wettelijke bepaling

Artikel 2 van de wet van 2 februari 1982 luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de economische groei, de bevordering van de investeringen in de ondernemingen, de gemotiveerdheid van de bevolking tot de arbeid en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de wetten betreffende de belastingen, taksen, rechten, retributies en cijzen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, en inzonderheid de grondslag, het tarief, de heffings- en inhingsmodaliteiten en de procedure, met uitsluiting van de gerechtelijke procedures, te wijzigen wat de navolgende aangelegenheden betreft :

- 1° de aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen ;
- 2° de gezamenlijke belasting van echtgenoten en hun kinderen, onder meer wat betreft de in artikel 74 § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalde grens van de bedrijfsinkomsten ;

- 3° de harmonisering van het stelsel van de onderscheiden bedrijfsinkomsten bedoeld in de artikelen 20 tot 33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ;
- 4° de aanmoediging van de vestiging van jongeren als zelfstandige ;
- 5° de belasting op de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen, bedoeld in artikel 67, 7°,c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ;
- 6° het stelsel van de afschrijvingen en de investeringen, onder meer de energiebesparende investeringen en de investeringen tot bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe produkten en van toekomstgerichte technologieën ;
- 7° de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen ;
- 8° de nalatigheidsinteressen inzake inkomstenbelastingen, onder meer door een wijziging van artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ;
- 9° het aanleggen van een belastingvrije reserve, bij het scheppen van nieuwe werkgelegenheid, met het oog op het dekken van het sociaal passief te wijten aan een eventuele latere afdanking ;
- 10° het stelsel van de voorafbetalingen ;
- 11° het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde in de bouwsector ;
- 12° het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde op de levering en de invoer van kunstwerken en van goud ;
- 13° de bestrijding van de fiscale fraude ; in die aangelegenheid zijn de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, van toepassing op de bedoelde misdrijven".

B. Opsomming van de genomen besluiten.

- 1. Koninklijk besluit nr. 1 van 15 februari 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de dienste bij die tarieven (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).

2. Koninklijk besluit nr. 2 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).
3. Koninklijk besluit nr. 6 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake aanmoediging van de vestiging van de jongeren als zelfstandigen (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).
4. Koninklijk besluit nr. 7 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen met betrekking tot het sociaal passief (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).
5. Koninklijk besluit nr. 8 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).
6. Koninklijk besluit nr. 9 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde en van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (Belgisch Staatsblad van 20 februari 1982).
7. Koninklijk besluit nr. 10 van 15 februari 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake voorafbetalingen (Belgisch staatsblad van 20 februari 1982).
8. Koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen (Belgisch Staatsblad van 12 maart 1982).
9. Koninklijk besluit nr. 16 van 9 maart 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, inzake vennootschapsbelasting en belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen (Belgisch Staatsblad van 12 maart 1982).
10. Koninklijk besluit nr. 29 van 30 maart 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake het belasten van de vervangingsinkomsten (Belgisch Staatsblad van 1 april 1982).

11. Koninklijk besluit nr. 40 van 2 april 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, inzake nalatigheidsinteressen (Belgisch Staatsblad van 7 april 1982).
12. Koninklijk besluit nr. 41 van 2 april 1982 tot wijziging van de fiscale wetgeving inzake strafrechtelijke beteugeling van de belastingontduiking (Belgisch Staatsblad van 7 april 1982).
13. Koninklijk besluit nr. 44 van 5 mei 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake de gezamenlijke belasting van echtgenoten (Belgisch Staatsblad van 11 mei 1982).
14. Koninklijk besluit nr. 48 van 22 juni 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen (Belgisch Staatsblad van 26 juni 1982).
15. Koninklijk besluit nr. 107 van 26 november 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek (Belgisch Staatsblad van 1 december 1982).
16. Artikelen 7 en 8 van het koninklijk besluit nr. 118 van 23 december 1982 betreffende de oprichting van tewerkstellingszones (Belgisch Staatsblad van 29 december 1982).
17. Koninklijk besluit nr. 148 van 30 december 1982 houdende tijdelijke verruiming van de werkingssfeer van artikel 23, §2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (Belgisch Staatsblad van 19.1.1983).
18. Koninklijk besluit nr. 149 van 30 december 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en van het koninklijk besluit nr. 48 van 22 juni 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek, meerwaarden en afschrijvingen (Belgisch Staatsblad van 19.1.1983).
19. Koninklijk besluit nr. 150 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen (Belgisch Staatsblad van 19.1.1983).
20. Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 187 van 30/12/1982 betreffende de oprichting van coördinatiecentra (Belgisch Staatsblad van 13.1.1983).

C. Toelichting

Artikel 2,1°

In uitvoering van artikel 2,1°, van de wet van 2 februari 1982 werden met betrekking tot de aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen de volgende besluiten genomen :

- het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 ;
- het koninklijk besluit nr. 150 van 30 december 1982;

De maatregelen opgenomen in deze besluiten hebben ten doel de Belgische ondernemingen in staat te stellen hun financiële structuur te verbeteren door het risicodragende kapitaal opnieuw aantrekkelijk te maken.

Daartoe is voorzien in een aantal fiscale voordelen, enerzijds op het vlak van de vennootschap zelf (vrijstelling van vennootschapsbelasting) en anderzijds op het vlak van de nieuwe aandeelhouders (vrijstelling van personenbelasting en van successierecht), wanneer vers kapitaal ingebracht wordt.

Sedert 1977 bestond er een vrijstelling van vennootschapsbelasting voor de inkomsten die uitgekeerd worden aan aandelen of deelbewijzen die nieuwe inbrengen in geld vertegenwoordigen. Die vrijstelling gold tot beloop van 5 pct. van het nieuwe kapitaal en gedurende vijf boekjaren. Vanaf 1980 werd die vrijstelling in de vennootschapsbelasting uitgebreid met een vrijstelling in de personenbelasting tot beloop van maximum 30.000 F inkomsten, bedrag dat in 1981 gebracht werd op 75.000 F met als bijkomende voorwaarde dat het moest gaan om aandelen op naam.

Met het koninklijk besluit nr. 15 werden die vrijstellingen als dusdanig behouden voor de verrichtingen van 1981, terwijl ze werden verbeterd en uitgebreid voor de verrichtingen die plaatsgrijpen in 1982 en 1983.

Uitbreiding in hoofde van de vennootschap.

Het maximum vrijstellingspercentage is van 5 pct. (van het nieuw kapitaal dat in geld is gestort) op 8 pct. of 13 pct. gebracht naargelang de vennootschap niet dan wel de verbintenis aangaat (en ze niet dan wel nakomt) de door haar verwezenlijkte belastingbesparing volledig over te dragen op de inkomsten van de nieuwe aandelen of deelbewijzen.

De duur van de vrijstelling is van vijf op tien boekjaren (verrichtingen verwezenlijkt in 1982) of op negen boekjaren (verrichtingen verwezenlijkt in 1983) gebracht, wanneer de betrokken vennootschappen :

- ten overstaan van de inschrijvers de vermelde verbintenis aangaan en derhalve recht hebben op vrijstelling tot een beloop van 13 pct. van het nieuwe, in geld afbetaalde kapitaal ;
- bewijzen dat die overdracht werkelijk is gebeurd voor elk van de tien of van de negen boekjaren waarvoor de vrijstelling in principe van toepassing is. Het niet-overleggen van dat bewijs heeft, voor de betrokken vennootschap, ofwel de toepassing van de grens van 8 pct. tot gevolg (wanneer dat niet-overleggen betrekking heeft op een of meer van de eerste vijf boekjaren van de vrijstellingstermijn) ofwel het verlies van het recht op vrijstelling tot gevolg (wanneer dat niet-overleggen betrekking heeft op een of meer van de laatste vijf of vier boekjaren van de vrijstellingstermijn).

Uitbreiding in hoofde van de aandeelhouders of vennoten.

De vrijstelling van de personenbelasting is niet meer beperkt tot 75.000 frank per belastbaar tijdperk en het moet niet meer gaan om aandelen op naam. Ze wordt toegestaan voor dividenden of inkomsten van belegde kapitalen die aan de aandeelhouders of vennoten zijn toegekend of uitgekeerd voor de vijf, de tien of de negen boekjaren waarvoor de vrijstelling van vennootschapsbelasting in principe van toepassing is. Slechts in de gevallen waarin de vennootschap

het recht op vrijstelling verliest omdat zij haar kapitaal vermindert vóór het verstrijken van de vrijstellingstermijn wordt ook de vrijstelling van personenbelasting niet meer toegepast.

De vrijstelling in de personenbelasting wordt niet alleen aan de inschrijvers op nieuwe aandelen of deelbewijzen toegestaan maar tevens aan hen die ze op de secundaire markt of om niet verwerven

Ze wordt niet toegekend indien zij minder voordelig is dan de belasting volgens het gemeen recht, dit is indien het belasten van de inkomsten van aandelen of deelbewijzen verhoogd met de andere belastbare inkomsten aanleiding geeft tot een lagere belasting dan die welke is verschuldigd op de andere belastbare inkomsten, verhoogd met het belastingkrediet en met de roerende voorheffing op de inkomsten van aandelen of deelbewijzen (zelfde stelsel als voor de interesten van de 1e schijf van de bijzondere lening 1981).

Ten slotte is de vrijstelling van de personenbelasting aangevuld met een vrijstelling van het erfenis- of schenkingsrecht (tien jaar zoals voor de effecten van voormelde lening).

Kapitaal dat in aanmerking komt voor de berekening van het vrijgesteld bedrag.

Het in aanmerking komende kapitaal is datgene dat werkelijk in geld is afbetaald.

Om te vermijden dat onverantwoorde vrijstellingen zouden worden verleend aan vennootschappen die na 31 december 1981 hun kapitaal verminderen, bepaalt het besluit dat de na die verminderingen verrichte kapitaalverhogingen slechts in aanmerking worden genomen in de mate dat het bedrag van die werkelijk in geld afbetaalde verhogingen hoger is dan het bedrag van de kapitaalverminderingen, behalve als deze kapitaalverminderingen worden gebruikt, of wel om verliezen boekhoudkundig aan te zuiveren, of wel om onbeschikbare reserves aan te leggen of als zij het gevolg zijn van het feit dat de betrokken vennootschap haar eigen aandelen of deelbewijzen na inkoop heeft vernietigd.

Directe of indirecte investering in België

De vrijstelling die in de vroegere regeling niet afhankelijk was van enige voorwaarde met betrekking tot het gebruik van het ingezamelde risicodragend kapitaal wordt thans slechts toegekend als de betrokken vennootschap dat kapitaal voor tenminste 60 pct. gebruikt voor de aanschaffing of de vervaardiging van vaste activa die voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid in haar Belgische inrichtingen worden gebruikt, of voor de verhoging van het volume van de schuldvorderingen en de afbetalingen van aandelen.

Daar die voorwaarde te streng zou kunnen uitvallen voor vennootschappen die, ofwel hun schulden en ipso facto hun financiële lasten willen verminderen, ofwel hun verliezen willen aanzuiveren, ofwel hun handelsnet in het buitenland uitbreiden (bevoorrading in grondstoffen en energieprodukten en/of afzet van de produktie) kan de Minister van Financiën de hiervoor bedoelde grens van 60 pct. verlagen ingeval de betrokken vennootschap daartoe een aanvraag indient en ze voldoende verantwoordt. In feite gaat het hier om een maatregel die in bepaalde gevallen de tewerkstelling zal verhogen of behouden. Om misbruiken te voorkomen bij desinvesteringen verplicht artikel 2, § 10, tot wederbelegging van de verkoopprijs in België binnen drie maanden en in activa met hetzelfde economisch nut, zulks op straffe van het verlies van het recht op vrijstelling met ingang van het boekjaar waarin die gebeurtenis zich heeft voorgedaan.

Financiële vennootschappen.

Vennootschappen waarvan de werkzaamheid tijdens het boekjaar waarin de nieuwe aandelen of deelbewijzen werden uitgegeven, van zulkdanige aard is dat zij normalerwijze een belastingbesparing ten name van die vennootschappen uitsluit (inzonderheid gelet op het stelsel van de Definitief Belaste Inkomsten), moeten het eventueel aanvullend inkomen dat zij verwerven door hun participaties in vennootschappen die wel een belastingbesparing verwezenlijken

"doorgeven" aan hun eigen aandeelhouders die nieuw kapitaal hebben ingebracht, zoniet is de uitbreiding van de vrijstelling tot 10 jaar, resp. 9 jaar niet van toepassing.

Aftrek van de sommen besteed aan de aankoop, op de primaire of op de secundaire markt, van aandelen of deelbewijzen van Belgische vennootschappen of van certificaten van daartoe erkende Belgische gemeenschappelijke beleggingsfondsen.

Zoals dat het geval is voor de bij artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde uitgaven en lasten (interessen van leningen, onderhoudsgelden, enz..) kunnen privé-spaarders van hun globaal inkomen de sommen aftrekken die zij van 1982 tot en met 1985 besteden aan de aankoop, op de primaire of op de secundaire markt, van aandelen of deelbewijzen van Belgische vennootschappen of van certificaten van daartoe erkende Belgische beleggingsfondsen.

Die aftrek geldt voor elk der jaren 1982 tot 1985 en tot een maximum van 40.000,- F voor belastingplichtigen zonder personen ten laste, tot 50.000,- F voor een gezin zonder kinderen of andere personen ten laste, tot 60.000,- F voor gehuwde belastingplichtigen die een kind of een andere persoon ten laste hebben (verhoging met 10.000,- F per kind of per andere persoon ten laste in de zin van artikel 82, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).

Die aftrek is slechts definitief en zal volledig worden gehandhaafd indien de effecten waarvoor de vrijstelling is toegekend door de betrokken belastingplichtige gedurende ten minste zestig maanden (vijf jaar) worden behouden.

In geval van overdracht onder bezwarende titel vóór het verstrijken van die termijn en behalve in geval van wederbelegging in effecten die risicodragend kapitaal vertegenwoordigen, wordt het belastbaar inkomen van het jaar waarin die overdracht plaatsgreep verhoogd met een bedrag aan gezamenlijk belastbare diverse inkomsten dat gelijk is aan zoveel maal één-zestigste van de aanschaffingsprijs van die effecten, als er nog volle

maanden te lopen blijven tot het einde van de termijn van vijf jaar.

Deze door het besluit nr. 150 gewijzigde regel moet een einde stellen aan de - wederrechtelijke - toepassing van het oud artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 15 die het mogelijk maakte het aftrekbaar gedeelte van de interesten van leningen te verhogen, door de terugname van de aftrek (x/60sten van de aanschaffingsprijs) te behandelen als een roerend inkomen dat in aanmerking komt om het maximumbedrag vast te stellen van de volgens artikel 71, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen aftrekbare interesten van leningen.

In geval van overdracht om niet (overlijden of schenking), moet de verkrijger de betrokken effecten behouden gedurende de tijd die te lopen blijft tot bij het verstrijken van voormelde termijn.

Om het de belastingdiensten mogelijk te maken na te gaan of de opgelegde voorwaarden wel degelijk zijn vervuld, moeten de betrokken belastingplichtigen de in §§ 6 en 7 van artikel 4 omschreven bewijsstukken overleggen (gebruikelijke bescheiden van aanschaffing, enz., van die roerende waarden).

Gemeenschappelijke beleggingsfondsen

Voor de aanslagjaren 1983 tot 1986 mogen de aan de personenbelasting onderworpen belastingplichtigen van hun gezamenlijke netto-inkomsten de bedragen aftrekken die zij gedurende het belastbaar tijdperk hebben besteed aan de aanschaffing van of aan de inschrijving op en de afbetaling van certificaten van Belgische gemeenschappelijke beleggingsfondsen beheerst door de wet van 27 maart 1957 en erkend door de Minister van Financiën.

Zoals gemeld is die aftrek beperkt tot 40.000 F per belastingplichtige verhoogd met 10.000 F voor de echtgenoot en voor ieder ander persoon ten laste.

De erkenning van de gemeenschappelijke beleggingsfondsen is afhankelijk van de vereiste dat de beheersmaatschappijen van die fondsen de verbintenis aangaan hun activa tot 31 december 1990 te gebruiken voor ten minste 60 pct. in aandelen of deelbewijzen van Belgische vennootschappen en voor ten hoogste 40 pct. in geldmiddelen die in Belgische frank in bewaring zijn gegeven of in effecten die zijn uitgegeven door een Belgische publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon of door een buitenlandse publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon en onvoorwaardelijk gewaarborgd, in hoofsom en in interesten, door een of meer Belgische publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen, waarbij de in buitenlandse munt luidende effecten niet hoger mogen oplopen dan 10 pct. van de activa van het fonds.

Het koninklijk besluit van 19 april 1982 (Belgisch Staatsblad van 24 april 1982) regelt de toekenning en de intrekking van die erkenning.

De Minister van Financiën heeft bij beslissing van 11 mei 1982 de navolgende beleggingsfondsen erkend :

FIVEST, beheerd door de N.V. BEMAB;
ES FONDS, beheerd door de N.V. Selecta Beleggingen;
BELFUND, beheerd door de N.V. GECOPAR;
BBL FONDS, beheerd door de N.V. SOGES-FIDUCEM;
INTERSELEX BELGA FUND, beheerd door de S.A. Belge de Gestion des Fonds Interselex;
HERMES, beheerd door de N.V. Beursfondsenbeheer (erkend bij beslissing van 27 juli 1982).

In 1982 werden via deze erkende beleggingsfondsen voor meer dan 8 miljard effecten gekocht.

Uitsluiting van dubbel gebruik.

Een zelfde belastingplichtige kan voor dezelfde aandelen uiteraard niet de beide voordelen (én artikel 3 én artikel 4) genieten. Bij de aanvraag van het voordeel van artikel 4 (vermelding in de aangifte personenbelasting) zal hij dus moeten verzaken aan de voordelen van artikel 3.

Resultaten van het besluit nr. 15.

Voor de vennootschappen van wie de aandelen op de beurs genoteerd zijn was het uitgeven van nieuwe aandelen de laatste jaren nagenoeg onmogelijk inzonderheid gelet op de lage beursnoteringen (Zo waren er in 1981 slechts 300 miljoen publieke uitgaven, in 1980 1,5 miljard, in 1979, 5,6 miljard).

Dank zij de fiscale aftrekbaarheid van de aankoop van aandelen of certificaten van beleggingsfondsen zijn de koersen voor de meeste aandelen in 1982 gestegen.

De Belgische ondernemingen maken volop gebruik van de gunstige conjunctuur die het besluit nr. 15 geschapen heeft voor de kapitaalverhogingen. Alleen al wat de publieke uitgaven betreft, zijn er in 1982 voor meer dan 22 miljard frank kapitaalverhogingen doorgevoerd.

De andere kapitaalverhogingen belopen, volgens een voorzichtige raming, meer dan 45 miljard frank.

Artikel 2, 2°

In uitvoering van artikel 2, 2°, van de wet van 2 februari 1982 werd in verband met de gezamenlijke belasting van echtgenoten en hun kinderen, onder meer wat betreft de in artikel 74, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalde grens van de bedrijfsinkomsten, het koninklijk besluit nr. 44 genomen.

Wanneer in een gezin de echtgenoten samen niet meer dan 680.000 F bedrijfsinkomsten genoten, werd de personenbelasting geheven volgens het beginsel van de decumul. Evenzo werden de gezinnen waar slechts een van de echtgenoten bedrijfsinkomsten heeft, belast volgens het principe van de splitting wanneer die inkomster niet meer bedroegen dan 680.000 F.

Met dit besluit is die grens van 680.000 F verhoogd tot 750.000 F waardoor de voordelen van decumul en splitting zijn uitgebreid tot gezinnen van wie het bedrag van het of de bedrijfsinkomens ligt tussen die beide grensbedragen.

Deze maatregel wordt toegepast vanaf het aanslagjaar 1982 (inkomsten van het jaar 1981).

Artikel 2, 3°

In uitvoering van artikel 2, 3°, van de wet van 2 februari 1982 werd met betrekking tot de harmonisering van het stelsel van de onderscheiden bedrijfsinkomsten bedoeld in de artikelen 20 tot 33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen het koninklijk besluit nr. 29 genomen.

Vroegere toestand

Tot en met het aanslagjaar 1981 (inkomsten van 1980) werd de belastingvrijstelling van de vervangingsinkomsten (werkloosheidsvergoedingen ; vergoedingen van verzekering tegen ziekte en invaliditeit, arbeidsongevallen of beroepsziekten, enz., brugpensioenen en diverse "pensioenen" die in principe belastbaar zijn) gewaarborgd met de aftrek van bijzondere abbattements.

Met die techniek kwam men tot :

- 1° de feitelijke vrijstelling van de belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen uitsluitend uit vervangingsinkomsten waarvan het bedrag niet hoger is dan, naar gelang van het geval, het jaarlijks maximumbedrag van de werkloosheidsvergoeding of dat van het bij de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19 december 1974 bepaald brugpensioen ;
- 2° de verzachting van de taxatie van alle andere belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen bestaat uit vervangingsinkomsten of dergelijke inkomsten bevat.

Die abbattements beliepen :

<u>voor het aanslagjaar</u>	<u>inzake brugpensioenen</u>	<u>andere vervangings</u> <u>inkomsten</u>
1977	218.000 F	127.000 F
1978	230.000 F	135.000 F
1979	229.000 F	135.000 F
1980	227.000 F	129.000 F
1981	244.000 F	143.000 F

Die bijzondere abbattements en vooral de evolutie ervan in de loop der jaren, hebben geleid tot ongewenste gevolgen :

- dat de rechthebbenden op andere vervangingsinkomsten waarvan het jaarbedrag niet hoger is dan 261.571 F, van belasting vrijgesteld blijven ;
- dat voor diegenen met een hoger vervangingsinkomen dan de geciteerde bedragen het tot nog toe verleende belastingvoordeel verminderd wordt met de belasting die betrekking heeft op het verschil in abbattementen (1)

Definitief stelsel

In het definitieve stelsel (vanaf aanslagjaar 1983) :

- wordt geen bijzonder abbattement meer toegepast ;
- wordt het gewone abbattement van 10.000 F veralgemeend, d.w.z. dat het op de vervangingsinkomsten wordt toegepast zoals op alle andere bedrijfsinkomsten ;
- wordt de op een brugpensioen verschuldigde belasting verminderd met een bedrag dat gelijk is aan de belasting die door een belastingplichtige zonder personen ten laste verschuldigd is op een belastbaar inkomen dat gelijk is aan het maximumbedrag van het bij de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19 december 1974 bedoelde brugpensioen, verminderd met het gewoon abbattement van 10.000 F ;
- wordt de belasting die verschuldigd is op een pensioen of op een ander vervangingsinkomen verminderd met een bedrag dat gelijk is aan de belasting die door een belastingplichtige zonder personen ten laste verschuldigd is op een belastbaar inkomen dat gelijk is aan het maximumbedrag van de werkloosheidsvergoeding, verminderd met het gewone abbattement van 10.000 F ;
- zullen de belastingplichtigen met een brugpensioen, een pensioen of een ander vervangingsinkomen waarvan het bedrag niet hoger is dan de genoemde maxima, en die geen ander belastbaar inkomen hebben, evenmin belasting betalen als thans ;

(1) 265.000 - 244.000 of 21.000 voor de brugpensioenen en
162.000 - 143.000 of 19.000 F voor de andere vervangingsinkomsten.

- 1° de abattementen betekenden een zware discriminatie ten nadele van de actieve bevolking ;
- 2° hoe hoger het vervangingsinkomen was hoe hoger het fiscaal voordeel was;

Gewijzigd stelsel

Met dit besluit is die toestand in twee stadia rechtgezet :

- a) voor het aanslagjaar 1982 (inkomsten van het jaar 1981) werd er een overgangsstelsel ingevoerd : de bijzondere abattementen werden bevroren op het peil van het aanslagjaar 1981 (143.000 F en 244.000 F), met dien verstande dat, om verder de feitelijke vrijstelling te waarborgen voor de "zuivere sociaal-gerechtigden" (1), de bijzondere abattementen respectievelijk werden gebracht op 162.000 F en 265.000 F ;
- b) met ingang van het aanslagjaar 1983 (inkomsten van het jaar 1982) werden de bijzondere abattementen afgeschaft en vervangen door belastingverminderingen waarvan het basisbedrag jaarlijks wordt vastgesteld op grond van de bovenvermelde maximumbijdragen, zodat de "zuivere sociaal-gerechtigden" verder in feite worden vrijgesteld tot op hetzelfde peil als in het vroegere stelsel, en aan de andere sociaal-gerechtigden een bepaalde verzachting wordt gewaarborgd.

Overgangsstelsel.

In het overgangsstelsel (aanslagjaar 1982) heeft dat tot gevolg :

- dat de rechthebbende op een brugpensioen waarvan het jaarbedrag niet hoger is dan 364.246 F, van belasting blijven vrijgesteld

(1) De zuivere sociaal-gerechtigden zijn de belastingplichtigen wier belastbaar inkomen uitsluitend bestaat uit vervangingsinkomsten die niet hoger zijn dan, volgens het geval, het maximumbedrag van de werkloosheidsvergoeding voor het jaar 1981 (261.571 F) of het maximumbedrag van het brugpensioen C.A.O. nr. 17 (364.246 F).

- is de gezegde belastingvermindering derhalve eenvormig vastgesteld voor alle belastingplichtigen met vervangingsinkomsten, ongeacht het bedrag van die inkomsten.

Artikel 2, 4°

In uitvoering van artikel 2, 4°, van de wet van 2 februari 1982 werd betreffende de aanmoediging van de vestiging van de jongeren als zelfstandige het koninklijk besluit nr. 6 genomen.

In het kader van de aanmoediging tot vestiging van jongeren als zelfstandige wordt, bij ontstentenis van voorafbetalingen of bij ontoereikende voorafbetalingen, geen vermeerdering toegepast ten aanzien van natuurlijke personen die zich voor de eerste maal vestigen in een zelfstandig beroep (als vrij beroep, als handelaar, ambachtsman of landbouwer), zulks voor de eerste drie kalenderjaren waarin de nieuwe beroepswerkzaamheid wordt uitgeoefend, met dien verstande dat het jaar waarin het bedrijf of beroep is aangevangen voor een volledig jaar wordt geteld.

Het criterium "personen die de leeftijd van 35 jaar niet hebben overschreden en zich voor de eerste maal vestigen in een zelfstandig beroep" is hetzelfde als dat van artikel 1, e, van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering (letter e is ingevoegd bij artikel 5 van de Herstelwet van 10 februari 1981 inzake de Middenstand).

Die eerste vestiging zal door de betrokken belastingplichtige, zoals algemeen geldt in belastingzaken, worden bewezen door alle bewijsmiddelen van het gemeen recht, met uitzondering van de eed (inschrijving in het handels- of ambachtsregister, genot van de tegemoetkomingen van de wet van 4 augustus 1978, enz.).

De nieuwe regeling is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1983 (inkomsten van het jaar 1982).

ARTIKEL 2,5°

In uitvoering van artikel 2,5°, van de wet van 2 februari 1982 met betrekking tot de belasting op de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen, bedoeld in artikel 67,7°,c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, het koninklijk besluit nr 2 genomen.

Artikel 67,7°,c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen werd ingetrokken (d.w.z. opgeheven vanaf 1 januari 1978) en de daarmee samengaannde artikelen 69bis en 93, §1, van hetzelfde Wetboek werden aangepast.

De ingetrokken of aangepaste bepalingen betreffen het belasten van de meerwaarden die ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn behaald op ongebouwde onroerende goederen (of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen) die :

a) gelegen zijn in een woongebied, een woonuitbreidingsgebied, een woonpark of een woongebied met een landelijk karakter bepaald bij een gewestplan, met uitzondering van de percelen gelegen in een huizengroep of in een geagglomereerd gedeelte ;

b) vervreemd worden binnen een termijn van zestien jaar die aanvangt zes maanden vóór de inwerkingtreding van het gewestplan of van een wijziging ervan, en op zijn vroegst op 1 oktober 1977.

De belastingen die werden gevestigd of betaald, worden ambtshalve ontlast. De beslissing moet worden genomen vóór 1 januari 1984 en de teruggaaf geeft geen aanleiding tot moratoriuminteressen.

Uiteraard zal, in de gevallen waar meerwaarden die zijn belast op grond van letter c van het 7° artikel 67 van gezegd Wetboek en die konden worden belast op grond van letter a of van letter b van hetzelfde 7°, de ambtshalve ontlasting worden gevolgd door de vestiging van een nieuwe aanslag (eveneens zonder dat een interest verschuldigd kan zijn).

ARTIKEL 2,5°

In uitvoering van artikel 2,5°, van de wet van 2 februari 1982 met betrekking tot de belasting op de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen, bedoeld in artikel 67,7°,c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, het koninklijk besluit nr 2 genomen.

Artikel 67,7°,c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen werd ingetrokken (d.w.z. opgeheven vanaf 1 januari 1978) en de daarmee samengaannde artikelen 69bis en 93, §1, van hetzelfde Wetboek werden aangepast.

De ingetrokken of aangepaste bepalingen betreffen het belasten van de meerwaarden die ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn behaald op ongebouwde onroerende goederen (of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen) die :

a) gelegen zijn in een woongebied, een woonuitbreidingsgebied, een woonpark of een woongebied met een landelijk karakter bepaald bij een gewestplan, met uitzondering van de percelen gelegen in een huizengroep of in een geagglomereerd gedeelte ;

b) vervreemd worden binnen een termijn van zestien jaar die aanvangt zes maanden vóór de inwerkingtreding van het gewestplan of van een wijziging ervan, en op zijn vroegst op 1 oktober 1977.

De belastingen die werden gevestigd of betaald, worden ambtshalve ontlast. De beslissing moet worden genomen vóór 1 januari 1984 en de teruggaaf geeft geen aanleiding tot moratoriuminteressen.

Uiteraard zal, in de gevallen waar meerwaarden die zijn belast op grond van letter c van het 7° artikel 67 van gezegd Wetboek en die konden worden belast op grond van letter a of van letter b van hetzelfde 7°, de ambtshalve ontlasting worden gevolgd door de vestiging van een nieuwe aanslag (eveneens zonder dat een interest verschuldigd kan zijn).

ARTIKEL 2,6°

In uitvoering van artikel 2,6° van de wet van 2 februari 1982 werden betreffende het stelsel van de afschrijvingen en de investeringen, onder meer de energiebesparende investeringen en de investeringen tot bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe produkten en van toekomstgerichte technologieën de volgende besluiten genomen :

- het koninklijk besluit nr. 48 van 22 januari 1982;
- het koninklijk besluit nr. 107 van 26 november 1982;
- het koninklijk besluit nr. 149 van 30 december 1982.

Met deze besluiten werden de vroeger geldende investeringsstimuli vervangen door een geïntegreerd nieuw stelsel waarbij de ondernemingen de mogelijkheid krijgen hun belastbare winst te verminderen met een investeringsaftrek.

De investeringsaftrek stemt overeen met een percentage van de aanschaffings- of vervaardigingsprijs van de tijdens het belastbaar tijdperk gedane afschrijfbaar investeringen.

De investeringsaftrek kan ofwel in eenmaal worden uitgeoefend tijdens het jaar van de investering zelf, ofwel gespreid worden uitgeoefend tijdens de gehele afschrijvingsduur.

Wanneer de investeringsaftrek in eenmaal wordt uitgeoefend tijdens het jaar van de investering zelf bedraagt hij in principe 13 pct. Dit wil zeggen dat een investering van 1.000.000 F recht geeft op een vermindering van het belastbaar inkomen met 130.000 F.

Bijzondere percentages gelden voor :

- energiebesparende investeringen : 35 pct.
- investeringen tot bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe produkten en van toekomstgerichte technologieën : 20 pct.
- meubels en kantoormaterieel : 5 pct.

Wanneer de investeringsaftrek gespreid wordt over de gehele afschrijvingsduur gebeurt de aftrek in principe in jaarlijkse schijven die, door het koninklijk besluit van 23 december 1982, zo werden vastgesteld dat die methode financieel volledig gelijkwaardig is aan de onmiddellijke aftrek. Concreet wordt voor degenen die de aftrek in schijven kiezen de 13 pct. gekapitaliseerd tegen een rentevoet van 10 pct. (huidige basisrentevoet van de voorafbetalingen; wanneer die basisrentevoet later verhoogt of verlaagt zal de rentevoet van deze kapitalisatie ook verhogen of verlagen).

Belastingplichtigen die minder dan 20 werknemers tewerkstellen mogen, in de plaats van de gewone gespreide investeringsaftrek, een vereenvoudigde forfaitaire gespreide investeringsaftrek toepassen die gelijk is aan 5 pct. of 20 pct. van de aanneembare afschrijvingen (naar gelang het gaat om meubels en kantoormaterieel, dan wel om andere activa) van ieder belastbaar tijdperk dat deel uitmaakt van de afschrijvingstermijn.

Bedrijven die niet voldoende winst maken om de investeringsaftrek effectief te kunnen verrichten mogen het overschot achtereenvolgens overdragen naar de volgende jaren (zonder beperking in de tijd).

De investeringsaftrek van 5 pct. en van 13 pct. wordt verhoogd tot 7 pct. respectievelijk 18 pct. voor de investeringen die in 1983 worden aangeschaft of tot stand gebracht met het oog op de tijdens dat jaar verrichte compenserende indienstneming als gevolg van de vermindering van de arbeidsduur. De betrokken belastingplichtigen moeten de vereiste erkenning aanvragen bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en ze als bewijs bij hun aangifte in de inkomstenbelastingen voegen.

De investeringsaftrek geldt in principe voor alle ondernemingen, ongeacht hun omvang, juridische vorm of activiteit. Dat wil zeggen dat ze dus ook geldt voor een aantal belastingplichtigen die van sommige vroegere fiscale stimuli werden uitgesloten :

De voor de percentages van 35 pct. en 20 pct. in aanmerking komende investeringen werden nader omschreven in het koninklijk besluit van 23 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (Belgisch Staatsblad van 31 december 1982).

- financiële instellingen;
- vastgoedhandelaars, met uitzondering van die goederen die voor hen koopwaren zijn.

De investeringsaftrek geldt ook voor de titularissen van vrije beroepen, ambten of posten, voor het jaar waarin zij een eerste hoofdarbeider aanwerven.

De belastingplichtigen die worden belast op basis van forfaitaire grondslagen van aanslag waarbij afschrijvingen forfaitair zijn ingecalculeerd en die in beginsel uitgesloten zijn van het voordeel van de aftrek, komen nochtans in aanmerking voor de aftrek van 35 pct. op de door hen verrichte energiebesparende investeringen op voorwaarde evenwel dat voor die investeringen geen financiële steun door de openbare machten is verleend.

Wat de investeringen betreft waarop de investeringsaftrek betrekking heeft wordt aangestipt dat het gaat om de "materiële vaste activa die in nieuwe staat zijn verkregen of tot stand gebracht" en de "nieuwe immateriële vaste activa", telkens op voorwaarde dat die vaste activa in België voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt.

Sommige investeringen zijn uitgesloten :

- hetzij omdat ze reeds een andere fiscale gunstmaatregel genieten (de arbeiderswoningen en inrichtingen ten behoeve van het personeel);

- hetzij omdat het gelet op de zeer korte afschrijvingsduur economisch niet verantwoord zou zijn een bijkomend voordeel te verschaffen (oprichtingskosten en inrichtingskosten en meer algemeen alle goederen die afschrijfbaar zijn in minder dan 3 jaar) ;

- hetzij omdat het goederen zijn die gedeeltelijk voor privé-doeleinden worden gebruikt of, gelet op hun aard, geacht kunnen worden gedeeltelijk voor die doeleinden te worden gebruikt (personenauto's).

De nieuwe fiscale stimuli zijn van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1983, dat wil zeggen in de regel voor de investeringen van het jaar 1982 of van het boekjaar 1982-1983.

De nieuwe stimuli komen in de plaats van drie bestaande stimuli, met name :

- de mogelijkheid om energiebesparende investeringen naar wens af te schrijven (deze mogelijkheid wordt dus opgeheven met ingang van het aanslagjaar 1983, met dien verstande dat ze vanzelfsprekend verder blijft gelden voor de in 1981 gedane investeringen);

- de mogelijkheid om investeringen voor wetenschappelijk onderzoek af te schrijven tegen 110% van de aanschaffingswaarde (zelfde opmerking);

- de mogelijkheid om een belastingvrije investeringsreserve aan te leggen (hier worden de nodige overgangsbepalingen met betrekking tot de voor het aanslagjaar 1982 aangelegde reserves voorzien).

ARTIKEL 2,7°

In uitvoering van artikel 2,7° van de wet van 2 februari 1982 werden betreffende de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen de volgende besluiten genomen:

- het koninklijk besluit nr. 16 van 9 maart 1982;
- het koninklijk besluit nr. 118 van 23 december 1982;
- het koninklijk besluit nr. 187 van 30 december 1982.

Met het koninklijk besluit nr. 16 is het basistarief van de vennootschapsbelasting teruggebracht van 48 pct. tot 45 pct.; dat tarief is van toepassing vanaf 14.400.000 F. belastbaar inkomen.

Voor belastbare inkomens die niet hoger zijn dan 1.000.000 F. is de aanslagvoet teruggebracht van 33 pct. tot 31 pct.

Voor inkomens begrepen tussen 1.000.000 frank en 14.400.000 frank bevat het tarief een overstapregeling :

1° tussen 1.000.000 frank en 3.600.000 frank bedraagt de belasting 310.000 frank (1.000.000 x 0,31) verhoogd met 40 pct. van het verschil tussen het belastbaar inkomen en 1.000.000 f.;

2° tussen 3.600.000 frank en 14.400.000 frank bedraagt de belasting 1.350.000 frank (3.600.000 x 0,375) verhoogd met 47,5 pct. van het verschil tussen het belastbaar inkomen en 3.600.000 frank
(1.350.000 + (14.400.000 - 3.600.000) x 0,475 = 6.480.000
(=14.400.000 x 0,4

Evenredig aan de vermindering van het basistarief zijn de tarieven van de bijzondere aanslagen teruggebracht :

a) van 24 pct. tot 22,5 pct., voor wat betreft de vennootschapsbelasting die verschuldigd is :

- door de Nationale Kas voor Beroepskrediet, het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, het Centraal Bureau voor de kleine spaarders, het Centraal Bureau voor hypothecair krediet en de Belgische dienst voor bedrijfsleven en landbouw;
- op meerwaarden;
- in geval van verdeling van maatschappelijk vermogen en gelijkgestelde gevallen voor het gedeelte van de belastbare grondslag dat niet door vroeger gereserveerde winsten wordt gedekt;

b) van 48 pct. tot 45 pct., voor wat betreft de vennootschapsbelasting die verschuldigd is in geval van inkoop van eigen aandelen en van verdeling van maatschappelijk vermogen en gelijkgestelde gevallen voor het gedeelte van de belastbare grondslag dat niet meer bedraagt dan de vroeger gereserveerde winsten.

Van de vennootschapsbelasting wordt in principe de helft als belastingkrediet verrekend op de personenbelasting met betrekking tot de inkomsten van aandelen of van belegde kapitalen en tot de tantièmes. Vermits de vennootschapsbelasting is verminderd is tevens dat belastingkrediet verminderd :

- voor inkomsten van aandelen en van belegde kapitalen van 57,5 pct. tot 51 pct.;
- voor tantièmes, van 46 pct. tot 41 pct.

Tenslotte is het tarief van de belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen van 54 pct. teruggebracht op 50 pct.

Deze regeling is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1983.

Voor het aanslagjaar 1983 is de verplichting opgelegd om de belastingbesparing van 3 pct. te boeken op een afzonderlijke rekening van het passief van de balans. Die belastingbesparing mag op generlei wijze worden uitgekeerd

noch aan de aandeelhouders of vennoten, noch aan de beheerders en daarmee gelijkgestelden, noch aan de personeelsleden van de vennootschap.

Het koninklijk besluit nr. 118 betreffende de oprichting van tewerkstellingszones bevat t.o.v. de ondernemingen gevestigd in dergelijke zones een belangrijk fiscaal onderdeel (artikelen 7 en 8) dat voorziet in de vrijstelling van de vennootschapsbelasting gedurende 10 jaar m.b.t. de uitgekeerde en de gereserveerde winsten. Na afloop van deze periode van 10 jaar worden die ondernemingen aan het gewone stelsel van de vennootschapsbelasting onderworpen.

Voor het overige zijn de in de tewerkstellingszones gevestigde vennootschappen onderworpen aan de aangifte en de controle inzake inkomstenbelastingen zoals de gewone ondernemingen.

Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 187 voorziet, voor een periode van 10 jaar, in de vrijstelling van de vennootschapsbelasting, respectievelijk van de belasting der niet-verblijfhouders, voor de vennootschappen naar Belgisch recht en voor de vennootschappen naar buitenlands recht die in België activiteiten ontwikkelen en centraliseren ten voordele van de vennootschappen van de groep.

Bij het beëindigen van de periode van 10 jaar worden die ondernemingen onderworpen aan het normale belastingregime.

De vrijstelling is beperkt tot de gereserveerde winst en de winst uitgekeerd aan de aandeelhouders en vennoten.

De ondernemingen zijn eveneens onderworpen aan de aangifte en de controle inzake inkomstenbelastingen.

ARTIKEL 2,8°

In uitvoering van artikel 2,8°, van de wet van 2 februari 1982 werd met betrekking tot de nalatigheidsinteressen inzake inkomstenbelastingen, onder meer het koninklijk besluit nr. 40 van 2 april 1982 genomen tot wijziging van artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Inzake inkomstenbelastingen werd van rechtswege nalatigheidsinterest aangerekend (tegen 1 pct. per maand) vanaf 1 juli van het tweede jaar van het aanslagjaar indien de belasting niet vóór die datum betaald was, ongeacht of de niet tijdige betaling al dan niet te wijten was aan de belastingplichtige.

De automatische toepassing van die regel gaf aanleiding tot onbillijke toestanden.

Daarom wordt vanaf het aanslagjaar 1981, de automatische verschuldigheid van de interest vanaf 1 juli nog slechts toegepast in de gevallen waar een belastingverhoging van 50 pct. moet worden opgelegd in uitvoering van de bij koninklijk besluit vastgestelde schaal.

ARTIKEL 2,9°

In uitvoering van artikel 2,9°, van de wet van 2 februari 1982 werden betreffende het aanleggen van een belasting-vrije reserve, bij het scheppen van nieuwe werkgelegenheid, met het oog op het dekken van het sociaal passief te wijten aan een eventuele latere afdanking, de volgende besluiten genomen :

- het koninklijk besluit nr.7 van 15 februari 1982;
- het koninklijk besluit nr. 148 van 30 december 1982 .

Met het koninklijk besluit nr. 7 werd in artikel 23 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen een § 2 ingevoegd dat voor de werkgever de mogelijkheid opent om een belastingvrije provisie voor "sociaal passief" aan te leggen zonder te moeten bewijzen dat afdankingen in een zeer nabije toekomst waarschijnlijk zijn. Deze maatregel moet bij de werkgevers de vrees wegnemen voor nieuwe aanwervingen.

Het vrijgesteld bedrag is verschillend naargelang het gaat om handarbeiders (40.000F) dan wel om hoofdarbeiders (120.000 F), vermits de afdankingskosten welke de werkgever in voorkomend geval moet dragen ook verschillend zijn.

Deze regeling is van toepassing vanaf het aanslagjaar 1983 en is in principe voorbehouden aan de werkgevers die minder dan 100 personen tewerkstellen en die bijkomend personeel aanwerven.

Ingevolge het koninklijk besluit nr 148 is het voordeel evenwel voor het jaar 1983 uitgebreid tot de bedrijven met meer dan 100 werknemers waarvan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid erkent dat zij bijkomend personeel hebben aangeworven in het raam van de vermindering van de arbeidsduur en/of van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

ARTIKEL 2,10°

In uitvoering van artikel 2,10° van de wet van 2 februari 1982 werd betreffende het stelsel van de voorafbetalingen het koninklijk besluit nr. 10 van 15 februari 1982 genomen.

Met dit besluit werd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen een artikel 93 bis ingevoegd om een stelsel van bonificatie wegens voorafbetalingen in te voeren.

Die maatregel is van toepassing op alle belastingplichtigen (loon-en weddetrekkers, gepensioneerden, renteniers, zelfstandigen, enz.) en op de belasting met betrekking tot het globaal inkomen (roerende en onroerende inkomsten, bedrijfsinkomsten en diverse inkomsten).

Alle belastingplichtigen die een ingekohierde som moeten betalen (samenvoeging van de inkomsten der echtgenoten, samenvoeging van inkomsten van verschillende aard in hoofde van een belastingplichtige, enz.) worden op deze wijze op gelijke voet geplaatst.

De maatregel verleent een bonificatie in de mate dat de belasting die overblijft na verrekening van zekere aftrekbare bestanddelen, van de verschillende voorheffingen en van de voorafbetalingen die nodig zijn om de belastingvermeerderingen te vermijden, gedekt is door een voorafbetaling van het voorgestelde nieuwe stelsel.

De bonificatie wordt berekend volgens regels die min of meer analoog zijn met die welke gelden voor de berekening van de vermeerdering ingeval geen of ontoereikende voorafbetalingen zijn gedaan.

In uitvoering van deze maatregel werd het koninklijk besluit van 26 maart 1982, tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelasting, genomen (Belgisch Staatsblad van 3 april 1982).

De vrijwillige voorafbetalingen kunnen worden gedaan tegen :

10 april	: bonificatie 15 pct.;
10 juli	: bonificatie 12,5 pct.;
10 oktober	: bonificatie 10 pct.;
20 december	: bonificatie 7,5 pct.

De opbrengst van de voorafbetalingen die het recht op bonificaties opent, bedraagt voor 1982 ± 6,2 miljard frank, verdeeld als volgt :

1e periode	3.000 miljoen
2e periode	1.600 miljoen
3e periode	830 miljoen
4e periode	800 miljoen.

ARTIKEL 2,11°

In uitvoering van artikel 2,11°, van de wet van 2 februari 1982 werd met betrekking tot het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde in de bouwsector het koninklijk besluit nr.1 van 15 februari 1982 genomen.

Ingevolge dit besluit is het BTW-tarief, voor de periode van 1 maart 1982 tot 31 december 1983, van 17 pct. verlaagd tot 6 pct. voor de facturen, uitgereikt aan de eindverbruiker, in verband met :

- 1° werk in onroerende staat en daarmee gelijkgestelde handelingen , met betrekking tot een privé-woning;
- 2° de werkzaamheden van architecten, ingenieurs, en landmeters met betrekking tot een privé-woning;
- 3° de verkoop van een privé-woning.

Privé-woning

De privé-woning is zowel de eengezinswoning als het appartement, zowel de eigenlijke woning als het buitenverblijf, zowel de woning die men zelf betreft, als eigenaar of huurder, als de woning die men verhuurt.

Voor woongebouwen die gedeeltelijk voor beroepsdoel-einden worden gebruikt zoals dat soms het geval is bij vrije beroepen en zelfstandigen, moet het volgende onderscheid worden gemaakt :

- wanneer dat gebouw hoofdzakelijk als privé-woning wordt gebruikt is het tarief van 6 pct. toepasselijk, tenzij het verrichte werk uitsluitend betrekking zou hebben op het bedrijfsgedeelte;

- wanneer het gebouw slechts bijkomstig als privé-woning wordt gebruikt is het tarief van 6 pct. alleen toepasselijk in de mate dat het werk betrekking heeft op het privé-gedeelte.

Werk in onroerende staat en daarmee gelijkgestelde handelingen.

Het gaat om alle werk (aan een woning) dat bedoeld is in artikel 19 §2, van het BTW-Wetboek en in artikel 17bis van het koninklijk besluit nr. 1 inzake BTW.

Facturen uitgereikt aan de eindverbruiker.

De verlaging is alleen toepasselijk voor het werk dat gefactureerd wordt aan de eindverbruiker, dit is de eigenaar of de huurder van de woning. Het tarief van 17 pct. blijft dus van toepassing in de relatie van onderaannemers tot aannemer.

Aankoop van materialen.

De materialen die bij het bouwen, verbouwen, enz., worden gebruikt en die gefactureerd worden door degene die ze verwerkt inlijft, of plaatst, genieten samen met het werk zelf van de verlaging tot 6 pct.

Daarentegen blijft de aankoop van bouwmaterialen onderworpen aan de BTW van 17 pct. (1). Wanneer iemand dus zelf de materialen aankoopt en die daarna door een aannemer laat verwerken of plaatsen is het verlaagde tarief alleen toepasselijk op het werk.

(1) 19 pct. vanaf 1 januari 1983

ARTIKEL 2,12°

In uitvoering van artikel 2,12°, van de wet van 2 februari 1982 werden met betrekking tot het stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde op de levering en de invoer van kunstwerken en van goud de volgende besluiten genomen :

- het koninklijk besluit nr. 8 van 15 februari 1982;
- het koninklijk besluit nr.9 van 15 februari 1982.

Ingevolge artikel 58,§4, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, kunnen belastingplichtigen die geregeld van niet-belastingplichtigen tweedehandse goederen kopen om ze weder te verkopen de belasting ter zake van hun verkopen uitsluitend berekenen over het verschil tussen de verkoopprijs en de inkoopprijs.

De hiervoor bedoelde regeling van artikel 58, § 4, is ingevolge het koninklijk besluit nr. 8 eveneens van toepassing op kunstwerken, waaronder dient te worden verstaan oorspronkelijke kunstwerken, antiquiteiten, verzamelobjecten, postzegels en oude munten.

Het tarief van de belasting, van toepassing op de levering en de invoer van goud dat normaal als beleggingsobject wordt gebruikt is ingevolge het koninklijk besluit nr 9 verminderd tot 1 pct.

Onder "goud dat normaal als beleggingsobject wordt gebruikt" wordt verstaan:

1° fijn goud, met een gehalte van 900 duizendsten of meer, dat in een als beleggingsobject verhandelbare vorm wordt aangeboden d.w.z. in de vorm van ingots, staven of platen die het gehalte aan goud en het merkteken van de smelter of van de essayeur vermelden;

2° de gouden muntstukken die normaal als beleggingsobject worden gebruikt en die als dusdanig ter beurs worden genoteerd en verhandeld.

Blijven daarentegen onderworpen aan het tarief van
17 pct. (1)

1° gouden munten die, meestal wegens hun ouderdom
of hun zeldzaamheid, worden gekocht als verzamelobject ;

2° ingots, staven of platen van goud met een gehalte
van 900/1000 of meer maar die niet het gehalte aan goud en/
of het merkteken van de smelter of van de essayeur vermelden;

3° ingots, staven of platen van goud met een gehalte van
minder dan 900/1000;

4° herdenkingsmedailles van goud.

(1) 19 pct. vanaf 1 januari 1983.

ARTIKEL 2,13°

In uitvoering van artikel 2,13°, van de wet van 2 februari 1982 werden betreffende de bestrijding van de fiscale fraude twee besluiten genomen :

- het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982;
- het koninklijk besluit nr. 41 van 2 april 1982;

Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 15 (zie hiervoor bij Art. 2,1°) maakt de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en meer bepaald van Titel VII, Hoofdstuk X, met betrekking tot de strafbepalingen, van toepassing, zulks om de manipulaties te beteugelen die zouden kunnen voorkomen om de belasting te ontduiken door de bepalingen van voormeld besluit te misbruiken.

Het stelsel van de strafrechtelijke sancties, dat in de fiscale wetboeken werd ingevoegd bij de herstelwet van 10 februari 1981 betreffende de strafrechtelijke beteugeling van de belastingontduiking, stelde anderzijds dat de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek , met uitzondering van artikel 85, van toepassing zijn op de fiscale misdrijven die met strafrechtelijke sancties bestraft kunnen worden.

Sedert die wet was het de strafrechter in fiscale zaken niet meer mogelijk rekening te houden met verzachtende omstandigheden, dit in tegenstelling tot wat het gemeen recht in strafzaken uitmaakt.

Hoewel maatregelen noodzakelijk zijn ter beteugeling van de fiscale fraude, moet die beteugeling allezins gebeuren met inachtneming van de algemene principes van het strafrecht.

Daarom zijn ingevolge het koninklijk besluit nr. 41 de diverse fiscale wetboeken gewijzigd in die zin dat de rechter, die zich moet uitspreken over een inbreuk die met strafrechtelijke sancties kan worden bestraft, de mogelijkheid heeft om met verzachtende omstandigheden rekening te houden.

§ 2. - MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN OPENBARE AMBT

I. INLEIDING.

A. WETTELIJKE BASIS

B. OPSOMMING

6 mei 1982 - K.B. nr. 45 houdende vaststelling, voor het jaar 1982 van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën.

7 december 1982 - K.B. nr. 108 houdende vaststelling, voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën.

13 december 1982 - K.B. nr. 110 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provinciës, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en fedraties van gemeenten.

K.B. van 30.12.1982.

K.B. nr. 145 tot wijziging van het K.B. nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en fédératies van gemeenten.

II. UITEENZETTING VAN DE GETROFFEN WETSBESLUITEN.

- a) Krachtens art. 1, 5° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning werden voor de jaren 1982 en 1983 twee volmachtenbesluiten genomen tot vaststelling van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën.

Bij K.B. nr. 45 van 6 mei 1982 werden voor 1982 de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën vastgesteld op respectievelijk 60.932.100.000 frank en 7.115.800.000 frank.

Bij K.B. nr. 108 van 7 december 1982 werden voor 1983 de dotaties van het Gemeentefonds en van het Provinciefonds vastgesteld op respectievelijk 64.405.230.000 frank en 7.521.400.000 frank, hetzij een vermeerdering van 5,7 % in vergelijking met de dotaties voor 1982.

Deze besluiten werden genomen in afwijking van de artikelen 74 et 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976. Opgemerkt dient te worden dat door de opeenvolgende budgettaire en programmwetten voorheen al werd afgeweken van de toewijzingsregels aan het Gemeentefonds en het Provinciefonds zoals voorzien bij vermelde artikelen.

Behoudens beide vermelde K.B.'s en de K.B.'s nrs 110 en 145 van 13 en 30 december 1982 waarbij het begrotings-evenwicht wordt opgelegd aan de provincies, de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten, werden ter aanzien van de ondergeschikte besturen geen volmachtenbesluiten genomen. Dit is verklaarbaar door het feit dat uit de parlementaire voorbereiding van de volmachtenwet duidelijk blijkt dat zij de Koning enkel machtigt tot het wijzigen van de organieke wetgeving van de gemeenten, de provincies, de O.C.M.W.'s en de verenigingen van gemeenten voor zover en alleen voor zover - het erom gaat maatregelen te nemen in verband met de financiële controle en de financiële verantwoording van deze ondergeschikte besturen.

K.B. nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotings-evenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten.

- b. De wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning bood de Minister van Binnenlandse Zaken slechts mogelijkheden die uiteindelijk vrij beperkt waren in die zin dat hij enkel bevoegd was op gebieden betreffende de gemeentefinanciën. Zich beroepend op art. 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, heeft de regering aldus het besluit nr. 110 genomen waarvan de drie artikelen respectievelijk de volgende principes bevatten :

Art. 1 Het begrotingsevenwicht wordt een wettelijke regel voor de gemeenten, de provincies, de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Die regel wordt echter pas verplicht vanaf - uiterlijk - het begrotingsjaar 1988.

Art. 2 Om dat begrotingsevenwicht te bereiken, bepaalt artikel 2 een geheel van middelen :

- 1° mogelijkheid voor de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten om op hun personeelsleden de bezoldigingsregeling van het rijkspersoneel toe te passen;
- 2° verbod voor de leden van het onderwijzend personeel een bezoldigingsregeling te genieten die verschilt van die van het rijksonderwijs;
- 3° niet-bezoldiging van de personeelsleden in overtal en en van degenen die niet in het bezit zijn van vereiste bekwaamheidsgetuigschriften.

Die maatregelen zullen worden toegepast voor zover de provincies, de gemeenten en de betrokken agglomeratie geen sluitende begroting hebben vanaf het dienstjaar 1984; en zij zullen niet meer van toepassing zijn bij het verstrijken van het begrotingsjaar 1988 aangezien dan het evenwicht zal moeten bereikt zijn.

Art. 3 Een bevoegdheid van indeplaatsstelling, die van ambtswege zal worden uitgeoefend, wordt toegekend aan de overheden belast met het administratieve toezicht inzake begroting ingeval de provincie, de gemeente, de agglomeratie of de federatie geen sluitende begroting voorlegt.

Zo kan de toeziende overheid zich in de plaats stellen van de in gebreke blijvende lagere overheid om in dezer plaats elke maatregel te nemen niet alleen om de uitgaven te verminderen, maar ook om de ontvangsten te verhogen.

K.B. nr. 145 van 30 december 1982 tot wijziging van het K.B. nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten.

- c. De regering is ervan uitgegaan dat de verplichtingen voortspruitende uit 2° en 3° van artikel 2 van het K.B. nr. 110 om billijkheidsredenen dienden vergezeld te gaan van overgangsmaatregelen die de toepassing ervan in de tijd zouden spreiden.

Zich beroepend op art. 1°, 5° en, wegens de dringende noodzaak, op art. 3, § 2, van de wet van 2 februari 1982, heeft de regering derhalve artikel 2 van het besluit nr. 110 derwijze veranderd dat :

- 1° het verbod voor de leden van het onderwijzend personeel om een bezoldigingsregeling te genieten die verschilt van die van het rijksonderwijs verplicht zal worden vanaf het schooljaar 1984-1985;

- 2° tijdens de schooljaren 1983-1984, 1984-1985 en 1985-1986 er geen vervanging meer zal gebeuren na de "natuurlijke afvloeiingen" van de personeelsleden in overtal;

de niet-bezoldiging van de personeelsleden in overtal en van degenen die niet de vereiste bekwaamheidsgetuigschriften bezitten verplicht zal zijn voor de schooljaren 1986-1987 en 1987-1988, voor zover de provincie, de gemeente of de betrokken agglomeratie geen sluitende begroting voorlegt vanaf het dienstjaar 1985.

Voor het overige blijft het artikel onveranderd.

II - DIENSTEN VAN HET OPENBAAR AMBT

I. Inleiding.

A. Wettelijke grondslag

De door het Openbaar Ambt genomen besluiten vinden hun rechtsgrond in artikel 1, 5°, 6°, 7° en 8° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Daarbij werden eveneens in ruime mate de bepalingen van het regeerakkoord betreffende het Openbaar Ambt in acht genomen, zowel door de besluiten die voortvloeien uit de bijzondere machten, als door andere verordeningsbepalingen.

B. Opsomming der genummerde koninklijke besluiten

Koninklijk Besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten, Staatsblad van 15 juni 1982.

Koninklijk Besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, Staatsblad van 24 juli 1982.

Koninklijk Besluit nr. 103 van 20 oktober 1982 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten, Staatsblad van 23 oktober 1982.

Koninklijk Besluit nr. 113 van 23 december 1982 tot wijziging van de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, Staatsblad van 29 december 1982.

Koninklijk Besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector. Staatsblad van 13 januari 1983.

Koninklijk Besluit nr. 142 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten. Staatsblad van 13 januari 1983.

Koninklijk Besluit nr. 178 van 30 december 1982 houdende wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijsen van het Rijk worden gekoppeld. Staatsblad van 13 januari 1983.

II. AANWENDING VAN DE BIJZONDERE MACHTEN
IN DE BEVOEGDHEIDSSFEER VAN HET OPENBAAR AMBT.

Zeven koninklijke besluiten op de bijzondere machten werden genomen op initiatief van de Minister van Openbaar Ambt : zij passen in het raam van de inspanningen tot herstel der overheidsfinanciën en van het verbeteren van de werking en de doeltreffendheid der diensten.

Zij hebben de mogelijkheid geopend de mobiliteit van de ambtenaren te verruimen en vernieuwen, de cumulaties in het openbaar ambt te beperken, de wervingen beter te beheersen en een beter evenwicht in de personeelsbezetting te waarborgen, een databank op te richten voor een meer doeltreffend personeelsbeheer, de loonmatiging in de overheidssector te organiseren en de solidariteitsbijdrage verder te innen.

- a) Koninklijk besluit nr. 103 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige openbare diensten.

Op grond van artikel 1, 8° van de wet op de bijzondere machten van 02.02.1982 kon de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen treffen om "de wettelijke en statutaire regelen aan te passen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van de diensten van de Staat en van de instellingen die aan diens toezicht of controle onderworpen zijn, met het oog op het verruimen van de mobiliteit van het personeel in en tussen deze diensten en instellingen".

Het koninklijk besluit nr. 103 van 20.10.1982, aangevuld door het koninklijk besluit tot uitvoering van 22.10.1982, verwezenlijkt deze doelstelling door de vroeger bestaande mobiliteitsregeling te hervormen en te verruimen.

De nieuwe regeling gaat uit van een drievoudige bedoeling :

- a) Om te beginnen wil de Regering de budgettaire gezondmaking verwezenlijken, met name via een beperking en een betere functionele verdeling van de bestaande personeelsbezetting binnen de onder haar toezicht staande besturen en instellingen.

Tijdens de laatste jaren kon inderdaad een al te veel verspreide neiging worden vastgesteld tot het doen aangroeien van de personeelssterkte van diensten wier opdracht zich zou uitbreiden, zonder eerst de mogelijkheid te overwegen het overvloedige personeel aan te wenden van diensten waarvan de taak integendeel aan belang had ingeboet.

Deze neiging moest worden ingetoomd en vervangen door een rationeler beheer der diensten, met name door de afschaffing en fusie van sommige ervan te vergemakkelijken. Met dat oogmerk werd de ambtshalve toe te passen mobiliteit gereorganiseerd.

- b) Maar de Regering acht het ook nodig dat aan de individuele bekommernissen van de ambtenaren wordt tegemoetgekomen en dat ze een grotere keuze zouden krijgen in de ontwikkeling van hun loopbaan. Zo zal de arbeidsvoldoening van de ambtenaren kunnen verhoogd worden en zullen zij van hun kant een beter rendement hebben. Met dit oogmerk werd de vrijwillige mobiliteit gereorganiseerd.
- c) Het verslag aan de Koning over het koninklijk besluit nr. 103 kondigt een derde en nieuwe mobiliteitsvorm aan die nog georganiseerd moet worden. Het gaat om de vormings- en aanpassingsmobiliteit die het de ambtenaren die het wensen mogelijk zal moeten maken tijdelijk voor andere diensten te worden aangewezen, ten einde daar hun beroepservaring uit te breiden.

Het toepassingsgebied van de mobiliteitsregeling werd eveneens verruimd. De nieuwe regeling zal immers niet alleen toepasbaar zijn op de ministeries en op de diensten van de ministeries (zoals het Rijksfonds voor schoolgebouwen) maar ook op alle instellingen van openbaar nut die onder de toepassing vallen van de wet van 16 maart 1954.

Uit dit verruimde toepassingsgebied worden nochtans uitgesloten : de diensten die ambtshalve worden overgeheveld naar de vier nieuwe ministeries der gemeenschappen en gewesten, de loopbanen buitenland van het ministerie van buitenlandse zaken, buitenlandse handel en ontwikkelingssamenwerking en de betrekkingen van leidend ambtenaar of adjunct leidend ambtenaar van een instelling van openbaar nut. Eveneens uitgesloten zijn de "bijzondere" Staatsdiensten, zoals de Wetgevende Kamers, het Rekenhof, de Raad van State of het onderwijs. Het personeel van de krijgsmacht blijft onder de toepassing vallen van de vroegere mobiliteitsregeling, zoals die werd georganiseerd door het koninklijk besluit van 13 november 1967 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten. Dit besluit blijft enkel toepasselijk op de krijgsmacht.

Vrijwillig of ambtshalve, de mobiliteit heeft steeds plaats tussen gelijke of gelijkwaardige graden, welke de beschouwde graad ook is. Een commissie ter verruiming van de mobiliteit werd opgericht om advies uit te brengen over de problemen inzake gelijkwaardigheid van graden.

Enkel vastbenoemde ambtenaren kunnen hun overplaatsing bij vrijwillige mobiliteit aanvragen. Deze kan geschieden naar een bevorderingsbetrekking of naar een wervingsbetrekking, op grond van de volgende beginselen :

- a) de bevordering zal voorrang hebben op de vrijwillige mobiliteit, wat wil zeggen dat ambtenaren die de gestelde voorwaarden vervullen voor een bevordering binnen hun dienst voorrang zullen hebben op de ambtenaren die tot andere besturen behoren en er hun kandidatuur zullen stellen via de mobiliteit.
- b) de mobiliteit zal voorrang hebben op de werving, wat wil zeggen dat een betrekking niet zal kunnen begeven worden indien erin kan worden voorzien via mobiliteit, d.w.z. door de overplaatsing van ambtenaren die er een aanvraag toe indienen en die de gestelde voorwaarden vervullen om deze betrekking te bekleden.

De grote vernieuwing die door de nieuwe reglementering wordt ingevoerd bestaat erin dat de ambtenaar die gebruik wil maken van de mobiliteit er niet meer zal kunnen van weerhouden worden door de overheid waarvan hij afhangt. Het akkoord van deze laatste is inderdaad niet meer vereist, vermits de overplaatsing gebeurt bij individueel besluit, enkel ondertekend door de overheid die de benoemingsbevoegdheid bezit in de bij mobiliteit te begeven betrekking.

De mobiliteit van ambtswege anderzijds, d.w.z. de mobiliteit waartoe besloten wordt op initiatief van de bevoegde overheid, kan worden toegepast op alle ambtenaren, al dan niet vastbenoemd (met uitzondering nochtans van de contractuele ambtenaren) die ingevolge de afschaffing of fusie van diensten of instellingen elke aanwijzing voor een betrekking hebben verloren. De vaste wervingssecretaris zal instaan voor de overplaatsing van ambtswege van deze ambtenaren, waarvan de lijst hem wordt medegedeeld door de bevoegde minister, naar andere met hun graad overeenstemmende betrekkingen.

De mobiliteit van ambtswege zal dus een doeltreffend instrument kunnen blijken in het raam van de noodzakelijke reorganisatie en aanpassing van de diensten aan de hun toevertrouwde opdrachten.

b) Koninklijke besluiten nr. 46 en 142 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige overheidsdiensten.

Bij de wet op de bijzondere machten van 02.02.1982 werd de Koning gemachtigd alle nuttige maatregelen te treffen met het oog op het beheersen en beperken van de overheidsuitgaven (artikel 1, 5°) en met het oog op het uitwerken van een programma tot opslorping van de werkloosheid door met name maatregelen te treffen tot herverdeling van de beschikbare arbeid.

Het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982, waarbij de cumulaties van activiteiten en inkomsten bij het openbaar ambt werden beperkt, en het koninklijk besluit nr. 142 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 46, liggen in de lijn van deze doelstelling, vermits zij streven naar een betere verdeling van de beroepsactiviteiten, een grotere beschikbaarheid en dus een beter rendement van de ambtenaren bij de uitoefening van hun ambt en het uitsparen van sommige werkingskosten.

In het toepassingsgebied van deze twee volmachtbesluiten vallen niet alleen de personeelsleden van de besturen en andere diensten van de ministeries, maar ook van de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de staat staan.

De beperking slaat op de cumulatie van beroepsactiviteiten. Onder beroepsactiviteiten in de zin van deze besluiten moet elke bezigheid worden verstaan waarvan de opbrengst een beroepsinkomen is dat vermeld wordt in artikel 20 van het wetboek der inkomstenbelasting.

De openbare mandaten van politieke aard (burgemeester, schepen, bij verkiezing toegekende mandaten) die door de ambtenaren worden uitgeoefend vallen niet in het toepassingsgebied van de reglementering. Zij kunnen dus zonder geldelijke beperking worden gecumuleerd.

Zoals ze aangepast werd beweegt de reglementering zich rond het verschil tussen de cumulatie van activiteiten die al dan niet inherent zijn aan het uitoefenen van het ambt.

- a) De inherente activiteit is ofwel de activiteit die krachtens een wettelijke of verordeningsbepaling verbonden is aan het door de ambtenaar uitgeoefende ambt, ofwel de activiteit waarvoor hij ambtshalve is aangewezen door de hiërarchische overheid waaronder hij ressorteert.

De cumulatie van zulke activiteiten wordt van rechtswege uitgeoefend (zonder dat een toelating vereist is), tijdens of buiten de diensturen en kan aanleiding geven tot een bezoldiging binnen de perken van het geoorloofde cumulatiemaximum.

- b) De niet inherente activiteit is elke andere beroepsactiviteit die een ambtenaar kan uitoefenen, als ze verenigbaar blijkt met zijn ambt en met de openbare dienst.

De cumulatie van niet inherente activiteiten kan slechts geschieden indien de ambtenaar daartoe gemachtigd wordt. Deze toelating wordt gegeven door de Minister of het beheerorgaan, naargelang de ambtenaar bij een ministerie of een instelling van openbaar nut is. Zij is afhankelijk van het akkoord van de Minister van Openbaar Ambt.

De niet inherente activiteiten mogen trouwens slechts uitgeoefend worden buiten de diensturen en de inkomsten waartoe ze leiden mogen de geoorloofde cumulatiegrens niet overschrijden.

De ambtenaren die deeltijdse arbeid verrichten (voor zover het ten hoogste gaat om halftijdse prestaties) werden buiten de toepassingssfeer van de reglementering geplaatst. Waarom? Omdat de ambtenaar tijdens het halftijds niet-presteren niet in actieve dienst is. Daar hij al dan niet de aan de dienstactiviteit verbonden voordelen geniet, zou het niet normaal zijn dat hij er de beperkingen van ondergaat, te meer omdat de cumulatieinkomsten in dergelijk geval niet aan een voltijdse bezoldiging worden toegevoegd. In elk geval blijft de ambtenaar die deeltijds werkt, onderworpen aan de statutaire onverenigbaarheden en zal hij bijvoorbeeld geen inschrijving in het handelsregister op zijn naam mogen hebben.

De door de besluiten nr. 46 en 142 ingevoerde beperking van de cumulaties is de volgende: de netto beroepsinkomsten van in cumulatie uitgeoefende activiteiten die al dan niet inherent zijn aan het hoofdamt zullen voortaan 10 % van de brutowedde van Secretaris-Generaal van een Ministerie niet mogen overschrijden. Volgens het advies van de Raad van State, behoort het aan de wetgever de procedure tot terugvorderen van de boven deze grens ontvangen bedragen te organiseren, daar deze materie van fiscale aard is.

Tenslotte zullen uitzonderlijke afwijkingen door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit toegestaan kunnen worden, maar ze zullen degelijk gemotiveerd moeten zijn en zullen in extenso in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

c) Koninklijk besluit nr. 56 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten.

De wet op de bijzondere machten van 02.02.1982 machtigde de Koning ertoe alle nuttige maatregelen te nemen om de openbare uitgaven te beheersen en te beperken (artikel 1, 5°), sommige diensten op te heffen of samen te voegen, andere te reorganiseren en de controle en de werkingsmodaliteiten van het geheel der besturen en instellingen die afhangen van de staat te verbeteren (artikel 1, 6°).

In dit kader werd het koninklijk besluit nr. 56 genomen. Het toepassingsgebied ervan omvat de besturen en andere diensten van de ministeries evenals de instellingen van openbaar nut opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954, met uitzondering van de instellingen die in de categorie c zijn ingedeeld en die een financiële activiteit uitoefenen.

De bepalingen van het Besluit zijn van drieërlei aard.

- a) De wervingen in de betrokken besturen en instellingen zullen voortaan slechts kunnen doorgaan volgens de regelen die vastgelegd zijn in de personeelsstatuten die op hen toepasselijk zijn. Het gaat erom de contractuele wervingen in hun verscheidene normen af te remmen, dit zijn de wervingen die verricht worden, los van elk vergelijkend examen of "objectieve" beoordeling van de geschiktheid en de kwalificatie van de kandidaten. Op de wervingen zal terzake een systematische controle worden uitgeoefend.
Het Besluit bepaalt bovendien dat, in geval van oprichting van een nieuwe openbare dienst, de betrekkingen voor het eerst en bij voorrang moeten worden toegekend aan de personeelsleden die aan de mobiliteitsregeling zijn onderworpen, met behoud van hun hoedanigheid.
Dergelijke bepalingen hebben dus tot doel de regelmatigheid van de wervingen ten opzichte van de statutaire bepalingen te herstellen.
- b) De wervingen zullen ook op meer selectieve wijze moeten gebeuren en op grond van functionele verantwoordingen waarvan de gegrondheid door een daartoe opgerichte adviescommissie onderzocht zal worden. Deze commissie zal over alle wervingsaanvragen die uitgaan van de betrokken besturen of instellingen een gemotiveerd advies geven ten behoeve van het Ministerieel comité voor begroting, dat alleen gemachtigd zal zijn om eraan te voldoen. Geen enkele werving zal dus nog kunnen gebeuren zonder de toelating van dat comité, dat met name zal zorgen voor de uitvoering van de beslissing van de Regering betreffende het afremmen van de wervingen en het verminderen van de globale personeelssterkte in 1983 met 1,5 % ten opzichte van het personeelsbestand op 30 maart 1982, door het niet-vervangen van een deel van de "natuurlijke afvloeiingen" (bijvoorbeeld de ambtenaren die met pensioen gaan).
- c) Tenslotte voorziet het Besluit nr. 56 in de verplichting voor de Ministers om een globale herziening van de personeelsformaties en de structuren van hun departement te verwezenlijken, evenals van de instellingen die onder hun toezicht of controle staan. Deze herziening zou het mogelijk moeten maken de structuren van de verschillende diensten efficiënter te maken en beter aangepast aan de opdrachten die hun worden toevertrouwd. Samen met de meer selectieve wervingen en een uitgebreide en vereenvoudigde

mobilitaire regeling vormt ze het onontbeerlijk instrument voor een betere functionele verdeling van de personeelssterkte binnen de verschillende besturen.

- d) Koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

De wet op de bijzondere machten van 02.02.1982 machtigde de Koning tot het nemen van alle nuttige maatregelen om de openbare uitgaven te beheersen en te beperken (artikel 1, 5°), sommige diensten op te heffen of samen te voegen, andere te reorganiseren en de controle en de werkingsmodaliteiten van het geheel der besturen in instellingen die afhangen van de Staat te verbeteren (artikel 1, 6°) en de mobiliteitsregeling te verruimen en te vernieuwen (artikel 1, 8°).

Dergelijke maatregelen maakten het installeren noodzakelijk van een geschikt beheersinstrument. Dit wordt gedaan door het Koninklijk besluit nr. 141 dat een databank opricht, die de verschillende statistische instrumenten zal verzamelen betreffende het personeel van de openbare diensten die rechtstreeks of onrechtstreeks ten laste van de rijksbegroting bezoldigd worden.

Deze statistische gegevens zullen voor elke ambtenaar administratieve en geldelijke inlichtingen geven, zoals het stamnummer, de geboortedatum, de woonplaats, de nationaliteit, het geslacht en de burgerlijke stand, het aantal kinderen, de identificatie van de dienst waarvoor de ambtenaar aangewezen is, zijn statuut, zijn hiërarchische rang, de weddeschaal die op hem toepasselijk is, zijn geldelijke anciënniteit, enz... Het gaat dus om een permanente inventaris van bijgewerkte en nauwkeurige inlichtingen die het mogelijk zullen maken :

- a) van maand tot maand de toestand van de personeelssterkte in het openbaar ambt te kennen;
- b) een betrouwbare grondslag te geven aan alle budgettaire berekeningen betreffende de kostprijs van deze personeelssterkte;
- c) de mobiliteit van de ambtenaren te beheren.

Opdat het bestand regelmatig zou worden bijgewerkt, legt het koninklijk besluit aan de betrokken diensten de verplichting op maandelijks of driemaandelijks de in de statutaire of geldelijke toestand van de ambtenaren aangebrachte wijzigingen mede te delen

In afwachting van de toepassing van een algemene wet op de bescherming van het privé-leven, stelt het Besluit nr. 141 verscheidene maatregelen vast om het geheim van de in het bestand vervatte gegevens te waarborgen : het recht voor de ingeschreven personen op mededeling en verbetering van de inlichtingen die hen aangaan, de beperking van het gebruik van deze inlichtingen, het formeel verbod ze mede te delen aan derden die niet gemachtigd zijn om er kennis van te hebben en het oprichten van een adviescommissie voor de bescherming van het privé-leven die belast is met het geven van adviezen over elke vraag betreffende de toepassing van het Besluit.

Tenslotte dient opgemerkt dat in de praktijk slechts enkele kleine aanpassingen nodig zullen zijn om de reeds in de diensten bestaande informatica-apparatuur in staat te stellen een doelmatig en permanent beheer van de databank mogelijk te maken.

- e) Koninklijk besluit nr. 113 van 23.12.1982 tot wijziging van de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ter laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector.

De bedoeling van deze wet was aan het personeel dat vastheid van betrekking geniet een bijdrage te vragen voor de overheidsuitgaven van sociale aard en onder meer voor die betreffende de werkloosheid.

De voormelde wet heeft, in zijn artikel 11, een jaarlijkse verlenging mogelijk gemaakt van zijn bepalingen waarvan de toepassing oorspronkelijk op 31 december 1982 ophield.

Deze verlenging moet gebeuren door een in Ministerraad overlegd en door de wet binnen een termijn van 30 dagen bekrachtigd koninklijk besluit.

De verlenging mag slechts gebeuren indien, op 1 september van het vorig jaar, het aantal vergoede werklozen hoger ligt dan 300.000. Deze laatste voorwaarde was natuurlijk vervuld.

Om elke vertraging die de Schatkist benadeeld zou hebben te voorkomen, werd de techniek aangewend van het koninklijk besluit, genomen op grond van de bijzondere machten. Dit heeft een verlenging met twee jaar (tot 31 december 1984) van het afhouden van de solidariteitsbijdrage gerealiseerd.

- f) Koninklijk besluit nr. 178 van 30 december 1982 houdende wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Het door de voormelde wet van 1 maart 1977 ingevoerde systeem is het volgende :

Vertrekkende van een als basis genomen index heeft, telkens deze prijsindex met 2 % verhoogt, een verhoging met 2 % van de wedden plaats tijdens de tweede maand die volgt op de maand waarvoor de spilindex van de consumptieprijzen bereikt wordt.

Het nieuwe systeem dat werd ingevoerd door het koninklijk besluit nr. 178 beschouwt als spilindex niet de index van een maand, maar het gemiddelde van de index van de maand en van de 3 eraan voorafgaande maanden (uitspreiding).

Zoals het Verslag aan de Koning het vermeldt :

"Deze maatregel heeft een éénmalig en een blijvend effect.

Het éénmalig effect bestaat erin dat door het inaanmerkingnemen van het gemiddelde van vier opeenvolgende maanden vanaf de datum waarop dit besluit in werking treedt de toe te passen indexaanpassing zal worden vertraagd.

Het blijvend effect volgt uit het feit dat de invloed van de stijging van het indexcijfer veroorzaakt door belangrijke maar kortstondige prijsstijgingen (bvb. seizoengebonden prijspieken voor groenten en fruit) zal worden gematigd omdat het gemiddelde over een langere periode wordt berekend".

§ 3 MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN STAATSSECRETARIS VOOR ENERGIE

SECTIE A : NIET-FISCALE MAATREGELEN

Deel 1 : Controle op matigingsbeleid - Herstructurering textielsector

A. Wettelijke basis

De artikelen 1, 1° tot 3° en de artikelen 3 en 4 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bijzondere machten aan de Koning, bepalen het volgende :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijs en door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd;

- de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te organiseren en te controleren;

2° tarieven van vrije beroepen te onderwerpen aan de in 1° van dit artikel bedoelde indexformule;

- derde lid : tijdelijk de wettelijke of conventionele modaliteiten te wijzigen van de koppeling van de lonen, wedden en sociale uitkeringen van het overheidspersoneel aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, ten einde een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan die welke ingevolge 1° van dit artikel wordt gevraagd;

- 3° regels vast te stellen die de ontwikkeling en de herstructurering beogen van de sectoren die door artikel 6, § 1, 4°, 2e deel, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid;
- 4° de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regels betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen, die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen;

Art. 3, § 1 : De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wetten is bepaald door artikel 3, § 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

§ 2 : Ondervoorbehoud van § 1, kunnen de in de artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Art. 4, § 2 : De besluiten, getroffen krachtens deze machten, kunnen de vigerende wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen."

B. Opsomming van de besluiten

- K.B. nr 14 van 26 februari 1982 betreffende de bedragen van de tantièmes betaalbaar voor het boekjaar 1982 (B.S. van 27.2.1982).
- K.B. nr 18 van 18 maart 1982 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen (B.S. van 20.3.1982).
- K.B. nr 20 van 23 maart 1982 betreffende de uitgifte van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht in het kader van de herstructurering van de textielnijverheid (B.S. van 25.3.1982).
- K.B. nr 92 van 9 september 1982 houdende regeling van de mededelingsmodaliteiten van het verslag bedoeld in artikel 3 van het K.B. nr 18 van 18 maart 1983 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen (B.S. van 11.9.1982).
- K.B. nr 112 van 17 december 1982 tot wijziging van het K.B. nr 20 van 23 maart 1982 betreffende de uitgifte van de bevoorrechte aandelen zonder stemrecht in het kader van de herstructurering in de textiel (B.S. van 22.12.1982).
- K.B. nr 114 van 23 december 1982 tot beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.) (B.S. van 29.12.1982).
- K.B. nr 144 van 30 december 1982 betreffende de bedragen van de tantièmes betaalbaar voor de boekjaren 1983 en 1984 (B.S. van 13.1.1983).

C. Toelichting

Artikelen 1, 3 en 4.

In uitvoering van de artikelen 1, 1° tot 3° en de artikelen 3 en 4 van de wet van 2 februari 1982, werden de volgende K.B. genomen :

- K.B. nr 14 van 26 februari 1982;
- K.B. nr 18 van 18 maart 1982;
- K.B. nr 20 van 23 maart 1982;
- K.B. nr 92 van 9 september 1982;
- K.B. nr 112 van 17 december 1982;
- K.B. nr 114 van 23 december 1982;
- K.B. nr 144 van 30 december 1982.

Met het oog op de tijdelijke beheersing van de tantièmes bepaalt het K.B. nr 14 dat de tantièmes door de vennootschappen betaalbaar gesteld voor het boekjaar 1982, niet hoger mogen zijn dan het bedrag van de tantièmes betaald voor 1981. Indien voor het boekjaar 1981 geen tantièmes werden toegekend, mag het bedrag van de tantièmes uitgekeerd voor 1982, niet hoger zijn dan 5 % van het bedrag der dividenden betaalbaar gesteld voor datzelfde boekjaar.

Voor de boekjaren 1983 en 1984 mogen de tantièmes volgens het K.B. nr 144, niet hoger zijn dan het bedrag der tantièmes betaald voor het boekjaar 1981, verhoogd met maximum 6 pct voor elk der boekjaren 1983 en 1984. Naar analogie met het K.B. nr 14 mag, indien voor het boekjaar 1983 geen stijging wordt toegepast of een verhoging wordt toegepast beneden de 6 pct, de stijging voor het boekjaar 1984 de 6 pct niet overtreffen.

Het K.B. nr 18 stelt de wettelijke grondslag vast die moet toelaten te controleren of de maatregelen tot kostenvermindering, in het leven geroepen ten gunste van de ondernemingen, inderdaad een weerslag hebben op de prijzen, op de tewerkstelling en op de investeringen. In dit kader wordt voorzien dat de grotere ondernemingen jaarlijks aan de ondernemingsraad, samen met de andere door de wet voorgeschreven dokumenten, een verslag moeten voorleggen waarin de weerslag wordt aangegeven van de maatregelen getroffen ter versterking van de competitiviteit van die ondernemingen. Het K.B. nr 92 bepaalt de modaliteiten waaronder het verslag bedoeld in hogergenoemd besluit, medegedeeld wordt aan de vakbondsafvaardiging.

In het kader van de herstructurering van de textielnijverheid en in samenwerking met de Commissie voor Europese Gemeenschappen is beslist geworden financiële tussenkomsten van de overheid ten dele te realiseren door deelneming in het risicodragend kapitaal. Daar echter de inschrijving op gewone aandelen zou kunnen leiden tot een overdreven gewicht van de overheid in de overwegend kleine en middelgrote ondernemingen in de textielsector, opteert het K.B. nr 20 voor de formule van kapitaalaandelen zonder stemrecht. Bevoorrechte aandelen zonder stemrecht kunnen door de naamloze vennootschappen in de sector textielnijverheid worden uitgegeven tot 31 december 1982. Het K.B. nr 112 verlengt het tijdvak in de loop waarvan de uitgifte van de bedoelde aandelen kan plaatsvinden tot 31 december 1983.

Het K.B. nr 114 dat uitgevaardigd werd met het oog op de gezondmaking van de overheidsfinanciën, heeft tot doel de toename van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.) te beperken. Daartoe wordt bepaald dat het Beheerscomité van het Fonds voor Industriële Vernieuwing vóór 31 januari 1983 de saneringsmaatregelen moet voorstellen om tot 31 december 1983 binnen de perken te blijven. Indien geen voorstellen gedaan worden binnen de gestelde termijn of indien deze onvoldoende zijn, kan de Koning zelf de nodige maatregelen vaststellen bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Deel 2 : Saneringsmaatregelen inzake sommige openbare instellingen
uit de energiesector en het I.W.O.N.L.

A. Wettelijke basis

Art. 1, 5° en 6° en art. 3, §2, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bijzondere machten aan de Koning bepalen wat volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

5° de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen;

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen, evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren :

Art. 3, § 2. Onder voorbehoud van § 1 (advies van de Raad van State) kunnen de in art. 1 en 2 bedoelde besluiten i.g.v. dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviseur te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

B. Opsomming

- K.B. nr 98 van 18 oktober 1982 tot beperking voor het jaar 1983 van de toelagen aan het Instituut tot aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (I.W.O.N.L.) (B.S. van 20 oktober 1982).
- K.B. nr 99 van 18 oktober 1982 tot sanering van de financiën van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.) (B.S. van 20 oktober 1982).
- K.B. nr 100 van 18 oktober 1982 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (I.R.E.) (B.S. van 20 oktober 1982).
- K.B. nr 101 van 18 oktober 1982 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor de Extractie-bedrijven (N.I.E.B.) (B.S. van 20 oktober 1982).
- K.B. nr 102 van 18 oktober 1982 tot sanering van de financiën van het Interuniversitair Instituut voor Kernwetenschappen (I.I.K.W.) (B.S. van 20 oktober 1982).
- K.B. nr. 147 van 30 december 1982 houdende wijziging van artikel 170, 171 en 172 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (B.S. 19.1.1983)
- K.B. nr 191 van 30 december 1982 tot wijziging van de K.B.'s nrs 99, 100, 101 en 102 van 18 oktober 1982 betreffende de sanering van de financiën van het S.C.K., het I.R.E., het N.I.E.B. en het I.I.K.W. (B.S. van 19 januari 1983).
- K.B. nr 192 van 30 december 1982 tot afschaffing van de toekenning van een 14de maand wedde aan de personeels-leden van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.N.) en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (I.R.E.).

C. Toelichting

Artikel 1, 5° en 6°

Gelet op artikel 1, 5° en 6° en art. 3, § 2 van de wet van 2 februari 1982 werd de volgende koninklijke besluiten getroffen betreffende de sanering van instellingen van openbaar nut.

- K.B. nr 98 van 18 oktober 1982 tot beperking voor het jaar 1983 van de toelagen aan het Instituut tot aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (I.W.O.N.L.) (B.S. van 20 oktober 1982).
De raad van beheer van het I.W.O.N.L. dient vóór 1 november 1982 voorstellen te doen inzake saneringsmaatregelen om de toelagen inzake lopende verrichtingen voor 1983 te beperken tot 2.504,6 miljoen verhoogd met een eventueel aandeel in de selectieve schijf 1983.
- K.B. nr 99 tot sanering van de financiën van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.) (B.S. van 20 oktober 1982).
De raad van beheer van het S.C.K. dient vóór 1 november 1982 de nodige maatregelen voor te stellen om :
 - de toelagen voor 1983 te beperken tot 1.897,6 miljoen inzake lopende verrichtingen en tot 273,2 miljoen inzake kapitaalverrichtingen;
 - het cumuleerd tekort op te slorpen en het evenwicht te herstellen tussen de ontvangsten en uitgaven tegen uiterlijk 31 december 1989.

K.B. nr 100 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (I.R.E.) (B.S. van 20 oktober 1982).

De raad van beheer van het I.R.E. dient vóór 1 november 1982 de nodige maatregelen voor te stellen om :

- de toelagen voor 1983 te beperken tot 204,8 miljoen inzake lopende verrichtingen en tot 129,1 miljoen inzake kapitaalverrichtingen;
- het gecumuleerd tekort op te slorpen en het evenwicht te herstellen tussen de ontvangsten en de uitgaven tegen uiterlijk 31 december 1989.

K.B. nr 101 tot sanering van de financiën van het Nationaal Instituut voor de Extractiebedrijven (N.I.E.B.) (B.S. van 20 oktober 1982).

De raad van beheer van het N.I.E.B. dient vóór 1 november 1982 de nodige maatregelen voor te stellen om :

- de toelagen voor 1983 te beperken tot 176,5 miljoen inzake lopende verrichtingen;
- het gecumuleerd tekort op te slorpen en het evenwicht te herstellen tussen de ontvangsten en de uitgaven tegen uiterlijk 31 december 1989.

K.B. nr 102 tot sanering van de financiën van het Interuniversitair Instituut voor Kernwetenschappen (I.I.K.W.) (B.S. van 20 oktober 1982).

De raad van beheer van het I.I.K.W. dient vóór 1 november 1982 de nodige maatregelen voor te stellen om :

- de toelagen voor 1983 te beperken tot 672,5 miljoen inzake lopende verrichtingen;
- het gecumuleerd tekort op te slorpen en het evenwicht te herstellen tussen de ontvangsten en de uitgaven tegen uiterlijk 31 december 1989.

In de besluiten 98 tot en met 102 is voorzien dat, om tot de gestelde doeleinden te komen, de raad van beheer sommige bezoldigingen van het personeel tijdelijk met een bepaald percentage mag verminderen. Indien de voorstellen niet gedaan worden vóór 1 november 1982 benoemt de Koning een college belast met de uitwerking van maatregelen tot financiële gezondmaking.

K.B. nr 191 van 30 december 1982 wijzigt de voorgaande K.B.'s nr 99, 100, 101 en 102 en wel in de volgende zin.
Betreffende het S.C.K., I.R.E., N.I.E.B. en het I.I.K.W. moeten de maatregelen tot sanering goedgekeurd worden bij een in Ministerraad overlegd K.B.

Onverminderd de gewaarborgde minima betreffende basisbezoldiging voorzien in het statuut van het Rijkspersoneel mag voor de financiële sanering worden afgeweken van de wettelijke, reglementaire en conventionele bepalingen volgens de modaliteiten bepaald in het besluit nr 191.

De raad van beheer van de instelling waarvan de saneringsvoorstellen zijn goedgekeurd stelt binnen een termijn van 45 dagen te rekenen vanaf de datum van het K.B. houdende goedkeuring de bijkomende maatregelen voor, met het oog op het verwezenlijken van de nodige saneringsmaatregelen.

Er dient op basis van een nominatieve lijst het bewijs geleverd te worden hoe de besparingen verwezenlijkt worden...

K.B. nr 192 van 30 december 1982 tot afschaffing van de toekenning van een 14de maand wedde aan de personeelsleden van het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.N.) en het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (I.R.E.).

Dit besluit schaft de veertiende maand wedde voor de personeelsleden van het S.C.K. en het I.R.E. af vanaf het boekjaar 1982.

K.B. nr 147 van 30 december 1982 houdende wijziging van artikel 170, 171 en 172 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (B.S. van 19 januari 1983).

In uitvoering van artikel 1, 6° van de volmachtenwet.

Daar de bepalingen van de artikels 170 tot 172 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 in hun huidige formulering een beletsel vormen voor de overwogen hervorming van het controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas tot een openbare instelling geplaatst onder de voogdij van de Minister van Economische Zaken, worden deze aan een wijziging onderworpen.

De nieuwe bepalingen bevestigen de in 1980 overwogen hervormingsprincipes :

- instelling van een zelfstandige juridische eenheid belast met een wettelijke opdracht en
- de verplichting van de betrokken sectoren om het Comité alle nuttige inlichtingen te verstrekken en de werkingskosten op zich te nemen.

Tevens nemen ze de door de wetgever opgesomde bevoegdheidsgebieden over en verduidelijken bovendien de bevoegdheid van het Comité voor het nationaal programma ter uitrusting van de middelen voor de produktie en het groot vervoer van elektrische energie.

Deel 3 : Staatswaarborg voor kredieten aan ondernemingen behorende tot de nationale sectoren - Oprichting van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren.

A. Wettelijke basis

Artikel 1, 1°, 3° en 6°, artikel 3 § 1 en § 2 en artikel 4 § 2 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning bepalen het volgende :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijs en door de tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd;

- de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te organiseren en te controleren;"

3° regels vast te stellen die de ontwikkeling en de herstructurering beogen van de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4°, 2de deel, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid;

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welke oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren;

"De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wetten is bepaald door artikel 3, §1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Onder voorbehoud van § 1, kunnen de in de artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen."

"De besluiten, getroffen krachtens deze machten, kunnen de vigerende wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen."

B. Opsomming van de besluiten

- K.B. nr 50 betreffende het toekennen van de staatswaarborg aan sommige kredieten verleend aan bedrijven die deel uitmaken van de sectoren die behoren tot het nationaal beleid (B.S. van 9.7.1982);

- K.B. nr 93 houdende zekere bijzondere regels betreffende de ontbinding en de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Confectie- en van de Textielnijverheid, de Nationale Maatschappij voor de Financiering van de Steenkolenmijnen en de Nationale Maatschappij voor Participaties in en Financiering van de Staalnijverheid, en betreffende het statuut van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren (B.S. van 22.9.1982).

C. Toelichting

Het K.B. nr 50 dat genomen werd in uitvoering van de artikels 1, 3°; 3 §§ 1 en 2; en 4 § 2 van de wet van 2 februari 1982 bepaalt dat, tot 31 december 1982, de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken ertoe gemachtigd zijn, gezamenlijk, na beslissing door de Ministerraad, de hoofdelijke waarborg van de Staat voor kapitaal en intrest toe te kennen, aan kredieten verleend aan ondernemingen van de sectoren die behoren tot het nationaal beleid en aan de obligatieleningen door hen uitgegeven, met het oog op hun ontwikkeling of herstructurering.

Het K.B. nr 93 werd genomen in uitvoering van de artikels 1, 3° en 6°; 3 § 1; en 4 § 2 van de wet van 2 februari 1982. Bij beslissing van haar raad van beheer kan de N.I.M. het activa en passiva van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Confectie- en van de Textielnijverheid, de Nationale Maatschappij voor de Financiering van de Steenkoolmijnen en de Nationale Maatschappij voor Participaties in en Financiering van de Staalnijverheid bij wijze van vereffening van deze vennootschappen, overdragen naar de pas opgerichte Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren (N.M.N.S.).

Deel 4 : Transfert van de verzekeringsondernemingen aan het Fonds
voor Arbeidsongevallen.

A. Wettelijke basis

Artikel 1, 9° en artikel 3 § 2 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de koning, bepalen het volgende :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde;

9° het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren, erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt en zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid, zoals zij voor wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers;

"Art. 3 § 2 : Onder voorbehoud van § 1, kunnen de in artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen."

B. Opsomming van de besluiten

- K.B. nr 85 tot storting van een bedrag van 400 miljoen frank door de verzekeringsondernemingen aan het Fonds voor arbeidsongevallen (B.S. van 7.8.1982);

- K.B. nr 109 houdende gedeeltelijke verlenging van de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische produkten en andere medicamenten (B.S. van 15.12.1982).

C. Toelichting

Het K.B. nr 85 is genomen in uitvoering van de artikels 1, 9° en 3 § 2 van de wet van 2 februari 1982.

Deze maatregel kadert in het geheel van maatregelen, genomen in de arbeidsongevallenwetgeving met de K.B.'s nr 39 en 42. Het doel is de transfert mogelijk te maken van de werkgeversbijdragen bestemd voor het Fonds voor arbeidsongevallen naar de ziekteverzekering, waar er een aanzienlijk tekort bestaat.

K.B. nr 109 is genomen in uitvoering van artikel 1, 9° van de wet van 2 februari 1982.

Door dit K.B. wordt de wet van 9 juli 1975 voor een periode van één jaar verlengd, voor wat de in het kader van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering terugbetaalbare specialiteiten betreft.

Bovendien voorziet het besluit een maximumtermijn van zes maanden voor de bepaling van de maximumprijs van bestaande geneesmiddelen.

SECTIE B : FISCALE MAATREGELEN

Deel 1 : Verhoging van investeringsaftrek

A. Wettelijke basis

Artikel 2 , 6° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning bepaalt het volgende :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de economische groei, de bevordering van de investeringen in de ondernemingen, de gemotiveerdheid van de bevolking tot de arbeid en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de wetten betreffende de belastingen, taksen, rechten, retributies en cijzen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, en inzonderheid de grondslag, het tarief, de heffings- en inningsmodaliteiten en de procedure, met uitsluiting van de gerechtelijke procedures, te wijzigen wat de navolgende aangelegenheden betreft :

6° het stelsel van de afschrijvingen en de investeringen, onder meer de energiebesparende investeringen en de investeringen tot bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe produkten en van toekomstgerichte technologieën;"

B. Opsomming

K.B. nr 107 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake investeringsaftrek. (B.S. van 1.12.1982)

C. Toelichting

Dit K.B. is genomen in uitvoering van artikel 2, 6° van de wet van 2 februari 1982.

Met dit besluit wordt het percentage van de investeringsaftrek met betrekking tot "energiebesparende" vaste activa van 25 % op 35 % gebracht. Deze verhoogde aftrek geldt voor de activa die door de belastingplichtigen zijn verkregen of tot stand gebracht vanaf de eerste dag van het boekjaar waarvan de resultaten belastbaar zijn voor het aanslagjaar 1983. Bovendien wordt de toepassing van die investeringsaftrek uitgebreid tot de belastingplichtigen die worden belast op basis van forfaitaire grondslagen.

Deel 2 : Oprichting tewerkstellingszones en coördinatie centra.

A. Wettelijke basis

Artikel 1, 1°, 5° en 7°; en artikel 2, 7° van de wet van februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, bepalen het volgende :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijzen en door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd;

--de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te organiseren en te controleren;

5° de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen.

7° een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, onder meer door het opstellen van een bijzonder tewerkstellingsplan voor jongeren en een herverdeling van de beschikbare arbeid;

"Art. 2. Met het oog op het economisch en financieel herstel, de economische groei, de bevordering van de investeringen in de ondernemingen, de gemotiveerdheid van de bevolking tot de arbeid en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de wetten betreffende de belastingen, taksen, rechten, retributies en cijzen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, en inzonderheid de grondslag, het tarief, de heffings- en inningsmodaliteiten en de procedure, met uitsluiting van de gerechtelijke procedures, te wijzigen wat de navolgende aangelegenheden betreft :

7° de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-verblijfhouders ten laste van vennootschappen".

B. Opsomming van de besluiten

- K.B. nr 118 betreffende de oprichting van tewerkstellingszones (B.S. van 29.12.1982)
- K.B. nr 187 betreffende de oprichting van coördinatie-centra (B.S. van 13.01.1983)

C. Toelichting

Het K.B. nr 118, genomen in uitvoering van de artikels 1, 1°, 5° en 7° en 2,7° van de wet van 2 februari 1982, houdt de oprichting in van tewerkstellingszones die de vermindering van de werkloosheid beogen. Ten einde te kunnen genieten van het bijzondere statuut, dienen de ondernemingen aan de volgende voorwaarden te voldoen :

- het betreft de vestiging van nieuwe industriële of dienstverlenende ondernemingen die nieuwe arbeidsplaatsen scheppen en die op het gebied van de technologische ontwikkeling of van de aard van de produkten of diensten een nieuwigheidskarakter vertonen;

- het moet gaan om een vennootschap met rechtspersoonlijkheid opgericht in één van de vormen bepaald in titel IX van boek I van het Wetboek van Koophandel en ze moet haar maatschappelijke zetel alsook al haar exploitatiezetels in deze tewerkstellingszones hebben.

Het bijzonder statuut houdt in dat de winsten die uitgekeerd worden op de aandelen en deelbewijzen van belegde kapitalen van deze ondernemingen, evenals de winst die in het vermogen van die ondernemingen wordt gehouden; vrijgesteld zijn van vennootschapsbelasting. Per tewerkstellingszone wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, die het bestuur van de betrokken tewerkstellingszone waarneemt.

Het K.B. nr 187 genomen in uitvoering van de artikels 1, 1°, 5° en 7° en 2, 7° van de wet van 2 februari 1982, houdt de oprichting in van coördinatiecentra waarmee de Regering beoogt investeringen in België aan te trekken opdat, hoofdzakelijk ten voordele van de personen die thans werkloos zijn, nieuwe arbeidsplaatsen worden geschapen. Met de genomen maatregelen wil men de oprichting bevorderen van rechtspersoonlijkheid bezittende vennootschappen naar Belgisch recht alsook filialen van vennootschappen naar buitenlands recht wier enig doel erin zal bestaan verschillende activiteiten, ten voordele van het geheel of een deel van de tot dezelfde groep als zij behorende vennootschappen, te ontwikkelen of te centraliseren.

De aan de op te richten vennootschappen en filialen toegekende voordelen zijn tweërlei : enerzijds zullen zij vrijstelling van belasting op hun winsten genieten, anderzijds zullen het kaderpersoneel en de wetenschappelijke onderzoekers van vreemde nationaliteit, die in België voor die vennootschappen of filialen zullen werken, niet onderworpen zijn aan sommige bepalingen van de wetgeving op de sociale zekerheid van de werknemers en evenmin aan de verplichting om houder te zijn van een arbeidskaart of een beroepskaart.

§ 4 MINISTER VAN OPENBARE WERKEN

A. WETTELIJKE BASIS :

1. De wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid artikel 1, 6° en artikel 3, § 2.
2. De wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid artikel 1, 6° en artikel 3, § 2.

B. LIJST VAN DE GENOMEN GENUMMERDE BESLUITEN :

1. Koninklijk besluit nr 106 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1951 betreffende het Wegenfonds.
2. Koninklijk besluit nr 183 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds.

C. TOELICHTING.

1. Dit besluit heeft tot doel het personeel van het Wegenfonds dat vóór zijn overdracht tewerkgesteld was aan door deze administraties uitgevoerde taken, ter beschikking te stellen van de geregionaliseerde of gecommunautariseerde administraties .
2. Dit besluit voorziet de aanhechting van het personeel van de Intercommunale E 3 aan het Wegenfonds, zodat het mogelijk wordt, overeenkomstig de voorschriften van artikel 83 van de programmawet 1981 van 2 juli 1981, de concessie te onttrekken aan de voornoemde Intercommunale en over te gaan tot de likwidatie ervan.

§ 5 MINISTER VAN VERKEERSWEZEN EN P.T.T.
en STAATSSECRETARIS VOOR P.T.T.

A. Wettelijke bepaling

Artikel 1, 5° en 6° en artikel 3 § 2 van de wet van 2 februari 1982 bepaalt hetgeen volgt :

"Art. 1. Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Minister-raad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

5° de openbare uitgaven te beheersen en te beperken, onder meer door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit te wijzigen, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, en door alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen ;

6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld op te heffen, om te vormen te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren.

Art. 3 § 2. Onder voorbehoud van § 1, kunnen de in de artikelen 1 en 2 bedoelde besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen."

B. Opsomming van de genomen wetsbesluiten

- 28 september 1982 - K.B. nr. 97 betreffende het saneren van de financiën van sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswezen (B.S. 30.09.82) ;
- 16 november 1982 - K.B. nr. 104 tot wijziging van de wet van 26 december 1956 op de Postdienst, met betrekking tot de uitreiking op zaterdag (B.S. 20.11.82) ;
- 30 december 1982 - K.B. nr. 140 betreffende saneringsmaatregelen toepasselijk op sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswezen (B.S. 20.01.83) ;
- 30 december 1982 - K.B. nr. 173 tot wijziging van het statuut van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart, gevoegd bij het koninklijk besluit van 3 december 1968 houdende omwerking van het statuut van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart (B.S. 20.01.83) ;
- 30 december 1982 - K.B. nr. 174 houdende invoering van een jaarlijkse aanpassing van de tarieven toegepast door de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer (B.S. 20.01.83) ;
- 30 december 1982 - K.B. nr. 175 houdende het bindend verklaren van de maatregelen vervat in het saneringsplan uitgewerkt ten behoeve van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent (B.S. 20.01.83) ;
- 30 december 1982 - K.B. nr. 177 waarbij de Belgische Naamloze Vennootschap tot Exploitatie van het Luchtverkeer (SABENA) gemachtigd wordt haar statuten te wijzigen en haar maatschappelijk kapitaal te verhogen en gespecialiseerde dochtervennootschappen op te richten (B.S. 18.01.83)
- 30 december 1982 - K.B. nr. 182 met betrekking tot de saneringsmaatregelen die toepasselijk zijn op de Regie der Posterijen (B.S. 20.01.83).

C. Toelichting.

K.B. nr 97 van 28 september 1982, betreffende het saneren van de financiën van sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswezen.

De sanering van de openbare financiën samen met de budgettaire beperkingen noodzaken een beheer van de openbare sector dat de kwaliteit van de openbare dienst moet verzoenen met de noodzaak besparingen te verwezenlijken.

Een belangrijk deel van de kredieten van het departement van Verkeerswezen is bestemd om, op de ene of de andere wijze, exploitatietekorten van instellingen van openbaar nut te dekken.

Deze tussenkomsten dienen binnen aanvaardbare grenzen te worden gehouden hetgeen het treffen van begeleidende maatregelen binnen de openbare instellingen nodig maakte.

Te dien einde werd het koninklijk besluit nr 97 van 28 september 1982 (BS 30.9.1982) getroffen, dat steunde op de artikelen 1, 6° en 3, § 2 van de wet van 2.2.82.

Ingevolge dit besluit werden bepaalde instellingen namelijk de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de Nationale Maatschappij voor Buurtspoorwegen, de Maatschappijen voor Intercommunaal Vervoer en de Regie der Posterijen verplicht saneringsplannen op te stellen voor de periode 1983-1988 met als doel vooreerst in 1983 een begroting in evenwicht op te stellen, rekening houdend met de normalisatiekredieten (NMBS) of de Staatstussenkomst, en voor de periode 1984-1988 hun exploitatierekening met 1 % te verbeteren.

De verschillende bestuursorganen dienden derhalve maatregelen te treffen die van aard moesten zijn de uitgaven op de verschillende posten van hun exploitatierekening te beperken en tevens voorstellen te formuleren ten einde de inkomsten te verhogen.

Als uiterste datum waarop de saneringsplannen moesten medegedeeld worden werd 31.10.1982 vooropgesteld.

Om het gestelde doel te bereiken werd ook gestipuleerd dat naast de maatregelen die tot de normale bevoegdheid van de beheersorganen behoren er tijdelijke afwijkingen mochten doorgevoerd worden van reglementaire bepalingen en conventies die betrekking hebben op de administratieve organisatie, het exploitatieregime en het vaststellen van het tariefsysteem, van de financieringspolitiek, van de investeringsplannen en van de bezoldigingsregeling en het administratief statuut van het personeel. Nochtans werd in verband met de bezoldiging een waarborg ingebouwd waarbij bepaald werd dat de maatregelen niet tot gevolg mochten hebben dat geraakt werd aan de basisbezoldiging die lager lag dan het minimum bepaald in het artikel 10 van de herstellwet dd. 10.2.81 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector.

.../...

Een belangrijk element was ook dat de vermindering en afwijkingen slechts mochten gelden voor de beschouwde periode.

Tenslotte werd voorzien dat indien de beheersorganen geen maatregelen opstelden een vervangingsmechanisme kon ingesteld worden zodat het bereiken van de doelstelling toch verzekerd werd.

Ter illustratie volgen de dekkingscoëfficiënten van de verschillende vervoermaatschappijen die de verhouding ontvangsten uitgaven van de verschillende organismen weergeven voor het jaar 1981.

S.T.I.L.	37,2
M.I.V.G.	38,3
M.I.V.B.	23,5
S.T.I.C.	34,3
M.I.V.A.	32,0
S.T.I.V.	30,3
N.M.V.B.	38,5
N.M.B.S.	32,0

1. Vervoermaatschappijen (NMBS, NMVB, MIV's)

K.B. nr 140 van 30 december 1982 betreffende saneringsmaatregelen toepasselijk op sommige instellingen van openbaar nut behorend tot het Ministerie van Verkeerswezen.

Conform de bepalingen van het Koninklijk besluit nr 97 hebben de Raden van Beheer van de vervoermaatschappijen, met uitzondering van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer van Gent, een saneringsplan aangenomen dat ertoe strekt het financiële evenwicht te realiseren zoals doorlaatstgenoemd besluit vereist.

Bepaalde constanten kunnen uit deze plannen gelicht worden zoals onder meer :

- Ontvangsten : Al de maatschappijen voorzien, in constante franken, in het behoud van de verkeersontvangsten. Dit onderstelt gedurende de periode van deze plannen een jaarlijkse tariefaanpassing die de evolutie van de levensduurte overstijgt. Meer in het bijzonder beoogt de N.M.B.S. vanaf 1983 een vermindering van de tariefvoordelen, met een overeenkomstige minder snelle stijging van de tariefverhogingen.
- Diensten : De maatregelen doen noch rechtstreeks noch fundamenteel afbreuk aan de kwaliteit of de kwantiteit van de diensten. Bepaalde herstructureringen worden soms overwogen tijdens de daluren, alsook coördinatie tussen de diensten van de M.I.V.'s en de N.M.V.B.
De reorganisatie van de N.M.B.S., zonder dewelke het financiële evenwicht van deze maatschappij niet zou kunnen worden bereikt, zal belangrijke wijzigingen in de spoordiensten tot gevolg hebben.

Nochtans zal men op dit vlak geenszins van een achteruitgang van de kwaliteit van de diensten kunnen spreken.

- Personeel : Geen enkele maatschappij heeft wijzigingen aan het geldelijk of administratief statuut of afdankingen voorgesteld. Nochtans zal in elk ervan het volume van werkgelegenheid herleid worden, volgens veranderlijke schema's en verhoudingen.
- Produktiviteit : De vermindering van de effectieven, - echter met behoud van de dienstverlening - leidt tot een soms gevoelige produktiviteitsverhoging.
- Investeringsplannen : De plannen die door de N.M.V.B. en de M.I.V. werden goedgekeurd voorzien een belangrijke vermindering van de investeringen die beperkt worden tot vernieuwingen die strikt noodzakelijk zijn voor de voortzetting van de exploitatie van het net en tot enkele onmisbare modernisering.

De plannen werden goedgekeurd bij het besluit nr 140.

Deze plannen van de raden van beheer zullen nochtans aangepast worden indien de hypothesen betreffende de evolutie van bepaalde kosten (prijs van de energie en de materialen, interestvoeten...) niet zouden bevestigd worden of indien wettelijke of reglementaire maatregelen van algemene aard op de een of de andere manier de vooropgestelde verwachtingen zouden beïnvloeden.

N.M.B.S. - Het financieel evenwicht, waarvoor de raad van beheer zich heeft voorgenomen de nodige maatregelen te treffen is afhankelijk van de stelselmatige invoering, vanaf 1984, van het plan tot reorganisatie van de diensten voor het vervoer van reizigers en goederen, dat momenteel nog ter studie is.

Gelet op de belangrijke wijzigingen in de spoorwegdiensten die daaruit voortvloeien zal de maatschappij in staat moeten zijn haar opbrengsten te verbeteren en gelijktijdig haar uitgaven te beperken en dit in zulke mate dat de doelstellingen van het besparingsplan zullen worden bereikt en zelfs voorbijgestreefd.

Het surplus zal dienen bij te dragen tot het opslorpen van de verliezen van de voorgaande jaren.

N.M.V.B. - Naast een substantiële vermindering van het investeringsprogramma situeert de fundamentele richting van de voorstellen zich in de verhoging van de produktiviteit van het personeel. Door diverse maatregelen, die precies zijn uitgewerkt, zal de maatschappij eenzelfde dienstverlening blijven aanhouden met een progressieve personeelsinkrimping, gepaard gaande met een grotere interne mobiliteit van het personeel.

Daarnaast beoogt de NMVB haar doelstelling te bereiken door vanaf 1983 en ten laatste tot 1988 de minimum leeftijd van de personeelsleden die zouden genieten van de "Kas voor Sociale Hulp aan werkloosgestelde personeelsleden" van 58 op 55 jaar te brengen.

Het K.B. nr 140 wijzigt ook sommige bepalingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, met het oog op een uitbreiding van de bevoegdheden van de Minister die het wegverkeer in zijn bevoegdheid heeft zodat het treffen van aanvullende verkeersreglementen op de provinciale en gemeentelijke wegen mogelijk wordt. Een dergelijke maatregel laat toe om initiatieven te nemen die moeten leiden tot een verhoging van de commerciële snelheid van de voertuigen van het openbaar vervoer. De rekeningen van de maatschappijen zouden er des te meer door worden verlicht daar een betere commerciële snelheid besparingen op de uitgaven teweegbrengt en bovendien een gunstige weerslag heeft op de kwaliteit van de gepresteerde diensten, en dus op de ontvangsten.

Daarenboven wordt voorzien dat bepaalde diensten - zowel speciale diensten als geregelde lijndiensten - verpacht kunnen worden aan privé-exploitanten om aldus het exploitatietekort te kunnen dekken. De ervaring heeft immers aangetoond dat pachters goedkoper lijndiensten kunnen exploiteren. De vigerende wetgeving werd aangepast om deze verpachting mogelijk te maken.

Om de uitvoering van de saneringsplannen te kunnen volgen zijn de raden van beheer verplicht om elk jaar naast hun exploitatiebegroting ook hun exploitatie-, investerings- en financieringsplannen voor te leggen samen met de ramingen betreffende de begroting en de plannen voor de latere dienstjaren.

Tenslotte worden de MIV's onderworpen aan de bepalingen van art. 23 van de wet van 16.3.54, betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de N.M.B.S. en de N.M.V.B. waren dit reeds. Aldus kan de Minister, of de daartoe gemachtigde regeringscommissaris, de maatschappijen verplichten te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid. Indien het beheersorgaan geen beslissing neemt kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de beslissing nemen in de plaats van het beheersorgaan. Dit besluit dient onverwijld in afschrift overgemaakt aan de Wetgevende Kamers.

Koninklijk besluit nr 175 houdende het bindend verklaren van de maatregelen vervat in het saneringsplan uitgewerkt ten behoeve van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent.

De weigering van de raad van beheer van de M.I.V.G. om, vóór 31.10.82, de maatregelen voor te stellen die noodzakelijk zijn om gedurende de jaren 1983 tot 1988 het resultaat van haar exploitatierekening te verbeteren, in overeenstemming met het koninklijk besluit nr 97 waarvan hiervoor sprake, heeft geleid tot de benoeming van een College belast met het opstellen van een saneringsplan. Dit gebeurde bij koninklijk besluit van

19 november 1982. Het door dit College opgestelde plan werd voorgelegd aan de raad van beheer van de maatschappij, die de goedkeuring ervan vóór 30 november 1982 heeft geweigerd.

Rekening houdend met de eigenheden van het Gentse net werd het plan opgesteld in dezelfde geest als de plannen die door de raden van beheer van de andere maatschappijen werden ingediend.

- Aldus :
- wordt daarin niet voorgesteld om het geldelijk en administratief statuut van het personeel te wijzigen ;
 - wordt de kwaliteit of de kwantiteit van de aangeboden diensten niet direkt of fundamenteel aangetast ;
 - wordt voorzien dat de tarieven jaarlijks worden verhoogd om de evolutie van de uitgaven te compenseren ;
 - wordt rekening gehouden met een beperking van de investeringen tot de strikte behoeften van vernieuwing en tot de onmisbare modernisering ;
 - wordt een verhoging van de produktiviteit van het personeel in uitzicht gesteld, voornamelijk als gevolg van een selectieve aanwerving.

Meer in het bijzonder houden de maatregelen voorgesteld in het plan van het College de aanwending in van volgende middelen :

- herstrukturering van het autobusnet met het oog op een verhoging van de potentiële vraag, met eenzelfde produktie ;
- verbetering van de coördinatie met het net van de N.M.V.B zowel op het vlak van de exploitatie als van de uitvoering van taken van meer administratieve aard ;
- aanpassing van de frekwentie van de diensten aan de werkelijke behoeften, vooral gedurende de daluren tijdens dewelke de diensten minder worden gebruikt (zaterdagen, zondagen, vakantieperiodes,...).

Naast bepaalde andere voorstellen, waarvan de weerslag beperkter is, gaat het plan ook uit van een verhoging van de commerciële snelheid van de voertuigen, die zal kunnen worden bereikt door de wijzigingen aan de wet betreffende de politie over het wegverkeer en anderzijds door beperkte omleggingen van tramlijnen en door het verder in eigen bedding brengen ervan.

Bedoeld plan werd conform de bepalingen van art. 3, 2° alinea van het koninklijk besluit nr 97 goedgekeurd bij het besluit nr 175 en als bijlage bij dit besluit in het Belgisch Staatsblad opgenomen.

Koninklijk besluit nr 174 houdende invoering van een jaarlijkse aanpassing van de tarieven toegepast door de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer.

Aangezien de regelmatige aanpassing van de reizigerstarieven van de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer (Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen - De Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen en de Maatschappijen voor het Intercommunaal Vervoer) een van de fundamentele elementen is vervat in de saneringsplannen waarvan hierboven sprake, werd het koninklijk besluit nr 174 getroffen.

Om een rechtvaardige aanpassing te bekomen van de tarieven van de verschillende maatschappijen was het inderdaad wenselijk algemeen geldende richtlijnen op te stellen en gezien de saneringsplannen geen uitstel meer dulden diende ook de tarievenregeling via een volmachtenbesluit geregeld. Deze aanpassing zal gebeuren op een basis gemeenschappelijk voor al de maatschappijen en gebaseerd zijn op een objectieve koppeling van de evolutie van bepaalde parameters met dien verstande dat de prijs van elk vervoerbewijs selectief zal kunnen variëren, dit voorzover dat het globale doeleinde met betrekking tot de totale reizigersontvangst van elke maatschappij bereikt wordt.

Op te merken valt dat genoemd koninklijk besluit geldt zowel voor de jaren waarop de besparingsplannen betrekking hebben als voor de daarop volgende jaren, daar de redenen waarvoor het koninklijk besluit werd getroffen ook nog na 1988 zullen gelden.

In de aanhef van het besluit werd trouwens niet verwezen naar het besluit nr 97.

2. SABENA

Volgens artikel 31 van de statuten van Sabena is voor elke wijziging van financiële of wettelijke aard aan de statutaire bepalingen, een machtiging of een goedkeuring bij wet vereist.

Krachtens de wet van 9 februari 1981 was het de buitengewone vergadering van 22 juli 1981 mogelijk de statuten van Sabena te wijzigen en het kapitaal te verhogen.

Voor een kapitaalsverhoging, samen met een wijziging van de statuten is zoals hoger vermeld, de tussenkomst van de wetgever vereist.

De tussenkomst van de wetgever is eveneens vereist opdat Sabena gespecialiseerde dochtermaatschappijen zou kunnen oprichten in afwijking op de wetgeving betreffende de handelsvenootschappen.

Zoals dit het geval is voor de organieke wetgeving van de N.I.M., is het noodzakelijk gebleken aan Sabena de mogelijkheid te geven om dochtermaatschappijen op te richten waarvan het aantal aandeelhouders kleiner is dan het voorgeschreven wettelijk minimum.

In het raam van de sanering door de kapitaalsverhoging en andere reeds genomen maatregelen leek het aangewezen geleidelijk te gepasten tijde sommige bijzondere activiteiten toe te vertrouwen aan filialen die niet van Sabena afhangen. Deze dochtermaatschappijen zullen Sabena tot cliënt hebben, waarbij deze laatste in aanzienlijke mate bijdraagt in de oprichting van die dochtermaatschappijen, o.m. door een inbreng in natura, afgenomen van haar activa, te omschrijven en te ramen overeenkomstig de voorschriften betreffende de handelsvenootschappen.

Studies werden aangevat en worden voortgezet om na te gaan welk belang men erbij zou hebben de catering (bevoorrading van de vliegtuigen in maaltijden en dranken), de handling (beheer van de vliegtuigen) en de technische werken aan vliegtuigen, motoren en wisselstukken aan dochtermaatschappijen toe te vertrouwen.

Deze formule biedt het voordeel de resultaten van de filialen duidelijk te scheiden van die van de Sabena.

Bovendien is het waarschijnlijk dat de privé-aandeelhouders meer zullen geïnteresseerd zijn in een gespecialiseerde commercieel en industrieel gerichte filiale, die los staat van de wisselvalligheden van het eigenlijke luchtvervoer.

De wet van 2 februari 1982, die aan de Koning bepaalde bijzondere machten toekent, bepaalt in artikel 1 dat met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde :

- 1° ...
- 2° ...
- 3° ...
- 4° ...
- 5° ...
- 6° instellingen van openbaar nut en openbare instellingen, die afhangen van de Staat, en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheid van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen, evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren ;

Overwegende :

- a) dat de Belgische Staat thans meer dan vijftien procent van het kapitaal van Sabena bezit ;
- b) dat de beheerders, commissarissen en bedrijfsrevisoren van Sabena benoemd worden door de algemene vergadering der aandeelhouders (waarvan de Belgische Staat de meerderheidsaandeelhouder is) op voorstel van Ministers in functie ;
- c) dat de Belgische Staat aan Sabena voor geheel haar duur inbreng gedaan heeft van de alleenvergunning van het geregeld luchtvervoer van personen, poststukken en goederen op het Belgisch grondgebied, zowel in binnenverkeer als in internationaal verkeer, dient aangenomen te worden dat Sabena onder de toepassing valt van de bepalingen van artikel 1, 6° van de wet van 2 februari 1982.

Daar de kapitaalsverhoging bij Sabena dringend blijkt voor het voortbestaan de vennootschap, blijkt het aangewezen een beroep te doen op de bijzondere machten, die aan de Koning zijn verleend door de wet van 2 februari 1982, om aan Sabena toe te laten haar kapitaal te verhogen en om het wetgevend kader in het leven te roepen voor de geleidelijke verwezenlijking van haar programma ter vorming van dochtervennootschappen.

Gelet op de belangrijke vrijwillige inspanning door het gehele personeel is het dringend aan Sabena de onontbeerlijke financiële middelen te verschaffen die haar moeten toelaten op zeer korte termijn het evenwicht in haar exploitatierekening te bereiken ; Sabena moet immers een dienst op zich nemen die heel belangrijk is voor het land, en dit met een minimum aan middelen en een maximum aan efficiëntie.

3. Dienst voor Regeling der Binnenvaart (KB nr. 173)

Het Koninklijk Besluit nr. 173 heeft tot doel de werking van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart te verbeteren. Deze instelling, die gerangschikt is in de categorie A wat de toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut betreft, heeft tot voornaamste opdrachten :

- de bevrachting en de verhuring van de binnenvaartuigen, bestemd voor goederentransport te regelen ;
- toezicht uit te oefenen op de strikte inachtneming van de bevrachtingstarieven in de binnenvaart en van de huurprijzen van de binnenvaartuigen ;
- bij te dragen tot de bevordering van het vervoer te water.

De rol van de Dienst bestaat er hoofdzakelijk in, zoals trouwens blijkt uit zijn benaming, op te treden als een regelend orgaan voor het vervoer over de vaarwegen. Hij oefent die functie uit onder een tweevoudige vorm :

- de verdeling van het aanbod inzake vervoer tussen alle belanghebbenden volgens objectieve criteria, volgens het stelsel van de beurtrol, dat wordt toegepast in de voornaamste bevrachtingskantoren van het land ;
- de handhaving van een redelijke rendabiliteitsdrempel voor het vervoer in de binnenvaart, daarbij vermijdend de onstandvastigheid van de conjunctuur en de nadelige gevolgen van de structurele crisissen, die kunnen leiden tot een ongezonde concurrentie tussen de schippers.

Zowel op economisch als op sociaal vlak is zijn werking bijgevolg van het grootste belang op de markt van het vervoer door de binnenvaart.

Teneinde zijn taak nader te omschrijven is het ook aangewezen enkele gegevens betreffende het vervoer toe te lichten :

- de Belgische vloot van de binnenvaart telde op 31.12.1981 2.518 schepen met een laadvermogen van 1.575.434 ton en 351 tankschepen met een totale inhoud van 242.807 ton ;
- de vloot van de schepen die deelnemen aan het door de Dienst voor Regeling der Binnenvaart georganiseerde verkeer telde op 31.12.1981 2.416 schepen met een totale inhoud van 1.541.034 ton ;
- het door deze Dienst bevrachte verkeer bedroeg voor 1981 een tonnemaat van 10.149.514 T., wat overeenstemt met 941.920.525 T.K.M.

In de huidige crisistoestand die het goederenverkeer van de binnenvaart treft was het noodzakelijk de werkingsmodaliteiten van deze instelling te verbeteren, zijn opdracht uit te breiden en hem in staat te stellen beter operationeel op te treden in geval van ernstige incidenten of van een uitgesproken evenwichtsverstoring op de markt. Dit is de bedoeling van het K.B. nr. 173 van 30 december 1982, waarvan de voornaamste bepalingen hierna worden toegelicht :

1. Uitbreiding van de bevoegdheid tot het grensoverschrijdend vervoer :

Voor de aanpassing beperkte het statuut van deze instelling de bevrachting en de verhuur die door de beurtrolkantoren worden gesloten uitsluitend tot het vervoer van goederen binnen de grenzen van het koninkrijk. Om verschillende redenen en o.m. naar aanleiding van de wekenlange stakingen, werden bepaalde maatregelen genomen betreffende het grensoverschrijdende vervoer naar Frankrijk en Nederland.

Deze maatregelen werden neergeschreven in een M.B. van 29 oktober 1975 (B.S. van 30 oktober 1975).

Door dit besluit werd het voor het vervoer binnen de grenzen van het koninkrijk geldend systeem uitgebreid tot het grensoverschrijdend vervoer naar Frankrijk, met uitzondering van op de Rijn gelegen bestemmingen. Omtrent de wettelijke grondslag van dit besluit is betwisting gerezen. Aan die toestand diende een einde te worden gesteld door een aanpassing van de statuten. Bij dezelfde gelegenheid en gelet op de evolutie sindsdien was het eveneens aangewezen de Minister die het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart in zijn bevoegdheid heeft, in de mogelijkheid te stellen om, indien nodig, de andere transporten naar het buitenland te reglementeren. Door de aangebrachte aanpassing wordt hem die bevoegdheid verleend. Inderdaad, de overheid die over de beslissingsmacht beschikt moet terzake zonder dralen kunnen optreden volgens de noodwendigheden van het ogenblik.

Dit is de bedoeling van deze bevoegdheidsuitbreiding, die overigens geen enkele normatieve bepaling behelst voor de regeling van deze transporten.

2. Definitie van het vervoer van goederen voor rekening van derden binnen de grenzen van het koninkrijk :

Voor de uitvoering van deze transporten bepaalden de statuten vóór hun aanpassing dat de schepen enkel konden bevracht of verhuurd worden door bemiddeling van de bevrachtingskantoren bij beurtrol. Deze bepaling werd op verschillende wijzen geïnterpreteerd en gaf aanleiding tot talrijke betwistingen omtrent de draagwijdte ervan. Derhalve is het nodig gebleken de betekenis ervan nader te omschrijven. Dit is de bestaansreden van de in artikel 3 vermelde definitie, die een voorstel is van de Raad van State.

3. Bevoegdheidsoverdracht op de ondergeschikte administratieve overheden :

Met het oog op een gezonde bevordering van het vervoer te water is het wenselijk gebleken de goedkeuringsprocedures te versnellen door sommige beperkte bevoegdheden over te dragen op de Commissaris die de ambtenaar met de hoogste graad is in deze instelling. Aldus zouden de tussen de schippers en de laders kontraktueel gesloten bevrachtingsakkoorden sneller kunnen uitgevoerd worden, zonder de langdurige traditionele administratieve afhandeling te moeten volgen. Het is een rationele maatregel waarvan in voorkomend geval gebruik kan worden gemaakt.

4. Kapaciteit van de vloot :

Op het vlak van de Europese Gemeenschappen en ondanks de in verschillende landen en ook in ons land toegepaste maatregelen inzake het slopen van verouderde schepen wordt de overkapaciteit van de vloot hoofdzakelijk verantwoordelijk gesteld voor de slechte toestand in de binnenvaart. In deze aangelegenheid en naar analogie van wat voor de grensoverschrijdende transporten is voorgeschreven was het wenselijk een juridische bepaling ter beschikking te stellen van de Minister die het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart in zijn bevoegdheid heeft ten einde hem in staat te stellen om indien nodig de overkapaciteit van de laadruimte te controleren en te beheersen. Het artikel 5 verleent hem die bevoegdheid, waardoor hij sneller zou kunnen optreden indien dit nodig bleek volgens de omstandigheden en de evolutie van de markt.

5. Administratieve maatregelen :

Met artikel 6 wordt een tweevoudig doel nagestreefd :

- de exploitatieuitgaven beperken door deze instelling te onttrekken aan het toepassingsgebied van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen, aangezien het beheer van de dienst sensu stricto geen commercieel karakter heeft ;
- het bedrag van de algemene reserve aanpassen zodat de dienst bestendig zou kunnen beschikken over de nodige fondsen om op gelijk welk ogenblik zijn werkingskosten te kunnen verzekeren in geval van onderbreking in de inning van zijn ontvangsten, wanneer de binnenvaart stilligt in gevolge vriesweder of sociale onlusten.

In dat verband dient erop te worden gewezen dat die instelling sinds 1982 niet meer betoelaagd wordt en haar uitgaven moet dekken met haar exploitatieontvangsten.

6. Voor de aanpassing had deze dienst volgens de statuten maar een tijdelijke opdracht. De Raad van State heeft herhaaldelijk op deze dubbelzinnigheid gewezen. Deze bepaling wordt nu afgeschaft.

4. Regie der Posterijen

1. Het koninklijk besluit nr. 104 werd genomen in het kader van artikel 1, 5° en 6°, van de wet van 2 februari 1982. De laatste jaren al werden sommige poststukken geleidelijk uitgesloten van de uitreiking op zaterdag, ofwel met het oog op financiële gezondmaking en rationalisering, ofwel op verzoek van de gebruikers zelf, om te voldoen aan hun wensen.

Het was dus niet alleen van belang de geschapen toestand te bekrachtigen, maar rekening houdend met de algemene sociale evolutie, met de aanzienlijke vermindering van de economische activiteit op zaterdag en met de inkrimping van de Staatstussenkomst in de uitgaven van de Regie was het noodzakelijk de uitreiking van de briefwisseling op zaterdag nog meer te rationaliseren, door ze te beperken tot dagbladen en sommige dringende officiële en privé-stukken.

Ten einde evenwel bij elke wijziging aan de samenstelling van de op zaterdag uit te reiken stukken niet te moeten overgaan tot nieuwe initiatieven, is het wenselijk gebleken de lijst te laten vaststellen bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Dergelijke maatregel zou inzonderheid een betere spreiding van het effectief en benutting van de reële behoeften mogelijk maken, waardoor een belangrijke besparing wordt geboekt van zowat 770 miljoen per jaar.

2. Het koninklijk besluit nr. 182 volgend op het koninklijk besluit nr. 97 van 28 september 1982 werd genomen in het kader van de wet van 2 februari 1982. Het koninklijk besluit nr. 97 gaf de leidende ambtenaar van de Regie der Posterijen opdracht om voor 31 oktober 1982 onontbeerlijke saneringsmaatregelen voor te dragen, die van aard zijn de uitgaven te beperken en de ontvangsten te verhogen. De Algemeen Beheerder van de Regie der Posterijen heeft binnen de gestelde termijn een plan voor gezondmaking voorgedragen, waardoor de in het besluit nr. 97 voorgeschreven doelstellingen van financiële aard kunnen worden bereikt.

Om het voornaamste doel van dit koninklijk besluit te kunnen waarborgen, namelijk het evenwicht van de begroting voor de dienstjaren 1984 tot 1988, rekening houdend met de door de Staat verleende kredieten en de gevraagde verbetering van het exploitatieresultaat met één percent per jaar, was het aangevoelen enkele wijzigingen aan te brengen aan de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van de Regie der Posterijen en aan andere reglementaire bepalingen.

De voornaamste saneringsmaatregelen vervat in het besluit nr. 182 zijn de volgende :

- gedurende de jaren 1984 tot 1988 zal de Staatstussenkomst ten gunste van de Regie der Posterijen, in vergelijking met het vorige jaar niet sneller mogen stijgen dan de algemeen geldende budgettaire normen, waarbij geen rekening wordt gehouden met de uitgaven in verband met de openbare schuld

- het voormelde groeipercentage wordt met 1 % verminderd voor de dotatie betreffende de briefpost en de financiële post :
 - de tariefaanpassingen zullen de algemene evolutie van de prijzen volgen en selectief berekend worden rekening houdend met de kostprijs van de prestatie en de buigzaamheid van het produkt.
- Ten einde de activiteit van de Regie in stand te houden of te bevorderen zal de Algemeen Beheerder in bepaalde gevallen met de gebruikers van post en postchecks bijzondere overeenkomsten kunnen sluiten met bijzondere modaliteiten en tarieven ;
- het budgettair effectief dat in 1983 met 1578 eenheden wordt verminderd, zal tussen 1984 en 1988 nog met 455 eenheden worden teruggeschroefd ;
- al de diensten worden gereorganiseerd op grond van de 38 urenweek. Dit werk moet binnen de twee jaar voltooid zijn. Om dit doel te bereiken zullen de organisatienormen aangepast worden zonder evenwel te raken aan de diensten aan de cliënteel ;
- tijdelijke maatregelen zullen genomen worden met het oog op de benoeming in vast verband van ongeveer 1500 contractuele personeelsleden aangeworven na 25 juli 1972, op grond van de bij koninklijk besluit vastgelegde voorwaarden, in uitvoering van artikel 51 van de wet van 28 december 1973 betreffende begrotingsvoorstellen 1973-1974.

Gelet op de door deze personeelsleden verworven ervaring bij de Regie, kunnen zij doelmatig worden geïntegreerd. De regularisatiemaatregelen zullen genomen worden op grond van de algemene toelatingsvoorwaarden voorgeschreven door artikel 16 van het statuut van het Rijkspersoneel en van de bekomen diploma's en studiegetuigschriften.
- ten einde het autofinancieringsvermogen inzake investeringen te verbeteren zal de Regie de dotatie ten gunste van haar afschrijvingsfonds aanzienlijk mogen verhogen.
- aan de Regie der Posterijen werd een grotere autonomie toegekend op het stuk van de onroerende infrastructuur. Haar eigen diensten zullen voortaan in plaats van de Regie der gebouwen instaan voor het onderhoud, de aanpassingen en de uitbreidingen waarbij de stabiliteit van de gebouwen niet in het gedrang komt. Zij zullen eveneens overgaan tot de aankoop, de verkoop en de onteigening van de terreinen en de gebouwde onroerende goederen. Ten slotte zullen zij de voor haar behoeften noodzakelijke lokalen en goederen mogen huren.

Ten slotte, zal een toezichtcollege waarin de representatieve beroepsorganisaties zetelen, advies verstrekken over de uitvoering van de saneringsmaatregelen.

§ 6. MINISTER VAN TWERKSTELLING EN ARBEID

A. Wettelijke grondslag

De rechtswaarde van de besluiten die door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid genomen werden, werd geput uit de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid uit artikel 1, 1°, 2°, 5°, 7°, 9°, artikel 3, § 1, 2 en 4, en uit artikel 4, § 4.

Deze volmachtsbesluiten zijn eveneens ruimschoots tegemoet gekomen aan de bepalingen van het regeerakkoord inzake Tewerkstelling en Arbeid.

B. Lijst der besluiten

- Koninklijk besluit nr. 11 van 26 februari 1982 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van de lonen en bezoldigingen aan het indexcijfer van de consumtiefprijzen van het Rijk (B.S. 27/03/82).
- Koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (B.S. 26/03/82).
- Koninklijk besluit nr. 26 van 24 maart 1982 tot wijziging van hoofdstuk III Afdeling 1 (stage van jongeren) van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1) (B.S. 26/03/82).
- Koninklijk besluit nr. 27 van 24 maart 1982 tot wijziging van artikel 86 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1) (B.S. 26/03/82).
- Koninklijk besluit nr. 28 van 24 maart 1982 tot opheffing van het stelsel van wederaanpassingspremies en aanpassingspremies (1) (B.S. 26/03/82).

- Koninklijk besluit nr. 55 van 16 juli 1982 tot instelling voor 1982 van een bijzonder en éénmalige bijdrag van sociale zekerheid (B.S. 24/07/82).
- Koninklijk besluit nr. 57 van 19 juli 1982 tot wijziging van Hoofdstuk III, Afdeling 1 - Stage van jongeren - van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (1) (B.S. 24/07/82)
- Koninklijk besluit nr. 87 van 31 juli 1982 tot wijziging van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (1) (B.S. 07/08/82).
- Koninklijk besluit nr. 111 van 15 december 1982 tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke en rechtspersonen die voor het eerst een bezoldigde werknemer in dienst nemen (B.S. 07/08/82).
- Koninklijk besluit nr. 115 van 23 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 ter opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (B.S. 29/12/82).
- Koninklijk besluit nr. 123 van 30 december 1982 betreffende de aanwerving van werklozen voor bepaalde projekten van economische expansie, ten gunste van sommige kleine en middelgrote ondernemingen (B.S. 18/01/83).
- Koninklijk besluit nr. 124 van 30 december 1982 tot instelling voor 1983 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid (B.S. 12/1/83).
- Koninklijk besluit nr. 125 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 55 van 16 juli 1982 tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid (B.S. 12/01/83)
- Koninklijk besluit nr. 146 van 30 december 1982 tot wijziging van Hoofdstuk III, Afdeling 1 (stage van jongeren) van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (B.S. 20/01/83).

- Koninklijk besluit nr. 179 van 30 december 1982 betreffende de experimenten voor aanpassing van de arbeidstijd in de ondernemingen met het oog op een herverdeling van de beschikbare arbeid (B.S. 20/01/83).
- Koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging (B.S. 18/01/83).
- Koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwerving van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling (B.S. 18/01/83).
- Koninklijk besluit nr. 188 van 30 december 1982 tot wijziging van artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (B.S. 20/01/83).

C . COMMENTAAR

1. Loonmatiging

Het koninklijk besluit nr. 11 van 26 februari 1982 ligt in de lijn van de bevordering van de werkgelegenheid. In haar akkoord van 18 december was de Regering van oordeel dat een tijdelijke wijziging van de huidige modaliteiten van de indexkoppeling onvermijdelijk is.

Dit besluit vindt zijn wettelijke grondslag in het bijzonder in de artikels 1, 1° en 2°, 3, §§ 1, 2 en 4, § 4.

Het heeft tot doel de uitvoering van de voornoemde bepalingen te verzekeren enkel inzake de lonen.

Het voorziet dat er voor de werknemers en voor de personeelsleden van de openbare diensten, wier maandloon hoger ligt dan 27.357 F, een tijdelijke inspanning van matiging voorgesteld wordt, in die zin dat de koppeling van de lonen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen geblokkeerd zal blijven tot 31 mei 1982 en vervolgens tot 31 december 1982 beperkt zal blijven tot het deel van het loon dat het geïndexeerd bedrag van 27.357 F niet overschrijdt (aan het indexcijfer 157,92).

Er worden gelijkaardige maatregelen inzake loonmatiging voorzien voor de zelfstandigen en voor de beoefenaars van de geneeskunde en de titularissen van paramedische beroepen.

Het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982, vindt zijn wettelijke grondslag vooral in de wet van 2 februari 1982 ter toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning en meer in het bijzonder in artikel 1, 1°, 2°, laatste lid en 5°.

Dit besluit beoogt de verlenging van de maatregelen inzake loonmatiging die enerzijds voortvloeien uit de interprofessionele collectieve arbeidsovereenkomst van 13 februari 1982 en uit de wet van 10 februari 1981, en anderzijds uit het koninklijk besluit nr. 11 van 26 februari 1982 (koppeling van de loonmatiging aan het indexcijfer van de consumptieprijzen).

De geldigheid van deze laatste maatregelen liep ten einde op 31 december 1982. Het bleek onontbeerlijk te zijn hun geldigheid te verlengen en te versterken opdat de Belgische economie het teruggewonnen peil van concurrentievermogen zou kunnen behouden.

Het is immers volstrekt noodzakelijk dat dit concurrentievermogen dat ten koste van grote inspanningen werd teruggewonnen niet opnieuw zou aftakelen.

Dit besluit voorziet dat vanaf 1 januari 1983 het bij het koninklijk besluit nr. 11 voorziene stelsel onveranderd zou blijven tot op het ogenblik dat de salarissen voor een tweede maal in uitvoering van de wet van 1 maart 1977 ter instelling van een stelsel van koppeling van de lonen uit de openbare sector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, zullen aangepast zijn. Na afloop van deze periode zullen de lonen niet aangepast worden op basis van het maandelijks indexcijfer van de consumptieprijzen, maar wel op basis van het wiskundig gemiddelde van het indexcijfer van de consumptieprijzen van de laatste vier maanden.

De aanwending van de loonmatiging is geregeld door het koninklijk besluit tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

Het koninklijk besluit nr. 55 van 16 juli 1982 voorziet, met het doel de last van het economisch en financieel herstel van het land te spreiden in functie van ieders draagkracht, dat de sociaal verzekerden die over een netto inkomen van meer dan drie miljoen beschikken aan deze inspanning moeten meewerken.

Voor zover zij beschikken over zo'n inkomen worden alle personen die onderworpen zijn aan de sociale zekerheid of die genieten van sociale prestaties verplicht een bijzondere en éénmalige solidariteitsbijdrage te storten waarvan het bedrag vastgesteld is op 10 % van het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1983. Er is een overstapregeling voorzien voor de inkomens tussen 3 en 5 miljoen. Zoals alle andere sociale bijdragen is deze bijdrage fiscaal aftrekbaar.

Het koninklijk besluit nr. 125 van 30 december 1982 preciseert dat wat de door artikel 7 van het besluit nr. 55 vastgestelde provisie betreft, enkel het bedrag van de bijdrage ten belope van het juiste bedrag kon worden afgetrokken van die inkomsten.

Het koninklijk besluit nr. 124 van 30 december 1982 verlengt de door het koninklijk besluit nr. 55 voorziene maatregelen, tot in 1983. Het bedrag van de bijdrage is vastgesteld op 10 % van het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1984.

Er blijft een zelfde overstapregeling voorzien voor de inkomens tussen 3 en 5 miljoen.

2. Aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

Het koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 richt een Fonds op met het oog op de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

Dit besluit kadert in het specifiek tewerkstellingsbeleid, voorzien in het Regeerakkoord van 18 december 1981 en vindt zijn wettelijke toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, dat aan de Koning de bevoegdheid geeft een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, inzonderheid een herverdeling van de beschikbare arbeid.

De Regering had aan de sociale gesprekspartners van de bedrijfstakken aanbevolen collectieve arbeidsovereenkomsten te sluiten ten einde, hetzij een arbeidsduurvermindering van 5 pct en 3 pct compenserende indienstneming te bereiken, hetzij alternatieve formules te bepalen die geacht worden eenzelfde resultaat op te leveren voor de werkgelegenheid.

Deze maatregelen vormen de manier van aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling (voorzien door het koninklijk besluit nr. 180 van 70.12.82).

De opbrengst afkomstig van deze bijkomende loonmatiging is bestemd voor de bevordering van de werkgelegenheid, voor de verzekering van het evenwicht van de sociale zekerheid en voor de verzekering van de industriële omschakeling.

Dit besluit heeft dus tot doel de modaliteiten vast te stellen betreffende de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling van toepassing in 1983 en 1984 voor de werkgevers die in hun onderneming de doelstellingen inzake de arbeidsduurvermindering en de compenserende indienstnemeningen, vastgesteld bij een collectieve arbeidsovereenkomst of de gelijkwaardige doelstellingen, vastgesteld bij een algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst, niet verwezenlijken.

Deze werkgevers zullen de opbrengst van de bijkomende loonmatiging storten in het Tewerkstellingsfonds, opgericht bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Er zijn evenwel bijzondere regels voorzien voor bepaalde ondernemingen, inzonderheid de ondernemingen in moeilijkheden en de ondernemingen die een hoog percentage gedeeltelijke werkloosheid kennen.

3. Nieuwe maatregelen voor de werkgelegenheid.

Het koninklijk besluit nr. 25 heeft tot doel de integratie van zoveel mogelijk onvrijwillig niet-beroepsactieve personen in een arbeidscircuit te bevorderen. Enerzijds wordt bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, bij wijze van proef voor een duur van drie jaar, een interdepartementaal begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid opgericht.

Dat fonds geldt enkel voor de betrekkingen die ter uitvoering van de vigerende wetten, decreten en besluiten worden gesubsidieerd.

Het doel ervan is het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen voor structurele werklozen aan te moedigen door de subsidies waartoe de arbeidsplaatsen aanleiding geven, binnen bepaalde grenzen terug te betalen. Het dient te gaan om bijkomende betrekkingen die worden gecreëerd in de niet-commerciële sector, inclusief de sector van de ontwikkelingssamenwerking. De bepalingen van het besluit mogen die commerciële sector immers niet benadelen wat de afschaffing van andere door de overheid opgerichte of gesubsidieerde arbeidsplaatsen met zich meebrengen.

Anderzijds wordt een derde arbeidscircuit opgericht dat bestaat in de ten-lasteneming door de Staat van nieuwe arbeidsplaatsen voor de verwezenlijking van taken die moeten voldoen aan een behoefte in de niet-commerciële sector en tegelijk de aanwerving van structurele werklozen mogelijk moeten maken in de streek waar deze taken uitgevoerd zullen worden. Deze taken mogen in geen geval in de plaats komen van die waarvoor de commerciële sector of de openbare diensten kunnen zorgen. Zij mogen ook niet reeds effectief gesubsidieerd zijn door een overheid in het kader van de bestaande reglementering. Zij moeten het mogelijk maken te voldoen aan collectieve behoeften van duurzame aard waaraan anders niet voldaan zou zijn.

Het derde arbeidscircuit is bestemd voor volledig uitkeringsgerechtigde werklozen van lange duur.

In dat arbeidscircuit zullen hen sociaal nuttige betrekkingen worden voorgesteld, in het kader van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur en het dient er tevens voor te zorgen dat zij een opleiding of nieuwe beroepskwalificaties krijgen opdat zij daarna gemakkelijker toegang kunnen krijgen tot de overige arbeidscircuits.

Het koninklijk besluit nr. 115 van 23 december 1982 ter wijziging van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 heeft tot doel
een duidelijk onderscheid te maken
tussen de respektievelijke toepassingsgebieden van het Interdepartementaal Begrotingsfonds voor de bevordering van de werkgelegenheid, en van het derde arbeidscircuit en het anderzijds mogelijk te maken bepaalde werkzaamheden te vervullen die nu in de commerciële sector niet op bevredigende wijze uitgeoefend worden.

Het koninklijk besluit nr. 111 voorziet een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid voor de werkgever bij de aanwerving van een eerste werknemer die geen dienstbode is.

Om van deze nieuwe bepalingen te kunnen genieten, mag de werkgever nog nooit een bezoldigde werknemer tewerkgesteld hebben die geen dienstbode of leerjongen is, of indien hij dit wel reeds gedaan heeft, moet deze tewerkstelling minstens één jaar voor de aanwerving van de eerste werknemer beëindigd geweest zijn.

Deze eerste werknemer moet ofwel een uitkeringsgerechtigde werkloze, ofwel een sedert meer dan één jaar niet uitkeringsgerechtigde werkloze, ofwel, onder bepaalde voorwaarden, een oud-zelfstandige zijn.

De voordelen die aan de nieuwe werkgever verleend worden zijn tweeërlei. Enerzijds geniet hij, voor de eerste werknemer, gedurende acht opeenvolgende kwartalen een vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid op het vlak van het pensioen, de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de werkloosheid en de kinderbijslag.

Anderzijds neemt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gedurende de periode van vrijstelling, de administratiekosten die verbonden zijn aan de aansluiting bij een erkend sociaal secretariaat voor de werkgevers, voor deze eerste werknemer te zijnen laste.

Het koninklijk besluit nr. 123 voorziet een gehele of gedeeltelijke ten laste neming door de Staat van het loon en de patronale sociale lasten van de werklozen die door goed presterende kleine en middelgrote ondernemingen en door bepaalde organismen speciaal aangeworven werden om hen in te zetten voor bepaalde ontwikkelingsprojecten.

De gebieden waarop de projecten betrekking mogen hebben zijn limitatief vastgesteld door het genummerd koninklijk besluit : het gaat om de studie en het onderzoek met het oog op de uitwerking van nieuwe produkten of procédés, de bevordering van de uitvoer en de besparing van energie en grondstoffen. Het projekt mag een maximum duur van 2 jaar hebben en aanleiding geven tot de betoelaging van de voltijdse tewerkstelling van ten hoogste drie werklozen; en voltijdse betrekking mag in twee deeltijdse opgesplitst worden.

Kunnen Staatstussenkomst genieten :

- a) de ondernemingen die 3 tot 100 personen tewerkstellen, en die voor de verwezenlijking van hun projecten al dan niet technisch bijgestaan worden door hetzij een organisme van openbaar nut voor het onderzoek, voor economische ontwikkeling of van bijstand aan ondernemingen, hetzij door elk ander organisme met rechtspersoonlijkheid dat tenminste sedert twee jaar funktioneert en hetzelfde doel beoogt.
- b) de organismen die in staat zijn ondernemingen technische bijstand te verlenen voor de verwezenlijking van hun projecten;
de bedrijfsverenigingen die een bedrijvigheid van ten minste twee jaar kunnen voorleggen en wier taak het is hun leden een technische bijstand te verlenen voor de door de projecten beoogde materies;
de representatieve werkgeversorganisaties.

De betoelaging door de Staat bedraagt 50 % van de bezoldiging en de patronale sociale lasten, in het geval dat deze toegekend wordt aan een onderneming die zonder technische bijstand een projekt leidt.

Als de betoelaging toegekend wordt aan ofwel een onderneming die bijgestaan wordt door een openbaar organisme ofwel aan één der hogervernoemde organismen dan bedraagt zij gedurende het eerste jaar 100 % van de bezoldiging en de sociale lasten en 75 % gedurende het jaar daarop.

De bezoldiging die als basis dient voor de Staatstussenkomst is beperkt tot deze, die bepaald is door de reglementering betreffende het bijzonder tijdelijk kader.

Er is voorzien dat de werklozen door de onderneming of door het organisme met een arbeidscontract aangeworven worden en dat zij een bezoldiging ontvangen die niet minder mag bedragen dan die welke een werknemer ontvangt die voor een analoge functie in een bijzonder tijdelijk kader aangeworven is.

Deze maatregel streeft een doel op korte termijn na, dat op middellange en lange termijn gevolgen moet hebben op het vlak van de tewerkstelling. Er zullen immers in de onmiddellijke toekomst geschoolde werklozen tewergesteld worden en er wordt verwacht dat, na afloop van hun opdracht, niet enkel een groot aantal onder hen voor zichzelf een duurzame betrekking zullen gecreëerd hebben, maar ook dat ten gevolge van hun bevorderende actie, de ondernemingen voor wie ze gewerkt zullen hebben, hun werkzaamheden en hun personeelsbestand zullen kunnen uitbreiden.

Koninklijk besluit nr. 179 zet een systeem op dat erop gericht is te zorgen voor het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen via een nieuwe organisatie van de arbeidstijd in de ondernemingen; het kadert dus in het tewerkstellingsbeleid dat voorzien is door het regeerakkoord van 16 december 1981 en vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 1, 7° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Dit systeem is contractueel en experimenteel in die zin dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, de werkgever en de vertegenwoordiger van de werknemers van de betrokken onderneming, bij overeenkomst en voor een beperkte periode (in principe maximum 2 jaar) de diverse modaliteiten zullen bepalen betreffende de nieuwe aanpassing van de arbeidstijd in de onderneming.

De overeenkomsten voor aanpassing van de arbeidstijd zullen bij voorrang afgesloten worden met de werkgevers die reeds een in hun onderneming toepasbare werktijdverkorting doorgevoerd hebben.

De aanwerving van nieuwe werknemers maakt uiteraard een essentieel element uit van de overeenkomst inzake de aanpassing van de arbeidstijd.

Teneinde een doeltreffende verwezenlijking van de experimenten te verzekeren verleent het besluit aan de Koning de macht om de werkgevers die aan de overeenkomst zullen gebonden zijn toe te laten van zekere welbepaalde wettelijke bepalingen af te wijken. De afwijkingen zullen dus slechts toegestaan worden om de verwezenlijking van de experimenten mogelijk te maken en in de daartoe strikt noodzakelijke mate, en ze zullen vanzelfsprekend geen afbreuk mogen doen aan de bescherming van de werknemers.

Tenslotte richt het besluit in de schoot van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid een Hulpfonds op voor de experimenten inzake aanpassing van de arbeidstijd, waarvan één der opdrachten zal zijn een deel van de loonsvermindering te betalen van de werknemers van een onderneming die gebonden is aan een overeenkomst, voor zover dat in de overeenkomst de loonsvermindering die gepaard gaat met de werktijdverkorting voorzien is.

4. Wijziging van bestaande systemen.

Het koninklijk besluit nr. 26 van 24 maart 1982 wijzigt het stelsel van de stage van jongeren en beoogt een ruimere integratie van hen in het aktief leven.

Aldus werd de verplichting om stagiaires tewerk te stellen van 2 op 3 % gebracht in de administraties en de ondernemingen, waarvan 1 % verplicht voorbehouden wordt voor een deeltijdse betrekking.

De deeltijdse stages worden bij voorrang toegekend aan jongeren van 16 tot 18 jaar en lopen over een periode van één jaar, die éénmaal met dezelfde duur verlengbaar is.

Anderzijds worden de premies die vroeger toegekend werden aan bepaalde ondernemingen die jongeren aanwierven afgeschaft om de geldmiddelen vrij te maken met het oog op een betere aanwending op het vlak van de tewerkstelling.

Voor de ondernemingen die werkelijk in moeilijkheden verkeren wordt een procedure vastgesteld voor de behandeling van aanvragen tot afwijking van de verplichting om stagiaires aan te werven, alsook bepaalde termijnen die moeten nageleefd worden bij de ontwikkeling van deze dossiers.

Het koninklijk besluit nr. 57 voert de mogelijkheid voor de jongeren om hun stage in het buitenland te volbrengen, terug in.

Het geeft de Minister van Tewerkstelling en Arbeid eveneens de mogelijkheid om bedrijven, geheel of gedeeltelijk, vrij te stellen van de verplichting om stagiaires tewerk te stellen wanneer zij, contractueel zich ertoe verbinden om supplementaire voltijdse werkplaatsen te creëren.

Het laat de seizoengebonden bedrijven toe de wettelijke uitvoeringsbeschikking aan te passen.

Het koninklijk besluit nr. 146 verleent de Koning de mogelijkheid om geheel of gedeeltelijk af te wijken van de wettelijke bepalingen betreffende de stage van jongeren ten voordele van sommige administraties, teneinde de kansen op een definitieve aanwerving van de stagiaires te verhogen.

Het voorziet eveneens een aanpassing van de procedure teneinde tegemoet te komen aan de talrijke moeilijkheden die bij de uitvoering van de door koninklijk besluit nr. 26 van 24 maart 1982 ingediende bepalingen in de praktijk gerezen zijn.

Het koninklijk besluit nr. 27 heeft tot doel het eerste lid van artikel 86 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 te wijzigen.

Dit artikel dat behoort tot afdeling 3, bijzonder tijdelijk kader, van hoofdstuk III van de voornoemde wet, bepaalt het loon van de werknemers, aangeworven in toepassing van de bepalingen van deze afdeling en schrijft in het eerste lid voor : "wanneer zij aangeworven zijn in toepassing van de bepalingen van deze afdeling, ontvangen de werknemers een loon dat gelijk is aan het beginloon dat wordt toegekend aan een personeelslid van de Staat voor dezelfde of een gelijkaardige functie. Om deze functie uit te oefenen moet de werknemer over het diploma beschikken dat vereist zou zijn indien hij zou aangeworven zijn als personeelslid van de Staat voor deze functie".

Het doel van het besluit nr. 27 is deze regel te wijzigen om hem af te stemmen op de regel die weerhouden werd in artikel 21 van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector.

Om dezelfde redenen en met het oog op de harmonisatie moet het loon van de werknemers, aangeworven in het Bijzonder Tijdelijk Kader hetzelfde zijn als dat van de werknemers aangeworven in het derde arbeidscircuit.

Het koninklijk besluit nr. 28 voorziet de opheffing van het stelsel van werderaanpassingspremies en aanpassingspremies die verleend worden aan bepaalde werkgevers die de werktijd gemiddeld teruggebracht hebben tot 38 uren per week en die het aantal werknemers die ze tewerkstellen verhoogd hebben.

Deze premies werden afgeschaft aangezien het algemeen beleid dat door de Regering gevolgd werd en andere maatregelen die getroffen werden, tot een verhoging van de concurrentiemogelijkheden van de ondernemingen geleid hebben.

Daarenboven laten de financiële middelen die door deze afschaffing vrijgemaakt worden het toe, een belangrijk aantal bijkomende betrekkingen te creëren in het kader van het Interdepartementaal Fonds voor de bevordering van de werkgelegenheid en in het derde arbeidscircuit.

Het koninklijk besluit nr. 87 wijzigt het artikel 212 dat - voor de uitvoering van afdeling 3, Bijzonder Tijdelijk Kader, van hoofdstuk III van de wet van 22 december 1977 - de oprichting toelaat van een tijdelijke dienst bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en van een tijdelijke dienst bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Het laat het toe de tijdelijke diensten van het departement en van de R.V.A. te belasten met de toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (Derde Arbeidscircuit en Interdepartementaal Budgettair fonds voor de bevordering van de werkgelegenheid) en alle maatregelen te nemen op het vlak van het personeel.

§ 7 - MINISTER VAN BEGROTING

A. Wettelijke basis

De beheersing van de uitgaven van de instellingen van openbaar nut heeft het voorwerp uitgemaakt van meerdere besluiten die werden genomen in uitvoering van de wet van 2 februari 1982 en door de tussenkomst van de departementen waaronder die instellingen ressorteren. Die besluiten worden verder besproken. Naast die besluiten, dient te worden gewezen op besluiten van algemene draagwijdte, genomen krachtens 5° van artikel 1 van voornoemde wet, welke de beperking beogen van de werkingsuitgaven van die instellingen.

B. Opsomming van de genummerde koninklijke besluiten

31 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 88 betreffende een vermindering van de kredieten voor personeelskosten in de begroting van de instellingen van openbaar nut voor 1982.

23 NOVEMBER 1982 - Koninklijk besluit nr 105 tot oprichting van een Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit.

31 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 89 betreffende de werkingskosten van de instellingen van openbaar nut voor 1982.

K.B. van 30.12.1982

Koninklijk besluit nr 190 betreffende de werkingskosten van de instellingen van openbaar nut voor 1983.

C. TOELICHTING

- a. Voor het dienstjaar 1982, betreft het de koninklijke besluiten nrs 88 en 89.
- Het Koninklijk besluit nr 88 vermindert met 2 pct de personeelsuitgaven van de instellingen die zijn onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende sommige instellingen van openbaar nut en 17 andere instellingen die niet aan die wet zijn onderworpen. Krachtens voornoemd koninklijk besluit kan de Koning sommige instellingen aan het toepassingsgebied ervan onttrekken telkens wanneer hierop gelijkwaardige maatregelen werden toegepast bij de opstelling van de begroting 1982. De inspanning die wordt gevraagd van de instellingen van openbaar nut is dezelfde als die welke wordt opgelegd aan alle departementen en verwijst in het bijzonder naar de verwachte weerslag van de blokkering van de aanwervingen.
- De besparing die uit de maatregel zal voortvloeien, uit zich in een vermindering van de toelagen of in een storting aan de Schatkist.
- Het Koninklijk besluit nr 89 verlengt, voor de begroting 1982, de maatregelen tot vermindering van de werkingskosten van de instellingen van openbaar nut, ingevoerd door de artikelen 241 à 245 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de begrotingsvoorstellen 1979 - 1980 en in 1981 verlengd door artikel 76 van de programmawet van 2 juli 1981.

Voor het dienstjaar 1983 werden de maatregelen van het voornoemd koninklijk besluit nr 89, verlengd door het koninklijk besluit nr 190.

b. Rijkscomptabiliteit

5° van artikel 1 van de wet van 2 februari 1982, gaf aan de Koning de macht om de regels inzake de Rijkscomptabiliteit te wijzigen, met het oog op de beheersing en de beperking van de overheidsuitgaven. Zowel tijdens de parlementaire besprekingen betreffende die wet, als later, is gebleken dat omwille van de weerslag ervan op de werking van de grondwettelijke machten inzake begroting, de wijziging van de regels inzake de Rijkscomptabiliteit moest worden behandeld in het gewoon wetgevend kader. Die macht werd dan ook niet uitgeoefend in 1982. Gedurende dit dienstjaar werd op verzoek van de Regering een technisch onderzoek

gewijd aan de problemen die worden gesteld door de huidige wetgeving op de Rijkscomptabiliteit. Ter gelegenheid van de parlementaire bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1983, werd herhaaldelijk gewezen op de noodzakelijke modernisering van de budgettaire werkmethodes. In dit verband werden twee initiatieven genomen door de Regering.

- Het koninklijk besluit nr 105 richt een Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit op, die ermee is belast aan de Regering hervormingen voor te stellen tot modernisering van de boekhoudkundige en financiële organisatie en -beheer van de Staat en van de organismen en instellingen van openbaar nut die zijn onderworpen aan de overheid of aan de administratieve of financiële controle van de Staat. De Algemene Afvaardiging zal bij voorrang aandacht schenken aan de hervorming van de technieken inzake de boekhoudkundige en financiële organisatie en -beheer, ten einde ze aan te passen aan de huidige vereisten van het begrotingsbeleid en het openbaar beheer.
- Tijdens de debatten gewijd aan de Rijksmiddelenbegroting 1983, heeft de Regering de wens uitgesproken om samen met het Parlement een hervorming te bestuderen van de methodes van voorbereiding, indiening en goedkeuring van de begrotingen. Bij die gelegenheid heeft de Regering medegedeeld dat ze bereid was actief aan die gemeenschappelijke werkzaamheden deel te nemen met eerbiediging van de voorrechten van de Vergaderingen.

§ 8 . - MINISTER VAN MIDDENSTAND

AFDELING A. : Loonmatiging.

A. Wettelijke basis.

Artikel 1, 2°, 2° alinea van de wet van 2 februari 1982 verleent aan de Koning de macht om het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn om van de belanghebbende een inspanning te bekomen in alle opzichten gelijkwaardig aan deze die aan de genietters van geïndexeerde inkomens wordt gevraagd terwijl de koopkracht van de minstbe-
goeden integraal beveiligd wordt.

B. Opsomming van de besluiten.

- Koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 houdende de solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn. (B.S. 27.2.1982)
- Koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982, houdende de solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn (B.S. 12.01.1983).

C. COMMENTAREN :

De Regering heeft in het kader van zijn herstelbeleid aan de zelfstandigen en de Middenstand gevraagd om op het gebied van de loonmatiging en de kinderbijslag deel te nemen aan de inspanning die aan de andere sociale categorieën gevraagd wordt.

Het Koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari stelt, voor 1982, een solidariteitsbijdrage in ten laste van alle genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn.

Dit besluit werd genomen krachtens artikel 1, 2° van de wet van 2 februari 1982.

De bijdrage zal slechts verschuldigd zijn als de bedrijfsinkomsten van het jaar 1982 terzelfdertijd hoger zijn dan het gemiddeld minimumaandinkomen voor 1982 (zijnde 300.000 F.) en de bedrijfsinkomsten van het jaar 1981 vermenigvuldigd met een verbeterde coëfficiënt gegrond, enerzijds op het jaarpercentage waarmee het indexcijfer tijdens het jaar 1982 gemiddeld is gestegen en anderzijds op de gevolgen van de wijziging in 1982 van de wijze waarop de wedden en lonen aan het indexcijfer gekoppeld worden.

Deze verbeterde coëfficiënten zullen vastgesteld worden in functie van de weerslagen van de wijziging van het principe van de koppeling van de wedden en lonen aan de index, wat een zuiver parallellisme zal toelaten met de inspanning die aan de wedde- en loontrekkenden wordt gevraagd.

Een voorlopige storting gelijk aan 3 % van de inkomsten van 1980 diende gedaan te worden tussen 1 augustus en 31 oktober 1982.

Moratoire interesten zijn voorzien ingeval van ontoereikende of te hoge voorlopige stortingen.

Een vrijwillige complementaire storting zal tussen 1 april en 30 september 1983 verricht kunnen worden.

De Rijksdienst voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen werd met de berekening en de inning van deze bijdragen belast.

Het bedrag van deze bijdragen zal bestemd worden voor het Economisch en Sociaal Herstel van de kleine en middelgrote ondernemingen, de zelfstandigen en de landbouwers door bemiddeling van het Participatiefonds dat in de schoot van de Nationale Kas voor Beroepskrediet opgericht werd en van het Landbouwfonds, respectievelijk ten belope van 85 en 15 % van de opbrengst van de bijdragen.

Er dient echter opgemerkt te worden dat het Participatiefonds, in de huidige vorm, slechts ten gunste van de kapitaalvennootschappen kan tussenkomen, zodat om de personenvennootschappen en de vennootschappen van natuurlijke personen van deze tussenkomst te laten genieten, een wijziging van de statuten noodzakelijk wordt.

De al geïnde bijdragen voor 1982 bedragen op basis van de voorlopige storting 1.400.000.000 F.

Het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 verlengt deze sociale solidariteitsbijdrage voor het jaar 1983.

Het stelsel blijft in grote lijnen onveranderd.

De voorlopige storting verdwijnt naar de bijdrage die ten laatste op 31 december 1983 dient betaald te worden.

Wijzigingen werden ook aangebracht aan de aanwending van de bijdrage. 50 % maximaal van de bijdragen zullen bestemd worden voor de sectoren die het sociaal statuut der zelfstandigen uitmaken.

AFDELING B. : Sociale Zekerheid.

I. INLEIDING.

A. Wettelijke basis.

- - - - -

Art. 1, 9° van de wet van 2 februari 1982 geeft aan de Koning de macht om alle nuttige maatregelen te nemen teneinde "het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt.

B. Opsomming van de besluiten.

- - - - -

- Koninklijk besluit nr. 37 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen met een forfaitair maandelijks bedrag per rechthebbende (B.S. 01.04.1982) ;
- Koninklijk besluit nr. 38 van 30 maart 1982 tot instelling in de sector der zelfstandigen van een bijzondere tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (B.S. 01.04.1982) ;
- Koninklijk besluit nr. 53 van 14 juli 1982 tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 38 van 30 maart 1982 tot instelling,

in de sector der zelfstandigen, van een bijzondere tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (B.S. 17.07.1982) ;

- Koninklijk besluit nr. 159 van 30 december 1982 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen (B.S. 12.01.1983) ;
- Koninklijk besluit nr. 160 van 30 december 1982 tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen (B.S. 12.01.1983).

II. COMMENTAREN :

Het koninklijk besluit nr. 37 van 30 maart 1982 voert een forfaitaire en tijdelijke vermindering van 500 F. op Het globale bedrag van de kinderbijslag die in hoofde van elke rechthebbende verschuldigd is.

Dit besluit werd genomen overeenkomstig art. 1, 9° van de wet van 2 februari 1982.

Deze formule heeft het voordeel dat de aan de families gevraagde bijdrage degressief is t.o.v. het aantal kinderen die deel uitmaken van de groep rechtgevend.

Nochtans, teneinde de zwaksten te beschermen, worden de rechthebbende invaliden en gepensioneerden evenals de wezen en/of minder-valide kinderen, uitgesloten van deze bezuinigingsmaatregel.

Wanneer er één enkele rechthebbende is, mag de maatregel niet tot gevolg hebben dat een bijslag zou toegekend worden die lager ligt dan de helft van het bedrag voor een eerste kind, dat is 260 F. per maand.

Het koninklijk besluit nr. 38 van 30 maart 1982, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 53 van 14 juli 1982 voorziet om billijkheidsredenen dat aan de gezinnen zonder kinderen die door het koninklijk besluit nr. 37 natuurlijk niet getroffen worden en aan de alleenstaanden een gelijkwaardige inspanning wordt gevraagd, daar men niet zou begrijpen dat enkel de gezinnen met kinderen verplicht zouden worden een bijkomende solidariteitsinspanning te leveren.

Deze twee maatregelen worden voor het jaar 1983 verlengd.

Ze worden in de besluiten nr. 159 en 160 behandeld.

Afdeling C. Tewerkstellingsbeleid

I. INLEIDING.

A. Wettelijke basis.

Artikel 1, 7° van de wet van 2 februari 1982 geeft aan de Koning de macht om alle nuttige maatregelen te nemen teneinde "een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, ondermeer door het opstellen van een bijzonder tewerkstellingsplan voor jongeren en een herverdeling van de beschikbare arbeid".

B. Opsomming van de besluiten.

- Koninklijk besluit nr. 185 houdende de organisatie, voor de kleine en middelgrote ondernemingen, van een specifiek stelsel voor de aanwending van de loonmatiging voor de tewerkstelling.

II. COMMENTAREN :

Het koninklijk besluit nr. 185 van 30 december 1982 voorziet een specifiek stelsel voor de herverdeling van de beschikbare arbeid en de aanwending van de loonmatiging voor de tewerkstelling voor de kleine en middelgrote ondernemingen.

Dit besluit werd genomen overeenkomstig artikel 1, 7°.

De kleine en middelgrote ondernemingen die genieten van de loonmatiging voor de tewerkstelling konden niet vreemd blijven aan de inspanning van een compensatoire aanwending die gevraagd wordt aan de ondernemingen. Een aantal van hun eigenschappen vereisten echter dat men een bijzonder stelsel voorzag waardoor zij zouden kunnen kiezen.

De inspanning die in 1983 en in 1984 zal gevraagd worden aan de kleine en middelgrote ondernemingen, als tegenprestatie van de loonmatiging, valt ten laste van het geheel der ondernemingen. Globaal gezien zal de tewerkstelling in de K.M.O.'s genomen in hun totaliteit, moeten stijgen met 2,5 % tijdens het jaar 1983 en zich op dat niveau moeten houden in 1984.

De evaluatie van de bijdrage van de K.M.O.'s zal dus op macro-economisch gebied gebeuren. Alle kleine en middelgrote ondernemingen, dat zijn deze

die minder dan 50 bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aangegeven werknemers tewerkstellen, zullen in aanmerking komen voor de berekening van deze evolutie van de werkplaatsen, of hun bijdrage nu verwezenlijkt werd in het kader van de collectieve arbeidsovereenkomsten, het algemeen stelsel voorzien door het koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 of het specifiek stelsel georganiseerd door genoemd besluit.

Deze macro-economische benadering betekent niet dat er geen enkele verplichting zal wegen op de kleine en middelgrote ondernemingen die individueel beschouwd worden en die gekozen hebben voor dit specifiek stelsel.

Inderdaad, indien blijkt dat het uiteindelijk doel van 2,5 % verhoging van de tewerkstelling niet bereikt werd, zullen de ondernemingen die niet ten minste één werknemer aangeworven hebben, gehouden zijn aan het Fonds voor de Tewerkstelling, een storting te doen die evenredig is met het verschil tussen het doel en het verkregen resultaat inzake tewerkstelling.

De ondernemingen die het doel niet bereikt hebben zullen deze storting moeten uitvoeren op basis van een forfait per tewerkgestelde werknemer.

Men moet echter opmerken dat de ondernemingen met minder dan 10 werknemers en deze die in moeilijkheden verklaard worden, vrijgesteld worden van deze storting, zelfs indien zij de vereiste bijkomende werknemer niet hebben aangeworven.

§ 9 - MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

I. A. Wettelijke basis :

Het artikel 1 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan Uwe Majesteit, luidt als volgt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

...

6°. Instellingen van openbaar nut en openbare instellingen die afhangen van de Staat en elke instelling naar Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van algemeen belang en in welker oprichting of bestuur het overwicht van de Staat wordt vastgesteld, op te heffen, om te vormen, te reorganiseren of samen te voegen evenals de controle erop en de werkingsmodaliteiten ervan te verbeteren ;

... .

B. Opsomming van besluiten :

Op basis van voornoemde tekst van de wet van 2 februari 1982 werd één enkel KB genomen, met name het KB nr 90 tot wijziging van van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap.

C. Toelichting.

Het KB nr 90 heeft voornamelijk tot doel de werking te verbeteren van de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap.

Het beoogde doel wordt voornamelijk bereikt door het nemen van volgende maatregelen :

1. De leiding van de Centrale Dienst wordt toegekend aan de Voorzitter van het Beheerscomité : voordien berustte de leiding in handen van de leidend ambtenaar.
2. Uitbreiding van de bevoegdheden van de Voorzitter :
de Voorzitter van het Beheerscomité leidt het personeel en zorgt, onder het gezag en de controle van het Beheerscomité, voor de werking van de Centrale Dienst. Hij vertegenwoordigt de Centrale Dienst bij de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen en handelt op geldige wijze in naam en voor rekening van de Centrale Dienst.
3. Uitbreiding van de bevoegdheden van de Voorzitter en de twee Ondervoorzitters : aan dit triumviraat werden een aantal bevoegdheden toegekend, welke zij collegiaal dienen uit te oefenen, met name : de uitvoering van de beslissingen van het Beheerscomité en de bevoegdheden inzake het dagelijks beheer.
4. Uitbreiding van de bevoegdheden van het Beheerscomité :
de bevoegdheid inzake personeel behoort aan het Beheerscomité, met mogelijkheid echter van delegatie aan zijn Voorzitter en eventuele subdelegatie aan de leidend ambtenaar.

§ 10 MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

STAATSSECRETARIS VOOR PENSIOENEN

STAATSSECRETARIS VOOR VOLKSGEZONDHEID

I. MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

DEEL I. - ALGEMENE INLEIDING

De draagwijdte van de bijzondere machten.

De wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, geeft de Koning de bevoegdheid alle nuttige maatregelen te treffen teneinde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren, erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minst-begoeden integraal beveiligd wordt, en zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid, zoals zij wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Het kader waarbinnen de regering via de haar toegewezen machten het financieel herstel van de sociale zekerheid diende te realiseren, werd zeer duidelijk aangegeven :

- Vooreerst waren de bijzondere machten beperkt tot "het verzekeren van het financieel evenwicht" van de sociale zekerheid. Dit was een beperkende omschrijving die inhield dat de regering met deze bijzondere machten geen hervorming van de sociale zekerheid kon doorvoeren ;
- Vervolgens was gesteld dat bij de te nemen maatregelen de koopkracht van de minst-begoeden moest worden beveiligd en dat de offers die werden gevraagd evenwichtig moesten worden gespreid over de verschillende bevolkingscategorieën ;

- Tenslotte werd duidelijk gesteld dat de Regering niet van plan was de staat van behoefte in de sociale zekerheid in te voeren, maar dat zij, het regeerakkoord getrouw, de verzekeringsgedachte én de solidariteitsgedachte wenste te behouden en het recht op sociale zekerheid als een individueel recht bleef beschouwen. Daarbij is wel gezegd dat met betrekking tot de uitkeringen, een grotere selectiviteit moest worden betracht, waarbij inkomen en gezinslast mede bepalend kunnen zijn.

DEEL II. - OVERZICHT VAN DE BIJZONDERE MACHTENBESLUITEN

I. Algemene regeling

1. Wijzigingen van de bijdragevoeten en de loongrenzen.

A. Opsomming van de K.B.

- Koninklijk besluit nr 21 van 23 maart 1982 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers (B.S. 25 maart 1982).
- Koninklijk besluit nr 96 van 28 september 1982 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermede gelijkgestellten, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij en de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970 (B.S. 30 september 1982).

B. Toelichting

Bij koninklijk besluit nr 21 wordt vanaf 1 april 1982 de werknemersbijdrage voor de rust- en overlevingspensioenen verhoogt van 6,25 pct tot 7 pct. Daar deze bijdrageverhoging in 1982 slechts effectief speelde voor de tweede helft van het jaar, werd zij aangevuld met een bijdrage van 7 pct op het dubbel vakantiegeld (zie K.B.. nr 23).

Eenzelfde verhoging van de pensioenbijdrage wordt ook ingesteld voor de mijnwerkers en de zeelieden, en dit bij het K.B. van 23 maart 1982.

Bij hetzelfde K.B. nr 21 werd de werkgeversbijdrage voor het Fonds voor Arbeidsongevallen vanaf 1 april 1982 verminderd van 0,40 pct tot 0,30 pct., en werd de werkgeversbijdrage voor de ziekteverzekering - sector uitkeringen - opgetrokken van 2,10 pct tot 2,20 pct.

Deze verschuiving werd mogelijk gemaakt door de besparingen in de arbeidsongevalensector (cfr. K.B. nr 39).

Bij het koninklijk besluit nr 96, wordt de deplafonnering - door de wet DHOORE voorzien op 1 januari 1983 - toegepast vanaf 1 oktober 1982. Deze anticipatie van de deplafonnering was nodig met het oog op het financieel herstel van 1983, vermits de opbrengst van de bijdrageheffing voor het laatste kwartaal van een jaar pas volledig geïnd wordt in de loop van het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar.

Bij hetzelfde K.B. nr 96 worden ook de bijdragevoeten tussen arbeiders en bedienden gelijkgeschakeld.

De verschillen inzake werknemersbijdrage voor het stelsel van de Z.I.V.-uitkeringen en inzake de werkgeversbijdrage voor het stelsel van de beroepsziekten, waren vooral historisch verklaarbaar, doch brachten een daling van de inkomsten te weeg omdat het aantal bedienden sterk toeneemt en het aantal arbeiders afneemt.

Zowel om reden van solidariteit tussen arbeiders en bedienden, als om deze structurele verliespost uit te schakelen, werden bedoelde bijdragevoeten vanaf 1 oktober gelijkgeschakeld.

Door de deplafonnering van de bijdragen enerzijds en de gelijkschakeling van de bijdragen tussen arbeiders en bedienden anderzijds wordt de solidariteit tussen de werknemers sterker benadrukt gezien zij voortaan in dezelfde mate bijdragen op hun gehele loon.

2. Instelling van nieuwe bijdragen.

A. Opsomming van de K.B.

- Koninklijk besluit nr 23 van 23 maart 1982 tot instelling voor 1982 van een inhouding op een gedeelte van het vakantiegeld van de werknemers (B.S. 25 maart 1982).
- Koninklijk besluit nr 36 van 30 maart 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (B.S. 1 april 1982).
- Koninklijk besluit nr 86 van 31 juli 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 36 van 30 maart 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (B.S. 7 augustus 1982).
- Koninklijk besluit nr 129 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr 158 tot instelling van een inhouding op een gedeelte van het vakantiegeld van de werknemers.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

C. Toelichting

De nieuwe bijdragen die hier worden vermeld werden als éénmalig en tijdelijk opgezet, om snel en op korte termijn financiële middelen nodig voor de normale werking van de sociale zekerheid bijeen te brengen.

Deze maatregelen stoelden alle op de solidariteit tussen actieven en inactieven.

Bij koninklijk besluit nr 23 werd een bijdrage van 7 pct ingevoerd op het dubbel vakantiegeld, en dit vooral als aanvulling op de verhoogde pensioenbijdrage ingesteld bij K.B. nr 21, waarvan zoals gezegd het effect slechts een half jaar speelde. Vermelden wij hierbij dat - in vergelijking met andere landen - ons systeem van jaarlijkse vakantie nog steeds een van de voordeligste regelingen is.

Deze bijdrage wordt vanaf 1983 bij K.B. nr 158 op 11 pct gebracht waarmee zij praktisch gelijkgeschakeld wordt met de werknemersbijdrage op het loon. Hiermede wordt meteen benadrukt dat het vakantiegeld inderdaad uitgesteld loon is. Om dezelfde reden werd ook het bijkomend vakantiegeld in het loon geïntegreerd (zie punt 3).

Een tweede specifieke bijdrage betreft de inhouding van 900 fr. per maand en per gezin voor de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen, ingevoerd bij K.B. nr 36 en aangevuld bij K.B. nr 86.

Met deze inhouding beoogde de regering een inspanning te vragen aan alleenstaanden en gezinnen zonder kinderen die gelijkwaardig is aan de inhouding van 500 fr. per gezin op de kinderbijslagen ingesteld bij K.B. nr 35.

Deze specifieke inhouding van 900 fr. is voor de sociale zekerheid te beschouwen als een bijdrage, omdat zij door de werkgever ingehouden wordt op het loon en gestort wordt aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Zij wordt ook fiscaal als een bijdrage beschouwd.

Bij het K.B. nr 129 wordt deze inhouding ook voor 1983 ingesteld.

Een gelijkaardige inhouding werd ook voorzien voor de zelfstandigen.

*
* *
*

Door de koninklijke besluiten nrs 55, 124 en 125 (zie Tewerkstelling en Arbeid) werd ook nog een eenmalige bijdrage ingevoerd van 10 % voor de personen die gerechtigd zijn op een of meerdere stelsels van sociale zekerheid en wiens belastbaar inkomen meer dan 3 miljoen bedraagt.

4. Inning van de bijdragen.

- Koninklijk besluit nr 135 tot wijziging van artikel 28 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluit-wet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

(K.B. 30.12.1982

B.S. 12.1.1983)

Dit besluit stelt de op de sociale zekerheidsbijdragen berekende verwijslinterest, die door de inningsorganismen van sociale zekerheid wordt aangerekend op de niet-tijdig betaalde bijdragen, vast op het percentage van de wettelijke rentevoet zijnde 12 pct.

Tot nog toe bedroeg deze verwijslinterest 10 pct., wat tot gevolg had dat deze verwijslinterest zijn rol van drukkingsmiddel op de werkgever om zijn bijdragen tijdig te betalen, volledig had verloren en dat de werkgever bij de R.S.Z. een krediet bekam dat goedkoper was dan de banksector het hem had kunnen toestaan.

5. Indexering van de sociale prestaties.

- Koninklijk besluit nr 156 tot wijziging van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen en toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmede rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptie-prijzen worden gekoppeld.

(K.B. 30.12.1982

B.S. 18.1.1983)

Dit besluit voert vanaf de derde indexaanpassing van 1983 eenzelfde indexsysteem in voor de binding aan de levensduurte van de sociale uitkeringen, als voorzien wordt voor de lonen en wedden bij het koninklijk besluit nr 180.

Het toegepaste indexmechanisme blijft ongewijzigd doch het maandelijks indexcijfer waarnaar verwezen wordt, wordt vervangen door het gemiddelde van de indexcijfers van de laatste vier maanden. Vermits dit systeem van toepassing is voor de lonen en wedden, drong een parallelisme met de sociale prestaties zich onvermijdelijk op, zoniet zou een structurele en steeds toenemende kloof ontstaan tussen de opbrengsten uit bijdragen, die berekend worden op het loon, en de uitgaven.

De gevolgen van zulke kloof zijn reeds voelbaar in de ontvangsten en uitgaven van 1982 en 1983, waar op de lonen en wedden het systeem van centen i.p.v. procenten toegepast werd, terwijl de sociale uitkeringen integraal geïndexeerd bleven.

Teneinde het kader van de bijzondere machten te respecteren, meer bepaald waar gesteld is dat de koopkracht van de minst-begoeden integraal moet worden beveiligd, heeft de regering beslist vanaf februari de bedragen van het bestaansminimum, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de basisbedragen van de tegemoetkomingen aan minder-validen met 5 pct te verhogen, en tevens de minima in de sociale zekerheidsstelsels met 1 pct te verhogen (0,5 pct op 1 juli 1983 en 0,5 pct op 1 januari 1984).

6. Vermindering van sociale lasten ter bevordering van de tewerkstelling.

- Koninklijk besluit nr 17 van 9 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen van sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden (B.S. 12 maart 1982).

- Koninklijk besluit nr 157 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

Het belangrijkste objectief van de Regering is en blijft de bevordering van de tewerkstelling en de bestrijding van de werkloosheid.

Dit objectief is trouwens ook, zoals in de inleiding benadrukt, van uitzonderlijk belang voor het duurzaam voortbestaan van ons sociaal zekerheidsstelsel.

Eén van de facetten om de tewerkstelling aan te moedigen is een verlichting van de sociale lasten.

Sij K.B. nr 17 kunnen werkgevers gedurende twee kwartalen vrijstelling krijgen van hun patronale bijdragen indien zij hun personeelsbestand effectief verhogen door aanwerving van jonge werkzoekenden.

Buiten dit K.B. is er ook nog het K.B. nr. 111 (zie Tewerkstelling en Arbeid) hetwelk voor twee jaar een vermindering van de werkgeversbijdrage voor sociale zekerheid voorziet bij de aanwerving van een eerste werknemer.

Er wordt immers uitgegaan van de vaststelling dat de overschrijding van de drempel van indienstneming van een eerste werknemer voor een potentiële werkgever de meeste moeilijkheden oplevert.

Ook zouden de kosten voor aansluiting bij een sociaal secretariaat door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ten laste worden genomen.

Tenslotte is er de zogeneemde "Maribel"-operatie, die aan de werkgevers uit de industriële sector een forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen toekent van 5000 frank per jaar per tewerkgestelde handarbeiders. (K.B. nr. 157)

Deze vermindering wordt op 17.000 F per jaar gebracht voor de K.M.O.'s en voor de werkgever in het kader van een kollektieve arbeidsovereenkomst op het niveau van de sector of van het bedrijf, bijkomend personeel aanwerft. Bedoelde Maribel-operatie, die tot einde 1982 een procentuele vermindering van de patronale bijdragen met 6,17 pct van de loonmassa van de handarbeiders vertegenwoordigde, werd omgezet in een forfaitaire vermindering, teneinde vooral de arbeidsintensieve en zwakke sectoren een groter voordeel te kunnen geven.

7. Deeltijdse arbeid

- Koninklijk besluit nr 3 van 15 februari 1982 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (B.S. 20 februari 1982).
- Koninklijk besluit nr 4 van 15 februari 1982 tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, op 28 juni gecoördineerd (B.S. 20 februari 1982).

- Koninklijk besluit nr 5 van 15 februari 1982 tot wijziging van de wet van 11 juli 1973 tot verbetering van de toestand van de bezoldigde moeder die tijdelijk ophoudt onderworpen te zijn aan de maatschappelijke zekerheid in sommige regelingen van maatschappelijke zekerheid (B.S. 20 februari 1982).

In het kader van de bekommernis van de Regering de tewerkstelling te bevorderen o.m. door de herverdeling van de beschikbare arbeid, was het de bedoeling om de nog bestaande hinderpalen in de sociale zekerheid ten aanzien van de deeltijdse arbeid weg te werken.

De nog bestaande hinderpalen hadden vooral betrekking op de toelatingsvoorwaarden in sommige stelsels vooral waar deze uitgedrukt waren in aantal dagen. Dit had tot gevolg dat een werknemer wiens deeltijdse arbeid over 5 dagen gespreid was, anders behandeld werd dan een werknemer wiens deeltijdse arbeid geconcentreerd was op 2 of 3 dagen.

Het waren voornamelijk deze ongerijmdheden die de wetgever diende weg te werken.

Het K.B. nr 3 vult daarom de voorwaarde van wachttijd in de ziekteverzekering, momenteel vastgesteld op 120 dagen in de periode van de laatste 6 maanden, aan met een wachttijd vast te stellen in uren. In de toekomst zullen de gerechtigden in de ziekteverzekering binnen een periode van 6 maanden, een wachttijd moeten vervullen van 120 werkdagen of 400 werkuren.

Het K.B. nr 4 wil eenzelfde situatie regelen in de jaarlijkse vakantie. Als een werknemer van een deeltijdse arbeid gespreid over 5 dagen overschakelt naar een full-time, dan heeft hij recht op het volle aantal vakantiedagen. Gaat een werknemer integendeel van deeltijdse arbeid gespreid over 2 dagen over naar full-time werk, dan heeft hij dat niet.

Het bedoelde K.B. geeft de Koning de mogelijkheid deze discriminatie op te heffen.

Het K.B. nr 5 regelt de toestand van de moeder die overschakelt op deeltijdse arbeid omwille van de opvoeding van haar kind. Op dit ogenblik verleent de wet van 1973 aan de voltijdse werkneemster die gedurende een periode niet werkt om haar kind op te voeden en daarna het werk herneemt, de mogelijkheid om voor de niet-gewerkte periode haar sociale zekerheid te regulariseren wat betreft de pensioen- en de kinderbijslagreglementering. Daartoe zou ook in de toekomst de moeder in staat worden gesteld, die om haar kind op te voeden niet wenst op te houden met werken maar wil overschakelen naar deeltijdse arbeid.

2. ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING

A. Opsomming van K.B.

- Koninklijk besluit nr. 13 van 26 februari 1982 tot uitvoering van artikel 1, 2° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, voor wat betreft de beoefenaars van de geneeskunst en van de paramedische beroepen (Belgisch Staatsblad van 27 februari 1982)
- Koninklijk besluit nr. 22 van 23 maart 1982 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (Belgisch Staatsblad van 25 maart 1982).
- Koninklijk besluit nr. 155 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. (K.B. 30.12.1982 - B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr. 172 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 13 tot uitvoering van artikel 1, 2° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, voor wat betreft de beoefenaars van de geneeskunst en van de paramedische beroepen. (K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr. 176 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. (K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

De Koninklijke besluiten nrs. 13 en 172 beogen een beperking van de erelonen van de beoefenaars van de geneeskunst en van paramedische beroepen, behoudens apothekers en opticiens, voor de jaren 1982, 1983 en 1984.

In principe worden de honoraria aan dezelfde matigingsregelen onderworpen die van toepassing zijn voor de loontrekkenden. Dit principe werd uitgevoerd in de akkoorden die in 1982 met de betrokken zorgverstrekkers werden afgesloten.

x

x x

Het Koninklijk besluit nr. 22 voorziet nieuwe inkomsten, een vermindering van de uitgaven, en een verscherping van de controle. De inhoud van dit besluit kan schematisch als volgt worden voorgesteld :

1. Geneeskundige verzorging

a) verhoging van bepaalde remgelden :

- het remgeld voor de raadpleging van de huisarts wordt op 65 F gebracht ;
- voor een huisbezoek wordt het remgeld op de verplaatsingskosten verhoogd van 26 naar 46 F ;
- voor weduwen, invaliden, wezen en gepensioneerden (W.I.G.W.e's) wordt een remgeld voor raadpleging van de huisarts ingevoerd van 20 F, en voor het huisbezoek wordt dit verhoogd van 26 F naar 40 F. Voor de raadpleging van een specialist krijgen zij een remgeld van 50 F ;
- voor kinesitherapie en fysiotherapie wordt het remgeld gebracht op 40 pct, en op 20 pct in het geval van de W.I.G.W.e's. Bij bepaalde ernstige ingrepen wordt dit remgeld herleid tot respectievelijk 30 pct en 10 pct. voor de W.I.G.W.'s.
- voor magistrale bereidingen van apothekers wordt het remgeld verhoogd van 35 F tot 50 F.

b) invoering van de generische produkten als terugbetaalbare geneesmiddelen.

c) derde-betalersregeling :

Aan de Koning wordt de bevoegdheid toegekend de aanwending van het derde-betalerssysteem zowel voor paramedische medewerkers als voor de geneesheren en tandheelkundigen te beperken

2. Uitkeringen

- Wijziging van het begrip arbeidsongeschiktheid, teneinde te voorkomen dat gerechtigden wier vermogen tot verdienen reeds ruimschoots verminderd was bij de aanvang van hun tewerkstelling en wier arbeidsonderbreking niet het gevolg is van het verslechteren van hun gezondheidstoestand, overeenkomstig een letterlijke interpretatie van artikel 56, als arbeidsongeschikt dienen erkend te worden ;
- beperking van de uitkeringen voor werklozen die tijdens een werkloosheidsperiode ziek worden tot wat zij als werkloosheidsuitkering konden genieten (uitaevoerd bij K.B. van 23 maart 1982) .

- vermindering van de begrafenisuitkeringen met 20 pct ; stopzetten van het indereren van deze uitkeringen (uitgevoerd bij K.B. van 23 maart 1982) ;
- verhogen van het jaarlijks toegelaten inkomen voor de gezinsleden opdat het gezinshoofd als "werknemer met personen ten laste" zou erkend worden ; afbouw van de verworven rechten op dit vlak (uitgevoerd bij K.B. van 29 maart 1982 en 9 november 1982)

3. Financiering

Artikel 121 werd op verschillende punten gewijzigd :

- de inhouding van 1,8 pct. zal voortaan verschuldigd zijn op elk aanvullend voordeel van een pensioen .
- de instelling die het pensioen of voormeld voordeel verschuldigd is, maakt de opbrengst van de inhouding aan het R.I.Z.I.V. over, overeenkomstig de vroegere voorziene modaliteiten; gebeurt deze overmaking niet binnen de vooropgestelde termijn, dan moet de instelling het R.I.Z.I.V. een opslag en een verwijl interest betalen (uitgevoerd bij K.B. van 15 oktober 1982);
- de aanvullende bijdrage of premie van de burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen is vastgesteld op 10 pct. van bedoelde bijdrage of premie. Voor sommige categorieën motorrijtuigen, gebruikt voor het vervoer van personen of goederen, werd het percentage op 5 pct. teruggebracht (uitgevoerd bij K.B. van 29 maart 1982 en 9 november 1982).

4. Verscherping van de controle

- een evaluatiecommissie wordt bij de dienst voor uitkeringen van het R.I.Z.I.V. opgericht. Deze commissie zal onderzoeken instellen en op basis van computerprofielen advies uitbrengen over deze verzekeringssector.
- de opdrachten van de medische controledienst zijn uitgebreid (wijzigingen aan artikelen 80, 81, 82, 88, 102, 107).

x
x x

Koninklijk besluit nr.176 bevat, behoudens enige formele wijzigingen in de uitkeringsverzekering, voornamelijk wijzigingen op het vlak van de financiering :

- de lijst van verzekeringsinkomsten wordt aangevuld met het resultaat van de renteopbrengst van iedere belegging van financiële middelen van de ziekteverzekering die ter beschikking worden gesteld van de verzekeringsinstellingen ;
- onder de door de Koning te bepalen voorwaarden kan een gedeelte van de interesten van geoorloofde beleggingen aan de verzekeringsinstellingen worden toegewezen. Enkel kortstondige beleggingen of zichtrekening kunnen als geoorloofd worden beschouwd. Er worden sancties voorzien ten laste van de verzekeringsinstellingen die de financiële middelen van de ziekteverzekering op ongeoorloofde wijze beleggen ;
- teneinde de recuperatie te stimuleren van sommen die door de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden voorgeschoten, wanneer de prestaties gedekt worden door een andere regeling, kan onder de door de Koning te bepalen voorwaarden een deel van de teruggevorderde bedragen aan de verzekeringsinstellingen worden toegewezen ;
- het R.I.Z.I.V. wordt ontheven van de verplichting om de voorlopige twaalfden vóór het eind van de maand volstort te hebben, wanneer de laatste dag van de maand een zaterdag, zondag of feestdag is.

x
x x

Het Koninklijk besluit nr. 155 tenslotte, beperkt het groeipcentage van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen voor 1983 tot 7,5 pct van het voor 1982 toegekende bedrag.

x
x x

3. ZIEKENHUIZEN

A. Opsomming van K.B.

- Koninklijk besluit nr. 58 van 22 juli 1982 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (B.S. 27.7.1982)

- Koninklijk besluit nr. 132 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. (K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

- Koninklijk besluit nr. 60 tot wijziging van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen (B.S. van 27 juli 1982) (K.B. 22.7.1982)

- Koninklijk besluit nr. 59 tot wijziging van artikel 5 van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging (B.S. van 27 juli 1982) (K.B. 22.7.1982)

- Koninklijk besluit nr. 162 tot wijziging van artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen. (K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

De ziekenhuisinfrastructuur heeft in de laatste tien jaar een uitzonderlijke uitbreiding gekend. Deze evolutie weegt niet alleen zwaar door op de uitgaven van de ziekteverzekering maar heeft voornamelijk de ontwikkeling van de gezondheidsinfrastructuur scheefgetrokken.

Deze toestand heeft er de regering toe gebracht om snel in te grijpen door vooreerst een einde te maken aan de uitbreiding van de ziekenhuissector. Het voeren van een actief en globaal gezondheidsbeleid heeft zich vervolgens vertaald in een aantal maatregelen die een heroriëntering van de intramurale verzorgingsinfrastructuur beogen ten einde te kunnen beantwoorden aan de huidige en toekomstige gezondheidsbehoeften van de bevolking. De vermindering van het aantal ziekenhuisbedden moet aldus kunnen leiden tot de oprichting van een dubbel aantal bedden in rust- en verzorgingstehuizen.

Ten slotte werden een aantal maatregelen getroffen om het tekort van de openbare ziekenhuizen geleidelijk te verminderen en derhalve de financiële toestand van de gemeenten, en onrechtstreeks van het gemeentefonds, gezond te kunnen maken. Deze maatregelen waren tevens noodzakelijk in het perspectief van de invoering van een nieuw financieringssysteem dat stoelt op een grotere autonomie en verantwoordelijkheid

*
* *

UITKERING ZIV-TEGEMOETKOMING

De Koninklijke besluiten nrs. 58 en 132 brengen op het vlak van de ziekteverzekering de nodige wijzigingen aan ingevolge de nieuwe oriëntatie van het ziekenhuisbeleid. In samenhang met de koninklijke besluiten nrs. 59 en 60 beogen deze besluiten besparingen teweeg te brengen in de ziekenhuissector, door het creëren van alternatieve voorzieningen die moeten toelaten het verblijf in het ziekenhuis in te korten of te voorkomen.

In uitvoering van het koninklijk besluit nr. 58 kunnen de patiënten die voldoen aan de voorwaarden die in het koninklijk besluit van 2 december 1982 worden opgesomd, genieten van een dagelijkse forfaitaire tegemoetkoming van 632 F (het zogenaamd maxi-forfait).

Teneinde te voorkomen dat er binnen dezelfde instelling twee vergoedingsstelsels zouden bestaan (enerzijds een forfaitaire tegemoetkoming voor de erkende bedden, anderzijds een tegemoetkoming per prestatie voor de niet erkende bedden) voert het koninklijk besluit nr. 132 een mini-forfait in voor de verschillende zorgen die binnen een rust- en verzorgingsinstelling worden verleend aan patiënten die niet in een rust- en verzorgingshuis zijn opgenomen, of die niet voldoen aan de voorwaarden om te genieten van het maxi-forfait.

BEHEERSING VAN HET AANTAL ZIEKENHUISBEDDEN.

Koninklijk besluit nr. 60 tot wijziging van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen (B.S. van 27 juli 1982).

1. De beheersing van het aantal ziekenhuisbedden vormt een essentieel onderdeel van het beleid van de Regering om een beter financieel evenwicht van de Z.I.V. te bereiken.

Een ingrijpend optreden was noodzakelijk wanneer men vaststelt dat er, voor wat de algemene ziekenhuizen betreft, 11.600 bedden voor gans het land in overtal zijn in vergelijking met het aantal geprogrammeerde bedden; bovendien zijn er nog ± 6.500 bedden in opbouw; tevens werden nog principiële akkoorden verleend voor ± 2.500 bedden waarvoor evenwel de werken nog niet werden aangevat.

2. Om deze toestand te keren werd in het K.B. nr. 60 het beginsel voorzien dat het op 1 juli 1982 bestaande aantal bedden niet mag worden verhoogd. In opbouw zijnde bedden mogen hierdoor niet meer in gebruik worden genomen, tenzij ze in vervanging komen van bestaande bedden. Tevens mogen nieuwe bedden niet meer worden gebouwd tenzij ze eveneens in vervanging komen van bestaande bedden of tenzij het aantal bedden wordt verminderd. Aan de inrichtende macht van het ziekenhuis wordt gevraagd het bewijs te leveren dat de nieuwe bedden ter vervanging van bestaande bedden komen of met een vermindering van bestaande bedden gepaard gaan. Dit bewijs geldt als voorwaarde opdat voor de betrokken nieuwe bedden het financieringsmechanisme inzake de verpleegdagprijs in werking zou kunnen treden.

Het K.B. nr. 60 voorziet tevens in de mogelijkheid om voor de kosten die gepaard gaan met de sluiting of de niet-ingebruikname van bedden een schadeloosstelling toe te kennen.

3. Ten einde de beheersing van het aantal ziekenhuisbedden te kunnen verwezenlijken diende eveneens de bestaande adviesstructuur te worden aangepast. Hierbij werd rekening gehouden met de staatshervorming van 1980. Met name werden de Nationale Commissie van Ziekenhuisprogrammatie en de Ziekenhuisraad vervangen door de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen. Het samenvoegen van de bestaande adviesorganen biedt ongetwijfeld de mogelijkheid om de adviezen beter te coördineren, wat noodzakelijk is vanuit het oogpunt van de samenhang in het ziekenhuisbeleid. De nieuwe Raad bevat drie afdelingen, die respectievelijk bevoegd zijn voor de erkenning, de programmatie en de financiering van ziekenhuizen. Tevens werd voorzien in de oprichting van twee bijzondere werkgroepen met betrekking tot enerzijds de problematiek van de universitaire ziekenhuizen en anderzijds de problemen rond de werking van de zgn. bicommunautaire instellingen te Brussel. In verband met het nieuwe adviesorgaan werden inmiddels drie uitvoeringsbesluiten getroffen, die de samenstelling, de werking en de benoeming van de leden regelen.

HERORIENTERING VAN DE INTRAMURALE VERZORGINGSSTRUKTUUR

Koninklijk besluit nr.59 tot wijziging van artikel 5 van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging (B.S. van 27 juli 1982).

Omwille van de noodzaak de gezondheidsstructuur aan te passen aan behoeften van onze verouderende bevolking is het onontbeerlijk gebleken de intramurale verzorgingsstructuur te heroriënteren. Hierbij weze er aan herinnerd dat de bevolkingsgroep van diegenen die ouder zijn dan 85 jaar in 1990 ongeveer 50.000 personen meer zal tellen dan in 1970.

Het K.B. nr. 59 heeft deze wil tot heroriëntering geconcretiseerd door de erkenning van rust- en verzorgingstehuisbedden afhankelijk te maken van de sluiting of de niet- ingebruikname van ziekenhuisbedden.

Deze vermindering geeft bovendien de

mogelijkheid om tweemaal zoveel verzorgingsbedden op te richten overeenkomstig het koninklijk besluit tot vaststelling van de regeling voor de gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden. Dit besluit voorziet tevens dat een ziekenhuisbed dat niet ingebruik mag worden genomen ingevolge de tijdelijke blokkeringsmaatregel (K.B. nr.60), omgeschakeld kan worden naar één verzorgingsbed. Het naleven van deze regelen is de voorwaarde om erkend en gefinancierd te worden als rust- en verzorgingstehuis. De uitbouw van deze tehuizen is dus zeer nauw verbonden met de sluiting of de niet- ingebruikname van ziekenhuisbedden.

Dergelijke beslissingen worden gestimuleerd door de maatregelen die zullen getroffen worden om de kosten die met de sluiting of de niet-ingebruikname gepaard gaan, schadeloos te stellen.

Om de uitbouw van de rust- en verzorgingstehuizen mogelijk te maken werden besluiten genomen met betrekking tot de programmatie en de erkenning ervan.

UITSCHAKELEN VAN HET TEKORT VAN DE OPENBARE ZIEKENHUIZEN

- Koninklijk besluit nr. 162 tot wijziging van artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen.

1. Het probleem van het tekort van de openbare ziekenhuizen neemt een steeds grotere dimensie aan. De weerslag van dit tekort op de begroting van de gemeenten is aanzienlijk. Vandaar dan ook dat, ter beheersing van de openbare uitgaven van de lokale gemeenschappen, de tekorten van de openbare ziekenhuizen geleidelijk aan dienen weggewerkt te worden. Om deze doelstelling te kunnen verwezenlijken werd in dit K.B. voorzien dat de Koning aan de openbare ziekenhuizen die een tekort in hun beheersrekeningen vertonen de verplichting kan opleggen om Hem een saneringsplan tergoedkeuring voor te leggen. Dit plan moet met name toelate het tekort jaarlijks te verminderen, derwijze dat het tegen het einde van het dienstjaar 1985 tot de helft is herleid ten aanzien van het gemiddelde tekort van de dienstjaren 1979, 1980 en 1981 en uiterlijk tegen 31 december 1988 volledig is uitgeschakeld.

Indien het plan niet tijdig wordt ingediend of indien het ontoereikend is kunnen één of meerdere commissarissen worden aangeduid om een plan ten behoeve van de beheersorganen uit te werken. Indien dit plan niet wordt aanvaard kan de Koning zelf een saneringsplan opleggen. Om de tekorten te kunnen wegwerken kunnen de beheersorganen in het kader van het plan op de personeelsleden van de inrichting de arbeidsvoorwaarden, de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het personeel der ministeries toepassen. Tevens kunnen zij de financiële voorwaarden wijzigen die voorzien zijn in overeenkomsten aangegaan met personen wier activiteit in het ziekenhuis niet via de verpleegdagprijs wordt gefinancierd.

2. Het voormelde K.B. moet worden gezien in een geheel van maatregelen die hetzelfde doel nastreven. In het Staatsblad van 20 december 1982 verscheen met name reeds een koninklijk besluit dat de lasten opsomt die voortaan niet meer in aanmerking zullen worden genomen voor de berekening van het tekort dat aan de gemeenten ten laste wordt gelegd. De gemeenten zullen aldus vanaf het dienstjaar 1983 ten dele van de bijdrage in dit tekort ontlast worden. Terzake werd op 30 december 1982 aan de betrokken ziekenhuizen een omzendbrief toegezonden. Tenslotte werd bij het Parlement een wetsontwerp (Kamer van Volksvertegenwoordigers doc. 486 - n° 1, zitting 1982-1983, n° 1) ingediend waarbij o.m. een nieuwe regeling wordt voorzien voor de wijze waarop het tekort van de openbare ziekenhuizen aan de gemeenten wordt ten laste gelegd. Hierbij ligt namelijk de bedoeling voor enkel nog deze gemeenten te weerhouden die tot de natuurlijke attractiesfeer van het ziekenhuis behoren.

4 . ARBEIDSONGEVALLEN

A. Opsomming van K.B.

- Koninklijk besluit nr 39 van 31 maart 1982 tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 (B.S. 3.4.82)

- Koninklijk besluit nr 42 van 2 april 1982 betreffende de bestemming van de rentekapitalen van bepaalde in likwidatie gestelde gemeenschappelijke kassen inzake arbeidsongevallen (B.S. 7.4.1982.)

- Koninklijk besluit nr 120 van 23 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 42 van 2 april 1982 betreffende de bestemming van de rentekapitalen van bepaalde in likwidatie gestelde gemeenschappelijke kassen inzake arbeidsongevallen (B.S. 29.12.82).

- Koninklijk besluit nr 85 van 31 juli 1982 tot storting van een bedrag van 400 miljoen frank door de verzekeringsondernemingen aan het Fonds voor arbeidsongevallen (B.S. 7.8.82).

- Koninklijk besluit nr 128 tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

Deze besluiten betreffen een aantal maatregelen in de arbeidsongevallenwetgeving teneinde tegemoet te komen aan de algemene filosofie van de arbeidsongevallenwetgeving van 1971, die wil dat de winsten van deze sector, die het gevolg zijn van het beheer der rentekapitalen, ten goede moeten komen aan de sector (cfr. verslag van de Senaatscommissie, Doc. 215, van 14 januari 1971, zitting 1970-1971, p. 160).

Deze maatregelen zullen vanaf 1982, een vermindering mogelijk maken van de werkgeversbijdrage aan het Fonds voor Arbeidsongevallen met 0,10 pct en een overeenstemmende verhoging van de werkgeversbijdrage voor de ziekteverzekering (sector uitkeringen) (cfr. K.B. nr 21).

Deze maatregelen betreffen meer bepaald :

1. De jaarlijkse automatische overdracht aan het Fonds van (een deel van) de winst der verzekeringsmaatschappijen en -kassen als gevolg van het beheer der rentekapitalen.

In de geest der arbeidsongevallenwetgeving van 1971, dienen de financiële opbrengsten die het gevolg zijn van het beheer van de rentekapitalen, binnen de sector te blijven.

Daarom werd de jaarlijkse bijdrage van 1 pct op de gevestigde rentekapitalen verhoogd met een bijkomende bijdrage van 2 pct of 3 pct voor reserves gevestigd door de niet voor rentedienst gemachtigde verzekeraars.

De bijkomende bijdrage zal evenwel bepaald worden in functie van objectieve parameters, zoals de rentestand, en kan jaarlijks herzien worden na advies van het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

2. De verplichte kapitaalvestiging door de in likvidatie gestelde gemeenschappelijke kassen voor de steenkolenrijverheid (K.B. nr 42 en K.B. nr 120)

Het betreft de gemeenschappelijke kassen van Charleroi, Bergen en Luik, die nog over definitieve wiskundige reserves beschikken van 1.306.000.000 F.

Gezien het feit dat genoemde financiële middelen in belangrijke mate langs staatssubsidies tot stand gekomen zijn en de vrees niet denkbeeldig was dat de winsten van deze kapitalen (of gedeelten van de kapitalen) niet ten goede kwamen aan de sector, was het wenselijk zelf dringend maatregelen te nemen teneinde deze gelden hun normale en sociale bestemming te geven.

De wiskundige reserves van deze kassen worden dan ook overgemaakt aan het Fonds voor Arbeidsongevallen.

3. De verplichte toekomstige kapitaalsvestiging voor de invaliditeiten van minder dan 10 pct. (K.B. nr 39).

Hierbij wordt het kapitaal niet meer betaald aan de getroffene, maar gevestigd bij het Fonds, hetwelk in renten uitbetaald wordt. Deze renten zullen worden geïndexeerd.

Deze maatregel heeft betrekking op een groot aantal rentegenieters met een geringe invaliditeit, aan wie belangrijke kapitalen worden uitgekeerd en die in de regel geen of een beperkt loonverlies geleden hebben.

4. Het bijdrageplichtigmaken voor de S.Z. van de bijslagen betaald door het Fonds (K.B. nr 39).

Op de diverse bijslagen betaald door het Fonds voor Arbeidsongevallen werd geen persoonlijke bijdrage voor de sociale zekerheid afgehouden, wat wel het geval is in de beroepsziektenregeling. Deze maatregel brengt dus de noodzakelijke eenvormigheid tussen beide regelingen.

5. Plafonnering van het percentage ingeval van verschillende arbeidsongevallen

Bij opeenvolgende arbeidsongevallen mag het totaal percentage blijvende arbeidsongeschiktheid 100 pct niet overschrijden, de vergoeding voor hulp van een ander persoon buiten beschouwing gelaten.

6. Schorsing van vergoeding voor hulp van een ander persoon tijdens de opname in een ziekenhuis, bejaardentehuis of verzorgingstehuis (K.B. nr 39)

Hier werd een gelijkschakeling met de regeling van tegemoetkomingen aan mindervaliden voorzien, waar de tegemoetkoming voor hulp van derde niet wordt uitbetaald gedurende de periode tijdens dewelke de rechthebbende in een verplegingsinstelling of in een rusthuis voor bejaarden verblijft.

7. Aanpassing aan de deeltijdse arbeid van de vergoeding voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid (K.B. nr 39)

Voorzien werd dat ingeval de getroffene op het ogenblik van het ongeval deeltijdse arbeid verricht, het basisloon bepaald wordt rekening houdend met het loon dat ingevolge de deeltijdse arbeid verschuldigd is, voor wat de vergoeding van de tijdelijke arbeidsongeschiktheid betreft.

8. Invoering van nieuwe sancties (K.B. nr 39)

Hierbij werd de invoering in de wetgeving beoogd van een reeks sancties die op de verzekeringsondernemingen en instellingen met rentedienst, alsook op de werkgever zijn aangestelden en lasthebbers kunnen worden toegepast.

9. Aanpassing van het begrip basisloon (K.B. nr 39 en K.B. nr 128)

De bepaling van het basisloon is moeilijk te formuleren en wat hieronder dient te worden verstaan heft steeds aanleiding gegeven tot allerhande betwistingen tussen de betrokken partijen en rechtbanken, temeer dat de interpretatie steeds wijzigde.

In de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 heeft men door de verwijzing naar artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, getracht een bepaling van het loon te geven om alzo een meer uniforme-, door iedereen aanvaarde- en toegepaste regeling te bekomen ; hierbij werd ook de mogelijkheid voorzien om bij koninklijk besluit aanpassingen te verrichten.

Deze verwijzing op zichzelf heeft geen voldoening gegeven en de betwistingen blijven voortduren daar de doelstellingen van beide wetten verschillend zijn ; immers, de wet van 12 april 1965 beschermt als loon, alle door de werkgever aan de werknemer verschuldigde sommen, terwijl de arbeidsongevallenwet in feite het slachtoffer vergoedt voor het verlies aan normaal beroepsinkomen.

De Nationale Arbeidsraad heeft (unaniem) een volledig nieuwe tekst voorgesteld waarin de elementen welke als loon dienen te worden beschouwd nauwkeuriger worden omschreven maar tevens uitgebreid op een bredere basis. Ook worden verschillende betalingen uitdrukkelijk uitgesloten omdat ze niet als loon beschouwd worden of terugbetalingen zijn van gedane onkosten, bijvoorbeeld de terugbetalingen voor verplaatsingskosten, de werkkledij en het arbeidsgereedschap enz.

10. Afsluiten van een lening met de gemachtigde verzekeringsmaatschappijen en -kassen.

Er werd een lening voorzien van 2 miljard vanwege de arbeidsongevallenverzekeraars aan het R.I.Z.I.V., aan een interest van 5 pct en terugbetaalbaar over 10 jaar.

11. Overdracht van 400 miljoen door de verzekeringsondernemingen aan het Fonds voor Arbeidsongevallen (K.B. nr 85)

Bij deze maatregel werd de opbrengst naar de loonmatiging van de verzekeringssector overgemaakt aan het Fonds voor Arbeidsongevallen. Deze overdracht laat toe, naast de bijdrageverschuiving met 0,10 pct naar de ZIV (opbrengst + 1,1 miljard) bijkomend 400 miljoen naar de ZIV over te hevelen, zodat in het geheel een transfert van 1,5 miljard wordt bereikt zoals voorzien bij het begrotingsplan van de Regering.

12. Cumulatiebeperking tussen een pensioen en een arbeidsongevallenrente (K.B. nr 128 en K.B. tot wijziging van artikel 42bis van de arbeidsongevallenwet).

Hierbij worden de arbeidsongevallenrenten in de toekomst verminderd tot de forfaitaire minimabedragen ingeval van cumulatie met een pensioen.

Voor de lopende cumulaties worden de arbeidsongevallenrenten die de voorziene minima overstrijgen, niet meer geïndexeerd.

5. BEROEPSZIEKTEN

A. Opsomming van K.B.

-- Koninklijk besluit nr 24 van 23 maart 1982 tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970 (B.S. 25.3.82).

- Koninklijk besluit nr 133 tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.3.1983)

- Koninklijk besluit nr 134 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten gecoördineerd op 3 juni 1970.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

In de beroepsziektenregeling werden een aantal maatregelen genomen teneinde

- het financieel evenwicht van deze sector te herstellen ;
- de gelijkvormigheid met de arbeidsongevallenwetgeving te respecteren
- de bemerkingen van het Rekenhof in de wetgeving in te werken.

Het betreft meer bepaald volgende maatregelen :

1) Herziening van ambtswege van de schadeloosstellingsdossiers.

Voor sommige ernstige en blijvende aandoeningen worden de herzieningstermijnen verlengd.

2) Driemaandelijkse uitbetaling aan de slachtoffers van een beroepsziekte wier maandelijks bedrag van vergoeding kleiner is dan 2.000 fr. (koninklijk besluit van 30 maart 1982).

3) Maatregelen die dienen genomen te worden om de gelijkvormigheid met de arbeidsongevallenwetgeving te respecteren :

- a) plafonnering van het percentage ingeval van verschillende beroepsziekten, de vergoeding voor hulp aan derde buiten beschouwing gelaten (K.B. nr 24)
- b) schorsing van vergoeding voor hulp aan een derde persoon tijdens opname in een ziekenhuis en dgl. (K.B. nr 24).
- c) Aanpassing aan de deeltijdse arbeid van de vergoeding voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid.
- d) Schadeloosstelling bij tijdelijke ongeschiktheid (K.B. nr 133). Zoals bij arbeidsongevallen wordt nu bij beroepsziekten bepaald dat bij tijdelijke ongeschiktheid de getroffene een vergoeding heeft die functie is van zijn reëel loonverlies en die bij wedertewerkstelling aldus het verschil vertegenwoordigt tussen het verloren loon en het loon dat hij ingevolge zijn wedertewerkstelling ontvangt.

4) Problemen die door het Rekenhof werden opgeworpen (K.B. nr 133).

- Verwijdering van personen die door een beroepsziekte bedreigd worden. Hier wordt de retroactiviteit van de schadeloosstelling beperkt tot 1 jaar.
- Verwijdering van de zwangere arbeidsters.
Hier wordt de schadeloosstelling niet meer toegekend vanaf 6 weken voor de vermoedelijke datum van bevalling.
- Tenlasteneming door het Fonds voor beroepsziekten van de gezondheidszorgen.
Hier wordt voorzien dat vanaf 1 juli 1983 het Fonds nog enkel het remgeld en de niet vergoebare prestaties ten laste neemt, terwijl de ziekteverzekering de gezondheidszorgen van de beroepszieken tot beloop van het ZIV-tarif ten laste zou nemen.

Deze maatregel gaat gepaard met een verschuiving van de werkgeversbijdragen tussen het Fonds voor Beroepsziekten en de ZIV-gezondheidszorgen van 0,05 pct (K.B. nr 134).

5) Beperking van de retro-activiteit van schadeloosstelling bij de inschrijving van een ziekte als erkende beroepsziekte (K.B. nr 133).

6) Rationalisering van de medisch-technische centra van het Fonds voor Beroepsziekten (K.B. nr 133)

Hier werd voorzien dat de medisch-technische centra zullen losgekoppeld worden van het Fonds zo er vóór 1 januari 1986 geen grondige sanering wordt doorgevoerd.

7) Cumulatiebeperking tussen een pensioen en een beroepsziekterente (K.B. nr 133)

Parallel met de arbeidsongevallenwetgeving wordt een cumulatiebeperking ingevoerd tussen een pensioen en een beroepsziekterente, waarbij deze laatste wordt vermindert tot de forfaitaire minima of niet wordt geïndexeerd zo het gaat om een lopende cumulatie.

6. KINDERBIJSLAGEN

A. Opsomming van K.B.

- Koninklijk besluit nr. 35 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector met een forfaitair maandelijks bedrag per gezin (B.S. 1 april 1982).(K.B. 30.3.1982)
- Koninklijk besluit nr. 54 van 15 juli 1982 tot wijziging van artikel 60 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. (B.S. 20.7.1982)
- Koninklijk besluit nr. 84 van 31 juli 1982 tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 35 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sektor met een forfaitair maandelijks bedrag (B.S. 7.8.82).
- Koninklijk besluit nr. 119 van 23 december 1982 tot wijziging van art. 5 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag (B.S. 29.12.82).

- Koninklijk besluit nr. 122 tot wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr. 130 houdende vermindering van de kinderbijslag voor de werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr. 131 houdende herverdeling van de kinderbijslag in de kinderbijslagregeling voor werknemers.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

In de kinderbijslagsector die, zoals aangestipt in de inleiding, voor het eerst in 1982, een deficit kent, werden belangrijke besparingsmaatregelen doorgevoerd.

Vooreerst werd voor 1982 bij K.B. nr. 35, aangevuld door K.B. nr. 84, een forfaitaire aftrek van 500 fr. per maand per gezin ingevoerd, en dit vanaf april 1982.

Bij deze maatregel dienen een aantal bedenkingen aan toegevoegd :

- a) Er werd bewust geopteerd voor een forfaitaire aftrek per gezin, ongeacht het aantal kinderen. Dit wil dus zeggen dat ieder gezin, wat ook het aantal kinderen weze, dezelfde bijdrage levert.
- b) Deze maatregel is niet van toepassing voor gezinnen waarvan het gezinshoofd werkloos, ziek, invalide of gepensioneerd is. Het is dus enkel van toepassing op gezinnen van actieve werknemers en dus in feite een bijdrage.
Het is evenmin van toepassing op gezinnen met gehandicapte kinderen of wezen.

c) De gezinnen zonder kinderen en de alleenstaanden zullen dezelfde inspanning leveren onder de vorm van een bijkomende forfaitaire bijdrage aan de sociale zekerheid (cfr. K.B. nr. 36).

d) Om deze forfaitaire inlevering fiscaal naar draagkracht te corrigeren werden de fiscale aftrekken voor kinderen ten lasten verhoogd, waarbij de minimum aftrekken toch sterker werden verhoogd dan de maxima.

Deze forfaitaire aftrek van 500 fr. werd voor 1983 verlengd bij K.B. nr. 130. Deze maatregel blijft tijdelijk d.w.z. beperkt tot 1983 en zal vanaf 1984 in het kader van de hervorming van de Sociale Zekerheid wegvallen.

Een tweede bezuinigingsmaatregel in de kinderbijslagsector betreft de afschaffing van de 13e en 14e maand kinderbijslag voor het kind van eerste rang (K.B. nr. 131). Zoals de forfaitaire aftrek van 500 fr., is ook deze maatregel neutraal t.a.v. het aantal kinderen. De 13de en 14de maand blijven dus behouden voor het tweede kind en voor de volgende kinderen.

Ook wanneer de rechthebbende werkloos of gepensioneerd of minder-valide is, of wanneer het eerste kind minder-valide of wees is, blijft de 13e en 14e maand behouden.

Belangrijk is dat voortaan de bedragen verschuldigd voor deze twee maanden geïncorporeerd worden in basisbedragen, d.w.z. verdeeld worden over de twaalf maanden van het jaar.

De basisbedragen en de leeftijdsbijslagen zijn dus vanaf 1 januari 1983, dientengevolge verhoogd.

Een gelijkaardige maatregel is van toepassing in de kinderbijslagsector van de zelfstandigen.

Een derde ingreep in de kinderbijslagregeling strekt er toe de reglementering op de kinderbijslag te wijzigen zodat op die manier een einde kan worden gemaakt aan sommige gevallen van abnormaal gebruik van de bestaande wetgeving (K.B. nr. 122)

De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende :

- 1° Er zal bij de toekenning van de kinderbijslag voortaan rekening worden gehouden met de rang die het kind heeft t.o.v. de andere kinderen die door dezelfde bijslagtrekkende worden opgevoed in hetzelfde gezin.
Aldus wordt rekening gehouden met de reële gezinslast van de bijslagtrekkende.
Uitzondering hierop vormen de weeskinderen en de door de rechter geplaatste kinderen.
- 2° Een andere belangrijke wijziging betreft artikel 51 van de samengeordende wetten waarin wordt bepaald welke banden er moeten bestaan tussen de recht-hebbende en het rechtgevend kind om kinderbijslag te kunnen toekennen.
Zo wordt de toekenning van de kinderbijslag op grond van een louter economische band afgeschaft.
Aan de Minister van Sociale Zaken wordt de macht verleend om in behartens-waardige gevallen van de nieuwe bepalingen af te wijken.
- 3° De kinderbijslag zal vanaf 1984 niet meer verschuldigd zijn ten voordele van broers en zusters, wanneer er in de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen een recht bestaat.
- 4° Het principe van toekenning van kinderbijslag aan minder-valide gerechtigden ouder dan 25 jaar wordt behouden.
De voorschriften m.b.t. de toekenning van kinderbijslag aan minder-valide wezen en aan de kinderen van invalide werknemers worden gewijzigd. Voortaan zullen die gerechtigden het bedrag ontvangen dat voor de kinderen van invalide werknemers is vastgesteld alsmede de leeftijdsbijslagen die niet geïndexeerd worden totdat de gewone bedragen die aan het indexcijfer gekoppeld blijven, groter zijn dan de bedragen die zij ontvangen.
- 5° Als meer dan één persoon het recht op kinderbijslag zou kunnen openen voor een kind dat hij opvoedt, dan zal voortaan de moeder - na de vader - aanspraak op de kinderbijslag kunnen maken voor de stiefmoeder of stiefvader dat kunnen.

Het koninklijk besluit nr. 54 van 15 juli 1982 voorziet, met ingang van 1 augustus 1982 een vermindering van het bedrag van de kinderbijslag voor het Belgisch stelsel met het bedrag van de uitkeringen van dezelfde aard waarop het kind aanspraak kan maken bij toepassing van andere buitenlandse wets- of reglements-bepalingen. (bv. E.E.G., N.A.V.O., Eurocontrol, U.N.O. enz.)

Een laatste besluit tenslotte strekt ertoe de gewaarborgde gezinsbijslag door de Rijksdienst voor kinderbijslag van de werknemers te laten dragen.

Door dit besluit zal de Staat dus van 1982 af, niet langer meer de gewaarborgde gezinsbijslag, betaald door de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers, ten laste nemen maar zal de R.K.W. dat zelf doen (K.B. nr. 119).

II. STAATSSCRETARIS VOOR PENSIOENEN

A. Opsomming van K.B.

- Koninklijk besluit nr. 30 van 30 maart 1982 tot wijziging van de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector (B.S. 1.4.82).
- Koninklijk besluit nr. 31 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke wijziging in de regeling inzake de koppeling van bepaalde pensioenen aan het indexcijfer van de consumtieprijzen van het Rijk (B.S. 1.4.82).
- Koninklijk besluit nr. 32 van 30 maart 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers (B.S. 1.4.82).
- Koninklijk besluit nr. 33 van 30 maart 1982 betreffende een inhouding op invaliditeitsuitkeringen en brugpensioenen (B.S. 1.4.82).
- Koninklijk besluit nr. 34 van 30 maart 1982 houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen (B.S. 1.4.82).
- Koninklijk besluit nr. 51 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen.
- Koninklijk besluit nr. 52 van 2 juli 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 33 van 30 maart 1982 betreffende een inhouding op invaliditeitsuitkeringen en brugpensioenen. (B.S. 9.7.1982)

- Koninklijk besluit nr. 95 van 28 september 1982
betreffende het brugrustpensioen voor werknemers.
(B.S. 29.9.1982)
- Koninklijk besluit nr. 126 tot wijziging van het koninklijk
besluit nr. 30 van 30 maart 1982 tot wijziging van de wet-
geving betreffende de pensioenen van de overheidssector.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)
- Koninklijk besluit nr. 139 tot wijziging van het koninklijk
besluit nr. 31 van 30 maart 1982 houdende tijdelijke wijziging
in de regeling inzake de koppeling van bepaalde pensioenen
aan het indexcijfer van de consumtieprijzen van het Rijk.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

B. Toelichting

Maatregelen in de pensioenregeling voor werknemers

1. Besparingen (K.B. nr. 32)

- Vervanging van de aanpassingsuitkering door een overlevingspensioen gedurende 1 jaar.
Eenzelfde maatregel wordt voorzien in het stelsel der zelfstandigen bij K.B. nr. 34.
- Beperking van de cumulatie van het vakantiegeld met het aanvullende vakantiegeld.

2. Invoering van een bijdrage voor invaliden en bruggepensioneerden (K.B. nr. 33 en K.B. nr. 52).

Vanaf 1 april 1982 werd een bijdrage aan de pensioensector ingesteld van 3,5 % voor invaliden en bruggepensioneerden waarvan het bedrag van de invaliditeitsvergoeding of van het brugpensioen hoger is dan de grens toegepast op de bijdrage van de gepensioneerde aan de verzekering voor gezondheidszorgen.

3. Uitvoering van het brugrustpensioen.

Ter vervanging van het wettelijk brugpensioen wordt vanaf 1 januari 1983 de mogelijkheid voorzien van een onverminderd vervroegd pensioen vanaf 60 jaar voor de werknemer wiens werkgever er zich toe verbindt hem door een werkzoekende te vervangen.

Diegene die een brugrustpensioen geniet wordt beschouwd als een gepensioneerde, en niet als een werkloze, zoals dat het geval was met de wettelijke bruggepensioneerde.

De lopende wettelijke brugpensioenen blijven bestaan, doch er worden geen nieuwe meer toegekend.

Maatregelen in de pensioenregeling van de openbare sector

1. Harmonisering met de werknemersregeling van de cumulatieregelen van een rust- en een overlevingspensioen, van meerdere overlevingspensioenen, van een pensioen met een beroepsactiviteit en in geval van hertrouwing (K.B. nr. 30).

2. Transfert van 14 miljard uit de Kas voor Weduwen en Wezen tot betaling van het rustpensioen (K.B. nr. 30). (KB 54)
Vernoging van de afhouding van 6,5 tot 7 % op de wedden van het overheidspersoneel (Kas Weduwen en Wezen).
Bij K.B. nr. 126 wordt er nog het beschikbare saldo van 500 miljoen aan toegevoegd.

3. Blokkering in 1982 van de indexering van de pensioenen gedurende 2 maanden en vanaf 1 juni tot 31 december 1982, toepassing van de formule "centen i.p.v. procenten" (zelfde systeem als de lonen en wedden) (K.B. nr 31).

Het systeem van "centen i.p.v. procenten" wordt voor 1983, net zoals voor de lonen en wedden, aangehouden en dit voor de twee eerste indexaanpassingen (K.B. nr. 139).

Daarna volgt de aanpassing op basis van het gemiddelde van 4 maanden zoals dit het geval is voor de sociale uitkeringen.

III. STAATSSCRETARIS VOOR VOLKSGEZONDHEID

BEPERKINGEN INZAKE KLINISCHE BIOLOGIE

- Koninklijk besluit nr. 143 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de laboratoria moeten voldoen voor de tegemoetkoming van de ziekteverzekering voor verstrekkingen van klinische biologie.
(K.B. 30.12.1982 B.S. 12.1.1983)

Dit beleid heeft tot doel een einde te stellen aan de commercialisatie en aan bepaalde misbruiken inzake klinische biologie door strengere voorwaarden op te leggen aan de laboratoria in het raam van de tegemoetkoming van de ziekteverzekering. Als voornaamste maatregelen om de commercialisatie af te remmen dienen vermeld : de strenge bepaling aangaande de exploitant, het verbod om voordelen toe te kennen aan artsen en sancties voor het aanzetten tot overconsumptie, evenals het opleggen van een eenvormig boekhoudkundig plan, controle op de boekhouding en op het nakomen van de statutaire en wettelijke verplichtingen.

A. TABLEAU SYNOPTIQUE

MESURES PRISES EN APPLICATION DE LA LOI DU 2 FEVRIER 1982

TABLEAU SYNOPTIQUE

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux

au Roi

Article 1er. Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment par une diminution du prix de l'énergie et par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation, tout en assurant un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales et en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;

- d'organiser et de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements;

ARRÊTES ROYAUX NUMÉROTÉS PRIS
EN VERTU DE LA LOI ATTRIBUANT CERTAINS
POUVOIRS AU ROI

Arrêté royal n° 11 portant certaines modifications temporaires aux règles relatives à la liaison des salaires et rémunérations à l'indice des prix à la consommation du Royaume (M.B. du 20 février 1982).

Arrêté royal n° 18 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises (M.B. du 20.3.82).

Arrêté royal n° 19 portant affectation du produit de la modération dans le secteur du crédit (M.B. 20/03).

Arrêté royal n° 91 modifiant l'arrêté royal n° 19 du 18 mars 1982 portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit (M.B. 7.9.82).

Arrêté royal n° 92 portant réglementation des modalités de communication du rapport visé à l'article 3 de l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 portant réglementation dans les entreprises (M.B. 11.9.82).

Arrêté royal n° 149 modifiant le Code des impôts sur les revenus et l'arrêté royal n° 48 du 22 juin 1982 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement, de plus-values et d'amortissements (M.B. 19.1.1983).

Arrêté royal n° 180 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations (M.B. 18.1.1983).

Arrêté royal n° 185 organisant, pour les petites et moyennes entreprises, un régime spécifique d'utilisation de la modération salariale pour l'emploi. (M.B. 18.1.83).

Arrêté royal n° 187 relatif à la création de centres de coordination. (M.B. 13.1.83).

Arrêté royal n° 189 modifiant l'arrêté royal n° 19 du 18 mars 1982, portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit. (M.B. 19.1.1983).

2° de soumettre des tarifs de professions libérales à la formule d'indexation visée du 1° du présent article;

- de fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intérêts un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires de revenus indexés, tout en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;
- de bloquer temporairement les tantièmes au niveau des montants payés pour l'exercice comptable 1981 et de régler le cas des sociétés qui n'ont pas payé de tantièmes pour ledit exercice;
- de modifier temporairement les modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales des agents des services publics à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intérêts un effort équivalent à tous égards à celui demandé en application du 1° du présent article;

Arrêté royal n° 11 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 12 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (M.B. 27.2.82).

Arrêté royal n° 13 portant exécution de l'art. 1er, 2° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en ce qui concerne les praticiens de l'art. de guérir et les titulaires de professions paramédicales. (M.B. 27.02.82).

Arrêté royal n° 14 relatif au montant des tantièmes payables pour l'exercice comptable 1982 (M.B. 27.2.1982).

Arrêté royal n° 31 portant modification temporaire aux règles relatives à la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume. (M.B. 1.4.82).

Arrêté royal n° 139 modifiant l'arrêté royal n° 31 du 30 mars 1982 portant modifications temporaires aux règles relatives à la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume (M.B. 12.1.1983).

Arrêté royal n° 144 relatif aux montants des tantièmes payables pour les exercices comptables 1983 et 1984 (M.B. 13.1.1983).

(z) Arrêté royal n° 149 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 180 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 186 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (M.B. 18.1.1983).

(x) Arrêté royal n° 172 modifiant l'arrêté royal n° 13 portant exécution de l'article 1er, 2° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en ce qui concerne les praticiens de l'art de guérir et les titulaires de professions paramédicales (M.B. 12.1.83).

3° d'établir des règles visant le développement et la restructuration des secteurs considérés par l'article 6, § 1er, VI, 4°, 2e partie, 1° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles comme secteurs relevant de la politique nationale.

4° d'établir des règles permettant la réduction des charges d'intérêt par la voie de subventions;

5° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution;

Arrêté royal n° 20 concernant l'émission d'actions privilégiées sans droit de vote dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile (M.B. 25.3.82).
Arrêté royal n° 30 relatif à l'octroi de la garantie de l'Etat à certains crédits accordés à des entreprises appartenant aux secteurs relevant de la politique nationale (M.B. 9.7.82).

Arrêté royal n° 93 portant certaines règles spéciales concernant la dissolution et la liquidation de la Société nationale pour la Restructuration de l'industrie de la Confection et du Textile, de la Société nationale pour le Financement des Charbonnages et de la Société nationale de Participations et de Financement de la Sidérurgie, et concernant le statut de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux (M.B. 22.9.82).

Arrêté royal n° 112 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 23 mars 1982 concernant l'émission d'actions privilégiées sans droit de vote dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile (M.B. 22.12.1982).

Arrêté royal n° 25 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand (M.B. 26.3.82).

Arrêté royal n° 30 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public (M.B. 1.4.82).

Arrêté royal n° 31 portant modification temporaire aux règles relatives à la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume (M.B. du 1.4.82).

Arrêté royal n° 35 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant forfaitaire par famille (M.B. 1.4.82).

Arrêté royal n° 36 fixant pour les appointés et les salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des isolés et des familles sans enfant (M.B. 1.4.82).

Arrêté royal n° 43 autorisant un emprunt permettant aux communes de la Région bruxelloise de liquider les traitements de leur personnel et les subides à leur Centre public d'Aide sociale (M.B. 23.4.82) (Aide aux communes en difficulté).

Arrêté royal n° 45 fixant les dotations pour l'exercice 1982 du Fonds des communes et du Fonds des Provinces (M.B. 11.5.82).

Arrêté royal n° 46 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics (M.B. 15.6.82).

Arrêté royal n° 47 du 10 juin 1982 relatif à l'adaptation et à l'utilisation des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement (M.B. 15.6.82).

2 FEVRIER 1982

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux

au Roi

- Arrêté royal n° 49 relatif aux normes de création, de maintien et de dédoublement et au calcul du crédit d'heures de l'enseignement secondaire de type I, concernant la fusion d'établissements, ainsi que certains emplois du personnel des établissements d'enseignement secondaire de plein exercice de type I et type II (M.B. 9.7.82).
- Arrêté royal n° 51 modifiant la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires (M.B. 9.7.82).
- Arrêté royal n° 59 modifiant l'article 5 de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins (M.B. 27.7.82).
- Arrêté royal n° 60 modifiant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux. (M.B. 27.7.82).
- Arrêté royal n° 61 modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 62 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 63 modifiant les dispositions des statuts pécuniaires applicables au personnel enseignant et assimilé de l'enseignement de plein exercice et de l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 64 fixant les minima de population scolaire de certaines sections de l'enseignement de promotion sociale (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 65 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel directeur et enseignant dans les établissements d'enseignement spécial (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 66 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel administratif et du personnel auxiliaire d'éducation dans les établissements d'enseignement spécial, à l'exception des internats ou semi-internats (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 67 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel paramédical dans les établissements d'enseignement spécial, à l'exception des internats ou semi-internats (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 68 réglant la situation pécuniaire des membres du personnel chargés d'une fonction accessoire dans l'enseignement de l'Etat (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 69 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenances personnelles accordées aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 70 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales accordées aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 71 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenances personnelles des maîtres et professeurs de religion des religions catholique et protestante de l'enseignement de l'Etat (M.B. du 29.7.82).
- Arrêté royal n° 72 relatif aux congés pour prestations réduites des membres du personnel administratif, du personnel de maîtrise, gens de métier et de service des établissements d'enseignement de l'Etat (M.B. 29.7.82).
- Arrêté royal n° 73 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenances personnelles accordées aux membres du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat, des centres psycho-médico-sociaux spécialisés de l'Etat et des centres de formation de l'Etat (M.B. 29.7.82).

2 FEVRIER 1982

au Roi

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux

Arrêté royal n° 74 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenance personnelles ou justifiées par des raisons sociales ou familiales des membres du personnel de l'enseignement subventionné (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 75 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par raisons de convenance personnelles des membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux subventionnés (M.B. 29.7.1982).

Arrêté royal n° 76 relatif à la mise en disponibilité pour convenances personnelles des membres du personnel de l'enseignement subventionné (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 77 portant modification de la législation relative à l'organisation de l'enseignement supérieur de type long (M.B. 29.7.1982).

Arrêté royal n° 78 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation - du personnel administratif, notamment dans l'enseignement supérieur de type court (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 79 fixant le nombre global de périodes admissibles dans l'enseignement supérieur de type court et de plein exercice organisé ou subventionné par l'Etat (M.B. 29.7.1982).

Arrêté royal n° 80 fixant le nombre total de périodes supplémentaires admissibles dans l'enseignement pédagogique de type court et de plein exercice, organisé ou subventionné par l'Etat (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 81 modifiant certaines lois relatives à l'enseignement universitaire (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 82 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficataires (M.B. 7.8.1982).

Arrêté royal n° 83 modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 84 complétant l'arrêté royal n° 35 du 30 mars 1982, portant diminution temporaire des allocations familiales, pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant mensuel forfaitaire (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 85 modifiant l'arrêté royal n° 36 du 30 mars 1982 fixant pour les appointements et salaires du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des familles sans enfants (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 86 relatif à une réduction des crédits pour frais de personnel dans le budget des organismes d'intérêt public pour 1982 (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 87 relatif aux frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public pour 1982 (M.B. 7.8.82).

Arrêté royal n° 88 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales ou par des raisons de convenance personnelle (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 89 relatif à la prépaération de retraite pour travailleurs salariés (M.B. 29.7.82).

Arrêté royal n° 90 visant à limiter, pour l'année 1983, le montant des subventions de l'Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture (I.R.S.I.A.) (M.B. 20.10.82).

Arrêté royal n° 91 relatif à l'assainissement des finances du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) (M.B. 20.10.82).

Arrêté royal n° 100 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Radio-éléments (I.N.R.) (M.B. 20.10.82).

Arrêté royal n° 101 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Industries extractives (I.N.I.E.X.) (M.B. 20.10.82).

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi.

- Arrêté royal n° 102 relatif à l'asseoinement des finances de l'Institut inter-universitaire des Sciences nucléaires (I.I.S.N.) (M.B. 20.10.82).
- Arrêté royal n° 104 modifiant la loi du 26 décembre 1936 sur les Services des Postes, relativement à la distribution du samedi (M.B. 20.10.82).
- Arrêté royal n° 105 créant une Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat (M.B. 27.11.82).
- Arrêté royal n° 108 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces (M.B. 10.12.1982).
- Arrêté royal n° 110 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes (M.B. 16.12.82).
- Arrêté royal n° 113 modifiant la loi de redressement du 10 février 1975, instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public (M.B. 20.12.1982).
- Arrêté royal n° 116 visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle (F.R.I.) (M.B. 29.12.1982).
- Arrêté royal n° 115 modifiant l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand (M.B. 29.12.82).
- Arrêté royal n° 118 relatif à la création de zones d'emploi (M.B. 29.12.82).
- Arrêté royal n° 119 modifiant l'article 5 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties (M.B. 29.12.1982).
- Arrêté royal n° 121 modifiant l'A.R. du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat (M.B. 15.1.83)
- Arrêté royal n° 122 modifiant les lois coordonnées familiales pour travailleurs salariés (M.B. 12.1.1983).
- (*) Arrêté royal n° 127 relatif au régime de pension des membres du personnel enseignant de l'enseignement supérieur. (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 129 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfants (M.B. 12.1.1983).
- Arrêté royal n° 130 portant diminution des allocations familiales pour les travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public. (M.B. 12.1.1983).
- Arrêté royal n° 131 portant redistribution des allocations familiales dans le régime d'allocation familiale pour travailleurs salariés (M.B. 12.1.83).
- Arrêté royal n° 136 relatif à la mise en disponibilité pour convenances personnelles des membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux subventionnés. (M.B. 15.1.1983).
- Arrêté royal n° 137 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenances personnelles accordées aux membres du personnel de l'enseignement, des centres psycho-médico-sociaux spécialisés et des centres de formation organisés ou subventionnés par l'Etat (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 138 modifiant l'arrêté royal n° 49 du 2 juillet 1982 relatif aux normes de création, de maintien et de dédoublement et au calcul du crédit d'heures, de l'enseignement secondaire de type I, concernant la fusion d'établissements ainsi que certains emplois du personnel des établissements d'enseignement secondaire de plein exercice de type I et de type II (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 139 (voir art. 1, 2')
- (*) Arrêté royal n° 126 modifiant l'arrêté royal n° 30 du 30 mars 1982 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public (M.B. 12.1.83).

- Arrêté royal n° 140 relatif aux mesures d'assainissement applicables à certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications (M.B. 20.1.83)
- Arrêté royal n° 141 créant une banque de données relatives aux membres du personnel du secteur public (M.B. 13.1.83).
- Arrêté royal n° 142 modifiant l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics. (M.B. 13.1.83).
- Arrêté royal n° 143 fixant les conditions auxquelles les laboratoires doivent répondre en vue de l'intervention de l'assurance-maladie pour les prestations de biologie clinique. (M.B. 12.1.83).
- Arrêté royal n° 145 modifiant l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes. (M.B. 13.1.83).
- Arrêté royal n° 151 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat. (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 152 modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire. (M.B. 15.1.1983).
- Arrêté royal n° 153 modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'enseignants dans l'enseignement de l'Etat. (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 154 relatif à l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 156 modifiant la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. (M.B. 18.1.83)
- Arrêté royal n° 161 portant modification de l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, de l'arrêté royal du 15 avril 1958 accordant une allocation pour surcroît de travail à certains membres du même personnel et de l'arrêté royal n° 63 du 20 juillet 1982 modifiant les dispositions pécuniaires applicables au personnel enseignant et assimilé de l'enseignement de plein exercice et de l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit. (M.B. 15.1.83)
- Arrêté royal n° 162 modifiant l'article 13 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux (M.B. 12.1.83).
- Arrêté royal n° 163 modifiant l'arrêté royal n° 83 du 31 juillet 82 modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat. (M.B. 21.1.83)
- Arrêté royal n° 164 complétant l'arrêté royal n° 83 du 31 juillet 1982, modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat. (M.B. 15.1.83).
- Arrêté royal n° 165 relatif à l'abrogation de l'article 35 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. (M.B. 21.1.83)
- Arrêté royal n° 166 modifiant l'article 31, § 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. (M.B. 21.1.83)
- Arrêté royal n° 167 relatif au financement des investissements universitaires. (M.B. 21.1.83)

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi.

- Arrêté royal n° 168 (voir art. 1, 6°)
Arrêté royal n° 169 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenance personnelle ou par des raisons d'ordre social ou familial, accordés à certains membres du personnel des institutions universitaires. (M.B. 21.1.83)
Arrêté royal n° 170 modifiant le statut du personnel enseignant de "l'Université Interallant Antwerpen" et du "Universitaire Centrum Limburg" (M.B. 21.1.83)
Arrêté royal n° 171 modifiant certaines lois relatives à l'enseignement universitaire. (M.B. 21.1.83)
Arrêté royal n° 172 modifiant le statut de l'Office régulateur de la Navigation intérieure annexé à l'arrêté royal du 3 décembre 1968 portant refonte du statut de l'Office régulateur de la Navigation intérieure. (M.B. 20.1.83)
Arrêté royal n° 174 instaurant l'adaptation annuelle des tarifs pour le transport des voyageurs appliqués par les sociétés de transports en commun. (M.B. 20.1.83)
Arrêté royal n° 178 portant modification de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. (M.B. 13.1.83)
Arrêté royal n° 180 voir art. 1, 1°)
Arrêté royal n° 182 relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des Postes (M.B. 20.1.83)
Arrêté royal n° 184 fixant la façon de déterminer, pour les instituteurs d'enseignement spécial de l'Etat, les fonctions du personnel pédagogique et du personnel attribué dans le cadre de leur internat. (M.B. 21.1.83)
Arrêté royal n° 186 (voir art. 1, 2°)
Arrêté royal n° 187 (voir art. 1, 1°)
Arrêté royal n° 190 relatif aux frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public pour 1983. (M.B. 19.1.83)
Arrêté royal n° 191 modifiant les arrêtés royaux 99, 100, 101 et 102 relatifs à l'assainissement des finances du Centre d'Etude de l'Energie Nucléaire (CEN) de l'Institut National des Radio-éléments (IRE), de l'Institut National des Industries Extractives (INIE), et de l'Institut Interuniversitaire des Sciences Nucléaires (IISN) (M.B. 19.1.83)
Arrêté royal n° 192 portant suppression de l'octroi d'un 14ème mois de traitement aux agents du Centre d'Etude de l'Energie Nucléaire (CEN) et de l'Institut National des Radio-éléments (IRE). (M.B. 19.1.1983).

-6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement;

Arrêté royal n° 96 relatif au recrutement dans certains services publics (M.B. 26.7.82).

Arrêté royal n° 90 modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la Communauté militaire (M.B. 7.9.82).

Arrêté royal n° 93 (voir art. 1, 3°)

Arrêté royal n° 97 du 28 septembre 1982 relatif à l'assainissement des finances de certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications (M.B. 30.9.82).

Arrêté royal n° 98 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 99 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 100 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 101 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 102 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 104 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 105 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 106 modifiant l'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes (M.B. 27.11.82).

Arrêté royal n° 116 modifiant la loi du 16 juillet 1948 créant un établissement public dénommé Office belge du Commerce extérieur (M.B. 29.12.1982).

Arrêté royal n° 117 modifiant la loi du 24 mars 1954 instituant un Fonds du Commerce extérieur (M.B. 29.12.1982).

Arrêté royal n° 140 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 141 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 147 modifiant les articles 170, 171 et 172 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (M.B. 13.7.1983).

Arrêté royal n° 149 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 168 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 173 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 175 tendant à rendre obligatoires les mesures contenues dans le plan d'assainissement élaboré pour la "Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Gent" (M.B. 20.1.83).

Arrêté royal n° 177 autorisant la Société anonyme belge d'Exploitation de la Navigation aérienne (SABENA) à modifier ses statuts à augmenter son capital social et à créer des filiales spécialisées. (M.B. 18.1.83).

Arrêté royal n° 182 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 183 modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes. (M.B. 20.1.1983).

Arrêté royal n° 191 (voir art. 1, 5°)

7° de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par l'élaboration d'un plan spécial d'emploi pour les jeunes et une redistribution du travail disponible;

- Arrêté royal n° 3 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 20.2.82).
- Arrêté royal n° 4 modifiant les lois sur les vances annuelles des travailleurs salariés coordonnées le 28 juin 1971 (M.B. 20.2.82).
- Arrêté royal n° 5 modifiant la loi du 11 juillet 1973 améliorant dans certains régimes de sécurité sociale la situation de la mère salariée qui cesse temporairement d'être assujettie à la sécurité sociale (M.B. 20.2.1982).
- Arrêté royal n° 17 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi (M.B. 17.3.82).
- Arrêté royal n° 25 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 26 modifiant le chapitre III, section I (stage des jeunes) de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (M.B. 26.3.82).
- Arrêté royal n° 27 modifiant l'article 86 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (M.B. 26.3.82).
- Arrêté royal n° 28 portant suppression du système des primes de réadaptation et des primes d'adaptation (M.B. 26.3.82).
- Arrêté royal n° 39 modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail (M.B. 3.4.82).
- Arrêté royal n° 46 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 57 modifiant le Chapitre III, Section I - Stage des jeunes - de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (M.B. 24.7.82).
- Arrêté royal n° 63 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 69 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 70 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 71 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 72 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 73 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 74 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 75 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 76 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 81 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 87 modifiant l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (M.B. 7.8.82).
- Arrêté royal n° 94 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 111 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques ou morales qui engagent un premier travailleur (M.B. 21.12.1982).
- Arrêté royal n° 115 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 118 (voir Art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 123 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises. (M.B. 18.1.83).
- Arrêté royal n° 127 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 126 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 137 (voir art. 1, 5°)

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

Arrêté royal n° 142 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 146 modifiant le chapitre III, Section 1 (Stage des jeunes) de la loi du 28 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977 - 1978 (M.B. 20.1.83).

Arrêté royal n° 157 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 161 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 179 relatif aux expériences d'aménagement du temps de travail dans les entreprises en vue d'une redistribution du travail disponible. (M.B. 20.1.83)

Arrêté royal n° 181 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi (M.B. 18.1.83).

Arrêté royal n° 185 (art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 187 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 188 modifiant l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (M.B. 20.1.83)

Arrêté royal n° 56 (voir Art. 1, 6°)
Arrêté royal n° 81 (voir Art. 1, 5°)
Arrêté royal n° 103 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics (M.B. 23.10.82).
Arrêté royal n° 127 (voir art. 1, 5°)
Arrêté royal n° 141 (voir art. 1, 5°)
Arrêté royal n° 170 (voir art. 1, 5°)

9° d'adapter les règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, du personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire des services de l'Etat et des organismes soumis à la tutelle et ou au contrôle de celui-ci, afin d'élargir la mobilité du personnel dans et entre ces services et organismes;

Arrêté royal n° 21 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (M.B. 25.3.82).
Arrêté royal n° 22 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 25.3.82)
Arrêté royal n° 23 fixant pour 1982 une retenue sur une partie du pécule de vacances des travailleurs (M.B. 25.3.82).
Arrêté royal n° 24 modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, contractées le 3 juin 1979 (M.B. 25.3.82).
Arrêté royal n° 32 modifiant l'A.R. du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés (M.B. 1.4.82).
Arrêté royal n° 33 relatif à une retenue sur des indemnités d'invalidité et de préretraite (M.B. 1.4.82).
Arrêté royal n° 34 modifiant l'A.R. n° 72 du 10.11.1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants (M.B. 1.4.82).
Arrêté royal n° 35 (voir Art. 1, 5°)
Arrêté royal n° 36 (voir Art. 1, 5°)
Arrêté royal n° 37 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants d'un montant mensuel forfaitaire par attributaire (M.B. 1.4.82).
Arrêté royal n° 38 fixant dans le secteur des travailleurs indépendants une cotisation spéciale temporaire à charge des isoloirs et des familles sans enfant (M.B. 1.4.82).
Arrêté royal n° 39 (voir Art. 1, 7°)

9° d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants, en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées et sans porter atteinte aux principes généraux qui régissent chacun des régimes de la sécurité sociale, tels qu'ils sont énumérés, en ce qui concerne les travailleurs salariés, aux articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

2 FEVRIER 1982

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux

au Roi

ARRETES ROYAUX

- Arrêté royal n° 42 concernant l'affectation des capitaux de rentes de certaines caisses communes d'assurance en matière d'accidents du travail en liquidation (M.B. 7.4.82).
- Arrêté royal n° 52 modifiant l'arrêté royal n° 333 du 30 mars 1982 relatif à une retenue sur des indemnités d'invalidité et des prépalements (M.B. 9.7.82).
- Arrêté royal n° 53 modifiant l'article 1er de l'arrêté royal n° 38 du 30 mars 1982 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale temporaire à charge des isolés et des familles sans enfant (M.B. 17.7.82).
- Arrêté royal n° 54 portant modification de l'article 60 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (M.B. 20.7.82).
- Arrêté royal n° 55 fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale (M.B. 24.7.82).
- Arrêté royal n° 58 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 27.7.82).
- Arrêté royal n° 59 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 60 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 84 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 85 portant versement d'un montant de 400 millions de francs par les entreprises d'assurance au Fonds des accidents du travail (M.B. 7.8.82).
- Arrêté royal n° 86 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 95 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 96 du 28 septembre 1982 modifiant la loi du 29.6.81 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, l'arrêté-loi du 10 janvier 1965 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, l'arrêté-loi du 7.2.45 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande et les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970.
- Arrêté royal n° 109 prorogeant partiellement la loi du 9 juillet 1975 abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime des prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments (M.B. 15.12.1982).
- Arrêté royal n° 120 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 2 avril 1982 concernant l'affectation des capitaux de rentes de certaines caisses communes d'assurances en matière d'accidents de travail en liquidation (M.B. 29.12.1982).
- Arrêté royal n° 122 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 124 fixant pour 1983 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale (M.B. 12.1.83).
- Arrêté royal n° 125 modifiant l'arrêté royal n° 55 du 16 juillet 1982 fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale (M.B. 18.1.83).
- Arrêté royal n° 128 modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail (M.B. 12.1.83).
- Arrêté royal n° 129 (voir art. 1, 5°)
- Arrêté royal n° 130 (voir art. 1, 5°)

Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

Arrêté royal n° 131 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 132 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 12.1.83)

Arrêté royal n° 133 modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 134 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (M.B. 12.1.1983).

Arrêté royal n° 135 modifiant l'article 28 de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 143 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 155 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 156 (voir art. 1, 5°)

Arrêté royal n° 158 fixant une retenue sur une partie du pécule de vacances des travailleurs (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 159 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants (M.B. 15.1.83).

Arrêté royal n° 160 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles dans enfant (M.B. 15.1.83).

Arrêté royal n° 172 (voir art. 1, 2°)

Arrêté royal n° 176 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. (M.B. 12.1.83).

Arrêté royal n° 181 (voir art. 1, 7°)

2. FIVRIER 1982 .
Loi attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

ARRETES ROYAUX NUMEROTES PRIS
EN VERTU DE LA LOI ATTRIBUANT CERTAINS POUVOIRS
AU ROI.

10° de réprimer la fraude sociale, notamment par la répression du travail frauduleux et l'adaptation de la législation sur le travail ainsi que celle relative aux amendes administratives, en cette matière, les dispositions du Livre Premier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, seront applicables aux infractions prévues;

Arrêté royal n° 116 (voir Art. 1, 6°)
Arrêté royal n° 117 (voir Art. 1, 6°)

11° de promouvoir l'exportation et les commandes publiques relatives à des produits nouveaux, notamment par l'amélioration des instruments publics existants.

Art. 2 En vue du redressement économique et financier, de la croissance économique, de l'encouragement de l'investissement dans les entreprises, de la motivation au travail de la population et de la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue d'abroger, compléter, modifier ou remplacer la législation relative aux impôts, taxes, droits, rétributions et redevances, et notamment modifier l'assiette, le taux, les modalités d'établissement et de recouvrement et la procédure, à l'exclusion des procédures judiciaires, dans les matières suivantes :

1° l'encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou de parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges;

2° l'imposition collective des époux et de leurs enfants, notamment en ce qui concerne la limite des revenus professionnels fixée à l'article 74, § 1, du Code des impôts sur les revenus;

3° l'harmonisation du régime des divers revenus professionnels visés aux articles 20 à 33 du Code des impôts sur les revenus;

4° l'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants;

5° l'imposition des plus-values sur des immeubles non bâtis, visée à l'article 67, 7° c, du Code des impôts sur les revenus;

6° le régime des amortissements et des investissements, notamment les investissements tendant à économiser l'énergie et à promouvoir la recherche et le développement de produits nouveaux et de technologies avancées;

7° l'impôt des sociétés et l'impôt de non-résidents à charge des sociétés;

8° les intérêts de retard en matière d'impôts sur les revenus notamment par une modification de l'article 306 du Code des impôts sur les revenus;

9° la constitution, à l'occasion de la création de nouveaux emplois, d'une réserve imputable d'impôt en vue de couvrir le passif social dû à un licenciement ultérieur éventuel;

Arrêté royal n° 150 modifiant l'arrêté royal n° 15 du 9 mars 1932 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges. (M.B. 19.1.83).

Arrêté royal n° 15 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (M.B. 12.3.82).

Arrêté royal n° 44 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'imposition collective des époux (M.B. 11.5.82).

Arrêté royal n° 29 modifiant le code des impôts sur les revenus en matière de taxation des revenus de remplacement (M.B. 1.4.82).

Arrêté royal n° 6 modifiant le code des impôts des revenus en matière d'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants (M.B. 20.2.82).

Arrêté royal n° 2 modifiant le code des impôts sur les revenus en matière de plus-values sur des immeubles non bâtis (M.B. 20.2.82).

Arrêté royal n° 48 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement, de plus-values et d'amortissements (M.B. 26.6.82)

Arrêté royal n° 107 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement (M.B. 1.12.82).

Arrêté royal n° 16 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'impôt des sociétés et d'impôt des non-résidents à charge des sociétés (M.B. 12.3.82)

Arrêté royal n° 187 (voir art. 1, 1°)

Arrêté royal n° 40 modifiant le code des impôts sur les revenus en matière d'intérêts de retard (M.B. 7.4.82).

Arrêté royal n° 7 modifiant le code des impôts sur les revenus en matière de passif social (M.B. du 20.2.1982).

Arrêté royal n° 148 étendant temporairement le champ d'application de l'article 23, § 2 du Code des impôts sur les revenus (M.B. 19.1.83).

Arrêté royal n° 10 modifiant le code des impôts sur les revenus en matière de versements anticipés (M.B. du 20.2.1982).

Arrêté royal n° 1 modifiant l'A.R. n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (M.B. 20.2.82).

Arrêté royal n° 8 modifiant le code de la taxe sur la valeur ajoutée (M.B. du 20.2.1982).

Arrêté royal n° 9 modifiant le code de la taxe sur la valeur ajoutée et l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (M.B. du 20.2.82).

Arrêté royal n° 45 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (M.B. 12.3.81).

Arrêté royal n° 41 modifiant la législation fiscale en matière de répression de la fraude fiscale (M.B. 7.4.82).

10° le régime des versements anticipés;

11° le régime de la taxe sur la valeur ajoutée dans le secteur de la construction.

12° le régime de la taxe sur la valeur ajoutée sur la livraison et l'importation d'œuvres d'art et d'or;

13° la répression de la fraude fiscale; en cette matière les dispositions du Livre Premier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, seront applicables aux infractions prévues.

Art. 3. § 1er. Les projets d'arrêtés visés aux articles 1er et 2 sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets prévus pour les avant-projets de lois par l'article 3, §§ 1er à 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

§ 2. Sous réserve du § 1er, les arrêtés visés aux articles 1er et 2 peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 3 Les arrêtés visés aux articles 1er et 2 seront communiqués, avant leur publication au Moniteur belge, aux présidents de la Chambre et du Sénat.

§ 4. Le roi peut assurer l'application des dispositions prises en exécution de la présente loi par des sanctions administratives, civiles, fiscales et pénales. Les sanctions pénales ne pourront excéder une peine d'emprisonnement de six mois et une amende de 100.000 francs ou l'une de ces peines seulement.

Le Livre Premier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, est applicable aux infractions aux dispositions prises du Livre Premier du Code pénal.

Art. 4. § 1er. Les pouvoirs accordés au Roi par les articles 1er, 2 et 3, § 4, expirent le 31 décembre 1982.

§ 2. Les arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur.

§ 3. Après l'expiration des pouvoirs attribués par la présente loi, ces arrêtés ne peuvent être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés que par une loi.

§ 4. Les arrêtés pris en application des articles 1er, 2 et 3, § 4, peuvent rétroagir au 1er janvier 1982, à l'exception des dispositions qui créent des infractions ou aggravent des peines, au sens du Livre Premier du Code pénal.

Les arrêtés pris en application de l'article 2, 5°, de la présente loi peuvent toutefois rétroagir jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 33, a), 1°, de la loi du 22 décembre 1977, qui a inséré l'article 67, 7°, c, dans le Code des impôts sur les revenus.

Art. 5. Le Roi peut coordonner les lois qu'il modifie en application de la présente loi, avec les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où la coordination sera établie.

A cette fin, Il peut :

- 1° modifier l'ordre, le numérotage et, en général, la présentation des dispositions à coordonner;
- 2° modifier les références qui seraient contenues dans les dispositions à coordonner, en vue de les mettre en concordance avec le numérotage nouveau;
- 3° modifier la rédaction des dispositions à coordonner en vue d'assurer leur concordance et d'en unifier la terminologie, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes inscrits dans ces dispositions;
- 4° établir, lorsqu'il fait défaut, un texte néerlandais officiel des dispositions à coordonner;
- 5° arrêter l'intitulé de la coordination.

Le Roi peut, en outre, adapter la présentation des références que font aux dispositions reprises dans la coordination d'autres dispositions qui n'y sont pas reprises.

Art. 6 Les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 2 sont abrogés au 1^{er} janvier 1984, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

Art. 7. Il sera fait rapport aux Chambres avant le 30 juin 1983 sur les mesures prises en application de la présente loi.

Art. 8. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le Moniteur belge.

B. RAPPORTS DES DEPARTEMENTS

§ 1er.- MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

SECTION A : MESURES NON-FISCALES

Sous-section 1 : Affectation de la modération salariale dans le secteur du crédit

A. Disposition légale

L'article 1er, 1°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi dispose ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment par une diminution du prix de l'énergie et par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation, tout en assurant un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales et en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées

- d'organiser et de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements ; "

B. Énumération des arrêtés

- A.R. n° 19 du 18 mars 1982 portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit (M.B. du 20.3.1982) ;
- A.R. n° 91 du 23 août 1982 modifiant l'arrêté royal n° 19 du 18 mars 1982, portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit (M.B. du 7.9.1982) ;
- A.R. n° 189 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 19 du 18 mars 1982, portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit (M.B. du 19.1.1983).

C. Commentaire

Article 1,1°

En exécution de l'article 1, 1° de la loi du 2 février 1982, furent pris les arrêtés royaux suivants relatifs à l'affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit :

- l'arrêté royal n° 19 du 18 mars 1982 ;
- l'arrêté royal n° 91 du 23 août 1982 ;
- l'arrêté royal n°189 du 30 décembre 1982

Afin de réduire les charges financières à l'exportation, l'arrêté royal n° 19 portant affectation du produit de la modération salariale dans le secteur du crédit, déterminait que le produit de cette modération réalisé en 1982 par les institutions privées et publiques de crédit devrait être versé à un Fonds pour le financement des exportations. Des recettes de ce fonds, deux tiers seraient affectés à une réduction des taux d'intérêt à l'exportation.

Le tiers restant serait affecté à l'alimentation du Fonds des prêts à des Etats étrangers. Les versements au Fonds pour le financement des exportations provenant de la modération au Crédit Communal, seraient néanmoins affectés à des besoins spécifiques des communes.

Afin de faire profiter également les P.M.E. dans une mesure substantielle de la diminution des charges financières à l'exportation, l'arrêté royal n° 19 fut modifié par l'arrêté royal n° 91 du 23 août 1982.

En effet, il avait paru nécessaire d'affecter en faveur des crédits à l'exportation à moyen et long terme pour des biens d'équipement et prestations y afférentes les deux tiers de la modération destinés à des réductions de taux d'intérêt. C'est pour cette raison que, par arrêté ministériel, les recettes visées furent transférées à COPROMEX. Il faut remarquer qu'il s'agit ici de réductions de taux d'intérêt sur des opérations qui ne sont habituellement effectués que par des entreprises relativement grandes.

Il en était de même pour le tiers de la modération qui fut destiné à l'approvisionnement du Fonds des prêts à des Etats étrangers. C'est pourquoi cette dernière disposition fut modifiée par l'arrêté royal n° 91 dans le sens où les institutions de crédit devaient prêter jusqu'à fin 1984 et sans intérêt à l'Institut de réescompte et de garantie un tiers du produit de la modération. Ainsi l'institut pourrait diminuer les coûts qu'il imposait pour la mobilisation des crédits à l'exportation à court terme, ce qui favorisait également les P.M.E.

Pour diverses raisons il parut opportun de ne pas rendre applicable le régime d'affectation de la modération salariale pour 1982 à la modération salariale en 1983 et 1984, pour autant que celle-ci soit le résultat des mesures salariales prises pour 1982. C'est pourquoi

l'arrêté royal n° 19 fut à nouveau modifié, par l'arrêté royal n° 189 du 30 décembre 1982, qui a pour but de régler l'affectation de la modération susvisée en 1983 et 1984, qui se réfère à la diminution des coûts de salaires et de traitements mentionnés dans l'article 1 de l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982.

Un tiers de cette modération sera affecté par les institutions de crédit à une réduction du coût des crédits. Un autre tiers sera affecté en faveur de l'emploi, dans les conditions fixées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. En ce qui concerne les organismes privés de crédit, le dernier tiers sera destiné au financement d'un système de garantie de dépôts. En ce qui concerne les organismes publics de crédit, ce tiers sera versé au trésor. En 1984, le dernier tiers devra être utilisé par les organismes de crédit pour une réduction du coût des crédits ou à la garantie des dépôts.

Sous-section 2 : Emprunt pour les communes de la Région bruxelloise

I.

Introduction

A.

Disposition légale

L'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 dispose ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

5° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution ; "

B.

A.R. n° 43 du 20 avril 1982 autorisant un emprunt permettant aux communes de la Région bruxelloise, de liquider les traitements de leur personnel et les subsides à leur Centre Public d'Aide Sociale (M.B. du 23 avril 1982).

C.

Commentaire

L'arrêté royal n° 43 a été pris dans le cadre de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982.

Il est apparu qu'entre le 1er avril et le 31 octobre 1982, 8,6 milliards de francs étaient indispensables à la seule liquidation des dépenses incompressibles et indifférables des communes de la Région Bruxelloise.

4,7 milliards de ces besoins n'étant couverts par aucune recette, le Conseil des Ministres a adopté, sur la proposition du Ministre de la Région Bruxelloise l'arrêté royal n° 43 qui a permis de remédier dans un premier temps à une pareille situation par l'autorisation d'un emprunt de 4,7 milliards.

Comme la Région Bruxelloise ne possédait pas la personnalité juridique, c'est à l'Etat qu'il appartenait d'émettre cet emprunt dont les charges financières seront toutefois supportées par le budget de la Région Bruxelloise, sans aucune nouvelle charge pour l'Etat.

Sous-section 3 : Commerce extérieur

A. Disposition légale

L'article 1er, 6° et 11°, de la loi du 2 février 1982 dispose ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat, ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement ;

11° de promouvoir l'exportation et les commandes publiques relatives à des produits nouveaux, notamment par l'amélioration des instruments publics existants."

B. Enumération des arrêtés royaux

- A.R. n° 116 du 23 décembre 1982, modifiant la loi du 16 juillet 1948 créant un établissement public dénommé Office belge du Commerce extérieur (M.B. du 29.12.1982) ;
- A.R. n° 117 du 23 décembre 1982, modifiant la loi du 24 mars 1954 instituant un fonds du commerce extérieur (M.B. du 29 décembre 1982).

C. Commentaire

Article 1, 6° et 11°

L'Arrêté Royal n° 116 du 23 décembre 1982, modifiant la loi du 16 juillet 1948 créant un établissement public dénommé Office Belge du Commerce Extérieur (Moniteur Belge du 29 décembre 1982) a été pris en exécution de l'article 1er, 6° et 11° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Cet Arrêté 116 tend à permettre le développement des exportations d'une façon mieux organisée en adaptant la gestion et le fonctionnement de l'Office Belge du Commerce Extérieur aux nouvelles réalités et aux nouveaux besoins.

Il a notamment été prévu la possibilité pour les bureaux situés en dehors de l'agglomération bruxelloise de donner des services plus étendus.

Les régions ont également été impliquées plus directement à la promotion des exportations.

De plus la composition du Conseil d'Administration a été adoptée afin de tenir compte d'une part des nouvelles réalités et de respecter d'autre part les avis émis dans les documents parlementaires

L'Arrêté Royal n° 117 du 23 décembre 1982, modifiant la loi du 24 mars 1954 créant un Fonds du Commerce Extérieur (Moniteur Belge du 29 décembre 1982) a été pris en exécution de l'article 1er, 6° et 11° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Cet Arrêté n° 117 tend à permettre le développement des exportations d'une façon mieux organisée en améliorant la coordination entre les organismes publics.

A cet effet, il a semblé indiqué de faire dépendre directement le Fonds du Commerce Extérieur tel qu'il existe déjà de l'Office Belge du Commerce Extérieur. Il est en même temps apparu judicieux d'apporter dans la loi une plus grande précision sur les missions de la commission d'avis chargée de l'examen des dossiers.

SECTION B : MESURES FISCALES

A. Disposition légale.

L'article 2 de la loi du 2 février 1982 dispose ce qui suit :

" En vue du redressement économique et financier, de la croissance économique, de l'encouragement de l'investissement dans les entreprises, de la motivation au travail de la population et de la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue d'abroger, compléter, modifier ou remplacer la législation relative aux impôts, taxes, droits, rétributions et redevances, et notamment modifier l'assiette, le taux, les modalités d'établissement et de recouvrement et la procédure, à l'exclusion des procédures judiciaires, dans les matières suivantes :

- 1° l'encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou de parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges ;
- 2° l'imposition collective des époux et de leurs enfants, notamment en ce qui concerne la limite des revenus professionnels fixée à l'article 74, § 1, du Code des impôts sur les revenus;

- 3° l'harmonisation du régime des divers revenus professionnels visés aux articles 20 à 33 du Code des impôts sur les revenus ;
- 4° l'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants ;
- 5° l'imposition des plus-values sur des immeubles non bâtis, visée à l'article 67, 7°, c, du Code des impôts sur les revenus
- 6° le régime des amortissements et des investissements, notamment les investissements tendant à économiser l'énergie et à promouvoir la recherche et le développement de produits nouveaux et de technologies avancées ;
- 7° l'impôt des sociétés et l'impôt des non-résidents à charge des sociétés ;
- 8° les intérêts de retard en matière d'impôts sur les revenus, notamment par une modification de l'article 306 du Code des impôts sur les revenus ;
- 9° la constitution, à l'occasion de la création de nouveaux emplois d'une réserve immunisée d'impôt en vue de couvrir le passif social dû à un licenciement ultérieur éventuel ;
- 10° le régime des versements anticipés ;
- 11° le régime de la taxe sur la valeur ajoutée dans le secteur de la construction ;
- 12° le régime de la taxe sur la valeur ajoutée sur la livraison et l'importation d'oeuvres d'art et d'or ;
- 13° la répression de la fraude fiscale ; en cette matière, les dispositions du Livre Premier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, seront applicables aux infractions prévues ".

B. Enumération des arrêtés.

1. Arrêté royal n° 1 du 15 février 1982, modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe de la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (Moniteur Belge du 20.2.1982).
2. Arrêté royal n° 2 du 15 février 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de plus-values sur des immeubles non bâtis (Moniteur Belge du 20.2.1982).
3. Arrêté royal n° 6 du 15 février 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants (Moniteur Belge du 20.2.1982).
4. Arrêté royal n° 7 du 15 février 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de passif social (Moniteur Belge du 20.2.1982).
5. Arrêté royal n° 8 du 15 février 1982, modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée (Moniteur Belge du 20.2.1982).
6. Arrêté royal n° 9 du 15 février 1982, modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée et l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (Moniteur Belge du 20.2.1982).
7. Arrêté royal n° 10 du 15 février 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de versements anticipés (Moniteur Belge du 20.2.1982).
8. Arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982, portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (Moniteur Belge du 12.3.1982).

9. Arrêté royal n° 16 du 9 mars 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'impôt des sociétés et d'impôt des non-résidents à charge des sociétés (Moniteur Belge du 12.3.1982).
10. Arrêté royal n° 29 du 30 mars 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de taxation des revenus de remplacement (Moniteur Belge du 1.4.1982).
11. Arrêté royal n° 40 du 2 avril 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'intérêts de retard (Moniteur Belge du 7.4.1982).
12. Arrêté royal n° 41 du 2 avril 1982, modifiant la législation fiscale en matière de répression pénale de la fraude fiscale (Moniteur Belge du 7.4.1982).
13. Arrêté royal n° 44 du 5 mai 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'imposition cumulée des conjoints (Moniteur Belge du 11.5.1982).
14. Arrêté royal n° 48, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement, de plus-values et d'amortissements (Moniteur Belge du 26.6.1982).
15. Arrêté royal n° 107 du 26 novembre 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement (Moniteur Belge du 1.12.1982).
16. Articles 7 et 8 de l'arrêté royal n° 118 du 23 décembre 1982, concernant la création de zones d'emploi (Moniteur Belge du 29.12.1982).
17. Arrêté royal n° 148 du 30 décembre 1982, étendant temporairement le champ d'application de l'article 23, § 2, du Code des impôts sur les revenus (Moniteur Belge du 19.1.1983).

18. Arrêté royal n° 149 du 30 décembre 1982, modifiant le Code des impôts sur les revenus et l'arrêté royal n° 48 du 22 juin 1982 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement, de plus-values et d'amortissements (Moniteur Belge du 19.1.1983).
19. Arrêté royal n° 150, modifiant l'arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges (Moniteur Belge du 19.1.1983)
20. Article 5 de l'arrêté royal n° 187 du 30 dec. 1982 concernant la création de centres de coordination (Moniteur Belge du 13.1.1983).

C. Commentaires

Article 2, 1°

En exécution de l'article 2, 1° de la loi du 2 février 1982, ont été pris, pour l'encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou de parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges, les arrêtés royaux suivants :

- l'arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982 ;
- l'arrêté royal n° 150 du 30 décembre 1982.

Les mesures contenues dans ces arrêtés visent à permettre aux sociétés belges d'améliorer leur structure financière en rendant de nouveau attrayant le capital à risque.

A cette fin, un certain nombre d'avantages fiscaux ont été prévus, d'une part au niveau des sociétés (exonération de l'impôt des sociétés) et d'autre part, en faveur des nouveaux actionnaires (exonération de l'impôt des personnes physiques et du droit de succession) en cas d'apport de capital frais.

Depuis 1977, il existe une exonération de l'impôt des sociétés pour les revenus qui sont consacrés à des actions ou à des parts et qui représentent de nouveaux apports d'argent.

Cette exonération valait à concurrence d'un montant de 5 p.c. du nouveau capital et cela pendant 5 exercices comptables.

Depuis 1980, cette exonération de l'impôt des sociétés a été complétée d'une exonération de l'impôt des personnes physiques pour un montant maximum de 30.000 F. des revenus, montant qui a été porté en 1981 à 75.000 F. lorsqu'il s'agissait d'actions nominatives.

L'arrêté royal n° 15 maintient ces exonérations telles quelles pour les opérations ayant eu lieu en 1981, mais en élargissant la portée pour les opérations qui ont eu lieu en 1982 ou qui auront lieu en 1983.

Extension au niveau de la société.

Le taux maximum de l'immunité est porté de 5 p.c. (du capital nouveau libéré en numéraire) à 8 p.c. ou à 13 p.c. suivant que la société ne prend pas ou prend (et ne tient pas ou tient) l'engagement de reporter totalement sur les revenus des actions ou parts nouvelles l'économie d'impôt qu'elle réalisera.

La durée de l'immunité est portée de 5 à 10 exercices sociaux (opérations réalisées en 1982) ou à neuf exercices sociaux (opérations réalisées en 1983) quand les sociétés en cause :

- prennent à l'égard des souscripteurs l'engagement susvisé et peuvent donc bénéficier de l'immunité jusqu'à concurrence de 13 p.c. du nouveau capital libéré en numéraire ;
- prouvent que ce report est réellement effectué pour chacun des dix ou des neuf exercices sociaux pour lesquels l'immunité est en principe applicable, étant entendu que la non-production de cette preuve entraîne pour la société en cause l'application de la limite de 8 p.c. ou la perte du bénéfice de l'immunité, suivant qu'elle a trait à un ou plusieurs des cinq premiers exercices sociaux de la période d'immunité ou à un ou plusieurs des cinq ou des quatre derniers exercices sociaux de cette période.

Extension au niveau des actionnaires ou des associés.

L'immunité de l'impôt des personnes physiques n'est plus limitée à 75.000 F. par période imposable et il ne doit plus s'agir d'actions nominatives.

Elle est accordée pour les dividendes et revenus de capitaux investis qui sont alloués aux actionnaires et associés ou distribués pour les cinq, dix ou neuf exercices sociaux pour lesquels l'immunité de l'impôt des sociétés est en principe d'application.

L'immunité à l'impôt des personnes physiques cesse d'être applicable dans le cas où la société perd le bénéfice de l'immunisation parce qu'elle réduit son capital avant l'expiration de la période d'immunité prévue.

L'immunité à l'impôt des personnes physiques n'est plus seulement accordée aux souscripteurs de nouvelles actions ou parts mais en même temps à ceux qui les acquièrent sur le marché secondaire ou gratuitement.

Elle n'est pas accordée lorsqu'elle est moins avantageuse que l'imposition suivant le droit commun, ceci est le cas lorsque la taxation des revenus d'actions ou parts majorés d'autres revenus imposables donne lieu à une imposition moins élevée que celle qui est due sur d'autres revenus imposables majoré du crédit d'impôt et du précompte mobilier sur les revenus d'actions ou parts (même régime que pour les intérêts de la première tranche de l'emprunt spécial 1981).

Enfin, l'immunité de l'impôt des personnes physiques est complétée par une exonération des droits de succession ou de donation (dix ans comme pour les titres de l'emprunt précité).

Capital pris en considération pour le calcul du montant exonéré.

Le capital dont il est tenu compte est celui qui est réellement libéré en numéraire.

Afin d'éviter que des exonérations injustifiées ne soient accordées à des sociétés qui réduisent leur capital après le 31 décembre 1981, l'arrêté prévoit que les augmentations de capital effectuées après ces réductions ne peuvent entrer en ligne de compte, que dans la mesure où le montant de ces augmentations réellement libéré en numéraire est supérieur au montant des réductions de capital, à moins que celles-ci aient été utilisées pour l'apurement de pertes comptables ou pour la constitution de réserves indisponibles, ou encore que ces réductions seraient dues au fait que la société concernée a annulé ses propres actions ou parts après rachat.

Investissement direct ou indirect en Belgique.

Alors que dans la réglementation précédente, l'immunité n'était subordonnée à aucune condition quant à l'affectation du capital à risque récolté, dans la nouvelle législation l'immunité n'est consentie que si la société concernée affecte ce capital à concurrence d'au moins 60 p.c. à l'acquisition ou à la constitution d'immobilisations qui sont affectées à l'exercice de l'activité professionnelle dans ses établissements belges, ou à l'augmentation du volume de créances et à la libération d'actions.

Etant donné que cette condition pourrait s'avérer trop stricte dans le cas de sociétés qui entendent soit réduire leur endettement et ipso facto leurs charges financières; soit apurer leurs pertes soit encore développer leur réseau commercial à l'étranger (approvisionnement en matières premières et produits énergétiques et/ou écoulement de la production), le Ministre des Finances peut abaisser la limite de 60 p.c. visée ci-avant, dans les cas où la société en cause en fait la demande et la justifie à suffisance. En fait, il s'agit ici d'une mesure qui, dans certains cas sera de nature à augmenter ou à sauvegarder l'emploi.

Pour prévenir les abus lors de désinvestissements, l'article 2 § 10, impose le remploi du prix de réalisation en Belgique dans les trois mois et en éléments de même utilité économique sous peine de perte du bénéfice de l'immunité à partir de l'exercice social au cours duquel cet événement s'est produit.

Les sociétés financières.

Les sociétés dont l'activité exercée durant l'exercice social au cours duquel les nouvelles actions ou parts ont été émises est de telle nature qu'elle exclut normalement l'économie d'impôt au nom de ces sociétés (en particulier eu égard au régime des revenus définitivement taxés) doivent reporter à leurs propres actionnaires qui ont apporté du capital frais le revenu complémentaire qu'elles ont acquis par leur participation dans des sociétés qui ont réalisé une économie d'impôt sinon cette extension de l'immunité à dix ou neuf ans n'est pas d'application.

Déduction des montants affectés à l'achat sur les marchés primaires et secondaires, d'actions ou parts de sociétés belges ou de certificats de fonds communs de placement belges reconnus.

Comme c'est le cas pour les dépenses et charges mentionnées à l'article 71 du Code des impôts sur les revenus (intérêt de prêts, frais d'entretien, etc...), les épargnants privés peuvent déduire de leur revenu global les montants qu'ils consacreront de 1982 à 1985 inclus à l'achat sur les marchés primaires et secondaires d'actions ou de parts de sociétés belges ou de certificats de fonds communs de placement belge agréés à cette fin.

Cette déduction s'élève pour chaque année de 1982 à 1985 à un maximum de 40.000 F. pour les contribuables sans personne à charge, à 50.000 F. pour un ménage sans enfants, à 60.000 F. pour les conjoints mariés qui ont un enfant ou une autre personne à charge (augmentation de 10.000 F. par autre personne à charge au sens de l'article 82, § 1er, du Code des impôts sur les revenus).

Cette déduction ne sera définitivement et entièrement maintenue que si les titres en raison desquels elle a été accordée sont conservés par le contribuable en cause pendant au moins 60 mois (5 ans).

En cas de cession à titre onéreux avant l'expiration de ce délai et sauf en cas de remploi en titres représentatifs de capital à risque, le revenu imposable de l'année de cession est augmenté d'un montant ajouté aux divers revenus imposables globalement et qui est égal à autant de fois 1/60e du prix d'acquisition de ces titres s'il reste encore des mois entiers jusqu'à l'expiration du délai de 5 ans.

Cette modification du règlement par l'arrêté n° 150 doit couper court à l'utilisation - abusive - de l'ancien article 4 de l'arrêté royal n° 15 qui permettait de majorer la partie déductible des intérêts d'emprunts en traitant la reprise de la déduction (X/60e du prix d'acquisition) comme un revenu mobilière qui est pris en compte pour fixer le montant maximum des intérêts déductibles des emprunts en vertu de l'article 71, § 2, 2° du Code des impôts sur les revenus.

En cas de cession à titre gratuit, décès ou donation, le cessionnaire devra conserver les titres en cause pendant le temps restant à courir jusqu'à l'expiration du délai précité.

Pour permettre aux services des contributions de contrôler si les conditions posées sont bien remplies, les contribuables concernés doivent produire les pièces justificatives décrites aux paragraphes 6 et 7 de l'article 4 (documents usuels prouvant l'acquisition de ces valeurs mobilières).

Fonds communs de placement.

Pour les exercices d'imposition 1983 à 1986, les contribuables soumis à l'impôt des personnes physiques peuvent déduire du montant global net de leurs revenus, les montants qu'ils ont consacrés durant la période imposable à l'acquisition, à la souscription ou à la libération de certificats de Fonds communs de placement belges agréés par la loi du 27 mars 1957 et reconnus par le Ministre des Finances.

Comme mentionné ci-avant, cette déduction est limitée à 40.000 F. par contribuable majorée de 10.000 F. pour le conjoint et pour chaque autre personne à charge.

L'agrération de ces fonds communs de placement est conditionnée par l'engagement des sociétés de gestion de ces fonds d'utiliser leurs actifs jusqu'au 31 décembre 1990 pour un minimum de 60 p.c. en actions ou parts de sociétés belges et pour un maximum de 40 p.c. en moyens financiers qui sont déposés en francs belges ou en titres qui sont émis par une personne juridique publique ou privée belge ou étrangère et qui sont inconditionnellement garantis en principal et intérêts par une ou plusieurs personnes juridiques publiques ou privées belges. Les titres libellés en monnaies étrangères ne peuvent excéder 10 p.c. des actifs du fonds.

L'arrêté royal du 19 avril 1982 (Moniteur Belge du 24 avril 1982) réglemente l'attribution et l'abrogation de cette agréation.

Le Ministre des Finances a agréé lors de la décision du 11 mai 1982 les fonds communs de placement suivants :

FIVEST, géré par la S.A. BEMAB ;

ES FONDS, géré par la N.V. Selecta Beleggingen ;

BELFUND, géré par la S.A. GECOPAR ;

BBL FONDS, géré par la S.A. SOGES-FIDUCEM ;

INTERSELEX BELGA FUND, géré par la S.A. Belge de Gestion des Fonds Interselex ;

HERMES, géré par la N.V. Beursfondsenbeheer (agréé par décision du 27 juillet 1982) .

En 1982, il fut acheté via ces fonds communs de placement agréés pour plus de 8 milliards de titres.

Exclusion du double emploi.

Un même contribuable ne peut pas pour les mêmes actions bénéficier des deux avantages (article 3 et article 4).

Lors de la demande de l'avantage de l'article 4 (mention dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques) il devra donc renoncer aux avantages de l'article 3.

Résultats de l'arrêté n° 15.

Pour les sociétés dont les actions sont cotées à la bourse, l'émission de nouvelles actions était quasiment impossible ces dernières années, plus particulièrement eu égard aux cotations en bourse peu élevées.

(Ainsi en 1981, il y eut 300 millions d'émissions publiques ; en 1980, 1,5 milliard ; en 1979, 5,6 milliards).

Grâce à la déductibilité fiscale de l'achat d'actions ou de certificats de fonds commun de placement, les cours ont monté pour la plupart des actions en 1982.

Les entreprises belges ont largement profité de la conjoncture favorable que l'arrêté royal n° 15 a créée pour les augmentations de capital. Rien qu'en ce qui concerne les émissions publiques, plus de 22 milliards de francs d'augmentations de capital ont été réalisés en 1982.

Le montant des autres augmentations de capital s'élève, selon une estimation prudente, à plus de 45 milliards de francs.

Article 2, 2°

En exécution de l'article 2, 2° de la loi du 2 février 1982, l'arrêté royal n° 44 a été pris en matière d'impôts cumulés des conjoints et des enfants, entre autres en ce qui concerne la limite des revenus professionnels fixée à l'article 74, § 1, du Code des impôts sur les revenus.

Lorsque dans un ménage les deux conjoints ne bénéficiaient pas de plus de 680.000 F. de revenus professionnels, l'impôt des personnes physiques était perçu selon le principe du décumul. Quant aux ménages, dont un des conjoints seulement bénéficiait d'un revenu professionnel, ils étaient imposés selon le principe du splitting lorsque le montant de ce revenu n'excédait pas 680.000 F..

Par cet arrêté la limite de 680.000 F. est portée à 750.000 F. et ainsi les avantages du décumul et du splitting sont étendus aux ménages dont le montant du ou des revenus professionnels se situe entre les deux limites.

Cette mesure est appliquée depuis l'exercice d'imposition 1982 (revenus de l'année 1981).

Article 2, 3°

En exécution de l'article 2, 3°, de la loi du 2 février 1982, a été pris l'arrêté royal n° 29 relatif à l'harmonisation du système des différents revenus professionnels visés aux articles 20 à 33 du Code des impôts sur les revenus.

Situation antérieure.

Jusqu'à l'exercice d'imposition 1981 inclus, l'exonération des revenus de remplacement (allocations de chômage ; indemnités d'assurance maladie-invalidité, d'accidents du travail ou de maladies professionnelles, etc... ; prépensions et " pensions " diverses, imposables en principe) était assurée par la déduction d'abattements spéciaux.

Cette technique assurait :

- 1° l'exonération de fait des contribuables dont le revenu imposable est constitué exclusivement par des revenus de remplacement dont le montant n'excède pas, suivant le cas, le montant maximum annuel de l'allocation de chômage ou celui de la prépension prévue par la convention collective de travail n° 17 du 19 décembre 1974 ;
- 2° l'atténuation de la taxation de tous les autres contribuables dont le revenu imposable est constitué par ou comprend des revenus de remplacement.

Ces abattements s'élevaient :

<u>Pour l'exercice</u> <u>d'imposition</u> ---	<u>En matière de</u> <u>prépension</u> ---	<u>Autres revenus de</u> <u>remplacement</u> -----
1977	218.000 F	127.000 F
1978	230.000 F	135.000 F
1979	229.000 F	135.000 F
1980	227.000 F	129.000 F
1981	244.000 F	143.000 F

Ces abattements spéciaux et surtout l'évolution de ceux-ci, ont produit des effets non souhaités :

- 1° ils provoquent une grave discrimination à l'égard des actifs ;
- 2° plus le revenu de remplacement est élevé, plus l'avantage est grand.

Régime modifié.

Le présent arrêté redresse cette situation en deux stades :

- a) pour l'exercice d'imposition 1982 (revenus de l'année 1981)
les abattements spéciaux sont gelés au même niveau que pour l'exercice d'imposition 1981 (143.000 francs et 244.000 francs étant entendu que, pour assurer par continuation l'exonération fait pour les allocataires sociaux " purs " (1), les abattements spéciaux sont portés respectivement à 162.000 francs et 265.000 francs ;
- b) à partir de l'exercice d'imposition 1983 (revenus de 1982),
les abattements spéciaux sont supprimés et remplacés par des réductions d'impôt dont le montant de base sera fixé annuellement en fonction des montants maxima susvisés, de manière à assurer, par continuation, l'exonération de fait des allocataires sociaux " purs " jusqu'au même niveau que dans le système actuel et une certaine atténuation des autres allocataires sociaux.

(1) Les allocataires sociaux " purs " sont les contribuables dont le revenu imposable est constitué exclusivement par des revenus de remplacement n'excédant pas, suivant le cas, le montant maximum de l'allocation de chômage pour l'année 1981 (261.571 F) ou le montant maximum de la prépension G.C.T. n° 17 (364.246 F).

Régime transitoire.

Le régime transitoire (ex. 1982) a pour conséquence :

- que le bénéficiaire d'une prépension, dont le montant annuel ne dépasse pas 364.246 F., reste exonéré de l'impôt ;
- que les bénéficiaires d'autres revenus de remplacement dont le montant annuel ne dépasse pas 261.571 F., restent exonérés de l'impôt ;
- que dans le chef des bénéficiaires de revenus de remplacement plus élevés, l'avantage fiscal actuel sera réduit à concurrence de l'impôt afférent à la différence entre les abattements (1).

Régime définitif.

Les caractéristiques du régime définitif (à partir de l'ex. 1983) sont les suivantes :

- il n'y aura plus d'abattement spcial ;
- l'abattement ordinaire de 10.000 F. est généralisé, c'est-à-dire qu'il sera appliqué sur les revenus de remplacement tout comme sur les autres revenus professionnels ;
- l'impôt dû sur une prépension est réduit d'un montant égal à l'impôt qui serait dû par un isolé (contribuable sans personnes à charge) sur un revenu imposable égal au montant maximum de la prépension prévu par la convention collective de travail n° 17 du 19.12.1974, diminué de l'abattement ordinaire de 10.000 F. ;
- l'impôt dû sur une pension ou sur un autre revenu de remplacement est réduit d'un montant égal à l'impôt qui serait dû par un isolé (contribuable sans personnes à charge) sur un revenu imposable égal au montant maximum de l'allocation de chômage, diminué de l'abattement ordinaire de 10.000 F. ;

(1) 265.000 - 244.000, soit 21.000 pour les prépensions et
162.000 - 143.000, soit 19.000 pour les autres revenus de
remplacement.

- comme dans le passé, les bénéficiaires d'une prépension, d'une pension ou d'un autre revenu de remplacement, dont le montant n'excède pas les montants maxima précités, et qui n'ont pas d'autres revenus imposables, ne payaient pas non plus d'impôt ;
- la réduction d'impôt sera donc fixée uniformément pour tous les contribuables dont les revenus comprennent des revenus de remplacement, et cela sans avoir égard au montant de ces revenus de remplacement.

Article 2, 4°.

En exécution de l'article 2, 4°, de la loi du 2 février 1982, l'arrêté royal n° 6 relatif à l'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants, a été pris.

Dans le cadre de la politique d'encouragement à l'établissement des jeunes comme travailleurs indépendants la majoration pour absence de versements anticipés ou en cas de versements anticipés insuffisants ne s'appliquera plus aux personnes physiques qui se sont établies pour la première fois dans une profession indépendante (comme titulaire d'une profession libérale , commerçant, artisan ou agriculteur) et ce pour les trois premières années au cours desquelles la nouvelle activité professionnelle est exercée, étant entendu que l'année du début de la profession est comptée pour une année entière.

Les mots " personnes qui n'ont pas dépassé l'âge de 35 ans et qui, pour la première fois, s'établissent dans une profession indépendante " sont les mêmes que ceux qui figurent à l'article 1er, e, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique (le littéra e a été ajouté par l'article 5 de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux classes moyennes).

La preuve du premier établissement pourra, comme c'est le cas en général en matière fiscale, être fournie par le contribuable intéressé, par tous les moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment (inscription au registre du commerce ou de l'artisanat, octroi des aides prévues par la loi du 4 août 1978, etc.).

La nouvelle mesure est applicable à partir de l'exercice d'imposition 1983 (revenus de l'année 1982).

Article 2, 5°.

En exécution de l'article 2, 5°, de la loi du 2 février 1982 relatif à l'imposition des plus-values sur des immeubles non bâtis, visés à l'article 67, 7°, c, du Code des impôts sur les revenus, l'arrêté royal n° 2 a été pris.

L'article 67, 7°, c, du Code des impôts sur les revenus est rapporté (c'est-à-dire abrogé avec effet au 1er janvier 1978) et les articles 69 bis et 98, § 1er, du même Code sont adaptés.

Les dispositions rapportées ou aménagées concernent la taxation des plus-values réalisées, à l'occasion d'une cession à titre onéreux, sur des immeubles non bâtis (ou sur des droits réels portant sur ces immeubles) qui sont :

- a) situés dans une zone d'habitat, une zone d'extension d'habitat, un parc résidentiel ou une zone d'habitat à caractère rural déterminés par un plan de secteur, à l'exclusion des parcelles situées dans un groupe d'habitations ou une partie agglomérée ;
- b) aliénés dans un délai de seize ans prenant cours six mois avant l'entrée en vigueur du plan du secteur ou de la modification de celui-ci et, au plus tôt, le 1er octobre 1977.

Les impôts qui, sur la base de la disposition rapportée, ont déjà été établis ou payés sont degrevés d'office.

La décision doit intervenir avant le 1er janvier 1984 et le remboursement ne donnera pas lieu à l'octroi d'intérêts moratoires

Bien entendu, dans les cas où des plus-values imposées sur base du littéra c du 7° de l'article 67 du Code précité auraient pu l'être sur base du littéra a ou du littéra b du même 7°, le dégrèvement d'office de la première cotisation sera suivi de l'établissement d'une nouvelle cotisation (également sans intérêt).

Article 2, 6°.

En exécution de l'article 2, 6° de la loi du 2 février 1982, relatif au régime des amortissements et des investissements, entre autres les investissements économiseurs d'énergie et les investissements tendant à promouvoir la recherche et le développement de nouveaux produits de technologies avancées les arrêtés royaux suivants ont été pris :

- l'arrêté royal n° 48 du 22 janvier 1982 ;
- l'arrêté royal n° 107 du 26 novembre 1982 ;
- l'arrêté royal n° 149 du 30 décembre 1982.

Ces arrêtés remplacent les anciens incitants à l'investissement par un nouveau système intégré par lequel les entreprises ont la possibilité de réduire leur bénéfice imposable par une déduction pour investissement.

La déduction pour investissement correspond à un pourcentage du prix d'acquisition ou de revient des investissements amortissables effectués pendant la période imposable.

La déduction pour investissement peut être soit déduite en une fois au cours de l'année durant laquelle l'investissement a été effectué, soit être répartie sur toute la période d'amortissement de l'investissement.

Lorsque la déduction pour l'investissement est faite en une fois pendant l'année de l'investissement même, son montant est fixé en principe à 13 p.c.. Ceci veut dire qu'un investissement de 1.000.000 F. donne droit à une déduction des revenus imposables de 130.000 F..

Les pourcentages spéciaux sont fixés à :

- 25 p.c. pour investissements " économiseurs d'énergie " ;
- 20 p.c. pour la recherche scientifique ;
- 5 p.c. pour des meubles meublants et le matériel de bureau.

Les investissements pour lesquels les pourcentages s'élèvent à 35 p.c. et 20 p.c. sont décrits plus explicitement dans l'arrêté royal du 13 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus. (Moniteur Belge du 31 décembre 1982).

Lorsque la déduction pour investissement est étalée sur toute la durée de l'amortissement, elle est faite en tranches annuelles, qui seront fixées par arrêté royal de sorte que cette méthode soit financièrement équivalente à la déduction directe. Concrètement les 13 p.c. seront capitalisés eu égard à un taux d'intérêt de 10 p.c. (soit le taux d'intérêt de base actuel en matière de versements anticipés ; lorsque ce taux de base augmentera ou baissera, le taux d'intérêt retenu pour la capitalisation augmentera ou baissera aussi).

Des contribuables qui emploient moins de 20 travailleurs peuvent opérer à la place d'une déduction pour investissement étalée une déduction forfaitaire de 5 ou 20 p.c. des amortissements admissibles (suivant que ceux-ci se rapportent à des meubles meublants ou à du matériel ou à toute autre immobilisation) pour chacune des périodes imposables comprises dans la période d'amortissement.

Pour les entreprises dont les bénéfices sont insuffisants pour l'octroi effectif de la déduction, celle-ci est reportée successivement et sans limite sur les périodes imposables suivantes.

Les abattements de 5 p.c. et de 13 p.c. sont portés respectivement à 7 p.c. et à 18 p.c. pour les investissements qui ont été acquis ou constitués en 1983 compte tenu de l'embauche compensatoire effectuée cette année suite à la réduction du temps de travail. Les contribuables intéressés devront faire la demande de la reconnaissance requise au Ministre de l'Emploi et du Travail et la joindre comme prévue à leur déclaration aux impôts sur les revenus.

La déduction pour investissement est en principe d'application pour toutes les entreprises quelle que soit leur envergure, leur forme juridique ou leur activité. Cela veut dire que cette déduction pour investissement s'applique aussi à un certain nombre de contribuables qui ne pouvaient bénéficier auparavant de certains incitants fiscaux :

- les institutions financières ;
- les marchands de biens immobiliers, en excluant toutefois les biens considérés comme marchandises.

La déduction fiscale s'applique aussi aux titulaires de professions libérales, charges ou offices pour l'année durant laquelle ils engagent un premier travailleur.

Les contribuables qui sont imposés sur base forfaitaire d'imposition et dans laquelle les amortissements sont calculés forfaitairement et sont en principe exclus de la déduction sont cependant pris en considération pour la déduction de 35 p.c. pour les investissements économiseurs d'énergie réalisés par eux-mêmes à condition toutefois qu'aucune aide financière ne leur soit accordée pour ces investissements par les pouvoirs publics.

En ce qui concerne les investissements à prendre en considération pour la déduction, il est prévu qu'il s'agit des immobilisations corporelles acquises ou constituées à l'état neuf et des immobilisations incorporelles neuves ; toutefois ces immobilisations doivent être affectées en Belgique à l'activité professionnelle.

Certains investissements sont exclus :

- soit parce qu'ils bénéficient déjà d'autres avantages fiscaux (les logements ouvriers et installations pour le personnel) ;
- soit parce qu'il ne serait économiquement pas justifié d'accorder un avantage supplémentaire, en raison de la durée d'amortissement très limitée ; frais de construction et frais de premier établissement et plus généralement tous les biens qui sont amortissables en moins de trois ans ;
- soit parce qu'il s'agit de biens qui sont utilisés partiellement à titre personnel, ou, qui vu leur nature, peuvent être affectés partiellement à ces fins (voitures).

Les nouveaux stimulants fiscaux sont d'application à partir de l'exercice d'imposition 1983, c'est-à-dire en règle pour les investissements de l'année 1982 ou de l'exercice comptable 1982-1983.

Les nouveaux stimulants remplaceront les trois stimulants suivants :

- la faculté d'amortir ad libitum les investissements " économiseurs d'énergie " (cette possibilité n'est plus valable à partir de l'exercice d'imposition 1983, cependant elle reste en vigueur pour les investissements faits en 1981) ;
- la faculté d'amortir à 110 p.c. de la valeur d'acquisition, les investissements pour la recherche scientifique ;

- la possibilité de constituer une réserve d'investissement immunisée (ici on prévoit les dispositions relatives aux réserves constituées avant l'exercice d'imposition 1982).

Article 2, 7°.

En exécution de l'article 2, 7°, de la loi du 2 février 1982 relatif à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents à charge des sociétés, les arrêtés royaux suivants ont été pris :

- l'arrêté royal n°16 du 9 mars 1982 ;
- l'arrêté royal n° 118 du 23 décembre 1982 ;
- l'arrêté royal n° 187 du 30 décembre 1982.

L'arrêté royal n° 16 porte le taux de base de l'impôt des sociétés de 48 p.c. à 45 p.c., ce taux est d'application à partir de 14.400.000 F. de revenus imposables.

Pour les revenus imposables qui n'excèdent pas 1.000.000 F. le taux est ramené de 33 p.c. à 31 p.c..

Pour les revenus imposables qui sont compris entre 1.000.000 de francs et 14.400.000 francs, le tarif prévoit un palier :

1° entre 1.000.000 de francs et 3.600.000 francs, l'impôt est de 310.000 francs ($1.000.000 \times 0,31$) majorés de 40 p.c. de la différence entre le revenu imposable et 1.000.000 de francs ;

2° entre 3.600.000 de francs et 14.400.000 francs, l'impôt est de 1.350.000 francs ($3.600.000 \times 0,375$) majorés de 47,5 p.c. de la différence entre le revenu imposable et 3.600.000 francs ($1.350.000 + (14.400.000 - 3.600.000) \times 0,475 = 6.480.000$ ($= 14.400.000 \times 0,45$)).

Corrélativement à la réduction du taux de base, les taux spéciaux sont ramenés :

- a) de 24 à 22,5 p.c. pour ce qui concerne l'impôt des sociétés dû :
- par la Caisse nationale de crédit professionnel, l'Institut national de crédit agricole, l'Office central de la petite épargne, l'Office central de crédit hypothécaire et l'Office belge de l'économie et de l'agriculture (article 2 du projet) ;
 - sur les plus-values (article 3 du projet) ;
 - en cas de partage de l'avoir social et cas similaires, pour la partie de la base imposable qui dépasse le montant des bénéfices antérieurement réservés (article 4 - partim - du projet) ;

b) de 48 à 45 p.c. pour ce qui concerne l'impôt des sociétés qui est dû par une société en cas de rachat de ses propres actions et en cas de partage de l'avoir social et cas similaires, pour la partie de la base imposable qui ne dépasse pas le montant des bénéfices antérieurement réservés (article 4 - partim - du projet

Sur l'impôt des personnes physiques, en ce qui concerne les revenus d'actions ou de capitaux investis et les tantièmes, il est imputé un crédit d'impôt qui, en principe, correspond à la moitié de l'impôt des sociétés. Puisque l'impôt des sociétés est réduit, le crédit d'impôt doit également être réduit :

- de 57,5 à 51 p.c. pour les revenus d'actions et de capitaux investis ;
- de 46 à 41 p.c. pour les tantièmes (article 5 du projet).

Enfin, le taux de l'impôt des non-résidents à charge des sociétés est ramené de 54 p.c. à 50 p.c..

Cette réglementation est d'application à partir de l'exercice d'imposition 1983.

Pour l'exercice d'imposition 1983 on impose de comptabiliser l'économie d'impôt de 3 p.c. à un compte distinct du passif du bilan.

Cette économie d'impôt ne peut en aucune manière servir à une distribution quelconque aux actionnaires, associés, administrateurs ou personnes assimilées.

L'arrêté royal n° 118, relatif à la création de zones d'emploi comprend pour des entreprises établies dans de telles zones un volet fiscal important (articles 7 et 8) qui prévoit l'exonération des bénéfices versés ou réservés à l'impôt des sociétés durant 10 ans.

Pour le reste, les sociétés établies dans les zones d'emploi sont soumises à la déclaration et au contrôle en matière d'impôts sur les revenus tout comme les autres entreprises.

L'arrêté royal n° 187 du 30 décembre 1982 concernant la création de centres de coordination .

Article 2, 8°.

En exécution de l'article 2, 8° de la loi du 2 février 1982 relatif aux intérêts de retard en matière d'impôts sur les revenus a été pris l'arrêté royal n° 40 du 2 avril 1982 modifiant l'article 306 du Code des impôts sur les revenus.

En matière d'impôts sur les revenus, l'intérêt de retard est dû (au taux de 1 p.c. par mois) à partir du 1er juillet de la deuxième année de l'exercice d'imposition, quand l'impôt n'a pas été payé avant cette date, et ceci que le paiement tardif incombe ou non au contribuable.

L'application automatique de cette règle a donné lieu à des situations inévitables.

Pour cette raison, dorénavant (c'est-à-dire à partir de l'exercice 1981) l'intérêt de retard ne sera dû que dans les cas ou un accroissement d'impôt de 50 p.c. est exigé conformément à une échelle établie par arrêté royal.

Article 2, 9°.

En exécution de l'article 2, 9° de la loi du 2 février 1982 ont été pris en vue de la constitution d'une réserve immunisée d'impôt lors de la création de nouveaux emplois en vue de couvrir le passif social dû à un licenciement ultérieur ou éventuel, les arrêtés royaux suivants :

- l'arrêté royal n° 7 du 15 février 1982 ;
- l'arrêté royal n° 148 du 30 décembre 1982 .

Avec l'arrêté royal n°7 il fut inséré dans l'article 23 du Code des impôts sur les revenus un § 2 qui permet aux employeurs de constituer, en exemption d'impôt, des provisions pour " passif social " sans devoir justifier de la probabilité de licenciement dans un avenir très proche. Cet avantage est toutefois réservé aux employeurs qui occupent moins de 100 personnes et qui recrutent du personnel supplémentaire.

Le montant immunisé est fonction de la distinction à faire entre les travailleurs manuels (40.000 F.) et les travailleurs intellectuels (120.000 F.), en raison des coûts différents supportés par l'employeur à l'occasion du licenciement d'un ouvrier ou d'un employé.

La nouvelle disposition sera applicable à partir de l'exercice d'imposition 1983 (revenu de l'année 1982 ou de l'exercice comptable 1981-1982 pour les personnes physiques et 1982-1983 pour les sociétés).

Article 2, 10°.

En exécution de l'article 2, 10°, de la loi du 2 février 1982 a été pris en matière de régime des versements anticipés l'arrêté royal n° 10 du 15 février 1982.

Un article 93 bis est inséré dans le Code des impôts sur les revenus pour instaurer un régime de bonification pour versements anticipés.

Ce régime s'applique à tous les contribuables (salariés, appointés, pensionnés, rentiers, indépendants, etc) et à l'impôt se rapportant à l'ensemble des revenus (revenus immobiliers, mobiliers, professionnels et divers).

Tous les contribuables amenés à devoir payer une somme enrôlée (cumul de revenus des conjoints, de revenus de nature différente dans le chef d'un contribuable, etc.) sont ainsi placés sur un pied d'égalité.

La mesure consiste à prévoir une bonification dans la mesure où l'impôt qui subsiste après imputation de certains éléments déductibles, des différents précomptes et des versements anticipés nécessaires pour éviter la majoration, fait l'objet d'un versement à valoir du type nouveau proposé.

La bonification est calculée suivant des règles plus ou moins analogues à celles qui régissent la majoration pour absence ou insuffisance de versement anticipé.

En exécution de cette mesure a été pris l'arrêté royal du 26 mars 1982 modifiant l'arrêté royal du 4 mars 1962 d'exécution du Code des impôts sur les revenus (Moniteur Belge du 3 avril 1982)

Les versements volontaires peuvent avoir lieu pour le :

10 avril :	bonification	15 p.c.
10 juillet :	bonification	12,5 p.c.
10 octobre :	bonification	10 p.c.
20 décembre :	bonification	7,5 p.c.

Le produit des versements anticipés qui donne droit aux bonifications s'élève pour 1982 à $\pm$ 6,2 milliards de francs et s'échelonne comme suit :

1e période	3.000 millions
2e période	1.600 millions
3e période	830 millions
4e période	800 millions

Article 2, 11°.

En exécution de l'article 2, 11° de la loi du 2 février 1982 relatif au régime de la taxe sur la valeur ajoutée dans le secteur de la construction, l'arrêté royal n° 1 du 15 février 1982 a été pris .

Pour la période du 1er mars 1982 au 31 décembre 1983, le taux de T.V.A. est ramené de 17 à 6 p.c. pour les factures délivrées au consommateur final et qui concernent :

- 1° les travaux immobiliers et opérations y assimilées se rapportant à un logement privé ;
- 2° les travaux des architectes, ingénieurs et géomètres se rapportant à un logement privé ;
- 3° la vente d'un logement privé.

Logement privé

Le logement privé vise aussi bien la maison unifamiliale que l'appartement, l'habitation principale que la résidence secondaire, le logement que l'on occupe soi-même, comme propriétaire ou comme locataire, que le logement que l'on donne en location.

Pour les immeubles d'habitation qui sont utilisés partiellement pour l'exercice d'une activité professionnelle , comme c'est parfois le cas pour les professions libérales et pour les indépendants, il y a lieu de faire la distinction suivante :

- lorsque le bâtiment est utilisé principalement comme logement privé, le taux de 6 p.c. est d'application, sauf si le travail effectué concerne exclusivement la partie professionnelle de l'immeuble ;
- lorsque le bâtiment est utilisé accessoirement comme logement privé, le taux de 6 p.c. est seulement d'application dans la mesure où le travail effectué est relatif à la partie privée de l'immeuble.

Travaux immobiliers et opérations y assimilées.

Il s'agit de tous les travaux (effectués à un logement privé) visés à l'article 19, § 2, du Code de la T.V.A. et à l'article 17 bis de l'arrêté royal n° 1 en matière de T.V.A..

Factures délivrées au consommateur final.

Cette réduction est uniquement applicable aux travaux facturés au consommateur final, c'est-à-dire le propriétaire ou le locataire du logement. Le taux de 17 p.c. reste donc d'application dans les rapports entre les sous-traitants et l'entrepreneur

Achat de matériaux.

Les matériaux qui sont utilisés à la construction, à la transformation, etc. et qui sont facturés par la personne qui les utilise, les incorpore ou les place, bénéficient, comme le travail lui-même de la réduction à 6 p.c..

En revanche, l'acquisition de matériaux de construction reste soumise au taux de 17 p.c. (1). Lorsque quelqu'un achète lui-même les matériaux et qu'il les fait mettre en oeuvre ou placer par l'entrepreneur, le tarif réduit ne sera applicable qu'au travail.

Article 2, 12°.

En exécution de l'article 2, 12°, de la loi du 2 février 1982, relatif au régime de la taxe sur la valeur ajoutée sur la livraison et l'importation d'oeuvres d'art et d'or, ont été pris les arrêtés royaux suivants :

- l'arrêté royal n° 8 du 15 février 1982 ;
- l'arrêté royal n° 9 du 15 février 1982.

L'article 58, § 4, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée permet aux assujettis qui, habituellement achètent à des non-assujettis des biens d'occasion en vue de les revendre ultérieurement, d'appliquer la taxe pour leurs reventes, uniquement sur la différence entre le prix de vente et le prix d'achat.

Le régime visé à l'article 58, § 4, précité, sera dorénavant également applicable aux oeuvres d'art, parmi lesquelles il faut comprendre les oeuvres d'art originales, les objets d'antiquité et de collection, les timbres-poste et les monnaies anciennes.

Le taux de la taxe applicable à la livraison et l'importation d'or normalement affecté à des fins de placement est réduit à 1 p.c..

(1) 19 p.c. à partir du 1er janvier 1983.

Par " or normalement affecté à des fins de placement " on entend :

1° l'or fin, d'un titre égal ou supérieur à 900 millièmes, qui se présente sous une forme qui le rend négociable à des fins de placement, c'est-à-dire sous la forme de lingots, de barres ou de plaquettes, qui portent, en estampille, le titre de l'or et la marque personnelle du fondeur et de l'essayeur ;

2° les pièces d'or normalement affectées à des fins de placement et qui, à ce titre, sont cotées et négociées sur les marchés boursiers.

Par contre, restent soumis à la T.V.A. au taux de 17 p.c. :

1° les pièces d'or qui en raison de leur ancienneté ou de leur rareté, sont acquises à des fins de collection ;

2° les lingots, barres ou plaquettes en or d'un titre de 900 millièmes ou plus mais qui ne portent pas en estampille le titre de l'or et/ou la marque du fondeur ou de l'essayeur ;

3° les lingots, barres ou plaquettes en or d'un titre inférieur à 900 millièmes ;

3° les médailles commémoratives en or.

Article 2, 13°.

En exécution de l'article 2, 13°, de la loi du 2 février 1982 relatif à la répression de la fraude fiscale, deux arrêtés royaux ont été pris :

- arrêté royal n ° 15 du 9 mars 1982 ;
- arrêté royal n ° 41 du 2 avril 1982.

L'article 5 de l'arrêté royal n° 15 (voyez ci-avant article 2, 1° rend d'application les dispositions du C.I.R. et plus précisément le titre VII, Chapitre X, relatif aux dispositions pénales, afin de réprimer les tentatives d'évasion fiscale qui pourraient résulter du mauvais usage des dispositions de l'arrêté précité.

Le régime des sanctions pénales inséré dans les codes fiscaux par la loi du 10 février 1981 de redressement en matière de répression pénale de la fraude fiscale, stipule que les dispositions du Livre premier du Code pénal, à l'exception de l'article 85 sont applicables aux infractions fiscales qui doivent être sanctionnées par une sanction pénale.

Depuis cette loi, il n'était plus possible pour le juge pénal en matière fiscale de tenir compte des circonstances atténuantes ; ceci est en contradiction avec ce que prévoit le droit commun en matière pénale.

Si des mesures s'imposent pour réprimer la fraude fiscale, il faut que cette répression tienne en tout cas compte des principes généraux du droit pénal.

C'est pour cette raison que les différents codes fiscaux sont adaptés en ce sens que le juge, appelé à se prononcer sur une infraction susceptible d'entraîner une sanction pénale, a le droit d'avoir égard aux circonstances atténuantes.

§ 2. MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

I.- MINISTRE DE L'INTERIEUR

I. Introduction

A - Base légale

B - Enumération

6 MAI 1982 - Arrêté royal n°45 fixant les dotations, pour l'année 1982, du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

7 DECEMBRE 1982 - Arrêté royal n° 108 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

13 DECEMBRE 1982 - Arrêté royal n° 110 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes.

A.R. DU 30.12.1982

Arrêté royal n° 145 modifiant l'arrêté royal n°110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes.

II. Exposé des arrêtés - lois intervenus.

- a) En vertu de l'article 1er, 5° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, il a été pris pour les années 1982 et 1983 deux arrêtés de pouvoirs spéciaux fixant les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces

L'arrêté royal n° 45 du 6 mai 1982 a fixé pour 1982 les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces respectivement à 60.932.100.000 F. et 7.115.800.000 F.

L'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 a fixé pour 1983 les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces à 64.405.230.000 F. et 7.521.400.000 F. respectivement, soit une augmentation de 5,7 % par rapport aux dotations de 1982.

Lesdits arrêtés ont été pris en dérogation aux articles 74 et 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976. Il convient de signaler que déjà par le passé, les lois budgétaires et de programme successives ont dérogé aux règles d'attribution au Fonds des communes et au Fonds des provinces, prévues par les articles susmentionnés.

A part les deux arrêtés royaux susvisés et les A.R. n°s 110 et 145 des 13 et 30 décembre 1982, imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, aucun arrêté de pouvoirs spéciaux concernant les administrations subordonnées n'a été pris. Cela s'explique par le fait que les travaux préparatoires de la loi de pouvoirs spéciaux fait ressortir clairement que le Roi n'est habilité qu'à modifier la législation organique des communes, des provinces, des C.P.A.S. et des associations de communes que dans la mesure et à cette condition uniquement, où il s'agit de prendre des mesures relatives au contrôle financier et à la responsabilité financière de ces administrations subordonnées.

Arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes.

- b) La loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi n'offrait au Ministre de l'Intérieur que des possibilités finalement assez restrictives en ce sens qu'il ne pouvait trouver matière à les exercer que dans des domaines intéressant les finances communales.

C'est ainsi que s'autorisant de l'article 1er, 5° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux du Roi, le Gouvernement a pris l'arrêté n°110 dont les trois articles contiennent, respectivement, les principes suivants :

Art. 1er. - L'équilibre budgétaire devient une règle légale pour les communes, les provinces, les agglomérations et les fédérations de communes.
Toutefois, cette règle ne s'imposera impérativement qu'à compter - au plus tard - de l'exercice budgétaire 1988.

Art. 2. - En vue d'atteindre ce but d'équilibre budgétaire, l'article 2 prévoit un ensemble de moyens :

- 1° - faculté pour les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations d'appliquer à leurs agents le statut pécuniaire des agents de l'Etat ;
- 2° - interdiction pour les membres du personnel enseignant de bénéficier d'un régime pécuniaire différent de celui de l'enseignement de l'Etat ;
- 3° - non-rémunération des agents en sur-nombre et de ceux qui n'ont pas les titres requis.

Ces mesures trouveront à s'appliquer pour autant que les provinces, les communes ou l'agglomération considérée soient en déséquilibre budgétaire à compter de l'exercice 1984 ; et elles cesseront d'être applicables à l'expiration de l'exercice budgétaire 1988, puisqu'à cette époque, l'équilibre aura nécessairement dû être atteint.

Art. 3. - Un pouvoir de substitution d'action, appelé à s'exercer sous forme de mesure d'office, est reconnu aux autorités administratives investies de la tutelle en matière de budgets dans l'hypothèse où la province, la commune, l'agglomération ou la fédération seraient en défaut de présenter un budget en équilibre.

C'est ainsi que l'autorité de tutelle pourra se substituer à l'autorité subordonnée défaillante pour prendre en ses lieu et place toute mesure de nature non seulement à réduire les dépenses mais encore à augmenter les recettes, à l'exception toutefois de mesures qui participeraient de l'impôt.

Arrêté royal n° 145 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations de communes.

- c. *Le Gouvernement a estimé que les obligations qui résultent du 2° et du 3° de l'article 2 de l'arrêté royal n° 110 devaient, pour des raisons d'équité, s'accompagner de mesures transitoires qui en étaleraient l'application dans le temps.*

S'autorisant de l'article 1°, 5° et, en raison de l'urgence, de l'article 3 § 2 de la loi du 2 février 1982, le Gouvernement a, dès lors, modifié l'article 2 de l'arrêté n° 110 en manière telle que :

- 1°- l'interdiction pour les membres du personnel enseignant de bénéficier d'un régime pécunaire différent de celui de l'enseignement de l'Etat s'imposera à compter de l'année scolaire 1984-1985 ;*
- 2°- pendant les années scolaires 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986, il n'y aura plus de remplacement en suite des "départs naturels" des agents en surnombre ;*
- 3°+ la non-rémunération des agents en surnombres et de ceux qui n'ont pas les titres requis s'imposera pour les années scolaires 1986-1987 et 1987-1988, pour autant que la province, la commune ou l'agglomération considérée restent en défaut de présenter un budget en équilibre à compter de l'exercice 1985.*

Pour le surplus, l'article reste inchangé.

II - MINISTERE DE LA FONCTION PUBLIQUE.

A. Base légale

Les arrêtés pris par la Fonction publique ont puisé leur valeur juridique dans l'article 1e 5°, 6°, 7° et 8° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

De même ont été largement rencontrées, les dispositions de l'accord gouvernemental relatives à la Fonction publique, soit par ces arrêtés de pouvoirs spéciaux, soit par d'autres dispositons règlementaires.

B. Emunération des Arrêtés rovaux numérotés.

Arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics, Moniteur du 15 juin '82

Arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics Moniteur du 24 juillet 1982

Arrêté royal n° 103 du 20 octobre 1982 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics. Moniteur du 23 octobre 1982

Arrêté royal n° 113 du 23 décembre 1982 modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public. Moniteur du 29 décembre 1982.

Arrêté royal n° 141 du 30 décembre 1982 créant une banque de données relative aux membres du personnel du secteur public.

Arrêté royal n° 142 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelle dans certains services publics.

Arrêté royal n° 178 du 30 décembre 1982 portant modification de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaine dépenses dans le secteur public.

C. L'UTILISATION DES POUVOIRS SPECIAUX
DANS LE DOMAINE DE LA FONCTION PUBLIQUE.

Sept arrêtés royaux des pouvoirs spéciaux ont été pris à l'initiative du Ministre de la Fonction publique : ils s'inscrivent dans l'effort de redressement des finances publiques et dans le cadre de l'amélioration du fonctionnement et de l'efficacité des services.

Ils ont permis respectivement d'élargir et de rénover la mobilité des agents, de limiter les cumuls dans la fonction publique, de maîtriser les recrutements et d'assurer un meilleur équilibre des effectifs, de créer une banque de données pour une gestion plus efficace du personnel, d'organiser la modération salariale dans le secteur public et de proroger la cotisation de solidarité.

a) Arrêté royal n° 103 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics.

Sur base de l'article 1er, 8° de la loi de pouvoirs spéciaux du 2.2.1982, le Roi pouvait, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue "d'adapter les règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire des services de l'Etat et des organismes soumis à la tutelle ou au contrôle de celui-ci, afin d'élargir la mobilité du personnel dans et entre ces services et organismes."

L'Arrêté royal n° 103 du 20.10.1982, complété par l'Arrêté royal d'exécution du 22.10.1982 réalise cet objectif, en réformant et en élargissant le régime de mobilité tel qu'il existait antérieurement.

La nouvelle réglementation est inspirée par une triple préoccupation :

- a) Tout d'abord, le Gouvernement veut réaliser l'assainissement budgétaire, notamment par le biais d'une limitation et d'une meilleure répartition fonctionnelle des effectifs existants au sein des administrations et organismes placés sous son contrôle.

On a pu en effet observer au cours des dernières années une tendance trop générale à accroître l'effectif de services dont la mission était appelée à s'étendre, sans que soit préalablement envisagée la possibilité d'y utiliser le personnel excédentaire d'autres services dont la mission avait, elle, diminué d'importance.

Il était donc nécessaire d'enrayer cette tendance et de lui substituer une gestion plus rationnelle des services, notamment en facilitant la suppression ou la fusion de certains d'entre eux. C'est dans cette optique qu'a été réorganisée la mobilité d'office.

- b) Le Gouvernement estimait également nécessaire que soient mieux rencontrées les préoccupations individuelles des agents et qu'une marge de choix plus grande leur soit laissée dans le déroulement de leur carrière. On pourra ainsi accroître la satisfaction au travail des agents et favoriser de leur part un meilleur rendement. C'est dans cette optique qu'a été réorganisée la mobilité volontaire.
- c) Le Rapport au Roi de l'Arrêté royal n° 103 annonce une troisième et nouvelle forme de mobilité qui reste encore à organiser. Il s'agit de la mobilité de formation et d'adaptation qui devra permettre aux agents qui le souhaitent d'être affectés temporairement dans d'autres services en vue d'y élargir leur expérience professionnelle.

Le champ d'application du régime de mobilité a également été élargi. En effet, ce régime s'appliquera désormais non seulement aux ministères et aux autres services des ministères (tel le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat) mais encore à l'ensemble des organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954.

Sont cependant exclus de ce champ d'application élargi, les services transposés d'office vers les quatre nouveaux ministères des Communautés et des Régions, les carrières extérieures du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement ainsi que les emplois de fonctionnaire dirigeant ou de fonctionnaire dirigeant adjoint d'un organisme d'intérêt public. En sont également exclus les services "spéciaux" de l'Etat, tels ceux des Chambres législatives, de la Cour des Comptes, du Conseil d'Etat ou de l'enseignement. Quant aux effectifs des forces armées, ils restent soumis au régime antérieur de mobilité, tel qu'il a été organisé par l'Arrêté royal du 13 novembre 1967 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics. Cet arrêté ne reste d'application que pour les seules forces armées.

Qu'elle soit volontaire ou d'office, la mobilité s'effectue toujours entre grades identiques ou équivalents, quel que soit le grade considéré. Une Commission pour l'extension de la mobilité a été créée pour donner des avis sur les problèmes d'équivalence de grades.

Seuls les agents définitifs peuvent demander leur transfert par mobilité volontaire, celui-ci pouvant se faire dans un emploi de promotion ou dans un emploi de recrutement, selon les principes suivants :

- a) la promotion aura priorité sur la mobilité volontaire en ce sens que les agents réunissant les conditions requises pour accéder à une promotion au sein de leur service auront priorité sur les agents qui, appartenant à d'autres administrations, s'y porteront candidats par la mobilité.
- b) la mobilité volontaire aura priorité sur le recrutement, en ce sens qu'aucun emploi ne pourra plus être conféré par recrutement d'un nouvel agent s'il peut y être pourvu par la mobilité c'est-à-dire par le transfert d'agents qui en font la demande et qui réunissent les conditions exigées pour occuper cet emploi.

La grande innovation introduite par la nouvelle réglementation est que l'agent qui désire faire mobilité ne pourra plus désormais en être empêché par l'autorité dont il dépend. L'accord de celle-ci n'est en effet plus requis, puisque le transfert se réalise par un arrêté individuel signé par la seule autorité investie du pouvoir de nomination dans l'emploi à conférer par mobilité.

En ce qui concerne la mobilité d'office, c'est-à-dire décidée à l'initiative de l'autorité compétente, elle peut s'appliquer à tous les agents définitifs ou non (à l'exception des seuls agents contractuels) qui ont perdu toute affectation à un emploi suite à la suppression ou à la fusion des services ou d'organismes. C'est le Secrétaire permanent au Recrutement qui sera chargé d'assurer le transfert d'office de ces agents, dont la liste lui est communiquée par le Ministre compétent, vers d'autres emplois correspondant à leur grade.

La mobilité d'office pourra donc se révéler un instrument efficace dans le cadre de la nécessaire réorganisation et adaptation des services aux missions qui leur sont assignés.

b) Arrêtés royaux n°^s 46 et 142 relatifs aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics.

La loi de pouvoirs spéciaux du 2.2.1982 autorisait le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques (article 1er, 5°) et en vue de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment en adoptant des mesures favorisant la redistribution du travail disponible.

L'Arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 limitant les cumuls d'activités et de revenus dans la fonction publique et l'Arrêté royal n° 142 du 30 décembre 1982 modifiant l'Arrêté royal n° 46, s'inscrivent dans le cadre de ces préoccupations puisqu'ils visent à assurer une meilleure répartition des activités professionnelles, à permettre une plus grande disponibilité et donc un meilleur rendement des agents dans l'exercice de leurs fonctions et à réaliser l'économie de certaines dépenses de fonctionnement.

Tombent dans le champ d'application de ces deux arrêtés de pouvoirs spéciaux, les membres du personnel non seulement des administrations et autres services des ministères, mais encore de tous les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat.

La limitation porte sur le cumul d'activités professionnelles. Par activité professionnelle, il faut entendre au sens de ces arrêtés, toute occupation dont le produit est un revenu professionnel visé à l'article 20 du Code des impôts sur les revenus.

Toutefois, les mandats publics de nature politique (bourgmestre, échevin, mandats conférés par voie d'élection) exercés par des fonctionnaires ne tombent pas dans le champ d'application de la réglementation. Ils peuvent donc être cumulés sans limitation pécuniaire.

Telle qu'elle a été adaptée, la réglementation s'articule sur la distinction entre cumul d'activités inhérentes et cumul d'activités non inhérentes à l'exercice de la fonction.

- a) l'activité inhérente est soit l'activité qui est attachée en vertu d'une disposition légale ou réglementaire à la fonction exercée par l'agent, soit l'activité pour laquelle celui-ci est désigné d'office par l'autorité hiérarchique dont il relève.

Le cumul de telles activités s'exerce de plein droit (sans qu'une autorisation ne soit requise), pendant ou en dehors des heures de service, et peut donner lieu à rémunération dans les limites du plafond de cumul autorisé.

- b) l'activité non inhérente est toute autre activité professionnelle que peut exercer un agent pour autant qu'elle reste compatible avec ses fonctions et le service public.

Le cumul d'activités non inhérentes ne peut s'exercer que si l'agent y est autorisé. Cette autorisation est accordée par le Ministre ou l'organe de gestion selon que l'agent est dans un ministère ou dans un organisme d'intérêt public, et est soumise à l'accord du Ministre de la Fonction publique.

Les activités non inhérentes ne peuvent par ailleurs s'exercer qu'en dehors des heures de service et les revenus qu'elles engendrent ne peuvent dépasser le plafond de cumul autorisé.

Le travail à temps partiel (pour autant qu'il s'agisse au moins d'un mi-temps) a été "sorti" du champ d'application de la réglementation ? Pourquoi ? Parce que pendant le mi-temps non presté, l'agent est en position de non-activité de service.

Ne bénéficiant pas des avantages liés à l'activité de service, il ne serait pas normal qu'il en subisse les restrictions, outre que les revenus de cumul ne viennent pas s'ajouter à un traitement de temps plein. De toute façon, l'agent qui travaille à temps partiel reste soumis aux incompatibilités statutaires et ne pourra, par exemple, avoir un registre de commerce à son nom.

La limitation des cumuls introduite par les Arrêtés n^{os} 46 et 142 est la suivante : les revenus professionnels nets provenant des activités cumulées, qu'elles soient ou non inhérentes à la fonction, ne pourront désormais dépasser 10% du traitement brut de Secrétaire Général de Ministère. Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, c'est au législateur qu'il appartient d'organiser la procédure de recouvrement des sommes perçues au-delà de ce plafond, la matière étant fiscale.

Enfin, des dérogations exceptionnelles pourront être accordées par le Conseil des Ministres, mais elles devront être dûment motivées et publiées in extenso au Moniteur belge.

c) Arrêté royal n° 56 relatif au recrutement dans certains services publics.

La loi de pouvoirs spéciaux du 2.2.1982 autorisait le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques (article 1er, 5°), de supprimer ou de fusionner certains services, d'en réorganiser d'autres, et d'améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement de l'ensemble des administrations et organismes relevant de l'Etat (article 1er, 6°).

C'est dans cette optique qu'a été adopté l'Arrêté royal n° 56. Son champ d'application couvre les administrations et autres services des ministères ainsi que les organismes d'intérêt public visés à l'article 1er de la loi du 16 mars 1954, à l'exception des organismes classés dans la catégorie C et qui exercent une activité financière.

Les dispositions de l'Arrêté sont essentiellement de trois ordres :

- a) les recrutements dans les administrations et organismes concernés ne pourront dorénavant s'effectuer que selon les règles prévues dans les statuts du personnel qui leur sont applicables. Il s'agit de mettre un frein aux recrutements contractuels sous ses différentes formes, c'est-à-dire aux recrutements effectués en dehors de tout concours ou de toute évaluation "objective" des aptitudes et qualifications des candidats.
Les recrutements feront à cet égard l'objet d'un contrôle systématique.
L'Arrêté prévoit en outre qu'en cas de création d'un nouveau service public, les emplois doivent être conférés pour la première fois et en priorité à des agents assujettis au régime de mobilité, avec conservation de leur qualité.
De telles dispositions ont donc pour objectif de rétablir la régularité des recrutements au regard des dispositions statutaires.
- b) Les recrutements seront également effectués de manière plus sélective et sur base de justifications fonctionnelles dont le bien-fondé sera apprécié par une commission consultative créée à cet effet. Cette commission donnera, sur toutes les demandes de recrutement émanant des administrations ou organismes concernés, un avis motivé à l'intention du Comité ministériel du budget qui sera seul habilité à les satisfaire.
Aucun recrutement ne pourra donc plus s'effectuer sans autorisation de ce comité, lequel veillera notamment à l'exécution de la décision du Gouvernement visant à freiner les recrutements et à diminuer l'effectif global en 1983, par non-remplacement d'une partie des "départs naturels" (par exemple, les agents qui prennent leur retraite), de 1,5% par rapport à l'effectif du 30 mars 1982.
- c) L'Arrêté n° 56 prévoit enfin l'obligation pour les Ministres de procéder à une révision globale des cadres et des structures de leur département ainsi que des organismes soumis à leur pouvoir de tutelle ou de contrôle.
Cette révision devrait permettre de rendre les structures des différents services plus performantes et mieux adaptées aux missions qui leur sont respectivement assignées. Jointe à des recrutements plus sélectifs et à un régime de mobilité élargi et simplifié, elle constitue l'indispensable instrument d'une meilleure répartition fonctionnelle des effectifs au sein des différentes administrations

d) Arrêtés royal n° 141 créant une banque de données relative aux membres du personnel du secteur public.

La loi des pouvoirs spéciaux du 2.2.1982 autorisait le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques (article 1er, 5°), d'améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement des administrations et organismes relevant de l'Etat (article 1er, 6°) et d'élargir et de rénover le régime de mobilité (article 1er, 8°).

De telles mesures nécessitaient la mise en place d'un instrument de gestion adéquat. C'est ce que réalise l'Arrêté royal n° 141 créant une banque de données, qui réunira les divers éléments statistiques ayant trait au personnel des services publics directement ou indirectement rémunéré à charge du budget de l'Etat.

Ces éléments statistiques fourniront pour chaque agent des renseignements d'ordre administratif et pécuniaire tels le numéro de matricule, la date de naissance, le domicile, la nationalité, le sexe et l'état-civil, le nombre d'enfants, l'identification du service auquel est affecté l'agent, son statut, son rang hiérarchique, l'échelle de traitement qui lui est applicable, son ancienneté pécuniaire, etc... Il s'agit donc d'un inventaire permanent d'informations actualisées et précises qui permettront :

- a) de connaître de mois en mois la situation des effectifs dans la fonction publique,
- b) de donner une base fiable à tous les calculs budgétaires relatifs au coût de ces effectifs,
- c) de gérer la mobilité des agents.

En vue d'assurer la tenue à jour régulière du fichier, l'Arrêté royal impose aux services publics concernés l'obligation de communiquer mensuellement ou trimestriellement les modifications intervenues dans la situation statutaire ou pécuniaire des agents.

En attendant l'application d'une loi générale sur la protection de la vie privée, l'Arrêté n° 141 prévoit diverses mesures visant à garantir le secret des données réunies dans le fichier : le droit des personnes inscrites d'obtenir communication et rectification des renseignements qui les concernent, la limitation de l'usage de ces renseignements, l'interdiction formelle de communiquer ceux-ci à des tiers qui ne sont pas habilités à les connaître et l'instauration d'une commission consultative de la protection de la vie privée chargée de donner des avis sur toute question relative à l'application de l'Arrêté.

Enfin, il y a lieu d'observer qu'en pratique, seules quelques adaptations mineures seront nécessaires pour rendre les matériels informatiques déjà existant dans les services à même de permettre une gestion efficace et permanente de la banque de données.

- e) Arrêté n° 113 du 23.12.1982 modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public.

L'intention de cette loi était de demander au personnel jouissant de la stabilité d'emploi de contribuer aux dépenses d'ordre social et notamment à celles qui concernent le chômage.

La loi précitée a prévu, en son article 11, une prorogation annuelle de ses dispositions dont l'application cessait au 31 décembre 1982.

Cette prorogation doit avoir lieu par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et ratifié par la loi dans un délai de 30 jours.

La prorogation ne peut se faire que si, au 1er septembre de l'année précédente, le nombre de chômeurs indemnisés est supérieur à 300.000. Cette dernière condition était évidemment remplie.

Pour éviter tout retard qui aurait été préjudiciable au Trésor public, la technique de l'arrêté royal pris sur base des pouvoirs spéciaux a été adoptée et a permis une prorogation de deux ans (jusqu'au 31 décembre 1984) du prélèvement de la cotisation de solidarité.

- f) Arrêté royal n° 178 du 30 décembre 1982 portant modification de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public.

Le système instauré par la loi du 1er mars 1977 précitée est le suivant :

A partir d'un indice pris comme référence, chaque fois que cet indice des prix augmente de 2%, une augmentation de 2% des traitements a lieu le deuxième mois qui suit le mois pour lequel est atteint le pivot de l'indice des prix à la consommation.

Le nouveau système instauré par l'arrêté royal n° 178 considère comme indice pivot non pas l'indice d'un mois mais la moyenne constituée par l'indice du mois et des trois mois qui le précèdent (lissage).

Ainsi que le signale le Rapport au Roi :

"Cette mesure a un effet unique et un effet permanent.

L'effet est unique parce qu'en prenant en considération la moyenne de quatre mois consécutifs à partir de la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, l'adaptation de l'index à appliquer après cette date sera retardée.

L'effet permanent est dû au fait que l'influence de la hausse de l'index causée par des hausses importantes mais brèves (par exemple pics saisonniers des prix des fruits et légumes) sera tempérée parce que la moyenne sera calculée sur une plus longue période.."

§ 3. MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES ET
SECRETAIRE D'ETAT A L'ENERGIE

SECTION A : MESURES NON FISCALES

1ère partie : Contrôle de la politique de modération, de la restructuration de l'industrie textile; Limitation des tantièmes; Réduction des dépenses (F.R.I.).

A. Base légale

Article 1, 1° à 3° et les articles 3 et 4 de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, déterminent ce qui suit :

Article 1er. Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment par une diminution du prix de l'énergie et par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation, tout en assurant un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales et en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;

- d'organiser et de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements;

2° de soumettre des tarifs de professions libérales à la formule d'indexation visée au 1° du présent article;

- de modifier temporairement les modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales des agents des services publics à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé en application du 1° du présent article;

- 3° d'établir des règles visant le développement et la restructuration des secteurs considérés par l'article 6, § 1er, VI, 4°, 2e partie, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles comme secteurs relevant de la politique nationale;
- 4° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution;

Art. 3, § 1er : Les projets d'arrêtés visés aux articles 1er et 2 sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets prévus pour les avant-projets de lois par l'article 3, §§ 1er à 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

§ 2 : Sous réserve du § 1er, les arrêtés visés aux articles 1er et 2 peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Art. 4, § 2 : Les arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur.

B. Liste des arrêtés

- A.R. n° 14 du 26 février 1982 relatif aux montants des tantièmes payables par l'exercice comptable 1982 (M.B. du 27 février 1982).
- A.R. n° 18 du 18 mars 1982 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises (M.B. du 20.3.1982).
- A.R. n° 20 du 23 mars 1982 concernant l'émission d'actions privilégiées sans droit de vote dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile (M.B. du 25.3.1982).
- A.R. n° 92 du 9 septembre 1982 portant réglementation des modalités de communication du rapport visé à l'article 3 de l'arrêté royal n° 18 du 18 mars 1982 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises (M.B. du 11.9.1982).
- A.R. n° 112 du 17 décembre 1982 modifiant l'A.R. n° 20 du 23 mars 1982 concernant l'émission d'actions privilégiées sans droit de vote dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile (M.B. du 22.12.1982).
- A.R. n° 114 du 23 décembre 1982 concernant la réduction des dépenses entraînées par le fonctionnement du Fond de Rénovation industrielle (F.R.I.) (M.B. du 29.12.1982).
- A.R. n° 144 du 30 décembre 1982 relatif aux montants des tantièmes payables pour les exercices comptables 1983 et 1984 (M.B. du 13.1.1983).

C. Commentaires

Articles 1, 3 et 4.

En exécution des articles 1, 1° à 3° et des articles 3 et 4 de la loi du 2 février 1982 ont été pris les arrêtés suivants :

- A.R. n° 14 du 26 février 1982;
- A.R. n° 18 du 18 mars 1982;
- A.R. n° 20 du 23 mars 1982;
- A.R. n° 92 du 9 septembre 1982;
- A.R. n° 112 du 17 décembre 1982;
- A.R. n° 114 du 23 décembre 1982;
- A.R. n° 144 du 30 décembre 1982.

En vue de contenir temporairement les tantièmes dans certaines limites, l'A.R. n° 14 stipule que les tantièmes mis en paiement par les sociétés pour l'exercice comptable 1982, ne peuvent excéder le montant des tantièmes payé pour l'exercice 1981. Lorsque, pour l'exercice 1981, aucun tantième n'a été payé, le montant des tantièmes attribués pour l'exercice 1982 ne peut excéder 5 % du montant des dividendes mis en paiement pour le même exercice.

En vertu de l'A.R. n° 144, les tantièmes payables pour les exercices comptables 1983 et 1984 ne peuvent excéder le montant des tantièmes payé pour l'exercice comptable 1981, relevé de 6 % maximum pour chacun des exercices comptables 1983 et 1984. Par analogie avec l'A.R. n° 14, lorsque pour l'exercice comptable 1983, aucune augmentation n'a été appliquée ou si un accroissement inférieur à 6 % est entré en vigueur, l'augmentation pour l'année comptable 1984 ne pourra excéder 6 %.

L'A.R. n° 18 fixe la base légale qui doit permettre de contrôler si les mesures destinées à réduire les coûts et instaurées en faveur des entreprises, ont réellement une incidence sur les prix, l'emploi et les investissements. Il est prévu, dans ce cadre, que les entreprises de dimension assez importante devront présenter chaque année un rapport au conseil d'entreprise accompagné des autres documents prescrits par la loi, reprenant l'effet des mesures prises en vue de renforcer la compétitivité de ces entreprises. L'A.R. n° 92 stipule les modalités selon lesquelles le rapport visé par le susdit arrêté précité doit être communiqué à la délégation syndicale.

Dans le cadre de la restructuration de l'industrie textile et en coopération avec la Commission des Communautés européennes, il a été décidé de réaliser partiellement l'aide financière des pouvoirs publics par voie de participation dans le capital à risque. Toutefois, comme la souscription d'actions ordinaires pourrait conduire à un poids excessif des pouvoirs publics dans les petites et moyennes entreprises qui sont prépondérantes dans le secteur textile, l'A.R. n° 20 opte pour la formule d'actions de capital sans droit de vote. Des actions privilégiées sans droit de vote peuvent être émises par les sociétés anonymes du secteur textile jusqu'au 31 décembre 1982. L'A.R. n° 112 prolonge la période durant laquelle les actions visées peuvent être émises jusqu'au 31 décembre 1983.

L'A.R. n° 114, qui a été promulgué dans l'optique d'assainir les finances publiques, vise à réduire l'accroissement des dépenses résultant du fonctionnement du Fonds de rénovation industrielle (F.R.I.). A cet effet, il est stipulé que le Comité de Gestion du Fonds de rénovation industrielle doit présenter les mesures d'assainissement avant le 31 janvier 1983 pour demeurer dans les limites d'ici le 31 décembre 1983. Si aucune proposition n'est faite dans les délais impartis ou si celles-ci seraient insuffisantes, le Roi lui-même peut fixer les mesures nécessaires à prendre par un arrêté débattu en Conseil des Ministres.

2e partie : Assainissement de la politique financière dans certains Organismes d'intérêt public

A. Dispositions légales

L'article 1, 5° et 6° et l'art. 3, § 2, de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, déterminent ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

5° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution.

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement.

Art. 3, § 2. Sous réserve du § 1er (avis du Conseil de l'Etat), les arrêtés visés aux articles 1 et 2 peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

B. Enumération

- A.R. n° 98 du 18 octobre 1982 visant à limiter pour l'année 1983 le montant des subventions à l'Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture (I.R.S.I.A.) (M.B. du 20 octobre 1982).
- A.R. n° 99 du 18 octobre 1982 relatif à l'assainissement des finances du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) (M.B. du 20 octobre 1982).
- A.R. n° 100 du 18 octobre 1982 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Radio-Eléments (I.R.E.) (M.B. du 20 octobre 1982).
- A.R. n° 101 du 18 octobre 1982 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Industries extractives (I.N.I.E.X.) (M.B. du 20 octobre 1982).
- A.R. n° 102 du 18 octobre 1982 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut interuniversitaire des Sciences nucléaires (I.I.S.N.) (M.B. du 20 octobre 1982).
- A.R. n° 147 du 30 décembre 1982 modifiant les articles 170, 171 et 172 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (M.B. 19.1.1983)
- A.R. n° 191 du 30 décembre 1982 modifiant les A.R. n° 99, 100, 101 et 102 du 18 octobre 1982 concernant l'assainissement des finances du C.E.N., de l'I.R.E., de l'I.N.I.E.X., de l'I.I.S.N. (M.B. du 19 janvier 1983).
- M.B. n° 192 du 30 décembre 1982 portant suppression de l'octroi d'un 14e mois de salaire aux membres du personnel du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) ainsi que de l'Institut national des Radio-Eléments (I.R.E.).

C. Commentaires

Article 1, 5° et 6°

Se référant aux articles 1, 5° et 6° et 3, § 2 de la loi du 2 février 1982, les arrêtés royaux suivants ont été pris concernant l'assainissement des organismes d'utilité publique :

- A.R. n° 98 du 18 octobre 1982 visant à limiter, pour l'année 1983, les subventions à l'Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture (I.R.S.I.A.) (M.B. du 20 octobre 1982).

Le Conseil d'Administration de l'I.R.S.I.A. doit proposer avant le 1er novembre 1982, les mesures d'assainissement de nature à limiter pour l'année 1983 ses subventions à 2.504,6 millions en opérations courantes, éventuellement augmentées d'un supplément dans la tranche sélective 1983.

- A.R. n° 99 relatif à l'assainissement des finances du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) (M.B. du 20 octobre 1982).

Le Conseil d'Administration du C.E.N. doit proposer avant le 1er novembre 1982 les mesures requises pour :

- limiter pour l'année 1983 les subventions à 1.897,6 millions en opérations courantes et à 273,2 millions en opérations de capital;
- résorber le déficit cumulé et rétablir l'équilibre entre les recettes et les dépenses et cela au plus tard pour le 31 décembre 1989.

A.R. n° 100 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Radio-Elements (I.R.E.) (M.B. du 20 octobre 1982).

Le Conseil d'Administration de l'I.R.E. doit proposer avant le 1er novembre 1982 les mesures requises pour :

- limiter pour l'année 1983 les subventions à 204,8 millions en opérations courantes et à 129,1 millions en opérations de capital;
- résorber le déficit cumulé et rétablir l'équilibre entre les recettes et les dépenses et cela au plus tard pour le 31 décembre 1989.

A.R. n° 101 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut national des Industries extractives (I.N.I.E.X.) (M.B. du 20 octobre 1982)

Le Conseil d'Administration de l'I.N.I.E.X. doit proposer avant le 1er novembre 1982 les mesures requises pour :

- limiter pour l'année 1983 les subventions à 176,5 millions en matière d'opérations courantes;
- résorber le déficit cumulé et rétablir l'équilibre entre les recettes et les dépenses et ce, au plus tard pour le 31 décembre 1989.

A.R. n° 102 relatif à l'assainissement des finances de l'Institut interuniversitaire des Sciences nucléaires (I.I.S.N.) (M.B. du 20 octobre 1982).

Le Conseil d'Administration de l'I.I.S.N. doit proposer avant le 1er novembre 1982 les mesures requises pour :

- limiter pour l'année 1983 à 672,5 millions ses subventions en opérations courantes;
- résorber le déficit cumulé et rétablir l'équilibre entre les dépenses et les recettes et ce, au plus tard pour le 31 décembre 1989.

Ces arrêtés 98 à 102 inclusivement prévoient que pour atteindre les objectifs visés, le Conseil d'Administration pourra temporairement diminuer d'un pourcentage déterminé certaines rémunérations du personnel. Si ces mesures ne sont pas présentées au 1er novembre 1982, le Roi peut nommer un collège chargé d'élaborer des mesures d'assainissement financier.

A.R. n° 191 du 30 décembre 1982 modifie les arrêtés royaux précédents n° 99, 100, 101 et 102 et ce dans le sens suivant.

Concernant le C.E.N., l'I.R.E., l'I.N.I.E.X. et l'I.I.S.N., les mesures d'assainissement doivent être approuvées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Sans préjudice des minima garantis concernant les salaires de base prévus par le statut du personnel de l'Etat, il peut être dérogé, dans le but d'assainir les finances, aux dispositions légales, réglementaires et conventionnées suivant les modalités prévues par l'arrêté n° 191. Le Conseil d'administration de l'organisme, dont les propositions d'assainissement ont été approuvées, proposera dans un délai de 45 jours, à compter de la date de l'A.R., portant approbation, les mesures complémentaires, en vue de l'application des mesures d'assainissement nécessaires.

La preuve doit être fournie, sur base d'une liste nominative, de la manière dont les mesures d'assainissement ont été réalisées.

L'A.R. n° 192 du 30 décembre 1982 relatif à la suppression de l'octroi d'un 14ème mois de salaire aux membres du personnel du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C.E.N.) et de l'Institut national des Radio-Elements (I.R.E.).

En vertu de cet arrêté, le 14ème mois de salaire est supprimé pour les membres du personnel du C.E.N. ainsi que de l'I.R.E. et ce dès l'exercice 1982.

Arrêté royal n° 147 du 30 décembre 1982 modifiant les articles 170, 171 et 172 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (M.B. du 19 janvier 1983)

En exécution de l'article 1,6° de la loi de pouvoirs spéciaux.

Comme les dispositions des articles 170 à 172 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 constituent, dans leur formulation actuelle, un obstacle à la transformation envisagée du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz en un établissement public placé sous la tutelle du Ministre des Affaires économiques, elles sont soumises à une modification.

Les nouvelles dispositions confirment les principes de la réforme envisagée en 1980 :

- constitution d'une entité juridique autonome chargée d'une mission légale et
- obligation pour les secteurs intéressés de fournir au Comité toutes informations utiles et de prendre en charge ses frais de fonctionnement.

Elles reprennent également les domaines de compétence énumérés par le législateur et précisent en outre la compétence du comité pour le programme national d'équipement en moyens de production et de grand transport d'énergie électrique.

3ème partie : - Garantie de l'Etat pour les crédits aux secteurs relevant des secteurs nationaux
- Création de la Société nationale de Restructuration des secteurs nationaux.

A. Base légale

Les articles 1, 1°, 3° et 6°, l'article 3 § 1 et § 2 ainsi que l'article 4 § 2 de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, déterminent ce qui suit :

"En vue d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment par une diminution du prix de l'énergie et par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation, tout en assurant un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales et en suvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;

- d'organiser et de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements "

3° d'établir des règles visant le développement et la restructuration des secteurs considérés par l'article 6, §1, VI, 4°, 2ème partie, 1° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, comme secteurs relevant de la politique nationale;

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement;

" Les projets d'arrêtés visés aux articles 1 et 2 sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets comme déterminés pour les avant-projets de loi par l'art. 3, §§ 1er à 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Sous réserve du § 1er, les arrêtés visés aux articles 1 et 2 peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles".

"Les arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs, peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur".

B. Liste des arrêtés

- A.R. n° 50 relatif à l'octroi de la garantie de l'Etat à certains crédits accordés à des entreprises appartenant aux secteurs relevant de la politique nationale (M.B. du 9.7.1982);

- A.R. n° 93 portant certaines règles particulières concernant la dissolution et la liquidation de la Société nationale pour la Restructuration de l'Industrie de la Confection et du Textile, de la Société nationale pour le Financement des Charbonnages et de la Société nationale de Participations et de Financement de la Sidérurgie, et concernant le statut de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux (M.B. du 22.9.1982)

C. Commentaires

L'A.R. n° 50 pris en exécution des articles 1, 3°; 3 §§ 1 et 2; et 4 § 2 de la loi du 2 février 1982 stipule que le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires Economiques, agissant conjointement après décision du Conseil des Ministres, sont autorisés, jusqu'au 31 décembre 1982, à attacher la garantie solidaire de l'Etat, en capital et intérêts aux crédits consentis aux entreprises des secteurs relevant de la politique nationale et aux emprunts obligatoires émis par elles en vue du développement et de la restructuration des entreprises en question.

L'A.R. n° 93 a été pris en exécution des articles 1, 3° et 6°, 3 § 1; et 4 § 2 de la loi du 2 février 1982. Par décision de son conseil d'administration, la S.N.I. peut transférer l'actif et le passif de la Société nationale pour la Restructuration de l'Industrie de la Confection et du Textile, de la Société nationale pour le Financement des Charbonnages et de la Société nationale de Participations et de Financement de la Sidérurgie par voie de liquidation de ces sociétés, à la Société nationale, récemment créée, pour la restructuration des Secteurs nationaux (S.N.S.N.).

4e partie : Transferts du Fonds des accidents du travail à l'I.N.A.M.I.
Remboursements effectués par l'A.M.I.

A. Base légale

L'article 1, 9° et l'article 3 § 2 de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, déterminent ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres prendre toutes les mesures utiles en vue :

9° d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants, en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées et sans porter atteinte aux principes généraux qui régissent chacun des régimes de la sécurité sociale, tels qu'ils sont énumérés, en ce qui concerne les travailleurs salariés, aux articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés;

"Art. 3 § 2 Sous réserve du § 1er, les arrêtés visés aux articles 1 et 2 peuvent en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes des institutionnelles".

B. Liste des arrêtés

- A.R. n° 85 portant versement d'un montant de 400 millions de francs par les entreprises d'assurance au Fonds des accidents du travail (M.B. du 7.8.1982);

- A.R. 109 portant prolongation partielle de la loi du 9 juillet 1975 au sujet de l'annulation de l'article 62 de la loi du 14 février 1961 concernant l'expansion économique, le progrès social et le redressement financier et instituant un régime en matière de prix de produits pharmaceutiques et autres médicaments (M.B. du 15.12.1982).

C. Commentaires

L'A.R. n° 85 est pris en exécution des articles 1, 9° et 3 § 2 de la loi du 2 février 1982.

Cette mesure s'inscrit dans un train de mesures prises dans le cadre de la législation sur les accidents du travail avec les A.R. n° 39 et 42. Le but en est de permettre le transfert de cotisations patronales destinées au Fonds pour les accidents du travail vers l'assurance maladie qui doit faire face à un déficit considérable.

L'A.R. n° 109 est pris en exécution de l'article 1, 9° de la loi du 2 février 1982. En vertu de cet arrêté, la loi du 9 juillet 1975 est prolongée pour une période d'un an, en ce qui concerne les spécialités remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire maladie-invalidité.

En outre, l'arrêté prévoit un délai maximum de 6 mois en vue de déterminer le prix maximum des médicaments existants.

SECTION B : MESURES FISCALES

1ère partie : Relèvement de la déduction pour investissement.

A. Base légale

L'article 2,6 ° de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi détermine ce qui suit :

"En vue du redressement économique et financier, de la croissance économique, de l'encouragement de l'investissement dans les entreprises, de la motivation au travail de la population et de la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue d'abroger, compléter, modifier ou remplacer la législation relative aux impôts, taxes, droits, rétributions et redevances, et notamment modifier l'assiette, le taux, les modalités d'établissement et de recouvrement et la procédure, à l'exclusion des procédures judiciaires, dans les matières suivantes :

6° le régime des amortissements et des investissements, notamment les investissements tendant à économiser l'énergie et à promouvoir la recherche et le développement de produits nouveaux de technologies avancées;"

B. Arrêté

A.R. n° 107 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de déduction pour investissement (M.B. du 1.12.1982).

C. Commentaires

Cet A.R. est pris en exécution de l'article 2, 6° de la loi du 2 février 1982.

En vertu de cet arrêté, le pourcentage des déductions pour investissement concernant des actifs fixes "tendant à économiser l'énergie" est porté de 25 à 35 %. Cette augmentation de la déduction est valable pour les actifs acquis ou produits par les assujettis à l'impôt dès le premier jour de l'exercice dont les bénéfices sont imposables pour l'année d'imposition 1983. En outre, l'application de cette déduction pour investissement s'étend aux assujettis imposés sur base forfaitaire.

2ème partie : Création de zones d'emploi.
Création de centres de coordination.

A. Base légale

L'article 1, 1°, 5° et 7°, et l'article 2, 7° de la loi de février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, stipulent ce qui suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment par une diminution du prix de l'énergie et par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation tout en assurant l'équilibre des efforts fournis de toutes les catégories sociales et en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;

- d'organiser et de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements.

5° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement à charge de l'Etat, et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique d'une même institution.

7° de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par l'élaboration d'un plan spécial d'emploi pour les jeunes et une redistribution du travail disponible;

"Art. 2. En vue du redressement économique et financier, de la croissance économique, de l'encouragement de l'investissement dans les entreprises, de la motivation au travail de la population et de la création d'emplois, le Roi peut par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue d'abroger, de compléter, modifier ou remplacer la législation relative aux impôts, taxes, droits, rétributions et redevances, et notamment modifier l'assiette, le taux, les modalités d'établissement et de recouvrement et la procédure, à l'exclusion des procédures judiciaires, dans les matières suivantes :

7° l'impôt des sociétés et l'impôt des non-résidents à charge des sociétés.

B. Liste des arrêtés

- A.R. n° 118 au sujet de la création de zones d'emploi (M.B. du 29.12.1982);
- A.R. n°187 au sujet de la création de centres de coordination (M.B. du 13.1.1983).

C. Commentaires

L'A.R. n° 118, pris en exécution de l'article 1, 1°, 5° et 7° ainsi que l'article 2, 7° de la loi du 2 février 1982 comporte la création de zones d'emploi visant à réduire le chômage. Afin de pouvoir bénéficier du statut spécial, les entreprises doivent satisfaire aux conditions suivantes :

- il s'agit de l'implantation de nouvelles entreprises industrielles de services, créant de nouveaux emplois ou présentant un caractère d'innovation sur le plan de l'évolution technologique ou de par la nature des produits ou services;

- il doit s'agir d'une société à personnalité juridique constituée suivant l'une des formes déterminées au titre IX du livre I de la législation de commerce et son siège social ainsi que ses sièges d'exploitation doivent être situés dans ces zones d'emploi.

Le statut particulier implique que les bénéfices distribués aux actions et aux parts représentatives des capitaux investis de ces sociétés, de même que les bénéfices conservés dans l'avoir de ces sociétés, soient libérés de l'impôt des sociétés. Par zone d'emploi, une institution publique à personnalité juridique sera créée, laquelle assurera l'administration de la zone d'emploi concernée.

L'A.R. n° 187 pris en exécution des articles 1, 1°, 5° et 7° ainsi que le 2, 7° de la loi du 2 février 1982 concerne la création de centres de coordination grâce auxquels le gouvernement s'efforce d'attirer des investissements en Belgique de manière à créer de nouveaux postes d'emploi, principalement au profit des personnes actuellement en chômage. Ces mesures visent à encourager la création de sociétés de droit belge à personnalité juridique ainsi que des filiales de sociétés de droit étranger, dont le seul but consistera à développer et à centraliser en diverses activités, au profit de l'ensemble ou d'une partie des sociétés appartenant au même groupe qu'elles.

Les avantages octroyés aux sociétés et filiales à créer sont de deux ordres: d'une part, elles pourront bénéficier de l'exonération d'impôt sur leurs revenus, d'autre part, le personnel de cadre et les chercheurs scientifiques de nationalité étrangère travaillant en Belgique pour ces sociétés ou filiales, ne seront pas soumis à certaines dispositions prescrites par la législation sur la sécurité sociale des travailleurs et pas non plus à l'obligation d'être détenteur d'une carte de travail ou d'une carte professionnelle.

§ 4. MINISTRE DES TRAVAUX PUBLICS

A. BASE LEGALE :

1. La loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 6° et l'article 3, §2.
2. La loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 6° et l'article 3, §2.

B. LISTE DES ARRETES ROYAUX NUMEROTES PRIS.

1. Arrêté Royal N° 106 modifiant la loi du 9 août 1955 relative aux Fonds des Routes.
2. Arrêté Royal N° 183 modifiant la loi du 9 août 1955 relative aux Fonds des Routes.

C. COMMENTAIRES :

1. Cet arrêté a pour but de permettre la mise à disposition des administrations régionalisées ou communautarisées, du personnel du Fonds des Routes affecté avant leur transfert, à des tâches accomplies par ces administrations.
2. Cet arrêté prévoit l'affectation du Personnel de l'Intercommunale E 3 au Fonds des Routes de manière à permettre, conformément aux prescriptions de l'article 83 de la loi programme 1981 du 2 juillet 1981, le retrait de concession à l'Intercommunale précitée et sa mise en liquidation.

§ 5. MINISTRE DES COMMUNICATIONS ET DES P.T.T. SECRETAIRE D'ETAT AUX P.T.T.
--

A. Disposition légale

L'article 1er, 5° et 6° et l'article 3, § 2 de la loi du 2 février 1982 déterminent ce qui suit :

"Art. 1. Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

5° de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution;

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement.

Art. 3 § 2. Sous réserve du § 1er, les arrêtés visés aux articles 1er et 2 peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions autres que celles de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelles.

B. Enumération des arrêtés promulgués.

- 28 septembre 1982 - A.R. n° 97 relatif à l'assainissement des finances de certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications (M.B. 30.09.82);
- 16 novembre 1982 - A.R. n° 104 modifiant la loi du 26 décembre 1956 sur le Service des Postes, relativement à la distribution du samedi (M.B. 20.11.82);
- 30 décembre 1982 - A.R. n° 140 relatif aux mesures d'assainissement applicables à certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications (M.B. 20.01.83);
- 30 décembre 1982 - A.R. n° 173 modifiant le statut de l'Office régulateur de la Navigation intérieure, annexé à l'arrêté royal du 3 décembre 1968 portant refonte du statut de l'Office régulateur de la Navigation intérieure (M.B. 20.01.83);
- 30 décembre 1982 - A.R. N° 174 instaurant l'adaptation annuelle des tarifs pour le transport des voyageurs appliqués par les sociétés de transports en commun (M.B. 10.01.83);
- 30 décembre 1982 - A.R. n° 175 rendant obligatoires les mesures contenues dans le plan d'assainissement élaboré pour la "Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent" (M.B. 20.01.83);
- 30 décembre 1982 - A.R. N° 177 autorisant la société anonyme belge d'Exploitation de la Navigation aérienne (SABENA), à modifier ses statuts, à augmenter son capital et à créer des filiales spécialisées (M.B. 18.01.83);
- 30 décembre 1982 - A.R. n° 182 relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des Postes (M.B. 20.01.83).

C. Commentaire

A.R. n° 97 du 28 septembre 1982 relatif à l'assainissement des finances de certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications.

L'assainissement des finances publiques et les restrictions budgétaires imposent que le secteur public soit géré dans le souci de concilier la qualité du service public avec la nécessité de réaliser des économies.

Bon nombre de crédits du département des Communications sont destinés à couvrir, sous l'une ou l'autre forme, des déficits d'exploitation d'organismes d'intérêt public.

Ces interventions doivent être contenues dans des limites acceptables, ce qui a rendu nécessaire la prise de mesures d'accompagnement au sein des organismes publics.

A cette fin, l'arrêté royal n° 97 du 28 septembre 1982 (M.B. 30.09.82) a été pris, lequel était fondé sur les articles 1, 6° et 3, § 2 de la loi du 2.2.82.

Cet arrêté impose à certains organismes, à savoir la Société Nationale des Chemins de fer belges, la Société Nationale des Chemins de fer vicinaux, les Sociétés de Transports Intercommunaux et la Régie des Postes de dresser des plans d'assainissement pour la période 1983-1988 visant à établir en premier lieu un budget en équilibre en 1983, compte tenu des crédits de normalisation (SNCB) ou de l'intervention de l'Etat, et à améliorer leur compte d'exploitation de 1 % pour la période 1984-1988.

Les divers organes de gestion devaient dès lors prendre des mesures de nature à contenir les dépenses de divers postes de leur compte d'exploitation, et formuler des propositions de nature à augmenter les recettes.

Le 31.10.1982 avait été fixé comme date limite pour la communication des plans d'assainissement.

Pour atteindre l'objectif fixé, il avait également été stipulé qu'outre certaines mesures qui relèvent de la compétence normale des organes de gestion, on pouvait prévoir des dérogations temporaires à certaines dispositions réglementaires et conventionnelles relatives à l'organisation administrative, au régime d'exploitation, au système tarifaire, à la politique de financement, aux plans d'investissements et au statut pécuniaire et administratif du personnel. En ce qui concerne la rémunération, on avait toutefois prévu une garantie selon laquelle ces mesures ne pouvaient entraîner une réduction de la rémunération de base inférieure au montant minimum prévu à l'article 10 de la loi du 10.02.81 de redressement instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public.

Un élément important résidait également dans le fait que les réductions et dérogations ne valaient que pour la période considérée.

Enfin, il avait été prévu que si les organes de gestion n'élaboraient pas de mesures, un mécanisme de remplacement pourrait être instauré de façon à assurer tout de même la réalisation de l'objectif.

A titre d'illustration, vous trouverez ci-dessous les coefficients de couverture des diverses sociétés de transports qui donnent le rapport recettes dépenses des divers organismes pour l'année 1981.

S.T.I.L.	37,2
M.I.V.G.	38,3
S.T.I.B.	23,5
S.T.I.C.	34,3
M.I.V.A.	32,0
S.T.I.V.	30,3
S.N.C.V.	38,5
S.N.C.B.	32,0

1. Sociétés de Transports (S.N.C.B., S.N.C.V., S.T.Is)

A.R. n° 140 du 30 décembre 1982 relatif aux mesures d'assainissement applicables à certains organismes d'intérêt public dépendant du Ministère des Communications.

Conformément aux dispositions de l'arrêté royal n° 97, les Conseils d'administration des sociétés de transports, à l'exception de la "Maatschappij voor het intercommunaal vervoer te Gent", ont adopté un plan d'assainissement visant à atteindre l'équilibre financier tel que requis par l'arrêté précité.

On peut dégager certaines constantes de ces plans :

- Recettes : toutes les sociétés prévoient, en francs constants, le maintien des recettes de trafic. Cela suppose durant la période couverte par ces plans une adaptation annuelle des tarifs supérieure à l'évolution du coût de la vie. La S.N.C.B. visera plus particulièrement à partir de 1983 à obtenir une réduction des avantages tarifaires allant de pair avec une hausse moins rapide des tarifs.
- Services : les mesures ne portent pas atteinte, ni directement, ni fondamentalement, à la qualité ou à la quantité des services. On envisage parfois certaines restructurations en dehors des heures de pointe ainsi qu'une coordination entre les services des S.T.I. et de la S.N.C.V.
La réorganisation de la S.N.C.B., sans laquelle l'équilibre financier de cette société ne pourrait pas être obtenu, entraînera d'importantes modifications dans les services des chemins de fer.

A ce niveau, on ne pourra toutefois nullement parler d'un recul de la qualité des services.

- Personnel : aucune société n'a proposé de modifications au statut pécuniaire ou administratif, ou des licenciements. Le volume des emplois sera toutefois réduit dans chacune d'entre elles selon des schémas et des proportions variables.
- Productivité : la réduction des effectifs - avec toutefois le maintien des services - aboutit à une augmentation parfois sensible de la productivité.
- Investissements : les plans approuvés par la S.N.C.V. et les S.T.I. prévoient une diminution importante des investissements qui seront limités aux renouvellements strictement nécessaires à la poursuite de l'exploitation du réseau et à quelques modernisations indispensables.

Ces plans ont été approuvés par l'arrêté n° 140.

Ces plans des Conseils d'administration seront toutefois adaptés si les hypothèses concernant l'évolution de certains coûts (prix de l'énergie et des matériaux, taux d'intérêt...) ne se confirmaient pas ou si des mesures légales ou réglementaires d'ordre général influençaient les prévisions d'une façon ou d'une autre.

S.N.C.B. - L'équilibre financier, en vue duquel le Conseil d'administration s'est proposé de prendre les mesures nécessaires, est tributaire de l'instauration systématique, à partir de 1984, du plan de réorganisation des services de transport de voyageurs et de marchandises, qui est encore à l'étude.

Etant donné les importantes modifications dans les services des chemins de fer qui en résulteront la société devra être à même d'améliorer ses recettes et de limiter simultanément ses dépenses, et ce dans une telle mesure que les objectifs du plan d'économies soient **atteints**, voire dépassés.

Le surplus devra contribuer à résorber les pertes des années antérieures.

S.N.C.V. - Outre une réduction substantielle du programme d'investissements, les propositions vont fondamentalement dans le sens d'une augmentation de la productivité du personnel. Par diverses mesures élaborées avec précision, la société maintiendra les mêmes services avec une réduction progressive du personnel allant de pair avec une plus grande mobilité interne de ce dernier.

De plus, la S.N.C.V. vise à atteindre son objectif en portant, à partir de 1983 et au plus tard jusqu'en 1988, de 58 à 55 ans l'âge minimum des membres du personnel qui pourraient bénéficier de la "Caisse d'aide sociale aux travailleurs licenciés".

L'A.R. n° 140 modifie également certaines dispositions de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, en vue d'étendre la compétence du Ministre ayant la circulation routière dans ses attributions pour l'établissement de règles complémentaires sur les routes provinciales et communales. Une telle mesure permet de prendre des initiatives devant aboutir à un accroissement de la vitesse commerciale des véhicules des transports en commun. Les comptes des sociétés seraient d'autant plus allégés qu'une meilleure vitesse commerciale engendre des économies de dépenses pour les sociétés et a une influence bénéfique sur la qualité des services prestés, donc sur les recettes.

De plus, il est prévu que certains services - tant des services spéciaux que des lignes régulières - pourraient être affermés à des exploitants privés afin de pouvoir couvrir de la sorte le déficit d'exploitation. L'expérience prouve en effet que des concessionnaires exploitent les lignes à meilleur marché. La législation en vigueur a été adaptée afin de rendre possible cet affermage.

Afin de pouvoir suivre l'exécution des plans d'assainissement, les Conseils d'administration sont obligés de présenter chaque année, outre leur budget d'exploitation, leurs projets d'exploitation, d'investissement et de financement ainsi que les estimations concernant le budget et les projets pour les exercices ultérieurs.

Enfin, les S.T.I. sont soumises aux dispositions de l'article 23 de la loi du 16.03.54 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, ce qui était déjà le cas pour la S.N.C.B. et la S.N.C.V. De cette façon, le Ministre, ou le Commissaire du Gouvernement habilité à cet effet, peut obliger les sociétés à délibérer sur chaque matière qu'il détermine. Si l'organe de gestion ne prend pas de décision, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre la décision à la place de l'organe de gestion. La copie de cet arrêté doit être transmise sans retard aux Chambres législatives.

Arrêté royal n° 175 rendant obligatoires les mesures contenues dans le plan d'assainissement élaboré pour la "Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent".

Le refus du Conseil d'administration de la "M.I.V.G." de proposer, avant le 31.10.82, les mesures **indispensables** pour améliorer le résultat de son compte d'exploitation au cours des années 1983 à 1988, conformément à l'arrêté royal n° 97 dont question ci-dessus, a abouti à la nomination d'un Collège chargé d'élaborer un plan d'assainissement. Cela s'est fait par arrêté royal du 19.10.1982. Le plan élaboré par ce Collège a été soumis au Conseil d'administration de la société qui a refusé de l'approuver avant le 30.11.1982.

Compte tenu des spécificités du réseau gantois, le plan a été élaboré dans le même esprit que les plans qui ont été introduits par les Conseil d'administration des autres sociétés.

- Ainsi :
- il ne propose pas de modifier le statut pécuniaire et administratif du personnel;
 - il ne porte pas atteinte, ni directement, ni fondamentalement, à la qualité ou à la quantité des services offerts;
 - il prévoit que les tarifs seront augmentés annuellement pour compenser l'évolution des dépenses;
 - il tient compte d'une limitation des investissements aux **renouvellements strictement nécessaires** et aux modernisations indispensables;
 - il laisse envisager une augmentation de la productivité du personnel, principalement grâce à un recrutement sélectif.

Les mesures proposées dans le plan du Collège impliquent plus particulièrement l'utilisation des moyens suivants :

- restructuration du réseau d'autobus en vue d'augmenter la demande potentielle avec la même production;
- amélioration de la coordination avec le réseau de la S.N. C.V. tant au niveau de l'exploitation que de l'exécution des tâches de nature plus administrative;
- adaptation de la fréquence des services aux besoins réels, surtout en dehors des heures de pointe où les services sont moins utilisés (samedis, dimanches, périodes de vacances, ...).

Outre certaines autres propositions, dont l'incidence est plus limitée, le plan part également d'un **accroissement** de la vitesse commerciale des véhicules, qui pourra être obtenu par les modifications à la loi relative à la police de la circulation routière et d'autre part par des déplacements limités de lignes de tramways et par la poursuite de leur aménagement en site propre.

Conformément aux dispositions de l'article 3, 2ème alinéa de l'arrêté royal n° 97, le plan précité a été approuvé par l'arrêté n° 175 et repris en annexe à cet arrêté au Moniteur belge.

Arrêté royal n° 174 instaurant l'adaptation annuelle des tarifs pour le transport des voyageurs appliqués par les sociétés de transports en commun.

L'arrêté royal n° 174 a été pris étant donné que l'adaptation régulière des tarifs voyageurs des sociétés de transports en commun (Société nationale des Chemins de fer belges - la Société nationale des Chemins de fer vicinaux et les sociétés de transports intercommunaux) est un des éléments fondamentaux contenus dans les plans d'assainissement dont question ci-dessus.

Il était en effet souhaitable d'établir des directives générales pour obtenir une adaptation équitable des tarifs des diverses sociétés et, étant donné que les plans d'assainissement ne souffrent plus aucun retard, il fallait également que les tarifs soient réglés par un arrêté de pouvoirs spéciaux. Cette adaptation se fera sur une base commune à toutes les sociétés et sera fondée sur une liaison objective de l'évolution de certains paramètres étant entendu que le prix de chaque billet de transport pourra varier de façon sélective, ceci pour autant que l'objectif global concernant le total des recettes voyageurs de chaque société soit atteint.

Signalons que l'arrêté royal précité vaut tant pour les années auxquelles les plans d'assainissement ont trait que pour les années suivantes, étant donné que les raisons pour lesquelles l'arrêté royal a été pris vaudront encore après 1988. Dans le préambule de l'arrêté, il n'est d'ailleurs aucunement fait référence à l'arrêté n° 97.

2. SABENA

Les statuts de la SABENA (art. 31) disposent que toute modification aux dispositions d'ordre financier ou légal de ceux-ci est subordonnée à une autorisation ou à une approbation par la loi.

La loi du 9 février 1981 a permis à l'assemblée extraordinaire du 22 juillet 1981 de modifier les statuts de la SABENA et d'augmenter son capital.

Déjà, les travaux préparatoires de la loi du 9 février 1981 ont mis en évidence l'insuffisance de la structure financière de la SABENA et la nécessité d'augmenter son capital.

Une augmentation de capital, impliquant une modification statutaire, requiert, comme dit ci-dessus, l'intervention du législateur.

L'intervention du législateur est aussi requise pour permettre à la SABENA de créer des filiales spécialisées en dérogation à la législation sur les sociétés commerciales.

A l'instar de ce qui a été prévu par la législation organique de la S.N.I., il a paru indispensable d'accorder à la SABENA la faculté de créer des filiales dont le nombre d'actionnaires est inférieur au minimum légal prévu.

Dans le cadre de l'assainissement en cours par l'augmentation de capital et par les autres mesures déjà prises, il s'est avéré indiqué de confier progressivement, et en temps opportun, certaines activités spécialisées à des filiales indépendantes de la SABENA. Ces filiales auront comme client la SABENA, cette dernière participant de manière importante à la constitution de celles-ci, notamment par des apports en nature, prélevés sur ses actifs à décrire et à évaluer conformément aux dispositions sur les sociétés commerciales.

Des études ont été engagées et se poursuivent pour apprécier l'intérêt qu'il y aurait notamment à confier à des filiales distinctes le catering (ravitaillement des avions en repas et boissons), le handling (manutention des avions) et les travaux techniques sur avions, moteurs et rechanges.

Cette formule présente l'avantage d'isoler clairement les résultats des filiales des résultats de la SABENA.

En outre, il est probable qu'un actionnariat privé s'intéressera plus volontiers à une filiale spécialisée, nettement orientée vers une activité commerciale ou industrielle et dégagée des aléas du transport aérien proprement dit.

La loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux, dispose en son article 1er que, afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1°

2°

3°

4°

5°

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêts public et des établissements publics relevant de l'Etat, ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement; ...

Considérant,

- a) que l'Etat belge détient actuellement plus de nonante-cinq pour-cent du capital de la Sabena;
- b) que les administrateurs, commissaires et réviseurs de la SABENA sont nommés par l'assemblée générale des actionnaires (dont l'Etat belge est actionnaire principal) sur proposition de ministres en exercice;
- c) que l'Etat belge a fait apport à la SABENA pour toute sa durée, de la concession exclusive des transports aériens réguliers des personnes, des objets et des marchandises, en territoire belge, tant en service intérieur qu'en service international,

il y a lieu de considérer que la SABENA tombe sous le coup des dispositions de l'article 1er, 6 de la loi du 2 février 1982.

Comme l'augmentation de capital de la SABENA s'avère urgente pour la survie de la Société, il s'est avéré judicieux de recourir aux pouvoirs spéciaux donnés au Roi par la loi du 2 février 1982, pour permettre à la SABENA d'augmenter son capital et de mettre en place le cadre législatif relatif à la réalisation progressive de son programme de filialisation.

Vu l'effort important, librement consenti par le personnel tout entier, il est urgent de donner à la SABENA les moyens financiers indispensables, devant lui permettre d'atteindre à très bref délai l'équilibre de son compte de résultat financier; la SABENA devant assumer un service important pour le pays avec un minimum de moyens et un maximum d'efficacité.

3. Office régulateur de la Navigation intérieure (A.R.n°173).

L'arrêté royal n°173 vise à améliorer le fonctionnement de l'Office régulateur de la Navigation intérieure. Cet organisme, qui est classé dans la catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative un contrôle de certains organismes d'intérêt public, a pour missions principales de

- régler l'affrètement au voyage et la location des bâtiments de navigation intérieure destinés au transport de marchandises ;
- veiller à la stricte observance des taux des frets fluviaux et des prix de location des bateaux de navigation intérieure ;
- collaborer à la promotion du transport par la voie d'eau.

Dans sa substance, son rôle consiste essentiellement, comme sa dénomination l'indique d'ailleurs, à être un instrument de régulation pour les transports par les voies d'eau navigables. Il remplit cette fonction sous un double aspect :

- la répartition de l'offre de transport entre tous les intéressés selon des critères objectifs, par le truchement d'un tour de rôle, qui est organisé dans les principaux centres de navigation du pays ;
- le maintien d'un seuil de rentabilité raisonnable pour les transports en navigation intérieure, en évitant les soubres sauts conjoncturels et les effets néfastes des crises structurelles pouvant conduire à une concurrence effrénée entre les bateliers.

Au plan économique comme au plan social, son action est, en conséquence, d'une importance capitale sur le marché des transports de navigation intérieure.

Afin de bien situer sa mission, il n'est pas inopportun de mettre en relief quelques données sur le transport par eau :

- la flotte belge de navigation intérieure comportait, au 31.12.1981, 2518 bateaux avec une cale disponible de 1.575.434 tonnes, et 351 bateaux-citernes jaugeant au total 242.807 tonnes ;
- la flotte des bateaux participant au trafic organisé par l'Office régulateur de la navigation intérieure comprenait, au 31.12.1982, 2416 bateaux jaugeant 1.541.034 tonnes ;
- le trafic affrété par cet office comprenait pour 1981 un tonnage de 10.149.514 T, ce qui représente 941.920.525 TKM.

En présence de la crise qui frappe actuellement le transport de marchandises par la voie fluviale, il était indispensable d'améliorer les modalités de fonctionnement de cet organisme d'affermir sa mission et de lui permettre d'intervenir d'une manière plus opérationnelle en cas d'incidents majeurs ou d'une déstabilisation marqué du marché. Tels sont les objectifs de l'arrêté royal n° 173 du 30 décembre 1982, dont les principales dispositions sont analysés ci-après.

1. Extension de compétence aux transports transfrontières

Avant son adaptation, le statut de cet organisme limitait les affrètements et les locations à conclure par l'intermédiaire des bureaux de tour aux seuls transports de marchandises à l'intérieur des frontières du Royaume.

Pour diverses raisons et à la suite notamment de grèves qui ont duré plusieurs semaines, certaines mesures ont été prises en ce qui concerne notamment les transports transfrontières vers la France et les Pays-Bas.

Ces mesures ont été concrétisées dans un arrêté ministériel du 29 octobre 1975. (M.B. du 30 octobre 1975).

Par cet arrêté, le système prévu pour les transports à l'intérieur des frontières du Royaume a été étendu aux transports transfrontières vers la France, les destinations sur le Rhin exceptées. La base légale de cet arrêté faisait l'objet de controverses. Il convenait de mettre fin à cette situation par une adaptation des statuts.

Par la même occasion et compte tenu de l'évolution intervenu depuis lors, il s'indiquait également de permettre au Ministre qui a l'Administration de la Marine et de la Navigation intérieure dans ses attributions, de pouvoir

intervenir afin de réglementer, en cas de **nécessité**, les autres transports vers l'étranger. L'**adaptation** réalisée lui attribue cette compétence. En cette matière, l'intervention de l'autorité investie du pouvoir de décision doit pouvoir, en effet, se faire sans atermoiement en fonction des contingences du moment. Tels sont les buts de cette extension de compétence qui ne comporte, par ailleurs, aucune disposition normative pour la régulation de ces transports.

2. Définition du transport de marchandises pour compte de tiers à l'intérieur des frontières du Royaume.

Pour l'exécution de ces transports, les statuts, avant leur adaptation, disposaient que les bateaux ne pouvaient être affrétés ou loués que par l'intermédiaire des bureaux d'affrètement à tour de rôle. Cette disposition a été interprétée différemment et a donné lieu à de nombreuses discussions sur sa portée. Il est dès lors apparu nécessaire d'en préciser le sens. La définition contenue dans l'article 3, qui est celle proposée par le Conseil d'Etat, répond à ce souci.

3. Délégations de pouvoir aux autorités administratives subordonnées.

Dans le souci d'une saine promotion du transport par eau, il s'est avéré opportun d'accélérer les procédures d'approbation en confiant certains pouvoirs limités au Commissaire, qui est l'agent le plus élevé en grade au sein de cet organisme. Les accords de fret conclus contractuellement entre la batellerie et les chargeurs pourraient ainsi être exécutés plus rapidement, sans devoir suivre le long cheminement de la procédure administrative traditionnelle. C'est une mesure de rationalisation dont il pourra être fait usage le cas échéant.

4. Capacité de la flotte.

Au plan des pays des Communautés Européennes et malgré les mesures appliquées dans plusieurs pays, dont le nôtre, en matière de déchirage de bateaux vétustes, la surcapacité de la flotte est dénoncée comme l'un des facteurs essentiels de la mauvaise situation actuelle dans la navigation intérieure. En cette matière et à l'instar de ce qui a été prévu pour les transports transfrontières, il était opportun de doter le Ministre qui a l'Administration de la Marine et de

la Navigation intérieure dans ses attributions, d'une disposition juridique lui permettant, en cas de nécessité, de contrôler et de maîtriser la surcapacité de la cale. Les dispositions de l'article 5 lui confèrent cette compétence, qui lui permettrait d'agir rapidement s'il est amené à le faire à la suite des contingences et de l'évolution du marché.

5. Mesures administratives.

Les dispositions de l'article 6 poursuivent un double objectif :

- limiter les dépenses d'exploitation en excluant cet organisme du champ d'application de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, la gestion de cet organisme n'ayant pas un caractère commercial au sens strict du terme;
- adapter le montant de la réserve générale afin de permettre à cet organisme de pouvoir disposer, en permanence, de fonds lui permettant de faire face, à tout moment, à ses frais de fonctionnement en cas d'interruption de la perception de ses recettes par suite d'arrêts de la navigation pour causes de gel ou d'incidents sociaux.

Il convient de souligner à cet égard que depuis 1982 cet organisme n'est plus subventionné et doit couvrir toutes ses dépenses par ses recettes d'exploitation.

6. Caractère permanent de l'Office.

Avant son adaptation, le statut n'accordait à cet office qu'une mission temporaire. A plusieurs reprises, le Conseil d'Etat a mis l'accent sur cette ambiguïté. Cette disposition a été supprimée.

4. REGIE DES POSTES.

1. L'arrêté royal n° 104 a été pris dans le cadre de l'article 1er, 5° et 6° de la loi du 2 février 1982. Au cours des dernières années, certains objets de correspondance ont déjà été progressivement exclus de la distribution du samedi, soit par souci d'assainissement financier et de rationalisation, soit à la demande des usagers eux-mêmes, pour répondre à leurs convenances.

Il importait donc, non seulement de légaliser la situation créée mais, compte tenu de l'évolution sociale générale, de l'importante réduction de l'activité économique le samedi et de la diminution de l'intervention de l'Etat dans les dépenses de la Régie, il s'imposait de rationaliser davantage encore la distribution des correspondances le samedi en la limitant aux journaux quotidiens et à certains envois officiels et privés urgents.

Afin d'éviter de devoir prendre chaque fois une nouvelle initiative pour modifier la composition de la liste des correspondances à distribuer, il a été jugé préférable de fixer cette liste par arrêté royal. Une telle mesure rend notamment possible un meilleur étalement de l'effectif et une utilisation conforme aux besoins réels contribuant ainsi à réaliser une économie substantielle annuelle de 770 millions.

2. L'arrêté royal n° 182 faisant suite à l'arrêté royal n° 97 du 28 septembre 1982, a été pris dans le cadre de la loi du 2 février 1982. L'arrêté royal n° 97 imposait au fonctionnaire dirigeant de la Régie des Postes de proposer, avant le 31 octobre 1982, des mesures indispensables d'assainissement de nature à contenir les dépenses et à augmenter les recettes. L'Administrateur général de la Régie des postes a proposé, dans le délai imparti, un plan d'assainissement permettant d'atteindre les objectifs financiers contenus dans l'arrêté n° 97. Afin de garantir le but principal de l'arrêté précité, notamment, l'équilibre du budget des exercices 1984 à 1988 compte tenu des crédits octroyés par l'Etat et de l'amélioration demandée du résultat d'exploitation d'un pourcent par an, il s'indiquait d'apporter quelques modifications à la loi du 6 juillet 1971 portant création de la Régie des Postes et à d'autres dispositions d'ordre réglementaire. Les mesures d'assainissement concrétisées par l'arrêté n° 182 sont les suivantes :

- au cours des années 1984 à 1988, l'intervention de l'Etat au bénéfice de la Régie des Postes dans le cadre du budget

des P.T.T. ne pourra croître, comparativement au montant de l'année précédente, que dans les limites des normes budgétaires générales, abstraction faite des dépenses afférentes à la dette publique;

le pourcentage de croissance précité est diminué de un pour cent en ce qui concerne la dotation relative à la poste aux lettres et à la poste financière :

- les adaptations tarifaires suivront l'évolution générale des prix et seront calculées de manière sélective tout en tenant compte du prix de revient de la prestation et de l'élasticité du produit. Dans le but de maintenir ou de promouvoir l'activité de la Régie, l'Administrateur général pourra, dans certains cas, conclure avec les usagers des postes et des chèques postaux des conventions particulières prévoyant des modalités et des tarifs spéciaux;
- l'effectif budgétaire réduit de 1578 unités en 1983 sera encore diminué de 455 unités de 1984 à 1986;
- tous les services seront réorganisés sur base de 38 heures par semaine. Ce travail devra être terminé endéans les deux ans. pour atteindre cet objectif, les normes d'organisation seront adaptées sans toutefois porter atteinte aux services à la clientèle;
- des dispositions temporaires seront prises pour l'admission en qualité d'agent définitif de la Régie d'environ 1500 agents contractuels recrutés après le 25 juillet 1972 et recrutés sur base des conditions fixées par des arrêtés royaux, en exécution de l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973, relatives aux propositions budgétaires 1973-1974. Etant donné l'expérience acquise à la Régie par ces agents, ils peuvent être efficacement incorporés. Les mesures de régularisation seront prises sur base de l'utilisation réelle, des conditions générales d'admission prévues à l'article 16 du statut des

agents de l'Etat, et des diplômes et certificats d'étude obtenus.

- afin d'améliorer la capacité d'autofinancement en matière d'investissements, la Régie pourra procéder à une augmentation importante de la dotation en faveur de son fonds d'amortissement.

- une plus grande autonomie en matière d'infrastructure immobilière a été conférée à la Régie des Postes. Ses propres services se chargeront dorénavant en lieu et place de la Régie des bâtiments, des entretiens, des aménagements et des extensions n'intéressant pas la stabilité des immeubles. Ils procéderont aussi à l'acquisition, à la vente et à l'expropriation des terrains et immeubles construits. Enfin, ils pourront louer des locaux et biens nécessaires à ses besoins.

Enfin, un collège de surveillance, au sein duquel les organisations professionnelles représentatives siègent, donnera un avis quant à l'exécution des mesures d'assainissement.

§ 6.- MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

A. Base légale

Les arrêtés pris par le Ministre de l'Emploi et du Travail ont puisé leur valeur juridique dans la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs au Roi, plus particulièrement l'article 1er, 1°, 2°, 5°, 7°, 9°, l'article 3, §§ 1, 2 et 4, et l'article 4, § 4.

De même, ces arrêtés de pouvoirs spéciaux ont largement rencontré les dispositions de l'accord gouvernemental relatives à l'Emploi et au Travail.

B. Enumération des A.R.

- Arrêté royal n° 11 du 26 février 1982 portant certaines modifications temporaires aux règles relatives à la liaison des salaires et rémunérations à l'indice des prix à la consommation du Royaume (M.B. 27.3.1982)
- Arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand. (M.B. 26.3.1982)
- Arrêté royal n° 26 du 24 mars 1982 modifiant le Chapitre III, Section 1 - Stage des jeunes - de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (1) (M.B. 26.3.1982)
- Arrêté royal n° 27 du 24 mars 1982 modifiant l'article 86 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978(1) (M.B. 26.3.1982)
- Arrêté royal n° 28 du 24 mars 1982 portant suppression du système des primes de réadaptation et des primes d'adaptation (1) (M.B. 26.3.1982)
- Arrêté royal n° 55 du 16 juillet 1982 fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale. (M.B. 24.7.1982)
- Arrêté royal n° 57 du 19 juillet 1982 modifiant le Chapitre III, Section 1 - Stage des jeunes - de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (1) (M.B. 24.7.1982)
- Arrêté royal n° 87 du 31 juillet 1982 modifiant l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (1) (M.B. 7.8.1982)
- Arrêté royal n° 111 du 15 décembre 1982 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques ou morales qui engagent un premier travailleur (M.B. 21.12.1982)
- Arrêté royal n° 115 du 23 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand. (M.B. 29.12.1982)

- Arrêté royal n° 123 du 30 décembre 1982 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises. (M.B. 18.1.1983)
- Arrêté royal n° 124 du 30 décembre 1982 fixant pour 1983 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale. (M.B. 12.1.1983)
- Arrêté royal n° 125 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 55 du 16 juillet 1982 fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale. (M.B. 12.1.1983)
- Arrêté royal n° 146 du 30 décembre 1982 modifiant le Chapitre III, Section 1 - Stage des jeunes - de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978. (M.B. 20.1.1983)
- Arrêté royal n° 179 du 30 décembre 1982 relatif aux expériences d'aménagement du temps de travail dans les entreprises en vue d'une redistribution du travail disponible. (M.B. 20.1.1983)
- Arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations. (M.B. 18.1.1983)
- Arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi. (M.B. 18.1.1983)
- Arrêté royal n° 188 du 30 décembre 1982 modifiant l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 (1) (M.B. 20.1.1983)

C. Commentaires

1. Modération salariale

L'arrêté royal n° 11 du 26 février 1982 s'inscrit dans la ligne de promotion de l'emploi, le Gouvernement considérant dans l'accord du 18 décembre qu'une modification temporaire des modalités actuelles de la liaison à l'index est indispensable.

Cet arrêté trouve son fondement légal notamment dans les articles 1er, 1° et 2°, 3, §§ 1, 2 et 4, § 4.

Il a pour objet d'assurer l'exécution des dispositions précitées en ce qu'elles concernent les seules rémunérations.

Il prévoit que pour les travailleurs et les agents des services publics, dont la rémunération mensuelle dépasse 27.357 F, un effort temporaire de modération est proposé en ce sens que la liaison des rémunérations à l'indice des prix à la consommation restera bloquée jusqu'au 31 mai 1982 et sera limitée ensuite jusqu'au 31 décembre 1982 à la partie de la rémunération qui ne dépasse pas le montant indexé de 27.357 francs. (à l'indice

157,92)

Des mesures semblables de modération des revenus sont prévues pour les indépendants et pour les praticiens de l'art de guérir et des titulaires de professions paramédicales.

L'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 trouve son fondement légal notamment dans la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi et plus particulièrement dans l'article 1er, 1°, 2°, dernier alinéa et 5°.

Cet arrêté vise à prolonger les mesures de modération des revenus résultant, d'une part de la convention collective interprofessionnelle du 13 février 1981 et de la loi du 10 février 1981, et d'autre part, de l'arrêté royal n° 11 du 26 février 1982 (liaison de la modération des salaires à l'indice des prix à la consommation).

La validité de ces dernières mesures venait à terme le 31 décembre 1982. Il s'avérait indispensable de prolonger leur validité et de les conforter pour que l'économie belge puisse conserver et augmenter le degré de compétitivité retrouvée

Il est en effet indispensable que cette compétitivité retrouvée grâce à des efforts importants, ne puisse pas se dégrader à nouveau.

Cet arrêté prévoit qu'à partir du 1er janvier 1983, le système prévu par l'arrêté royal n° 11 reste inchangé jusqu'au moment où les salaires auront été adaptés pour la deuxième fois en application de la loi du 1er mars 1977 créant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des rémunérations du secteur public.

A l'expiration de cette période les rémunérations ne seront pas adaptées sur base de l'indice mensuel des prix à la consommation mais bien sur la base de la moyenne arithmétique de l'indice des prix à la consommation des quatre derniers mois.

L'utilisation de la modération salariale est réglée par l'arrêté royal créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi.

L'arrêté royal n° 55 du 16 juillet 1982 prévoit, dans le but de répartir la charge du redressement économique et financier du pays en fonction des moyens contributifs de chacun, que les assurés sociaux dont le montant net des revenus dépasse trois millions de francs participent à cet effort.

Pour autant qu'elles disposent de ces revenus, toutes les personnes qui sont assujetties à la sécurité sociale ou qui sont bénéficiaires de prestations sociales sont tenues de verser une cotisation spéciale et unique de solidarité dont le montant est fixé à 10 % du revenu imposable de l'exercice d'imposition 1983. Un système de palier est prévu pour les revenus situés entre 3 et 5 millions. Cette cotisation est comme toutes les autres cotisations sociales, déductible au point de vue fiscal.

L'arrêté royal n° 125 du 30 décembre 1982 précise qu'en ce qui concerne la provision fixée par l'article 7 de l'arrêté n° 55, seul le montant à concurrence du montant exact de la cotisation pouvait être déduit de ces revenus.

L'arrêté royal n° 124 du 30 décembre 1982 reconduit pour 83 les mesures prévues par l'arrêté royal n° 55. Le montant de la cotisation est fixé à 10 % du revenu imposable de l'exercice d'imposition 1984 et le système de palier prévu pour les revenus situés entre 3 et 5 millions et maintenu tel quel.

2. Utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi.

L'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 crée un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi.

Cet arrêté s'inscrit dans la ligne de la politique spécifique de l'emploi prévue par l'accord de gouvernement du 18 décembre 1981 et trouve son fondement légal dans l'article 1er, 7° et 9° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi qui donne au Roi la compétence de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par une redistribution du travail disponible.

Le Gouvernement avait recommandé aux interlocuteurs sociaux des secteurs d'activité de conclure des conventions collectives de travail en vue de réaliser soit une réduction du temps de travail de 5 % et une embauche compensatoire de 3 %, soit de déterminer des formules alternatives donnant un résultat considéré comme équivalent pour l'emploi.

Ces mesures constituent le mode d'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi (prévue par l'arrêté royal n° 180 du 30.12.1982). Le bénéfice provenant de cette modération salariale complémentaire est destiné à promouvoir l'emploi, à assurer l'équilibre de la sécurité sociale, et à assurer la reconversion industrielle.

Cet arrêté a donc pour objet de déterminer les modalités d'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi, applicable en 1983 et 1984, pour les employeurs qui, dans leur entreprise, ne réalisent pas les objectifs de réduction du temps de travail et d'embauche compensatoire déterminés par une convention collective de travail ou les objectifs équivalents déterminés par une convention collective de travail rendue obligatoire.

Ces employeurs seront tenus de verser l'économie provenant de la modération salariale complémentaire au Fonds pour l'emploi créé auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Des règles particulières sont cependant prévues pour certaines entreprises, notamment les entreprises en difficulté et les entreprises qui connaissent un taux élevé de chômage partie

3. Mesures nouvelles pour l'emploi.

L'arrêté royal n° 25 a pour objectif de favoriser l'insertion d'un maximum d'inactifs involontaires dans un circuit de travail. D'une part, un Fonds budgétaire inter-départemental de promotion de l'emploi est institué auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail, à titre expérimental pour une durée de trois ans.

Ce Fonds ne concerne que les emplois qui peuvent être subventionnés en exécution des lois, décrets et arrêtés en vigueur.

Son but est d'encourager la création de nouveaux emplois au profit des chômeurs structurels en remboursant, dans certaines limites, les subventions auxquelles ces emplois donnent lieu. Il doit s'agir d'emplois supplémentaires à créer dans le secteur non-marchand, y compris la coopération au développement. En effet, les dispositions de l'arrêté ne peuvent porter préjudice au secteur marchand ni entraîner la suppression d'autres emplois créés ou subventionnés par les pouvoirs publics.

D'autre part, il est institué un troisième circuit de travail qui consiste dans la prise en charge par l'Etat d'emplois nouveaux pour la réalisation de tâches qui doivent à la fois satisfaire un besoin dans le secteur non-marchand et permettre l'engagement de chômeurs structurels de la région où ces tâches seront exécutées. Ces tâches ne peuvent être celles que le secteur marchand ou les services publics peuvent assurer, ni celles qui sont déjà effectivement subventionnées par un pouvoir public dans le cadre de la réglementation existante. Elles doivent permettre de rencontrer des besoins collectifs durables qui autrement n'auraient pas été satisfaits.

Le troisième circuit de travail s'adresse aux chômeurs complets indemnisés de longue durée.

Ledit circuit leur proposera des emplois socialement utiles dans le cadre de contrats de travail à durée indéterminée et doit les aider à acquérir une formation ou de nouvelles qualifications professionnelles pour faciliter, dans la suite, leur accès aux autres circuits de travail.

L'arrêté royal n° 115 du 23 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 a pour objectif

de distinguer clairement les champs d'application respectifs du Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi et du troisième circuit de travail et, d'autre part, de permettre d'accomplir certaines activités qui ne sont pas actuellement exercées de manière satisfaisante dans le secteur marchand.

L'arrêté royal n° 111 prévoit une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale dans le chef de l'employeur, lors de l'engagement d'un premier travailleur autre que domestique.

Pour bénéficier des nouvelles dispositions envisagées, l'employeur doit n'avoir jamais occupé de travailleur salarié autre que domestique ou apprenti, ou s'il en a occupé, avoir cessé de le faire depuis un an au moins avant l'engagement du premier travailleur.

Celui-ci doit être soit un chômeur indemnisé, soit un chômeur non indemnisé depuis plus d'un an, soit, moyennant certaines conditions, un ancien indépendant.

Les avantages accordés au nouvel employeur sont de deux ordres. D'une part, il bénéficie, pour le premier travailleur, pendant huit trimestres consécutifs d'une exonération des cotisations patronales de sécurité sociale relatives à la pension, l'assurance maladie-invalidité, le chômage et les allocations familiales.

D'autre part, l'Office national de sécurité sociale prend à sa charge pendant la période d'exonération, les frais administratifs afférents à son affiliation à un secrétariat social agréé d'employeurs pour ce premier travailleur.

L'arrêté royal n° 123 prévoit une prise en charge par l'Etat de tout ou partie de la rémunération et des charges sociales patronales des chômeurs spécialement recrutés par des petites et moyennes entreprises performantes et par certains organismes pour être affectés à certains projets de développement.

Les domaines que les projets peuvent concerner sont limitativement fixés par l'arrêté royal numéroté; il s'agit de l'étude et de la recherche en vue de la mise au point de produits ou de procédés nouveaux, la promotion des exportations et l'économie d'énergie ou des matières premières. Un projet peut avoir une durée maximum de 2 ans et donner lieu au subventionnement de l'occupation à temps plein de trois chômeurs maximum; un emploi à temps plein peut être scindé en deux emplois à mi-temps.

Les bénéficiaires de l'intervention de l'Etat peuvent être :

a) les entreprises occupant 3 à 100 personnes, techniquement assistées ou non pour la réalisation de leurs projets, soit par un organisme d'intérêt public de recherche ou d'aide aux entreprises ou de développement économique, soit par tout autre organisme doté de la personnalité juridique, fonctionnant depuis deux ans au moins et ayant le même objet.

b) les organismes susceptibles d'accorder leur assistance technique aux entreprises pour la réalisation de leurs projets;

les associations d'entreprises justifiant d'une activité de 2 ans au moins et ayant pour mission de fournir à leurs membres une assistance technique pour les matières visées par les projets;

les organisations représentatives d'employeurs.

Le subventionnement de l'Etat est de 50 % de la rémunération et des charges sociales patronales, dans le cas où il est octroyé à une entreprise menant un projet sans assistance technique.

Lorsqu'il est octroyé, soit à une entreprise assistée par un organisme public soit à un des organismes cités plus haut, il est de 100 % de la rémunération et des charges sociales pendant la première année et de 75 % pendant l'année suivante. La rémunération servant de base à l'intervention de l'Etat est limitée à celle déterminée par la réglementation relative au cadre spécial temporaire.

Il est prévu que les chômeurs soient engagés par l'entreprise ou l'organisme au terme d'un contrat de travail et qu'ils bénéficient d'une rémunération qui ne peut être inférieure à celle dont bénéficierait un travailleur engagé pour une fonction analogue dans un cadre spécial temporaire.

Cette mesure poursuit un objectif à court terme qui doit avoir des conséquences à moyen et long termes sur le plan de l'emploi. Dans l'immédiat en effet, des chômeurs qualifiés seront mis au travail et lorsque leur mission aura pris fin, il est attendu que, non seulement nombre d'entre eux auront créé pour eux-mêmes un emploi permanent, mais aussi que, suite à leur action promotionnelle, les entreprises au bénéfice desquelles ils auront travaillé pourront étendre leurs activités et accroître leur effectif.

L'arrêté royal n° 179 met en oeuvre un système tendant à assurer la création d'emplois nouveaux par le biais d'une nouvelle organisation du temps de travail au sein des entreprises; il s'inscrit donc dans la politique de l'emploi prévue par l'accord de gouvernement du 16 décembre 1981 et trouve son fondement légal dans l'article 1er, 7° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Ce système est contractuel et expérimental en ce sens que, pour une période déterminée (en principe, 2 ans maximum), le Ministre de l'Emploi et du Travail, l'employeur et les représentants des travailleurs de l'entreprise concernée détermineront, par convention, les diverses modalités relatives au nouvel aménagement du temps de travail dans l'entreprise.

Les conventions d'aménagement du temps de travail seront conclues par priorité, avec les employeurs qui ont déjà opéré une réduction de la durée du travail applicable dans l'entreprise.

L'engagement de nouveaux travailleurs constitue bien entendu un élément essentiel de la convention d'aménagement du temps de travail.

Par ailleurs, en vue d'assurer une réalisation efficace des expériences, l'arrêté donne au Roi le pouvoir d'autoriser les employeurs qui seront liés par la convention à déroger à certaines dispositions légales strictement déterminées. Les dérogations ne seront donc autorisées que pour permettre la réalisation des expériences et dans la mesure strictement nécessaire à celles-ci et ne pourront évidemment pas porter atteinte à la protection des travailleurs.

Enfin, l'arrêté institue auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail un Fonds d'aide aux expériences d'aménagement du temps de travail dont une des missions sera de payer une quote-part de la diminution des rémunérations des travailleurs d'une entreprise liée par une convention pour autant que la convention ait prévu la réduction des rémunérations accompagnant la réduction du temps de travail.

4. Modification des systèmes existants.

L'arrêté royal n° 26 du 24 mars 1982 modifie le régime de stage des jeunes et vise à les intégrer plus largement dans le monde du travail.

Ainsi, l'obligation d'occuper des stagiaires est portée de 2 à 3 % dans les administrations et les entreprises, 1% étant obligatoirement réservé à une occupation à mi-temps.

Les stages à mi-temps sont attribués en priorité aux jeunes de 16 à 18 ans et couvrent une période d'un an, prolongeable une fois de la même durée.

Par ailleurs, les primes octroyées antérieurement à certaines entreprises engageant des jeunes sont supprimées pour libérer les moyens financiers en vue d'une meilleure utilisation au niveau de l'emploi.

Une procédure de traitement des demandes de dérogation à l'obligation d'embaucher les stagiaires, est définie pour les entreprises en réelle difficulté, ainsi que certains délais à respecter dans le cheminement de ces dossiers.

L'arrêté royal n° 57 réintroduit la possibilité offerte aux jeunes d'effectuer leur stage à l'étranger. Ce qui a été demandé d'un grand nombre de côtés.

Il permet également au Ministre de l'Emploi et du Travail de dispenser en tout ou en partie de l'obligation d'occuper des stagiaires, les entreprises qui, par contrat, s'engagent à créer des emplois supplémentaires à temps plein.

Il autorise l'aménagement de l'exécution de l'obligation légale pour les entreprises à caractère saisonnier.

L'arrêté royal n° 146 accorde la possibilité au Roi de déroger, en tout ou partie, aux dispositions légales en matière de stage des jeunes en faveur de certaines administrations afin d'augmenter les chances de recrutement à titre définitif des stagiaires.

Il prévoit également une adaptation de la procédure afin de rencontrer les nombreuses difficultés qu'a posé dans la pratique, la mise en oeuvre des dispositions introduites par l'arrêté royal n° 26 du 24 mars 1982.

L'arrêté royal n° 27 a pour objet de modifier l'alinéa 1er de l'article 86 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978. Cet article, qui appartient à la section 3, Cadre spécial temporaire, du chapitre III de ladite loi, fixe la rémunération des travailleurs engagés en application des dispositions de cette section et stipule en son alinéa 1 que "lorsqu'ils sont engagés en application des dispositions de la présente section, les travailleurs reçoivent une rémunération égale au salaire initial octroyé à un membre du personnel de l'Etat pour la fonction exercée ou pour une fonction analogue. Pour exercer cette fonction, le travailleur doit être en possession du diplôme qui serait requis s'il était recruté à cette fonction comme membre du personnel de l'Etat".

Le but de l'arrêté n° 27 est de modifier cette règle, pour l'aligner sur celle qui a été retenue dans l'article 21 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand.

Par identité de motifs et dans un souci d'harmonisation, la rémunération des travailleurs engagés dans le cadre spécial temporaire doit être la même que celle des travailleurs engagés dans le troisième circuit de travail.

L'arrêté royal n° 28 prévoit la suppression des primes de réadaptation et des primes d'adaptation octroyées à certains employeurs qui ont réduit la durée du travail à 38 heures par semaine en moyenne et qui ont augmenté le nombre de travailleurs qu'ils occupent.

Ces primes ont été supprimées compte tenu de ce que la politique générale menée par le Gouvernement et d'autres mesures prises ont conduit à accroître la compétitivité des entreprises.

De plus, les moyens financiers libérés par cette suppression permettent de créer un nombre important d'emplois supplémentaires dans le cadre du Fonds Interdépartemental de promotion de l'emploi et dans le troisième circuit de travail.

L'arrêté royal n° 87 modifie l'article 212 autorisant la création - pour l'application de la section 3, Cadre Spécial Temporaire, du chapitre III de la loi du 22 décembre 1977 - d'un service temporaire au Ministère de l'Emploi et du Travail et d'un service temporaire à l'Office National de l'Emploi.

Il permet de charger les services temporaires du département et de l'ONEM de l'application de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand (Troisième Circuit de Travail et Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'Emploi) et de prendre toutes les dispositions en matière de personnel.

§ 7 - MINISTRE DU BUDGET

A. Base légale.

La maîtrise des dépenses des organismes d'intérêt public a fait l'objet de plusieurs arrêtés pris en exécution de la loi du 2 février 1982 et à l'intervention des départements dont relèvent ces organismes. Ces arrêtés sont commentés par ailleurs. A côté de ces arrêtés, il faut mentionner des arrêtés de portée générale qui, pris sur pied du 5° de l'article 1er de la loi précitée, tendent à limiter les dépenses de fonctionnement de ces organismes.

B. Emunération des Arrêtés royaux numérotés.

31 JUILLET 1982 - Arrêtés royal n° 88 relatif une réduction des crédits pour frais du personnel dans le budget des organismes d'intérêt public pour 1982.

23 NOVEMBRE 1982 - Arrêté royal n° 105 créant une Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat.

31 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 89 relatif aux frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public pour 1982.

A.R. du 30.12.1982

Arrêté royal n° 190 relatif aux frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public pour 1983.

C. Commentaire

- a. Pour l'exercice 1982, il s'agit des arrêtés royaux n°s 88 et 89. L'arrêté royal n° 88 réduit de 2 % les dépenses de personnel des organismes soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de 17 autres organismes non soumis à cette loi. Ledit arrêté royal autorise le Roi à soustraire certains organismes de son champ d'application chaque fois que des mesures analogues leur avaient été appliquées lors de la confection du budget 1982. Cet effort demandé aux organismes d'intérêt public est identique à celui imposé à tous les départements et se réfère, en particulier, aux effets attendus du blocage des recrutements. L'économie à résulter de cette mesure se traduit tantôt en une diminution de subvention, tantôt en un versement au Trésor. L'arrêté royal n° 89 reconduit pour le budget 1982 les mesures de réduction des frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public instaurées par les articles 241 à 245 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et prorogées en 1981 par l'article 76 de la loi-programme du 2 juillet 1981.

Pour l'exercice 1983, les mesures de l'arrêté royal n° 89 précité ont été reconduites par l'arrêté royal n° 190.

b. Comptabilité de l'Etat

Le 5^o de l'article 1er de la loi du 2 février 1982 donnait au Roi notamment le pouvoir de modifier les règles sur la comptabilité de l'Etat dans la perspective d'une maîtrise et d'une limitation des dépenses publiques. Tant lors des discussions parlementaires relatives à cette loi qu'ultérieurement, il est apparu qu'en raison de ses effets sur le fonctionnement des pouvoirs constitutionnels en matière budgétaire, la modification des règles sur la comptabilité de l'Etat devait être traitée dans le cadre législatif ordinaire. Aussi, ce pouvoir n'a-t-il pas été exercé en 1982. Durant cet exercice, le Gouvernement a fait procéder à l'examen technique des problèmes posés par l'actuelle législation sur la comptabilité de l'Etat. A l'occasion de la discussion parlementaire consacrée au budget des Voies et Moyens 1985, la nécessité de moderniser les méthodes du travail budgétaire a été soulignée à de nombreuses reprises. Sur ce plan, deux initiatives furent prises par le Gouvernement.

- L'arrêté royal n° 105 crée une délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat qui a reçu pour mission de proposer au Gouvernement des réformes tendant à la modernisation de l'organisation et de la gestion comptables et financières de l'Etat et des institutions et organismes d'intérêt public soumis à l'autorité ou au contrôle administratif ou financier de l'Etat. La délégation générale portera une attention prioritaire à la réforme des techniques d'organisation et de gestion comptables et financières de manière à les adapter aux exigences actuelles de la politique budgétaire et de la gestion publique.

- Lors des débats relatifs au budget des Voies et Moyens 1983, le Gouvernement a exprimé son souhait de s'associer au Parlement pour étudier une réforme des méthodes de préparation, de présentation et d'approbation des budgets. A cette occasion, le Gouvernement a indiqué qu'il était prêt à participer à ces travaux communs de façon active et dans le respect des prérogatives des Assemblées.

§ 8. Ministre des Classes moyennes.

SECTION A. Modération des revenus.

A. Base légale.

L'article 1er, 2°, 2° alinéa de la loi du 2 février 1982 donne au Roi le pouvoir de fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires de revenus indexés tout en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées.

B. Énumération des arrêtés.

- Arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (M.B. 27.02.1982)
- Arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation (M.B. 12.01.1983).

C. Commentaires

Dans le cadre de sa politique de redressement, le Gouvernement a demandé aux travailleurs indépendants et aux Classes moyennes de participer à l'effort de modération des revenus et des allocations sociales demandé aux autres catégories sociales.

L'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 instaure, pour 1982, une cotisation de solidarité applicable à **tous les bénéficiaires** de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation.

Cet arrêté est pris en vertu de l'article 1er-2° de la loi du 2 février 1982.

La cotisation ne sera due que si le revenu professionnel de l'année 1982 excède à la fois le salaire minimum moyen garanti de 1982 (soit 300.000,- frs) et le revenu professionnel de l'année 1981 multiplié par un coefficient correcteur basé sur le taux moyen annuel d'augmentation de l'index en 1982 et l'incidence de la modification en 1982 de la liaison des traitements et salaires à l'index.

Ces coefficients correcteurs vont être fixés en fonction de l'incidence de la modification du principe de liaison des salaires et traitements à l'index, ce qui permettra un parallélisme absolu avec l'effort demandé aux salariés.

Un versement provisionnel équivalent à 3 % des revenus de l'année 1980 a dû être effectué entre le 1er août et le 31 octobre 1982.

Des intérêts compensatoires sont prévus en cas de versement provisionnel insuffisant ou excédentaire.

Un versement complémentaire volontaire pourra être effectué entre le 1er avril et le 30 septembre 1983.

C'est l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants qui a été chargé du calcul et de la perception de ces cotisations.

Le montant de ces cotisations sera affecté au redressement économique et social des petites et moyennes entreprises, des indépendants et des agriculteurs par l'intermédiaire du Fonds de participation créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel et du Fonds agricole, à concurrence respectivement de 85 et 15 % du produit de la cotisation.

Il convient toutefois de noter que dans sa forme actuelle, le Fonds de participation ne peut intervenir qu'en faveur des sociétés de capitaux.

Ainsi, afin de permettre aux sociétés de personnes et aux personnes physiques de bénéficier de son intervention, une modification de ses statuts devra être réalisée.

Les cotisations déjà perçues en 1982, sur base du versement provisionnel, s'élèvent à 1.400.000.000,- frs.

L'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 prolonge cette mesure de cotisation sociale de solidarité pour l'année 1983.

Le système reste inchangé dans ses grandes lignes.

Toutefois, il n'y aura plus de versement provisionnel mais la cotisation devra être payée au plus tard au 31 décembre 1983.

Des modifications ont également été apportées à l'affectation de la cotisation.

50 % maximum des versements seront affectés aux secteurs qui forment le statut social des travailleurs indépendants.

SECTION B. Sécurité sociale.

A. Base légale.

- - - - -

L'article 1er, 9° de la loi du 2 février 1982 donne au Roi le pouvoir de prendre toutes mesures afin "d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées ..

B. Énumération des arrêtés.

- - - - -

- Arrêté royal n° 37 du 30 mars 1982 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants d'un montant mensuel forfaitaire par attributaire. (M.B. 01.04.1982)
- Arrêté royal n° 38 du 30 mars 1982 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale temporaire à charge des isolés et des familles sans enfant. (M.B. 01.04.1982)
- Arrêté royal n° 53 du 14 juillet 1982 modifiant l'article 1er de l'arrêté royal n° 38 du 30 mars 1982 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale temporaire à charge des isolés et des familles sans enfant. (M.B. 17.07.1982)
- Arrêté royal n° 159 du 30 décembre 1982 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants. (M.B. 12.01.1983)

- Arrêté royal n° 160 du 30 décembre 1982 fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant. (M.B. 12.01.1983).

C. Commentaires

L'arrêté royal n° 37 du 30 mars 1982 instaure une diminution forfaitaire et temporaire d'un montant de 500 F sur le montant global des allocations familiales dû dans le chef de chaque attributaire.

Cet arrêté est pris en vertu de l'article 1er - 9° de la loi du 2 février 1982.

Cette formule a l'avantage que la contribution demandée aux familles est dégressive par rapport aux nombres d'enfants qui composent le groupe bénéficiaire.

Toutefois, pour protéger les plus faibles, les attributaires invalides et pensionnés ainsi que les enfants orphelins ou handicapés sont exclus de la mesure d'économie.

Lorsqu'il n'y a qu'un seul bénéficiaire, la mesure ne pourra avoir pour effet d'allouer une allocation inférieure à la moitié du taux d'un premier enfant, soit 260 F par mois.

L'arrêté royal n° 38 du 30 mars 1982, modifié par l'arrêté royal n° 53 du 14 juillet 1982, prévoit, par mesure d'équité, un effort équivalent demandé aux ménages sans enfant qui ne sont pas bien entendu touché par la mesure prise par l'arrêté royal n° 37 ainsi qu'aux isolés, car on ne pourrait comprendre que les familles ayant des enfants soient astreints à un effort supplémentaire de solidarité.

Ces deux mesures ont été prolongées pour l'année 1983.
Elles font l'objet des arrêtés n° 159 et n° 160.

SECTION C. Politique de l'emploi.

A. Base légale.

L'article 1er, 7° de la loi du 2 février 1982 donne au Roi le pouvoir de prendre toutes les mesures utiles en vue "de réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par l'élaboration d'un plan spécial d'emploi pour les jeunes et une redistribution du travail disponible".

B. Énumération des arrêtés.

- Arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982 organisant, pour les petites et moyennes entreprises, un régime spécifique d'utilisation de la modération salariale pour l'emploi. (M.B. 12.01.1983).

C. Commentaires

L'arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982 prévoit un régime spécifique d'aménagement du temps de travail disponible et d'utilisation de la modération salariale pour l'emploi pour les petites et moyennes entreprises.

Cet arrêté est pris en vertu de l'article 1er - 7°.

En effet, bénéficiant de la modération salariale pour l'emploi, les petites et moyennes entreprises ne pouvaient rester étrangères à l'effort du recrutement compensatoire demandé aux entreprises.

Toutefois, certaines de leurs particularités exigeaient que l'on prévoit un régime spécial pour lequel elles pourront opter.

L'effort qui sera demandé aux petites et moyennes entreprises en 1983 et 1984, en contrepartie de la modération salariale, est à charge de l'ensemble de ces entreprises. Globalement, l'emploi dans les P.M.E., prises en leur totalité, devra augmenter de 2,5 % au cours de l'année 1983 et se maintenir à ce niveau en 1984.

L'évaluation de la contribution des P.M.E. se fera donc sur le plan macro-économique. Toutes les petites et moyennes entreprises, c'est-à-dire celles occupant moins de 50 travailleurs occupés déclarés à l'Office national de

sécurité sociale, entreront en ligne de compte pour le calcul de cette évolution des postes de travail, que leur contribution ait été réalisée dans le cadre des conventions collectives, du régime général prévu par l'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 ou du régime spécifique organisé par ledit arrêté.

Cette approche macro-économique ne signifie pas qu'aucune obligation ne pèsera sur chacune des petites et moyennes entreprises considérées individuellement et ayant opté pour ce régime spécifique.

En effet, s'il apparaît que l'objectif final de 2,5 % d'augmentation de l'emploi n'a pas été rencontré, les entreprises qui n'auraient pas engagé au moins un travailleur seront tenues d'effectuer au Fonds pour l'emploi, un versement proportionnel à la différence entre l'objectif et les résultats obtenus en matière d'emploi. Ce versement sera effectué par les entreprises n'ayant pas rempli leur objectif, sur base d'un forfait par travailleur occupé.

Il convient toutefois de noter que les entreprises de moins de 10 travailleurs et les entreprises ayant été déclarées en difficulté seront dispensées de ce versement même si elles n'ont pas engagé le travailleur supplémentaire exigé.

§ 9 . - MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

A. Base légale :

L'article 1 de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux à Votre Majesté est libellé comme suit : "Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

"

6° de supprimer, transformer, réorganiser ou fusionner des organismes d'intérêt public et des établissements publics relevant de l'Etat ainsi que toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs d'intérêt général et dans la création ou la direction de laquelle se constate la prépondérance de l'Etat, et d'en améliorer le contrôle et les modalités de fonctionnement;

....."

B. Enumération des arrêtés :

Sur base du texte de la loi du 2 février 82 cité plus haut, un arrêté royal a été pris, l'arrêté royal N° 90, modifiant la loi du 10 avril 1973, portant création de l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle au profit des membres de la communauté militaire.

C. L'arrêté royal N° 90 a principalement comme but d'améliorer la gestion de l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle des membres de la communauté militaire. Cette amélioration est principalement visée à travers les mesures suivantes :

1. La direction de l'Office Central est attribuée au Président du Comité de Gestion : auparavant celle-ci était aux mains d'un fonctionnaire dirigeant.

2. L'extension des attributions du Président :

Le Président du Comité de Gestion gère les affaires du personnel et assure, sous l'autorité et le contrôle du Comité de Gestion, le fonctionnement de l'Office Central. Il représente cet Office Central dans les actes judiciaires et extra-judiciaires et agit valablement au nom et pour le compte de l'Office Central.

3. Extension d'attributions du Président et des deux Vice-Présidents :
ce triumvirat se voit attribuer un nombre de pouvoirs qu'ils exerceront collégialement, à savoir : la mise en application des décisions du Comité de Gestion et les pouvoirs de la gestion journalière.
4. Extension d'attribution du Comité de Gestion :
le pouvoir de la gestion du personnel est délégué au Comité de gestion avec possibilité cependant d'une délégation au Président et une subdélégation éventuelle au fonctionnaire dirigeant.

§ 10 - LE MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

- LE SECRETAIRE D'ETAT AUX PENSIONS

- LE SECRETAIRE D'ETAT A LA SANTE PUBLIQUE

I. LE MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

1er PARTIE : INTRODUCTION GENERALE

La portée des pouvoirs spéciaux

En accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, la loi du 2 février 1982 autorise le Roi à prendre toutes mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants. Elle veille à ce que, pour les revenus de remplacement et les autres allocations sociales, le pouvoir d'achat des moins favorisés soit intégralement sauvegardé tout en ne dérogeant pas aux principes généraux de chacun des régimes de sécurité sociale, tels qu'ils ont déjà été énumérés pour les travailleurs salariés dans les articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le cadre dans lequel le gouvernement devait réaliser - par les pouvoirs accordés - le redressement financier de la sécurité sociale a été clairement défini :

- Les pouvoirs spéciaux se limitaient tout d'abord à assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale. C'était une description limitative qui impliquait que le gouvernement ne pouvait pas réformer la sécurité sociale par ces pouvoirs spéciaux;
- Il était stipulé ensuite qu'à l'occasion de ces mesures, le pouvoir d'achat des moins favorisés devait être sauvegardé et que les sacrifices demandés devaient être équitablement répartis entre les différentes catégories de la population;

- Enfin, il a été souligné aussi que le Gouvernement n'avait pas l'intention d'instaurer l'état d'indigence dans la sécurité sociale, mais que, fidèle à l'accord de gouvernement, il désirait préserver la notion d'assurance et celle de solidarité et qu'il considèrerait toujours le droit à la sécurité sociale comme un droit individuel. Il était entendu qu'en ce qui concerne les indemnités, il fallait parvenir à une plus grande sélectivité où revenus et charges familiales seraient déterminantes.

IIème PARTIE : APERCU DES ARRETES DE POUVOIRS SPECIAUX

I. Régime général

1. Modifications des taux de cotisation et des plafonds salariaux

- Arrêté royal n° 21 du 23 mars 1982 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (M.B. 25 mars 1982).
- Arrêté royal n° 96 du 28 septembre modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande et les lois relatives à la réparation des dommages des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (M.B. 30 septembre 1982).

Par l'arrêté royal n° 21, la cotisation des travailleurs aux pensions de retraite et de survie passe de 6,25 % à 7 % à partir du 1er avril 1982. Comme cette augmentation n'a eu en 1982 un effet réel que pour la seconde moitié de l'année, elle a été compensée par une cotisation de 7 % sur les double pécule de vacances (voir A.R. n° 23).

Une augmentation égale des cotisations de pension a aussi été instaurée pour les mineurs et les marins et ce par l'arrêté royal du 23 mars 1981. Le même arrêté royal n° 21 a diminué la cotisation patronale au Fonds des accidents du travail de 0,40 p.c. à 0,30 p.c. à partir du 1er avril 1982.

- Enfin, il a été souligné aussi que le Gouvernement n'avait pas l'intention d'instaurer l'état d'indigence dans la sécurité sociale, mais que, fidèle à l'accord de gouvernement, il désirait préserver la notion d'assurance et celle de solidarité et qu'il considèrerait toujours le droit à la sécurité sociale comme un droit individuel. Il était entendu qu'en ce qui concerne les indemnités, il fallait parvenir à une plus grande sélectivité où revenus et charges familiales seraient déterminantes.

IIème PARTIE : APERCU DES ARRETES DE POUVOIRS SPECIAUX

I. Régime général

1. Modifications des taux de cotisation et des plafonds salariaux

- Arrêté royal n° 21 du 23 mars 1982 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (M.B. 25 mars 1982).
- Arrêté royal n° 96 du 28 septembre modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande et les lois relatives à la réparation des dommages des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (M.B. 30 septembre 1982).

Par l'arrêté royal n° 21, la cotisation des travailleurs aux pensions de retraite et de survie passe de 6,25 % à 7 % à partir du 1er avril 1982. Comme cette augmentation n'a eu en 1982 un effet réel que pour la seconde moitié de l'année, elle a été compensée par une cotisation de 7 % sur les double pécule de vacances (voir A.R. n° 23).

Une augmentation égale des cotisations de pension a aussi été instaurée pour les mineurs et les marins et ce par l'arrêté royal du 23 mars 1981. Le même arrêté royal n° 21 a diminué la cotisation patronale au Fonds des accidents du travail de 0,40 p.c. à 0,30 p.c. à partir du 1er avril 1982.

La cotisation patronale à l'assurance maladie - secteur indemnités - a été relevée de 2,10 p.c. à 2,20 p.c.

Ce glissement a pu être réalisé grâce aux économies dans le secteur des accidents du travail (cf. A.R. n° 39).

En vertu de l'arrêté royal n° 96, le déplafonnement - prévu par la loi DHOOE pour le 1er janvier 1983 - est appliqué depuis le 1er octobre 1982. Cette anticipation du déplafonnement était nécessaire pour le rétablissement financier de 1983, puisque la recette des cotisations pour le dernier trimestre d'une année n'est entièrement perçue que dans le courant du premier trimestre de l'année suivante.

Le même A.R. n° 96 égalise les taux des cotisations des ouvriers et des employés.

Les différences quant à la cotisation des travailleurs au régime des prestations AMI et en matière de cotisations patronales au régime des maladies professionnelles pouvaient surtout s'expliquer historiquement, mais elles étaient la cause d'une baisse des revenus parce que le nombre d'employés augmente fortement et que celui des ouvriers décroît.

Ces taux de cotisations ont été mis au même niveau depuis le 1er octobre, tant en raison de la solidarité entre ouvriers et employés qu'en vue d'éliminer cette perte structurelle.

Par le déplafonnement des cotisations d'une part et l'alignement des cotisations entre ouvriers et employés d'autre part, la solidarité entre travailleurs est accentuée vu le fait qu'ils cotisent dans les mêmes mesures sur le salaire entier.

2. Instauration de nouvelles cotisations

- Arrête royal n° 23 du 23 mars 1982 fixant pour 1982 une retenue sur une partie du pécule de vacances des travailleurs (M.B. 25 mars 1982).
- Arrêté royal n° 36 du 30 mars 1982 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des isolés et des familles sans enfants (M.B. 1er avril 1982).

- Arrêté royal n° 86 du 31 juillet 1982 modifiant l'arrêté royal n° 36 du 30 mars 1982 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des isolés et des familles sans enfants (M.B. 7 août 1982).
- Arrêté royal n° 129 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfants (M.B. 12 janvier 1983).
- Arrêté royal n° 158 fixant une retenue sur une partie du pécule de vacances des travailleurs (M.B. 12 janvier 1983).

Les nouvelles cotisations mentionnées ici sont uniques et temporaires en vue de réunir rapidement et à bref délai les moyens financiers nécessaires au fonctionnement normal de la sécurité sociale.

Ces mesures se basaient sur la solidarité entre actifs et non-actifs.

L'arrêté royal n° 23 a instauré une cotisation de 7 % sur le double pécule de vacances et ce surtout comme complément à la cotisation majorée de pension instaurée par l'A.R. n° 121 dont il a été dit que l'effet n'influençait qu'un semestre. Signalons ici que, comparé avec celui d'autres pays, notre système de vacances annuelles est encore toujours un des régimes les plus avantageux.

Cette cotisation est portée, en vertu de l'A.R. n° 158, à 11 % à partir de 1983, la portant ainsi pratiquement au niveau de la cotisation des travailleurs sur leur salaire. Ceci accentue le fait que le pécule de vacances est un salaire différé. Pour cette même raison le pécule de vacances complémentaire a été intégré dans le salaire (voir point 3). Une deuxième retenue bien spécifique est celle de 900 F. par mois pour les isolés et pour les ménages sans enfant. Elle a été instaurée par l'A.R. n° 36 et complétée par l'A.R. n° 86.

Par cette retenue, le gouvernement souhaite demander un effort aux isolés et aux ménages sans enfant, équivalent à la retenue de 500 F. par ménage sur les allocations familiales (A.R. n° 35).

Cette retenue spécifique de 900 F. doit être considérée pour la sécurité sociale comme une cotisation parce qu'elle est retenue par l'employeur sur le salaire et qu'elle est versée à l'office national de la sécurité sociale. Elle est également considérée fiscalement comme cotisation.

Par l'Arrêté royal n° 129 elle a également été imposée pour 1983.

Une retenue similaire a été prévue pour les indépendants.

x

x

x

Les Arrêtés royaux n° 55, 124 et 125 (voir Emploi et Travail) ont instauré une cotisation unique de 10 % pour les personnes bénéficiaires d'un ou plusieurs régime de sécurité sociale et dont le revenu imposable s'élève à plus de 3 millions.

3. Perception des cotisations

- Arrêté royal n° 135 modifiant l'article 28 de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (M.B. 12 janvier 1983).

Cet arrêté fixe au niveau du taux d'intérêt légal, soit à 12 %, l'intérêt de retard sur les cotisations de sécurité sociale que comptent les organismes percepteurs de la sécurité sociale pour les cotisations non payées à temps.

Cet intérêt de retard s'élevait à 10 % jusqu'à présent, avec comme conséquence qu'il avait totalement perdu son rôle de moyen de pression sur l'employeur pour qu'il paye ses cotisations à temps et que l'employeur obtenait auprès de l'ON.N.S.S. un crédit plus avantageux que le secteur bancaire aurait pu lui accorder.

4. Indexation des prestations sociales

- Arrêté royal n° 156 modifiant la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rénumération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociales des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants (M.B. 18 janvier 1983).

Cette arrêté introduit, à partir de la troisième adaptation de l'indice 1983, un même système d'indexation pour la liaison des prestations sociales au coût de la vie, tel que cela est prévu pour les traitements et salaires par l'A.R. n° 180.

Le mécanisme d'indexation appliqué n'est pas modifié mais l'indice mensuel auquel on se réfère est remplacé par la moyenne des indices des quatre derniers mois. Puisque ce système s'applique aux traitements et salaires, un parallélisme avec les prestations sociales s'imposait inévitablement, faute de quoi naîtrait un fossé structurel sans cesse croissant entre les dépenses et les recettes des cotisations calculées sur le salaire.

Les conséquences d'un tel fossé structurel se ressentent déjà dans les recettes et dépenses de 1982 et 1983 où le système du forfait au lieu de celui des pourcents a été appliqué aux traitements et salaires, tandis que les prestations sociales demeuraient intégralement indexées.

En vue de respecter le cadre des pouvoirs spéciaux, plus précisément où il est stipulé que le pouvoir d'achat des moins favorisés doit être intégralement assuré, le gouvernement a décidé d'augmenter de 5 % à partir de février, les montants du minimum d'existence du revenu garanti aux personnes âgées et les montants de base des allocations aux handicapés et d'augmenter aussi de 1 % les minimas des régimes de sécurité sociale (0,5 % au 1 juillet 1983 et 0,5 % au 1er janvier 1984).

5. Diminution des charges sociales en vue de promouvoir l'emploi.

- Arrêté royal n° 17 du 9 mars 1982, portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser d'engagement de jeunes demandeurs d'emplois.
- Arrêté royal n° 157 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'objectif principal du gouvernement est et reste la promotion de l'emploi et la lutte contre le chômage.

Cet objectif est d'ailleurs d'importance capitale pour la survie de notre régime de sécurité sociale.

Un des moyens pour stimuler l'emploi est un allègement des charges sociales.

L'A.R. n° 17 permet aux employeurs d'obtenir l'exonération durant deux trimestres de leurs cotisations patronales d'ils augmentent réellement leur effectif par le recrutement de jeunes chômeurs.

Il y a en outre ledit "plan plus un" (A.R. n° 111) qui prévoit une diminution des cotisations patronales à la sécurité sociale durant deux ans en cas de recrutement d'un premier travailleur.

On se fonde en effet sur la constatation que le dépassement du seuil d'engagement d'un premier travailleur présente le plus de difficulté pour un employeur potentiel.

Les frais d'affiliation à un secrétariat social seraient aussi pris en charge par l'Office national de la sécurité sociale.

Enfin, il y a une opération dite "Maribel" qui accorde aux employeurs du secteur industriel une diminution forfaitaire des cotisations patronales de 5.000 F par an et par ouvrier occupé.

Cette diminution a été portée à 17.000 par an pour les P.M.E. et l'employeur qui engage du personnel supplémentaire par suite d'une convention collective de travail au niveau du secteur ou de l'entreprise.

Cette opération Maribel, qui représentait jusqu'à fin 1982 une diminution de 6,17 % des cotisations patronales, a été transformée en une diminution forfaitaire afin de pouvoir accorder un plus grand avantage aux secteurs à travail intensif et aux secteurs faibles.

7. Travail à temps partiel

- Arrêté royal n° 3 du 15 février 1982 modifiant la loi du 9 août 1963, instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. 20 février 1982).
- Arrêté royal n° 4 du 15 février 1982 modifiant les lois sur les vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971 (M.B. 20 février 1982).
- Arrêté royal n° 5 du 15 février 1982 modifiant la loi du 11 juillet 1973 améliorant dans certains régimes de sécurité sociale la situation de la mère salariée qui cesse temporairement d'être assujettie à la sécurité sociale (M.B. 20 février 1982).

Soucieux de promouvoir l'emploi par la redistribution du travail disponible, le Gouvernement voulait éliminer les obstacles existant encore dans la sécurité sociale au travail à temps partiel.

Les obstacles qui existaient encore affectaient surtout les conditions d'autorisations dans certains régimes principalement là où elles étaient exprimées en nombre de journées. La conséquence en étant qu'un travailleur, dont le travail à mi-temps était réparti sur 5 jours, était soumis à un traitement différent de celui d'un travailleur dont la prestation à temps partiel était concentrée sur 2 à 3 jours.

Le législateur devait surtout éliminer ces absurdités.

Aussi l'arrêté royal n° 3 complète-t-il la condition de la durée de stage dans l'assurance maladie, fixée momentanément à 120 jours dans les 6 derniers mois, par une durée de stage à déterminer en heures.

A l'avenir les bénéficiaires de l'assurance maladie devront dans les 6 mois remplir une durée de stage de 120 jours ouvrables ou 400 heures de travail.

L'arrêté royal n° 4 entend régler une situation identique dans le secteur des vacances annuelles.

Lorsqu'un travailleur dont la prestation à temps partiel est répartie sur 5 jours, passe à une prestation à temps plein, il a droit à tous ses jours de vacances. Si, au contraire, un travailleur à temps partiel, dont la prestation est répartie sur 2 jours, passe à une prestation à temps plein, il n'a pas droit à la totalité des vacances.

L'arrêté royal en question donne au Roi la possibilité de lever cette discrimination.

L'arrêté royal n° 5 règle la situation de la mère qui passe à une occupation à temps partiel pour élever son enfant. A ce moment, la loi de 1973 accorde à la travailleuse à temps plein, qui ne travaille pas pendant une période pour élever son enfant et reprend ensuite le travail, la possibilité de régulariser sa sécurité sociale pour la période non prestée, en ce qui concerne la réglementation des pensions et des allocations familiales. A l'avenir, cette possibilité pourrait être offerte également à la mère qui ne souhaite pas cesser de travailler pour élever son enfant mais qui veut passer à une activité à temps partiel.

II. Assurance maladie - invalidité

- Arrêté royal n° 13 du 26 février 1982 portant exécution de l'article 1er, 2° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en ce qui concerne les praticiens de l'art de guérir et les titulaires de professions paramédicales. (Moniteur belge du 27 février 1982).
- Arrêté royal n° 22 du 23 mars 1982 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. (Moniteur belge du 25 mars 1982).
- Arrêté royal n° 155 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. (A.R. 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983).
- Arrêté royal n° 172 modifiant l'arrêté royal n° 13 portant exécution de l'article 1er, 2° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en ce qui concerne les praticiens de l'art de guérir et les titulaires de professions paramédicales (A.R. 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983).
- Arrêté royal n° 176 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (A.R. 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983).

C O M M E N T A I R E

= = = = =

Les arrêtés royaux n°s 13 et 172 limitent pour les années 1982, 1983 et 1984 les honoraires des praticiens de l'art de guérir et des professions paramédicales, à l'exception des pharmaciens et des opticiens.

En principe, les honoraires sont soumis aux mêmes règles de modération que celles applicables aux travailleurs salariés. Ce principe a été exécuté dans les accords conclus en 1982 avec les dispensateurs de soins concernés.

x

x

x

L'arrêté royal n° 22 prévoit de nouvelles ressources, une diminution des dépenses et un renforcement du contrôle. Le contenu de cet arrêté peut être schématisé comme suit :

1. Soins de Santé.

a) augmentation de certains tickets modérateurs.

- le ticket modérateur pour la consultation du médecin généraliste est porté à 65 fr.
- pour une visite, le ticket modérateur sur les frais de déplacement est augmenté de 26 à 46 fr.
- pour les veuves, invalides, pensionnés et orphelins (V.I.P.O.), un ticket modérateur de 20 fr. est instauré pour la consultation du médecin généraliste; ce ticket modérateur est porté de 26 à 40 fr. pour les visites. Pour les consultations, un ticket modérateur de 50 fr. est instauré.
- pour la kinésithérapie et la physiothérapie, le ticket modérateur est porté à 40 %. Pour les V.I.P.O., il est porté à 20 %. Dans certains cas dignes d'intérêt il est respectivement ramené à 30 et 10 %.
- pour les préparations magistrales des pharmaciens, le ticket modérateur passe de 35 à 50 fr.

b) introduction des produits génériques comme médicaments remboursables.

c) régime du tiers-payant.

Le Roi peut limiter l'usage du système du tiers-payant, aussi bien pour les auxiliaires paramédicaux que pour les médecins et les praticiens de l'art dentaire.

2. Indemnités.

- modification de la notion d'incapacité de travail afin d'éviter que, les titulaires dont la capacité de gain était déjà largement diminuée au début de leur mise au travail et dont l'interruption de travail

4. Renforcement du contrôle.

- une commission d'avaluation a été instituée auprès du Service des indemnités de l'I.N.A.M.I. Cette commission exercera des contrôles et, sur base de profils, elle émettra des avis sur ce secteur de l'assurance.
- les missions du service du contrôle médical sont élargies (modifications aux articles 80, 81, 82, 84, 88, 102, 107).

x

x x

L'arrêté royal n° 176 contient, outre quelques modifications formelles en assurance-indemnités, des modifications en matière de financement.

- la liste des ressources de l'assurance est complétée par le produit des intérêts de tout placement des moyens financiers de l'assurance-maladie mis à la disposition des organismes assureurs;
- dans les conditions à définir par le Roi, une partie des intérêts des placements licites peut être attribuée aux organismes assureurs.
Seuls les placements à court terme sur des comptes à vue peuvent être considérés comme licites. Des sanctions sont prévues à charge des organismes assureurs qui placent illicitement les moyens financiers de l'assurance-maladie.
- afin de stimuler la récupération des sommes avancées par l'assurance maladie-invalidité lorsque les prestations sont couvertes par un autre régime, une partie des montants récupérés peut, dans les conditions à déterminer par le Roi, être attribuée aux organismes assureurs.

n'est pas la conséquence de l'aggravation de leur état de santé, soient reconnus comme étant incapables de travailler; conformément à une interprétation littérale de l'article 56;

- limitation des indemnités des chômeurs qui deviennent malades pendant une période de chômage à celle qu'ils pouvaient toucher comme allocation de chômage (exécuté par l'arrêté royal du 23 mars 1982).
- diminution de 20 % de l'allocation pour frais funéraires et arrêt de l'indexation de cette allocation (exécuté par arrêté royal du 23 mars 1982).
- augmentation du revenu annuel autorisé pour les membres de la famille afin que le chef de famille soit reconnu comme "travailleur avec personne à charge"; suppression des droits acquis en ce domaine (exécuté par les arrêtés royaux des 29 mars 1982 et 9 novembre 1982).

3. Financement.

Différents points de l'article 121 ont été modifiés:

- la retenue de 1,8 % sera dorénavant due sur tout avantage destiné à compléter une pension;
- l'institution redevable de la pension ou de l'avantage susvisé transfère le produit de la retenue à l'I.N.A.M.I., conformément aux modalités prévues auparavant; si ce transfert ne s'opère pas dans les délais prévus, l'institution doit payer une majoration et des intérêts de retard à l'I.N.A.M.I. (exécuté par arrêté royal du 15 octobre 1982).
- le supplément de cotisation ou de prime pour l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs est fixé à 10 % de la cotisation ou prime susvisée. Pour certaines catégories de véhicules automoteurs utilisés pour le transport de personnes ou de marchandises, le pourcentage est ramené à 5 % (exécuté par les arrêtés royaux des 29 mars 1982 et 9 novembre 1982).

3. HOPITAUX.

- Arrêté royal n° 58 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. du 27 juillet 1982).

- Arrêté royal n° 132 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (M.B. du 12 janvier 1983).

- Arrêté royal n° 60 modifiant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux (M.B. du 27 juillet 1982) (A.R. du 22 juillet 1982).

- Arrêté royal n° 59 modifiant l'article 5 de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins (M.B. du 27 juillet 1982).

- Arrêté royal n° 162 modifiant l'article 13 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux (M.B. du 12 janvier 1983) (A.R. du 30 décembre 1982).

INTRODUCTION

L'infrastructure hospitalière a connu ces dix dernières années une expansion exceptionnelle. Non seulement cette expansion pesé lourdement sur l'évolution des dépenses de l'assurance maladie mais elle a surtout déséquilibré notre infrastructure sanitaire.

Cette situation a conduit le gouvernement à agir rapidement en mettant tout d'abord fin à cette expansion.

La conduite d'une politique globale et active de la santé s'est ensuite traduite par la prise de plusieurs mesures incitant clairement à la réorientation de la structure des soins intra-muros afin de répondre aux besoins sanitaires actuels et futurs de la population. La réduction du nombre de lits d'hôpitaux devrait ainsi aboutir à la création d'un nombre double de lits en maison de repos et de soins.

Enfin, dans le cadre de l'assainissement des finances communales et directement du Fonds des communes, un ensemble de mesures ont été prises pour éliminer progressivement les déficits des hôpitaux publics. Ces mesures étaient également nécessaire dans la perspective de l'introduction d'un nouveau mode de financement basé sur une plus grande autonomie et responsabilité.

*

* *

PAIEMENT DE L'INTERVENTION A.M.I.

Les arrêtés royaux n° 58 et 132 apportent en matière d'assurance maladie les modifications qu'exige la nouvelle orientation de la politique hospitalière. Conjointement avec les arrêtés royaux n° 59 et 60, ils tendent à réaliser des économies dans le secteur hospitalier par la création de structures de remplacement devant permettre d'écourter ou de prévenir le séjour à l'hôpital.

Conformément à l'arrêté royal n° 58, les patients remplissant les conditions énumérées dans l'arrêté royal du 2 décembre 1982, bénéficient d'une indemnité forfaitaire journalière de 632 F (ledit maxiforfait).

Afin d'éviter qu'il n'y ait deux systèmes de forfait dans le même établissement, (une intervention forfaitaire pour les lits agréés d'une part et d'une part, une intervention par prestation pour les lits non-agrées), l'arrêté royal n° 132 instaure un mini-forfait pour les différents soins dispensés dans une maison de repos et de soins aux patients qui ne séjournent pas dans une telle maison ou qui ne satisfont pas aux conditions pour bénéficier du maxi-forfait.

MAITRISE DU NOMBRE DE LITS D'HOPITAUX

- Arrêté royal n° 60 modifiant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux (M.B. du 27 juillet 1982).

1. La maîtrise du nombre de lits d'hôpitaux est une partie essentielle de la politique gouvernementale pour parvenir à un meilleur équilibre financier de l'A.M.I.

Une intervention énergique s'avérera nécessaire lorsqu'on constate que le nombre de lits existants dans les hôpitaux généraux pour l'ensemble du pays dépasse le nombre de lits programmés de plus de 11.600 unités.

En outre, $\pm$ 6.500 lits supplémentaires sont en construction et des accords de principe ont été donnés pour $\pm$ 2.500 lits supplémentaires. Les travaux n'ont cependant pas encore été entamés.

2. Pour renverser cette évolution, l'arrêté royal n° 60 dispose que le nombre de lits existants au 7 juillet 1982 ne peut pas être dépassé. De ce fait les lits en construction ne peuvent pas être mis en service à moins qu'ils ne remplacent des lits existants. De même, la construction de nouveaux lits n'est plus autorisée à moins qu'ils remplacent ou diminuent le nombre de lits existants.

Le pouvoir organisateur doit prouver que les nouveaux lits remplacent ou que leur mise en service s'accompagne d'une diminution des lits existants. Cette preuve conditionne la mise en route du mécanisme financier en matière de prix de journée pour les lits.

L'arrêté royal n° 60 prévoit aussi la possibilité d'une indemnisation des frais liés à la fermeture ou à la non-mise en service de lits hospitaliers.

3. Pour réaliser la maîtrise du nombre de lits il s'imposait aussi d'adapter la structure d'avis existante. Pour ce faire il a été tenu compte de la réforme de l'Etat de 1980.

La Commission nationale de programmation hospitalière et le Conseil des hôpitaux ont été remplacés par le Conseil national des établissements hospitaliers.

La fusion de ces organes d'avis présente indubitablement l'avantage de mieux pouvoir coordonner les avis, ce qui est nécessaire au point de vue de la cohérence de la politique hospitalière.

Le nouveau Conseil comprend trois sections respectivement compétentes en matière d'agrégation, de programmation et de financement des hôpitaux.

Deux groupes de travail ont également été prévus, l'un pour la problématique des hôpitaux universitaires, l'autre pour les problèmes du fonctionnement desdites institutions bicommunautaires de Bruxelles-capitale.

En ce qui concerne les nouveaux organes d'avis, trois arrêtés d'exécution ont été pris entretemps. Ils règlent la composition, le fonctionnement et la nomination des membres.

REORIENTATION DE LA STRUCTURE DES SOINS INTRA-MUROS

Arrêté royal n° 59 modifiant l'article 5 de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins (M.B. du 27 juillet 1982).

Pour adapter notre structure de soins aux besoins sanitaires de notre population vieillissante, il s'est avéré indispensable de réorienter la structure des soins intra-muraux. Rappelons à ce sujet que la classe d'âge au-delà de 85 ans comptera en 1990 50.000 personnes de plus qu'en 1970.

L'arrêté royal n° 59 a concrétisé cette volonté de réorientation en subordonnant l'ouverture des lits en maison de repos et de soins à la fermeture ou à la non-ouverture de lits hospitaliers.

Cette réduction de lits d'hôpitaux pourra ensuite donner lieu à l'ouverture de 2 fois autant de lits de soins tel que le précise l'arrêté royal fixant les règles de réduction équivalente de lits d'hôpitaux. Cet arrêté royal dispose également qu'un lit d'hôpital qui ne peut pas être mis en service suite à la mesure de blocage temporaire du nombre de lits (arrêté royal n°60) peut être converti en un lit de soins. Le respect de ces règles conditionne l'obtention de l'agrément et du financement comme maison de repos et de soins. Leur développement est donc étroitement lié aux décisions de fermeture ou de non-ouverture dans le secteur hospitalier. Ces décisions seront stimulées par les mesures qui seront prises pour dédommager les coûts liés à la fermeture ou à la non-ouverture.

Plusieurs arrêtés ont été pris en vue de la création des maisons de repos et de soins. Ils concernent leur programmation et leur agrément.

ELIMINATION DU DEFICIT DES HOPITAUX PUBLICS

- Arrêté royal n° 162 modifiant l'article 13 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux.

1. Le problème du déficit des hôpitaux publics prend des dimensions de plus en plus importantes. L'incidence de ce déficit sur le budget des communes est considérable. Aussi, en vue de maîtriser les dépenses des communautés locales concient-il d'éliminer progressivement les déficits des hôpitaux publics. Pour réaliser cet objectif, il a été prévu dans l'arrêté royal que le Roi peut imposer aux hôpitaux dont les comptes d'exploitation sont déficitaires de lui soumettre en plan d'assainissement. Ce plan doit

notamment permettre de diminuer annuellement le déficit afin de le réduire de moitié pour la fin de l'exercice 1985 par rapport au déficit moyen des exercices 1979, 1980 et 1981 et de l'apurer entièrement pour le 31 décembre 1988 au plus tard.

Si le plan n'est pas introduit dans les délais ou s'il est insuffisant, un ou plusieurs commissaires peuvent être chargés d'élaborer un plan à l'intention des organes de gestion.

Si ce plan n'est pas accepté, le Roi peut lui-même en imposer un autre.

Pour pouvoir éliminer les déficits, les organes de gestion peuvent, dans le cadre du plan appliquer au personnel de l'établissement les conditions de travail, le statut pécuniaire et les échelles de traitement du personnel des ministères.

Ils peuvent aussi modifier les conditions financières prévues dans les conventions conclues avec les personnes dont l'activité à l'hôpital n'est pas financée par le prix de journée.

2. L'arrêté royal précité doit être situé dans l'ensemble des mesures qui visent le même but. Un arrêté royal qui énumère les charges qui ne seront plus prises en compte pour le calcul du déficit mis à charge des communes est notamment déjà paru au Moniteur Belge du 28 décembre 1982. A partir de l'exercice 1983, les communes seront donc déjà pour cette partie déchargées de leur contribution. A ce sujet, une circulaire a été adressée aux hôpitaux concernés le 30 décembre 1982.

Enfin, un projet de loi a été déposé au Parlement (Chambre des Représentants, doc. 486 - n° 1, session 1982-1983, n° 1) qui prévoit entre autre un nouveau règlement sur la manière dont le déficit des hôpitaux publics est mis à charge des communes. Une des intentions de ce projet est de ne retenir que les communes qui appartiennent à l'attraction naturelle de l'hôpital.

4. ACCIDENTS DU TRAVAIL

A. Enumération des arrêtés.

- Arrêté royal n° 39 du 31 mars 1982 modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail (M.B. du 3.4.82).
- Arrêté royal n° 42 du 2 avril 1982 concernant l'affectation des capitaux de rentes de certaines caisses communes d'assurance en matière d'accidents du travail en liquidation (M.B. du 7.4.82).
- Arrêté royal n° 120 du 23 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 2 avril 1982 concernant l'affectation des capitaux de rentes de certaines caisses communes d'assurance en matière d'accidents du travail en liquidation (M.B. du 29.12.82).
- Arrêté royal n° 85 du 31 juillet 1982 portant versement d'un montant de 400 millions de francs par les entreprises d'assurances au fonds des accidents du travail (M.B. du 7.8.82).
- Arrêté royal n° 128 du 30 décembre 1982 modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. (M.B. du 12.1.83).

B. Commentaire.

Ces arrêtés concernent un certain nombre de mesures dans la législation des accidents du travail visant à se conformer à la législation des accidents du travail de 1971, qui veut que les bénéfices de ce secteur, qui résultent de la gestion des capitaux de rentes, doivent profiter au secteur (cf. Rapport de la Commission sénatoriale, Doc. 215, du 14 janvier 1971, session 1970-1971, p. 160).

Ces mesures permettront à partir de 1982 une diminution de 0,10 % de la cotisation patronale au Fonds des Accidents du travail et une augmentation correspondante de la cotisation patronale à l'assurance maladie (secteur allocations) (cf. A.R. n° 21).

Ces mesures concernent plus particulièrement :

1. Le transfert annuel automatique au Fonds des (d'une partie des) bénéfices des compagnies et des caisses d'assurance, qui résultent de la gestion des capitaux de rentes.

Dans l'esprit de la législation des accidents du travail de 1971, les recettes financières résultant de la gestion des capitaux de rentes doivent rester dans le secteur.

C'est pourquoi, la cotisation annuelle de 1 % sur les capitaux de rentes constitués est majoré par une cotisation supplémentaire de 2 ou de 3 % pour les réserves constituées par les assureurs non agréés par le service des rentes.

Le supplément de cotisation sera toutefois déterminé en fonction de paramètres objectifs tels que l'état de rente, et ne peut être revu chaque année après avis du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

2. La constitution obligatoire de capital par les caisses communes de l'industrie houillère en liquidation (arrêté royal n° 42 et arrêté royal n° 120).

Il s'agit des caisses communes de Charleroi, Mons et Liège qui disposent encore de réserves mathématiques définitives de 1.306.000.000 F.

Etant donné que les moyens financiers en question proviennent dans une large mesure de subsides de l'Etat et qu'il n'était pas pensable que les bénéfices de ces capitaux (ou parties de capitaux) ne profitent pas au secteur, il était souhaitable de prendre des mesures urgentes pour donner à ces fonds leur affectation sociale normale.

Les réserves mathématiques de ces caisses sont dès lors transférées au Fonds des Accidents du travail.

3. La future constitution obligatoire de capital pour les invalidités de moins de 10 pourcent (A.R. n° 39)

Ici le capital n'est plus payé à la victime mais constituée auprès du Fonds qui le liquide sous forme de rentes. Les rentes seront indexées.

Cette mesure touche un grand nombre de titulaires de rentes atteints d'une invalidité peu grave à qui des capitaux importants sont octroyés et qui en règle générale ne vont subir qu'une perte de salaire limitée ou n'en ont subi aucune.

4. L'application des cotisations de sécurité sociale aux allocations payées par le Fonds (A.R. n° 39)

Aucune cotisation personnelle de sécurité sociale n'était retenue sur les diverses allocations payées par le Fonds des accidents du travail, ce qui est cependant le cas dans la réglementation sur les maladies professionnelles. Cette mesure crée donc l'uniformisation nécessaire entre les deux réglementations.

5. Plafonnement du pourcentage en cas de plusieurs accidents du travail.

En cas d'accidents du travail successifs, le pourcentage total d'incapacité permanente de travail ne peut excéder 100 %, compte non tenu de l'allocation pour aide d'une tierce personne.

6. Suspension de l'allocation pour aide d'une tierce personne pendant l'admission dans un hôpital, une maison de repos pour personnes âgées ou une maison de soins (A.R. n° 39)

Cet arrêté a prévu une assimilation avec la réglementation des allocations aux handicapés où l'allocation pour aide d'une tierce personne n'est pas payée pendant la période au cours de laquelle l'ayant droit séjourne dans un établissement de soins ou une maison de repos.

7. Adaptation au travail à temps partiel de l'indemnité d'incapacité temporaire de travail (A.R. n° 39)

Il a été prévu que si la victime effectue un travail à temps partiel au moment de l'accident, le salaire de base est calculé compte tenu du salaire dû pour le travail à temps partiel, en ce qui concerne l'indemnité d'incapacité temporaire de travail.

8. Instauration de nouvelles sanctions (A.R. n° 39)

On avise à insérer dans la législation une série de sanctions qui peuvent être appliquées aux compagnies d'assurances et aux établissements avec service de rentes, ainsi qu'à l'employeur, à ses préposés et mandataires.

9. Adaptation de la notion de salaire de base (A.R. N° 39 et A.R. n° 128)

La notion de salaire de base est difficile à formuler et ce qu'il y a lieu d'entendre par ces termes a toujours été à l'origine de contestations diverses entre les parties concernées et les tribunaux, d'autant plus que l'interprétation changeait sans cesse.

Dans la loi sur les accidents du travail du 10 avril 1971 on a essayé en faisant référence à l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 relative à la protection du salaire des travailleurs, de donner une définition du salaire pour obtenir de cette façon une réglementation plus uniforme, appliquée à tous et acceptée par tous. A cet égard, il avait également été prévu d'apporter des adaptations par voie d'arrêté royal.

Cette référence en tant que telle n'a pas donné satisfaction et les contestations continuent de persister car les objectifs des deux lois diffèrent entre eux; en effet, la loi du 12 avril 1965 protège comme salaire, toutes les sommes dues par le patron du travailleur, tandis que la loi sur les accidents du travail indemnise en fait la victime pour la perte de revenu professionnel normal.

Le Conseil national du travail a proposé (unanimentement un tout nouveau texte dans lequel les éléments qui doivent être considérés comme salaire sont non seulement davantage précisés mais également élargis. Plusieurs paiements sont également expressément exclus parce qu'ils ne sont pas considérés comme salaire ou parce qu'ils sont des remboursements de frais exposés, comme par exemple les remboursements des frais de déplacement, les vêtements de travail et l'outillage etc...

10. Conclusion d'un prêt auprès des compagnies et caisses d'assurances agréées.

Un prêt de 2 milliards a été prévu des assureurs en accidents du travail à l'I.N.A.M.I., à un intérêt de 5 % et remboursable en 10 ans.

11. Transfert de 400 millions par les sociétés d'assurances au Fonds des Accidents du travail (A.R. n° 85)

Par cette mesure, la recette de la modération salariale a été transférée du secteur des assurances au Fonds des Accidents du Travail. Ce transfert permet de transférer, outre le glissement de cotisations de 0,10 % à l'A.M.I. (recette + 1,1 milliard), 400 millions supplémentaires à l'A.M.I., de sorte que l'ensemble du transfert s'élèvera à 1,5 milliard tel que prévu au plan budgétaire du Gouvernement.

12. Limitation du cumul d'une pension et d'une rente d'accident du travail (A.R. n° 128 et A.R. modifiant l'article 42bis de la loi sur les accidents du travail.

Les rentes d'accidents du travail seront dorénavant diminuées aux montants forfaitaires minimums en cas de cumul avec une pension. Pour les cumuls courants, les rentes d'accidents du travail dépassant les minima fixés ne sont plus indexées.

5. MALADIES PROFESSIONNELLES

- Arrêté royal n° 24 du 23 mars 1982 modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (M.B. du 25 mars 1982).
- Arrêté royal n° 133 modifiant les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 (A.R. 30 décembre 1982 - M.B. 12 janvier 1983).
- Arrêté royal n° 134 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnée le 3 juin 1970 (A.R. 30 décembre 1982 - A.R. 12 janvier 1983)

Dans le régime des maladies professionnelles une série de mesures ont été prises en vue de :

- rétablir l'équilibre financier du secteur;
- respecter l'uniformité de la législation sur les accidents du travail,
- d'inclure les remarques de la cour des comptes dans la législation.

Il s'agit plus spécialement des mesures suivantes :

1. Révision d'office des dossiers de réparations. Les délais de révision ont été prorogés pour certaines affections graves et permanentes.
2. Paiement trimestriel aux victimes d'une maladie professionnelle dont le montant mensuel d'indemnisation est inférieur à 2.000 F (arrêté royal du 30 mars 1982).

3. Mesures à prendre en vue de respecter l'uniformité de la législation sur les accidents du travail.

- a) plafonnement du pourcentage en cas de maladies professionnelles différentes, abstraction faite de l'indemnité pour aide d'une tierce personne (arrêté royal n° 24).
- b) suspension de l'indemnité pour aide d'une tierce personne durant l'hospitalisation etc.. (arrêté royal n° 24)
- c) adaptation au travail à temps partiel de l'indemnité pour incapacité temporaire.
- d) dédommagement en cas d'incapacité temporaire (A.R. n° 133). Comme en cas d'accident du travail, il est stipulé pour les maladies professionnelles ou en cas d'incapacité temporaire, le malade reçoit une indemnité en rapport de la perte réelle de salaire et qui représente lors du retour en activité la différence entre le salaire perdu par suite de son retour en activité.

4. Problèmes soulevés par la Cour des Comptes (A.R. n° 133)

Eloignement des personnes menacées par une maladie professionnelle.
La rétroactivité du dédommagement est limitée à 1 an.

Eloignement des travailleuses enceintes.

L'indemnisation n'est plus accordée à partir de la 6ème semaine de la date présumée de l'accouchement.

Prise en charge des soins de santé par le Fonds des maladies professionnelles. Il est prévu qu'à partir du 1er juillet 1983 ne prendra plus en charge que le ticket modérateur et les prestations non indemnissables, alors que l'assurance-maladie prendrait à sa charge les soins de santé des maladies professionnelles à concurrence du tarif A.M.I.

Cette mesure s'accompagne d'un glissement de 0,05 % des cotisations patronales entre le Fonds des maladies professionnelles et des soins de santé A.M.I. (A.R. n° 134).

5. Limitation de la rétroactivité de l'indemnisation lors de l'enregistrement d'une maladie comme maladie professionnelle agréée (arrêté royal n° 133).

6. Rationalisation des centres médico-techniques du Fonds des maladies professionnelles (arrêté royal n° 133).

Il a été prévu que les centres médico-techniques seront détachés du Fonds des maladies professionnelles si aucun sérieux assainissement ne se fait avant le 1er janvier 1986.

7. Limitation du cumul d'une pension et d'une rente de maladie professionnelle (arrêté royal n° 133).

Parallèlement à la législation sur les accidents du travail a été instauré une limitation du cumul d'une pension et d'une rente de maladie professionnelle; cette dernière est diminuée au minimum forfaitaire ou n'est pas indexée s'il s'agit d'un cumul en cours.

6. ALLOCATIONS FAMILIALES.

- Arrêté royal n° 35 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant mensuel forfaitaire par famille.

- Arrêté royal n° 54 du 15 juillet 1982 modifiant l'article 60 des lois coordonnées sur les allocations familiales des ouvriers salariés (M.B. 20 juillet 1982).

- Arrêté royal n° 84 complétant l'arrêté royal n°35 du 30 mars 1982 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public d'un montant mensuel forfaitaire. (M.B. 7.8.1982).
- Arrêté royal n° 119 du 23 décembre 1982 modifiant l'article 5 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties. (M.B. 29.12.1982)
- Arrêté royal n° 122 modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.
- Arrêté royal n° 130 portant diminution des allocations familiales pour les travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public.
- Arrêté royal n° 131 portant redistribution des allocations familiales dans le régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Dans le secteur des allocations familiales qui, comme cela a été souligné dans l'introduction, a connu un déficit pour la première fois en 1982, d'importantes mesures d'économie ont été prises.

D'abord un arrêté royal n° 35, complété par l'arrêté royal n° 84 a instauré en 1982 une diminution forfaitaire de 500 F par mois et par famille, à partir d'avril 1982.

Cette mesure appelle un certain nombre de remarques :

- a) On a sciemment opté pour une diminution forfaitaire par famille, indépendamment du nombre d'enfants. En d'autres termes, chaque famille, quel que soit le nombre d'enfants, fournit la même cotisation.
 - b) Cette mesure n'est pas applicable aux familles dont le chef est chômeur, malade, invalide ou pensionné. Il ne s'applique donc qu'aux familles de travailleurs actifs et est donc une cotisation.
- Elle n'est pas non plus d'application aux familles avec enfants orphelins ou handicapés.

- c) Les familles sans enfants et les isolés fourniront le même effort sous la forme d'une cotisation forfaitaire supplémentaire à la sécurité sociale (arrêté royal n° 36)
- d) Pour corriger fiscalement la modération forfaitaire selon la capacité contributive, les déductions fiscales pour enfants à charge ont été majorées les déductions minimales étant davantage augmentées que les maximales.

Cette diminution forfaitaire de 500 F a été prorogée en 1983 par l'arrêté royal n° 130. Cette mesure reste temporaire c.a.d. limitée à 1983 et, à partir de 1984, elle sera supprimée dans le cadre de la réforme de la sécurité sociale.

Une deuxième mesure d'économie dans le secteur des allocations familiales concerne la suppression des 13e et 14e mois d'allocations familiales pour le premier enfant (arrêté royal n° 131).

Comme pour la déduction forfaitaire de 500 F, cette mesure n'est pas non plus liée au nombre d'enfants. Les 13e et 14e mois d'allocations familiales resteront donc maintenus pour le deuxième enfant et les suivants.

Même lorsque l'ayant droit est chômeur, pensionné ou handicapé, ou lorsque le premier enfant est invalide ou orphelin, les 13e et 14e mois restent acquis.

Désormais les montants, et cela est important, qui sont dûs pour ces deux mois, sont incorporés dans les montant de base, c.a.d. répartis sur les douze mois de l'année.

Les taux de base et les suppléments d'âge sont donc majorés en conséquence à partir du 1er janvier 1983. Une mesure identique est applicable dans le secteur des allocations familiales des indépendants.

Une troisième intervention dans le régime des allocations familiales vise à modifier la réglementation en la matière de façon à mettre un terme à certains cas d'utilisation anormale de la législation (arrêté royal n° 122).

Les principales modifications sont les suivantes :

- 1° Désormais on tiendra compte dans l'octroi des allocations familiales du rang occupé par l'enfant vis-à-vis des autres enfants élevés dans la même famille par le même allocataire.

On tiendra compte aussi de la charge familiale réelle de l'allocataire.
Les orphelins et les enfants du juge constituent une exception.

- 2° Une autre modification importante concerne l'article 51 des lois coordonnées qui détermine les liens qui doivent exister entre l'attributaire et l'enfant bénéficiaire pour que les allocations familiales puissent être accordées.

L'octroi des allocations familiales sur la base d'un lien purement économique est aussi supprimé.

Pouvoir est donné au Ministre des Affaires sociales pour déroger aux nouvelles dispositions dans des cas dignes d'intérêt.

- 3° A partir du 1984, les allocations familiales ne seront plus dues en faveur des frères et soeurs s'il existe un droit dans le régime d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.

- 4° Le principe de l'octroi d'allocations familiales à des bénéficiaires handicapés âgés de plus de 25 ans est maintenu. Les règles relatives à l'octroi des allocations familiales aux orphelins handicapés et aux enfants de travailleurs invalides sont modifiées. Désormais ces bénéficiaires recevront le taux prévu pour les enfants de travailleurs invalides et les suppléments d'âge, non indexés, jusqu'à ce que les montants ordinaires, qui restent indexés, sont supérieurs aux montants qu'ils perçoivent.

- 5° Si plus d'une personne peut ouvrir le droit aux allocations familiales pour un enfant qu'il élève, ce sera dorénavant la mère, qui après le père, pourra prétendre aux allocations familiales avant la belle-mère ou le beau-père.

L'arrêté royal n° 54 du 15 juillet 1982 prévoit à partir du 1er août 1982, de retenir sur le montant des allocations familiales pour le régime belge le montant des prestations de même nature auxquelles l'enfant peut prétendre, aux termes d'autres dispositions légales ou réglementaires étrangères. (P.ex. C.E.E., O.T.A.N., EUROCONTROL, O.N.U, etc...)

Enfin, un dernier arrêté visé à faire supporter les prestations familiales garanties par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Aux termes de cet arrêté, l'Etat ne prendra donc plus à sa charge, à partir de 1982 les prestations familiales garanties, payées par l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés, mais c'est cet Office qui s'en chargera (arrêté royal n° 119).

II. SECRETAIRE D'ETAT AUX PENSIONS

- Arrêté royal n° 30 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public. (M.B. 1.4.1982)
- Arrêté royal n° 31 portant modifications temporaires aux règles relatives à la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume (M.B. 1.4.1982).
- Arrêté royal n° 32 modifiant l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. (M.B. 1.4.1982).
- Arrêté royal n° 33 relatif à une retenue sur des indemnités d'invalidité et des prépensions. (M.B. 1.4.1982)
- Arrêté royal n° 34 modifiant l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants (M.B. 1.4.1982) .
- Arrêté royal n° 51 modifiant la loi du 5 août 1978 de Réformes économiques et budgétaires
- Arrêté royal n° 52 modifiant l'arrêté royal n° 33 du 30 mars 1982 relatif à une retenue sur des indemnités d'invalidité et des prépensions. (M.B. 9.7.1982)

- Arrêté royal n° 95 relatif à la prépension de retraite pour travailleurs salariés (M.B. 29.9.1982)
- Arrêté royal n° 126 modifiant l'arrêté royal n° 30 du 30 mars 1982 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public (A.R. - 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983)
- Arrêté royal n° 139 modifiant l'arrêté royal n° 31 du 30 mars 1982 portant modifications temporaires aux règles relatives à la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume (A.R. 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983).

A. Mesures dans le régime des pensions pour travailleurs salariés.

1. Economies (A.R. n° 32)

- Remplacement de l'indemnité d'adaptation par une pension de survie durant un an.
- Une mesure identique est prévue dans le régime des indépendants par l'A.R. n° 34.
- Limitation du cumul du pécule de vacances et du pécule de vacances complémentaire.

2. Instauration d'une cotisation pour invalides et préretraités (A.R. n° 33 et A.R. n° 52).

A partir du 1er avril 1982 une cotisation de 3,5 % du secteur des pensions est instauré pour les invalides et les préretraités dont le montant de l'indemnité d'invalidité ou de la prépension est supérieur au plafond appliqué aux cotisations des pensionnés à l'assurance soins de santé.

3. Instauration d'une prépension de retraite.

En remplacement de la prépension légale la possibilité est prévue à partir de janvier 1983 d'une prépension non réduite à partir de 60 ans pour les travailleurs dont l'employeur s'engage à le remplacer par un chercheur d'emploi.

Le bénéficiaire d'une prépension est considéré comme un pensionné et non comme un chômeur comme c'était le cas des prépensionnés légaux.

Les prépensions en cours restent en vigueur, mais de nouvelles prépensions ne sont plus accordées.

B. Mesures dans le régime des pensions du secteur public

1. Harmonisation avec le régime des travailleurs salariés des règles de cumul d'une pension de retraite et d'une pension de survie, de plusieurs pensions de survie, d'une pension et d'une activité professionnelle et en cas de remariage (A.R. n° 30) (A.R. n° 51).
2. Transfert de 14 milliards de la Caisse des Veuves et orphelins au paiements des pensions de retraite (A.R. N° 30). Majoration de 6,5 à 7% de la retenue sur le traitement du personnel du secteur public. L'A.R. n° 126 y ajoute encore un solde disponible de 500 millions.
3. Blocage en 1982 de l'indexation des pensions durant 2 mois et du 1er juin au 31 décembre 1982 application de la formule du forfait (même système que les traitements et salaires - A.R. n° 31).
Le système du forfait est maintenu en 1983, tout comme pour les traitements et salaires et ce pour les deux premières adaptations de l'indice (A.R. n° 139).

Ensuite vient l'adaptation sur la base de la moyenne des quatre derniers mois, comme pour les prestations sociales.

III. SECRETAIRE D'ETAT DE LA SANTE PUBLIQUE

LIMITATIONS EN MATIERE DE BIOLOGIE CLINIQUE

- Arrêté royal n° 143 fixant les conditions auxquelles les laboratoires doivent répondre en vue de l'intervention de l'assurance maladie pour les prestations de biologie clinique (A.R. 30.12.1982 - M.B. 12.1.1983)

Cette politique vise à mettre fin à la commercialisation et à certaines abus en matière de biologie clinique en imposant des conditions plus sévères aux laboratoires dans le cadre de l'intervention de l'assurance maladie. Les principales mesures destinées à freiner cette commercialisation sont : une disposition sévère à l'égard de l'exploitant, interdiction d'accorder des avantages aux médecins et sanctions pour incitation à la surconsommation, obligation de tenir un plan comptable uniforme, contrôle de la comptabilité et du respect des obligations légales et statutaires.

§ MINISTERS VAN ONDERWIJS

A Wettelijke bepaling

Het gebruik dat van de bijzondere machten in de onderwijssector is gemaakt wordt verantwoord door de punten 5 en 7 van artikel 1 van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning :

- 5°: beheersen en beperken van de openbare uitgaven, meer bepaald door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of gedeeltelijk, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn en door te proberen alle uitgaven die betrekking hebben op eenzelfde beleid of op eenzelfde instelling in één begrotingsenveloppe te bundelen ;
- 7°: een programma tot opslorping van de werkloosheid te verwezenlijken, onder meer door het opstellen van een bijzonder tewerkstellingsplan voor jongeren en een herverdeling van de beschikbare arbeid.

In de onderwijssector werden in 1982 45 genummerde koninklijke besluiten genomen om bovenstaande doelstellingen te verwezenlijken.

B. Opsomming van de genomen wetsbesluiten.

10 JUNI 1982 - Koninklijk besluit nr 47 betreffende de aanpassing en de besteding van het bedrag van de werkingstoelagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

2 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 49 betreffende de oprichtings-, behouds- en splitsingsnormen en de berekening van het urenkrediet van het secundair onderwijs van type I en be-

treffende de fusie van instellingen en bepaalde personeelsbetrekkingen van de instellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan van type I en type II.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 61 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulppersoneel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 62 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 63 houdende wijziging van de bezoldigingsregels van toepassing op het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het onderwijs met volledig leerplan en van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 64 houdende vaststelling van de minimale schoolbevolking van bepaalde afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 65 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel worden bepaald in de inrichtingen voor buitengewoon onderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 66 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het administratief personeel en het opvoedend hulppersoneel worden bepaald in de inrichtingen voor buitengewoon onderwijs met uitzondering van de internaten of semi-internaten.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 67 tot vaststelling van de wijze waarop de ambten van het paramedisch personeel worden bepaald in de inrichtingen voor het buitengewoon onderwijs, met uitzondering van de internaten of semi-internaten.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 68 tot regeling van de geldelijke toestand van de personeelsleden die in het Rijksonderwijs met een bijbetrekking belast zijn.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 69 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden van de personeelsleden van het Rijksonderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 70 betreffende de verloven voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen, toegekend aan de personeelsleden van het Rijksonderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 71 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden, toegekend aan de leermeesters en leraars katholieke en protestantse godsdienst in het Rijksonderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 72 betreffende de verloven voor verminderde prestaties toegekend aan de leden van het administratief personeel, van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de onderwijsinrichtingen van de Staat.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 73 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden, toegekend aan de leden van het technisch personeel van de Rijks-psycho-medisch-sociale centra, van de gespecialiseerde Rijks-psycho-medisch-sociale centra en van de Rijksvormingscentra.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 74 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale of familiale redenen van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 75 betreffende het verlof voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden van de personeelsleden van de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 76 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs.

20 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 77 tot wijziging van de wetgeving betreffende de organisatie van het hoger onderwijs van het lange type.

21 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 78 houdende vaststelling van de regels en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het hulp-opvoedend personeel en van het administratief personeel, inzonderheid in het hoger onderwijs van het korte type.

21 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 79 tot vaststelling van het aantal aanvaardbare lestijden in het hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan, georganiseerd of gesubsidieerd door de Staat.

21 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 80 tot vaststelling van het aantal aanvaardbare bijkomende lestijden in het pedagogisch hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan georganiseerd of gesubsidieerd door de Staat.

31 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 81 tot wijziging van sommige wetten betreffende het universitair onderwijs.

31 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 82 tot sanering van de financiën van déficitaire universitaire instellingen.

31 JULI 1982 - Koninklijk besluit nr 83 houdende wijziging van het administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat.

Koninklijk besluit nr 121 en nr 127 : zie p. 9

Koninklijk besluit nr 136 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra.

Koninklijk besluit nr 137 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden toegekend aan de personeelsleden van het door de Staat georganiseerde of gesubsidieerde onderwijs en van de door de Staat georganiseerde of gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra, gespecialiseerde psycho-medisch-sociale centra en vormingscentra.

Koninklijk besluit nr 138 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 49 van 2 juli 1982 betreffende de oprichtings-, behouds- en splitsingsnormen en de berekening van het urenkrediet van het secundair onderwijs van het type I, en betreffende de fusie van instellingen en bepaalde personeelsbetrekkingen van de instellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan van type I en type II.

Koninklijk besluit nr 151 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs.

Koninklijk besluit nr 152 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1977 tot vaststelling van de regelen en de voorwaarden voor de berekening van het aantal betrekkingen in sommige ambten van het opvoedend hulppersoneel en van het administratief personeel van de inrichtingen voor secundair onderwijs en voor hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs.

Koninklijk besluit nr 153 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend.

Koninklijk besluit nr 154 betreffende de aanpassing van het bedrag van de werkingstoelagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1950 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

Koninklijk besluit nr 161 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van hetzelfde personeel en van het koninklijk besluit nr 63 van 20 juli 1982 houdende wijziging van de bezoldigingsregels van toepassing op het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het onderwijs met volledig leerplan en van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan.

Koninklijk besluit nr 163 tot wijziging van het Koninklijk Besluit nr 83 van 31 juli 1982 houdende wijziging van administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat.

Koninklijk besluit nr 164 tot aanvulling van het Koninklijk besluit nr 83 van 31 juli 1982, houdende wijziging van het administratief en geldelijk statuut van het wetenschappelijk personeel van de Staat.

Koninklijk Besluit nr 165 tot opheffing van artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

Koninklijk besluit nr 166 tot wijziging van artikel 31 § 2 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

Koninklijk besluit nr 167 betreffende de financiering van de universitaire investeringen.

Koninklijk besluit nr 168 tot wijziging van het Koninklijk besluit nr 82 van 31 juli 1982 tot sanering van de financiën van deficitaire universitaire instellingen.

Koninklijk besluit nr 169 betreffende de verloven voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheden of gewettigd door sociale of familiale redenen, toegekend aan sommige personeelsleden van de universitaire instellingen.

Koninklijk besluit nr 170 houdende wijziging van het statuut van het onderwijzend personeel van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Universitair Centrum Limburg.

Koninklijk besluit nr 171 tot wijziging van sommige wetten betreffende het universitair onderwijs.

Koninklijk besluit nr 184 tot vaststelling van de wijze waarop voor de Rijksinstituten voor Buitengewoon Onderwijs de ambten worden bepaald van het paramedisch personeel en van het personeel, toegekend in het kader van het internaat.

Koninklijk besluit nr. 121 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat.

Koninklijk besluit nr 127 betreffende de pensioenregeling voor de leden van het onderwijzend personeel van het hoger onderwijs.

C. TOELICHTING.

In deel A worden de maatregelen van algemene aard met betrekking op het personeel en de werking als zodanig uiteengezet.

Deel B bevat al de besparingsmaatregelen genomen voor het basisonderwijs.

In deel C verschijnen de wetsbesluiten van toepassing op het buitengewoon onderwijs.

In deel D worden de wetsbesluiten opgesomd die alleen of hoofdzakelijk betrekking hebben op het secundair onderwijs.

In deel E worden de wetsbesluiten samengevat die het hoger onderwijs buiten de universiteit en de sociale promotie beheersen.

In deel F tenslotte, vindt men de bespreking van de wetsbesluiten met betrekking tot de budgettaire en structurele begeleidingsmaatregelen voor de universiteiten.

Hieronder wordt in onderafdeling 1 de toelichting gegeven i.v.m. het gebruik van de bijzondere machten door de Minister van Onderwijs.

Vervolgens wordt in onderafdeling 2 de toelating gegeven i.v.m. het gebruik van de bijzondere machten door de Minister van Nationale Opvoeding (F).

C. TOELICHTING

A. ALGEMENE MAATREGELEN

a. Arbeidsherverdeling

Het feit dat de bezuinigingen in de onderwijssector onvermijdelijk ook effect zullen hebben op de werkgelegenheid, was een bijkomend argument om werk te maken van de herverdeling van de arbeid en wel op twee manieren : enerzijds door de afbouw van de cumul en de overuren, anderzijds op het bevorderen van de deeltijdse arbeid en het scheppen van nieuwe werkgelegenheid.

1°) Afbouw van cumul en overuren

Cumulprestaties (bijbetrekkingen en overwerk) zijn vanaf het schooljaar 1982-1983 in principe niet meer bezoldigd behoudens :

- geen geschikte kandidaten kunnen gevonden worden ofwel ingevolge een schaarste op de arbeidsmarkt ofwel - en dit is vaak het geval in het onderwijs voor sociale promotie - omdat men mensen met praktijkervaring nodig heeft ;
- indien de persoon in kwestie voor dergelijke cumulprestaties vastbenoemd is of deze prestaties zonder onderbreking heeft waargenomen sedert de laatste dag van het schooljaar 1978-1979. Dit is in de praktijk een tegemoetkoming voor de leerkrachten die sinds jaren rekenen op een bijkomend inkomen als enig kostwinner. De personeelsleden die hierop aanspraak kunnen maken mogen echter niet méér presteren dan het aantal uren dat zij verstrekten in het schooljaar 1981-1982.

Daarnaast werd beslist de cumulprestaties in het avondonderwijs op dezelfde wijze te bezoldigen als de cumulprestaties in het dagonderwijs : op basis van de aanvangswedde en à 80 %. De vastbenoemde personeelsleden behouden evenwel de wedde die ze genoten voor de maand augustus 1982, maar ze wordt geblokkeerd op dat niveau.

Dit alles werd mogelijk gemaakt door de koninklijke besluiten nrs. 63 en 161. Indien cumulprestaties wegvallen, worden ze niet meer bezoldigd. Het "wachtgeld", vroeger enkel uitgekeerd aan de vastbenoemden in het rijksonderwijs, wordt afgeschaft (K.B. nr. 68).

Bovendien werd een betere omschrijving ingevoerd van het begrip "cumul", wat het mogelijk maakte de reeds bestaande en nieuwe cumulbeperkende maatregelen toepasselijk te maken op gevallen die voordien aan elke beperking ontsnapten.

Tenslotte wordt het mogelijk een deeltijdse functie in het dagonderwijs en een deeltijdse functie in het avondonderwijs samen te voegen tot één voltijdse betrekking (K.B. nr. 63).

Het effect van deze cumulerende maatregelen is op dit ogenblik nog niet juist te ramen. Het aantal overuren (cumul binnen eenzelfde instelling) zou ongeveer tot 1/3 gereduceerd zijn.

- 2°) Het tweede luik van de arbeidsherverdelende maatregelen betrof het be-
vorderen van de deeltijdse arbeid.
Deeltijdse arbeid was in het onderwijs reeds voor een aantal categorieën mogelijk.

De mogelijkheid om, gedurende een periode "verlof tot deeltijdse arbeid" te bekomen, ofwel "gewettigd door familiale of sociale redenen" ofwel "voor persoonlijke redenen" werd veralgemeend en uitgebreid tot alle personeelscategorieën inbegrepen het personeel van de P.M.S.-centra, mits sommige uitzonderingen : directies kunnen bv. geen deeltijdse arbeid bekomen voor persoonlijke redenen. Voor de klastitularissen uit het basisonderwijs werd deze regeling gekoppeld aan de formule van de "duo-baan".

Aan het nemen van dergelijk verlof is uiteraard een evenredige reductie van de wedde gekoppeld. De pensioenrechten blijven, in het geval van "verlof tot deeltijds werken, gewettigd door familiale of sociale redenen" integraal behouden. In het geval van "verlof tot deeltijds werken voor persoonlijke redenen" wordt elk jaar dat men op die wijze gewerkt heeft voor het pensioen aangerekend als een half jaar dienst.

De maatregelen om bovengenoemde beschikkingen mogelijk te maken werden genomen in een hele reeks genummerde koninklijk besluiten : de nrs. 69 tot en met 75, 94 en 137.

- 3°) De personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en van de gesubsidieerde P.M.S.-centra werden in de gelegenheid gesteld om, zoals dit reeds bestond in de Rijksinrichtingen, een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden te bekomen (K.B. nr. 76 en 136).

Deze maatregel had tot doel nieuwe tewerkstellingsmogelijkheden te scheppen en tevens een bezuiniging te verwezenlijken door het uitbetalen van minder hoge bezoldigingen.

- 4°) De leerkrachten secundair onderwijs waarvan de opdracht 21 uren per week is, worden nu betaald in 21sten i.p.v. in 20sten als zij een voltijdse opdracht hebben.

- 5°) Gevolgen voor de werkgelegenheid

Alle maatregelen genomen in het kader van de bijzondere machten werden toegepast vanaf 1 september 1982.

Zij hebben alle gevolgen voor de werkgelegenheid. Het is echter onmogelijk precies vast te stellen welke de invloed is van elke maatregel. Dit des te meer omdat sommige daarvan niet volledig worden uitgeput.

Dit is onder meer het geval voor de verloven tot deeltijds werken. Veel leerkrachten aarzelen nog om er beroep op te doen omdat zij nog in de onzekerheid verkeren over de gevolgen die het nemen van verlof op de pensioenberekening heeft.

Het geheel van de maatregelen, genomen in het kader van de bijzondere machten, heeft voor alle schoolnetten een verlies van + 2900 (F) en + 3000 (N) voltijdse ambten tot gevolg.

b. Werkingskosten en werkingstoelagen

Het gesubsidieerd onderwijs ontvangt toelagen om in zijn werking, de betaling van het meesters-, vak- en dienstpersoneel, de terugbetaling van leningen, te voorzien. Het Rijk neemt integraal de werkingskosten en de lonen van het administratief-, meester-, vak- en dienstpersoneel van de Rijksscholen op zich.

In uitvoering van de schoolpactwet werd er steeds een gelijke groei van de kredieten voor de werkingsuitgaven van het Rijksonderwijs enerzijds en de werkingstoelagen aan de gesubsidieerde scholen anderzijds nagestreefd.

1°) Werkingskosten en werkingstoelagen voor het gesubsidieerd onderwijs

Art.32 van de schoolpactwet bepaalt dat de basisbedragen van de werkingskosten aangepast worden aan de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen (50 %) en aan de evolutie van de bruto-uurlonen (50 %) vastgesteld door de N.B.B.

Sedert 1976 wordt deze verhogingscoëfficiënt jaarlijks afgezwakt teneinde de stijging enigszins binnen de normale groeivoet van de begroting te houden.

Voor 1982 werd, in de lijn van de noodzakelijke budgettaire maatregelen, de wettelijke voorziene indexering beperkt tot een stijging met 5,9 % t.o.v. 1981. Dit voorstel werd door de schoolpactcommissie goedgekeurd en vastgelegd in het K.B. nr. 47 van 10 juni 1982.

Teneinde in het basisonderwijs de moeilijkheden op te vangen, veroorzaakt door de beperkte stijging, werd de verplichting om 33 % van de werkingskosten te besteden aan lonen voor het meesters-, vak- en dienstpersoneel teruggebracht tot 20 %, zoals dit geldt voor het secundair en hoger onderwijs.

Met betrekking tot het begrotingsjaar 1983 werd reeds in het kader van de bijzondere machten 1982 het K.B. nr. 154 goedgekeurd waarbij de stijging van de kredieten bestemd voor de werkingstoelagen in 1983 beperkt wordt tot 8,43 %.

2°) Kredieten voor het werklidenpersoneel en de werkingskosten van het Rijksonderwijs

Ook werd voor 1982 de beslissing getroffen om de verhoging tegenover 1981 van de kredieten bestemd voor het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het rijksonderwijs te beperken tot 5,9 %.

Er was inderdaad een relatief belangrijk aantal personeelsleden in dienst getreden buiten de geldende normen en reglementen.

In de loop van het jaar 1982 vloeiden diensvolgens honderdtallen personeelsleden af.

De groei van 5,9 % is eveneens beslist geworden voor de werkingskosten van het Rijksonderwijs.

De instellingen dienen in functie van de behoeften de hen toegewezen enveloppe te verdelen over de verschillende artikelen van de werkingskosten. Alzo werd de scholen een zekere bestedingsautonomie terzake toegerekend. Om binnen de kredieten te blijven werd uitgegaan van de onvermijdelijke verplichte uitgaven. De energiekredieten en de kredieten voor verbruiksuitgaven en materiaal voor didactische doeleinden werden zoveel mogelijk beperkt. Daar waar de kredietbehoeften de toegestane enveloppe overschreden, werd bijgestuurd door middel van de aanwending van reserves, opgebouwd op artikel 60.17.A. (N) en 66.21.A (F) van titel IV van de begroting.

Voor 1983 heeft de schoolpactcommissie de beperking tot 8,43 % van de groeivoet voor de voorziene kredieten voor de werkingskosten en het werklidenpersoneel van de Staat goedgekeurd.

B. BASISONDERWIJS (gewoon kleuter- en lager onderwijs)

Het basisonderwijs, met ruim de helft van de Vlaamse schoolkinderen ontvangt slechts iets meer dan een kwart van de onderwijsmiddelen. Daarom werd beslist geen specifieke bezuinigingsmaatregelen bij bijzonder machtenbesluit te nemen t.o.v. het basisonderwijs.

Vanzelfsprekend hebben de bijzondere machten besluiten met algemene draagwijdte ook hier hun uitwerking.

C. HET BUITENGEWOON ONDERWIJS.

a) Het Koninklijk besluit nr.65.

Vaststelling na de ambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel.

Regelt de toewijzing van het personeel op een wettelijke basis en bewerkstelligt een rechtvaardige verdeling ervan. Tevens zal de begroting die voorzien is beter nageleefd worden, door het vaststellen van het maximum aantal afwijkingen, namelijk 1%.

Een lesurenpakketsysteem wordt ingevoerd. Dit soepel systeem laat toe, binnen een gegeven aantal lesuren, berekend in functie van het aantal leerlingen en hun handicap, de gewenste ambten beter te verdelen volgens de specifieke noden en pedagogische doelstellingen van de betrokken inrichting.

Het koninklijk besluit nr.65 zorgt voor meer budgettaire orthodoxie en moduleert de toewijzingen in functie van een vastgelegd aanwendingspercentage van het door K.B. bepaalde lesurenpakket.

Een grotere gestrengheid in de toewijzingen vermijdt misbruiken, daar het personeel kan beperkt worden tot de reële noden. Een gegeven quota van afwijkingen laat toe het hoofd te bieden aan bijzondere situaties.

Bovendien werd de mogelijkheid geschapen de ambten voltijds of deeltijds toe te wijzen.

b) Het Koninklijk besluit nr.66.

Vaststelling van de ambten van het opwedend hulppersoneel en het administratief personeel.

Regelt de toewijzing van het personeel op een wettelijke basis en bewerkstelligt een rechtvaardige verdeling ervan. Tevens wordt de voorziene begroting nu beter nageleefd, door het beperken van de mogelijke afwijkingen tot 1% van het kadren.

Er wordt overgestapt naar een lesurenpakketstelsysteem, waardoor voor de verschillende ambten een globale toewijzing van het personeel voorzien wordt in functie van het aantal leerlingen.

Het K.B. nr.66 bepaalt op een precieze wijze hoe het personeel toegewezen wordt en beperkt de afwijkingen tot 1% van het aantal lesuren.

De toewijzing van de twee categorieën personeel gebeurt op basis van één enkele schaal en volgens normen die vergelijkbaar zijn met deze uit het gewoon onderwijs.

Bovendien kunnen de ambten voltijds of deeltijds worden toegelend.

De personeelsomkadering in de internaten wordt geregeld door het K.B. nr. 184.

c) Het Koninklijk besluit nr. 67.

Vaststelling van de ambten van het paramedisch personeel.

Bepaalt strenge wettelijke vereisten voor de toewijzing van dit personeel en verzekert een verdeling van de ambten in functie van de behoeften van de leerlingen.

De vroegere wetgeving was onvolledig en "de facto" vervangen door een "experimentele" reglementering, op basis van omzendbrieven. Het K.B. nr. 67 codificeert de toewijzingsmodaliteiten voor het personeel.

Het bepalen van precieze normen, samen met de verplichting deze normen na te leven, bewerkstelligt een beperking van het personeel tot het voorziene kader, met een mogelijke afwijkingsmarge van 1% van het totaal aantal toegekende uren voor het paramedisch personeel tijdens het voorgaande schooljaar.

Bovendien kunnen de ambten voltijds of deeltijds worden toegelend.

De personeelsomkadering in de internaten wordt geregeld in het K.B. nr. 184.

d) Koninklijk besluit nr. 184.

Vaststelling van de personeelsomkadering van de instituten voor buitengewoon onderwijs van de Staat, bestemd voor hun internaat.

1. Specifiek urenpakket voor het internaat.

de paramedische behandeling van de interne leerlingen, tijdens de openingsuren van het externaat waar ze les volgen, worden meegeteld op basis van dezelfde richtgetallen als deze die gebruikt worden voor de externe leerlingen (en opgeteld in het kader van het externaat). Deze uren worden natuurlijk afgetrokken van het urenpakket dat voor het internaat wordt terbeschikking gesteld, en dit om een dubbele optelling te vermijden.

2. Vaststelling van de personeelsomkadering in het internaat.

2.1. Paramedisch personeel.

- Volgende functies kunnen worden toegekend : verpleger, kinesitherapeut, logopedist, ergotherapeut en kinderverzorger.

2.2. Administratief en hulpopvoedend personeel

- Een beheerder is voorzien buiten het urenpakket.
- Een minimum van 140 uren wordt voorzien, onafgezien het aantal interne leerlingen.
- De mogelijkheid bestaat de ambten correspondent-rekenplichtige en klerk-typist te organiseren binnen het urenpakket.
- De mogelijkheid bestaat ambten van interne studiemeesters-opvoeders in te richten, binnen het beschikbaar urenpakket.

Bovendien kunnen de ambten voltijds of deeltijds worden toegekend.

D. SECUNDAIR ONDERWIJS.

a. Bezuinigingsmaatregelen.

De globale groei van de uitgaven voor onderwijs werd de jongste jaren in belangrijke mate veroorzaakt door de stijgende kostprijs van het secundair onderwijs ingevolge de geleidelijke invoering van het Vernieuwd Secundair Onderwijs (V.S.O. of type I). Een van de belangrijkste bezuinigingsmaatregelen bestond dan ook in het onder controle brengen van deze uitgaven.

Voor het type I werd, met het koninklijk besluit nr. 49, beslist tot een inlevering van de vier belangrijkste punten die het type I duurder maakten :

- klasseraad : 1 uur bezoldigd i.p.v. 2 (net als in type II) ;
- urenkrediet : herleid tot 70 %. In het algemeen werd dit urenkrediet niet voor 100 % aangewend ;
- verhoging van de normen voor de oprichting en voor het behoud van opties ;
- vermindering van het aantal gesplitste klassen (1 klas = 2 groepen voor bepaalde vakken).

In het type II werd het urenkrediet voor de bijscholing van leerkrachten van scholen die beslist hebben over te stappen van type II naar type I, beperkt tot twee jaar (i.p.v. drie).

De reglementering inzake taalkeuze in type I en II wordt binnen redelijke grenzen gebracht.

Door het koninklijk besluit van 7 januari 1981 werden voor het eerst sinds de invoering van het V.S.O., de normen reglementair en eenvormig voor de twee gemeenschappen vastgelegd.

Van 1970 tot 1981 werd deze materie immers per circulaire en op verschillende wijze per taalgemeenschap geregeld.

Het koninklijk besluit nr. 49 vervangt genoemd koninklijk besluit om bezuinigingsmaatregelen door te voeren.

b. Andere maatregelen.

Gelijktijdig werd in type I het stelsel van het urenkrediet herdacht in functie van een grotere autonomie voor de instellingshoofden. Het uur klasseraad, het uur klassedirectie en de lagere splitsingsnorm voor bepaalde vakken werden aan het stelsel van het urenkrediet toegevoegd.

Niettegenstaande de verhoging van de normen diende de programmatiemogelijkheid in het secundair onderwijs gegarandeerd te blijven; daardoor konden nog nieuwe afdelingen of opties opgericht worden, meestal in het technisch en beroepsonderwijs, en meestal gericht op groeigerichte sectoren.

Uiteraard kan geen afbreuk gedaan worden aan het recht van de type II-scholen om, indien zij dit wensen, over te gaan naar het type I.

Tenslotte dient opgemerkt dat het effect van de denataliteit zich in het secundair onderwijs ook volop laat gevoelen.

c. Effecten.

De belangrijkste vaststelling is wellicht dat de bezuinigingen effectief het belangrijkste zijn voor het S.O.-type I.

Bij de berekening en de voorstelling van de resultaten doen zich twee moeilijkheden voor :

- op dit ogenblik is nog geen definitieve en volledige telling mogelijk. Daarom werd aan de administratie de opdracht gegeven de gegevens m.b.t. de vergelijking 81-82 en 82-83 op te vragen aan de scholen ;
- de tweede moeilijkheid is dat de overgang van type II naar type I volop aan de gang is voornamelijk in het nederlandstalig onderwijs. In het officieel en vrij gesubsidieerd onderwijs komen bijgevolg drie schoolstructuren voor :
 - de scholen die volledig in het type I zijn uitgebouwd ;
 - de scholen die nog volledig het type II hebben ;
 - de scholen die in overgang zijn van type II naar type I.

c.1. Effecten in type I.

- Rijksonderwijs.

T.o.v. het schooljaar 1981-82 kent het rijksonderwijs een vermindering van 11,19 % voltijdse opdrachten in het nederlandstalig onderwijs en 18 % in het franstalig onderwijs.

- Officieel gesubsidieerd onderwijs.

In deze sector zijn 48,85 % van de nederlandstalige scholen op 1 september 1981 volledig overgegaan naar type I, aan franstalige zijde zijn er nog 32 % leerlingen in het type II.

- Vrij gesubsidieerd onderwijs.

Op 1 september 1981 zijn in deze sector 6,74 % van het aantal nederlandstalige scholen volledig overgegaan naar type I. Aan franstalige zijde zijn er nog 25 % leerlingen in het type II.

T.o.v. het schooljaar 1981-82 is er een - uitgedrukt in voltijdse ambten - vermindering met 6,17 % in het nederlandstalig onderwijs ; aan franstalige zijde is er een vermindering van ongeveer 1500 betrekkingen.

De verschillen die hier naar voor treden spruiten voornamelijk voort uit het al dan niet volledig uitputten van de mogelijkheden die het vorige normenstelsel bood.

Dit is onder meer het geval inzake de aanwending van het urenkrediet dat tijdens het schooljaar 1981-1982 in het nederlandstalig rijksonderwijs en in het franstalig onderwijs nagenoeg 100 % bedroeg en 66 % in de nederlandstalige gesubsidieerde sector.

Dit schooljaar benadert dit laatste cijfer eveneens de 100 %.

Van de splitsing in halve klassen (een klas die tenminste 16 leerlingen telde mocht voor bepaalde vakken in twee groepen gesplitst worden) werd verleden schooljaar nog algemeen gebruik gemaakt. Dit schooljaar hebben vele scholen daarvan afgezien.

Hierbij dient wel te worden vermeld dat deze mogelijkheid verleden schooljaar organiek was voorzien terwijl thans deze splitsingen, indien men ze wenst in stand te houden, op het urenkrediet moeten aangerekend worden.

De verhoging van de oprichtings- en behoudsnormen heeft een grotere weerslag gehad op het verder bestaan van opties waarvan de bevolking dicht bij deze normen gelegen was. Voor de opties met een hogere bevolking had deze verhoging geen onmiddellijke invloed.

Het voorgaande normenbesluit van 7 januari 1981 voorzag nog de mogelijkheid van de schoolbevolkingsnormen af te wijken.

In het nederlandstalig onderwijs werden anderzijds in het rijksonderwijs 203 nieuwe oprichtingen aangevraagd waarvan er, ter wille van het normenstelsel, 102 konden opgericht worden. Hiervan vinden we 64 oprichtingen in het V.B.S.O.. In de gesubsidieerde sector werden 312 nieuwe oprichtingen effectief ingevoerd. De effectieve organisatie is onderworpen aan het bereiken van de programmatienormen.

Daarentegen werden in het franstalig onderwijs heel wat meer aanvragen ingediend (+ 1600) waarvan slechts een gedeelte werkelijk werd ingericht ter wille van de strengere normen.

c.2. Effecten in type II.

Het traditioneel secundair onderwijs onderging eveneens een bezuiniging vastgelegd in het koninklijk besluit nr. 49 van 2 juli 1982 door de vermindering van drie naar twee schooljaren van de recyclagemogelijkheden die aan de leerkrachten worden geboden ter voorbereiding van de overgang van de inrichting naar het type I.

De wet van 18 september 1981 evenals het rationalisatie- en programmatiebesluit van 30 maart 1982 bepalen dat er geen programmatie meer mogelijk is in de lagere cyclus en nog slechts tijdens de schooljaren 1981-1982 en 1982-1983 in de hogere cyclus van het traditioneel secundair onderwijs. Daarna kan in de hogere cyclus en in het vijfde vervolmakings- en specialisatiejaar eveneens nog geprogrammeerd worden op voorwaarde dat de instelling met de overgang naar het type I onderwijs een aanvang nam.

Hierbij dient te worden onderstreept dat de remwet sinds 1 januari 1974 elke nieuwe oprichting van afdelingen onmogelijk maakte wat vooral zijn invloed had op het technisch onderwijs waar de technologische ontwikkeling slechts zeer gebrekkig kan opgevolgd worden.

Alhoewel de remwet evenzeer gold voor het vernieuwd secundair onderwijs moet worden gezegd dat de invloed ervan praktisch onbestaande was.

Gelet op het feit dat het nederlandstalig gesubsidieerd onderwijs nog voor een groot deel in het type II zit, is het dan ook normaal te noemen dat het traditioneel onderwijs in ruime mate gebruik wilde maken van de laatste twee klassen die nog geboden werden. Zo kwamen per 1 september 1981 200 nieuwe afdelingen en vervolmakings- en specialisatiejaren tot stand. Voor het schooljaar 1982-1983 bedraagt dit aantal 500. Dit brengt mede dat het traditioneel onderwijs een lichte aangroei kent.

Het nederlandstalig officieel gesubsidieerd onderwijs (16,97 % van de scholen zijn nog volledig in type II) kent een aangroei met 3,17 % van het aantal voltijdse leeropdrachten. Het aantal uren/leerkracht per leerling steeg van 2,44 (1981-82) tot 2,49 (1982-1983). Het aantal leerlingen per voltijdse leerkracht daalde van 9 naar 8,85.

Voor het nederlandstalig vrij gesubsidieerd onderwijs (56,38 % van de scholen zijn nog volledig in type II) is er een aangroei met 3,98 % van het aantal voltijdse leeropdrachten. Het aantal uren/leerkracht steeg van 1,96 naar 2,05. Het aantal leerlingen per voltijdse leerkracht daalde van 11,22 naar 10,73.

c.3. Effecten voor de scholen in overgang.

Voor de scholen die in overgang zijn van het type II naar het type I is de vergelijking tussen de schooljaren 1981-1982 en 1982-1983 praktisch niet realiseerbaar juist omwille van het feit dat de toestand, tijdens de zes jaar van de overgang, van jaar tot jaar verandert.

d. Andere bezuinigingsmaatregelen.

- 1°. Het koninklijk besluit nr. 61 heeft tot doel de normen voor oprichting of subsidiëring van de betrekkingen van het opvoedend hulppersoneel en het administratief personeel van het secundair onderwijs met volledig leerplan te verhogen vanaf de thans bestaande norm van 500 leerlingen. Voor de inrichtingen die geen 500 leerlingen tellen, blijft de toestand ongewijzigd. Zo zal een inrichting met 400 leerlingen kunnen blijven beschikken over 1 opvoeder-huismeester, 1 directie-secretaris, 1 klerk-typist(e), 3 studiemeesters-opvoeders. De verscheidenheid van de taken die deze personeelsleden te vervullen hebben blijft dezelfde in een kleine en in een grote school. Alleen het volume van deze taken kan door het leerlingenaantal worden beïnvloed, zodat het logisch leek de vermindering slechts in de grotere scholen door te voeren.
- 2°. Het koninklijk besluit nr. 138 wijzigt art. 22 van het koninklijk besluit nr. 49 om op statutaire wijze de administratieve toestand te regelen van deze personeelsleden die hun betrekking verloren hebben tengevolge van de herstrukturering van de onderwijsinstellingen (fusie of splitsing). Hierdoor worden zij in staat gesteld om te worden gereffecteerd en eventueel een mutatie aan te vragen. Deze maatregel heeft geen directe begrotingsweerslag.

3°. De koninklijke besluiten nrs. 151, 152 en 153 beperken de door de Minister te geven afwijkingen op de normen voor bepaalde betrekkingen in het technisch onderwijs en op de normen voor het opvoedend en administratief hulppersoneel in het secundair onderwijs tot 1 %.

De idee van de deeltijdse arbeid werd voor bedoelde betrekkingen, met uitzondering van de betrekking van opvoeder-huismeester, doorgevoerd.

Het precieze effect van deze maatregel is nog niet gekend.

E. HOGER ONDERWIJS BUITEN DE UNIVERSITEIT (H.O.B.U.) EN ONDERWIJS
VAN SOCIALE PROMOTIE

a. Hoger onderwijs van het korte type (H.O.K.T.)

De K.B. nrs. 79 en 80 en het K.B. van 4 augustus 1982 beperken het aantal lestijden dat mag georganiseerd worden in het hoger onderwijs van het korte type (inbegrepen het Pedagogisch Hoger Onderwijs) tot 85 %. Het K.B. nr.80 in het bijzonder vereenvoudigt de bestaande reglementering en vergemakkelijkt de administratieve controle.

Bovendien bevat dit K.B. een belangrijke wijziging i.v.m. de refertedatum voor het aantal studenten : zij worden geteld de 1ste februari van het voorafgaand academiejaar (dus 01.02.82 voor het academiejaar 1982-1983, enz.). Deze maatregel werd genomen om een beter pedagogisch en budgettair beheer mogelijk te maken.

Uit deze maatregelen volgt een gemiddelde daling van het aantal lestijden met 6 à 7 %. De gemiddelde kostprijs van een lesuur/jaar is momenteel + 45 000 F.

Het K.B. nr.78 m.b.t. het administratief en hulpopvoedend personeel van de autonome scholen H.O.K.T. is zowel qua werkgelegenheid als budgettair een nuloperatie. Het gaat om een reorganisatie van verschillende categorieën : vervanging van hulpopvoedend personeel door administratief personeel, de geleidelijke organisatie van een statutaire betrekking van bibliothecaris, het wegvallen van één betrekking in de inrichtingen van meer dan 240 studenten. De concrete gevolgen van deze maatregelen kunnen nog niet vastgesteld worden en worden beïnvloed door overgangsmaatregelen die het vastbenoemd of stagedoend personeel beschermen.

Hier ook is de refertedatum - om redenen van uniformisering - vastgesteld op 1 februari van het voorafgaand schooljaar.

Het administratief en hulpopvoedend personeel van de niet-autonome scholen H.O.K.T. (scholen met afdelingen secundair én hoger onderwijs) wordt genormeerd door het K.B. nr.61 (cfr. supra) werd besproken. De mogelijke afwijkingen op die normen worden tot 1 % beperkt door het K.B. nr. 152.

b. Hoger onderwijs van het lange type (H.O.L.T.)

Door het K.B. nr.77 van 20 juli 1982 werd bepaald dat de normen voor de studiebegeleidingseenheden, vervat in de wetten van 18 februari 1977 betreffende het technisch en het agrarisch hoger onderwijs en anderszijds het architectuuronderwijs, worden toegepast op de studentenaantallen van 1 februari van het vorig academiejaar. De Koning kreeg de macht om daat een coëfficiënt op toe te passen "in functie van de budgettaire mogelijkheden". Deze coëfficiënt werd door het K.B. van 27 juli 1982 vanaf het academiejaar 1982-1983 op 90 gebracht.

Deze maatregel heeft een daling van + 5 % van de studiebegeleidings-eenheden in vergelijking met 81-82 met 64 tot gevolg. De gemiddelde kostprijs van een studiebegeleidingseenheid kan geraamd worden op 1 200 000 F.

In hetzelfde genummerd K.B. werd de verhouding van de soorten bestuurs- en onderwijzend personeel gewijzigd ; minimum 30 % in het ambt van assistent (vroeger 20 %), maximum 25 % in de ambten van hoogleraar, hoofd van studiebureau, adjunct-directeur en directeur (vroeger 30 %).

Deze bezuinigingsmaatregel zal maar effect hebben op lange termijn omdat ze alleen een rol speelt bij het afvloeien van personeelsleden en het aanstellen van nieuwe. Het bezuinigingseffect is dan ook niet te berekenen.

Nog in het K.B. nr. 77 werd een nieuw normenstelsel voor het administratief personeel ontworpen.
Doelstelling was één personeelslid per instelling minder aan te stellen.
Bugettair effect : + 500 000 F. per inrichting.

Tenslotte wordt door hetzelfde K.B. de organisatie van afdelingen, die reeds in hetzelfde net bestaan, geblokkeerd, kunnen pas afgebouwde afdelingen niet opnieuw georganiseerd worden en wordt een regeling getroffen voor het aantal studiebegeleidingseenheden in inrichtingen die hun studies over vijf i.p.v. vier jaar spreiden.

C. Onderwijs van sociale promotie

- Het K.B. nr. 64 beoogt een voor alle onderwijsnetten éénvormig normenstelsel vast te leggen voor de oprichting en de subsidiëring van de afdelingen in het onderwijs voor sociale promotie. Tot vorig schooljaar bestond alleen voor het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs een dergelijke reglementering, bepaald bij koninklijk besluit van 4 maart 1954. In grote lijnen worden de beschikkingen van voornoemd besluit hernomen. Zo blijven de grondslagcijfers (aantal leerlingen vereist om een afdeling op te richten en in stand te houden) ongewijzigd.

De mogelijkheid om wegens uitzonderlijke omstandigheden afwijkingen toe te staan voor de vastgelegde normen wordt door voorliggend ontwerp beperkt tot beloop van 1 % per taalgemeenschap en per onderwijsnet.

Tevens werd een nieuwe wijze van telling van de leerlingen ingevoerd. Tot heden wordt de oprichting of de subsidiëring van een afdeling bepaald op basis van het aantal leerlingen dat de afdeling telt op de dertigste dag van het schooljaar. Omwille van het feit dat er in dit onderwijs, dat uiteraard niet verplicht is, vele leerlingen afvallen in de eerste maanden van het schooljaar, werd een tweede telling ingevoerd, namelijk op 31 januari van het schooljaar. Het al dan niet bereiken van de vereiste norm conditioneert het al dan niet voortbestaan van de afdeling het volgend schooljaar.

Er werden ook maatregelen genomen tot afremming van de organisatie van nieuwe afdelingen die dicht bij identieke afdelingen zouden zijn gelegen.

De mogelijkheid om bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit het normenstelsel vastgelegd in hetzelfde besluit jaarlijks aan te passen aan de budgettaire omstandigheden wordt voorzien.

Door de wet van '1 juli 1973 tot wijziging van de schoolpactwet van 29 mei 1959 werd de mogelijkheid inzake de normen van het vastleggen van de betrekkingen van studiemeester-opvoeder in het onderwijs voor sociale promotie opgeheven. Deze beschikking kreeg nog geen uitvoering met het gevolg dat, tot vorig schooljaar, deze normen in het gesubsidieerd onderwijs het dubbele bedragen van deze in het rijksonderwijs.

Het K.B. nr. 62 beoogt de gelijkschakeling van deze normen voor alle netten. Gelet op de bezuinigingsmaatregelen worden deze normen op het hoogste bedrag gelijkgeschakeld.

F. UNIVERSITAIR ONDERWIJS

In het kader van de bijzondere machten heeft de regering ten aanzien van de universiteiten twee soorten maatregelen getroffen :

a. Budgettaire maatregelen :

Zij beogen hoofdzakelijk de uitgaven van het universitair onderwijs te beheersen.

Er zijn zes maatregelen die in dit verband kunnen aangehaald worden :

1. het voorzien van de wettelijke mogelijkheid om de forfaitaire kostprijs per student aan te passen, rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.

Dit betekent dat kan afgeweken worden van de normale indexatie der kostprijselementen, zoals voorzien bij artikel 29 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen. In de toekomst kan bijgevolg de evolutie van de kostprijs afgeremd worden. In dat geval wordt de forfaitaire kostprijs evenwel bij een in minister-raad overlegd koninklijk besluit vastgesteld;
(cfr. art. 22 van het K.B. nr. 81 van 31 juli 1982 en art. 5 van het K.B. nr. 171 van 30 december 1982).

2. de opbrengst van de loonindexatie toegepast op lonen en wedden van het personeel bezoldigd op de werkingstoelage moet teruggaan naar de schatkist.

Gezien de universiteit zelf instaat voor de uitbetaling der lonen en wedden middels de verkregen werkingsuitkeringen, achtte de regering het aldus nodig deze laatste te verminderen met de opbrengst van de maatregelen vermeld in het K.B. nr. 11 van 26 februari 1982, houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van de lonen en bezoldiging aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het rijk;
(cfr. art. 23 van het K.B. nr. 81 van 31 juli 1982)

3. het instellen van een programmatiestop inzake de opname van nieuwe studierichtingen in de toelageregeling voorzien in de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instelling.
Gezien de universiteiten betoelaagd worden per student volgens een forfaitaire kostprijs, afhankelijk van de studierichting en met een gegarandeerde minimum betoelaging gelijk aan de minimumbasiscijfers, bestaat het gevaar van een niet-planmatige programmering.

Teneinde de versnippering te vermijden, en interuniversitaire samenwerking te bevorderen werd besloten in afwachting van gemeenschappelijke programmeringsregels, tijdelijk een moratorium inzake de oprichting van nieuwe richtingen in te stellen;
(cfr. art. 21 van het K.B. nr. 81 van 31 juli 1982)

4. het afschaffen van het toelagesupplement voor het dekken van de uitgaven voor overtallig personeel, voorzien bij artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen. Dit supplement was voorzien in het licht van een strikt afvloekader. Het diende bijgevolg een tijdelijk karakter te hebben.

Vanaf 1990 worden geen supplementen meer verleend.
Over de periode 1983-1989 worden de toelagesupplementen afgebouwd volgens een progressief verminderingscoëfficiënt
(cfr. K.B. nr. 165 van 30 december 1982)

5. het afschaffen van de minimum basiscijfers in de kandidaturen (onvolledige instellingen)

Deze cijfers vormen de minimum studentenaantallen waarvoor de onderscheiden studierichtingen worden gefinancierd.

Als dusdanig vormen zij de basis voor de "vaste kosten" die de organisatie van een studierichting met zich meebrengt.

In de kandidatuur dienen zij echter ook beschouwd te worden als een minimum bevolkingsnorm, d.w.z. de grens onder dewelke een studierichting uit financieel oogpunt een verminderd rendement vertoont of zelfs onleefbaar wordt.

Vanaf 1990 zullen in de kandidaturen nog uitsluitend gefinancierd worden op "reële" studentenaantallen.

In de tussenliggende periode (1983-1989) wordt de financiering van zgn. "fictieve" studenten afgebouwd volgens een progressief verminderingscoëfficiënt (8 %, 15 %, 22 %, 36 %, 51 %, 65 %, 79 %)
(cfr. K.B. nr. 166 van 30 december 1982)

6. het niet meer betoelagen voor de niet-effectief gegeven onderwijsuren van de personen overgenomen bij artikel 86 van de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie.

Voortaan kan nog uitsluitend bezoldigd worden voor de werkelijke opdracht.

Deze bepaling slaat op personeelsleden door het R.U.C.A. overgenomen van het universitaire instituut voor overzeese gebieden en de Rijkshandels-hogeschool en door de Rijksuniversiteit te Bergen van de Economische faculteit van Henegouwen.

(cfr. art. 13 van het K.B. nr. 81 van 31 juli 1982)

b. Structurele begeleidende maatregelen :

Deze maatregelen hebben een rechtstreekse weerslag op het intern budget van de universiteiten. Als dusdanig moeten zij de universiteiten toelaten hun uitgavenstructuur te beheersen en af te remmen waardoor zij het hoofd kunnen bieden aan de hun van overheidswege opgelegde bezuinigingen.

Deze maatregelen bevatten naast enkele wijzigingen aan de financieringsregelen hoofdzakelijk aanpassing aan de administratieve en pecuniaire statutaire bepalingen voor sommige personeelsleden : kader contingenteringen, wedde aanpassingen, loopbaanverlengingen, pensioenregeling, e.d. (cfr. K.B. nr. 83, nr. 127, 163, 164, 169, 170).

De universiteiten verkregen het recht zelf te beschikken over de netto inkomsten van hun patrimonium. Voortaan worden deze niet meer van de te ontvangen werkingstoelagen afgetrokken.

Tenslotte heeft de regering een wettelijk stelsel uitgewerkt tot sanering van de financiën van deficitaire universitaire instellingen. Aan deze instellingen werd de verplichting opgelegd op het niveau van de instellingen de nodige maatregelen te treffen teneinde over maximaal 7 jaar hun jaarrekeningen in evenwicht te brengen. Naast de maatregelen behorend tot de eigen bevoegdheid van de instellingen, heeft de regering een reeks wettelijke en extra reglementaire bepalingen uitgevaardigd waaruit de bedoelde instelling ter realisatie van dat doel kunnen putten.

De plannen van deze instellingen dienen bij koninklijk besluit te worden goedgekeurd. Zij worden onderworpen aan jaarlijkse controle door de regering.



MINISTRES DE L'EDUCATION NATIONALE

A. Base légale

L'utilisation qui est faite des pouvoirs spéciaux dans le secteur de l'enseignement est justifiée par les points 5 et 7 de l'article 1 de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi :

- 5° : maîtriser et limiter les dépenses publiques plus particulièrement en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en groupant en une enveloppe budgétaire unique toutes les dépenses qui relèvent d'une même politique ou d'une même institution ;
- 7° : réaliser un programme de résorption du chômage, notamment par l'élaboration d'un plan spécial d'emploi pour les jeunes et une redistribution du travail disponible.

Dans le secteur de l'enseignement, 45 arrêtés royaux numérotés ont été pris en 1982 pour réaliser les objectifs cités ci-dessus.

B. Enumeration des Arrêtés royaux numérotés.

10 JUIN 1982 - Arrêté royal n° 47 relatif à l'adaptation et à l'utilisation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement.

2 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 49 relatif aux normes de création, de maintien et de dédoublement et au calcul de crédit d'heures de l'enseignement secondaire de type I, concernant la fusion d'établissements, ainsi que certains emplois du personnel des établissements d'enseignement secondaire de plein exercice de type I et type II.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 61 modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur à l'exception de l'enseignement universitaire.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 62 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 63 modifiant les dispositions des statuts pécuniaires applicables au personnel enseignant et assimilé de l'enseignement de plein exercice et de l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit.

20 JUILLET 1982 - arrêté royal n° 64 fixant les minima de population scolaire de certaines sections de l'enseignement de promotion sociale.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 65 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel directeur et enseignant dans les établissements d'enseignement spécial.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 66 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel administratif et du personnel auxiliaire d'éducation dans les établissements d'enseignement spécial, à l'exception des internats ou semi-internats.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 67 fixant la façon de déterminer les fonctions du personnel paramédical dans les établissements d'enseignement spécial à l'exception des internats ou semi-internats.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 68 réglant la situation pécuniaire des membres du personnel chargés d'une fonction accessoire dans l'enseignement de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 69 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles accordés aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 70 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons sociales ou familiales accordés aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 71 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles des maîtres et professeurs de religion des religions catholique et protestante de l'enseignement de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 72 relatif aux congés pour prestations réduites des membres du personnel administratif, du personnel de maîtrise, gens de métier et de service des établissements d'enseignement de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 73 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles accordés aux membres du personnel technique des centres psychomédico-sociaux de l'Etat, des centres psychomédico-sociaux spécialisés de l'Etat et des centres de formation de l'Etat.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 74 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles ou justifiés par des raisons sociales ou familiales des membres du personnel de l'enseignement subventionné.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 75 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles des membres du personnel des centres psychomédico-sociaux subventionnés.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 76 relatif à la mise en disponibilité pour convenances personnelles des membres du personnel de l'enseignement subventionné.

20 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 77 portant modification de la législation relative à l'organisation de l'enseignement supérieur de type long.

21 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 78 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif, notamment dans l'enseignement supérieur de type court.

21 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 79 fixant le nombre global de périodes admissibles dans l'enseignement supérieurs de type court et de plan exercice organisé ou subventionné par l'Etat.

21 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 80 fixant le nombre total de périodes supplémentaires admissibles dans l'enseignement supérieur pédagogique de type court et de plein exercice, organisé ou subventionné par l'Etat.

31 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 81 modifiant certaines lois relatives à l'enseignement universitaire.

31 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 82 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires.

31 JUILLET 1982 - Arrêté royal n° 83 modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat.

Arrêté royal n° 121 et n° 127 : voir page 9

Arrêté royal n° 136 relatif à la mise en disponibilité pour convenances personnelles des membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux subventionnés.

Arrêté royal n° 137 relatif aux congés pour prestations réduites justifiés par des raisons de convenances personnelles accordés aux membres du personnel de l'enseignement, des centres psycho-médico-sociaux, des centres psycho-médico-sociaux spécialisés et des centres de formation organisés ou subventionnés par l'Etat.

Arrêté royal n° 138 modifiant l'arrêté royal n° 49 du 2 juillet 1982 relatif aux normes de création, de maintien et de dédoublement et au calcul du crédit d'heures, de l'enseignement secondaire de type I concernant la fusion d'établissements ainsi que certains emplois du personnel des établissements d'enseignement secondaire de plein exercice de type I et de type II.

Arrêté royal n° 151 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat.

Arrêté royal n° 152 modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1977 fixant les règles et les conditions de calcul du nombre d'emplois dans certaines fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif des établissements d'enseignement secondaire et d'enseignement supérieur, à l'exception de l'enseignement universitaire.

Arrêté royal n° 153 modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat.

Arrêté royal n° 154 relatif à l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement.

Arrêté royal n° 161 portant modification de l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, de l'arrêté royal du 15 avril 1958 accordant une allocation pour surcroît de travail à certain membres du même personnel et de l'arrêté royal n° 63 du 20 juillet 1982 modifiant les dispositions pécuniaire applicables au personnel enseignant et assimilé de l'enseignement de plein exercice et de l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit.

Arrêté royal n° 163 modifiant l'arrêté royal n° 83 du 31 juillet 1982 modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat.

Arrêté royal n° 164 complétant l'arrêté royal n° 83 du 31 juillet 1982, modifiant le statut administratif et pécuniaire du personnel scientifique de l'Etat.

Arrêté royal n° 165 relatif à l'abrogation de l'article 35 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Arrêté royal n° 166 modifiant l'article 31 § 2 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Arrêté royal n° 167 relatif au financement des investissements universitaires.

Arrêté royal n° 168 modifiant l'arrêté royal n° 82 du 31 juillet 1982 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires.

Arrêté royal n° 169 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons de convenance personnelle ou par des raisons d'ordre social ou familial accordés à certains nombres du personnel des institutions universitaires.

Arrêté royal n° 170 modifiant le statut du personnel enseignant de l'Universitaire Instelling Antwerpen et du Universitair Centrum Limburg.

Arrêté royal n° 171 modifiant certaines lois relatives à l'enseignement universitaire;

Arrêté royal n° 184 fixant la façon de déterminer, pour les instituts d'enseignement spécial de l'Etat, les fonctions du personnel paramédical et du personnel attribué dans le cadre de leur internat.

Arrêté royal n° 121 modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat.

Arrêté royal n° 127 relatif au régime de pension des membres du personnel enseignant de l'enseignement supérieur.

C. COMMENTAIRE

Dans la partie A sont exposées les mesures générales relatives au personnel et au fonctionnement.

A la partie B sont reprises les mesures d'économies décidées dans l'enseignement fondamental.

A la partie C apparaissent les Arrêtés royaux numérotés applicables à l'enseignement spécial.

A la partie D figurent les arrêtés qui concernent exclusivement ou principalement l'enseignement secondaire.

A la partie E sont résumées les arrêtés royaux qui régissent l'enseignement supérieur non-universitaire et la promotion sociale.

A la partie F, on trouve la réglementation adoptée à l'égard des universités.

La sous-section 1 ci-dessous commente l'utilisation des pouvoirs spéciaux par le Ministre de l'Education Nationale. (N)

La sous-section 2 commente ensuite l'utilisation des pouvoirs spéciaux par le Ministre de l'Education Nationale (F).

C. COMMENTAIRE

A. MESURES GENERALES

a. La redistribution du travail.

Le fait que les économies réalisées dans le secteur de l'enseignement auront inévitablement des répercussions sur le plan de l'emploi a été un argument **complémentaire** qui a contribué à des initiatives en matière de redistribution du travail et ce, de deux manières : d'une part en limitant les cumuls et, d'autre part, en encourageant le travail à temps partiel et la création de nouveaux emplois.

1°) Limitation des cumuls et des heures supplémentaires

A partir de l'année scolaire 1982-1983, les prestations exercées en cumul (fonctions accessoires et heures de surcroît) ne seront, en principe, plus rémunérées, sauf :

- si aucun candidat approprié n'a pu être trouvé à cause d'une pénurie sur le marché du travail ou bien - c'est souvent le cas dans l'enseignement de promotion sociale - parce qu'on a besoin de personnes ayant une expérience utile.
- si la personne en question est nommée à titre définitif pour l'exercice de ses prestations en cumul ou si elle a exercé ces prestations sans interruption depuis le dernier jour de l'année scolaire 1978-1979. En pratique, cela revient à aider les enseignants qui depuis des années peuvent compter sur des revenus supplémentaires en leur qualité de ~~seul~~ soutien de famille. Les membres du personnel entrant en ligne de compte sont ceux dont les prestations ne dépassent pas le nombre d'heures prestées au cours de l'année scolaire 1981-1982.

En outre, il a été décidé de rémunérer les prestations en cumul dans l'enseignement du soir de la même façon que les prestations en cumul exercées dans l'enseignement du jour : sur la base du traitement initial et à 80 %. Toutefois, les membres du personnel nommés à titre définitif gardent le traitement dont ils bénéficiaient pour le mois d'août 1982, mais leur traitement est bloqué à ce niveau.

Les arrêtés royaux n°s. 63 et 161 ont permis de réaliser tout ce qui précède. Lorsque des prestations en cumul sont supprimées, elles ne seront plus rémunérées. Le "traitement d'attente" qui, antérieurement n'était payé qu'aux membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, nommé à titre définitif est supprimé (A.R. n° 68).

On a par ailleurs introduit une meilleure définition de la notion de "cumul", ce qui permet de rendre applicables les mesures existantes et les mesures nouvelles de limitation des cumuls à des cas qui, auparavant, échappaient à toute restriction.

Enfin, il est maintenant possible d'additionner une fonction à temps partiel dans l'enseignement du jour et une fonction à temps partiel dans l'enseignement du soir, de sorte qu'elles forment un seul emploi à temps plein (A.R. n° 63).

L'incidence de ces mesures de lutte contre les cumuls ne peut être évaluée en ce moment. Le nombre d'heures supplémentaires (cumul dans un même établissement) serait ramené à un tiers.

- 2°) Le second volet des mesures de redistribution du travail a trait à la promotion du travail à temps partiel. Pour un certain nombre de catégories de personnel ce travail était déjà possible.

La faculté d'obtenir une période de "congé pour l'exercice de travail à temps partiel", justifié par des raisons familiales ou sociales ou par des raisons de convenances personnelles a été généralisée et étendue à toutes les catégories du personnel, y compris le personnel des Centre P.M.S., à quelques exceptions près : les membres du personnel directeur, par exemple, ne peuvent obtenir un congé pour travail à temps partiel justifié par des raisons de convenances personnelles. Pour les titulaires de classe de l'enseignement fondamental, cette réglementation a été liée à la formule du co-titulariat.

Il va de soi qu'un tel congé donne lieu à la réduction proportionnelle du traitement. Dans les cas des congés pour travail à temps partiel justifié par des raisons familiales ou sociales les droits à la pension sont intégralement maintenus. Dans le cas des congés pour travail à temps partiel pour convenances personnelles, chaque année de travail passée ainsi compte pour 1/2 année de service pour le calcul de la pension.

Les mesures permettant de prendre les dispositions visées ci-avant ont été prises sous forme de toute une série d'arrêtés royaux numérotés de 69 à 75, 94 et 137.

- 3°) Les membres du personnel de l'enseignement subventionné et des centres P.M.S. subventionnés, ont obtenu la possibilité d'obtenir une mise en disponibilité pour convenances personnelles, comme c'était déjà le cas dans les établissements de l'Etat (A.R. n°s 76 et 136).

Cette mesure tendait à créer de nouvelles possibilités d'emplois et à réaliser des économies par le paiement de rémunérations moins élevées.

- 4°) Les enseignants du secondaire inférieur dont la charge complète est de 21 heures par semaine sont maintenant payés en 21èmes au lieu de 20èmes lorsqu'ils ont des prestations incomplètes.

5°) Effets sur l'emploi.

Toutes les mesures prises dans le cadre des pouvoirs spéciaux sont appliquées depuis le 1er septembre 1982.

Elles ont toutes un effet sur l'emploi mais il est impossible de déterminer l'influence précise de chacune.

Et cela d'autant moins que certaines d'entre-elles ne sont pas exploitées pleinement.

C'est le cas notamment des congés pour prestations réduites. De nombreux enseignants hésitent encore à y recourir, dans l'incertitude où ils se trouvent quant aux conséquences de ces congés sur la pension.

L'ensemble des mesures prises dans le cadre des pouvoirs spéciaux ont entraîné pour tous les réseaux d'enseignement une perte de $\pm$ 2900 charges complètes (F) et de $\pm$ 3000 charges complètes (N).

b. Frais de fonctionnement et subventions de fonctionnement

L'enseignement subventionné reçoit des subventions pour assurer son fonctionnement, le paiement de son personnel de maîtrise, gens de métier et de service et le remboursement de prêts. L'Etat prend intégralement à sa charge les frais de fonctionnement et les salaires du personnel administratif, du personnel de maîtrise, gens de métier et de service des écoles de l'Etat.

En exécution de la loi du pacte scolaire, on s'est toujours efforcé d'obtenir une égalité de croissance entre les crédits destinés aux dépenses de fonctionnement de l'enseignement de l'Etat, d'une part, et les subventions de fonctionnement accordées aux écoles subventionnées, d'autre part.

1°) Subventions de fonctionnement de l'enseignement subventionné

L'article 32 de la loi du pacte scolaire stipule que les montants de base des subventions de fonctionnement sont adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation (50%) et à l'évolution des salaires horaires bruts (50%) fixés par la B.N.B.

Depuis 1976, ce coefficient de croissance est réduit annuellement afin de limiter dans une certaine mesure l'augmentation ou le taux de croissance normal du budget.

Pour 1982, l'indexation prévue légalement a été limitée à une augmentation de 5,9 % par rapport à 1981, conformément aux mesures budgétaires nécessaires. Cette proposition a été approuvée par la commission du pacte scolaire et a été concrétisée par l'arrêté royal n° 47 du 10 juin 1982.

Afin de résoudre les difficultés qui se présentent dans l'enseignement fondamental à cause de l'augmentation limitée, l'obligation de consacrer 33 % des subventions de fonctionnements au paiement des salaires du personnel de maîtrise, gens de métier et de service a été portée à 20 % comme c'est le cas dans l'enseignement secondaire et dans l'enseignement supérieur.

Pour ce qui est de l'exercice 1983, dans le cadre des pouvoirs spéciaux de 1982, l'arrêté n° 154 limitant à 8,43 % le taux de croissance des crédits destinés aux subventions de fonctionnement de 1983 a déjà été pris.

2°) Crédits prévus pour le personnel ouvrier et les frais de fonctionnement de l'enseignement de l'Etat.

Pour 1982 la décision a également été prise de limiter à 5,9 % l'augmentation par rapport à 1981 des crédits destinés aux salaires du personnel administratif, du personnel de maîtrise, gens de métier et de service de l'enseignement de l'Etat.

En effet un nombre relativement élevé de ce personnel avait été engagé sans respecter les normes et le règlement en vigueur.

Par conséquent plusieurs centaines d'agents sont partis au cours de l'année 1982.

La croissance de 5,9 % a également été décidée pour les frais de fonctionnement de l'Etat.

En fonction de leurs besoins, les établissements doivent répartir l'enveloppe attribuée sur les divers articles des frais de fonctionnement. Ainsi, les écoles ont une certaine autonomie en matière d'utilisation des crédits. Pour rester dans les limites des crédits, le point de départ est basé sur les dépenses jugées indispensables.

Les crédits d'énergie et les crédits de consommation et de matériel didactique ont donc été limités dans toute la mesure du possible.

Pour faire face à des besoins de crédits dépassant l'enveloppe attribuée, des réserves inscrites à l'article du titre IV 60.17.A pour le budget N et 66.21.A pour le budget F sont utilisés.

Pour 1983, la commission du pacte scolaire a approuvé la limitation à 8,43 % du taux de croissance des crédits prévus pour les frais de fonctionnement et le personnel ouvrier de l'Etat.

B. ENSEIGNEMENT FONDAMENTAL (enseignement maternel et primaire ordinaire)

L'enseignement fondamental qui groupe plus que la moitié de la population scolaire en Flandre, ne reçoit qu'un peu plus que le quart des moyens financiers accordés à l'enseignement. C'est pourquoi, il a été décidé de ne pas prendre pour cet enseignement des mesures spécifiques d'économies par arrêté de pouvoirs spéciaux.

Il va de soi que les arrêtés de pouvoirs spéciaux à portée générale ont également leurs effets dans cet ordre d'enseignement.

C. L'ENSEIGNEMENT SPÉCIAL.

a) Arrêté Royal n° 65.

Détermination des fonctions du personnel directeur et enseignant.

Etablit l'attribution de ce personnel sur des bases légales et permet une juste répartition de celui-ci et un respect du budget proposé en réduisant à 1% du cadre les dérogations.

Passage au capital périodes, système plus souple qui permet, dans le cadre d'un nombre de périodes en rapport avec la quantité d'élèves et leur handicap, une ventilation des fonctions selon les besoins et le projet pédagogique de l'établissement.

L'A.R. N° 65 permet une plus grande rigueur budgétaire et une modulation des attributions en fonction des budgets établis par l'utilisation d'un pourcentage du capital périodes fixé par A.R.

Le passage à une plus grande rigueur dans le processus d'attribution évite les abus par une limitation du personnel aux besoins réels. La fixation d'un quota de dérogations permet de faire face aux situations particulières.

En outre, est créée la possibilité d'attribuer les fonctions à temps plein ou à temps partiel.

b) Arrêté royal n° 66.

Détermination des fonctions des personnels auxiliaire d'éducation et administratif.

Etablit l'attribution de ce personnel sur des bases légales et permet une juste répartition de celui-ci et un respect du budget proposé en réduisant à 1% du cadre les dérogations.

Adoption du système du capital périodes qui amène, pour les différentes fonctions, une attribution globale de personnel proportionnelle au nombre d'élèves.

L'A.R. n° 66 fixe de manière précise la façon d'attribuer le personnel et limite les dérogations à 1% du nombres de périodes.

L'attribution des deux catégories de personnel se fait au départ d'une seule échelle et selon des normes similaires à celles de l'enseignement ordinaire.

En outre, les fonctions peuvent être attribuées à temps plein ou à temps partiel.

Le personnel attribué dans le cadre des internats fait l'objet de l'A.R. n° 184.

c) Arrêté royal n° 67.

Déterminant les fonctions du personnel paramédical.

Fixe des bases légales rigoureuses réglementant l'attribution de ce personnel et assurant la ventilation des fonctions selon les besoins des élèves.

Législation antérieure incomplète et remplacée de fait par une réglementation "expérimentale" sur base de circulaires. L'A.R. n° 67 codifie le mode d'attribution du personnel.

L'apparition de normes précises et l'obligation de les respecter amène la limitation au cadre prévisible avec un contingent de dérogations fixé à 1% du total des périodes attribuées dans le cadre au personnel paramédical durant l'année scolaire précédente.

En outre, les fonctions peuvent être attribuées à temps plein ou à temps partiel.

Le personnel attribué dans le cadre des internats fait l'objet de l'A.R. n° 184.

d) Arrêté royal n° 184.

Détermination des personnels attribués dans le cadre de l'internat, aux instituts d'enseignement spécial de l'Etat.

1. Formation d'un capital périodes spécifique à l'internat.

- Les traitements paramédicaux que reçoivent les élèves internes, durant les heures d'ouverture de l'externat qu'ils fréquentent, sont comptabilisés sur la base des mêmes nombres guides que ceux utilisés pour les élèves externes (et comptabilisés dans le cadre de l'externat). Ces heures sont déduites du capital périodes de l'internat afin d'éviter un double emploi.

2. Détermination des personnels attribués dans le cadre de l'internat.

2.1. Personnel paramédical.

- détermination des fonctions : infirmier, kinésithérapeute, logopède, ergothérapeute et puériculteur.

2.2. Personnel administratif et auxiliaire.

- un administrateur est prévu hors capital périodes.
- un minimum de 140 heures est prévu, indépendamment du nombre d'internes.
- possibilité de créer les fonctions de correspondant-comptable et de commis-dactylographe dans les limites du capital périodes.
- possibilité de créer les fonctions de surveillant-éducateur d'internat dans les limites du capital-périodes.

En outre, les fonctions peuvent être attribuées à temps plein ou à temps partiel.

D. ENSEIGNEMENT SECONDAIRE

a. Mesures d'économies

La croissance globale des dépenses d'enseignement ces dernières années, a été provoquée en grande partie par le coût sans cesse croissant de l'enseignement secondaire à cause de l'instauration progressive de l'Enseignement Secondaire Rénové (E.S.R. ou type I). Par conséquent, une des principales mesures d'économie a été la limitation de ces dépenses.

En ce qui concerne le type I, l'A.R. n° 49 a imposé des sacrifices dans quatre domaines importants qui augmentent le coût du type I :

- conseil de classe : rémunération d'une heure au lieu de deux heures (comme dans le type II) ;
- crédit d'heures : réduit à 70 %. En général ce crédit d'heures n'était pas utilisé dans sa totalité ;
- augmentation des normes de création et de maintien d'options ;
- réduction du nombre de classes dédoublées (1 classe = 2 groupes pour certaines branches).

Dans le type II, le crédit d'heures octroyé pour le recyclage d'enseignants d'établissements qui ont décidé de passer du type II au type I, est limité à deux ans (au lieu de trois).

La réglementation en matière d'enseignement des langues dans les types I et II est fixée dans les limites raisonnables.

Pour la première fois depuis l'instauration de l'E.S.R., l'A.R. du 7.01.81 a fixé les normes de façon réglementaire et uniforme pour les deux communautés.

De 1970 à 1981, cette matière était réglée par circulaire et d'une façon différente pour chaque communauté linguistique.

L'A.R. n° 49 remplace l'arrêté royal précité afin de pouvoir réaliser des mesures d'économies.

b. Autres mesures

Dans la perspective d'une plus grande autonomie des chefs d'établissements, le régime du crédit d'heures dans le type I a été adapté.

L'heure du conseil de classe, l'heure de direction de classe et la norme de dédoublement inférieure pour certaines branches ont été incorporées dans le système de crédit d'heures.

Malgré l'augmentation des normes, la possibilité de programmer existe toujours dans l'enseignement secondaire où de nouvelles sections ou options pourront toujours être créées, surtout dans les secteurs en expansion de l'enseignement technique et de l'enseignement professionnel.

Il est évidemment impossible de porter atteinte au droit des établissements du type II qui veulent passer au type I.

Enfin, il convient de remarquer que l'effet de la dénatalité se fait également sentir sérieusement dans l'enseignement secondaire.

c. Effets

La constatation la plus importante est sans doute que l'enseignement secondaire de type I est concerné principalement par les mesures d'économies.

L'évaluation et la formulation des résultats posent deux problèmes :

- un dénombrement définitif et complet est actuellement impossible.
C'est pourquoi l'administration a été chargée de demander aux établissements scolaires les données résultant de la comparaison 81-82 et 82-83 ;
- la deuxième difficulté réside dans le fait que le passage de type II au type I est toujours en cours, essentiellement dans le secteur (N).

Dans l'enseignement officiel et libre subventionné, on trouve donc trois structures :

- les écoles appartenant entièrement au type I ;
- les écoles appartenant entièrement au type II ;
- les écoles qui passent du type II au type I.

c.I. Effets dans les établissements de type I.

- Enseignement de l'Etat .

Par rapport à l'année scolaire 1981-1982, on note une diminution de 11,19 % de charges à temps plein dans l'enseignement néerlandophone et de 18 % dans l'enseignement francophone.

- Enseignement officiel subventionné.

Dans ce secteur, au 01.09.81, 48,85 % des écoles étaient passées entièrement au type I dans le secteur néerlandais. Dans le secteur francophone, il reste 32 % des élèves dans l'enseignement de type II.

- Enseignement libre subventionné.

Au 1.09.81, 6,74 % des écoles dans ce secteur sont passées entièrement au type I. Dans le secteur francophone, il reste 25 % des élèves dans l'enseignement de type II.

Par rapport à l'année scolaire 1981-1982 - exprimé en fonctions à temps plein - il y a une diminution de 6,17 % dans le secteur néerlandophone. Dans le secteur francophone, il y a une diminution d'environ 1.500 emplois.

Les différences qui se manifestent ici sont essentiellement la conséquence de l'application ou non de toutes les possibilités offertes par l'ancien système de normes.

Ceci est le cas, par exemple, pour ce qui concerne l'utilisation du crédit d'heures qui, au cours de l'année scolaire 1981-1982 était pratiquement de 100 % dans l'enseignement de l'Etat néerlandophone et dans tout l'enseignement francophone et de 66 % seulement dans le secteur subventionné néerlandophone. Pour la présente année scolaire, ce dernier chiffre se situe également à environ 100 %.

L'année scolaire précédente, le système de dédoublement par demi-classe était encore d'application générale (une classe comptant au moins 16 élèves pouvait être dédoublée en deux groupes pour certains cours). Cette année scolaire de nombreuses écoles ont renoncé à ce système.

Il y a cependant lieu de signaler qu'au cours de l'année scolaire précédente cette possibilité avait été prévue par voie organique alors que cette année-ci, ces dédoublements devront être imputés au crédit d'heures si l'on désire les maintenir.

L'incidence de l'augmentation des normes de création et de maintien a été plus importante pour le maintien des options pour lesquelles la population atteignait presque ces normes. Cette augmentation était moins importante pour les options dont le taux de population était plus élevé.

L'arrêté du 7 janvier 1981 relatif aux normes prévoyait encore la possibilité de déroger aux normes de population scolaire.

Dans le secteur néerlandophone et dans l'enseignement de l'Etat ont été introduites 203 demandes de création dont 102 créations ont été réalisées en application du système de normes. 64 de ces créations ont eu lieu dans l'E.S.P.R. Dans le secteur subventionné, 312 nouvelles créations ont été introduites. Elles ne seront organisées effectivement que si les normes de programmation sont atteintes.

Par contre dans le secteur francophone, les demandes de création ont été beaucoup plus élevées (+ 1.600 demandes) dont une partie seulement ont été effectivement organisées à cause des normes plus sévères.

c.2. Effets dans les établissements de type II.

L'enseignement secondaire traditionnel a été également concerné par la modération fixée par l'A.R. n° 49 du 2 juillet 1982. En effet, les possibilités de recyclage offertes aux enseignants pour se préparer au passage de l'établissement au type I ont été réduites de 3 à 2 années.

La loi du 18 septembre 1981 ainsi que l'arrêté de rationalisation et de programmation du 30 mars 1982 déterminent que la programmation ne s'applique plus au cycle inférieur mais bien au cycle supérieur de l'enseignement secondaire traditionnel uniquement pendant les années scolaires 1981-1982 et 1982-1983. Par la suite, la programmation dans le cycle supérieur de perfectionnement n'est plus possible qu'à condition que l'établissement ait commencé de passer au type I.

Il y a lieu de souligner que la loi de blocage a rendu impossible toute création de sections depuis le 1er janvier 1984. Ceci a eu un effet principalement sur l'enseignement technique qui ne s'adapte que d'une manière très imparfaite à l'évolution technologique.

Bien que la loi de blocage s'appliquât également à l'enseignement secondaire rénové, son influence était pratiquement nulle.

Comme l'enseignement néerlandophone subventionné était encore en grande partie de type II, il était donc normal qu'il souhaite donc utiliser largement les deux dernières possibilités offertes. Ainsi, au 1er septembre 1981, 200 nouvelles sections et années de spécialisation et de perfectionnement furent créées. Pour l'année scolaire 82-83, ce nombre est égal à 500. Il s'ensuit que l'enseignement traditionnel connaît un léger accroissement de population.

Dans l'enseignement officiel subventionné néerlandophone (16,97 % des écoles sont encore entièrement de type II), l'accroissement des charges à temps plein est de 3,17 %. Le nombre d'heures/enseignant par élève a augmenté de 2,44 (1981-1982) à 2,49 (1982-1983). Le nombre d'élèves par enseignant à temps plein a baissé de 9 à 8,85.

Dans l'enseignement libre subventionné néerlandophone (56,38 % des écoles sont encore entièrement de type II), on note une croissance de 3,98 % du nombre de charges à temps plein. Le nombre d'heures/enseignant a augmenté de 1,96 à 2,05. Le nombre d'étudiants par enseignant à temps plein a baissé de 11,22 à 10,73.

c.3. Effets pour les établissements en cours de passage

Pour les écoles qui opèrent le passage du type II au type I, la comparaison entre les années 1981-1982 et 1982-1983 est pratiquement irréalisable en raison du fait que la situation se modifie d'année en année au cours des six années de passage.

d. Autres mesures d'économies

- 1°) L'arrêté royal n° 61 a pour but de majorer les normes pour la création ou le subventionnement des fonctions du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel administratif de l'enseignement secondaire de plein exercice à partir de la norme de 500 élèves actuellement en vigueur. Pour les établissements qui ne comptent pas 500 élèves, la situation reste inchangée.

Ainsi un établissement de 400 élèves continuera, à disposer d'un économiste-éducateur, d'un secrétaire de direction, d'un commis-dactylographe, de trois surveillants-éducateurs.

La diversité des tâches que ces membres du personnel ont à remplir, reste la même dans une grande et dans une petite école. Seul le volume de ces tâches peut être influencé par le nombre d'élèves, de sorte qu'il semblait logique de n'appliquer cette mesure que dans les grandes écoles.

- 2°) L'arrêté royal n° 138 modifie l'art. 22 de l'A.R. n° 49 pour régler de manière statutaire la situation administrative de ces membres du personnel qui ont perdu leur emploi par suite de la restructuration des établissements d'enseignement (fusion ou scission). Cela leur permet d'être réaffectés et éventuellement de demander une mutation. Cette mesure n'a pas d'incidence budgétaire directe.

- 3°) Les arrêtés royaux n° 151, 152 et 153 limitent à 1 % les dérogations que le Ministre peut donner aux normes pour certains emplois dans l'enseignement technique et pour les emplois du personnel auxiliaire d'éducation et administratif dans l'enseignement secondaire.

L'idée du travail à temps partiel pour les emplois en question a été appliquée, à l'exception pour l'emploi d'éducateur-économiste.

L'effet précis de cette mesure n'est pas encore connu.

E. ENSEIGNEMENT SUPERIEUR NON UNIVERSITAIRE

ENSEIGNEMENT DE PROMOTION SOCIALE

a. Enseignement supérieur de type court

Les A.R. n° 79 et 80 et l'A.R. du 4 août 1982 limitent à 85 % le nombre de périodes de cours et de périodes supplémentaires qui peuvent être organisées ou subventionnées dans l'enseignement supérieur de type court, y compris l'enseignement supérieur pédagogique et artistique. L'A.R. n° 80 tout particulièrement simplifie la réglementation existante et facilite le contrôle administratif.

En outre un changement important concerne le changement de la date de recensement des étudiants : ceux-ci sont comptés le 1 février de l'année précédente (donc le 1.2.82 pour l'année scolaire 82/83, etc) afin de permettre une meilleure gestion pédagogique et budgétaire des établissements.

Ces mesures ont pour effet une baisse moyenne du nombre de périodes organisées de 6 à 7 %. Le coût moyen d'une période/année est de + 45.000 FB actuellement.

L'A.R. n° 78, relatif au personnel auxiliaire d'éducation et au personnel administratif des institutions autonomes est tant sur le plan de l'emploi que sur celui du budget une opération blanche actuellement.

Il s'agit d'une réorganisation des différentes catégories : suppression des emplois de surveillant-éducateur (sauf 1) et remplacement par du personnel administratif; création progressive d'un emploi statutaire de bibliothécaire, réduction d'un emploi pour les établissements de plus de 240 étudiants. Les conséquences budgétaires positives ne peuvent encore être déterminées et dépendent de l'utilisation des mesures transitoires qui protègent le personnel nommé ou stagiaire.

La date de recensement des étudiants est également fixée au 1er février de l'année scolaire précédente, dans un souci d'uniformisation.

Les normes pour le personnel auxiliaire d'éducation et pour le personnel administratif des écoles non autonomes (section supérieures rattachées à un établissement secondaire) sont fixées par l'A.R. n° 61 (Cf. supra). Ici l'A.R. n° 151 fixe un quota de dérogations possibles de 1 %.

b. Enseignement supérieur de type long

L'A.R. n° 77 du 20 juillet 1982 prévoit que les normes d'encadrement contenues dans les lois du 18 février 1977 relatives à l'enseignement supérieur de type long et calculées sur base de la population estudiantine au 1er février de l'année académique précédente peuvent être affectées d'un coefficient d'application que le Roi fixe en fonction des possibilités budgétaires. L'A.R. du 27 juillet 1982 porte ce coefficient à 90 % à partir de l'année académique 1982-1983.

Cette mesure a pour effet une baisse de ± 5 % de l'encadrement par rapport à 1981-1982, année qui avait déjà connu un blocage de celui-ci. Le coût moyen d'une unité d'encadrement est de 1.200.000 FB.

Le même A.R. n° 77 modifie la pyramide des catégories du personnel enseignant et directeur : minimum 30 % dans la fonction d'assistant (auparavant 25) et maximum 25 % dans les fonctions de professeur, chef de bureau d'études, directeur-adjoint, directeur (auparavant 30 %).

Cette mesure a surtout un effet à long terme, à l'occasion de nouvelles désignations : personnel plus jeune et moins cher. L'effet budgétaire ne peut encore être évalué.

L'A.R. n° 77 contient encore un changement des normes pour le personnel administratif et diminue cet encadrement d'une unité par établissement : économie = $\pm$ 500.000 FB par établissement.

Enfin, le même arrêté bloque l'ouverture de sections déjà existantes dans le même réseau, empêche la réouverture immédiate de sections qui viennent d'être fermées et aligne l'encadrement en personnel enseignant des établissements qui organisent leurs études sur 5 années au lieu des quatre années normalement prévues.

c. L'enseignement de promotion sociale.

- L'A.R. n° 64 vise à fixer pour tous les réseaux d'enseignement un système de normes uniformes pour la création et le subventionnement des sections de l'enseignement de promotion sociale. Jusqu'à l'année scolaire précédente, une pareille réglementation, déterminée par l'arrêté royal du 4 mars 1954, n'existait que pour l'enseignement officiel et libre subventionné. En grandes lignes, les dispositions de l'arrêté royal précité sont reprises. Les chiffres de base (nombre d'élèves requis pour créer ou maintenir une section) restent inchangés.

La possibilité d'accorder, en raison de circonstances exceptionnelles, des dérogations aux normes fixées est limitée par le présent projet à 1 % par communauté linguistique et par réseau d'enseignement, l'année de grâce étant cependant maintenue.

En même temps, une nouvelle manière de calculer les élèves a été introduite. Jusqu'à présent, la création ou le subventionnement d'une section sont déterminées sur base du nombre d'élèves que compte la section au trentième jour de l'année scolaire. En raison du fait que dans cet enseignement, qui n'est pas obligatoire, beaucoup d'élèves abandonnent leurs études au cours des premiers mois de l'année scolaire, un second recensement a été introduit au 31 janvier de l'année scolaire. Le fait d'atteindre ou non la norme requise conditionne le maintien ou la disparition de la section pour l'année scolaire suivante.

Des mesures de freinage relatives à la création de nouvelles sections à proximité de sections identiques sont envisagées.

En outre, un coefficient réducteur pour l'application des normes peut être introduit par A.R. délibéré en Conseil des Ministres.

- La loi du 11 juillet 1973, modifiant la loi du pacte scolaire du 29 mai 1959, abroge l'inégalité en matière de normes de fixation des emplois de surveillant-éducateur dans l'enseignement de promotion sociale. Cette disposition n'avait pas été exécutée; par conséquent, jusqu'en 1981-1982 les normes de l'enseignement subventionné étaient deux fois plus sévères que celles appliquées dans l'enseignement de l'Etat.

L'A.R. n° 62 vise l'égalisation de ces normes pour tous les réseaux, vu les mesures d'économie, au chiffre le plus élevé.

F. ENSEIGNEMENT UNIVERSITAIRE

Dans le cadre des pouvoirs spéciaux, le Gouvernement a pris deux sortes de mesures à l'égard des universités :

a) Des mesures budgétaires

Ces mesures visent à maîtriser les dépenses de l'enseignement universitaire.

Six mesures peuvent être citées dans ce contexte :

1. Des dispositions créant la possibilité légale d'adapter le coût forfaitaire par étudiant en tenant compte des possibilités budgétaires.

Cela veut dire qu'il peut être dérogé à l'indexation normale des éléments du coût, telle qu'elle a été prévue à l'article 29 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. A l'avenir l'évolution du coût pourra être freinée. Toutefois, dans ce cas, le coût forfaitaire sera fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres (voir l'art. 22 de l'A.R. n° 81 du 31 juillet 1982 et l'article 5 de l'A.R. n° 171 du 30 décembre 1982).

2. Le retour obligatoire au Trésor du produit de la non-indexation appliquée aux salaires et traitements du personnel payé au moyen de l'allocation de fonctionnement. Considérant que l'université assure elle-même le paiement des salaires et traitements au moyen des allocations de fonctionnement dont elle bénéficie, le Gouvernement a jugé nécessaire de déduire de ces dernières allocations le produit des mesures reprises à l'A.R. n° 11 du 26 février 1982 portant certaines modifications temporaires aux règles relatives à la liaison des salaires et rémunérations à l'indice des prix à la consommation du Royaume (voir l'article 23 de l'A.R. n° 81 du 31 juillet 1982).

3. L'introduction du blocage de la programmation en ce qui concerne l'admission aux subventions de nouvelles orientations d'études, prévue par la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. Etant donné que les universités sont subventionnées selon le coût forfaitaire par étudiant, qui dépend de l'orientation d'études, et qu'elles bénéficient de subventions minimales garanties égales aux nombres planchers, il existe un danger de programmation inadéquate.

Afin d'éviter l'éparpillement et de promouvoir la coopération interuniversitaire, il a été décidé d'instituer à titre provisoire un moratoire pour la création de nouvelles orientations d'études, en attendant l'élaboration de nouvelles règles de programmation (voir l'art. 21 de l'A.R. n° 81 du 31 juillet 1982).

4. La suppression des subventions supplémentaires en vue de couvrir des dépenses pour le personnel en surnombre, prévues par l'art. 35 de la loi du 27.07.1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. Ce supplément avait été prévu strictement comme un cadre d'extinction. Il devait dès lors avoir un caractère temporaire.

A partir de 1990 il ne sera plus accordé de subvention supplémentaire.

Pour la période 1983-1989, les suppléments de subvention seront réduits suivant un coefficient de réduction progressif (cfr. A.R. n° 165 du 30.12.1982).

5. La suppression des nombres planchers dans les candidatures (institutions incomplètes).
Les chiffres constituent le minimum des nombres d'étudiants pour lesquels les différentes orientations d'étude sont financées.

Ils constituent donc la base pour les "dépenses fixes" qu'entraîne l'organisation d'une orientation d'étude.

Dans les candidatures, ils doivent cependant être considérés comme une norme minimum de population, c.à.d. comme la limite aux dessous de laquelle une orientation d'études, du point de vue financier, présente un rendement réduit ou devient même non viable.

A partir de 1990, les candidatures seront financées exclusivement sur la base des nombres d'étudiants "réels".
Au cours de la période intermédiaire (1983-1989) le financement des étudiants "fictifs" sera réduit selon un coefficient de réduction progressif (8%, 15%, 22%, 36%, 51%, 65%, 79%) (cfr. A.R. n° 166 du 30.12.1982).

6. La suppression des subventions pour les heures de cours qui ne sont pas effectivement données par les personnes reprises par l'art. 86 de la loi du 09.04.1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire.

Dorénavant, ces personnes seront rémunérées exclusivement pour leur charge réelle.

Cette disposition vise les membres du personnel de l'Institut universitaire des territoires d'outre-mer et de l'Institut supérieur de commerce de l'Etat, transférés au "RUCA" et les membres du personnel de la Faculté économique du Hainaut transféré à l'Université de l'Etat à Mons (cfr. art.13 de l'A.R. n° 81 du 31.07.1982).

b. Mesures structurelles d'accompagnement

Ces mesures ont une répercussion directe sur le budget propre des universités. Elles doivent mettre les universités en état de contrôler et de limiter leurs dépenses et de réaliser ainsi les économies qui leur sont imposées par les autorités.

Outre quelques modifications aux règles de financement, ces mesures constituent en ordre principal une adaptation aux dispositions administratives et pécuniaires du statut en faveur de certains membres du personnel : contingentement du cadre, ajustement des traitements, prolongation de la carrière, régime de pension, etc. (cfr. arrêtés royaux nos 83, 127, 163, 164, 169, 170).

Les universités obtenaient le droit de disposer elles-mêmes des revenus nets de leur patrimoine. Dès à présent, ces revenus ne sont plus déduits des subventions de fonctionnement à accorder. Enfin, le Gouvernement a élaboré un système légal d'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires. Ces institutions ont été obligées de prendre les mesures nécessaires qui permettront de mettre leurs comptes annuels en équilibre dans un délai maximum de 7 ans.

Outre les mesures se rapportant à la compétence propre des institutions, le Gouvernement a décrété une série de dispositions légales et extra-réglementaires qui peuvent être utilisées pour réaliser ce but.

Un arrêté royal doit approuver les plans financiers de ces institutions. Ils sont soumis annuellement au contrôle gouvernemental.