

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 1973-1974.

 11 DECEMBER 1973.

Voorstel van wet strekkende tot erkenning van de Mohammedaanse godsdienst in België.

Voorstel van wet tot erkenning van de Islamitische eredienst, alsmede van de aconfessionele levensbeschouwing.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. DUA.

Op 20 maart 1971 werd op initiatief van wijlen senator Albert Smet een wetsvoorstel ingediend, dat ertoe strekte de islamitische godsdienst in België officieel te doen erkennen.

Na het overlijden van de heer Smet en vervolgens na de Kamerontbinding in september 1971 werd een nieuw wetsvoorstel ingediend door de heren senatoren Heylen, Vandewiele, Verleysen en C. De Clercq.

Zoals in de toelichting wordt gezegd, beoogt dit wetsvoorstel de erkenning van de islamitische godsdienst.

Er wordt aangevoerd dat, sedert verschillende jaren, talrijke beoefenaars van deze godsdienst zich in ons land heb-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierson, voorzitter; Cooreman, de Stexhe, Gribomont, Hambye, Hendrickx, Kickx, Lepaffe, Leroy, Lindemans, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de hh. Parotte, Pede, Rombaut, Rubens, Vandekerckhove, Van In, Verbist, Vermeylen, Wouters en Dua, verslaggever.

R. A 8944

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
179 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

R. A 9053

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
293 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1973-1974.

 11 DECEMBRE 1973.

Proposition de loi portant reconnaissance de la religion mahométane en Belgique.

Proposition de loi portant reconnaissance du culte islamique ainsi que de la philosophie laïque.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE (1) PAR M. DUA.

Le 20 mars 1971 avait été déposée, à l'initiative de feu M. le Sénateur Albert Smet, une proposition de loi portant reconnaissance officielle de la religion mahométane en Belgique.

Cette proposition étant devenue caduque, après le décès de M. Smet, par suite de la dissolution des Chambres en septembre 1971, une nouvelle proposition de loi fut déposée par MM. les Sénateurs Heylen, Vandewiele Verleysen et C. De Clercq.

Comme il est dit dans les développements, elle a pour objet la reconnaissance de la religion islamique.

Les auteurs font valoir que, depuis plusieurs années, des fidèles de cette religion se sont établis en grand nombre

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierson, président; Cooreman, de Stexhe, Gribomont, Hambye, Hendrickx, Kickx, Lepaffe, Leroy, Lindemans, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Parotte, Pede, Rombaut, Rubens, Vandekerckhove, Van In, Verbist, Vermeylen, Wouters et Dua, rapporteur.

R. A 8944

Voir :

Document du Sénat :
179 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

R. A 9053

Voir :

Document du Sénat :
293 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

ben gevestigd. Het blijkt uit cijfers die voorgelegd worden dat het aantal muzelmannen de 100.000 overschrijdt. Hier van zijn er 10.000 Turken, 2.000 Algerijnen, 15.000 Marokkanen, 3.000 Tunesiërs, Lybiërs en Egyptenaren, die alle ingeschreven staan in de bevoegde diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en die overigens vergezeld zijn van leden van hun familie.

Bovendien is er ook het personeel van de niet minder dan 21 ambassades welke in België gevestigd zijn en aldaar de belangen van even zoveel landen vertegenwoordigen waar de islamitische godsdienst beoefend wordt.

Door de initiatiefnemers van het wetsvoorstel werd vastgesteld dat België een groot aantal vreemdelingen op zijn grondgebied heeft toegelaten opdat deze aan de economie van het land hun medewerking zouden verlenen.

Deze vreemdelingen worden hier voornamelijk ingezet voor allerlei activiteiten waarvoor het veel moeilijker of onmogelijk is eigen landgenoten in te zetten.

Het is echter duidelijk dat, wanneer ingevolge een propaganda-campagne die o.a. in Turkije, in Marokko en in Tunisie gevoerd is geworden, deze personen naar België zijn overgekomen, dat zij dan ook het recht hebben om hier te genieten van levensvoorwaarden die waardig zijn van de moderne tijd. Het is duidelijk dat zulks niet altijd het geval is, en dat klachten worden gehoord over de voorwaarden waarin de gastarbeiders onthaald, gehuisvest, begeleid en vergoed worden. Een veelvuldig terugkomende klacht betreft precies de moeilijkheid om de godsdienstige verplichtingen en gewoonten na te leven.

Ingevolge het indienen van het wetsvoorstel Heylen en cs. is bij vele van deze mensen de hoop gerezen dat zij na de erkenning van hun godsdienst in ons land in betere voorwaarden zouden kunnen leven. Zij zouden zich aldus meer opgenomen voelen in de gemeenschap van onze medeburgers.

De indieners van het wetsvoorstel stellen vast dat zich sedert de wet van 1870 merkelijke wijzigingen in het godsdienstig leven hebben voorgedaan. Zij wijzen erop dat de erkenning van het islamisme tot gevolg zou hebben dat de godsdienst-beoefening voor deze personen vergemakkelijkt zou worden. Lokalen kunnen ter beschikking gesteld worden, het nodige kan gedaan worden voor het verschaffen van begraafplaatsen en vanzelfsprekend dient ook het probleem van het onderwijs in deze godsdienst te worden onderzocht en geregeld.

De Grondwet voorziet op duidelijke wijze en beschermt de vrijheid van eredienst.

Artikel 14 van de Grondwet is hieromtrent zeer duidelijk waar het bepaalt dat er vrije uitoefening van de cultus bestaat, vrijheid om de gedachten hieromtrent mede te delen, evenals vrijheid om alles wat door de godsdienst wordt voorzien openbaar in te richten.

Artikel 16 handelt over de vrijheid en onafhankelijkheid van de bedienaars van de eredienst.

Artikel 117 van de Grondwet voorziet dat de bedienaars van de erediensten een wedde genieten ten laste van de Schatkist.

dans notre pays. Il ressort des chiffres qui ont été communiqués que les musulmans sont maintenant plus de 100.000. On compte parmi eux 10.000 Turcs, 2.000 Algériens, 15.000 Marocains et 3.000 Tunisiens, Libyens et Egyptiens, qui sont tous inscrits aux services compétents du Ministère de l'Emploi et du Travail et qui sont par ailleurs accompagnés de membres de leur famille.

Il faut y ajouter le personnel de non moins de 21 ambassades établies en Belgique où elles représentent les intérêts d'autant d'Etats où est pratiquée la religion islamique.

Les auteurs de la proposition constatent que notre pays a admis un grand nombre d'étrangers sur son territoire pour qu'ils prêtent leur concours à la vie économique nationale.

La plupart de ces étrangers se voient affecter à toutes sortes de travaux dont il est beaucoup plus difficile, voire impossible, de charger nos compatriotes.

Or, il est évident que si, à la suite d'une campagne de propagande menée notamment en Turquie, au Maroc et en Tunisie, ces personnes ont émigré en Belgique, elles ont, par le fait même, le droit d'y jouir de conditions de vie dignes de l'époque moderne. Mais il n'est pas moins évident que ce n'est pas toujours le cas et que l'on entend des plaintes au sujet des conditions dans lesquelles les travailleurs étrangers sont accueillis, logés, assistés et rémunérés. Et une des plaintes qui revient le plus fréquemment concerne précisément la difficulté qu'ils éprouvent à observer leurs obligations et coutumes religieuses.

Le dépôt de la proposition de loi de M. Heylen et consorts a fait naître chez beaucoup de ces personnes l'espoir qu'une fois leur religion reconnue dans notre pays, elles pourraient y vivre dans de meilleures conditions. Cette reconnaissance leur permettrait de se sentir mieux intégrées dans notre communauté nationale.

Les auteurs de la proposition constatent que, depuis la loi de 1870, des changements notables se sont produits sur le plan religieux. Ils font valoir que la reconnaissance de l'islamisme aurait pour effet de faciliter aux intéressés l'exercice de leur culte. On pourrait mettre des locaux à leur disposition et faire le nécessaire pour leur procurer des lieux d'inhumation; d'autre part, il va de soi qu'il faut également examiner et régler le problème de l'enseignement de leur religion.

La Constitution garantit expressément la liberté des cultes.

A cet égard, *l'article 14* est tout à fait explicite, car il prévoit la liberté de leur exercice public, celle de manifester ses opinions en toute matière et la liberté d'organiser toute cérémonie publique dans le cadre de l'exercice du culte.

L'article 16 concerne la liberté et l'indépendance des ministres des cultes.

L'article 117 prévoit que les ministres des cultes jouissent d'un traitement à charge du Trésor.

Krachtens het artikel 18 van de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke van de erediensten, zijn in België erkend als dusdanig: de Rooms-katolieke eredienst, de protestante eredienst, de anglikaanse eredienst en de joodse eredienst.

In de vroegere wetgeving, nl. de conventie van 26 messidor jaar IX, het decreet van 30 september 1807 en dit van 30 december 1809 is alleen sprake van de katolieke eredienst en van de protestantse eredienst (decreet van 3 mei 1806).

De wet van 4 maart 1870 voegde er ook de anglikaanse en de israëlitische godsdienst aan toe. Deze wet had voornamelijk tot doel de inrichting van de boekhouding van de kerkfabrieken, het opstellen van de rekeningen en begrotingen en de regeling van de voorgedij.

Het artikel 18 van voormelde wet voorziet dat de bepalingen van het eerste hoofdstuk, die slaan op begroting en rekening, eveneens toepasselijk zijn op de protestantse, anglikaanse en israëlitische kerken.

Deze erkenning brengt mede dat ook het artikel 117 van de Grondwet toepasselijk werd op deze godsdiensten en dat aldus voordelen op het terrein van de materiële organisatie werden verstrekt. Niet alleen werden hierdoor de wedden en pensioenen van de bedienaars van de erediensten geregeld, maar bovendien is daardoor ook het recht geschapen om te beschikken over de nodige gebouwen waar de eredienst kan worden uitgeoefend.

Tevens vindt men hier de basis waarop de wetgeving in zake het aanleren van de godsdiensten in de onderwijsinrichtingen van het land is gesteund.

Tegen het ingediende wetsvoorstel werden bepaalde opwerpen gemaakt. Zij kunnen samengevat worden als volgt:

1. Indien aan de wet van 1870 een toevoeging gebeurt ten gunste van de islamitische godsdienst schijnt het duidelijk dat ook allerlei andere godsdiensten dezelfde voordelen en erkenning zullen vragen. Dergelijk bezwaar bestond ontegensprekelijk ook in 1870 maar heeft de wetgever niet weerhouden om alsdan te handelen zoals hij heeft gedaan.

Het is duidelijk dat elke aanvraag afzonderlijk moet worden onderzocht en dat er geen sprake zou kunnen zijn van de erkenning van een godsdienst welke slechts door een beperkt aantal personen zou worden beoefend of die nog niet over voldoende tradities en geschiedenis zou beschikken.

Het is echter vanzelfsprekend dat waar de wet van 1870 twee godsdiensten heeft erkend, het moeilijk voorkomt om thans deze erkenning te weigeren wanneer nieuwe aanvragen worden gedaan en deze door gegronde argumenten worden gesteund.

2. De gevolgen van een erkenning strekken zich uit over verschillende gebieden.

Er moet nochtans worden aangevoerd dat er reeds in feite een erkenning van de islamitische godsdienst in België

En vertu de l'article 18 de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, sont reconnus comme tels en Belgique: les cultes catholique romain, protestant, anglican et israélite.

La législation antérieure, à savoir la convention du 26 messidor an IX, le décret du 30 septembre 1807 et celui du 30 décembre 1809, ne faisait mention que des cultes catholique et protestant (décret du 3 mai 1806).

La loi du 4 mars 1870 devait y ajouter les cultes anglican et israélite. Cette loi avait essentiellement pour objet d'organiser la comptabilité des fabriques d'églises et de régler la présentation des comptes et budgets ainsi que la tutelle.

L'article 18 de cette loi prévoit que les dispositions du chapitre 1^{er} relatives aux budgets et aux comptes sont également applicables aux Eglises protestante, anglicane et israélite.

Cette reconnaissance a eu pour effet d'étendre à ces Eglises le champ d'application de l'article 117 de la Constitution et, dès lors, de leur accorder des avantages sur le plan de l'organisation matérielle. C'est ce qui a permis non seulement de régler la question des traitements et pensions de leurs ministres, mais aussi d'instaurer à leur bénéfice le droit de disposer des bâtiments nécessaires à l'exercice du culte.

Telle est également la base de la législation relative aux divers cours de religion donnés dans les établissements d'enseignement de notre pays.

La proposition de loi à l'examen a suscité certaines objections, que l'on peut résumer comme suit:

1. Si la loi de 1870 est complétée en faveur de la religion islamique, il paraît évident que les cultes les plus divers revendiqueront les mêmes avantages et la même reconnaissance. Semblable objection a incontestablement pu être formulée tout aussi bien en 1870, mais elle n'a pas empêché le législateur d'agir à l'époque comme il l'a fait.

Il est clair que chaque demande doit être examinée séparément et qu'il ne saurait être question de reconnaître un culte qui ne soit pratiqué que par un petit nombre de personnes ou qui ne puisse encore s'appuyer suffisamment sur des traditions et sur l'histoire.

Mais il va de soi que, si la loi de 1870 a reconnu deux cultes, il semble difficile de refuser cette reconnaissance à présent que sont introduites de nouvelles demandes fondées sur des arguments sérieux.

2. Les effets d'une reconnaissance s'étendent à différents domaines.

Il convient toutefois d'observer qu'en fait, la religion islamique bénéficie déjà d'une mesure de reconnaissance en

is gebeurd, nl. door het koninklijk besluit van 7 mei 1968, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 16 mei 1968. De erkenning van het Islamitisch Centrum in België bepaalt dat een gebouw zal worden overhandigd door de Belgische Regering, nl. het paviljoen gelegen in het Half-Eeuwfeestpark. De overhandiging van dit paviljoen door de Belgische Regering is gebeurd op 13 juni 1969 door het afgeven van de sleutels van het paviljoen aan Z.M. Koning Faysal van Saoedi-Arabië

Door de overhandiging van dit paviljoen is de bezorgdheid bewezen welke in de hoogste middens van ons land bestaat ten overstaan van de beoefenaars van de islamitische godsdienst. Het is dus normaal dat naast het verschaffen van het gebouw eveneens de nodige regelingen worden getroffen op verschillende andere terreinen.

De eerste stap is ongetwijfeld de voorgestelde aanvulling van de wet van 1870.

**

Het wetsvoorstel van 13 april 1972.

(Gedr. St. 293).

Dit voorstel strekt ertoe om naast de islamitische cultus eveneens de erkenning te bekomen van de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, zodat deze eveneens zouden kunnen genieten van de rechten en voordelen van de erkende erediensten.

De indieners van het voorstel vinden steun voor hun opvattingen in het feit dat de aconfessionele gemeenschap en haar noden reeds erkend geworden zijn inzake hoger onderwijs en morele bijstand aan de gevangenen en eveneens in de samenstelling van het personeel belast met de uitzendingen van radio en televisie.

In die richting wensen zij thans dat de gemeenschappen waarvan sprake, zouden gelijkgesteld worden met de erkende erediensten en dat de bestaande wetgeving, mutatis mutandis, op deze groepen zou worden toegepast, met dien verstande dat de aanpassing daaromtrent bij koninklijk besluit zou dienen te geschieden.

Wat betreft de islamitische eredienst sluiten zij overigens aan bij de indieners van het eerste wetsvoorstel en vragen zij eveneens de erkenning ervan.

Op principieel terrein lijdt het geen twijfel dat de vrijheden voorzien in de Grondwet een duidelijke bescherming bieden voor de aconfessionele opvattingen; nooit werd het recht om deze opvattingen te volgen op welk terrein ook betwist.

Anderzijds lijkt het niet duidelijk hoe de groepen of verenigingen welke de bestaande kerkelijke gemeenschappen niet aankleven en ertegenover onverschillig staan ofwel er actief tegen ageren, volgens de structuren van diezelfde gemeenschappen, zoals deze in de van toepassing zijnde wetgeving werden opgevat en geregeld, zouden kunnen worden ingericht.

Belgique depuis l'arrêté royal du 7 mai 1968, publié au *Moniteur belge* du 16 mai 1968. L'octroi de la personnalité civile au « Centre islamique et culturel » par cet arrêté impliquait que le Gouvernement belge mettrait un immeuble à sa disposition, à savoir le pavillon situé dans le Parc du Cinquantenaire. La cession de ce pavillon par le Gouvernement belge eut lieu le 13 juin 1969 par la remise des clés à S.M. le Roi Faysal d'Arabie Séoudite.

Ce geste traduit bien la sollicitude des milieux dirigeants de notre pays envers ceux qui professent la religion islamique. Il est donc normal qu'après la cession du bâtiment, l'on prenne aussi les mesures qui s'imposent dans divers autres domaines.

La première devrait être, sans aucun doute, de compléter la loi de 1870 dans le sens proposé.

**

La proposition de loi du 13 avril 1972.

(Doc. Sénat n° 293).

Cette proposition tend à la reconnaissance non seulement du culte islamique, mais aussi des communautés philosophiques laïques, de telle sorte que ces dernières puissent également bénéficier des droits et avantages accordés aux cultes reconnus.

Les auteurs de la proposition se fondent sur le fait que la communauté laïque et ses nécessités ont déjà été reconnues en ce qui concerne l'enseignement supérieur et l'assistance morale aux détenus ainsi que la composition du personnel des émissions de radio et de télévision.

Dans le même ordre d'idées, ils souhaitent maintenant que lesdites communautés soient assimilées aux cultes reconnus et que la législation existante leur soit appliquée mutatis mutandis, étant entendu que les adaptations à prévoir devraient se faire par voie d'arrêté royal.

Pour ce qui est de la religion islamique, ils se joignent par ailleurs aux auteurs de la première proposition de loi en demandant également la reconnaissance de ce culte.

Sur le plan des principes, il n'est pas douteux que les libertés prévues dans la Constitution impliquent nettement la protection des conceptions philosophiques laïques; jamais et dans aucun domaine le droit de professer celles-ci n'a été contesté.

Par contre, on ne voit pas très bien comment les groupes ou associations qui n'adhèrent pas aux communautés religieuses existantes et ont à leur égard une attitude indifférente ou même les combattent activement, pourraient être organisés suivant les structures de ces mêmes communautés, telles que ces structures ont été conçues et réglées dans la législation en vigueur.

De hiërarchie van de erkende godsdiensten, evenals van het islamisme is duidelijk bepaald en afgelijnd. De gelovigen volgen de regels ervan en worden verondersteld de verplichtingen ervan na te leven. Vooraleer andere groepen of verenigingen te erkennen, ware het voorzeker wenselijk dat een opgave ervan zou worden verstrekt en dat de wetgever duidelijk zou weten wat er precies wordt gevraagd en welke de hiërarchische instellingen zijn die in aanmerking zouden kunnen komen.

Verdere informatie schijnt ongetwijfeld wenselijk.

*
**

Bij de bespreking in de Commissie voor de Justitie van de twee voorliggende wetsvoorstellen blijkt dat geen bezwaren werden geopperd tegen de principiële erkenning van de Islamitische cultus in België.

Alleen werden opmerkingen gemaakt wat betreft de gevolgen van dergelijke erkenning op verschillende terreinen.

Wat anderzijds de principiële erkenning betreft van de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, menen verschillende leden dat deze zaak afzonderlijk zou moeten worden onderzocht en dat het moeilijk kan aanvaard worden dat er gelijkstelling zou zijn op zulke totaal verschillende gebieden.

De Minister van Justitie verklaart zich akkoord voor wat de erkenning van de Islamitische godsdienst betreft.

Hij is van oordeel dat voor het andere voorstel er zeker een belangrijke evolutie merkbaar is, dat er ook reeds kan gesproken worden van hiërarchisch opgevatte instellingen en dat het duidelijk wordt dat op dit gebied bepaalde schikkingen en maatregelen moeten worden getroffen.

De Minister neemt zich voor in samenspraak met vertegenwoordigers van de Islamitische godsdienst te onderzoeken welke in de praktijk de gevolgen zullen zijn van de aangevraagde erkenning van deze godsdienst. Hij zal dienaangaande informeren bij de ambassadeurs van de betrokken landen om aldus tot praktische voorstellen te kunnen komen.

Door verschillende leden werd nog gewezen op het nut en het belang om de voorgestelde maatregelen, wat betreft de Islamitische godsdienst, door te drijven ten einde het klimaat voor de vele tienduizende gastarbeiders in het land te verbeteren.

Verskillende leden verklaren zich akkoord met de Minister wat betreft de afzonderlijke oplossing die zal dienen gegeven te worden aan het probleem van de aconfessionele gemeenschappen.

*
**

Op een volgende vergadering van de Commissie voor de Justitie heeft de Minister verklaard dat hij contact opgenomen heeft, zoals hierboven is voorzien en dat uit dit contact is gebleken dat de standpunten welke hierboven reeds werden verduidelijkt, kunnen bevestigd worden.

De principiële erkenning van de Islamitische godsdienst zoals in het wetsvoorstel is voorzien, kan dus worden bijgetreden.

La hiërarchie des cultes reconnus, et c'est également le cas pour l'islamisme, est définie et connue d'une manière précise. Les croyants sont soumis aux règles qu'elle édicte et sont censés remplir les obligations que cela comporte. Avant de reconnaître d'autres groupes ou associations, il serait certes souhaitable qu'un relevé en soit fourni et que le législateur sache exactement ce qui lui est demandé et quelles sont les institutions organisées qui pourraient entrer en ligne de compte.

Un complément d'information à ce sujet serait certainement le bienvenu.

*
**

La discussion des deux propositions de loi en Commission de la Justice a fait apparaître qu'aucune objection n'était soulevée contre le principe de la reconnaissance du culte islamique en Belgique.

Seules quelques observations ont été émises quant aux conséquences de cette reconnaissance à divers égards.

D'autre part, en ce qui concerne le principe de la reconnaissance des communautés philosophiques laïques, plusieurs membres sont d'avis qu'il conviendrait d'examiner cette question séparément et que l'on peut difficilement admettre une assimilation de domaines aussi totalement différents.

Le Ministre de la Justice marque son accord sur la reconnaissance de la religion islamique.

Quant à l'autre proposition, il estime que, sans aucun doute, une évolution importante se manifeste, que l'on peut déjà parler d'institutions hiérarchisées et que la nécessité de prendre certaines dispositions et mesures en la matière apparaît de plus en plus nettement.

Le Ministre se propose d'examiner avec des représentants du culte islamique quelles seront les conséquences pratiques de la reconnaissance demandée. Il s'informerà à ce sujet auprès des ambassadeurs des pays intéressés, ce qui lui permettra d'élaborer des propositions concrètes.

Toujours en ce qui concerne la religion islamique, quelques membres ont encore insisté sur l'utilité et l'intérêt qu'il y aurait à adopter les mesures proposées, afin d'améliorer les conditions de vie de dizaines de milliers de travailleurs étrangers résidant dans notre pays.

Plusieurs commissaires marquent leur accord avec le Ministre pour qu'une solution séparée soit donnée au problème des communautés philosophiques laïques.

*
**

Au cours d'une réunion ultérieure de la Commission de la Justice, le Ministre déclare avoir pris les contacts annoncés ci-dessus et qu'il en est résulté que les points de vue déjà exposés pouvaient être confirmés.

Dès lors, rien n'empêche d'admettre le principe de la reconnaissance de la religion islamique, telle que la prévoit la proposition de loi.

Ongetwijfeld zullen hieraan onkosten verbonden zijn, 't zij uit hoofde van artikel 117 van de Grondwet waarbij de bezoldiging van de bedienaars van de erediensten wordt voorzien, 't zij uit hoofde van het oprichten, in stand houden en herstellen van de noodzakelijke gebouwen voor de eredienst, 't zij eveneens wegens de regeling van het onderwijs in deze godsdienst in de onderwijsinrichtingen van ons land.

De Minister heeft ook inlichtingen verstrekt over het verzoek van de aconfessionele gemeenschappen om eveneens erkend te worden, zoals voorzien wordt in het tweede voorliggend wetsvoorstel. Uit deze inlichtingen blijkt dat een groep van verenigingen en maatschappijen die de aconfessionele levensbeschouwing aankleven en wensen te propagieren zich hebben aaneengesloten en dat aldus een centrum werd opgericht in juni 1972, onder de vorm van een overkoepelend orgaan. Deze actie wordt o.m. gesteund op het nieuw artikel 6bis van de Grondwet.

De Minister acht dat het verzoek van deze verenigingen alle belangstelling verdient en dat de mogelijkheid van een actie tot steun van hun werking en opvattingen moet overwogen worden. Zoals reeds vroeger medegedeeld was, meent de Minister dat dit voorstel moeilijk kan worden gekoppeld aan het verzoek tot erkenning van de Islamitische eredienst volgens de reeds sedert 1968 ingediende voorstellen terzake. Een afzonderlijke tekst en een afzonderlijke behandeling van dit probleem is dus noodzakelijk.

Deze stelling van de Minister wordt door praktisch alle leden van de Commissie aanvaard, hoewel nog bezwaren worden geopperd door een tweetal leden wat betreft de noodzakelijkheid van de erkenning van aconfessionele levensbeschouwing en de gevolgen die daaraan verbonden kunnen worden.

Een lid laat opmerken dat de erkenning van deze aconfessionele groepen eerder moet beschouwd worden in het kader van het cultureel pact, en niet in het kader van de wet van 1870 waarbij toch voornamelijk de rechten en verplichtingen van de kerkfabrieken worden geregeld. Hij wijst er ook op dat naast de erkende kerken, bidplaatsen en hun bedienaars, een belangrijke reeks van godsdienstige verenigingen en gemeenschappen bestaan, o.a. abdijen en kloosters, welke geen erkenning hebben in het kader van de wet van 1870, maar daarop zeker aanspraak zullen maken, indien een dergelijk statuut voor de aconfessionele levensbeschouwingen wordt ontworpen.

Een der mede-ondertekenaars van het wetsvoorstel nr. 293 van 13 april 1972 verklaart dat hij de opvatting genegen is om de aconfessionele levensbeschouwing te erkennen en te eerbiedigen maar dat hij akkoord kan zijn met de stelling dat zulks beter past in het kader van het cultureel pact en het nieuw artikel 6bis van de Grondwet.

Verschillende leden steunen nog de stelling van een afzonderlijke tekst voor de aconfessionele levensbeschouwing en de Minister verklaart dat hij alle inlichtingen hieromtrent afzonderlijk zal laten verzamelen ten einde aldus tot een duidelijk inzicht en tot de mogelijkheid van een afzonderlijke tekst te komen, die hij als wetsontwerp zou indienen.

Il est évident que cela entraînera des frais, qu'il s'agisse de la rémunération des ministres des cultes prévue par l'article 117 de la Constitution, de la construction et de l'entretien des bâtiments nécessaires au culte ainsi que des réparations à y effectuer, ou encore de l'organisation de l'enseignement de cette religion dans les établissements scolaires de notre pays.

Le Ministre a également fourni des renseignements au sujet de la demande des communautés philosophiques laïques qui souhaitent d'être reconnues, elles aussi, comme le prévoit la seconde proposition de loi à l'examen. Il en ressort qu'un certain nombre d'associations et de sociétés qui adhèrent à la philosophie laïque et désirent la propager, se sont groupés pour constituer en juin 1972 un centre sous la forme d'un organe de coordination. Cette action se fonde notamment sur le nouvel article 6bis de la Constitution.

Le Ministre estime que la demande de ces associations mérite toute l'attention et qu'il y a lieu d'envisager la possibilité de mesures destinées à soutenir leur action et leurs idées. Comme il a déjà été dit plus haut, le Ministre considère que cette proposition peut difficilement être liée à la demande de reconnaissance du culte islamique qui a fait l'objet de diverses propositions déposées depuis 1968. En conséquence, il est nécessaire de traiter ce problème dans un texte distinct et de l'examiner séparément.

Cette thèse du Ministre est admise par la Commission quasi unanime; toutefois, deux membres émettent des objections quant à la nécessité de reconnaître la philosophie laïque et aux conséquences qui pourraient en découler.

Un commissaire estime que la question de la reconnaissance des communautés philosophiques laïques devrait plutôt être examinée dans le cadre du pacte culturel et non dans celui de la loi de 1870, dont l'objet essentiel est tout de même de régler les droits et obligations des fabriques d'églises. Il fait d'ailleurs observer qu'en plus des églises et autres oratoires reconnus et de leurs desservants, il existe un grand nombre d'associations ou communautés religieuses, et notamment les abbayes et couvents, qui ne sont pas reconnues dans le cadre de la loi de 1870 mais ne manqueront sûrement pas de revendiquer ce droit si l'on prévoit un statut analogue en faveur des communautés philosophiques laïques.

L'un des cosignataires de la proposition de loi n° 293 du 13 avril 1972 déclare que, s'il est tout disposé à accepter la reconnaissance et le respect des communautés philosophiques laïques, il est tout aussi favorable à l'idée qu'il serait préférable de régler cette question dans le cadre du pacte culturel et du nouvel article 6bis de la Constitution.

Plusieurs membres ayant encore apporté leur appui à la thèse d'un texte distinct pour la reconnaissance des communautés philosophiques laïques, le Ministre déclare qu'il fera recueillir séparément toutes les informations voulues à ce sujet, afin de clarifier les idées et de permettre l'élaboration d'un texte portant uniquement sur cette reconnaissance et qu'il déposerait sous forme de projet de loi.

Nadat de Voorzitter vastgesteld heeft dat er wel akkoord bestaat om de Islam-godsdienst te erkennen, terwijl nadere inlichtingen en gegevens moeten verzameld en verstrekt worden nopens de erkenning als dusdanig van de voorstanders van de lekenmoraal, wordt aanvaard dat dit probleem zeker niet terzijde mag geschoven worden maar dat het nu geen onmiddellijke oplossing kan krijgen.

Een lid laat nog opmerken dat de gevolgen van het wetsvoorstel Heylen op financieel gebied door de uitvoerende macht dienen onderzocht te worden. Zoals deze macht bevoegd is om de oprichting van nieuwe parochies te erkennen, zo zal zij ook de gemeenschappen van Islam-beoefenaars erkennen, met de gevolgen die daaraan verbonden zijn.

**

Op een volgende vergadering van de Commissie wordt een nieuwe tekst voorgesteld, die tot stand kwam na besprekingen van de rapporteur met de betrokken Departementen van Justitie en Binnenlandse Zaken. Het was gebleken dat de tekst die in de Commissie onderzocht was, niet toeliet alle moeilijkheden op te heffen die bij de uitvoering van de wet terzake zullen oprijzen. Ingevolge een gesprek met de Groot-Iman van de Islamitische cultus in België, was uitgemaakt dat de erkenning van deze cultus tot gevolg zou hebben de oprichting van aangepaste gebouwen en besturen voor deze cultus in Brussel, Gent, Antwerpen, Limburg, Luik en Namen. In feite bestaan reeds moskeeën en bedienaars in deze plaatsen. Geen oprichting van gebouwen noch herstellingen worden voorzien binnen de eerste 5 of 6 jaren. Geen subsidies moeten dus onmiddellijk worden voorzien. De grote Moskee te Brussel wordt thans verder afgewerkt op kosten van verschillende Arabische Staten.

Overigens zullen deze gebouwen en werken onder het toezicht vallen van de Minister van Justitie ingevolge het koninklijk besluit van 16 april 1824.

Een belangrijk onderscheid vloeit voort uit de besprekingen met de Groot-Iman. De vier cultussen, die thans in België erkend zijn, zijn ingericht op basis van de gemeenten (art. 131, 9° van de gemeentewet). Alleen de katedralen, bisschoppelijke woningen en seminaries zijn rechtstreeks ten laste van de provincies (art. 69, 9° van de provinciewet). Welnu het is de wens van de Islamitische cultus om erkend te worden op provinciale basis. Dit heeft tot gevolg dat alle verplichtingen die door de bestaande wetten op de gemeenten rusten, door de provincies zouden worden gedragen voor wat die cultus betreft.

Dit houdt in dat bepaalde uitgaven ten laste van de Staat zullen komen, nl. :

1. de wedden van de bedienaars van de cultus;
2. de tussenkomst ten belope van 30 pct. voor de gebouwen en de herstellingen ervan (Regentsbesluit van 2 juli 1949).

Le Président constate qu'il y a effectivement accord au sein de la Commission pour reconnaître le culte islamique, tandis que des informations et indications plus précises devront être fournies et rassemblées au sujet de la reconnaissance comme telles des communautés d'adhérents de la morale laïque; en conséquence, la Commission admet que l'examen de ce problème ne peut certes pas être abandonné, mais qu'il n'est pas possible non plus de le résoudre dans l'immédiat.

Un membre fait encore remarquer que l'incidence financière de la proposition de loi Heylen doit être examinée par le Pouvoir exécutif. De même que celui-ci est compétent pour reconnaître la création de nouvelles paroisses, il le sera également pour la reconnaissance des communautés islamiques, avec toutes les conséquences que cela comporte.

**

Lors d'une réunion ultérieure de la Commission, il a été proposé un texte nouveau, établi à la suite des contacts pris par le rapporteur avec les Départements de la Justice et de l'Intérieur. Il était apparu que le texte déjà examiné en Commission ne permettrait pas de résoudre toutes les difficultés qui surgiront dans l'exécution de la loi. Il était résulté d'un entretien avec le Grand-Iman du culte islamique en Belgique que la reconnaissance de ce culte entraînerait la nécessité de construire des bâtiments adaptés et de créer des administrations adéquates à son intention, et ce à Bruxelles, Gand, Anvers, Liège, Namur et dans le Limbourg. En fait, il y a déjà là des mosquées et des ministres du culte. Comme il n'est prévu ni construction de bâtiments ni travaux de réparation dans les cinq ou six années à venir, il n'est pas nécessaire de prévoir immédiatement des subsides. Les travaux d'achèvement en cours à la grande mosquée de Bruxelles sont à la charge de différents Etats arabes.

Au demeurant, ces bâtiments et ces travaux seront soumis au contrôle du Ministre de la Justice, en vertu de l'arrêté royal du 16 avril 1824.

Une distinction importante s'est dégagée des entretiens avec le Grand-Iman. Les quatre cultes actuellement reconnus en Belgique sont organisés sur une base communale (art. 131, 9°, de la loi communale). Seuls les séminaires, cathédrales et résidences épiscopales sont directement à la charge des provinces (art. 69, 9°, de la loi provinciale). Or, le culte islamique désire être reconnu sur une base provinciale. En conséquence, toutes les obligations incombant aux communes en application des lois existantes seront supportées par les provinces pour ce qui est de ce culte.

Cela implique que certaines dépenses seront à charge de l'Etat :

1. les traitements des ministres du culte;
2. l'intervention jusqu'à concurrence de 30 p.c. pour les bâtiments et leurs réparations (arrêté du Régent du 2 juillet 1949).

Daarentegen zullen de provincies dienen in te staan voor alle uitgaven die, volgens de bestaande wetgeving inzake de cultussen, ten laste van de gemeente worden gelegd. Daaronder zouden vallen :

1. de huisvesting van de imans;
2. het onderhoud van de moskeeën wanneer de eigen inkomsten onvoldoende zijn;
3. de oprichting der moskeeën voor het gedeelte dat niet door eigen inkomsten of door de Staat (voor 30 pct.) wordt gedragen;
4. de kosten voor de uitoefening van de cultus, wanneer de eigen inkomsten onvoldoende zijn.

Het blijkt ook dat de te voorziene uitgaven verhoudingsgewijze laag zullen blijven, gezien het beperkt aantal van de voorziene oprichtingen.

**

Rekening houdende met deze overwegingen en besprekingen werd een nieuwe tekst opgesteld die luidt als volgt :

« De besturen die eigen zijn aan de islamitische eredienst worden op dezelfde wijze geregeld op basis van het grondgebied van de provincie.

» De voogdij over die besturen wordt uitgeoefend door de Minister van Justitie. Hun oprichting nochtans evenals de burgerlijke verrichtingen die zij aangaan en de aanvaarding van giften die hen gedaan worden zijn onderworpen aan de machtiging van de Koning. In ieder geval is het advies van de bestendige deputatie van de provincieraad vereist.

» De geldelijke tussenkomsten van de gemeenten ten voordele van de bedienaars en de besturen der erediensten vermeld in voormelde artikelen zijn voor de ministers en de besturen van de islamitische eredienst ten laste van de provincies. »

Deze tekst geeft aanleiding tot een nieuw onderzoek in uwe Commissie. De ambtenaar van het Departement van Justitie geeft hierover uitleg en toont aan dat de erkenning van de cultus en de gevolgen die daaraan verbonden zijn volgens het volgend schema zou dienen te verlopen :

1. de wet aanvaardt de erkenning van de cultus;
2. koninklijke besluiten stellen de regelen vast voor de werking van de besturen van de betrokken cultus;
3. de wet bepaalt de wedden van de bedienaars van de cultus;
4. koninklijke besluiten erkennen de opgerichte besturen van de cultus met vaststelling van de territoriale omschrijving van elk dezer besturen.

Een lid verklaart zich akkoord met de nieuwe voorstelling van de tekst en noteert dat voor de moskee te Brussel geen oprichtingsuitgaven ten laste van de Staat zullen vallen.

Par contre, les provinces auront à supporter toutes les dépenses mises à la charge des communes par la législation relative aux cultes. Ces dépenses couvriraient :

1. le logement des imans;
2. l'entretien des mosquées dont les ressources propres sont insuffisantes;
3. la construction des mosquées pour la quote-part qui n'est couverte ni par leurs ressources propres, ni par l'Etat (à concurrence de 30 p.c.);
4. les frais d'exercice du culte, lorsque les ressources propres sont insuffisantes.

Il appert également que les dépenses à prévoir resteront relativement peu élevées étant donné le nombre limité des constructions prévues.

**

Compte tenu de ces considérations et des entretiens évoqués ci-dessus, un texte nouveau a été rédigé, dont voici la teneur :

« Les administrations propres au culte islamique sont organisées de la même manière, sur la base territoriale provinciale.

» La tutelle de ces administrations est exercée par le Ministre de la Justice. Cependant, leur création ainsi que les opérations civiles qu'elles effectuent et l'acceptation des libéralités qui leur sont faites, sont soumises à l'autorisation du Roi. Dans tous les cas, l'avis de la députation permanente du conseil provincial est requis.

» Les interventions financières des communes en faveur des ministres et des administrations des cultes visés aux articles précédents sont, en ce qui concerne les ministres et les administrations du culte islamique, à charge des provinces. »

Ce texte a donné lieu à un nouveau débat au sein de votre Commission. Le fonctionnaire du Département de la Justice en a fait un commentaire et a indiqué que la reconnaissance, avec les effets qu'elle comporte, devrait avoir lieu selon le schéma suivant :

1. la loi reconnaît le culte islamique;
2. des arrêtés royaux fixent les règles de fonctionnement des administrations de ce culte;
3. la loi fixe les traitements des ministres du culte;
4. des arrêtés royaux reconnaissent les administrations du culte qui auront été créées et précisent la compétence territoriale de chacune d'elles.

Un membre marque son accord sur le texte nouveau et note que l'Etat n'aura aucune dépense à supporter pour la construction de la mosquée de Bruxelles.

Bezwaren worden geopperd door verschillende leden wat betreft de vermelding van de gemeenten in het 3^e lid. Waarom dit nog opnemen wanneer de provincies terzake in de plaats treden van de gemeenten? Deze leden aanvaardden nochtans deze tekst nadat aangetoond werd dat de wetgeving in verband met de cultussen telkens steunt op de tussenkomst der gemeenten en dat het aanvaarden van de indeplaatsstelling der provincies op duidelijke en formele wijze dient te geschieden teneinde de basis waarop de uitvoering zal gebeuren op klare wijze te omschrijven.

Anderzijds wordt de vraag gesteld of de gemeenten terzake nog kunnen tussenkomen door vrijwillige steun of tussenkomst. Er wordt aanvaard dat zulks niet kan uitgesloten worden in zover er gehandeld wordt in conformiteit met de wetgeving terzake. Zowel de gemeenten als de provincies kunnen facultatieve uitgaven hieromtrent voorzien.

Een lid vraagt zich af waarom er sprake is van « oprichting » in het 2^e lid daar deze oprichting privaatrechtelijk kan gebeuren. Hij stelt in de plaats van deze term het woord « erkenning » voor. Dit voorstel wordt niet aangenomen omdat de oprichting, wil zij rechtsgevolgen hebben, de koninklijke machtiging moet bekomen. Beide termen kunnen terzake gebruikt worden maar de term « oprichting » past beter in het geheel van behandelde materie.

Een andere wijziging wordt voorgesteld wat betreft de vermelding « de bestendige deputatie van de provincieraad ». Vermits het mogelijk is dat de omschrijving van een bestuur van de cultus zich over verscheidene provincies uitstrekt, dient hier de meervoudsvorm te worden gebruikt. Deze wijziging wordt aanvaard.

Bij het derde lid wordt een tekstverbetering aanvaard om de tekst enigszins te verlichten, zonder aan de betekenis ervan tekort te doen.

De Commissie heeft eveneens aangenomen dat het opschrift van de wet dient aangepast te worden vermits er dient gesproken van de « Islamitische cultus ».

Een laatste wijziging wordt aanvaard door toevoeging van het woord « Islamitische » in het opschrift van Hoofdstuk III van de wet van 4 maart 1870.

Uw Commissie heeft de drie alinea's van de voorgestelde tekst aanvaard bij algemeenheid van stemmen, min 1 onthouding voor wat de 3^e alinea betreft. Het voorstel van wet tot erkenning van de Islamitische eredienst, alsmede van de aconfessionele levensbeschouwing blijft voor verder onderzoek van het tweede gedeelte ervan op de agenda van de Commissie.

Dit verslag werd eenparig goedgeurd.

De Verslaggever,
A. DUA.

De Voorzitter,
M.-A. PIERSON.

**

Plusieurs membres formulent des objections contre la mention des communes à l'alinéa 3. Pourquoi les y citer encore puisque les provinces leur seront substituées en la matière? Les intervenants se sont toutefois ralliés au nouveau texte proposé après que l'on eut fait observer que la législation relative aux cultes se fonde chaque fois sur l'intervention des communes et que le principe de la substitution des provinces à celles-ci doit être adopté d'une manière nette et formelle, afin de définir clairement la base même de l'exécution de la loi.

D'autre part, on pose la question de savoir si les communes pourront encore intervenir en la matière en accordant une aide ou une intervention volontaire. La Commission admet que cela ne peut être exclu, pour autant que l'on agisse conformément à la législation en vigueur. Tant les communes que les provinces peuvent prévoir des dépenses facultatives à ce sujet.

Un membre se demande pourquoi il est question de « création » au 2^e alinéa, alors que celle-ci peut déjà avoir lieu dans le cadre du droit privé. Il propose de remplacer ce terme par « reconnaissance ». Cette proposition n'est pas adoptée, étant donné que, pour avoir des effets juridiques, la création doit obtenir l'autorisation du Roi. Si les deux termes peuvent s'employer à cet égard, le terme « création » convient mieux dans le cadre de la matière traitée.

Une autre modification est proposée quant à la mention « la députation permanente du conseil provincial ». Puisqu'il n'est pas impossible que la compétence territoriale d'une administration du culte s'étende sur plusieurs provinces, il conviendrait ici d'employer le pluriel. Cette modification est adoptée.

Au 3^e alinéa, la Commission adopte une autre correction du texte pour alléger quelque peu celui-ci, sans toutefois en affaiblir la portée.

Elle décide aussi d'adapter l'intitulé de la proposition de loi, puisqu'il convient de dire: « culte islamique ».

Une dernière modification adoptée consiste à compléter l'intitulé du Chapitre III de la loi du 4 mars 1870 par le mot « islamique ».

Votre Commission a adopté les trois alinéas du texte proposé, à l'unanimité, moins 1 abstention pour ce qui concerne le 3^e alinéa. La proposition de loi portant reconnaissance du culte islamique ainsi que de la philosophie laïque reste à son ordre du jour pour plus ample examen de la seconde partie.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DUA.

Le Président,
M.-A. PIERSON.

**

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

Nieuw opschrift :

Voorstel van wet tot erkenning van de islamitische cultus.

ARTIKEL 1.

Het opschrift van hoofdstuk III van de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten wordt vervangen als volgt :

« Boekhouding van de temporalien van de protestantse, de anglicaanse, de israëlitische en de islamitische eredienst. »

ART. 2.

In hoofdstuk III van dezelfde wet wordt een nieuw artikel *19bis* ingevoegd, luidende :

« *Artikel 19bis.* — De besturen die eigen zijn aan de islamitische eredienst worden op dezelfde wijze geregeld, op basis van het grondgebied van de provincie.

» De voogdij over die besturen wordt uitgeoefend door de Minister van Justitie. Hun oprichting, evenals de burgerlijke handelingen die zij verrichten en de aanvaarding van giften die hun gedaan worden, zijn onderworpen aan de machtiging van de Koning. In ieder geval is het advies van de betrokken bestendige deputaties van de provincieraden vereist.

» De geldelijke tegemoetkomingen van de gemeenten ten voordele van de bedienaars en de besturen der erediensten bepaald in de vorige artikelen, zijn ten laste van de provincies wat de islamitische eredienst betreft. »

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION.

Nouvel intitulé :

Proposition de loi portant reconnaissance du culte islamique.

ARTICLE 1^{er}.

L'intitulé du chapitre III de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes est remplacé par l'intitulé suivant :

« De la comptabilité du temporel des cultes protestant, anglican, israélite et islamique. »

ART. 2.

Au chapitre III de la même loi est inséré un article *19bis* (nouveau), libellé comme suit :

« *Article 19bis.* — Les administrations propres au culte islamique sont organisées de la même manière, sur la base territoriale provinciale.

» La tutelle de ces administrations est exercée par le Ministre de la Justice. Cependant leur création ainsi que les opérations civiles qu'elles effectuent et l'acceptation des libéralités qui leur sont faites, sont soumises à l'autorisation du Roi. Dans tous les cas, l'avis des députations permanentes des conseils provinciaux intéressés est requis.

» Les interventions financières incombant aux communes en faveur des ministres et des administrations des cultes visés aux articles précédents incombent, en ce qui concerne le culte islamique, aux provinces. »