

**SENAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1975-1976**


---



---

12 MAI 1976

---

**Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961**

---

**RAPPORT**  
**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION**  
**DES AFFAIRES ECONOMIQUES**  
**PAR M. KEULEERS**

---

**Exposé du Secrétaire d'Etat**

Les dispositions légales actuellement en vigueur concernant la réparation des dégâts miniers, en particulier des dégâts houillers, sont édictées par l'article 58 des lois minières. Cet article prévoit que le concessionnaire d'une mine est de plein droit tenu de réparer tous les dommages causés par les travaux exécutés dans la mine.

Ces dispositions se sont révélées insuffisantes dans bien des cas pour sauvegarder les droits des propriétaires de la surface. Si l'indemnisation des dégâts miniers est parfois difficile lorsque la mine est en pleine exploitation, elle devient souvent aléatoire lorsque les dommages ont été produits ou constatés après arrêt complet des travaux. Il arrive à ce moment qu'une grande part de l'actif du concessionnaire a été consommée et que la liquidation ne permet de payer aux créanciers non privilégiés qu'une faible part du montant de leurs créances.

---

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Ramaekers, président; Cristel, De Bondt, Delmotte, François, Hendrickx, Hercot, Hulpiau, Janssens, Neuray, Parotte, Spitaels, Van Elsen, van Waterschoot et Keuleers, rapporteur.

**R. A 10314**

*Voir :*

Document du Sénat :

716 (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi.

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 1975-1976**


---



---

12 MEI 1976

---

**Ontwerp van wet tot wijziging van de op 3 februari 1961 gecoördineerde wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade**

---

**VERSLAG**  
**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE**  
**ECONOMISCHE ZAKEN UITGEBRACHT**  
**DOOR DE HEER KEULEERS**

---

**Uiteenzetting van de Staatssecretaris**

De thans geldende bepalingen betreffende de vergoeding van mijnschade, inzonderheid van kolenmijnschade, zijn vervat in artikel 58 van de mijnwetten. Dit artikel bepaalt dat de concessiehouder van een mijn van rechtswege gehouden is alle schade te vergoeden die is aangericht door in de mijn uitgevoerde werken.

Deze bepalingen zijn in talrijke gevallen onvoldoende gebleken om de rechten van de bovengrondeigenaars te vrijwaren. Schadeloosstelling voor mijnschade is soms een moeilijk probleem wanneer de mijn nog in werking is, maar zij wordt vaak helemaal onzeker wanneer de schade is aangericht of vastgesteld na de stopzetting van de werkzaamheden. Het gebeurt dat de activa van de concessiehouder dan grotendeel geheel zijn opgebruikt en dat bij de liquidatie slechts een klein bedrag van de vorderingen van de niet-bevoorrechte schuldeisers kan worden voldaan.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ramaekers, voorzitter; Cristel, De Bondt, Delmotte, François, Hendrickx, Hercot, Hulpiau, Janssens, Neuray, Parotte, Spitaels, Van Elsen, van Waterschoot en Keuleers, verslaggever.

**R. A 10314**

*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

716 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Dès 1903, l'Administration des Mines avait proposé une modification des lois minières visant à l'instauration d'un Fonds commun de garantie. Cette première tentative ne rencontra pas l'approbation des Chambres. Plusieurs propositions analogues, d'initiative parlementaire, eurent le même sort.

Au début des années 30, le charbonnage du Grand Conty et Spinois, ayant épuisé les réserves de son gisement en profondeur, demanda et obtint l'autorisation d'exploiter à faible profondeur sous l'agglomération de Gosselies.

Malgré les mesures de précaution imposées, 1 400 immeubles de la ville furent endommagés. Le charbonnage fut contraint d'arrêter les travaux et se révéla incapable d'indemniser l'ensemble des dégâts. Les Chambres votèrent la loi du 17 juillet 1935 accordant au Gouvernement un crédit de 9 millions de francs pour secourir les sinistrés.

Afin d'éviter qu'un tel précédent ne se répète, l'Administration des Mines élaborait un nouveau projet de loi instituant un Fonds de garantie. Il en résulta la loi du 12 juillet 1939 créant le Fonds national de Garantie pour la réparation des dégâts houillers, établissement d'utilité publique jouissant de la personnalité civile.

Tous les concessionnaires de mines de houille en activité étaient tenus de verser une contribution annuelle par tonne de charbon extraite. La contribution était divisée en deux parties, la première alimentant un fonds A, à titre de dépôt au nom personnel du concessionnaire, la seconde étant inscrite à un fonds commun de solidarité, dit fonds B.

Le Fonds national de Garantie est chargé d'intervenir pour la réparation des dégâts miniers provoqués par des concessionnaires de mines de houille devenus insolubles et incapables de faire face à leurs obligations. L'intervention est subordonnée à certaines conditions et s'effectue sur base de jugements condamnant les concessionnaires ou sur base de conventions d'indemnisation conclues entre les concessionnaires et les victimes de dégâts miniers.

La mise en application effective de la loi du 12 juillet 1939 a été retardée par la guerre et par les projets de réforme de l'industrie charbonnière qui ont été déposés au Parlement après la libération. Près de quatorze ans se sont écoulés entre la promulgation de la loi et la première perception des cotisations prévues par son article 3 pour l'alimentation du Fonds de Garantie. De ce fait, un certain nombre de créanciers en dégâts miniers n'ont pas été, à l'époque, en mesure d'obtenir en temps utile la légitime réparation des dommages qui leur avaient été causés. Il s'agissait des dégâts provoqués par les exploitations minières de la S.A. des Charbonnages de l'Arbre Saint-Michel dont l'exploitation, arrêtée avant 1953, avait laissé un passif important. Le montant des dommages était de l'ordre de cinq millions. Il fallut une modification de la loi sur le Fonds pour lui permettre d'intervenir rétroactivement en lieu et place du charbonnage à l'aide de son fonds commun B.

Reeds in 1903 heeft het Bestuur der Mijnen voorgesteld de mijnwetten te wijzigen en een Gemeenschappelijk Waarborgfonds in te stellen. Deze eerste poging vond onvoldoende steun in het Parlement. Verscheidene soortgelijke voorstellen van parlementsleden ondergingen hetzelfde lot.

Toen in het begin van de jaren 30 in de mijn van Grand Conty et Spinois die diepe steenkolenvelden uitgeput waren, vroeg en kreeg die mijn vergunning om kolen op geringe diepte te ontginnen onder de agglomeratie Gosselies.

Ondanks de opgelegde voorzorgsmaatregelen werden in de stad 1 400 gebouwen beschadigd. De koolmijn werd gedwongen de werken stop te zetten en was niet in staat alle schade te vergoeden. Het Parlement keurde de wet van 17 juli 1935 goed, waarbij een krediet van 9 miljoen frank ter beschikking van de Regering werd gesteld om de getroffen te helpen.

Ten einde te voorkomen dat dit nog zou gebeuren werkte het Bestuur der Mijnen een nieuw ontwerp van wet uit om een Waarborgfonds in te stellen. Dit ontwerp werd op 12 juli 1939 de wet houdende oprichting van het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid.

Alle concessiehouders van bedrijvige steenkoolmijnen werden verplicht jaarlijks een bijdrage te storten per ton gewonnen steenkool. De bijdrage bestond uit twee delen : het eerste deel vormde een deposito op naam van de concessiehouder en diende tot stijving van een fonds A, het tweede deel werd gestort in een gemeenschappelijk solidariteitsfonds, fonds B genoemd.

Het Nationaal Waarborgfonds verleent tegemoetkomingen voor mijnschade veroorzaakt door onvermogen concessiehouders van steenkoolmijnen die niet meer in staat zijn hun verplichtingen na te leven. De tegemoetkoming wordt verleend onder bepaalde voorwaarden en op grond van vonnissen waarbij de concessiehouders worden veroordeeld of van vergoedingsovereenkomsten tussen de concessiehouders en de slachtoffers van de mijnschade.

De praktische toepassing van de wet van 12 juli 1939 werd uitgesteld als gevolg van de oorlog en de ontwerpen tot hervorming van de steenkoolindustrie, bij het Parlement ingediend na de bevrijding. Er verliep bijna veertien jaar tussen de afkondiging van de wet en de eerste inning van de bijdragen, als bedoeld in artikel 3 van de wet tot stijving van het Waarborgfonds.

Hierdoor hebben een aantal slachtoffers van mijnschade niet tijdig de schadevergoeding ontvangen waarop ze wettelijk recht hadden. Bedoeld wordt de schade veroorzaakt door de mijnen van de N.V. des Charbonnages de l'Arbre Saint-Michel, die haar bedrijvigheid vóór 1953 heeft stopgezet en een aanzienlijk passief naliet. Het bedrag van de schade beliep vijf miljoen. De wet moest worden gewijzigd ten einde het Waarborgfonds in staat te stellen retroactief uitkeringen uit het gemeenschappelijk fonds B te verrichten in de plaats van de steenkoolmijn.

Par la suite, d'autres charbonnages devenus insolubles demandèrent l'intervention du Fonds. Le premier d'entre eux, la S.A. des Charbonnages Elisabeth introduisit sa requête en 1961. Actuellement, le Fonds national de Garantie intervient pour le paiement des dégâts miniers de douze charbonnages, dont huit dans le Hainaut et quatre dans la région liégeoise. Certain d'entre eux sont dans un état de déconfiture tel qu'ils ne sont plus en mesure d'assurer les frais de fonctionnement de leur contentieux dégâts miniers. Il convient donc que le Fonds national de Garantie soit habilité à reprendre ce contentieux et à établir lui-même les dossiers d'indemnisation.

Par ailleurs, de nombreux charbonnages, tant solvables qu'insolvables, ont arrêté toute exploitation et souhaitent se décharger de leur contentieux dégâts miniers afin de pouvoir clôturer à bref délai une liquidation coûteuse. Il paraît indiqué d'élargir la mission du Fonds national de Garantie en lui permettant d'assurer cette charge moyennant rémunération.

Pour ce faire, il est nécessaire de modifier les dispositions légales régissant le fonctionnement de cet établissement d'utilité publique.

#### Discussion générale

Vous trouverez ci-dessous les réponses aux questions posées par les membres de la commission à l'occasion de l'étude du projet :

##### 1. Charbonnages belges encore en activité actuellement :

Siège n° 17, à Pieton, de la S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, à Monceau-sur-Sambre.

Siège n° 18, à Marchienne-au-Pont, de la S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, à Monceau-sur-Sambre.

Siège n° 19, à Marchienne-au-Pont, de la S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, à Monceau-sur-Sambre.

Siège Tergner à Farciennes, de la S.A. des Charbonnages d'Aiseau-Prezle, à Farciennes.

Siège Sainte-Catherine à Farciennes, de la S.A. des Charbonnages Réunis de Roton Farciennes, à Tamines.

Siège Colard à Seraing, de la S.A. Cockerill à Seraing (fermeture au 31 mars 1976).

Siège Cheratte, de la S.A. des Charbonnages du Hasard, à Micheroux.

Siège Marie à Blégny-Trembleur, de la S.A. des Charbonnages d'Argenteau à Trembleur.

Siège de Beringen, de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen, à Houthalen.

Siège de Eisdén, de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen, à Houthalen.

Siège de Waterschei, de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen, à Houthalen.

Siège de Winterslag, de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen, à Houthalen.

Siège de Zolder, de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen, à Houthalen.

Daarna hebben ook andere onvermogenste steenkoolmijnen de hulp van het Fonds aangevraagd. De eerste was de N.V. des Charbonnages Elisabeth in 1961. Op dit ogenblik betaalt het Nationaal Waarborgfonds mijnschade voor twaalf steenkoolmijnen, waarvan acht in Henegouwen en vier in het Luikse. Sommige zijn zo onvermogen dat ze niet meer in staat zijn om ook maar de werkingskosten van hun mijnschadegeschillen te betalen. Het Nationaal Waarborgfonds moet dus bevoegd worden gemaakt om die geschillen over te nemen en zelf de vergoedingsdossiers op te stellen.

Anderzijds zijn er een aantal kolenmijnen, zowel vermogenste als onvermogenste, die hun werkzaamheden hebben stopgezet en zich willen vrijmaken van hun mijnschadegeschillen ten einde een dure liquidatie op korte termijn te kunnen afsluiten. Het lijkt raadzaam de opdracht van het Nationaal Waarborgfonds zo uit te breiden dat het Fonds zich, tegen vergoeding, met die taak kan belasten.

Daartoe is een wijziging nodig van de wettelijke bepalingen betreffende de werking van deze instelling van openbaar nut.

#### Algemene bespreking

Hierna volgen de antwoorden op de vragen die de commissieleden hebben gesteld bij de bespreking van het ontwerp.

##### 1. Steenkolenmijnen die nu nog actief zijn :

Zetel n° 17 te Pieton, van de S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, te Monceau-sur-Sambre.

Zetel n° 18 te Marchienne-au-Pont, van de S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, te Monceau-sur-Sambre.

Zetel n° 19 te Marchienne-au-Pont, van de S.A. des Charbonnages de Monceau-Fontaine, te Monceau-sur-Sambre.

Zetel Tergner te Farciennes, van de S.A. des Charbonnages d'Aiseau-Prezle, te Farciennes.

Zetel Sainte-Catherine te Farciennes, van de S.A. des Charbonnages Réunis de Roton Farciennes, te Tamines.

Zetel Colard te Seraing, van de S.A. Cockerill te Seraing (gesloten op 31 maart 1976).

Zetel Cheratte, van de S.A. des Charbonnages du Hasard, te Micheroux.

Zetel Marie te Blégny-Trembleur, van de S.A. des Charbonnages d'Argenteau, te Trembleur.

Zetel van Beringen, van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen, te Houthalen.

Zetel van Eisdén, van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen, te Houthalen.

Zetel van Waterschei, van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen, te Houthalen.

Zetel van Winterslag, van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen, te Houthalen.

Zetel van Zolder, van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen, te Houthalen.

2. Sommes versées par les charbonnages à titre de réparation de dégâts miniers durant l'année 1975 :

Charbonnage	Dégâts miniers payés en 1975
N.V. Kempense Steenkolenmijnen	F 48 621 549
Charbonnages du Borinage	55 309 656
Anderlues	1 938 930
Centre de Jumet	3 701 733
Trieu-Kaisin	9 835 213
Gouffre	4 558 466
Nord de Gilly	4 120
Réunis Mambourg	7 063 825
Thy Marcinelle	1 874 146
Bernissart	104 258
Bois du Luc	9 686 220
Strépy-Bracquegnies	185 838
Aiseau-Presles	10 436 315
Monceau-Fontaine	9 113 223
Roton Farciennes	27 334 470
Argenteau-Trembleur	1 141 328
Cockerill	1 416 965
Hasard-Cheratte	6 906 845
Espérance et Bonne-Fortune	14 365 554
Ans-Rocour	25 000
Bonnier	1 183 026
Grande Bacnure	1 429 061
Belle Vue et Bienvenue	5 532 585
Herve-Wergifosse	1 000
Wérisster	1 960 889
Marihayé	283 506
Ougrée	228 200
Patience-Beaujonc	6 497 700
Val Benoît	108 098
Six Bonniers	38 732
Bonne Espérance Lambusart	311 378
Amercœur	2 001 174
Petit Try	4 840 436
Gosson-Kessales	406 937
Maurage	67 166
Elisabeth	350 184
Houillères Unies	3 313 017
Noël-Sart-Culpart	918 128
Tamines	2 563 343
Abhooz	144 927
Bonne-Espérance, Batterie & Violette	16 429 240
<b>Total</b>	<b>F 262 232 381</b>

3. Sinistres encore enregistrés actuellement

Avant de répondre à cette question, il importe de donner un aperçu général de la manière dont les travaux souterrains influencent la surface.

Immédiatement après l'exploitation d'un charbonnage, les terrains surincombants s'affaissent lentement et provoquent une réelle descente de la surface du sol ainsi que des habitations.

2. Bedragen die de Steenkolenmijnen in 1975 als mijnschadevergoeding hebben betaald :

Steenkolenmijn	Mijnschade betaald in 1975
N.V. Kempense Steenkolenmijnen	F 48 621 549
Charbonnages du Borinage	55 309 656
Anderlues	1 938 930
Centre de Jumet	3 701 733
Trieu-Kaisin	9 835 213
Gouffre	4 558 466
Nord de Gilly	4 120
Réunis Mambourg	7 063 825
Thy Marcinelle	1 874 146
Bernissart	104 258
Bois du Luc	9 686 220
Strépy-Bracquegnies	185 838
Aiseau-Presles	10 436 315
Monceau-Fontaine	9 113 223
Roton Farciennes	27 334 470
Argenteau-Trembleur	1 141 328
Cockerill	1 416 965
Hasard-Cheratte	6 906 845
Espérance et Bonne-Fortune	14 365 554
Ans-Rocour	25 000
Bonnier	1 183 026
Grande Bacnure	1 429 061
Belle Vue et Bienvenue	5 532 585
Herve-Wergifosse	1 000
Wérisster	1 960 889
Marihayé	283 506
Ougrée	228 200
Patience-Beaujonc	6 497 700
Val Benoît	108 098
Six Bonniers	38 732
Bonne Espérance Lambusart	311 378
Amercœur	2 001 174
Petit Try	4 840 436
Gosson-Kessales	406 937
Maurage	67 166
Elisabeth	350 184
Houillères Unies	3 313 017
Noël-Sart-Culpart	918 128
Tamines	2 563 343
Abhooz	144 927
Bonne-Espérance, Batterie & Violette	16 429 240
<b>Totaal</b>	<b>F 262 232 381</b>

3. Nog bestaande schadegevallen

Alvorens op deze vraag te antwoorden, moet een algemeen overzicht worden gegeven van de wijze waarop de ondergrondse werken invloed uitoefenen op de bovengrond.

Onmiddellijk na in bedrijfname van een steenkolenmijn, zakken de bovenliggende lagen langzaam in, waardoor de bovengrond en de woningen werkelijk lager komen te liggen.

Cet affaissement se produit assez rapidement après l'exploitation et dure pendant un temps variable en fonction de la nature des travaux exécutés, de la profondeur à laquelle ceux-ci sont réalisés et de la nature des terrains que traversent les exploitations.

Suivant de nombreuses études qui ont été menées concernant ce problème particulièrement difficile, la durée d'influence généralement admise se prolonge entre 5 et 12 années, mais ces chiffres ne peuvent être considérés comme ayant une valeur absolue.

Cet affaissement provoque évidemment des dégradations aux propriétés bâties de la surface. Les propriétaires bénéficient d'un droit à l'indemnisation pour les dommages affectant leurs biens mais ne sont nullement tenus d'adresser une réclamation aux concessionnaires responsables dès le moment où les dégradations interviennent.

Il est même souhaitable que l'on ne procède pas à une réparation trop hâtive du fait que par suite de la durée plus ou moins longue de l'influence, des dégradations risquent encore d'apparaître ultérieurement. Le droit à réparation du propriétaire ne s'éteint qu'après le délai légal de prescription fixé à trente ans qui prend cours au moment où cesse l'influence des travaux.

En conséquence, on peut considérer qu'un propriétaire peut introduire sa réclamation dans un délai variant de 35 à 42 ans après la date de fin des exploitations en fonction de la durée d'influence de celles-ci comme il a été dit ci-dessus.

Actuellement, pour les charbonnages dont l'exploitation est arrêtée depuis une dizaine d'années, les réclamations se limitent généralement aux dégâts dus à la fin de l'influence d'affaissement. Il s'agit dans ce cas de dégâts de faible importance, notamment quand une réparation est intervenue quatre ou cinq ans après la fin des travaux, car c'est durant les premières années que la grosse partie de l'affaissement se produit. Il subsiste évidemment certains cas où le propriétaire n'a pas encore introduit de réclamation et, dans ce cas, la réparation est totale et peut être importante.

Il faut préciser que tant les concessionnaires que le Fonds national de Garantie n'interviennent qu'à la requête du propriétaire pour réparer les immeubles.

En conclusion, on peut affirmer que si la charge de dégâts miniers reste importante pour les charbonnages encore en activité ou fermés récemment, cette charge tend à s'alléger progressivement pour les concessionnaires qui ont arrêté leurs exploitations depuis plusieurs années.

*4. Nombre de conventions à conclure avec des sociétés qui souhaitent que le Fonds se substitue à elles pour l'obligation de réparer les dégâts miniers*

L'article 6 du projet de loi sur le Fonds national de Garantie prévoit qu'en cas d'insolvabilité des concessionnaires, le Roi peut prendre un arrêté de substitution à l'initiative du Ministre qui a les mines dans ses attributions. Par

Die verzakking gebeurt vrij vlug na de ontginning en duurt enige tijd al naar de aard van de werken, de diepte waarop zij worden uitgevoerd en de samenstelling van de grondlaag.

Talrijke studies over dit bijzonder moeilijke probleem hebben uitgewezen dat de gevolgen van de ontginning in het algemeen tussen vijf en twaalf jaar doorwerken; aan die cijfers kan evenwel geen absolute waarde worden gehecht.

Die verzakking veroorzaakt uiteraard schade aan de bebouwde eigendommen op de bovengrond. De eigenaars hebben aanspraak op een vergoeding van de schade door hun goederen geleden, maar zijn niet verplicht bij de verantwoordelijke concessiehouders klacht in te dienen zodra de schade optreedt.

Het is zelfs beter de herstellingswerken niet te vlug uit te voeren omdat achteraf nog schade kan optreden ten gevolge van de min of meer lange nawerking. Het recht van de eigenaar op schadevergoeding vervalt slechts na het verstrijken van de wettelijke verjaringstermijn van dertig jaar die ingaat op het ogenblik dat de exploitatie geen invloed meer heeft op de bovengrond.

Men mag dus aannemen dat de eigenaars nog klacht kunnen indienen 35 tot 42 jaar na de beëindiging van de exploitatie al naar de duur van de vorenbedoelde nawerking.

De klachten die thans nog worden ingediend voor steenkolenmijnen waarvan de exploitatie reeds tien jaar geleden is stopgezet, hebben doorgaans alleen nog betrekking op de schade die op het einde van de verzakking is opgetreden. Die schade is vrij gering, zeker wanneer vier of vijf jaar na het einde van de ontginning herstellingswerken werden uitgevoerd omdat de grootste verzakking in de eerste jaren geschiedt. Er zijn uiteraard ook eigenaars die voordien nog geen klacht hebben ingediend en in die gevallen moet volledige schadevergoeding worden betaald waaraan soms hoge bedragen te pas komen.

Op te merken valt evenwel dat de concessiehouders en het Nationaal Waarborgfonds slechts tussenbeide komen na verzoek van de eigenaar.

Tot besluit kan worden gezegd dat de vergoeding voor mijnschade vrij hoog ligt voor de mijnen die nog actief zijn of onlangs gesloten werden maar dat de lasten geleidelijk verminderen voor de concessiehouders die hun exploitatie sedert verscheidene jaren hebben stopgezet.

*4. Aantal overeenkomsten te sluiten met kolenmaatschappijen die wensen dat het Fonds de mijnschade in hun plaats betaalt*

Artikel 6 van het ontwerp van wet betreffende het Nationaal Waarborgfonds bepaalt dat de Koning, in geval van onvermogen van de concessiehouder, een besluit tot indeplaatsstelling kan nemen op initiatief van de Minister tot

contre, la substitution ne pourra être opérée qu'à la demande des concessionnaires lorsqu'ils sont solvables.

Actuellement douze sociétés charbonnières sont insolvable mais il est possible que leur nombre augmente à l'avenir. On peut donc prévoir qu'au moins douze conventions de substitution seront conclues avec ces sociétés insolvable. Quant aux charbonnages solvables, ils restent libres de demander que le Fonds national de Garantie se substitue à eux pour reprendre leur charge de dégâts miniers. On ne peut préjuger de l'attitude qu'ils adopteront, mais il est vraisemblable qu'un certain nombre d'entre eux demanderont la substitution de manière à pouvoir clôturer leur liquidation dans les délais raisonnables. La convention de substitution fixera l'indemnité à payer au Fonds pour la reprise du contentieux dégâts miniers. Cette indemnité devra couvrir la dette totale en dégâts miniers restant à apurer par le concessionnaire, augmentée des frais de gestion des dossiers. En cas de contestation sur le montant de l'indemnité, cette dernière pourrait être calculée par un expert ou un collègue d'experts choisi d'un commun accord par le Fonds et le concessionnaire intéressé.

*5. Coût actuel des dégâts miniers pour l'Etat et incidence budgétaire du projet de loi sur le Fonds national de Garantie*

En raison de la mauvaise situation financière des charbonnages, une part importante du coût de la réparation des dégâts miniers est prise en charge par l'Etat. A cet égard, il convient de faire une distinction entre différentes catégories de charbonnages.

*a) Charbonnages en exploitation*

Tous les charbonnages belges en activité travaillent actuellement à perte. La réparation des dégâts miniers constitue une charge d'exploitation et la perte qui en résulte est couverte par la subsidiation de l'Etat.

*b) Charbonnages solvables ayant arrêté leurs exploitations*

Ces charbonnages indemnisent eux-mêmes leurs dégâts miniers à l'aide de leurs avoirs propres. L'Etat n'intervient pas.

*c) Charbonnages insolvable ayant arrêté leurs exploitations*

Les dégâts miniers des douze sociétés charbonnières actuellement insolvable sont pris en charge par le Fonds national de Garantie pour la réparation des dégâts houillers.

Cinq de ces sociétés disposent encore à l'heure actuelle d'avoirs personnels bloqués au fonds A du Fonds national de Garantie. L'Etat n'intervient donc pas pour le paiement de leurs dégâts miniers.

Les sept autres sociétés ont épuisé leurs avoirs personnels au fonds A et émargent actuellement au fonds B de solidarité du Fonds national de Garantie. Ce fonds B est alimenté par

wiens bevoegdheid de mijnen behoren. De indeplaatsstelling kan daarentegen slechts geschieden op verzoek van de concessiehouders wanneer deze vermogend zijn.

Op dit moment zijn twaalf kolenmaatschappijen onvermogend, maar het is mogelijk dat er nog meer komen. Men mag dus aannemen dat ten minste twaalf indeplaatsstelling-overeenkomsten met die onvermogende maatschappijen zullen worden gesloten. Wat de vermogende kolenmijnen betreft, het staat hun vrij te vragen dat het Nationaal Waarborgfonds in hun plaats treedt om de last van de mijnschade over te nemen. Men weet niet wat zij zullen doen, maar waarschijnlijk zullen enkele van hen de indeplaatsstelling aanvragen, ten einde hun vereffening binnen redelijke termijnen te kunnen afsluiten. De overeenkomst zal de vergoeding bepalen die aan het Fonds dient te worden betaald voor het overnemen van de geschillen inzake mijnschade. Deze vergoeding zal de totale mijnschade moeten dekken die de concessiehouder nog moet betalen, vermeerderd met de kosten voor de behandeling van de dossiers. Bij betwisting over het bedrag van de vergoeding zal deze kunnen worden berekend door een deskundige of een college van deskundigen, in gemeen overleg gekozen door het Fonds en de betrokken concessiehouder.

*5. Huidig bedrag van de mijnschade voor rekening van de Staat en budgettaire weerslag van het ontwerp van wet op het Nationaal Waarborgfonds.*

Wegens de slechte financiële toestand van de kolenmijnen wordt een groot gedeelte van de kosten voor vergoeding van mijnschade door de Staat ten laste genomen. In dit opzicht moet een onderscheid worden gemaakt tussen verschillende categorieën van kolenmijnen.

*a) Kolenmijnen in werking*

Alle actieve kolenmijnen werken thans met verlies. De vergoeding van de mijnschade is een exploitatielast en het verlies dat eruit voortvloeit wordt gedekt door toelagen van de Staat.

*b) Vermogende kolenmijnen die hun bedrijf hebben stopgezet*

Deze kolenmijnen vergoeden zelf hun mijnschade uit eigen middelen. De Staat betaalt niets.

*c) Onvermogende kolenmijnen die hun bedrijf hebben stopgezet*

De mijnschade van de twaalf onvermogende kolenmaatschappijen wordt ten laste genomen door het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade.

Vijf van die maatschappijen bezitten nog eigen middelen, geblokkeerd in het Fonds A van het Nationaal Waarborgfonds. De Staat draagt dus niet bij aan de betaling van hun mijnschade.

De zeven andere maatschappijen hebben hun eigen middelen in het Fonds A uitgeput en komen in aanmerking voor het solidariteitsfonds B van het Nationaal Waarborg-

les cotisations des charbonnages en activité et par la subside. C'est donc en définitive l'Etat qui paie les dégâts miniers de ces sept sociétés, soit directement, soit indirectement.

En 1975, le Fonds national de Garantie a payé 8 302 746 francs à l'aide du fonds A et 23 786 005 francs à l'aide du fonds commun B.

L'incidence budgétaire du projet de loi soumis aux Chambres est positive. La substitution du Fonds national de Garantie aux charbonnages arrêtés permettra à ces derniers de hâter la clôture de leurs opérations de liquidation. Il en résultera pour l'Etat une récupération au moins partielle de ses créances sur ces charbonnages.

#### *6. Situation financière du Fonds national de Garantie pour la réparation des dégâts houillers*

Le Fonds national de Garantie pour la réparation des dégâts houillers est alimenté à l'aide des cotisations des charbonnages en exploitation, qui paient une redevance par tonne de charbon extraite. Cette redevance est variable et est fixée tous les trois ans par le Ministre qui a les mines dans ses attributions.

Une partie des cotisations est versée aux comptes personnels des charbonnages au fonds A, l'autre partie étant versée à un fonds commun de solidarité, dit fonds B.

En 1975, le montant des cotisations perçues s'est élevé à 23 320 641 francs, dont 4 570 816 francs pour le fonds A et 18 749 825 francs pour le fonds B. De son côté l'Etat a versé une subvention de 12 166 464 francs au fonds B.

Au 31 décembre 1975, les avoirs globaux du fonds A s'élevaient à 842 090 028 francs et ceux du fonds B à 22 462 642 francs.

Durant l'année 1975, le fonds A est intervenu à concurrence de 8 302 746 francs pour le paiement des dégâts miniers de trois charbonnages insolubles (Amercoeur, Petit Try et Gosson-Kessales), tandis que le fonds B est intervenu à concurrence de 23 786 005 francs pour sept charbonnages insolubles (Maurage, Bonne-Fin, Batterie et Violette, Elisabeth, Houillères Unies, Tamines, Abhoos et Noël-Sart-Culpart).

#### *7. Construction sur radiers en béton pour réduire les dégâts aux maisons.*

Cette technique a pour effet certain de protéger la construction des effets néfastes de l'affaissement du terrain sur lequel repose le bâtiment.

Le radier en béton armé sur lequel repose la construction est conçu de manière suffisamment rigide en sorte qu'il puisse suivre les mouvements du sol sans se rompre. Le bâtiment qu'il supporte suit le déversement du radier de fondation mais il se dégrade beaucoup moins.

Ce procédé, qui n'est pas le seul efficace, ne peut être mis en œuvre d'une manière économique et rationnelle que dans le cas de nouvelle construction et il existe divers cas de concessionnaires qui, en vue de réduire leur inter-

fonds. Dat Fonds B wordt gestijfd door de bijdragen van de actieve kolenmijnen en door subsidies. Het is dus per slot van rekening de Staat die de mijnschade van deze zeven maatschappijen betaalt, hetzij rechtstreeks, hetzij zijdelings.

In 1975 heeft het Nationaal Waarborgfonds 8 302 746 fr. betaald uit het Fonds A en 23 786 005 frank uit het gemeenschappelijk Fonds B.

De budgettaire weerslag van het ontwerp is positief. Doordat het Nationaal Waarborgfonds in de plaats komt van de stilgelegde kolenmijnen zullen deze de vereffeningsverrichtingen spoediger kunnen afsluiten. Aldus zal de Staat toch een gedeelte van zijn schuldvorderingen op die kolenmijnen kunnen verhalen.

#### *6. Financiële toestand van het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade*

Het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade wordt gestijfd door bijdragen van de nog actieve kolenmijnen die een retributie per gewonnen ton steenkolen betalen. De retributie is veranderlijk en wordt om de drie jaar vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de mijnen behoren.

Een gedeelte van de bijdragen wordt gestort op de persoonlijke rekening van de kolenmijnen in het Fonds A, het andere gedeelte in een gemeenschappelijk solidariteitsfonds, het zogenaamde Fonds B.

In 1975 beliepen de ontvangen bijdragen 23 320 641 frank waarvan 4 570 816 frank voor het Fonds A en 18 749 825 frank voor het Fonds B. De Staat droeg 12 166 464 frank bij aan het Fonds B.

Per 31 december 1975 beliepen de algemene middelen van het Fonds A 842 090 028 frank en die van het Fonds B 22 462 642 frank.

In 1975 heeft het Fonds A 8 302 746 frank betaald voor mijnschade veroorzaakt door drie onvermogene kolenmijnen (Amercoeur, Petit Try en Gosson-Kessales) en het Fonds B 23 786 005 frank voor zeven onvermogene kolenmijnen (Maurage, Bonne-Fin, Batterie et Violette, Elisabeth, Houillères Unies, Tamines, Abhoos et Noël-Sart-Culpart).

#### *7. Bouw van huizen op betonvloeren ten einde de schade te beperken.*

Deze techniek beschermt de gebouwen tegen de kwade gevolgen van grondverzakkingen.

De vloer in gewapend beton waarop het gebouw rust, is sterk genoeg om mede te bewegen met de grond zonder te breken. Het gebouw beweegt met de vloer, maar lijdt veel minder schade.

Dit procédé, dat niet het enige is, kan slechts goedkoop en rationeel worden toegepast bij nieuwbouw, en in verscheidene gevallen hebben de concessiehouders, ten einde de vergoeding van mijnschade te beperken, zelf de stalen

vention dans la réparation de dégâts miniers, ont payé eux-mêmes les armatures en acier du béton des radiers construits sur la partie de leurs concessions où il était prévu de réaliser des exploitations.

Le procédé pourrait encore être appliqué quand ces constructions nouvelles sont établies en zone d'affaissement prévu.

Toutefois, les dispositions légales en vigueur ne permettent pas au Fonds national de Garantie d'appliquer telle mesure préventive.

#### Discussion des articles

##### Article 1<sup>er</sup>

Un membre fait observer que toute la législation devrait être revue, car, actuellement, c'est tout de même l'Etat qui, finalement, paie la note.

##### Article 2

1. Un commissaire estime que cet article accroît les charges d'exploitation incombant aux mines de charbon de la Campine. Il est lui aussi d'avis que l'Etat ferait mieux de payer directement les dommages miniers, puisque les mines sont quand même subsidiées.

2. Un autre membre a exprimé l'avis que l'on ne doit pas se limiter à 10 francs et que la révision de la contribution devrait être prévue dans le projet. Le Secrétaire d'Etat a fait valoir qu'un nouveau projet pourra être déposé au cas où il apparaîtrait qu'une contribution de 10 francs serait insuffisante.

##### Article 7

Un membre a souhaité que, dans l'appréciation de la solvabilité, il soit tenu compte de la politique foncière et de tous les éléments intervenant dans l'estimation de l'actif du bilan.

Le Secrétaire d'Etat lui a répondu que la notion de « solvabilité » est définie par la jurisprudence.

Le projet de loi a été adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

*Le Rapporteur,*  
J. KEULEERS

*Le Président,*  
J. RAMAEKERS

bewapening betaald van de betonvloeren op de plaats waar zij voornemens waren kolen te gaan winnen.

Dat procédé zou nog kunnen worden toegepast wanneer nieuwe gebouwen worden opgetrokken waar verzakkingen te vrezen vallen.

Maar de geldende wetten stellen het Nationaal Waarborgfonds niet in staat zulke preventieve maatregelen toe te passen.

#### Artikelsgewijze bespreking

##### Artikel 1

Een lid merkt op dat de gehele wetgeving zou moeten herzien worden, want het is toch de Staat die per slot van rekening betaalt.

##### Artikel 2

1. Volgens een lid verhoogt dit artikel de exploitatielast van de Kempen. Dit lid is eveneens van mening dat de Staat beter rechtstreeks de mijnschade zou betalen, vermits toch de mijnen gesubsidieerd worden.

2. Een ander lid was van mening dat men zich niet mag beperken tot 10 frank en dat de herziening van de bijdrage zou moeten voorzien worden in het ontwerp. De Staatssecretaris deed opmerken dat men een nieuw ontwerp kan neerleggen indien het zou blijken dat een bijdrage van 10 frank onvoldoende zou zijn.

##### Artikel 7

Een lid wenst dat men bij de beoordeling der solvabiliteit zou rekening houden met de grondpolitiek en al de elementen die aanwezig zijn voor de schatting van de activa van de balans.

De Staatssecretaris antwoordde hierop dat het begrip « solvabiliteit » bepaald wordt door de rechtspraak.

Het ontwerp is met 12 ja-stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Dit verslag is met eenparigheid door de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
J. KEULEERS

*De Voorzitter,*  
J. RAMAEKERS