

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

14 JULI 1978

**Voorstel van wet tot wijziging van het keizerlijk
decreet van 30 december 1809 betreffende de
kerkfabrieken**

(Ingediend door de heer Fiévez c.s.)

TOELICHTING

Er zijn weinig wetten zo verouderd als die betreffende de kerkfabrieken. Zo bepaalt het keizerlijk decreet betreffende de kerkfabrieken dat de burgemeester van rechtswege lid is van de raad van elke kerkfabriek.

Aangezien alle raden krachtens de wet op hetzelfde tijdstip bijeenkomen, en ondanks de mogelijkheid zich door een van zijn schepenen te laten vervangen, is deze bepaling in feite ontoepasselijk in de vele gemeenten die sedert de wet op de samenvoeging meer parochies tellen dan leden van het schepencollege.

De redenen die de wetgever hebben bewogen om de samenvoegingen van gemeenten in overweging te nemen, gelden ook voor de temporalien van de eredienst.

Enkele voorbeelden: Vaticanum II heeft de wens uitgesproken dat voor de grenzen van de bisdommen rekening wordt gehouden met de grenzen van de burgerlijke gebiedsdelen; in Waals-Brabant heeft men de dekenijen doen samenvallen met een of meer nieuwe gemeenten.

De wetgever moet evenwel de grootste omzichtigheid betrachten bij hervormingen op dit gebied: het komt hem niet toe om eenzijdig de uitoefening van de zielszorg te wijzigen. Dit voorstel van wet beoogt in genen dele de administratieve indeling te doen samenvallen met het gebied van de parochies. Toch valt te wijzen op een ontwikkeling in de katholieke kerk, met name sedert het Concilie: terwijl

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

14 JUILLET 1978

**Proposition de loi modifiant le décret impérial
du 30 décembre 1809 concernant les fabriques
d'églises**

(Déposée par M. Fiévez et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La législation qui régit actuellement les fabriques d'églises est sans aucun doute, une des plus surannées qui soit. Ainsi, le décret impérial concernant les fabriques d'églises prévoit que le maire sera de droit membre du conseil de chaque fabrique.

Tous les conseils se réunissant légalement au même moment et nonobstant la possibilité de se faire remplacer par un de ses adjoints, cette disposition légale sera de fait inopérante dans les nombreuses communes qui, depuis la loi sur les fusions, comptent un nombre de paroisses supérieur à celui des membres du Collège échevinal.

Les raisons qui ont déterminé le législateur à envisager les fusions de communes affectent également l'organisation temporelle des cultes.

A titre d'exemples: le Concile Vatican II a souhaité que les limites des circonscriptions diocésaines tiennent compte des entités civiles; en Brabant wallon les doyennés ont été remodelés sur la base d'une ou plusieurs nouvelles communes.

Le législateur doit cependant se montrer extrêmement prudent dans les réformes en cette matière: il ne lui appartient pas de modifier unilatéralement les conditions d'exercice d'une « pastorale ». La présente proposition de loi ne veut en aucune manière faire coïncider le découpage administratif et le territoire des unités paroissiales. Il convient cependant de noter une évolution de l'Eglise catholique notamment

de parochie vroeger vooral werd beschouwd als een territorium, wordt zij thans door de Kerk veeleer gezien als « het gedeelte van het Godsvolk waarvan de herderlijke zorg is opgedragen aan een pastoor ». Het staat aan de katholieke hiërarchie te beoordelen of er één pastoor moet worden aangewezen voor één parochie, dan wel of verscheidene priesters of diakens zullen samenwerken in priester teams voor het pastoraal binnen een gebied dat verder reikt dan de parochie.

Uitgaande van het standpunt dat « de parochie de territoriale basiseenheid is » kan het, met betrekking tot de kerkfabrieken, logisch voorkomen dat elk van de christelijke gemeenschappen zelf datgene beheert wat nodig is voor de eredienst en in het bijzonder het gemeenschappelijk lokaal dat de parochiekerk is. Worden de parochies niet samengevoegd, dan behoeven volgens deze opvatting ook de kerkfabrieken niet te worden samengevoegd.

De verdedigers van deze formule menen echter dat « de kerkfabrieken de burgerlijke overheid niet moeten ontstemmen » en zij raden aan dat de deken de verantwoordelijken van de verschillende raden van kerkfabrieken zou bijeenroepen en hun passende aanwijzingen zou geven om loyaal en eenvormig te onderhandelen met de gemeentelijke overheden. Het is bovendien geraden dat een zelfde persoon — een bekwaam penningmeester — de administratieve taken van de verschillende raden van kerkfabrieken zou centraliseren.

De tweeledigheid van de taak van de raden treedt duidelijk naar voren: enerzijds beheren wat noodzakelijk is voor de eredienst — met name het gemeenschappelijk lokaal — en anderzijds ten behoeve van dat beheer de administratieve banden met het plaatselijke burgerlijke gezag onderhouden.

Dit voorstel van wet, dat de zelfstandigheid van het kerkelijke gezag met betrekking tot de eerste taak geheel handhaaft, heeft ten doel een betere regeling te treffen voor de tweede taak, de enige waarin het burgerlijke gezag betrokken is door de administratieve en praktische organisatie van een eredienst.

De betrekkingen tussen de openbare gezagsorganen en de beheerders van de gebouwen van de eredienst zullen daardoor gemakkelijker worden, terwijl compensatie tussen de rijke en de arme parochies evenals een betere spreiding van de investeringsuitgaven ten laste van de gemeentebegroting mogelijk worden gemaakt.

Bij deze gelegenheid wil dit voorstel ook de tekst van het keizerlijk decreet enigzins « moderniseren » en uiteraard de overgang van het huidige naar het voorgestelde systeem regelen.

*
**

depuis le Concile : si, antérieurement, l'élément constitutif de la paroisse était, à titre principal, un territoire, la notion de paroisse serait plutôt considérée actuellement par l'Eglise comme : « la portion du Peuple de Dieu dont le soin pastoral est confié à un curé ». Il appartient à la hiérarchie catholique d'apprécier dans quelle mesure il y a correspondance entre la désignation d'un curé pour une paroisse ou au contraire si plusieurs prêtres ou diacres coopèrent au sein d'équipes sacerdotales en vue d'une action pastorale pour un territoire dépassant les entités paroissiales.

En ce qui concerne les « fabriques d'églises », et partant de la position suivant laquelle « la paroisse est l'unité territoriale de base » il peut sembler logique que chacune des communautés chrétiennes gère elle-même ce qui est nécessaire au culte et en particulier au local communautaire qu'est l'église paroissiale. Suivant cette conception si l'on ne fusionne pas les paroisses il ne faut pas fusionner les fabriques d'églises.

Les défenseurs de cette formule considèrent cependant que : « les fabriques d'églises ne doivent pas indisposer les autorités civiles » et conseillent que le « doyen réunisse les responsables des divers conseils de fabrique et leur donne les indications adéquates pour traiter loyalement et uniformément avec les autorités communales. Il est à conseiller également qu'une même personne — trésorier compétent — centralise les tâches administratives des différents conseils de fabrique. »

La dualité des fonctions des conseils apparaît clairement : d'une part gérer ce qui est nécessaire au culte — et notamment le local communautaire — et d'autre part assurer les liaisons administratives que postule cette gestion avec l'autorité civile locale.

L'objet de la présente proposition de loi, qui maintient intégralement l'autonomie de l'autorité ecclésiastique en ce qui concerne la première fonction, est d'organiser, mieux que par le passé, la seconde fonction, la seule où l'autorité civile est impliquée par l'organisation administrative et pratique d'un culte.

Les relations entre les pouvoirs publics et les gestionnaires des bâtiments du culte devraient en être facilitées tout en permettant une compensation entre paroisses riches et pauvres et un meilleur étalement des dépenses d'investissement à charge du budget communal.

Par la même occasion cette proposition veut quelque peu « moderniser » le texte du décret impérial et, bien sûr, régler le passage du système actuel au système proposé.

J. FIEVEZ.

*
**

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

In het keizerlijk decreet van 30 december 1809 betreffende de kerkfabrieken wordt een artikel *1bis* (nieuw) ingevoegd, luidende :

« *Artikel 1bis.* — In de steden of gemeenten met verscheidene parochies is er slechts een kerkfabriek. »

ART. 2

Artikel 3 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 3.* — De raad van de kerkfabriek bestaat uit 11 leden in de gemeenten met minder dan 3 000 inwoners;
Uit 15 leden in die met 3 000 tot 4 999 inwoners;
Uit 21 leden in die met 5 000 tot 11 999 inwoners;
Uit 27 leden in die met 12 000 tot 24 999 inwoners;
Uit 35 leden in die met 25 000 tot 49 999 inwoners;
Uit 45 leden in die met 50 000 tot 99 999 inwoners;
Uit 55 leden in die met 100 000 inwoners en meer.

De leden van die raden moeten katholiek zijn en woonachtig in de gemeente. »

ART. 3

Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 6.* — De raadsleden worden voor de eerste maal door de bisschop benoemd, met uitzondering van een lid dat door de burgemeester wordt gekozen uit de schepenen of gemeenteraadsleden die tot de katholieke godsdienst behoren. »

ART. 4

Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 7.* — Met uitzondering van de gedelegeerde van de burgemeester wordt de raad van de kerkfabriek om de 3 jaar voor de helft vernieuwd, de eerste maal bij loting van de aftredende leden.

Om de zes jaar wijst de burgemeester zijn gedelegeerde aan binnen drie maanden na de vernieuwing van de gemeenteraden. »

ART. 5

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 10.* — De raad komt viermaal per jaar in gewone vergadering bijeen tijdens de eerste week van de

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

Dans le décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'églises il est inséré un article 1^{er bis} (nouveau) libellé comme suit :

« *Article 1^{er bis.}* — Dans les villes ou les communes où il y aura plusieurs paroisses il n'y aura qu'une seule fabrique. »

ART. 2

L'article 3 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 3.* — Le conseil de fabrique est composé de 11 membres dans les communes de moins de 3 000 habitants;
De 15 membres dans celles de 3 000 à 4 999 habitants;
De 21 membres dans celles de 5 000 à 11 999 habitants;
De 27 membres dans celles de 12 000 à 24 999 habitants;
De 35 membres dans celles de 25 000 à 49 999 habitants;
De 45 membres dans celles de 50 000 à 99 999 habitants;
De 55 membres dans celles de 100 000 habitants et plus.

Les membres des conseils devront être catholiques et domiciliés dans la commune. »

ART. 3

L'article 6 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 6.* — Les conseillers seront pour la première fois nommés par l'évêque, à l'exception d'un membre qui sera choisi par le bourgmestre de la commune parmi les échevins ou conseillers de religion catholique. »

ART. 4

L'article 7 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 7.* — A l'exception du délégué du bourgmestre le conseil de fabrique se renouvellera par moitié tous les 3 ans, la première fois par tirage au sort des sortants.

Tous les six ans, dans les trois mois qui suivent le renouvellement des conseils communaux, le bourgmestre désigne son délégué. »

ART. 5

L'article 10 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 10.* — Le conseil se réunira en assemblée ordinaire quatre fois par an au cours de la première semaine

maanden januari, april, juli en oktober op dag, uur en plaats door het bureau van de kerkmeesters vast te stellen.

De raad kan bovendien in buitengewone vergadering bijeenkomen wanneer de zaken spoed vereisen. »

ART. 6

In artikel 12 van hetzelfde decreet wordt het nr. 4° vervangen als volgt :

« 4° Alle buitengewone uitgaven die niet op de begroting zijn uitgetrokken en die, gelet op de dringende spoed, door het bureau van de kerkmeesters worden gelast. »

ART. 7

Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 13.* — Het bureau van de kerkmeesters bestaat uit 5, 7, 9, 11, 13, 15, of 17 leden, al naar de raad zelf is samengesteld uit 11, 15, 21, 27, 35, 45 of 55 leden zoals bepaald in artikel 3.

De kerkmeesters worden door de raad uit zijn midden gekozen voor een termijn van drie jaar. De aftredende kerkmeesters zijn herkiesbaar. »

ART. 8

Artikel 22 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 22.* — Het bureau komt ten minste eenmaal per maand bijeen op dag en uur vastgesteld door de voorzitter en op de plaats aangewezen voor het houden van de vergaderingen van de raad. »

ART. 9

In artikel 24 van hetzelfde decreet wordt aan het slot het woord « parochie » vervangen door het woord « parochies ».

ART. 10

In artikel 27 van hetzelfde decreet worden de woorden « kerk en sacristie » vervangen door de woorden « kerken en bijbehorende gebouwen voor de eredienst ».

ART. 11

Artikel 33 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 33.* — De personen wier wedde of loon ten laste komt van de begroting van de kerkfabriek, worden door de raad benoemd en ontslagen op voorstel van het bureau van de kerkmeesters en op advies van de pastoor of bedienaar van de betrokken parochie of parochies. »

des mois de janvier, avril, juillet et octobre aux dates, heures et lieux qui seront fixés par le bureau des marguilliers.

Le conseil pourra de plus se réunir en assemblée extraordinaire lorsque l'urgence des affaires l'exigera. »

ART. 6

A l'article 12 du même décret, le 4° est remplacé par la disposition suivante :

« 4° Toutes les dépenses extraordinaires non prévues au budget et ordonnées, vu l'urgence, par le bureau des marguilliers. »

ART. 7

L'article 13 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 13.* — Le bureau des marguilliers se composera de 5, 7, 9, 11, 13, 15 ou 17 membres suivant que le conseil sera lui-même composé de 11, 15, 21, 27, 35, 45 ou 55 membres ainsi qu'il est dit à l'article 3.

Les marguilliers sont élus par le conseil en son sein et pour un terme de trois ans. Les marguilliers sortant sont rééligibles. »

ART. 8

L'article 22 du même décret est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 22.* — Le bureau s'assemblera au moins une fois par mois aux date et heure fixées par le président et au lieu indiqué pour la tenue des séances du conseil. »

ART. 9

A l'article 24 du même décret, *in fine*, les mots « de la paroisse » sont remplacés par les mots « des paroisses ».

ART. 10

A l'article 27 du même décret, les mots « de l'église et de la sacristie » sont remplacés par les mots « des églises et bâtiments annexes réservés au culte ».

ART. 11

L'article 33 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 33.* — La nomination et la révocation des personnes dont le traitement ou salaire est à charge du budget de la fabrique sont effectuées par le conseil sur proposition du bureau des marguilliers et avis du curé ou desservant de la ou des paroisses intéressées. »

ART. 12

Artikel 54 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 54. — De penningmeester is burgerlijk aansprakelijk voor de kas met de speciën, titels en bescheiden betreffende de inkomsten en zaken van de kerkfabriek, met name de rekeningen met de bewijsstukken, het summier boek van de titels en de inventarissen of opgaven waarvan melding wordt gemaakt in de navolgende artikelen. »

ART. 13

De artikelen 4, 5, 15, 16, 17, 21, 23, 29, 30, 31, 32, 42, 50, 51, 52, 53, 66, 67, 68, 69, 70 en 71 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

ART. 14

Deze wet treedt in werking op de 1ste juli die volgt op haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

ART. 12

L'article 54 du même décret est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 54. — Le trésorier a la responsabilité personnelle de la caisse contenant les espèces, titres et documents concernant les revenus et affaires de la fabrique et notamment les comptes avec les pièces justificatives, le sommier des titres et les inventaires ou recolement dont il est fait mention aux articles suivants. »

ART. 13

Les articles 4, 5, 15, 16, 17, 21, 23, 29, 30, 31, 32, 42, 50, 51, 52, 53, 66, 67, 68, 69, 70 et 71 du même décret sont abrogés.

ART. 14

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet qui suivra sa publication au *Moniteur belge*.

J. FIEVEZ.
A. LAGASSE.
G. FLAGOTHIER.
E. LACROIX.
I. EGELMEERS.