

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 21 DECEMBER 1939.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp betreffende de accijnzen en de douanen.

(Zie de n^{os} 10, 15, 21, 57 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 5, 6, 7, 8 en 15 December 1939; n^o 32 van den Senaat).

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 21 DÉCEMBRE 1939.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi concernant les accises et les douanes.

(Voir les n^{os} 10, 15, 21, 57 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 5, 6, 7, 8 et 15 décembre 1939; le n^o 32 du Sénat).

Aanwezig : de heeren VAN OVERBERGH, voorzitter ; CARTON DE TOURNAI, Ridder DAVID, DE CLERCQ (Jos.), DEUMENS, DIERCKX, GODDING, HARMIGNIES, LABOULLE, Baron MOYERSOEN, PETIT, RONSE, RONVAUX en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Regeering heeft geoordeeld dat het paste, van sommige accijsrechten en douanerechten een deel te vergen van de fiskale inkomsten die noodig zijn om de verhooging te dekken van de Staatsuitgaven veroorzaakt door de huidige internationale crisis.

De verhooging der douanerechten kon van algemeene toepassing geweest zijn op al de artikelen die reeds zijn onderworpen aan het tol- en accijsregime.

Dit middel, dat reeds vroeger herhaaldelijk werd toegepast en thans nog wordt toegepast, bij wijze van bijkomende opdecimes op de directe belastingen en op de met het zegel gelijkgestelde taxes, werd ditmaal niet gekozen. De Regeering heeft een keuze gedaan onder de belastbare producten; deze werden gekozen onder de waren welke veel verbruikt worden.

De verhooging van het accijsrecht treft de lucifers, het bier, de koffie, het mineraal water en de daarmee gelijkgestelde dranken en de tabak.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement a estimé qu'il convenait de demander à l'augmentation de certains droits de douanes et d'accises des ressources fiscales pour contribuer à couvrir les augmentations de dépenses de l'Etat résultant de la crise internationale actuelle.

Le relèvement des droits de douane aurait pu être d'application générale s'étendant à tous les articles déjà soumis au régime d'accise et de douane.

Ce procédé — déjà appliqué antérieurement à plusieurs reprises et encore appliqué sous forme de supplément de décimes aux impôts directs et en matière de taxes assimilées au timbre — n'a pas été choisi cette fois. Le Gouvernement a fait un choix dans les matières imposables; celles-ci ont été prises parmi les denrées de grande consommation.

Le relèvement du droit d'accise atteint les allumettes, les bières, le café, les eaux minérales et boissons assimilées et les tabacs.

Wat de tariefwijzigingen betreft, deze slaan in de eerste plaats op een samenordering voor zekere ingevoerde producten, gebillijkt door verhoogingen der accijsrechten verschuldigd voor bier, honigdrank en andere gegiste dranken vervaardigd binnen het land; zij slaan vervolgens op twee reeksen exotische vruchten: vooreerst de bananen, citroenen, oranjeappelen, en vervolgens de minerale oliën.

In de memorie van toelichting, verklaart de Regeering dat haar keuze beperkt is omdat, op douanegebied, moet gerekend worden met het feit dat nagenoeg één derde van de tariefposten onaantastbaar zijn ingevolge het consolideeren van de heffingsbedragen krachtens handelsakkoorden met andere landen. Deze overweging, die doet uitschijnen dat de vrijheid op gebied van de tarieven de fiskale actie van de Regeering kan stremmen, geeft eens te meer gelijk aan diegenen die herhaaldelijk in het Parlement hebben gewezen op de verschillende bezwaren van het consolideeren der tarieven.

Zoo het wetsontwerp de posten, die aan tariefverhoging onderworpen zijn beperkt, vraagt het daarentegen veel van een dezer posten nl. den post der minerale oliën. Het verwacht daarvan meer dan de helft der nieuwe globale inkomsten.

Deze fiskale overbelasting van het gebruik van benzine heeft tot veelvuldige kritiek aanleiding gegeven. Wij zullen daarop terugkomen.

Gewis, heeft de Regeering daardoor het gebruik van de benzinemotoren willen beperken. Deze methode werd aangewend in andere landen die bevreesd waren voor den weerslag van de huidige crisis op financieel gebied en op gebied van de munt, en die hun onderhoorigen hebben aangezet de personenauto slechts voor economische doeleinden te gebruiken; in andere landen werd het gebruik van de auto en van de benzinemotoren streng

Quant aux modifications tarifaires, elles concernent d'abord une coordination pour certains produits importés, justifiée par des relèvements de droit d'accise pour les bières, hydromels et boissons fermentées produites à l'intérieur du pays; elles se rapportent ensuite à deux séries de produits seulement: d'abord, certains fruits exotiques: les bananes, les citrons, les oranges et ensuite les huiles minérales.

Le Gouvernement déclare, dans son exposé des motifs, que son choix est limité, parce que dans le domaine douanier il faut considérer que plus du tiers des positions du tarif sont intangibles par suite de la consolidation des taux de perception, en vertu d'accords commerciaux avec d'autres pays. Cette considération, qui met en évidence que la liberté tarifaire peut gêner l'action fiscale du Gouvernement, donne, une fois de plus, raison à ceux qui, à plusieurs reprises, ont exposé devant le Parlement, les inconvénients divers des consolidations tarifaires.

Si le projet de loi limite les postes soumis à relèvement tarifaire, il demande beaucoup à l'un d'entre eux, celui des huiles minérales. Il en attend plus de la moitié des nouvelles recettes totales.

Cette surcharge fiscale de l'emploi de l'essence a donné lieu à diverses critiques. Nous y reviendrons.

Sans doute le Gouvernement a-t-il voulu par là modérer l'usage des moteurs à essence. C'est une méthode qui a été employée dans d'autres pays qui, craignant les répercussions financières et monétaires de la crise actuelle, ont amené leurs nationaux à n'employer que pour des buts strictement économiques, notamment, l'auto-voyageur; dans d'autres pays, l'usage de l'auto et des moteurs à essence a été réglementé strictement, tantôt pour

gereguleerd, aan den eenen kant om te verkrijgen dat de beschikbare hoeveelheden van dit product, dat zeer kostbaar is voor de landsverdediging, zouden worden gebruikt met groote spaarzaamheid door de burgerlijke bevolking nu en altijd, en ook opdat de balans der rekeningen zoo weinig mogelijk zou worden beïnvloed door den bezwarenden invoer van dit product uit het buitenland.

Er werd voorzien — dit spreekt vanzelf — dat de verhooging der douanerechten voor de minerale oliën zou vergezeld gaan van een opvoering der accijsrechten voor de producten van binnenlandsche fabricage.

Het kan belangwekkend zijn andermaal de ontvangsten aan te geven die deze wijzigingen van de tol- en accijsrechten moeten opleveren.

Weerslag op de begrooting.

De *theoretische* bijkomende opbrengst van onderstaande voorgestelde taxes kan worden geraamd als volgt :

Lucifers (accijsrecht)	fr. 11,000,000
Bier (accijs- en douanerechten)	. . . . . 47,000,000
Koffie (accijsrecht)	. . . . . 50,000,000
Mineraal water (accijsrecht)	. . . . . 5,000,000
Tabak (accijsrecht)	. . . . . 50,000,000
Bananen, citroenen en oranjeappelen (douanerechten)	. . . . . 20,000,000
Minerale oliën (douanerechten en accijsrechten) :	
Benzine	. . . . . 240,000,000
Gas-oil	. . . . . 33,000,000
Smeeroliën	. . . . . 18,000,000
	<hr/>
	Fr. 474,000,000

Uit deze tabel der ramingen van aanvullende opbrengst der taxes valt er te onthouden dat het gas-oil wordt

obtenir que les disponibilités de ce produit, précieux pour la défense nationale, soit utilisé avec grande parcimonie par la population civile tantôt et toujours, que la balance des comptes soit le moins possible influencée par les importations onéreuses de ce produit venant de l'étranger.

Il a été prévu — cela va de soi — que le relèvement des droits de douane pour les huiles minérales serait accompagné d'un relèvement des droits d'accise pour les produits de fabrication indigène.

Il peut être intéressant de donner à nouveau les recettes que ces modifications de droits d'accise et de douane doivent fournir.

Réactions budgétaires.

Le rendement supplémentaire *théorique* à résulter des taxes ci-dessus proposées peut être estimé comme suit :

Allumettes (droit d'accise)	fr. 11,000,000
Bières (droits d'accise et de douane)	. . . . . 47,000,000
Café (droit d'accise)	. . . . . 50,000,000
Eaux minérales (droit d'accise)	. . . . . 5,000,000
Tabacs (droit d'accise)	. . . . . 50,000,000
Bananes, citrons et oranges (droits de douane)	. . . . . 20,000,000
Huiles minérales (droits de douane et d'accise) :	
Essences	. . . . . 240,000,000
Gas-oil	. . . . . 33,000,000
Huile de graissage	. . . . . 18,000,000
	<hr/>
	Fr. 474,000,000

Dans ce tableau des prévisions de rendement supplémentaire des taxes, il est à noter que le gas-oil est présumé

geacht 33 miljoen te moeten opbrengen in stede van de 69 miljoen die vooreerst werden verwacht. Deze vermindering van opbrengst is het gevolg van het amendement der Regeering op het oorspronkelijk ontwerp.

Wat betreft het globaal bedrag dezer ramingen van aanvullende ontvangsten, gaan de leden der Commissie akkoord om ze te beschouwen als zeer benaderende inlichtingen.

Verschillende leden hebben bevestigd dat voor verschillende posten de vooruitzichten niet zullen worden bereikt; er valt een aanzienlijke vermindering van verbruik te voorzien voor verschillende producten.

Hooger zegden wij dat verschillende leden geklaagd hebben over den sterken invloed van de stijging der benzine op den kostenden prijs van sommige producten waarvoor het gebruik van den benzinemotor van belang is. Zij oordeelden dat de vermindering van het gebruik van de auto en van de lorries aanzienlijk zal zijn, vandaar vermindering van het gebruik van benzine en van de daarmee verbandhoudende fiskale ontvangsten.

Het Departement van Financiën heeft aan de Commissie den uitslag medegedeeld van een bondig onderzoek bij de belastingsdiensten in verband met de verzaking van het gebruik van de auto vanaf 1 Januari e. k. Er wordt bevestigd dat op datum van 20 December de opzeggingen slechts een verhooging van 3 tot 4 t. h. boeken tegenover de talrijke opzeggingen die jaarlijks op het einde van het jaar worden beteekend.

Een lid heeft geoordeeld dat de fiskale politiek tegenover het gas-oil al te gunstig is geweest, maar thans, beweert hij, wordt zij overdreven streng en aldus zullen sommige zaken worden getroffen die hun vervoermiddelen hadden ingericht volgens het vroeger fiscaal regime van het gas-oil.

donner 33 millions au lieu des 69 millions attendus d'abord. Cette réduction de rendement est la résultante de l'amendement du Gouvernement au projet primitif.

Pour ce qui concerne l'ensemble de ces prévisions de recettes complémentaires, les membres de la Commission sont d'accord pour les considérer comme des indications très approximatives.

Plusieurs membres ont affirmé que pour plusieurs postes, les prévisions ne seront pas atteintes; une sensible diminution de consommation est à prévoir pour plusieurs produits.

Plusieurs membres, avons-nous dit plus haut, se sont plaints de la forte incidence de la hausse de l'essence sur le prix de revient de certains produits, pour lesquels l'usage du moteur à essence est important. Ils ont estimé que la réduction de l'utilisation de l'auto et des camions automobiles sera considérable, d'où réduction de l'emploi de l'essence et des recettes fiscales qui s'y rapportent.

Le Département des Finances a communiqué à la Commission le résultat d'une brève enquête auprès des services des contributions au sujet de la renonciation à l'usage de l'auto à partir du 1^{er} janvier prochain. Il est affirmé que, à la même date, pendant le mois de décembre courant, soit le 20 décembre, les dénonciations ne sont en diminution que de 3 à 4 p. c. sur les nombreuses dénonciations qui s'expriment annuellement en fin d'année.

Un membre a estimé que la politique fiscale vis-à-vis du gas-oil a été trop favorable. Mais actuellement, affirme-t-il, elle devient d'une rigueur excessive qui touchera certaines affaires qui avaient organisé leurs moyens de transport d'après la fiscalité antérieure du gas-oil.

Blijkens officieele inlichtingen zal het fiscaal regime toegepast op het gas-oil nog voordeelig blijven.

Een lid doet gelden dat het fiscaal regime toegepast op de goedkoope cigarillo's voordeeliger was in het regime dat dagteekent van vóór de indiening van het u voorgelegde ontwerp.

Aan het geachte lid werd geantwoord dat de Regeering eerst had gedacht de betrokken belangen beter te kunnen samenordenen door een recht *ad valorem* en een vast recht te bepalen. Nochtans heeft zij gemeend den toestand te moeten herzien en de fiskaliteit te moeten beperken door een recht *ad valorem* terwijl tevens dit recht lichtjes werd verhoogd ten einde een gedeelte van de ontvangst die het vaste recht moest opbrengen terug in te winnen.

* * *

Er werd geen enkel amendement ingediend. De Kamer heeft het ontwerp aangenomen met 136 tegen 29 stemmen bij 9 onthoudingen.

Met 8 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen stelt uw Commissie U voor het wetsontwerp goed te keuren.

Het verslag werd eenparig aangenomen

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
G. MULLIE.

D'après des informations officielles, le régime fiscal appliqué au gas-oil resterait encore avantageux.

Un membre fait valoir que le régime fiscal appliqué aux cigarillos à bon marché était plus favorable dans le régime antérieur au dépôt du projet de loi qui vous est soumis.

Il a été répondu à l'honorable membre que le Gouvernement avait pensé d'abord mieux coordonner les intérêts en cause en fixant un droit *ad valorem* et un droit fixe. Cependant, il a cru devoir revoir la situation et limiter la fiscalité par un droit *ad valorem* tout en augmentant légèrement ce droit *ad valorem* de façon à récupérer une partie de la recette que devait donner le droit fixe.

* * *

Aucun amendement n'a été proposé. La Chambre des Représentants a voté le projet par 136 voix contre 29 et 9 abstentions.

Votre Commission vous propose, par 8 voix contre 3 et 4 abstentions, d'approuver le projet de loi.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Rapporteur,
G. MULLIE.