

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1955-1956

28 SEPTEMBRE 1956

Proposition de loi abrogeant l'arrêté du Régent du 2 avril 1947 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et travailleurs liés par un contrat de louage de service domestique des cantons d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith, et abrogeant l'article 58 de l'arrêté royal du 17 juin 1955 portant règlement général du régime de retraite et de survie des ouvriers.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 6 de la Constitution consacre l'égalité des Belges devant la loi.

Il est dès lors inadmissible que des Belges soient traités différemment suivant qu'ils habitent telle ou telle province. C'est ce que vient d'ailleurs de rappeler fort justement un membre du gouvernement au cours de la récente discussion du projet de loi relatif au fonds spécial d'assistance.

Or, depuis plus de neuf ans, une inégalité flagrante existe dans l'application d'une importante législation. Depuis le 1^{er} avril 1947 existe pour les cantons d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith un régime d'exception, qui assujettit les employeurs et travailleurs liés par un contrat de louage de service domestique à la législation concernant la sécurité sociale des travailleurs, législation qui n'est pas applicable à ces mêmes employeurs et travailleurs dans le reste du pays.

Cette situation découle d'un arrêté du Régent du 2 avril 1947.

L'inégalité s'exprime clairement par des chiffres. Une personne fait le ménage de son frère.

ZITTING 1955-1956

28 SEPTEMBER 1956

Wetsvoorstel tot opheffing van het besluit van de Regent van 2 April 1947 betreffende de toepassing van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de werkgevers en de bij contract van huisdienstverhuring verbonden arbeiders van de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith en tot opheffing van artikel 58 van het koninklijk besluit van 17 Juni 1955 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 6 van de Grondwet bekrachtigt de gelijkheid van de Belgen voor de wet.

Het is derhalve onaannemelijk dat de Belgen verschillend worden behandeld naargelang van de provincie die zij bewonen. Hierop is trouwens, onlangs nog door een lid van de Regering zeer terecht gewezen bij de behandeling van het wetsontwerp betreffende het speciaal onderstandsfonds.

Maar sinds meer dan negen jaar bestaat er een schreeuwende ongelijkheid bij de toepassing van een belangrijke wet. Sinds 1 April 1947 geldt voor de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith een uitzonderingsregeling die de door een contract van huisdienstverhuring verbonden werknemers en werkgevers onderwerpt aan de wetgeving betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, welke wetgeving elders in het land niet toepasselijk is.

Deze toestand is het gevolg van een regentsbesluit van 2 April 1947.

De ongelijkheid spreekt duidelijk uit cijfers. Zekere vrouw verzorgt het huishouden van haar

qui ne lui paye rien, mais la loi évalue les avantages en nature attribués à cette personne à 55 francs par jour. Pour une année, les avantages seront évalués à environ 20.000 francs. En pareil cas, à Stavelot, il devra être payé 8,5 p. c. sur la somme de 20.000 francs, au titre de cotisation pour la pension de vieillesse, soit 1.700 francs. A Malmédy, il devra être payé 31,5 p. c. sur la somme de 20.000 francs, au titre de cotisation pour la sécurité sociale, soit 6.300 francs.

Pour justifier l'arrêté du Régent du 2 avril 1947, le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale avait invoqué l'application de la législation sur l'assurance maladie et invalidité, sans aucune restriction, dans les cantons d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith.

L'application d'une législation au cours d'une période récente ne peut à notre sens justifier l'établissement d'une inégalité entre Belges.

En outre, le Ministre avait estimé que, dans un but de simplification et d'unification, il s'indiquait de ne pas laisser subsister dans les susdits cantons des dispositions légales exceptionnelles qui ne s'appliqueraient plus qu'aux travailleurs domestiques, mais qu'il convenait d'appliquer déjà les dispositions de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, sous réserve de certaines dérogations, jusqu'au moment où le régime de la sécurité sociale deviendrait applicable dans tout le royaume à l'ensemble des travailleurs domestiques.

Peut-être en 1947 le gouvernement envisageait-il de rendre à bref délai le régime de la sécurité sociale applicable à tous les travailleurs domestiques et l'argument précité pouvait-il autoriser une disposition exceptionnelle comme l'arrêté du Régent du 2 avril 1947. Mais il est inadmissible que pareille disposition, dont l'application aurait dû être limitée au strict minimum dans le temps, n'ait pas été abrogée dès qu'il apparut que l'assujettissement de tous les travailleurs domestiques au régime de la sécurité sociale ne pourrait se faire rapidement.

Au surplus, a-t-on bien réalisé une simplification et une unification en assujettissant les travailleurs domestiques des cantons d'Eupen, Malmédy et Sainy-Vith à un régime de sécurité sociale auquel les autres travailleurs domestiques belges n'ont jamais été soumis? N'eut-ce pas été une simplification bien plus réelle de mettre tous les travailleurs domestiques de Belgique sur un pied d'égalité, sans appliquer le régime de la sécurité sociale à une partie d'entre eux et d'attendre que le régime de la sécurité sociale puisse être appliqué à tous indistinctement et simultanément?

Comme il n'est actuellement pas encore possible de prévoir quand le régime de la sécurité sociale pourra être appliqué à l'ensemble des travailleurs

broeder, die haar niets betaalt; maar de wet raamt de haar verleende voordelen in natura op 55 frank per dag. Voor een jaar bedragen de voordelen dus ongeveer 20.000 frank. In zulk een geval moet er, te Stavelot, 8,5 t. h. van dit bedrag van 20.000 frank of 1.700 frank worden betaald als bijdrage voor het ouderdomspensioen, terwijl men te Malmédy 31,5 t. h. van dit bedrag of 6.300 frank voor de maatschappelijke zekerheid moet afdragen.

Ter rechtvaardiging van het regentsbesluit van 2 April 1947 beriep de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg zich op de onbeperkte toepassing van de wetgeving betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering in de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith.

Dat een wet nu reeds een tijd lang wordt toegepast kan onzes inziens geen reden zijn om een ongelijkheid tussen de Belgen in stand te houden.

Voorts was de minister van mening dat het met het oog op vereenvoudiging en eenheid gewenst was in de betrokken kantons geen buitengewone wettelijke bepalingen meer te laten voortbestaan die slechts op huisbedienden toepasselijk waren, maar reeds, met sommige afwijkingen evenwel, de bepalingen van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders toe te passen in afwachting dat het stelsel van de maatschappelijke zekerheid over geheel het Rijk en voor alle huisbedienden van kracht zou worden.

Wellicht was de regering in 1947 voornemens de maatschappelijke zekerheid na korte tijd uit te breiden tot al de huisbedienden en kon dit als argument gelden om een uitzonderingsstelsel in te voeren zoals het besluit van de Regent van 2 April 1947. Maar het is onaannemelijk dat zulk een regeling, waarvan de toepassing tot de kortst mogelijke tijd beperkt had moeten worden, niet opgeheven is zodra het bleek dat de maatschappelijke zekerheid niet zo snel tot al de huisbedienden kon worden uitgebreid.

Heeft men trouwens wel de vereenvoudiging en eenheid in de hand gewerkt door de huisbedienden van de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith te onderwerpen aan een regeling inzake maatschappelijke zekerheid, die niet voor de andere Belgische huisbedienden gold? Ware de vereenvoudiging niet veel groter geweest indien men al de huisbedienden in België op gelijke voet had geplaatst door het stelsel van de maatschappelijke zekerheid niet op een gedeelte er van toe te passen en te wachten tot allen tegelijk en zonder onderscheid aan de maatschappelijke zekerheid onderworpen kunnen worden?

Doch, daar het thans nog niet te voorzien is wanneer het stelsel van de maatschappelijke zekerheid op al de huisbedienden toegepast zal kunnen

domestiques, il convient de mettre fin au plus tôt à une inégalité inadmissible et d'abroger l'arrêté du Régent du 2 avril 1947.

A. GODIN.

Proposition de loi abrogeant l'arrêté du Régent du 2 avril 1947 relatif à l'application de l'arrêté loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et travailleurs liés par un contrat de louage de service domestique des cantons d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith, et abrogeant l'article 58 de l'arrêté royal du 17 juin 1955 portant règlement général du régime de retraite et de survie des ouvriers.

Article Premier.

L'arrêté du Régent du 2 avril 1947 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, aux employeurs et travailleurs liés par un contrat de louage de service domestique des cantons d'Eupen, Malmédy et Saint-Vith, est abrogé.

Art. 2.

L'article 58 de l'arrêté royal du 17 juin 1955, portant règlement général du régime de retraite et de survie des ouvriers, est abrogé.

A. GODIN.

worden, behoort ten spoedigste een einde te komen aan een onaannemelijke ongelijkheid en moet het regentsbesluit van 2 April 1947 worden opgeheven.

Wetsvoorstel tot opheffing van het besluit van de Regent van 2 April 1947 betreffende de toepassing van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de werkgevers en de bij contract van huisdienstverhuring verbonden arbeiders van de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith en tot opheffing van artikel 58 van het koninklijk besluit van 17 Juni 1955 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders.

Eerste Artikel.

Het regentsbesluit van 2 April 1947 betreffende de toepassing van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de werkgevers en de bij contract van huisdienstverhuring verbonden arbeiders van de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith wordt opgeheven.

Art. 2.

Artikel 58 van het koninklijk besluit van 17 Juni 1955 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders wordt opgeheven.