

# BELGISCHE SENAAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1958-1959

VERGADERING VAN 10 DECEMBER 1958

**Verslag van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende vaststelling van het contingent van het leger voor het jaar 1959.**

SESSION DE 1958-1959

SEANCE DU 10 DECEMBRE 1958

**Rapport de la Commission de la Défense nationale chargée de l'examen du projet de loi fixant pour l'année 1959 le contingent de l'armée.**

Aanwezig : MM. DE BOODT, Voorzitter ; Joseph CLAYS, HOUGARDY, MACHTENS, MOREAU de MELEN, OBLIN, VAN BUGGENHOUT, VAN DEN BERGHE, VAN LOENHOUT, VAN REMOORTEL, VREVEN en BAERT, Verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Aangezien de werving van Navo-technici en het vooruitzicht van een verkorte dienstdaag een weerslag kunnen hebben op de legersterkte en het aantal onder de wapens te roepen dienstplichtigen, heeft de Commissie bijzondere aandacht gewijd aan de nadere toelichting die de Minister daaromtrent heeft verstrekt.

De bespreking heeft de Minister ertoe gebracht zijn militaire politiek in grote trekken voor de Commissie uiteen te zetten. Dat onderwerp kon echter maar even worden aangeraakt, omdat het te ver buiten het beperkt kader van een wet tot vaststelling van het contingent gaat.

Bij de behandeling van de begroting van Landsverdediging zullen de leden van de Commissie hierover nader ingelicht worden. Doch de Minister heeft enkele bijzonderheden verstrekt die voor het gehele land van belang zijn.

Dit verslag bestaat derhalve uit een gedeelte dat rechtstreeks verband houdt met het besproken wetsontwerp, en een gedeelte dat gewijd is aan het militair beleid van de Regering en meer in het bijzonder aan de werving van Navo-vrijwilligers.

R.A 5622

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

17 (Zitting 1958-1959) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le recrutement des techniciens-Otan et la perspective d'une diminution du temps de service pouvant influencer la force numérique de l'armée et le nombre de miliciens à appeler sous les armes, la Commission s'intéressa tout particulièrement aux précisions données par le Ministre au sujet des techniciens-Otan.

La discussion amena le Ministre à tracer devant la Commission les grandes lignes de sa politique militaire. Le débat ne put toutefois qu'effleurer le sujet, celui-ci dépassant largement le cadre restreint d'une loi de fixation du contingent.

La discussion du budget de la Défense nationale donnera aux membres de la Commission l'occasion d'être plus amplement informés. Cependant certaines précisions données par le Ministre ne peuvent manquer d'intéresser le pays.

Ce rapport contiendra donc une partie ayant directement trait au projet de loi en discussion et une deuxième partie s'étendant sur la politique militaire du gouvernement et plus spécialement sur le recrutement des volontaires-Otan.

R.A 5622

Voir :

Doc. du Sénat :

17 (Session de 1958-1959) : Projet de loi.

Bij dit verslag is een gedetailleerde raming afgedrukt op grond waarvan het contingent voor het jaar 1959 op een maximum van 156.279 man is gesteld.

Aangezien deze — vrij ongenietbare — berekening praktisch alleen begrijpelijk is voor deskundigen, zullen wij deze cijfers ten behoeve van de Senaat vereenvoudigen en het globale cijfer van 156.279 manschappen in vijf categorieën verdelen :

	Mannen
1° beroepsvrijwilligers . . . . .	68.202
2° dienstplichtigen . . . . .	50.903
3° dienstplichtigen van het speciaal contingent . . . . .	2.250
4° dienstplichtigen die in de loop van het jaar wederopgeroepen kunnen worden . . . . .	17.193
5° dienstplichtigen van het speciaal contingent die in de loop van het jaar wederopgeroepen kunnen worden . . . . .	17.731
Totaal . . . . .	156.279

De drie eerste categorieën vormen samen de troepen die voortdurend onder de wapens zijn. Zij zullen maximaal 121.355 manschappen omvatten. Tijdens de perioden van wederoproeping kan dit cijfer worden overschreden. Om het volstrekte maximum van 156.279 manschappen te bereiken zouden de twee laatste categorieën gelijktijdig wederopgeroepen moeten worden, dus 17.193 gewone dienstplichtigen en 17.193 dienstplichtigen van het speciaal contingent.

Een woord uitleg over deze cijfers per categorie :

1° Het aantal beroepsvrijwilligers (68.202 man) is berekend op grond van de begrotingskredieten.

2° Het maximaal aantal dienstplichtigen, nl. 50.903, is berekend volgens het organieke cijfer van de verschillende eenheden, d.w.z. volgens het aantal toe te wijzen bedieningen. In de memorie van toelichting wordt de lichte 1959 op 37.000 manschappen geraamd. Aangezien het verschil tussen deze twee cijfers aanleiding kan zijn tot verwarring, willen wij vermelden dat dit verschil te verklaren is doordat alle berekeningen gemaakt zijn op basis van een militaire dienst van 15 maanden en dat het normale contingent dienstplichtigen omvat van 1959 en vroegere klassen die nog een gedeelte van hun militaire dienst in 1959 moeten vervullen, en dienstplichtigen van de klasse 1960 die hun dienst vervroegd mogen vervullen. Zijn

Nous reproduisons en annexe à ce rapport le calcul détaillé des prévisions amenant la fixation du contingent de l'année 1959 à un maximum de 156.279 hommes.

Ce calcul, assez indigeste, n'étant pratiquement compréhensible que pour les spécialistes en la matière, et afin de mieux éclairer le Sénat, nous simplifions ces chiffres en répartissant le chiffre global de 156.279 hommes en 5 catégories.

	Hommes
1° les volontaires de carrière au nombre de . . . . .	68.202
2° les miliciens au nombre de . . . . .	50.903
3° les miliciens appartenant au contingent spécial . . . . .	2.250
4° les miliciens pouvant être astreints à un rappel durant l'année . . . . .	17.193
5° les miliciens du contingent spécial pouvant être astreints à un rappel durant l'année . . . . .	17.731
Total . . . . .	156.279

Les trois premières catégories constituent l'ensemble des troupes se trouvant de façon permanente sous les drapeaux. Leur force numérique sera de 121.355 hommes au maximum. Ce chiffre pourra être dépassé en période de rappel. Pour atteindre le chiffre maximum absolu de 156.279 hommes, il faudrait rappeler simultanément les deux dernières catégories soit 17.193 miliciens ordinaires et 17.193 miliciens du contingent spécial.

Précisons les chiffres par catégories :

1° Le nombre de volontaires de carrière (68.202 hommes) est calculé en fonction des crédits budgétaires.

2° Le nombre maximum de miliciens, 50.903, est calculé d'après le chiffre organique des diverses unités, c'est-à-dire d'après le nombre d'emplois à honorer. L'exposé des motifs évalue le nombre de la levée de 1959 à 37.000 hommes. La différence entre les deux chiffres précités pouvant donner lieu à confusion, précisons que cette différence s'explique par le fait que tous les calculs sont faits sur la base d'un service militaire de 15 mois et que le contingent normal englobe des miliciens des classes 1958 et antérieures qui doivent encore faire une partie de leur service militaire en 1959 ainsi que les miliciens de la classe 1960 autorisés à servir anticipativement. A défaut de miliciens en nombre suffisant, les volontaires

er niet voldoende dienstplichtigen, dan zullen de vrijwilligers op korte termijn en de Navo-technici de niet bezette plaatsen innemen.

Er werd gevraagd waar in die berekeningen de plaats is van de Navo-technici. Hierop is geantwoord dat de Navo-technici in de plaats komen van de dienstplichtigen. Voor iedere Navo-technicus die wordt ingelijfd, zal er een dienstplichtige minder onder de wapens worden geroepen. De oproeping van de lichte 1959 zal dus afhangen van het aantal en het tempo van de dienstnemingen van Navo-technici.

3° Dienstplichtigen van het speciaal contingent : behoeft geen commentaar.

4° Men voorziet dat er dit jaar een reserve-divisie zal worden gemobiliseerd, d.w.z. dat 17.193 dienstplichtigen met onbepaald verlof wederopgeroepen zullen worden.

5° Men verwacht voor dit jaar ook een mobilisatie van de T.W.L. en een grote gezamenlijke oefening, waarvoor 17.731 manschappen met onbepaald verlof van het speciale contingent wederopgeroepen zullen worden. Het nut van deze oefening wordt zeer in twijfel getrokken omdat het thans gebruikte materieel meestal verouderd is en dan ook ondoeltreffend zou zijn. De Minister spreekt zich hieromtrent niet uitdrukkelijk uit, maar is toch ook zelf van oordeel dat het probleem van de luchtverdediging bijna geheel moet worden herzien.

\*\*

## DE NAVO-TECHNICI

### Aanwerving.

De sociale dienst van het leger, het bindteken tussen de burgerbevolking en het leger en waarvan de regionale diensten goed verdeeld zijn over het gehele grondgebied, kreeg als opdracht de kandidaat-technici te ontvangen, in te lichten en te leiden, zodat er geen nieuwe dienst behoefde te worden opgericht.

Tot hiertoe stelden 14.325 jongelui zich in verbinding met de sociale dienst : 8.865 aanvragen konden aangehouden worden.

Deze kandidaten werden in versneld tempo in het Recruiterings- en Selectiecentrum opgeroepen. Tot hiertoe werden 6.243 kandidaten onderzocht.

De criteria voor de selectie zijn strenger dan in het verleden en benaderen die voor de kandidaat-onderofficieren. De Minister is namelijk van oordeel dat de recrutering van Navo-technici een grotere doelmatigheid en een rationalisatie van de gevechtsformaties in de hand moet werken.

à court terme et les techniciens-Otan seront appelés à occuper les emplois restés vacants.

La question fut posée où, dans ces calculs, se situe le technicien-Otan. Il fut répondu que les techniciens-Otan viennent en remplacement de miliciens. Pour chaque technicien-Otan qui est incorporé, on appellera un milicien en moins sous les armes. L'appel sous les armes de la levée de 1959 sera donc conditionné par le nombre et le rythme d'engagements des techniciens-Otan.

3° Miliciens du contingent spécial : sans commentaire.

4° On prévoit pour cette année la mobilisation d'une division de réserve, d'où rappel de 17.193 miliciens en congé illimité.

5° On prévoit également pour cette année la mobilisation de la G.T.A. et un grand exercice d'ensemble, d'où rappel de 17.731 hommes du contingent spécial en congé illimité. L'utilité de cet exercice est fortement mise en doute, étant donné l'inefficacité du matériel actuellement en usage, démodé pour la plus grande partie. Le Ministre, sans se prononcer formellement, estime lui aussi que la question de la défense aérienne est presque entièrement à revoir.

\*\*

## LES TECHNICIENS-OTAN

### Recrutement.

Le service social de l'armée, trait d'union entre la population civile et l'armée et dont les services régionaux sont bien répartis sur tout le territoire, reçut la mission de recevoir, renseigner et guider les candidats-techniciens, ce qui a évité la création d'un nouveau service.

Jusqu'à ce jour 14.325 jeunes gens prirent contact avec le service social. Il s'ensuivit 8.865 demandes valables.

Ces candidats ont été appelés à un rythme accéléré au Centre de Sélection et de Recrutement. 6.243 candidats y furent examinés.

Les critères de sélection sont plus sévères que dans le passé et se rapprochent de ceux imposés aux candidats sous-officiers, le Ministre estimant que le recrutement des techniciens-Otan doit être vu dans l'optique d'une efficacité plus grande et d'une rationalisation de nos unités de combat.

Het is dan ook merkwaardig dat 75 t. h. van de kandidaten geslaagd zijn. Even merkwaardig is dat 40 t. h. onder hen reeds hun militaire dienst volbracht hebben, met als gevolg besparing van opleidingstijd en de zekerheid dat deze jongelui zich zullen thuis voelen in het leger.

30 t. h. van de technici behoren tot de klasse 1957 of tot vroegere klassen ;

ongeveer 9 t. h. behoren tot de klasse 1958 ;

ongeveer 24 t. h. tot de klasse 1959 ;

ongeveer 37 t. h. tot de klasse 1960 en 1961.

Slechts 14 t. h. zijn gehuwd.

De bovenstaande cijfers bewijzen dat deze wervingsformule aantrekkelijk is voor de jeugd.

#### Inlijving.

De Minister voorziet dat in februari aanstaande 5.000 à 6.000 technici zullen worden ingelijfd.

#### Behoeften.

De Minister schat de behoeften op ongeveer 12.000 man, maar hij wakkert de werving niet meer aan. Het is immers beter de werving over een aantal jaren te spreiden om een gemiddeld aantal inlijvingen en ontslagverleningen per jaar te bereiken. Inmiddels zal in de behoeften worden voorzien met vrijwilligers op korte termijn (dienstplichtigen die voor ten hoogste twee jaren dienst nemen).

#### ALGEMEEN BELEID

Aanvankelijk zullen 6.000 tot 7.000 Navo-technici voldoende zijn ; de Minister is van oordeel dat het leger met deze nieuwe manschappen gerationaliseerd zal kunnen worden. Hij acht het dringend noodzakelijk de militaire loopbaan te herwaarderen. Al te veel officieren en onder-officieren verlaten het leger. Wat deze laatsten betreft, moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de specialisten, waaraan een grote behoefte bestaat, en het administratief personeel, dat te talrijk is.

De Minister is van plan de werving van deze laatste categorie stop te zetten om het leger tot een doelmatiger reorganisatie te dwingen. Naar zijn oordeel kunnen bepaalde werken door de burgerlijke sector worden uitgevoerd. Hij zal pogen de burgerlijke economie meer voor het leger te laten werken.

Op de vraag van een lid of wij verplicht zijn nog troepen in Duitsland te hebben is geantwoord dat wij hiertoe krachtens een vroegere verbin-  
tenis inderdaad gehouden zijn.

Il est remarquable que, dans ces conditions, 75 p. c. des candidats ont réussi. Tout aussi remarquable est le fait que 40 p. c. d'entre eux ont déjà fait leur service militaire, d'où économie d'instruction et la certitude que ces jeunes gens se plairont à l'armée qu'ils connaissent déjà.

30 p. c. des techniciens appartiennent à la classe 1957 ou à des classes antérieures ;

9 p. c. environ appartiennent à la classe 1958 ;

24 p. c. environ appartiennent à la classe 1959 ;

37 p. c. environ appartiennent aux classes 1960 et 1961 ;

14 p. c. seulement sont mariés.

Ces chiffres prouvent l'attrait sur la jeunesse de cette formule de recrutement.

#### Incorporation.

Le Ministre prévoit en février prochain l'incorporation de 5.000 à 6.000 techniciens-Otan.

#### Besoins.

Le Ministre estime les besoins à environ 12.000 hommes mais il ne pousse plus le recrutement. En effet, il y a avantage à étaler le recrutement sur un certain nombre d'années, de façon à ce qu'on arrive à une moyenne annuelle d'incorporations et de licenciements. Entre-temps pour couvrir les besoins, l'on fera appel à des volontaires à court terme (miliciens s'engageant pour deux ans maximum).

#### POLITIQUE GENERALE

Au départ, 6.000 à 7.000 techniciens-Otan pourront suffire ; le Ministre estime qu'avec ces effectifs nouveaux, l'armée pourra être rationalisée. Il insiste sur la nécessité de revaloriser la carrière militaire. Trop d'officiers et de sous-officiers quittent l'armée. Parmi les militaires de carrière il fait une nette distinction entre le combattant spécialiste dont nous avons grandement besoin et les administratifs, beaucoup trop nombreux.

Le Ministre se propose d'arrêter le recrutement de cette dernière catégorie, forçant ainsi l'armée à une réorganisation plus rationnelle. Il estime aussi que certains travaux pourraient être effectués par le secteur civil ; il tâchera d'intégrer davantage l'économie civile dans l'armée.

A la question posée par un commissaire si nous sommes obligés d'avoir des troupes en Allemagne, il fut répondu affirmativement en raison d'un engagement antérieur.

Andere vragen betroffen : de behoeften van ons leger aan manschappen, uitstel en vrijlating van dienst op morele en economische gronden, het vrouwelijk personeel, de opleiding van de jeugd, de dienstplichtigen die de kostwinner van een weduwe zijn. De Minister hield zijn antwoord in beraad.

\*  
\*\*

Het wetsontwerp is met 8 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Dit verslag is bij eenparigheid goedgekeurd.

*De Verslaggever,*

J. BAERT.

*De Voorzitter,*

A. DE BOODT.

Diverses autres questions furent posées ayant trait : aux besoins en hommes de notre armée, aux sursis et dispenses du service pour causes morales et économiques, au personnel féminin, à la formation de la jeunesse, aux miliciens soutiens de veuve. Le Ministre réserva sa réponse.

\*  
\*\*

Le projet de loi a été voté par 8 voix et 7 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*

J. BAERT.

*Le Président,*

A. DE BOODT.

## BIJLAGE.

## ANNEXE.

<i>Voorlopige statistiek tot samenstelling van de inhoud der klasse 1959.</i>			<i>Statistique provisoire établissant la consistance de la classe 1959.</i>
1) Ingeschrevenen voor de lichting . . .	50.922		1) Inscrits de la levée.
Uitgestelden uit vorige lichtingen . . .	50.632		Sursitaires des levées précédentes.
Voorlopig afgekeurden uit vorige lichtingen . . . . .	3.437		Ajournés des levées précédentes.
Wederspanningen en dienstweigerars . . . . .	1.751		Réfractaires et insoumis.
Verbreking van vrijwillige dienstverbintenis . . . . .	100		Résiliations d'engagements.
Aanvragen om vervroegde dienstneming (normaal contingent) . . .	283		Demandes de devancement d'appel (contingent normal).
Uitzonderlijke gevallen . . . . .	3		Cas divers.
		107.128	
2) Af te trekken :			2) A déduire :
Dienstplichtigen tot vervroegde dienstneming toegelaten . . . . .	679		Miliciens admis au devancement d'appel.
Beroepsvrijwilligers . . . . .	831		Volontaires de carrière.
		1.510	
3) Blijft over . . . . .		105.618	3) Reste.
			De ce total, il y aura lieu de déduire :
Van dit totaal, kan nog afgetrokken worden :			4) Demandes introduites :
4) De ingediende aanvragen om :			— dispenses pour causes morales.
— vrijlating op morele grond . . .	692		— sursis.
— uitstellen . . . . .	56.681		— exemptions et ajournements aux Conseils de Revision.
— vrijlatingen en voorlopige afkeuringen bij de Herkeuringraden . . .	1.785		
		59.158	
5) De opgeroepen voor de samenstelling van het jaarcontingent van het leger voor 1959 :			5) Appelés à former le contingent annuel de l'armée pour 1959 :
— bij het normaal contingent . . .	42.614		— au contingent normal.
— bij het speciaal contingent . . .	3.846		— au contingent spécial.
		46.460	
Rekening gehouden :			En tenant compte :
a) met de vooruitzichten van verzakingen aan uitstellen ;			a) des prévisions de renonciation au sursis ;
b) met de vooruitzichten van vrijstellingen en voorlopige afkeuringen in het Recruiterings- en Selectiecentrum,			b) des prévisions exemptions et ajournements au Centre de Recrutement et de Sélection,
mag men oordelen dat het jaarcontingent zich zal verheffen tot respectievelijk			on peut estimer que le contingent annuel s'élèvera respectivement à
1) Normaal contingent . . . . .	37.000		1) Contingent normal.
2) Speciaal contingent . . . . .	3.700		2) Contingent spécial.
Totaal . . . . .		40.700	Total.

*Verdeling van het legercontingent.*

156.279

*Répartition du contingent de l'armée.*

Aantal : van beroep . . . . .	68.202
<i>Landmacht :</i>	
Officieren . . . . .	6.413
Onderofficieren . . . . .	17.998
Korporaals en soldaten . . . . .	24.335
<i>Luchtmacht :</i>	
Officieren . . . . .	1.314
Onderofficieren . . . . .	6.596
Korporaals en soldaten . . . . .	8.155
<i>Zeemacht :</i>	
Officieren . . . . .	270
Onderofficieren . . . . .	1.758
Korporaals en soldaten . . . . .	1.363
Aantal : <i>Normaal contingent</i> . . . . .	68.096
I. <i>Onder de wapenen dienstplichtigen.</i>	50.903
<i>Landmacht :</i>	
Officieren . . . . .	1.217
Onderofficieren . . . . .	4.084
Korporaals en soldaten . . . . .	39.553
<i>Luchtmacht :</i>	
Officieren . . . . .	240
Onderofficieren . . . . .	365
Korporaals en soldaten . . . . .	3.789
<i>Zeemacht :</i>	
Officieren . . . . .	37
Onderofficieren . . . . .	300
Korporaals en soldaten . . . . .	1.318
II. <i>Wederopgeroepen.</i>	17.193
<i>Landmacht :</i>	
Officieren . . . . .	1.425
Onderofficieren . . . . .	2.907
Korporaals en soldaten . . . . .	10.839
<i>Luchtmacht :</i>	
Officieren . . . . .	289
Onderofficieren . . . . .	87
Korporaals en soldaten . . . . .	1.265
<i>Zeemacht :</i>	
Officieren . . . . .	150
Onderofficieren . . . . .	65
Korporaals en soldaten . . . . .	166
Aantal : <i>Speciaal contingent</i> (Landmacht alleen).	19.981
I. <i>Onder de wapenen dienstplichtigen :</i>	2.250
Officieren . . . . .	0
Onderofficieren . . . . .	0
Korporaals en soldaten . . . . .	2.250
II. <i>Wederopgeroepenen :</i>	17.731
Officieren . . . . .	0
Onderofficieren . . . . .	750
Korporaals en soldaten . . . . .	16.981

*Effectifs : De carrière :**Force terrestre :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force aérienne :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force navale :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Effectifs : Contingent normal.**I. Miliciens sous les armes.**Force terrestre :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force aérienne :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force navale :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*II. Rappelés.**Force terrestre :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force aérienne :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Force navale :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*Effectifs : Contingent spécial (Force terrestre uniquement).**I. Miliciens sous les armes :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.

*II. Rappelés :*

Officiers.  
Sous-officiers.  
Caporaux et soldats.