

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 29 AVRIL 1959.

Projet de loi modifiant la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, la taxe sur les jeux et paris, les droits d'enregistrement, d'hypothèque, de greffe et de timbre et le Code des droits de succession.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1),
PAR M. COUPLET.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé général du budget des Recettes et Dépenses pour l'exercice 1959 signalait que d'après les données disponibles au moment de sa publication, le déficit du budget de 1958 dépassait les 10 milliards de francs, chiffre que nous savons maintenant dépassé.

Ce même document déclarait (page 11), qu'il faudrait 3 milliards de nouveaux impôts pour limiter le déficit du budget de 1959, étant donné les conséquences de la récession économique.

Ce projet de loi, discuté et voté par la Chambre des Représentants après plusieurs modifications, a pour but de donner une partie de l'augmentation des recettes fiscales demandée par le Gouvernement.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, De Baeck, le baron de Dorlodot, Louis Desmet, Dautrepoint, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Meurice, Molter, Van Bulck, Van Laeys, van Loenhout, Vermeylen, Vreven, Wiard et Couplet rapporteur.

R. A 5679.

Voir :

Document du Sénat :

121 (Session de 1958-1959) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 29 APRIL 1959.

Ontwerp van wet tot wijziging van de verkeersbelasting op autovoertuigen, van de belasting op spelen en weddeschappen, van registratie-, hypotheek-, griffie- en zegelrechten en van het Wetboek der successierechten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COUPLET.

DAMES EN HEREN,

In de Algemene Toelichting van de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor het dienstjaar 1959 is vermeld dat, volgens de gegevens die op het ogenblik van de publicatie beschikbaar waren, het tekort van de begroting 1958 meer dan 10 miljard zou bedragen; wij weten thans dat dit cijfer reeds overschreden is.

In hetzelfde stuk wordt, op blz. 11, gezegd dat er 3 miljard aan nieuwe belastingen nodig zouden zijn om het tekort van de begroting 1959 te beperken, gelet op de gevolgen van de economische recessie.

Het wetsontwerp dat, door de Kamer behandeld en na tal van wijzigingen is aangenomen, heeft tot doel een gedeelte te verschaffen van de vermeerdering van belastingontvangsten die de Regering

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, De Baeck, baron de Dorlodot, Louis Desmet, Dautrepoint, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Meurice, Molter, Van Bulck, Van Laeys, van Loenhout, Vermeylen, Vreven, Wiard, en Couplet, verslaggever.

R. A 5679.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

121 (Zitting 1958-1959) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Son rendement peut être évalué de la manière suivante, pour un exercice entier :

	millions
Taxe de circulation	30
Droits d'enregistrement	50
Droits de greffe	10
Droits de timbre	160
Droits de succession	135

En ce qui concerne les droits de succession, les 135 millions ne seront obtenus qu'au cours du premier exercice de l'application de la loi, vu qu'il ne s'agit que de l'accélération de la perception.

Le produit de la majoration de la taxe sur les jeux et paris est difficile à prévoir en raison de l'instabilité de la matière imposable.

SECTION I.

Taxe de circulation sur les véhicules automobiles.

L'augmentation de la taxe de circulation prévue par le projet initial, a été beaucoup réduite par la Chambre des Représentants à cause de considérations économiques. Au cours de la discussion, il a été signalé que le projet semblait diminuer l'extension de l'emploi des moteurs Diesel, bien qu'ils aient un rendement thermique meilleur que les moteurs à explosion consommant de l'essence. Pour l'économie du pays, il est donc plus intéressant de voir se développer le transport par véhicules équipés de moteurs Diesel, pour autant qu'ils ne polluent pas davantage l'air que le moteur à essence. C'est ainsi qu'en France, en Italie, en Allemagne, le Diesel a pratiquement supplanté le moteur à essence sur les chassis de plus de 3,5 tonnes. Ce problème de la recherche de l'emploi de moteurs les plus économiques pour l'économie du pays devrait être étudié très attentivement sur le plan général, alors que l'on ne l'examine généralement que sous l'aspect fiscal. Le Ministre des Finances répondit que le projet, fortement aménagé par la Chambre, tâchait de maintenir l'équilibre entre la taxation des moteurs à essence et celles des moteurs Diesel, avec un léger avantage pour ces derniers.

Un commissaire déclara que les grands transports internationaux sont généralement faits par des étrangers, les belges étant dans l'impossibilité de leur faire concurrence. Il estime que l'on perd en général de vue les conséquences économiques de toute aggravation de la fiscalité en matière de transport. Le Ministre des Finances répondit que dans les pays du Marché Commun, il n'y avait qu'un pays où les transporteurs sont moins taxés qu'en Belgique : la Hollande. Le projet a été aménagé par la Chambre et l'on a refusé par exemple, la taxation différente des transporteurs professionnels et des industriels.

vraagt. De opbrengst ervan kan, voor een volledig dienstjaar, geraamd worden als volgt :

	miljoen
Verkeersbelasting	30
Registratierechten	50
Griffierechten	10
Zegelrechten	160
Successierechten	135

Voor de successierechten zal het bedrag van 135 miljoen eerst verkregen worden tijdens het eerste dienstjaar dat de wet van toepassing is, aangezien de inning hier slechts bespoedigd wordt.

De opbrengst van de verhoogde belasting op het spel en de weddeschappen is moeilijk te voorzien om reden van de onstandvastigheid van het belastbaar object.

AFDELING I.

Verkeersbelasting op de autovertuigen.

De verhoging van de verkeersbelasting zoals zij in het oorspronkelijk ontwerp was bepaald, is door de Kamer op grond van economische beschouwingen sterk verminderd. Tijdens de behandeling werd erop gewezen dat het ontwerp de uitbreiding van het gebruik van dieselmotoren scheen te willen indijken, hoewel hun thermisch rendement hoger is dan bij de benzinemotoren. Voor het bedrijfsleven van het land is het dus interessanter dat het vervoer met dieselwagens uitbreiding neemt, voor zover zij de lucht niet meer bezoedelen dan de benzinemotoren. Zo heeft in Frankrijk, in Italië, in Duitsland, de dieselmotor practisch de benzinemotor verdrongen op de frames van meer dan 3,5 ton. Het vraagstuk van het gebruik van de meest economische motor voor het bedrijfsleven van het land zou zeer aandachtig moeten bestudeerd worden op het algemene vlak, terwijl het in de regel slechts uit belastingoogpunt wordt onderzocht. Hierop antwoordt de Minister van Financiën dat het ontwerp, dat door de Kamer sterk is gewijzigd, het evenwicht tracht te handhaven tussen de belasting van benzinemotoren en dieselmotoren, met een licht voordeel ten gunste van deze laatste.

Een lid verklaart dat de grote internationale transporten over het algemeen gedaan worden door buitenlanders, aangezien het voor de Belgen onmogelijk is met hen te concurreren. Hij meent dat men vaak de economische weerslag van iedere verzwaring van de belastingen op het vervoer uit het oog verliest. De Minister van Financiën antwoordt hierop dat er, binnen de Gemeenschappelijke Markt, slechts één land is waar de vervoerders minder belast zijn dan in België, namelijk Nederland. De Kamer heeft het ontwerp gewijzigd en, bijvoorbeeld, de ongelijke belasting voor beroepsvervoerders en industriëlen afgewezen.

SECTION II.

Taxes sur les jeux et paris.

Pour des raisons d'équité le projet de loi soumet les concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives, ainsi que les concours d'images et autres analogues au même régime fiscal que celui actuellement en vigueur pour les pronostics sur les matches de football.

Un membre regrette que cette matière taxable est exclusivement réservée à l'Etat, les provinces et les communes ne pouvant établir, sous quelque forme que ce soit, des impositions frappant les sommes engagées, les prix et les récompenses ressortissant à ces différents concours. Le Ministre des Finances signale que si l'Etat se réserve comme matière taxable les jeux et paris, il abandonne aux provinces et communes le pouvoir de taxer les spectacles et divertissements.

SECTION III.

Droits d'enregistrement, d'hypothèque, de greffe et de timbre.

En général, ce projet de loi triple les droits prévus par l'arrêté royal du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement d'hypothèque et de greffe. Ils avaient été en général doublés par la loi du 14 août 1957 qui modifiait ce même Code.

Certains membres se sont plaints de l'importance de la majoration des droits d'enregistrement pour les naturalisations, qui seront de 36.000 francs pour la grande naturalisation, et de 18.000 francs pour la naturalisation ordinaire. Il a été suggéré de modifier la procédure pour que les appelants sachent à quoi s'en tenir en introduisant leur demande; actuellement, c'est le Parlement qui décide éventuellement de la réduction du droit; selon ce commissaire il préférerait que ce soit le Ministère de la Justice qui accorde les réductions.

Le Ministre des Finances a répondu que les longues listes de personnes demandant leur naturalisation témoignent de l'intérêt que l'on attache à l'obtention de la nationalité belge. Le droit ne semble pas exagéré pour les personnes fortunées qui font parfois énormément de demandes pour l'obtenir: il est le triple de 1939. D'autre part, les articles 239 et 250 prévoient des réductions partielles et même totales pour services éminents au pays ou pour des personnes ayant de petits revenus.

Quant à la modification de la procédure, elle sort de l'objet de ce projet de loi. Cependant, il semble difficile au législateur, qui examine les dossiers de naturalisation, d'abandonner au Ministère de la Justice la décision de réduction du droit.

Un commissaire s'est plaint de ce que le droit fixe général, prévu par l'article 11 du Code des droits d'enregistrement, majoré de 40 francs

AFDELING II.

Belasting op het spel en de weddenschappen.

Billijkheidshalve stelt het wetsontwerp de wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen alsmede de platenpuzzles en andere gelijkaardige wedstrijden onder dezelfde belastingregeling als thans van kracht is voor de pronostieken op voetbalmatches.

Een lid betreurt het dat dit belastbaar object uitsluitend aan de Staat ten goede komt, aangezien de provinciën en de gemeenten onder geen enkele vorm belastingen kunnen heffen op de ingezette bedragen, de prijzen en beloningen in verband met die wedstrijden. De Minister van Financiën wijst erop dat de Staat zich wel het spel en de weddenschappen als belastbaar object voorbehoudt, maar dat hij de provinciën en gemeenten belastingen laat heffen op de schouwpelen en de vermakelijkheden.

AFDELING III.

Registratie-, hypotheek-, griffie- en zegelrechten.

Over het algemeen verdriedubbelt het ontwerp de rechten die voorkomen in het koninklijk besluit van 30 november 1939 houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. Zij waren meestal reeds verdubbeld bij de wet van 14 augustus 1947 tot wijziging van voornoemd Wetboek.

Sommigen beklagen zich over de grote verhoging van de registratierechten voor naturalisaties, die 36.000 frank zullen bedragen voor de grote naturalisatie en 18.000 frank voor de gewone naturalisatie. Er wordt voorgesteld de procedure te wijzigen in die zin dat de verzoekers zouden weten waaraan zich te houden wanneer zij een aanvraag indienen; thans beslist het Parlement eventueel over de vermindering van het recht; het lid zou er de voorkeur aan geven dat de verminderingen verleend worden door het Ministerie van Justitie.

Hierop antwoordt de Minister van Financiën dat de lange lijsten van personen die hun naturalisatie aanvragen, getuigen welk belang zij aan het verkrijgen van de Belgische nationaliteit hechten. Het recht schijnt niet te hoog voor gegoede personen: het is driemaal zo groot als in 1939. Anderdeels voorzien de artikelen 239 en 250 in gedeeltelijke en zelfs gehele vrijstellingen voor uitstekende diensten aan het land of voor personen met een gering inkomen.

De procedurewijziging valt buiten het kader van dit wetsontwerp. Het schijnt evenwel moeilijk voor de wetgever, die de naturalisatiedossiers onderzoekt, de beslissing inzake de vermindering van het recht aan het Ministerie van Justitie over te laten.

Een lid klaagt erover dat het algemeen vast recht van artikel 11 van het Wetboek van Registratierechten, dat van 40 frank in 1937 op 80 frank is

en 1947 à 80 francs en 1958, soit porté à 100 francs par le présent projet. S'il est exact que le droit fixe général est multiplié par cinq depuis 1939, il faut tenir compte de ce que la majoration de 40 francs à 80 francs en 1958 a été la compensation de la suppression des droits proportionnels pour les conventions en matière mobilière. La majoration de 20 francs proposée actuellement ne représente que 50 p. c. du montant qui était en vigueur avant la réforme du Code des droits d'enregistrement de 1958.

SECTION IV.

Droits de succession.

Un membre estime trop court le délai de 5 mois pour le dépôt de déclaration de succession. Il lui est répondu que l'article 41 du Code des droits de succession permet au directeur général de l'enregistrement et des domaines de prolonger ce délai.

* * *

Le projet de loi a été adopté par 12 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. COUPLET.

gebracht in 1958, thans op 100 frank wordt gesteld. Wel is het algemeen vast recht sedert 1939 met vijf vermenigvuldigd, doch er dient rekening mee te worden gehouden dat de verhoging van 40 frank tot 80 frank in 1958 een tegenwicht vond in de afschaffing van de evenredige rechten op de overeenkomsten inzake roerende goederen. De verhoging met 20 frank die thans wordt voorgesteld, belooft slechts 50 pct. van het bedrag dat van toepassing was vóór de wijziging van het Wetboek van registratierechten in 1958.

AFDELING IV.

Successierechten.

Een lid is van oordeel dat de termijn van 5 maanden voor de indiening van de aangifte van nalatenschap te kort is. Hem wordt geantwoord dat, op grond van artikel 41 van het Wetboek van Successierechten, de directeur-generaal van de Registratie en Domeinen deze termijn kan verlengen.

* * *

Het wetsontwerp is met 12 tegen 6 stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. COUPLET.