

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

30 NOVEMBER 1970

WETSONTWERP

op de wapens en munities.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BELMANS.

Art. 2.

In § 1, 1°, de woorden « en uitvoer ervan overeenkomstig de geldende wetgeving » weglaten.

Art. 5.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

De economische bedrijfheden m.b.t. het vervaardigen en het oervoeren van oorlogswapens en munitie worden genationaliseerd overeenkomstig de hierna volgende bepalingen :

« 10) Onder economische bedrijfheden wordt oersteen het vervaardigen van oorlogswapens en munitie en het vervoeren ervan op Belgisch grondgebied en buiten dit grondgebied onder Belgische vlag of met oerovermiddelen toebehorend aan natuurlijke personen van Belgische nationaliteit of aan rechtspersonen die hun zetel in België hebben.

2°) Industriële produktie van, groothandel in- en opslaan van oorlogswapens en munitie, zoals bepaald in artikel 5 van deze wet, kunnen alleen door de Staat geschieden.

Het vervoer van oorlogswapens en munitie kan alleen geschieden in opdracht van de Staat, met inachtneming van de bepalingen in deze wet,

3°) Alle gebouwen, nijverheidsinstellingen, produktiemiddelen; in afwerking zijnde of afgewerkte produkten, die

Zie :

635 (1969-1970) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2 tot 6: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

30 NOVEMBRE 1970

PROJET DE LOI

sur les armes et munitions.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BELMANS.

Art. 2.

Au § 1er, 1°, supprimer les mots « et leur exportation conformément à la législation en vigueur »,

Art. 5.

Remplacer cet article par ce qui suit:

Les activités économiques ayant trait à la fabrication et au transport d'armes et de munitions de guerre sont nationalisées conformément aux dispositions suivantes:

« 10) Par activités économiques il faut entendre la fabrication d'armes et de munitions de guerre ainsi que le transport de celle-ci sur le territoire belge, et en dehors du territoire belge sous pavillon belge ou avec des moyens de transport appartenant à des personnes physiques de nationalité belge ou à des personnes morales ayant leur siège en Belgique.

2°) La production industrielle, le commerce de gros et le stockage d'armes et de munitions de guerre, tels qu'ils sont définis à l'article 5 de la présente loi, sont réservés à l'Etat.

Le transport d'armes et de munitions de guerre n'est autorisé que sur ordre de l'Etat, compte tenu des dispositions de la présente loi.

3°) Six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, tous bâtiments, installations industrielles, moyens de produc-

Voir:

635 (1969-1970) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 6: Amendements.

onder artikel 1 (an de: c wet iullen, ioorden, met het ooy
 'T' het openbaar nut. 'T' n'chtst, cyc ei 'm' o'ill fill de
 Stal' zes nuinden na het (lan kta-~/'t u. orclen pun de: c IPcl.

4°) De eigenlars van die onder artikel 5, 3°) ocrmelde
 eigendommen zijn oetoe gehouden. blanen dl: die muundcri
 na liet (Jan kraclit ioorden /'im de: « iuct; alle nclieoon,
 administratiev of boekhoudkundige bcscheiden in de
 ruimste zin pan het woord aan de Minister van Lendsuer-
 dediging of aan de door hem aan te uijzen ambtenaren toc
 te vertrouoen, Ter qleqenheid llan de ooverdricht : :aleen
 ouerrichtelijke inuenteris van deze stukken urorden opge-
 toordeti van deze wet.

5°) De eigeruuss van de onder artikel 5, 3°) ocrmelde
 eigendommen zijn oetoe gehouden. blanen dl: die muundcri
 na liet (Jan kraclit ioorden /'im de: « iuct; alle nclieoon,
 administratiev of boekhoudkundige bcscheiden in de
 ruimste zin pan het woord aan de Minister van Lendsuer-
 dediging of aan de door hem aan te uijzen ambtenaren toc
 te vertrouoen, Ter qleqenheid llan de ooverdricht : :aleen
 ouerrichtelijke inuenteris van deze stukken urorden opge-
 maakt,

6°) De akte pan overdrecht zal worden opgesteld in de
 oorm door de Koning te bepalen binnen de rcs mtunden na
 het van kreclit ioorden van deze wet.

7°) De Koning wordt er toe gemachtigd het pet soneel
 (Jan de instellingen of de ioerknemers van de uierkqeoers
 betrokkeri bij de produktie of de groothndel die onder
 artikelvan deze wet oalt, schadeoos te stellen indien het
 van de toepassing van deze wet nadeel mocht ondervinden.

8°) Personen die uit hun eigendom urerderi ontret bij
 toepassing l, <ln artikel 5, 3°) van de :e wet. kunnen bij
 uezoekschrij "i gericht tot de Eerste Ministec een oetzoek
 tot schadeoosstelling. indienen.

Deze schadeoosstelling. wordt doot de Koning bepaeld
 naer billijkheid. rekening houdend met de speciale omsten-
 diqheden pan de onteigende, zonder dat zij gelijk moet zijn
 aan de ueilbere uuerde van de onteigende goederen. De
 l'ergoeding mag in geen geual noch de boekhoudkundige
 ureerde (Jan de goederen. oolqeris de belens per 31 decem-
 ber 1969 ot de in de loop [Jan 1970 opgemaakte belens,
 noch hun werkeliike uuerde pastgesteld bij schetting, over-
 treffen. Zij mag niet minder bedregeu dan een derde [Jan
 de kleinste dezer waarden.

Natuurlijke personen kunnen, indien zij de oorqestelde
 vergoeding te gering echten, de zaak oor de gewone recht-
 banken brenqen, die oordelen naar billijkheid, rekening hou-
 dend met de sociale- omstndiqheden l'an de onteigende,
 doch zonder dat zij hogere dan de hierbooen oermelde ver-
 goedingen mogen toekennen.

Alsdan wordt de akte Fan aocrdracht eenzijdig opge-
 maakt door de Koning met ucrmelinq van de oorqestelde
 vergoeding. en wordt dl: voorgestelde oerqoeding bij wijze
 van prouisie qestort in de Deposito- en Consiqnetiekes,
 waar zij door de onteigende kan worden in ontuanqst geno-
 men op voorlegging (Jan de expeditie van de ekte uan oucr-
 drecht. De expeditie uoirdt embtsheloe binnen de 14 de qen
 aan de onteigende ooe thendiq, De inbezitneming ge-
 schiedt 8 dagen na de overhendiqinq van deze expeditie.

9°) Er tuordt eerz Hoog Commisserieat ingesteld, die
 de Regering moet bijstaan en edoiscen bij het ten uit-
 l'ocr l'fggen van deze ioet en het beheer moct oetzeke-
 ren ooot rekening l'an de Staat van de industriële produktie
 en de groothandellan wapens en munitie, Het Hoog Cam-

tion, produits [abriques ou en cours de fabrication qui tom-
 bent sous l'application de l'article l'°m denicrinc nt d'office
 propriété dl: l'Etat pour CiltSI' d'utilité publique.

5°) Les propriétaires des biens mentionnés à l'article 5,
 J°), sont tenus de les remettre à l'Etat dans la situation où
 ils se trouvent à la date d'entrée en l'igulz' de la présente
 loi. A partir de cette date, il sera dressé un invntaire de
 toute modification des installations, de toute cession ou
 l'ente de moyens de production ou de stocks disponibles de
 produits [abriques ou en cours de fabrication,

5°) Les propriétaires des biens mentionnés à l'article 5,
 3°) sont tenus de remettre, dans les trois mois de rentrée
 en vigueur de la présente loi, toutes les archives ainsi que
 tous documents administratifs ou comptables, au sens le
 plus large du terme, au Ministre de la Dégense nationale
 ou aux fonctionnaires désignés par lui. A l'occasion de ce
 transfert, il sera dressé une liste méthodique de ces docu-
 ments.

6°) L'acte de transfert sera rédigé dans la forme à déter-
 miner par le Roi dans les six mois de l'entrée en vigueur de
 la présente loi.

7°) Le Roi est autorisé à indemniser le personnel des
 entreprises ou les travailleurs des employeurs qui s'oc-
 cupent de la production ou du commerce de gros tombant
 sous l'application de l'article l'° de la présente loi, au cas
 où ce personnel ou ces travailleurs se trouveraient lésés par
 l'application de celle-ci.

8°) Les propriétaires évincés en application de l'article 5,
 3°) de la présente loi pourront, par requête adressée au
 Premier Ministre, introduire une demande en indemnisation.

Le montant de l'indemnité est fixé en équité par le Roi.
 compte tenu des circonstances particulières dans lesquelles
 se trouve l'exproprié, sans que cette indemnité doive être
 égale à la valeur réelle des biens dont il a été évincé. L'in-
 demnité ne peut en aucun cas dépasser ni la valeur cam-
 table des biens repris au bilan établi au 31 décembre 1969
 ou au cours de l'année 1970, ni leur valeur réelle, déter-
 minée par estimation. Elle ne peut être inférieure au tiers
 de la moins élevée de ces valeurs.

Les personnes physiques qui estimerait que l'indemnité e
 proposée est insuffisante peuvent porter l'affaire decet les
 tribunaux ordinaires, qui statueront en équité, compte tenu
 des circonstances sociales dans lesquelles se trouve l'expro-
 prié, mais sans qu'ils puissent lui attribuer des indemnités
 supérieures à celles prévues ci-dessus.

Dans ce cas, l'acte de transjert est dressé unilatéralement
 par le Roi. avec mention de l'indemnité proposée, et celle-ci
 est uetsee à titre provisionnel à la Caisse des Dépôts et
 Consignations, où l'exproprié peut la retirer sur produc-
 tion de l'expédition de l'acte de transjert. L'expédition est
 remise d'office dans les 14 jours à l'exproprié. La prise de
 possession a lieu 8 jours après la remise de cette expédition.

9°) Il est créé un Haut Commissariat chargé d'assister et
 de conseiller le Gouvernement dans l'exécution de la pré-
 sente loi et d'assurer pour le compte de l'Etat la gestion
 de la production industrielle et du commerce de gros des
 armes et des munitions. Le Heut Commissariat se compose

missuriunt bestuit uit een flüge Commissaris; zij leden en twee revisoren (commissarissen). Tot sloffing Commissaris of ieder pan het Commissariat kunnen alleen personen van Belgische nationaliteit worden benoemd die geen lid zijn van de raad van beheer van een handelsvennootschap.

Het Hoog Commissariaat oefent de machten uit toekend aan de raad [van beheer in een vennootschap,

1a") De Koning benoemt de Hoge Commissaris en de leden van het Commissariaat binnen drie maanden na het in werking treden. Binnen deze wet en bepaalt hun statuut en oerqodino. Hun mandaat duurt vijf jaar en is hernieuwbare,

11") Voor alle financiële, industriële en handelsverrichtingen is het Hoge Commissariaat, onder verantwoordelijkheid van de Staat onderworpen aan de gecoördineerde activiteiten betreffende de vennootschappen, met name betrekking tot de economische vennootschappen,

12") Op het personeel van de ondernemingen bedoeld in artikel 1 is de wetgeving toepasselijk betreffende de arbeidsomstandigheden, betreffende de arbeidsvoorwaarden, de sociale zekerheid en de ondernemingsredenen. Alle personeelsleden worden met het oog op de toepassing van de sociale wetgeving als loontrekkende beschouwd.

13") Bevoegd de publicaties opgelegd aan de industriële en handelsvennootschappen publiceren de Hoge Commissaris ieder jaar een algemeen [Juslilg over de werkzaamheden van het Commissariaat.

14") Alle handelsverrichtingen van het Hoge Commissariaat zijn onderworpen aan het toezicht van de Minister die de Landsoverheid onder zijn bevoegdheid heeft; en deartoe de nodige besluiten treft.

15") In de Rijksmiddelenbegroting wordt de eventuele te verwachten uitkomst op de zijde van de Staat uit het staatsdomein inderhaast betrekking opgenomen.

Eventuele oorzaken van het Hoge Commissariaat worden in geschroneerd op de gewone begroting van het Ministerie van Landverdediging.

16") Ongeacht de eventuele aan het Rijk toekomende schadeopstelling, wordt elke inbreuk op deze wet gestraft met een gevangenisstraf van 3 maanden tot 2 jaar, en met een geldboete van 50 000 F tot 500 000 F of met één dezer straffen alleen.

De bepalingen van het eerste boekje van het Strafwetboek zijn toepasselijk op de inbreuk en op deze wet.

17") Tenzij andersluidende bepaling, is de Minister van Landverdediging bevoegd met de uitvoering van deze wet,

18a) Gedurende de periode die oerloopt tussen het van kracht worden van deze wet en het in werking treden van de Hoge Commissaris en in afwijking van artikel 1 van deze wet mag de Minister van Landverdediging ieder passende toezicht uitoeijenen op alle oerichtingen van de natuurlijke of rechtspersonen die zich in welke opzichte ook betrekking hebben met de productie, het verkeer of de handel in wapens en munitie. »

Art. 6.

In § 1, eerste regel, de woorden « kunnen niet worden erkend » vervangen door de woorden « kunnen niet worden toegeleiden als beheerde of personeelsleden van organismen belast met de uitvoering van deze wet ».

d'un Haut Commissaire, de six membres et de deux adjoints (commissaires). Seuls peuvent être nommés Haut Commissaire ou membres du Commissariat les personnes de nationalité belge qui ne font pas partie du conseil d'administration d'une société commerciale.

Le Haut Commissariat exerce les pouvoirs qui sont confiés au conseil d'administration dans une société anonyme.

10") Le Roi nomme le Haut Commissaire et les membres du Commissariat dans les trois mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi. Il fixe leur statut et leur rémunération. Leur mandat a une durée de cinq ans; il est renouvelable,

11") Pour toutes ses opérations financières, industrielles et commerciales, le Haut Commissariat est soumis, sous la responsabilité de l'Etat, aux lois coordonnées sur les sociétés, et notamment à celles sur les sociétés anonymes.

12") Le personnel des entreprises visées à l'article 1^{er} est soumis à la législation sur les contrats de travail en ce qui concerne les conditions du travail, la sécurité sociale et les conseils d'entreprise. Pour l'application de la législation sociale, tous les membres du personnel sont considérés comme travailleurs salariés.

13") Outre les publications imposées aux sociétés industrielles et commerciales, le Haut Commissaire publie chaque année un rapport général sur les activités du Commissariat,

14") Toutes les opérations commerciales du Haut Commissariat sont soumises au contrôle du Ministre qui a la Défense nationale dans ses attributions et qui prend les arrêts nécessaires à cet effet.

15") Le bénéfice éventuel prévisible est inscrit au budget des Voies et Moyens au même titre que les prévisions des recettes domaniales.

Les pertes éventuelles du Haut Commissariat sont inscrites au budget ordinaire du Ministère de la Défense nationale.

16") Sans préjudice de l'indemnité et recourent éventuellement à l'Etat, toute infraction à la présente loi est passible d'une peine d'emprisonnement de 3 mois à 2 ans et d'une amende de 50 000 F à 500 000 F, ou d'une de ces peines seulement.

Les dispositions du Livre I^{er} du Code pénal sont applicables aux infractions à la présente loi.

17") Sauf disposition contraire, le Ministre de la Défense nationale est chargé de l'exécution de la présente loi.

18") Pendant la période qui s'écoulera entre l'entrée en vigueur de la présente loi et l'entrée en fonctions du Haut Commissaire, le Ministre de la Défense nationale peut, par dérogation à l'article 1^{er} de la présente loi, exercer tout contrôle qu'il jugera utile sur toutes les opérations des personnes physiques ou morales qui s'occupent, de quelque façon que ce soit, de la production, du transport ou du commerce des armes et des munitions. »

Art. 6.

Au § 1^{er}, première ligne, remplacer les mots « Ne peuvent être agréées » par les mots « Ne peuvent être admises en qualité d'administrateurs ou de membres du personnel des organismes chargés de l'application de la présente loi : ».

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp betreffende de wapens en munities heeft vooral betrekking op de binnenlandse veiligheid. Ten hewijze hiervan de opvolgende uitlegging in het tweede lid van blz. 16;

- I. ~ De wapens.
- II. ~ De ratificatie van wapens.
- III. ~ De munities.
- IV. ~ De bescherming van de industrie en van de handel.
- V. ~ De vereisten van openbare veiligheid.
- VI. ~ De bescherming van de rechten van de menselijke persoon :
 - 1° het recht op de persoonlijke veiligheid;
 - 2° het recht te jagen;
 - 3° het recht de schietsport te beoefenen;
 - 4° de eigendom van de wapens en munities.

Als democratisch land heeft België echter ook verplichting en wat het wapengebruik in het buitenland betreft.

Als klein en vredelievend land is het ongetwijfeld met de instemming van alle landgenoten dat de Regering zich in haar buitenlandse politiek beijert voor het behoud van de vrede en het vermijden van geweldpleging. De opeenvolgende ministers van Buitenlandse Zaken hebben deze buitenlandse politiek klaar in het licht gesteld.

Het geweldadig beslechten van buitenlandse en binnenlandse conflicten wordt des te wreedaardiger en bloediger naarmate de partijen over een sterkere bewapening beschikken. De productie en het verkopen van oorlogswapens en munities aan het buitenland moeten dan ook volledig in overeenstemming gebracht worden met 's lands buitenlandse politiek, wil deze niet beperkt blijven tot platonische verklaringen. Dit kan alleen maar op een doelmatige manier gebeuren indien de Staat zelf deze productie en handel ter hand neemt en de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de produktie van en de handel in oorlogswapens en munities bij de Regering berust.

Het principe de productie van en de handel in oorlogswapens en munities te onttrekken aan het particulier initiatief werd reeds door President Wilson vooropgezet. Op 4 april 1946 werd zelfs in die zin een wetsvoorstel ingediend door de heren L. Craeybeckx, A. Vranckx, G. Bohy, F. Brunfaut, E. Anseele en A. Sainte.

Wij verwijzen hierbij naar de toelichting van dit wetsvoorstel dat overgenomen werd in het wetsvoorstel van senator Van Haegendoren en c.s. (Stuk van de Senaat n° 76 van 11 december 1968).

JUSTIFICATION.

Le projet de loi sur les armes et munitions concerne surtout la sécurité intérieure, comme le prouve l'énumération au 2° alinéa de la page 16 :

- I. ~ Les armes.
- II. ~ Les catégories d'armes.
- III. ~ Les munitions.
- IV. ~ La protection de l'industrie et du commerce,
- V. ~ Les exigences de la sécurité publique,
- IV. ~ La sauvegarde des droits de la personne humaine ;
 - 1° le droit à la sécurité de personne lle;
 - 2° le droit de chasser;
 - 3° le droit de pratiquer le sport du tir;
 - 4° la propriété des armes et des munitions.

En tant que pays démocratique, la Belgique a également des obligations en ce qui concerne l'utilisation des armes à l'étranger.

En tant que représentant d'un petit pays pacifique, c'est sans nul doute avec l'assentiment de tous nos compatriotes que, dans sa politique étrangère, notre Gouvernement œuvre pour sauvegarder la paix et prévenir toute action violente. Les Ministres des Affaires étrangères successifs ont clairement exposé leur politique à cet égard.

La solution brutale de conflits internationaux et nationaux prend une tournure d'autant plus féroce et plus sanglante que les parties disposent d'armes plus puissantes. Il importe dès lors que les conditions de production et de vente des armes et munitions de guerre aux pays étrangers soient mises en concordance absolue avec notre politique étrangère, si l'on ne veut pas que notre pays encoure le reproche de se limiter à faire des déclarations purement platoniques. Mais ceci ne peut être réalisé de façon efficace que si l'Etat lui-même prend en mains la production et le commerce des armes et munitions de guerre, et si le Gouvernement en assume la responsabilité ultime.

L'idée de soustraire la production et le commerce des armes de guerre à l'initiative privée avait déjà été conçue par le Président Wilson. Plus près de nous, une proposition de loi en ce sens a été déposée le 4 avril 1946 par MM. L. Craeybeckx, A. Vranckx, G. Bohy, F. Brunfaut, E. Anseele et A. Sainte.

Nous nous référons à cet égard aux développements de cette proposition de loi, qui a été reprise dans la proposition de loi de M. le Sénateur von Haegendoren et consorts (Doc. du Sénat. n° 76, du 11 décembre 1968).

J. BELMANS.