

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

30 JUILLET 1980

PROJET DE LOI ORDINAIRE de réformes institutionnelles

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 11

Au § 2, remplacer la phrase « pour la taxe sur les jeux et les paris mutuels : à l'endroit où a lieu la manifestation » par ce qui suit : « pour la taxe sur les jeux et les paris mutuels : à l'endroit où les jeux sont organisés ou les paris mutuels sont engagés ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a approuvé en commission un amendement selon lequel la taxe sur les jeux et les paris mutuels est localisée à l'endroit où a lieu la manifestation.

Il est apparu que ce texte pourrait donner lieu à des difficultés d'interprétation. Avec un peu de bonne volonté, on peut classer un jeu (jeux de casino, jeux populaires, concours de chants d'oiseaux, etc.) sous le terme « manifestation »; il n'en va pas de même pour les paris mutuels sur des courses hippiques. Dans ce dernier cas, la manifestation en question ne peut être que la course hippique à laquelle se rapporte le pari mutuel — puisque actuellement seuls les paris mutuels sur des courses hippiques à l'étranger sont taxables — tandis que, au contraire, il entre dans les intentions de localiser la taxe à l'endroit où a lieu le pari mutuel lui-même ou, en d'autres termes, là où sont déposées les mises.

Art. 12

1) Entre les deux phrases du § 1^{er}, insérer un alinéa, libellé comme suit :

« Pendant une période de quatre ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, ces centimes additionnels ne

Voir :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.
- N° 13 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

30 JULI 1980

ONTWERP VAN GEWONE WET tot hervorming der instellingen

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 11

In § 2, de zin « voor de belasting op de spelen en weddenschappen : op de plaats waar de manifestatie plaatsvindt » vervangen door wat volgt : « voor de belasting op de spelen en weddenschappen : op de plaats waar de spelen plaatsvinden of weddenschappen worden aangegaan ».

VERANTWOORDING

In de commissie heeft de Regering een amendement aanvaard waardoor de belasting op de spelen en weddenschappen gelocaliseerd wordt op de plaats waar de manifestatie plaatsvindt.

Gebleken is dat deze tekst aanleiding zou kunnen geven tot interpretatiemoeilijkheden. Een spel (casinospel, volksvermakelijkheid, vogelzangwedstrijd enz.) kan men met wat goede wil onder de term « manifestatie » rangschikken; men kan echter niet hetzelfde zeggen van een weddenschap op paardenwedrennen. In dit laatste geval kan de manifestatie in kwestie alleen maar de paardenwedren zijn waarop de weddenschap betrekking heeft — vermits op dit ogenblik alleen de weddenschappen op buitenlandse paardenwedrennen belastbaar zijn — terwijl het daarentegen de bedoeling is de belasting te localiseren daar waar de weddenschap zelf plaatsvindt of, met andere woorden, daar waar de sommen worden ingezet.

Art. 12

1) Tussen de twee zinnen van § 1, een lid invoegen, luidend als volgt :

« Gedurende een periode van vier jaar na de inwerking-treding van deze wet, mogen deze opcentiemen geen aanlei-

Zie :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13 : Verslag.

peuvent donner lieu à une augmentation de la pression fiscale globale. A cette fin, leur instauration fera l'objet, pendant cette période, d'une concertation préalable entre le Gouvernement national et les Exécutifs des Communautés et des Régions. »

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de mettre la loi en concordance avec l'accord de Gouvernement qui stipule qu'« étant donné que des masses fiscales sont transférées, la fiscalité propre des entités régionales ne peut donner lieu à des charges fiscales nouvelles ».

2) Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Les Conseils ne sont pas autorisés à percevoir des centimes additionnels aux autres impôts et perceptions au profit de l'Etat ni à accorder des remises sur ceux-ci. »

JUSTIFICATION

Ce texte rectifie une erreur matérielle de la commission.

Art. 13

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Si le produit d'un ou de plusieurs impôts et perceptions visés à l'article 10, § 1^{er}, est attribué complètement à la Communauté ou à la Région, celle-ci peut, à partir de l'année budgétaire suivante :

1° modifier le taux d'imposition de ces impôts et perceptions;

2° modifier les matières imposables, la base d'imposition et les exonérations, sauf en ce qui concerne la taxe de circulation, la taxe sur les appareils de jeux automatiques et les droits de succession. »

JUSTIFICATION

Ce texte reprend le texte adopté par la commission, mais il étend les compétences des Communautés et des Régions à la description des matières imposables, la fixation de la base d'imposition et la fixation des exonérations, en ce qui concerne les impôts et perceptions visés à l'article 10, § 1^{er}, à l'exception de la taxe de circulation, de la taxe sur les appareils de jeux automatiques et des droits de succession, dont elles ne peuvent modifier que le taux d'imposition.

En effet, il s'agit, dans l'article 13, d'impôts et de perceptions dont le produit est attribué complètement à la Communauté ou à la Région et dont le produit est donc complètement soustrait au trésor public. Les compétences accessoires des Communautés et des Régions sont évidemment exclues, aussi longtemps qu'il s'agit uniquement de centimes additionnels aux impôts et perceptions dont le produit revient encore partiellement au trésor public (art. 12, § 1^{er}, du projet).

Puisqu'un pouvoir fiscal total des Communautés et des Régions peut, pour certains impôts, comporter certains problèmes, comme une double imposition, il est proposé d'exclure certains impôts de ce pouvoir fiscal total.

En ce qui concerne ces exceptions limitativement énumérées, elles ne peuvent modifier que le taux d'imposition.

Art. 15

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le produit de l'impôt sur les plus-values visées à l'article 67, 7^o, c, du Code des impôts sur les revenus, est attribué à la Communauté flamande et à la Région wallonne, sur la base de la localisation de cet impôt. Ces moyens doivent être réservés pour la fixation des indemnités destinées à couvrir le dommage résultant de l'approbation d'un plan,

ding geven tot een verhoging van de globale fiscale druk. Te dien einde zal hun invoering, gedurende deze periode, het voorwerp uitmaken van een voorafgaandelijk overleg tussen de Regering en de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de tekst van de wet in overeenstemming te brengen met het regeerakkoord dat bepaalt « dat gezien fiscale massa's worden overgedragen, de eigen fiscaliteit van de deelgebieden geen aanleiding zal geven tot nieuwe fiscale lasten ».

2) § 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Raden zijn niet gemachtigd tot het heffen van opcentiemen noch tot het toekennen van kortingen op andere belastingen en heffingen ten behoeve van het Rijk. »

VERANTWOORDING

Deze tekst herstelt een materiële vergissing van de commissie.

Art. 13

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Zo de opbrengst van één of meer van de in artikel 10, § 1, genoemde belastingen en heffingen volledig toegewezen is aan de Gemeenschap of het Gewest, kan deze, met ingang van het eerstvolgend begrotingsjaar :

1° de aanslagvoet van die belastingen en heffingen wijzigen;

2° de belastbare materie, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen wijzigen, behoudens wat betreft de verkeersbelasting op de auto's, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en het successierecht. »

VERANTWOORDING

Deze tekst herneemt de door de commissie aangenomen tekst, maar breidt de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten uit tot het omschrijven van de belastbare materie, het vaststellen van de heffingsgrondslag en het bepalen van de vrijstellingen, voor wat de in artikel 10, § 1, genoemde belastingen en heffingen betreft, met uitzondering van de verkeersbelasting, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en het successierecht, waarvan zij alleen de aanslagvoet kunnen wijzigen.

In artikel 13 gaat het immers om belastingen en heffingen waarvan de opbrengst volledig aan de Gemeenschap of het Gewest toegewezen is en dus volledig aan de nationale Schatkist onttrokken wordt. De bijhorende bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten zijn echter vanzelfsprekend uitgesloten, zolang het alleen maar gaat om opcentiemen op belastingen en heffingen waarvan de opbrengst nog gedeeltelijk ten goede komt aan de nationale Schatkist (art. 12, § 1, van het ontwerp).

Omdat een volledige fiscale bevoegdheid voor de Gemeenschappen en de Gewesten t.a.v. bepaalde belastingen tot bepaalde problemen, zoals een dubbele heffing, aanleiding kan geven, wordt voorgesteld bepaalde belastingen hiervan uit te sluiten.

Ten aanzien van deze limitatief opgesomde uitzonderingen kunnen zij enkel de aanslagvoet wijzigen.

Art. 15

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De opbrengst van de belasting op de meerwaarden bedoeld in artikel 67, 7^o, c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, wordt toegewezen aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest, op basis van de localisatie van die belasting. Deze middelen dienen te worden gereserveerd om de vergoedingen te betalen van planschade zoals voor-

qui sont prévues à l'article 37 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifié par la loi du 22 décembre 1970.

L'impôt visé à l'alinéa 1^{er} est réputé localisé à l'endroit où l'immeuble non bâti est situé. »

JUSTIFICATION

Ce texte reprend le texte de l'article 15 d'une manière plus précise.

Art. 16

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. A partir du 1^{er} janvier 1982, les provinces ne peuvent plus établir ni percevoir des impositions. A partir de cette date, les ressources fiscales seront remplacées annuellement pour chaque province par des ressources de remplacement et ce, pour un même montant que le produit de leurs impôts pour l'année 1981; ce montant sera adapté annuellement à l'évolution de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année précédente.

§ 2. Le remplacement des impositions provinciales par d'autres ressources, telles que visées au § 1^{er}, sera réglé par la loi. Cette loi devra être votée avant le 31 juillet 1981.

§ 3. Au cas où la loi visée au § 2 ne serait pas adoptée avant le 31 juillet 1981, les règlements provinciaux existant à ce moment seront prorogés d'un an, à compter du 1^{er} janvier 1982. Avant la fin de cette année, la loi créera les ressources de remplacement visées au § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

L'amendement du Gouvernement a pour but d'arrêter au § 1 des directives plus claires en ce qui concerne le contenu de la solution à rechercher.

L'exécution de cette solution est confiée à la loi.

Si celle-ci ne s'est pas réalisée au 31 juillet 1981, les règlements provinciaux existant à ce moment seront prorogés d'un an à partir de 1^{er} janvier 1982. La loi devra prévoir une solution de remplacement avant la fin de cette année.

Art. 28

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 28. — L'article 45 des mêmes lois coordonnées est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 45. — § 1^{er}. Lorsqu'une question préjudicielle, telle que prévue à l'article 18, est soulevée pour la première fois devant la Cour de cassation, soit par les parties, soit d'office, la décision relève de la compétence de la Cour de cassation.

§ 2. Cet arrêt est définitif sauf annulation par les Chambres législatives dans les nonante jours qui suivent la notification qui en est faite par le greffier en chef de la Cour de cassation au président de chacune des Chambres législatives; le greffier le dénonce simultanément au Premier Ministre ou au président de l'Exécutif communautaire ou régional, selon le cas.

Dans les trente jours qui suivent cette dénonciation, le Conseil des ministres donne aux Chambres son avis motivé sur l'arrêt.

zien in artikel 37 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stede-bouw, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970.

De in het eerste lid bedoelde belasting wordt geacht ge-localiseerd te zijn op de plaats waar het ongebouwd onroerend goed gelegen is. »

VERANTWOORDING

Deze tekst houdt een meer nauwkeurige formulering van artikel 15 in.

Art. 16

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Van 1 januari 1982 af kunnen de provincies geen belastingen meer vestigen, noch heffen. Van deze datum af zal het inkomen uit belastingen voor elke provincie jaarlijks vervangen worden door andere inkomensbronnen en dit voor eenzelfde bedrag als de opbrengst van hun belastingen in het jaar 1981; dit bedrag zal jaarlijks worden aangepast aan de evolutie van de gemiddelde index der consumptieprijzen van het voorgaande jaar.

§ 2. De vervanging van de provinciale belastingen door andere inkomensbronnen, zoals bedoeld in § 1, zal bij wet worden geregeld. Deze wet moet vóór 31 juli 1981 worden aangenomen.

§ 3. Ingeval de wet bedoeld in § 2 niet wordt aangenomen vóór 31 juli 1981 worden de op dat ogenblik bestaande provinciale reglementen verlengd met 1 jaar, te rekenen van 1 januari 1982. Voor het einde van dat jaar voorziet de wet in de vervanging door andere inkomensbronnen zoals bedoeld in § 1.

VERANTWOORDING

Het amendement van de Regering wil in § 1 duidelijker richtlijnen geven wat betreft de inhoud van de oplossing die moet worden nagestreefd.

De uitwerking van deze oplossing wordt aan de wet toevertrouwd.

Indien deze niet is tot stand gekomen op 31 juli 1981, worden de op dat ogenblik bestaande provinciale reglementen vanaf 1 januari 1982 met 1 jaar verlengd. De wet moet dan voorzien in een vervangingsoplossing voor het einde van dat jaar.

Art. 28

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 28. — Artikel 45 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt door de volgende bepaling vervangen :

» Art. 45. — § 1. Wanneer een prejudicieel geschil, als bedoeld in artikel 18, voor het eerst voor het Hof van Cassatie wordt opgeworpen, hetzij door de partijen, hetzij ambtshalve, wordt daarover door het Hof van Cassatie beslist.

§ 2. Dit arrest is definitief, tenzij het door de Wetgevende Kamers wordt nietig verklaard binnen negentig dagen te rekenen van de kennisgeving die daarvan door de hoofdgriffier van het Hof van Cassatie aan de voorzitter van ieder van de Wetgevende Kamers wordt gedaan; de griffier brengt het tegelijkertijd ter kennis van de Eerste Minister of van de voorzitter van de Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, naar gelang van het geval.

Binnen dertig dagen na deze kennisgeving verstrekt de Ministerraad aan de Kamers zijn met redenen omkleed advies over het arrest.

La décision des Chambres doit intervenir dans les soixante jours à partir, soit de la réception de cet avis, soit de l'expiration du délai de trente jours prévu pour sa transmission.

Ces délais sont suspendus du 1^{er} juillet au deuxième mardi d'octobre de chaque année, ainsi que pendant le temps où les Chambres législatives ne sont pas en session.

§ 3. *Le greffier de la Chambre qui s'est prononcé sur l'arrêt notifie la décision au greffier en chef de la Cour de cassation.*

§ 4. *La décision des Chambres législatives portant annulation d'un arrêt ou, à défaut d'annulation, l'arrêt, produit ses effets le dixième jour qui suit la publication au Moniteur belge.*

§ 5. *Le Roi présente aux Chambres législatives ou au Conseil de la Communauté ou de la Région compétent, selon le cas, un projet de loi ou de décret tendant à l'abrogation ou à la mise en concordance de la disposition déferée à la Cour de cassation, soit avec l'arrêt, soit avec la décision des Chambres législatives. »*

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une formulation plus précise et complète d'un amendement adopté par la commission.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS

*Le Ministre de la Justice
et des Réformes institutionnelles,*

H. VANDERPOORTEN

*Le Ministre de l'Intérieur
et des Réformes institutionnelles,*

Ph. MOUREAUX

De beslissing van de Kamers moet worden genomen binnen zestig dagen te rekenen, hetzij van de ontvangst van dat advies, hetzij van het verstrijken van de termijn van dertig dagen gesteld voor de toezending.

Die termijnen worden geschorst van 1 juli tot de tweede dinsdag van oktober van ieder jaar, alsmede gedurende de tijd dat de Wetgevende Kamers geen zitting houden.

§ 3. *De griffier van de Kamer die zich over het arrest heeft uitgesproken, geeft aan de hoofdgriffier van het Hof van Cassatie kennis van de beslissing.*

§ 4. *De beslissing van de Wetgevende Kamers waarbij een arrest wordt nietig verklaard of, bij gebreke van nietigverklaring, het arrest, heeft uitwerking vanaf de tiende dag die volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.*

§ 5. *De Koning dient bij de Wetgevende Kamers of bij de bevoegde Raad van de Gemeenschap of van het Gewest, naar gelang van het geval, een ontwerp van wet of van decreet in, waarbij de aan het Hof van Cassatie voorgelegde bepaling wordt opgeheven of in overeenstemming gebracht, hetzij met het arrest, hetzij met de beslissing van de wetgevende Kamers. »*

VERANTWOORDING

Het gaat om een nauwkeuriger en vollediger formulering van een in de commissie aangenomen amendement.

De Eerste Minister,

W. MARTENS

*De Minister van Justitie
en Institutionele Hervormingen,*

H. VANDERPOORTEN

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en Institutionele Hervormingen,*

Ph. MOUREAUX