

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

17 DECEMBER 1982

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de Rijksschuldbegroting
voor het begrotingsjaar 1982

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERBERCKMOES

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN BUITENLANDSE HANDEL

De Minister van Financiën verklaart dat de oorspronkelijke begroting van de Rijksschuld voor het jaar 1982 de volgende kredieten bevatte :

titel I — Lopende uitgaven	261 521,7 miljoen F
titel II — Kapitaaluitgaven	405,4 miljoen F
titel III — Aflossingen	84 615,7 miljoen F

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Collart, A. Cools, Mevr. Detiège, de heren Mangelschots, Mathot, Willockx. — de heren Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeeyere, Schiltz. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppeters, Mevr. De Loore-Raeymaekers, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — de heren Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — de heren F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — de heren Clerfayt, Risopoulos.

Zie :

5-II (1982-1983) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

17 DÉCEMBRE 1982

PROJET DE LOI

ajustant le budget de la Dette publique
de l'année budgétaire 1982

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. VERBERCKMOES

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

Le Ministre des Finances déclare que le budget initial de la Dette publique pour l'année budgétaire 1982 prévoyait les crédits suivants :

titre I — Dépenses courantes .	261 521,7 millions de F
titre II — Dépenses de capital	405,4 millions de F
titre III — Amortissements ...	84 615,7 millions de F

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Collart, A. Cools, Mme Detiège, MM. Mangelschots, Mathot, Willockx. — MM. Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeeyere, Schiltz. — M. Defosset.

B. — Suppléants : M. Coppeters, Mmes De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — MM. F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — MM. Clerfayt, Risopoulos.

Voir :

5-II (1982-1983) :

— N° 1 : Projet de loi.

De aanpassing van deze begroting — zoals beslist door de Ministerraad van 17 september 1982 — die thans ter goedkeuring aan het Parlement wordt voorgelegd, heeft betrekking op de volgende bedragen :

(in miljoenen frank)	
Aanpassingen	Kredieten
TITEL I	
<i>Lopende uitgaven</i>	
Bijkredieten voor het lopende jaar	+ 5 383,5
Verminderingsen	— 783,5
Saldo	+ 4 600,0
Bijkredieten voor vroegere jaren	+ 73,1
TITEL II	
<i>Kapitaaluitgaven</i>	
Bijkredieten voor het lopende jaar	+ 212,7
TITEL III	
<i>Aflossingen van de Rijksschuld</i>	
Bijkredieten voor het lopende jaar	+ 68,4
Verminderingsen	— 952,8

Een omstandige verantwoording voor elk van de voorgestelde aanpassingen wordt gegeven op de blz. 9 en volgende van het wetsontwerp.

De belangrijkste aanpassing heeft betrekking op de kredieten van titel I. De netto-aanpassing voor het lopende begrotingsjaar bedraagt + 4,6 miljard F. Deze raming werd opgemaakt in de loop van het derde kwartaal van dit jaar en is gebaseerd op de toen bekende lasten en op de veronderstelling dat voor de nieuwe kortlopende schulden :

a) de rentevoeten (in BF) zouden zijn welke toen van toepassing waren op de nationale of internationale geldmarkten :

1 en 2 maand papier	15,— %
3 maand papier	15,25 %
Disconto N. B. B.	14,— %
Voorschotten Rentenfonds	15,— %

b) de wisselkoersen zouden blijven op het niveau van half juli.

L'ajustement de ce budget, tel qu'il a été décidé par le Conseil des ministres du 17 septembre 1982, est soumis à l'approbation du Parlement et porte sur les montants ci-après :

(en millions de francs)	
Ajustements	Crédits
TITRE I	
<i>Dépenses courantes</i>	
Crédits supplémentaires de l'année courante .	+ 5 383,5
Réductions	— 783,5
Solde	+ 4 600,0
Crédits supplémentaires pour années antérieures	+ 73,1
TITRE II	
<i>Dépenses de capital</i>	
Crédits supplémentaires de l'année courante .	+ 212,7
TITRE III	
<i>Amortissements de la Dette publique</i>	
Crédits supplémentaires de l'année courante .	+ 68,4
Réductions	— 952,8

Une justification détaillée de chacun des ajustements proposés figure aux pages 9 et suivantes du projet de loi.

L'ajustement le plus important concerne les crédits du titre I. Pour l'année budgétaire en cours, l'ajustement net s'élève à + 4,6 milliards de F. Cette évaluation a été faite au cours du troisième trimestre de cette année. Elle est basée sur les charges connues à ce moment et sur les hypothèses suivantes, en ce qui concerne les nouvelles dettes à court terme :

a) taux d'intérêt (en FB) identiques à ceux appliqués à ce moment sur les marchés monétaires nationaux et internationaux, à savoir :

1 mois et 2 mois, cours papier	15,— %
3 mois, cours papier	15,25 %
Escompte B. N. B.	14,— %
Avances Fonds des rentes	15,— %

b) taux de change inchangés par rapport à la mi-juillet.

c) de schuld met veranderlijke rentevoet (roll-over en korte termijn) en met rentevervaldag in 1982 gedurende de periode juli-oktober 1982 zou aangroeien met gemiddeld 45 miljard op jaarbasis.

Op 17 september heeft de Ministerraad zijn instemming betuigd met het bedrag van 4,6 miljard bij wijze van aanpassing van de lopende uitgaven voor 1982. De afwikkeling van de financieringsverrichtingen van de Schatkist, waarvan de werkelijke kosten thans gekend zijn, bevestigt die raming.

Natuurlijk zijn inmiddels de rentevoeten op de verschillende kapitaalmarkten nog gedaald. Voor de schatkistcertificaten in BF zijn de rentevoeten sinds september trapsgewijze van 12,75 tot 12,25 % gedaald.

De gelijktijdige vermindering van de rentelast is slechts gering omdat ze enkel betrekking heeft op schulden die in 1982 vervallen.

Overigens doet zich inzake inschrijving op certificaten op zeer korte termijn een ander verschijnsel voor. Sinds oktober namelijk hebben de financiële instellingen meer effecten gekocht die nog in 1982 vervallen, door een gedeelte van hun inschrijvingen op 3 maanden te hernieuwen door effecten op één of twee maanden.

Een ander element dat belang heeft, is uiteraard de toename van het netto-financieringssaldo voor 1982. De bijkomende lasten hiervan zouden ook gecompenseerd worden door het positieve impact van de rentedaling.

zo is uiteindelijk een evenwicht tot stand gekomen tussen de daaruit voortvloeiende toeneming van de uitgaven, en de gevolgen van de verlaging van de rentevoeten. Op die manier kunnen de kredieten uiteindelijk binnen het kader van de voorgestelde aanpassing gehoud worden.

II. — BESPREKING

De Voorzitter van de Commissie heeft met voldoening de vlugge indiening van onderhavig wetsontwerp geconstateerd. Hij wenst dat ook de wetsontwerpen houdende aanpassing van de andere uitgavenbegrotingen eerlang bij de Kamers zouden ingediend worden. Hij vestigt hierbij de aandacht van de Commissie op artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 april 1978 (*Belgisch Staatsblad* van 20 april 1978) tot uitvoering van artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978.

Dit artikel luidt als volgt :

« (Artikel 1). Wanneer uitgaven gemachtigd worden door een beraadslaging van de Ministerraad, overeenkomstig artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, wordt zonder verwijl een wetsontwerp ingediend waarbij de nodige kredieten ter beschikking worden gesteld voor het vastleggen, het ordonnanceren of het betalen ervan :

1° wanneer de beraadslaging betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen F;

2° wanneer de beraadslaging machtiging verleent tot een uitgave van ten minste 10 miljoen F, die ten minste 15 % vertegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan die uitgave wordt aangerekend. Wanneer achtereenvolgende beraadslagingen op hetzelfde artikel betrekking hebben, worden de bedragen, waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepaling. »

c) accroissement moyen de 45 milliards sur base annuelle, de la dette à taux variable (crédits « roll-over » et à court terme), venant à échéance en 1982, au cours de la période juillet-oktober 1982.

Depuis que le Conseil des ministres du 17 septembre a marqué son accord sur le chiffre de 4,6 milliards de F comme ajustement des dépenses courantes de 1982, le déroulement des opérations de financement du Trésor — dont les coûts sont pratiquement connus à l'heure actuelle — aboutit à confirmer ce chiffre de prévision.

Certes, depuis lors, la baisse des taux d'intérêt s'est poursuivie sur les différents marchés financiers; pour les certificats en BF, les taux reviennent depuis septembre, par étapes de 12,75 à 12,25 %.

La diminution des charges d'intérêt qui se dégage parallèlement ne revêt toutefois qu'une importance limitée, vu qu'elle concerne seulement le papier échéant en 1982.

Par ailleurs, un autre phénomène s'est manifesté, dans le domaine de la souscription des certificats à très court terme, où l'on constate que depuis octobre, les institutions financières ont davantage placé dans le papier échéant encore en 1982, en renouvelant une part de leurs souscriptions à 3 mois par du papier à 1 ou 2 mois de date.

L'augmentation du solde net à financer pour 1982 constitue également un élément important. Les charges supplémentaires qui en résultent devraient également être compensées par l'impact positif de la baisse des taux d'intérêt.

Finalement, un équilibre s'est établi entre l'augmentation des dépenses qui en résulte et les effets de la baisse des taux d'intérêt, ce qui en définitive permet de contenir les crédits supplémentaires dans la limite de l'ajustement qui vous est présenté.

II. — DISCUSSION

Le Président de la Commission se réjouit de la rapidité avec laquelle le présent projet de loi a été déposé et il espère que les projets de loi ajustant les autres budgets de dépenses seront également déposés sous peu. Il attire à ce sujet l'attention de la Commission sur l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 avril 1978 (*Moniteur belge* du 20 avril 1978) portant exécution de l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978.

Cet article est libellé comme suit :

« (Article 1^{er}). Un projet de loi tendant à ouvrir les crédits nécessaires à l'engagement, l'ordonnancement ou le paiement des dépenses autorisées par une délibération du Conseil des ministres, en application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat est déposé sans retard :

1° lorsque la délibération porte sur un montant d'au moins 200 millions de F;

2° lorsque la délibération autorise une dépense d'au moins 10 millions de F qui représente au moins 15 % du crédit à charge duquel cette dépense s'impute. Lorsque des délibérations successives concernent le même article, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de cette disposition. »

Hoewel dit artikel geen termijn voor de indiening van deze ontwerpen bepaalt, en de tijdslimiet enkel omschrijft met de woorden « zonder verwijl » is de vlugge indiening gewenst, gezien eveneens de beslissing n° 2828 van de Ministerraad over de bijkredieten 1982 reeds dateert van 26 november 1982.

De Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan geeft in zijn antwoord de stand aan van de vooruitzichten voor het opsturen van de wetsontwerpen houdende aanpassing van de begrotingen 1982 naar de drukker (toestand op 15 december 1982, 16 uur) :

I. Kamer van Volksvertegenwoordigers :

1. Rijksschuld : rondgedeeld op 6 december 1982;
 2. Diensten van de Eerste Minister : overgezonden aan de drukkerij op 1 december 1982;
 3. Justitie : over te zenden op 28 december 1982;
 4. Binnenlandse Zaken : over te zenden op 28 december 1982;
 5. Landsverdediging : over te zenden op 21 december 1982;
 6. Rijkswacht : over te zenden op 22 december 1982;
 7. Economische Zaken :
 - wettekst en wetstabellen : overgezonden aan de drukkerij op 2 december 1982;
 - verantwoordingsprogramma : over te zenden op 17 december 1982;
 8. Verkeerswezen :
 - wettekst en wetstabellen : overgezonden aan de drukkerij op 2 december 1982;
 - verantwoordingsprogramma : idem op 15 december 1982;
 9. P. T. T. : de lezing van de drukproeven is aan de gang;
 10. Sociale Voorzorg : overgezonden aan de drukkerij op 26 november 1982;
 11. Volksgezondheid en Gezin : de lezing van de drukproeven is aan de gang.
- Omtrent de bijbladen van de begrotingen voor Dotatiën aan de Gemeenschappen en de Gewesten en de Gemeenschappelijke Culturele Zaken kunnen nog geen preciese gegevens worden verstrekt.

II. Senaat

1. Pensioenen : overgezonden aan de drukkerij op 6 december 1982;
2. Buitenlandse Zaken : over te zenden op 23 december 1982;
3. Ontwikkelingssamenwerking : over te zenden op 23 december 1982;
4. Landbouw :
 - wettekst en wetstabellen : overgezonden aan de drukkerij op 2 december 1982;
 - verantwoordingsprogramma : idem op 9 december 1982;

Bien que cet article ne fixe pas de délai pour le dépôt de ces projets — il dispose uniquement qu'ils doivent être déposés sans retard — il est souhaitable qu'ils soient déposés au plus tôt, et ce notamment parce que la délibération n° 2828 du Conseil des ministres concernant les crédits supplémentaires pour 1982 date déjà du 26 novembre 1982.

Dans sa réponse le Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan expose le calendrier selon lequel les projets de loi ajustant les budgets pour 1982 ont été ou seront transmis à l'imprimerie (situation au 15 décembre 1982, à 16 heures) :

I. Chambre des Représentants :

1. Dette publique : distribuée le 6 décembre 1982;
 2. Services du Premier ministre : transmis à l'imprimerie le 1^{er} décembre 1982;
 3. Justice : sera transmis le 28 décembre 1982;
 4. Intérieur : sera transmis le 28 décembre 1982;
 5. Défense nationale : sera transmis le 21 décembre 1982;
 6. Gendarmerie : sera transmis le 22 décembre 1982;
 7. Affaires économiques :
 - le dispositif et les tableaux ont été transmis à l'imprimerie le 2 décembre 1982;
 - le programme justificatif sera transmis le 17 décembre 1982;
 8. Communications :
 - le dispositif et les tableaux ont été transmis à l'imprimerie le 2 décembre 1982;
 - le programme justificatif a été transmis le 15 décembre 1982;
 9. P. T. T. : la lecture des épreuves est en cours;
 10. Prévoyance sociale : transmis à l'imprimerie le 26 novembre 1982;
 11. Santé publique et Famille : la lecture des épreuves est en cours.
- Il est encore impossible de fournir des données précises en ce qui concerne les feuillets d'ajustement relatifs aux budgets des Dotations des communautés et des régions et des Affaires culturelles communes.

II. Sénat :

1. Pensions : transmis à l'imprimerie le 6 décembre 1982;
2. Affaires étrangères : sera transmis le 23 décembre 1982;
3. Coopération au Développement : sera transmis le 23 décembre 1982;
4. Agriculture :
 - le dispositif et les tableaux ont été transmis à l'imprimerie le 2 décembre 1982;
 - le programme justificatif a été transmis le 9 décembre 1982;

5. Middenstand : persklaar afgeleverd op 15 december 1982;

6. Openbare Werken : overgezonden aan de drukkerij op 9 december 1982;

7. Tewerkstelling en Arbeid : de lezing van de drukproeven is aan de gang;

8. Financiën : over te zenden op 30 december 1982;

9. Brussels Gewest : het feuilleton wordt opgemaakt op het kabinet van de Minister van het Brussels Gewest.

Voor de bijbladen van de begrotingen voor Nationale Opvoeding, Nederlandstalig regime, Nationale Opvoeding, Franstalig regime en Nationale Opvoeding, Gemeenschapelijke sector kunnen vooralsnog geen vooruitzichten worden gemaakt.

De Minister voegt hier nog aan toe dat de Regering niet heeft geopteerd voor de indiening van een globaal bijblad voor alle uitgavenbegrotingen 1982 doch wel van een afzonderlijk wetsontwerp per begroting. Deze formule biedt elke Minister de mogelijkheid aan de bevoegde Commissie de nodige uitleg te verschaffen over de gevraagde bijkredieten.

* * *

Een lid vraagt of de Minister van Financiën de recentste gegevens kan mededelen omtrent de evolutie van het netto te financieren saldo van 1982.

De Minister van Financiën verklaart dat op basis van de verwezenlijkingen van de eerste elf maanden van 1982 en van de thesaurieramingen voor de maand december de totale schuldstijging (exclusief de wisselverschillen) zich zou situeren tussen 512 en 515 miljard F. De Minister wijst erop dat dit een verbetering is met circa 10 miljard F in vergelijking met de cijfers die hij enkele tijd geleden voor uw Commissie heeft geciteerd.

Een volgend lid bespreekt, met verwijzing naar de inleiding van de Minister van Financiën de houding van de financiële instellingen. Deze instellingen verkorten, zoals vastgesteld, op dit ogenblik de looptijd van hun kortlopend overheidspapier (één of twee maanden in plaats van drie maanden) en vervangen dit papier door certificaten die nog in 1982 vervallen. Het lid vraagt zich af of deze houding geen slechte voorbode is van de houding van deze instellingen tegenover het principiële akkoord dat de Minister met hen heeft gesloten i.v.m. de verwachte rentevoetverlaging en de daarmee gepaard gaande rentelastvermindering voor de Staat in 1983.

Volgens de Minister van Financiën kan de actuele houding van de financiële instellingen waarbij papier op één en twee maanden wordt verkozen boven papier op drie maanden diverse oorzaken hebben. Zo o.m. spelen het gevoerde liquiditeitsbeleid en de renteverwachtingen een grote rol. In elk geval betreft het, alle verhoudingen in acht genomen, relatief kleine bedragen. Daarenboven is elke betaling van rente die thans verricht wordt een verlichting voor de begroting 1983.

De Minister herinnert eraan dat bij het opmaken van de Rijksmiddelenbegroting 1983 het krediet, uitgetrokken om de lasten te dekken van de nieuwe langlopende leningen en van de vlottende schuld, verminderd werd met 30 miljard steunend op volgende hypothesen :

a) een daling met 1,25 % van de als basis genomen rentevoeten voor de kortlopende leningen en wentelkredieten ... — 18 miljard

5. Classes moyennes : fourni prêt à l'impression le 15 décembre 1982;

6. Travaux publics : transmis à l'imprimerie le 9 décembre 1982;

7. Emploi et travail : la lecture des épreuves est en cours;

8. Finances : sera transmis le 30 décembre 1982;

9. Région bruxelloise : l'élaboration du feuilleton est en cours au Cabinet du Ministre de la région bruxelloise;

Il est encore impossible de fournir des données précises en ce qui concerne les feuillets d'ajustement relatifs aux budgets de l'Education nationale, régime néerlandais, de l'Education nationale, régime français, et de l'Education nationale, secteur commun.

Le Ministre précise encore que le Gouvernement ne déposera pas un feuilleton d'ajustement global pour tous les budgets de dépenses de 1982 mais qu'il déposera un projet de loi distinct pour chaque budget. Cette formule permet à chaque Ministre de fournir à la Commission compétente les explications nécessaires sur les crédits supplémentaires demandés.

* * *

Un membre demande si le Ministre des Finances peut communiquer les données les plus récentes concernant l'évolution du solde net à financer de 1982.

Le Ministre des Finances déclare que, sur base des réalisations des onze premiers mois de 1982 et des prévisions de trésorerie pour le mois de décembre, l'augmentation totale de la dette (hors différences de change) se situerait entre 512 et 515 milliards de F. Le Ministre souligne que ces chiffres représentent une amélioration d'environ 10 milliards de F par rapport aux chiffres qu'il a cités il y a quelque temps devant votre Commission.

Se référant à l'exposé introductif du Ministre des Finances, un autre membre commente l'attitude des organismes financiers, qui ramènent actuellement l'échéance de leurs effets publics à court terme de trois mois à un ou deux mois et remplacent ces effets par des certificats venant à échéance en 1982. Le membre se demande si ce comportement ne laisse pas préjuger défavorablement de l'attitude de ces organismes à l'égard de l'accord de principe qu'ils ont conclu avec le Ministre concernant la réduction présumée des taux d'intérêt et la diminution parallèle des charges d'intérêt pour l'Etat en 1983.

Le Ministre des Finances estime que l'attitude actuelle des organismes financiers, qui préfèrent des effets à un ou deux mois à des effets à trois mois, peut procéder de plusieurs causes. La politique en matière de liquidités et les prévisions concernant les taux d'intérêt jouent un rôle important. Toute proportion gardée, il s'agit en tout cas de montants relativement peu élevés. Chaque paiement d'intérêts effectué actuellement constitue en outre un allègement pour le budget 1983.

Le Ministre rappelle que, lors de l'élaboration du Budget des Voies et Moyens 1983 les crédits destinés à couvrir les charges des nouveaux emprunts à long terme ainsi que de la dette flottante ont été réduits de 30 milliards de F, sur base des hypothèses suivantes :

a) une réduction de 1,25 % des taux d'intérêt pris pour base pour les emprunts à court terme et les crédits roll-over ... — 18 milliards

b) een halfjaar coupon (i.p. van een jaarcoupon) voor de in oktober 1982 uit te geven lening 3,8 miljard

c) een looptijdverlenging van de kortlopende buitenlandse schuld -- 8,2 miljard

Totaal -- 30 miljard

De op dit ogenblik geacteerde daling van de rentevoeten op de markt van de kortlopende leningen en van de wettelijke kredieten situeert zich licht boven de 2 % en zal, indien de huidige rentestand behouden blijft, alleen voor de op 31 december 1982 uitstaande schuld met vlottende rentevoet reeds een daling van de lasten betekenen met 28 à 30 miljard.

De Minister verklaart dat hij een principieel akkoord heeft gesloten met de voornaamste banken en openbare kredietinstellingen voor het geval bovenstaande hypothesen, waarop de vermindering van 30 miljard van de interestlasten gebaseerd was, niet mochten verwezenlijkt zijn. Op dit ogenblik wijst echter alles erop dat het niet nodig zal zijn het principieel akkoord in werking te stellen.

Een lid wil het debat verplaatsen naar het onderzoek van de oorzaken van de onjuistheid van de oorspronkelijke raming van de Rijksschuldbegroting 1982.

Dit lid betreurt dat de Regering bij de verantwoording van het bijkrediet gevraagd voor artikel 21.08 (blz. 9 en 10 van het ontwerp) de financiële weerslag van elk van de drie door haar opgesomde factoren, oorzaak van de vermeerdering van de financiële lasten van de schuld op korte termijn, niet analyseert.

De Minister van Financiën verwijst naar het zeer gedetailleerde karakter van het verantwoordingsprogramma bij artikel 21.08 (blz. 9 en 10). Het is duidelijk dat dit artikel het grootste deel vormt van de gevraagde bijkredieten. Hij is evenwel bereid bij de openbare bespreking van het ontwerp een analyse naar de stijgingsfactoren toe van het krediet van dit artikel (verhoging van de omloop, hoge rentestand en weerslag van de muntaanpassing) toe te lichten.

Op vraag van een lid verwijst de Minister van Financiën nog naar de artikelen 21.01 en 21.02 die respectievelijk een beeld geven van de belangrijke rentebesparingen op de door terugkoop afgeloste kapitalen en van de grootte van het bijkrediet dat gevraagd wordt om de verhoging van de leningen in vreemde munt, ten gevolge van de verhoging van de wisselkoersen, te compenseren.

III. — STEMMINGEN

De drie artikelen alsook het gehele ontwerp worden aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,

F. VERBERCKMOES

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA

b) un coupon semestriel (au lieu d'un coupon annuel) pour l'emprunt à émettre en octobre 1982 -- 3,8 milliards

c) un report de l'échéance pour la dette extérieure à court terme -- 8,2 milliards

Total -- 30 milliards

La baisse des taux d'intérêt constatée actuellement sur le marché des emprunts à court terme et des crédits « roll-over » est légèrement supérieure à 2 %. Si la situation actuelle se maintient, cette baisse entraînera, rien que pour l'encours de la dette à taux d'intérêt flottant, une diminution des charges de l'ordre de 28 à 30 milliards au 31 décembre 1982.

Le Ministre déclare qu'il a conclu un accord de principe avec les banques et les organismes publics de crédit pour le cas où les hypothèses en fonction desquelles la diminution des charges d'intérêt a été estimée à 30 milliards de F, ne se réaliserait pas. Il est toutefois fort probable qu'il ne sera pas nécessaire de faire jouer cet accord, si l'on en juge d'après la situation actuelle.

Un membre voudrait entamer un débat sur les raisons pour lesquelles l'évaluation initiale du Budget de la Dette publique 1982 ne se vérifie pas.

Ce membre déplore que, dans la justification du crédit supplémentaire sollicité pour l'article 21.08 (pp. 8 et 10 du projet), le Gouvernement n'analyse pas l'incidence financière de chacun des trois facteurs auxquels il attribue l'augmentation des charges financières de la dette à court terme.

Le Ministre des Finances souligne que la justification de l'article 21.08 (pp. 9 et 10) est très explicite. Il est évident que cet article représente la plus grande partie des crédits supplémentaires qui sont demandés. Le Ministre est toutefois disposé à donner, lors de la discussion du projet en séance publique, une analyse des facteurs qui justifient l'augmentation du crédit sollicité pour cet article (augmentation de l'encours, niveau élevé des taux d'intérêt et incidence du réajustement monétaire).

A une question d'un membre, le Ministre des Finances répond en renvoyant aux articles 21.01 et 21.02, qui illustrent respectivement l'importance de l'économie d'intérêt sur les capitaux amortis par rachat et celle du crédit supplémentaire sollicité pour compenser l'augmentation des emprunts en monnaies étrangères résultant de la hausse des taux de change.

III. — VOTES

Les trois articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés par 11 voix contre 4.

Le Rapporteur,

F. VERBERCKMOES

Le Président,

A. d'ALCANTARA