

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

10 JANUARI 1962.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 53ter van de wet van
4 augustus 1930 inzake gezinsvergoedingen voor
loontrekkenden.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE VOORZORG (1), UITGEBRACHT
DOOR MEVR. DE RIEMAECKER-LEGOT.

DAMES EN HEREN,

Het wetsvoorstel dat aan uw goedkeuring wordt voor-
gelegd brengt een drievoudige wijziging aan het arti-
kel 53ter van de wet van 4 augustus 1930, dat de voor-
waarden regelt, waaronder een loontrekkende uit een ge-
zin, waarvan de ouders zelfstandigen zijn, de gezinsver-
goedingen kan genieten voor zijn jongere broeders en zus-
ters.

Eén van de voorwaarden hiertoe is dat het gezin als
« min vermogend » moet worden beschouwd, hetgeen vol-
gens de wet wil zeggen dat de gezamenlijke inkomsten
van *alle* gezinsleden de 54.000 frank, 60.000 frank, 68.000
frank, 72.000 frank (naar gelang de belangrijkheid der
gemeenten) niet mogen te boven gaan.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Paepe.

A. — Leden : de heren Delhache, De Mey, Mevr. De Riemaeker-
Legot, de heren Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (Lode),
Posson, Van den Daele, Wirix. — Brouhon, Castel, Deconinck (J.),
De Keuleneir, Demets, Mevr. Fontaine-Borguet, Mevr. Lambert, de
heren Major, Namèche, Vanderhaegen. — D'haeseleer, Drèze.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Staercke, Houbart, Lebas, Otte,
Tanghe, Verbaanderd. — Christiaenssens, Mevr. Copée-Gerbinet, de
heren Hicguet, Lamers, Paque (Simon). — Cornet.

Zie :

6 (B. Z. 1961) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

10 JANVIER 1962.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 53ter de la loi du 4 août 1930
relative aux allocations familiales pour travailleurs
salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M^{me} DE RIEMAECKER-LEGOT.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi soumise à votre approbation apporte
une triple modification à l'article 53ter de la loi du 4 août
1930 réglant les conditions auxquelles le travailleur salarié
faisant partie d'une famille dont les père et mère sont des
travailleurs indépendants peut bénéficier des allocations
familiales pour ses jeunes frères et sœurs.

Une de ces conditions est que la famille doit être consi-
dérée comme « peu aisée », ce qui, selon la loi, signifie que
les revenus cumulés de *tous* les membres de la famille ne
peuvent dépasser (selon l'importance des communes)
54.000, 60.000, 68.000 ou 72.000 francs.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Paepe.

A. — Membres : MM. Delhache, De Mey, M^{me} De Riemaeker-
Legot, MM. Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (Lode),
Posson, Van den Daele, Wirix. — Brouhon, Castel, Deconinck (J.),
De Keuleneir, Demets, M^{me} Fontaine-Borguet, M^{me} Lambert, MM. Ma-
jor, Namèche, Vanderhaegen. — D'haeseleer, Drèze.

B. — Suppléants : MM. De Staercke, Houbart, Lebas, Otte, Tan-
ghe, Verbaanderd. — Christiaenssens, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Hic-
guet, Lamers, Paque (Simon). — Cornet.

Voir :

6 (S. E. 1961) :

— N° 1 : Proposition de loi.

De eerste voorgestelde wijziging is dat de bedragen, welke sedert 1951 niet meer gewijzigd werden, op een uniforme wijze, met 20.000 frank zouden worden verhoogd.

Dat betekent een verhoging van ruim 20 % voor alle gevallen, daar waar men vaststelt dat sedert 1951 de index met 22 % gestegen is.

Tweede voorgestelde wijziging :

Alinea 3 van artikel 53ter voorziet dat de bedragen, welke de inkomstengrens bepalen, voor de eerste twee kinderen met 5 % en voor de volgende met 10 % mogen worden vermeerderd, met nochtans een maximum van 50 %.

Deze bepaling benadeelt ongetwijfeld de gezinnen met de grootste kinderlast, vermits het inkomen van een gezin met 10 kinderen hetzelfde moet zijn als dit van een gezin met 6 kinderen.

De auteur van het voorstel wil dan ook het voorziene maximum afschaffen.

Derde voorgestelde wijziging :

Voorgesteld wordt aan artikel 53ter een nieuw alinea toe te voegen dat de thans van kracht zijnde administratieve regeling bekrachtigt n.l. waar de wet het jaar niet voorziet, dat in aanmerking moet worden genomen voor het bepalen van de inkomsten wordt in de huidige tekst het voorlaatste jaar, als referentiejaar uitdrukkelijk vermeld.

Dit voorstel heeft geen aanleiding gegeven tot een breedvoerige discussie; algemeen was men van gevoelen dat de gevraagde aanpassing zeer gematigd is. Inderdaad, de meer uitgave wordt slechts op circa 10 miljoen geraamd.

Van regeringszijde en ook vanwege een lid van de commissie wordt een principieel bezwaar naar voren gebracht : kan men, gezien de thans bestaande wetgevingen, inzake kindervergoedingen nog aannemen dat de kinderen, waarvan de ouders zelfstandig zijn en bijgevolg in die hoedanigheid gezinsvergoedingen genieten, krachtens een andere wetgeving aanspraak zouden mogen maken op de gezinsvergoedingen van de loontrekkenden ?

Iedereen gaat akkoord om de voorgestelde wijzigingen te aanvaarden, aangezien het hier geen « nieuw » principe geldt en :

— dat de samenloop van het stelsel der zelfstandigen en het stelsel der loontrekkenden al evenmin een « innovatie » is, doch vervat ligt in de structuur zelf van onze wetgeving op de kinderbijslag;

— en dat bovendien wat de tweede rangsprioriteiten betreft, steeds werd bevestigd dat bij samenloop van verschillende stelsels, de wet van augustus 1930 toepasselijk is.

Op de vraag hoeveel rechthebbenden op grond van artikel 53ter kinderbijslagen trekken, antwoordt de heer Minister, dat er op dit ogenblik 1634 rechthebbenden zijn en dat indien het voorstel wordt gestemd, dit aantal wellicht met 312 zal verhogen.

De Commissie stelt een lichte wijziging voor aan artikel 4 dat als volgt zal luiden :

« Deze wet treedt in werking de eerste van de maand die volgt op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. »

La première modification proposée consiste à augmenter de manière uniforme de 20.000 francs ces taux qui n'ont plus été modifiés depuis 1951.

Ceci correspond dans tous les cas à une majoration d'environ 20 %, alors que depuis 1951 l'indice des prix de détail a augmenté de 22 %.

Seconde modification proposée :

L'alinéa 3 de l'article 53ter prévoit que les taux qui déterminent le plafond des revenus peuvent être majorés de 5 % pour les deux premiers enfants et de 10 % pour les suivants, avec un maximum de 50 %.

Cette disposition porte sans aucun doute préjudice aux familles ayant la plus grande charge d'enfants, puisque les revenus d'une famille de 10 enfants doivent être les mêmes que ceux d'une famille de 6 enfants.

L'auteur de la proposition veut, dès lors, supprimer le plafond prévu.

Troisième modification proposée :

Il est proposé d'ajouter à l'article 53ter un nouvel alinéa qui ratifie le régime administratif en vigueur; là où la loi ne prévoit pas l'année à prendre en considération pour le calcul des revenus, le présent texte cite expressément l'avant-dernière année comme année de référence.

La proposition n'a pas fait l'objet de longues délibérations. De l'avis général, l'adaptation demandée est très modérée. En effet, la dépense supplémentaire n'est évaluée qu'à 10 millions environ.

Le Gouvernement et un membre de la Commission ont formulé une objection de principe : peut-on encore admettre, étant donné la législation actuelle en matière d'allocations familiales, que les enfants, dont les parents sont des travailleurs indépendants et qui en cette qualité bénéficient d'allocations familiales, puissent, en vertu d'une autre législation, prétendre aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Chacun se déclare d'accord pour accepter les modifications proposées, étant donné qu'il ne s'agit pas d'un principe « nouveau »;

— que le concours du régime des travailleurs indépendants et de celui des travailleurs salariés ne constitue pas davantage une « innovation », mais découle de la structure même de notre législation sur les allocations familiales;

— qu'en outre, en ce qui concerne les priorités de second rang, il a toujours été dit qu'en cas de concours de plusieurs régimes, c'est la loi d'août 1930 qui est applicable.

A la question de savoir combien de bénéficiaires touchent des allocations familiales en vertu de l'article 53ter, M. le Ministre répond qu'il existe en ce moment 1.634 bénéficiaires et que, si la proposition est adoptée, ce nombre augmentera probablement de 312 unités.

La Commission propose une légère modification à l'article 4, lequel sera libellé comme suit :

« La présente loi entrera en vigueur le premier du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*. »

Het aldus geamendeerde voorstel werd eenparig aangenomen.

Het verslag werd eveneens met eenparigheid aanvaard.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

Mevr. DE RIEMAECKER-LEGOT.

P. DE PAEPE.

La proposition ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité.

Le rapport a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

M^{me} DE RIEMAECKER-LEGOT.

P. DE PAEPE.

AMENDEMENT

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 4.

De tekst van dit artikel is vervangen door wat volgt :

« Deze wet treedt in werking de eerste van de maand die volgt op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. »

AMENDEMENT

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 4.

Le texte de cet article est remplacé par ce qui suit :

« La présente loi entrera en vigueur le premier du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*. »
