



**VAN SOCIALE ZAKEN EN
VOLKSGEZONDHEID**

Kunstlaan 7

1210 Brussel

Tel. 02/220 20 11 – Fax 02/220 20 67

**Nota aan de ministerraad
van 30 maart 2007**

Betreft : Influenzapandemie

Contactpersonen :

Fabienne Nsanze, Kabinet Minister Demotte
Piet Vanthemsche, Interministerieel Commissaris Influenza

02/220.20.40
02/524.84.00

ORGANISATIE VAN HET BEHEER VAN HET PANDEMISCHE INFLUENZAPLAN EN VAN EEN INTERMINISTERIËLE BEHEERSSTRUCTUUR INZAKE VOLKSGEZONDHEID OP HET EINDE VAN HET MANDAAT VAN DE INTERMINISTERIËLE COMMISSARIS

1 Bestendinging van de organisatiestructuur “Influenza”

1.1 Context

Gelet op de dreiging van een vogelgriepandemie maar vooral van een menselijke influenzapandemie, heeft de Ministerraad in oktober 2005 beslist een interministeriële structuur in het leven te roepen, met name het “Interministerieel commissariaat voor de vogelgriep”. Deze structuur werd binnen de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu geïntegreerd bij beslissing van 23 juni 2006.

De Commissaris, Piet Vanthemsche, beëindigt zijn mandaat op 30 april 2007.

Omdat de vogelgriep op lange termijn een reële dreiging vertegenwoordigt moet er op dat moment een langetermijnvisie over de positionering van de activiteiten tot ontwikkeling en updating van het Influenzaplan bestaan.

Het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering (CGCCR) bij de FOD Binnenlandse Zaken werd opgericht om de federale regering bij te staan in het

interdepartementaal plannen en beheren van crisissen en grootschalige gebeurtenissen, in afstemming tussen het lokale en federale niveau.

Het Koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en –situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen bevestigt de interdepartementale rol van het CGCCR; *Het Koninklijk besluit van 16/02/2006 betreffende de nood- en interventieplannen* geeft de lokale noodplannen een multidisciplinaire dimensie.

Gelet op het “Influenza” risico en conform het Koninklijk Besluit van du 31/01/2003 voorziet de noodplanning van het CGCCR in twee urgentieplannen : het ene is specifiek voor de vogelgriepepizoötie, het andere voor de griep pandemie. Elk van deze plannen wordt aangevuld met een communicatiestrategie met hoofdstukken over de organisatie van de communicatie en de informatieverstrekking aan de bevolking.

Het “Belgisch urgentieplan voor een griep pandemie” werd vastgesteld door het Interministerieel Influenzacommissariaat en is gericht op de interministeriële organisatie zodra er zich een volksgezondheidsprobleem voordoet. Het “Nationaal urgentieplan griep epidemie/pandemie” dat nu binnen het CGCCR wordt geschreven, gaat nog verder en organiseert de reactie van de Belgische regering op een noodsituatie die op een federaal niveau op interdepartementale en multidisciplinaire manier moet worden aangepakt, met inbegrip van de analyse van de economische en sociale gevolgen, het vrijwaren van het regeringswerk en van de levensnoodzakelijke activiteiten.

Dank zij de oprichting van het Interministerieel Commissariaat konden op operationeel vlak een aantal essentiële punten worden aangetoond :

- De nood aan een duidelijk organigram met vermelding van het beslissingsniveau, het niveau voor voorbereiding van de beslissing en voor actie (alarm en reactie) en het bewakingsniveau.
- De oprichting van specifieke groepen die aan deze verschillende opdrachten moeten beantwoorden.
- De noodzakelijke coördinatie met de Gemeenschappen en de Gewesten voor een problematiek met gedeelde bevoegdheden
- Het belang van een continue voortgangsbewaking door de regeringsleden om een reële betrokkenheid van de partners te garanderen
- Het belang van de kwaliteit van de communicatie (naar verantwoordelijken, bijzondere beroepengroepen en het grote publiek) zowel bij de voorbereiding op de crisis als tijdens de crisis zelf.

De voorgestelde structuur is een doorslag van de organisatie die goedgekeurd werd door de Ministerraad op 23 juni 2006.

2 Organisatie buiten de fase van coördinatie op nationaal niveau

Zodra het huidige plan is gefinaliseerd blijft het toch noodzakelijk een structuur te voorzien die moet instaan voor het up to date en operationeel houden van dit plan in de tijd.

Hiertoe blijven drie structuren onmisbaar :

- De beslissingsstructuur, hier “Stuurgroep Influenza” (SI) genoemd;
- De structuur die zorgt voor de dagelijkse opvolging van de updating van het plan, het jaarlijks organiseren van oefeningen, de organisatie en het communicatieplan, genoemd “Interministerieel Coördinatiecomité influenza” (ICCI)
- en een wetenschappelijk comité dat zowel de epidemiologische als de wetenschappelijke situatie moet volgen.

2.1 Voorstel van de Minister van Volksgezondheid

Om op federaal niveau te komen tot een integratie van de expertise en van de reactie op situaties die een risico voor de collectieve gezondheid vertegenwoordigen, alsook van het dringende individuele risicobeheer, werd onder de bevoegdheid van de federale Minister van Volksgezondheid de cel Dispatching Dringende Geneeskundige Hulpverlening en Medische Bewaking opgericht door artikel 207 van de Programmawet van 9 juli 2004. Deze cel staat onder meer in voor de urgentieplanning voor de discipline 2 (medische, sanitaire en psychosociale hulpverlening – K.B. van 16.02.06), is tevens departementale crisiscel (K.B. van 31/01/03), en vervult ook andere taken die met de Dringende Geneeskundige Hulp gerelateerd zijn.

In het kader van deze structuur zal de dienst die belast is met de urgentieplanning georganiseerd worden vanuit het Interministerieel Commissariaat Influenza dat daar overigens reeds is gehuisvest.

Functie van Afgevaardigde en vertegenwoordiging

De huidige voorzitter van het Wetenschappelijk comité, Professor M. Van Ranst – K.U.L, wetenschappelijk expert inzake Influenza, zal de titel “**Interministerieel Afgevaardigde Influenza**” voeren. Zijn functiebeschrijving is hieronder te vinden.

De “Interministerieel Afgevaardigde Influenza” wordt bijgestaan door een **adjunct**, gespecialiseerd in vogelgriep en diergezondheid. Voor deze functie wordt de heer J.-M. Dochy – directeur-generaal “Controle” van het FAVV, voorgedragen.

Verdeling van de opdrachten tussen de Interministerieel Afgevaardigde Influenza en zijn Adjunct :

- *Interministerieel Afgevaardigde Influenza:*
 - Is de wetenschappelijke en strategische woordvoerder van het Influenzaplanning;
 - Is voorzitter van het Wetenschappelijk Comité Influenza;
 - Is belast met de rapportering aan de Ministerraad over de stand van zaken inzake Influenzaplanning;

- Is belast met het formuleren van voorstellen met het oog op de optimalisering van het Belgisch operationeel plan, en deze om te zetten in concrete verwezenlijkingen;
 - Formuleert voorstellen aan de stuurgroep met betrekking tot de ontwikkeling van de Influenzastrategie;
 - Zorgt jaarlijks voor een verslag aan de stuurgroep over de stand van zaken inzake Influenzaplaning en benchmarking ten aanzien van de buitenlandse partners.
 - Neemt naast de Voorzitters van deze fora deel aan de vergaderingen van de Stuurgroep en van het Coördinatiecomité, en kan die bijeenroepen;
 - Werkt samen met de FOD voor de evaluatie van de ontwikkeling van het operationeel Influenzaplan;
 - Werkt mee aan de organisatie van oefeningen en aan de analyse daarvan;
- Interministerieel Adjunct-Afgevaardigde Influenza:
 - Neemt naast de Voorzitters van deze fora deel aan de vergaderingen van de Stuurgroep en van het Coördinatiecomité, en kan die bijeenroepen;
 - Formuleert voorstellen aan de Interministerieel Commissaris Influenza en aan de Stuurgroep met betrekking tot de ontwikkeling van de Influenzastrategie;
 - Werkt samen met de FOD voor de evaluatie van de ontwikkeling van het operationeel Influenzaplan;
 - Werkt mee aan de organisatie van oefeningen en aan de analyse daarvan;
 - Neemt deel aan de vergaderingen van de “Economische en Sociale Task Force Influenza” en is ermee belast aan de Stuurgroep de rapporteren;

De (nationale en internationale) coördinatiefunctie wordt overgenomen door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

De FOD is overigens verantwoordelijk voor de sanitaire plannen (te integreren in de interdepartementale aanpak gecoördineerd door het CGCCR overeenkomstig het voornoemde K.B. van 31/1/2003).

Het geheel van de pandemische plannen en hun versies, zullen na integratie met het algemeen pandemisch plan dat wordt gecoördineerd door het CGCCR, worden doorgestuurd naar de Stuurgroep.

In geval van een noodsituatie of een gezondheidsvoorval met een mogelijk belangrijke politieke of mediatieke impact zal onverwijld een melding gericht worden aan de leden van de « KERN + Minister van Volksgezondheid » op gegarandeerd initiatief van de federale Minister van Volksgezondheid of zijn afgevaardigde (strategische cel).

De activatie van de KERN heeft tot doel de Ministers van de KERN direct toegang te geven tot de informatie en gelijktijdig te voorzien in een politieke dekking van het beheer van de crisis.

De werkgroep « KERN + Minister van Volksgezondheid » is als volgt samengesteld

- Een afgevaardigde van de Eerste Minister
- Een afgevaardigde van alle Vice-Eerste Ministers
- Een afgevaardigde van de federale Minister van Volksgezondheid

- Een afgevaardigde van de Minister van het Waals gewest die volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft;
- Twee afgevaardigden van de Minister van de Vlaamse gemeenschap die volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft;
- Een afgevaardigde van de Minister van de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie die volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft;
- Een afgevaardigde van de Minister van de Franstalige gemeenschap Wallonië-Brussel die volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft;
- Een afgevaardigde van de Minister van de Duitstalige Gemeenschap die volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft;

2.2 SI “Stuurgroep Influenza”

De Stuurgroep vormt de beslissingsstructuur en bestaat uit vertegenwoordigers van de politieke overheden die in de eerste plaats betrokken zijn bij de problematiek en die nominatief worden aangeduid door hun respectievelijke minister (tevens wordt een vervanger nominatief aangeduid).

De Stuurgroep rapporteert aan de minister die bevoegd is voor de volksgezondheid die op zijn beurt verslag uitbrengt bij de “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” (ICV)

Het voorzitterschap van de SI wordt waargenomen door de vertegenwoordiger van de Minister van Volksgezondheid zoals goedgekeurd door de Ministerraad van 23/06/06.

2.3 Het ICCI “Interministerieel Coördinatiecomité influenza”

De huidige wereldwijde evolutie van de vogelgriepepidemie en de vrees voor een pandemie rechtvaardigden de oprichting in België van een Interministerieel Commissariaat dat moest instaan voor het opzetten en garanderen van de bijwerking van een operationeel plan tegen een eventuele dergelijke pandemie. Het ICCI zal instaan voor de coördinatie van dit dagelijks beheer. Aangezien het in wezen een problematiek rond “Volksgezondheid” betreft, wordt voorgesteld dat dit comité werkzaam is binnen de crisiscel van de FOD Volksgezondheid en wordt beheerd door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Deze structuur zal worden ondersteund door een groep van ambtenaren van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (influenzacele) en zal een beroep kunnen doen op de departementale crisiscellen die zijn opgericht in overeenstemming met artikel 5 van de bijlage bij het Koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en –situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen.

Het voorzitterschap van het ICCI wordt waargenomen door de Voorzitter van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu of door de persoon die door deze wordt aangewezen, zoals goedgekeurd door de Ministerraad van 23/06/06.

2.4 Het WCI, “Wetenschappelijk comité Influenza”

Het voorzitterschap van het WCI wordt waargenomen door Prof. M. Van Ranst, Interministerieel Commissaris Influenza.

2.5 Secretariaat

De Influenzacommissie van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu staat in voor het secretariaat van de drie comités (stuurgroep, coördinatie en wetenschappelijke ondersteuning)

2.6 Economische en Sociale Task Force Influenza

De Economische en Sociale Task Force Influenza werd opgericht om de sociaal-economische weerslag van de verschillende mogelijke maatregelen in te schatten. De Interministerieel Adjunct-Commissaris Influenza is lid van deze “Task Force”.

2.7 Permanente structuur binnen elk federaal departement

Elk departement moet een departementale crisiscel oprichten conform artikel 5 van de bijlage bij het Koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisevenementen en –situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen. Een gelijkaardige structuur blijft wenselijk op het niveau van de Gewesten en de Gemeenschappen. Deze problematiek zal worden besproken binnen de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid.

3 Vooralarm fase van coördinatie op nationaal niveau

Er weze aan herinnerd dat onverminderd de maatregelen die eigen zijn aan de uitbouw van de crisisstructuren van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, het vooralarmstadium van de fase van nationale coördinatie overeenstemt met een noodsituatie of met gebeurtenissen die waarschijnlijk het voorwerp zullen zijn van een fase van coördinatie op nationaal niveau, maar die, in hun aanvangsstadium, geen coördinatie of beheer op nationaal vlak vereisen.

Hun evolutie is echter zodanig dat er reden kan zijn om een alarm van de fase van coördinatie op nationaal niveau te overwegen, een alarm dat de activering van het huidige noodplan toestaat.

Dit vooralarmstadium stemt in chronologische volgorde overeen met een waakzaamheid- en wachtfase (of een stand-by-fase) van :

- de leden van de werkgroep “KERN en Minister van Volksgezondheid”
- de leden van de beheers- of coördinatiecellen en –comités, op niveaus die bij de situatie betrokken zijn: nationaal, provinciaal, lokaal.

4 Budgettaire impact

Er is geen budgettaire impact. De kosten voor de aanstelling van de Prof Van Ranst worden gedragen door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

- De Ministerraad verleent zijn goedkeuring aan de aanstelling van Prof. M. Van Ranst als Interministerieel Afgevaardigde Influenza met ingang van 1 mei 2007.
- De Ministerraad verleent zijn goedkeuring aan de aanstelling van de heer JM. Dochy als Interministerieel Adjunct-Afgevaardigde Influenza met ingang van 1 mei 2007.
- De Ministerraad verleent zijn goedkeuring aan de verdeling van de opdrachten tussen de Interministerieel Afgevaardigde Influenza, de Interministerieel Adjunct-Afgevaardigde Influenza en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
- De Ministerraad gelast de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid met het overleg in de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid.

De Minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid,

De Eerste Minister,

Rudy DEMOTTE

Guy VERHOFSTADT

De Vice-Eerste Minister en Minister van
Binnenlandse Zaken,

De Vice-Eerste Minister en Minister van
Begroting en van Consumentenzaken,

Patrick DEWAELE

Freya VAN DEN BOSSCHE