



Jaarverslag Migratie 2013

25/03/2015

Commissie Binnenlandse Zaken van de Kamer

François De Smet, Directeur
Koen Dewulf – Julie Lejeune



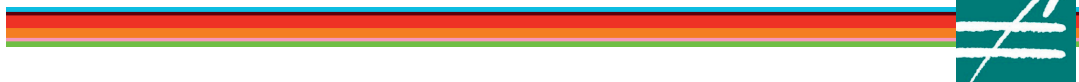
I. Dalende immigratie

Immigratie naar België
Asielzoekers
Gezinshereniging
Regularisatie

II. Inperking van rechten

De bredere context
De actualiteit in 2013
De procedure, de achilleshiel ?

III. Aanbeveling



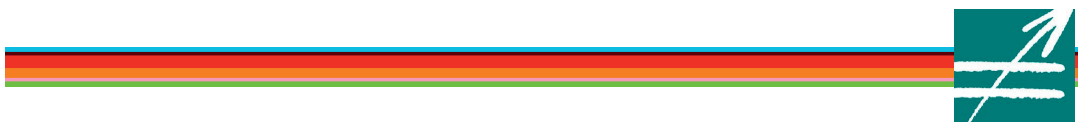


Dalende immigratie, inperking van rechten...



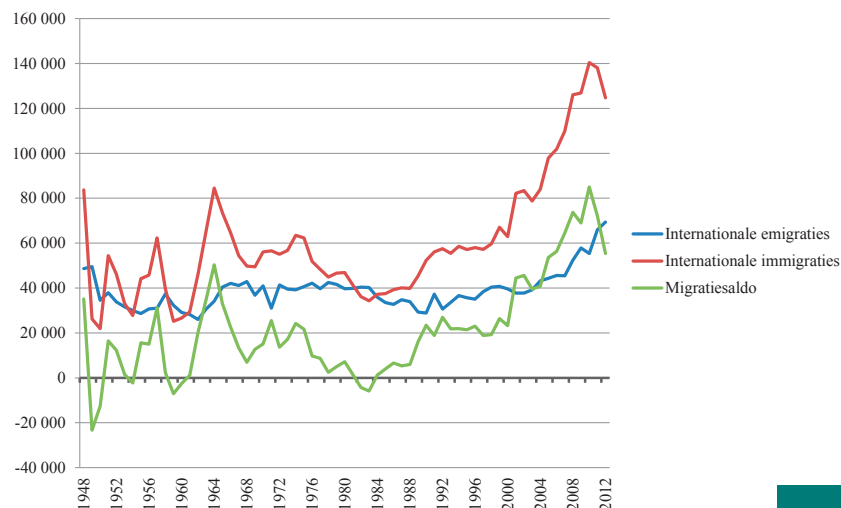
I. Dalende immigratie ...

“Het Centrum heeft (...) tot opdracht (...) de overheid te informeren over de aard en de grootte van de migratiestromen.”



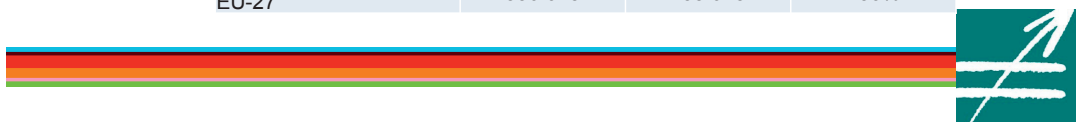


1. Immigratie van vreemdelingen naar België: daling van 10% tussen 2011 en 2012



2. Asielaanvragers in 2013: daling van 25% t.a.v. 2012

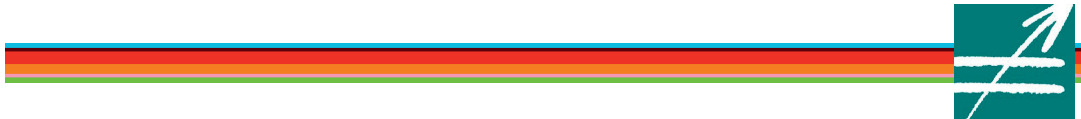
Landen	2012	2013	Vershil tussen 2012 en 2013
Duitsland	77.660	126.995	+64%
Frankrijk	61.460	66.265	+8%
Zweden	43.945	54.365	+24%
Groot-Brittannië	28.895	31.100	+8%
Italië	17.345	27.930	+61%
België	28.285	21.225	-25%
Hongarije	2.155	18.900	+777%
Nederland (v)	13.105	17.160	+31%
Oostenrijk	11.060	14.455	+31%
Polen	6.540	6.890	+5%
EU-27	336.015	435.615	+30%



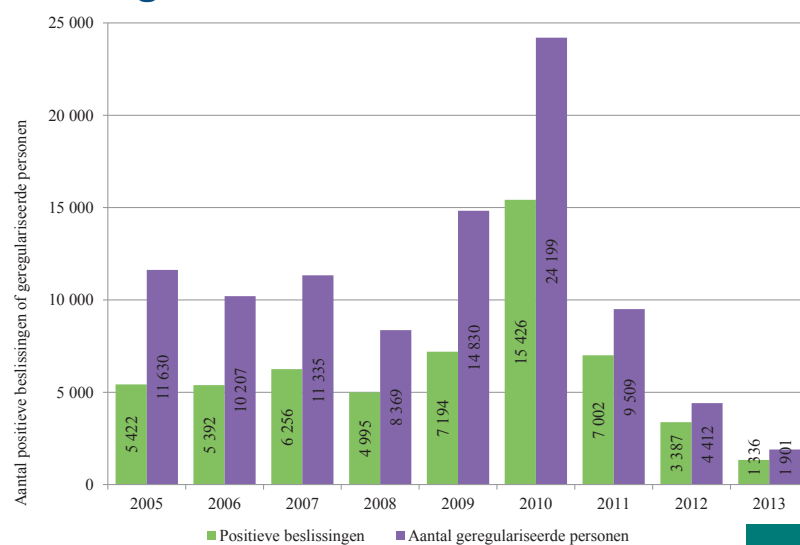


3. Gezinshereniging

- Daling aantal afgeleverde visa voor gezinshereniging
 - ↓ 30 % tussen 2011 en 2012
 - ↓ 5 % tussen 2012 en 2013
- Vermindering van de verblijfstitels afgeleverd in kader van gezinshereniging (JV 2012, p.83)



4. Geregulariseerde personen: daling van 60% tussen 2012 en 2013





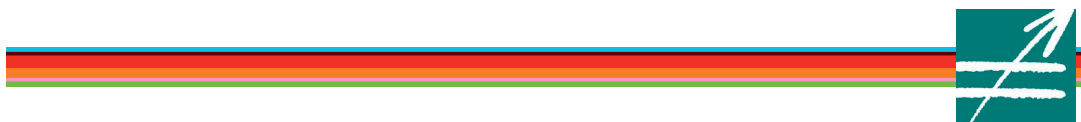
II. Inperking van rechten ...

" Het Centrum heeft ook de opdracht te waken over de grondrechten van de vreemdelingen (...).



1. De bredere context

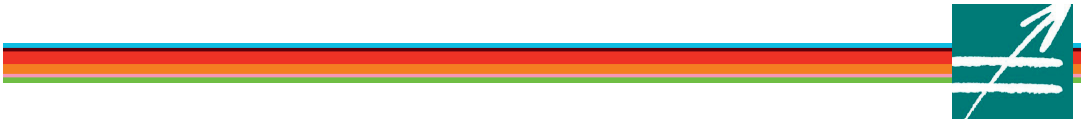
- Gezinshereniging (2011)
- Regularisatie
 - om medische redenen (2012)
 - om humanitaire reden (2009-2013)
- Nationaliteitswet (2013)





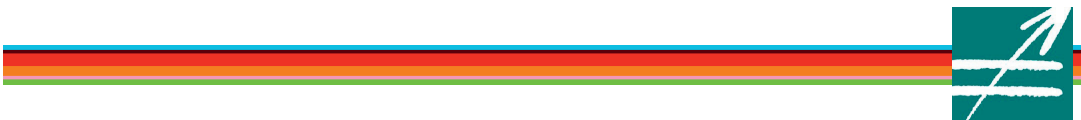
2. De actualiteit in 2013

- Uitsluiting van sociale dienstverlening
 - Burgers van de Europese Unie
 - Vreemdelingen in beroep (weigering/intrekking van verblijf)
 - Geregulariseerde vreemdelingen (werk)
- Betalen voor inschrijving in de gemeente Antwerpen



3. De procedure: Achilleshiel?

- Detentie en verwijdering : instrumenten van het migratiebeleid
- Op vlak van de grondrechten: procedurele garanties zijn cruciaal
- Vb. Arrest S.J. t. België





III. Beleidsaanbeveling: een migratiewetboek

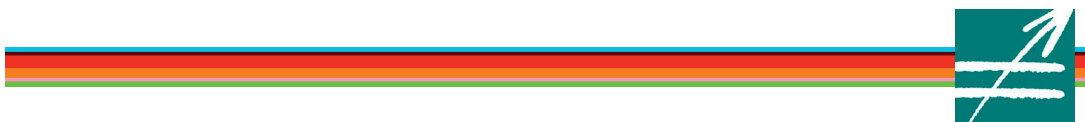
Objectief: meer rechtszekerheid

- **Vorm**
Legistiek, numerotering, hiërarchie der normen, rs
- **Grond**
Hoger belang van het kind, staatloosheid, procedurale garanties
- **Methode**
Raadpleging van terreinactoren en termijnen



Impactmeting op vlak van grondrechten

- **Uitgewerkte hervormingen**
met duidelijke doelstellingen
met opvolging
- **Maatregelen die een impact hebben op de rechtspositie**
beschrijving van de impact
opvolging van de impact





Jaarverslag Migratie *Structuur*

- I. Migratie in België: aantallen en stromen
- II. Toegang tot het grondgebied
- III. Legaal verblijf
 - III.1 Internationale bescherming
 - III.2 Recht op gezinsleven
 - III.3 Economische migratie
 - III.4 Migratie om studieredenen
 - III.5 Regularisatie van verblijf
- IV. Terugkeer, detentie en verwijdering
- V. Verschil in behandeling naargelang het verblijfstatuut
- VI. Nationaliteit



Vragen?

Dank voor uw aandacht!

Federaal Migratiecentrum

www.diversiteit.be

epost@cntr.be



CENTRE
FÉDÉRAL
MIGRATION



FEDERAAL
MIGRATIE
CENTRUM



THE LONG AND WINDING ROAD TO EMPLOYMENT

An Analysis of the Labour Market Careers of Asylum Seekers and Refugees in Belgium

Editors: Andrea REA and Johan WETS

With the collaboration of Barbara HERMAN, Wouter
SCHEPERS, Louise CALLIER and Lieselot
VANDUYNSLAGER



Inleiding

□ Doel van het onderzoek:

- Analyse van de socio-economische integratie van asielzoekers en personen die het statuut van vluchteling of subsidiaire bescherming kregen
tussen januari 2001 en december 2010
- Bepaling van socio-economische profielen op basis van verschillende factoren (wettelijk statuut, leeftijd, geslacht, gezinssamenstelling, positie op de arbeidsmarkt, enz.)

Onderzoeksvragen

- Op welke manieren integreert deze bevolkingsgroep zich op de arbeidsmarkt?
- Welke factoren bevorderen of belemmeren de socio-economische integratie van deze bevolkingsgroep?
- Wat zijn de verschillen in de situatie van asielzoekers en personen die het statuut van vluchteling of subsidiaire bescherming kregen?

Methodes: Gebruik van bestaande databases

- ▣ Rijksregister
- ▣ Gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ)
- ▣ Voor de periode van januari 2001 tot december 2010 hebben we gegevens opgevraagd bij de KSZ voor 108.856 personen

Analyse in vier fasen

- ▣ Evolutie van de wetgevende en institutionele context
- ▣ Beschrijvende analyse van de volledige database (108.856 personen)
- ▣ Multivariate analyse (71.768 individuen die tussen 18 en 65 jaar oud zijn)
- ▣ Longitudinale analyse van de socio-economische loopbanen van de 4.869 personen die het statuut van vluchteling of subsidiaire bescherming kregen tussen 2003 en 2006 (driemaandelijkse gegevens over vier jaar)



Veranderende context

- De integratie in België en de socio-economische loopbanen hangen af van de gelegenheidsstructuur, namelijk de wetgeving, de institutionele context, de mogelijkheden op de arbeidsmarkt en de kenmerken van de asielzoekers.
- Asielzoekers zijn personen die het statuut van vluchteling hebben aangevraagd, zoals bepaald door de Conventie van Genève, de Europese richtlijnen en de nationale wetten. De procedure is gebaseerd op nationale en transnationale wetten.

- Tussen 2001 en 2010 werden wijzigingen aangebracht aan de wet en aan de procedure die van toepassing is op de onderzoeksgroep.
 - ▣ Het statuut van subsidiaire bescherming werd opgenomen in de Belgische wetgeving in 2006.
 - ▣ De wet van 2007 hervormde het asielrecht en had een rechtstreekse impact op de procedure voor asielzoekers (afschaffing van de twee niveaus van de procedure (ontvankelijkheid en erkenning)).
 - ▣ De wet van 2007 had ook een rechtstreekse impact op de mogelijkheden van asielzoekers om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. Tussen de invoering van de nieuwe wet en de wet van 2009 hadden asielzoekers geen toegang tot de arbeidsmarkt.

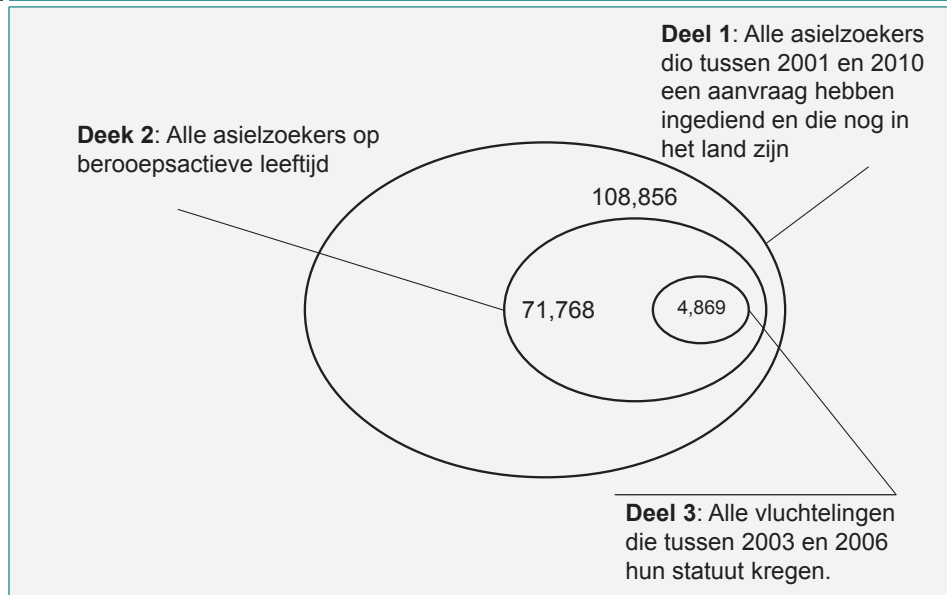
- ▣ Het regularisatiebeleid tijdens de onderzoeksperiode had ook een impact op de loopbanen van de asielzoekers. Door het beleid van *Last In, First Out*, werden asielzoekers geregulariseerd die in een langdurige procedure verwickeld waren.
- De opvang en de integratie van nieuwkomers worden als twee aparte processen beschouwd. Het verblijf en de opvang van asielzoekers is federale materie. Het integratiebeleid wordt sinds de hervormingen van 1988 en 1993 georganiseerd op het niveau van de gewesten.

- De lokale overheden spelen via de OCMW's een belangrijke rol in de opvang van asielzoekers. De wet van 2007 heeft de financiële en materiële steun gewijzigd.
- De socio-economische context van de drie gewesten verschilt sterk (meer werkgelegenheid in Vlaanderen dan in Wallonië en Brussel) wat een impact heeft op de integratie op de arbeidsmarkt van asielzoekers en vluchtelingen.



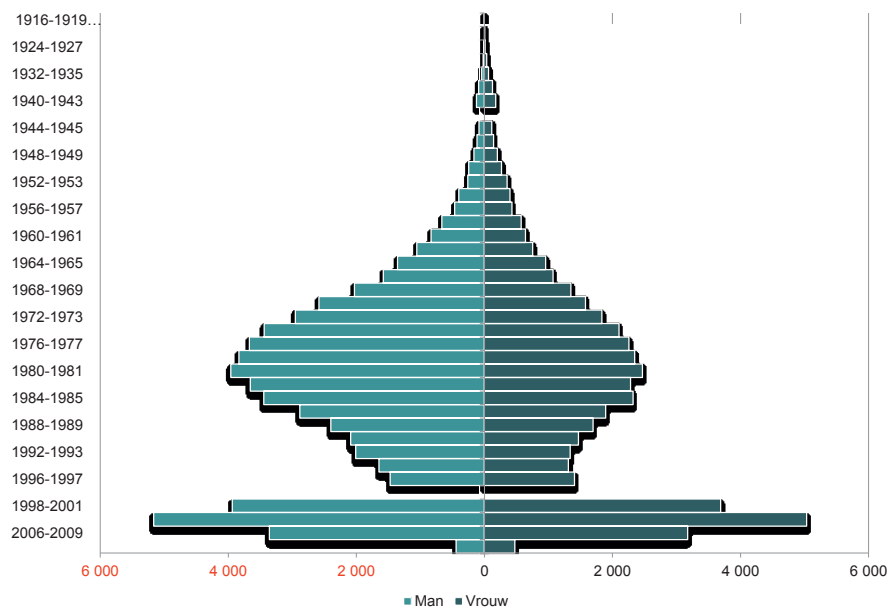
Beschrijving van de onderzoekspopulatie

Afbakening van de deelpopulaties in het onderzoek



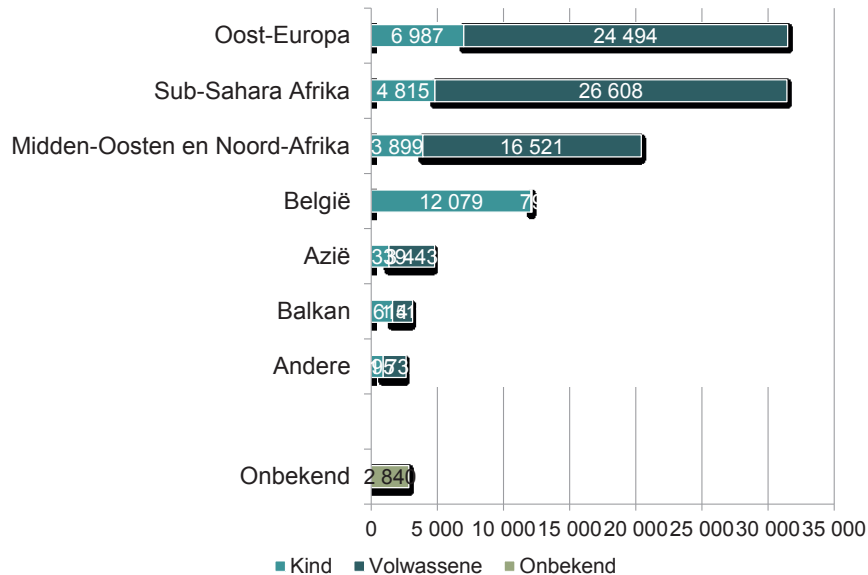
verdeling van de onderzoekspopulatie naar leeftijd en geslacht

14

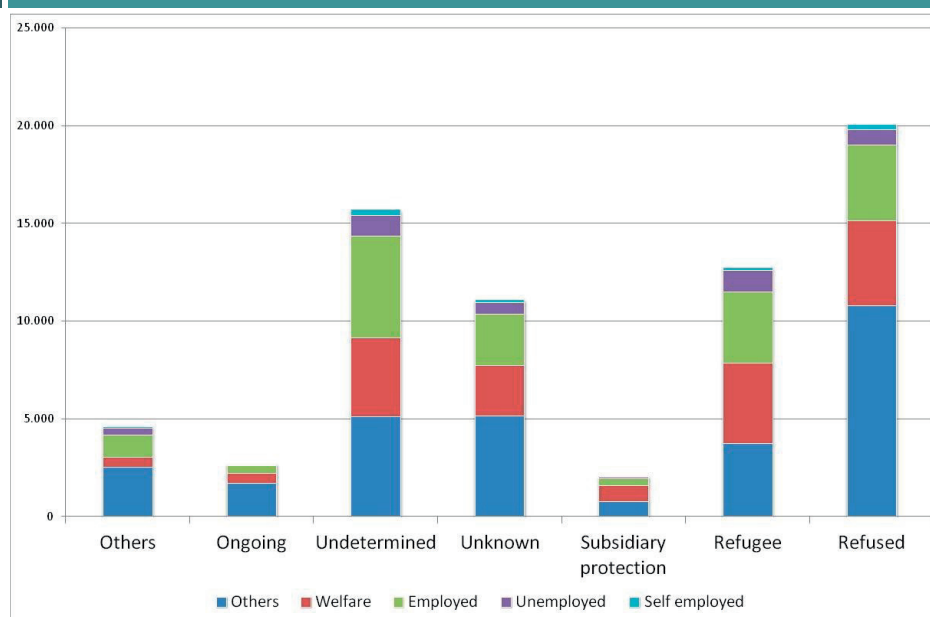


Geboorteland Onderzoekspopulatie

15

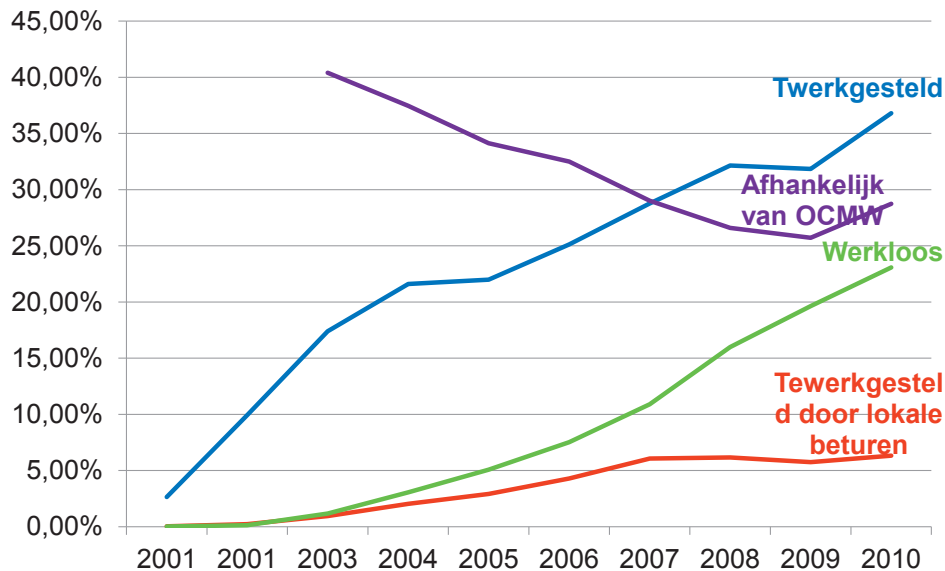


Statuten in het onderzoek en hun plaats in de sociale zekerheid



Cramer's V 0.1265***; Frequency missing : 2.726

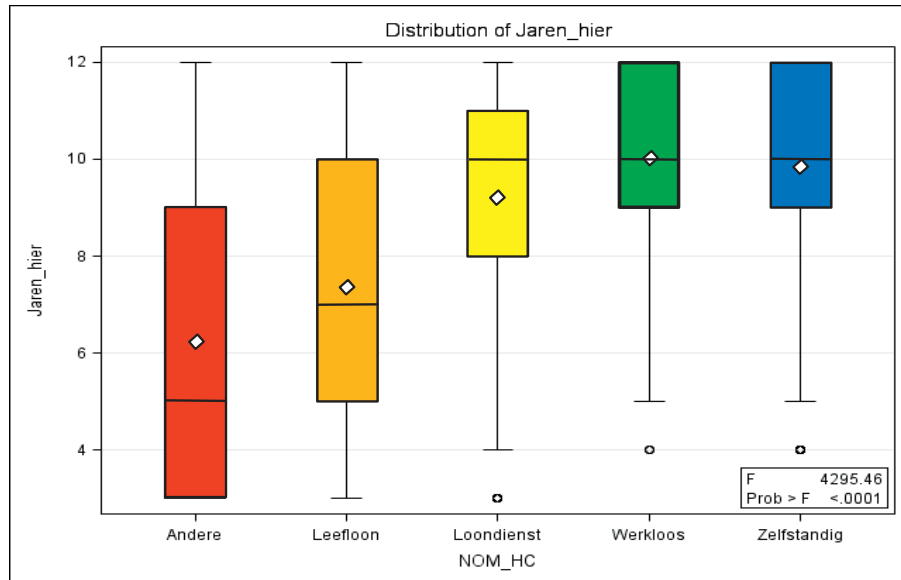
Socio-economische evolutie van de cohorte van 2001 tussen 2001 en 2010 (in %)



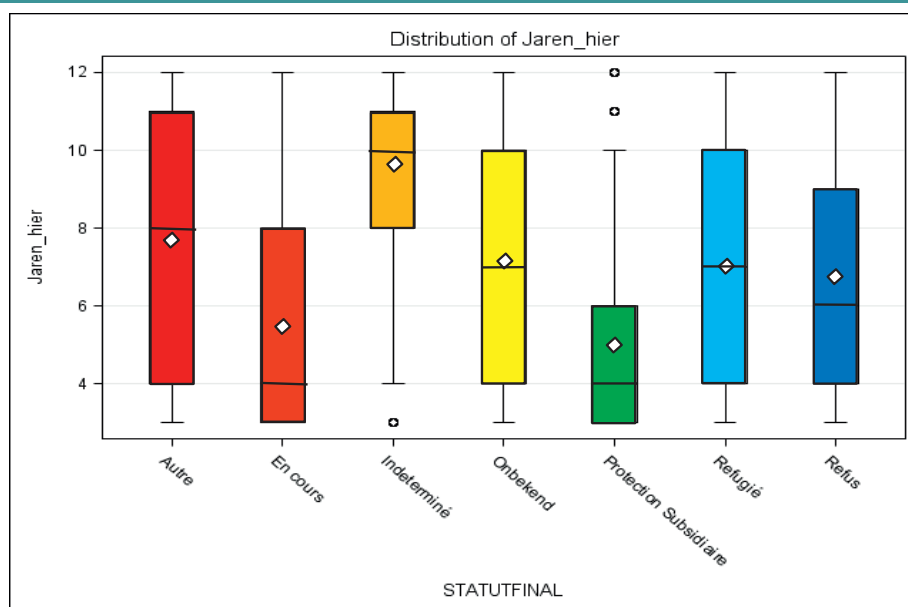
Analyse van de socio- economische positie

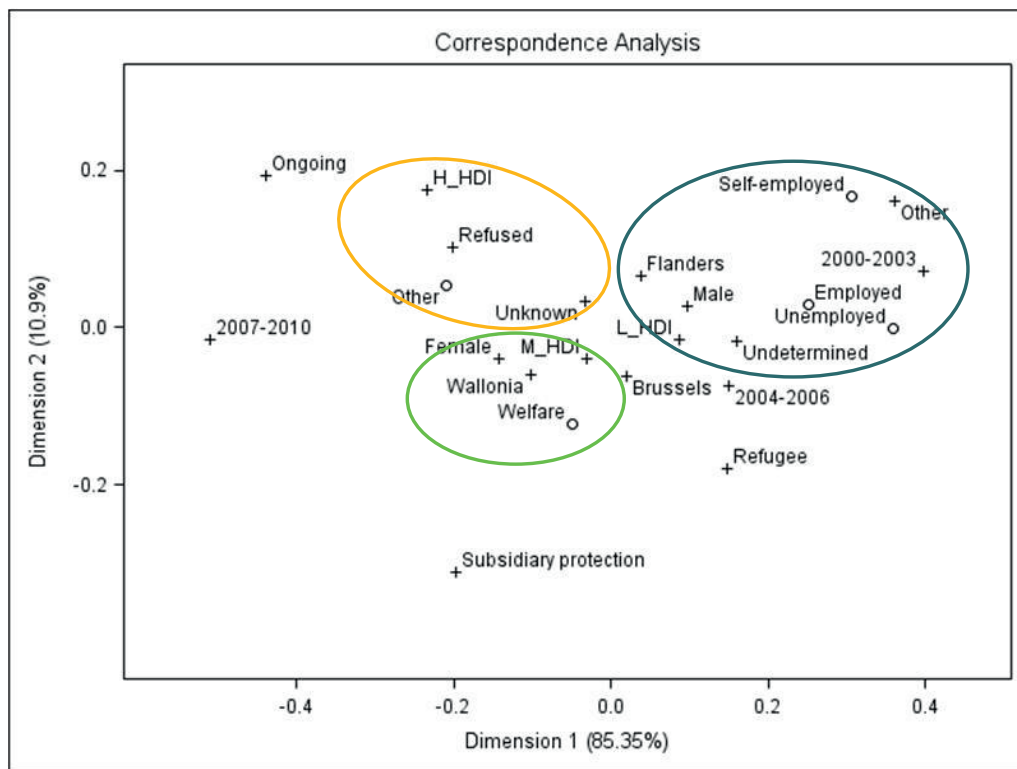
Variantieanalyse: socio economische positie en aantal jaren in het land

19



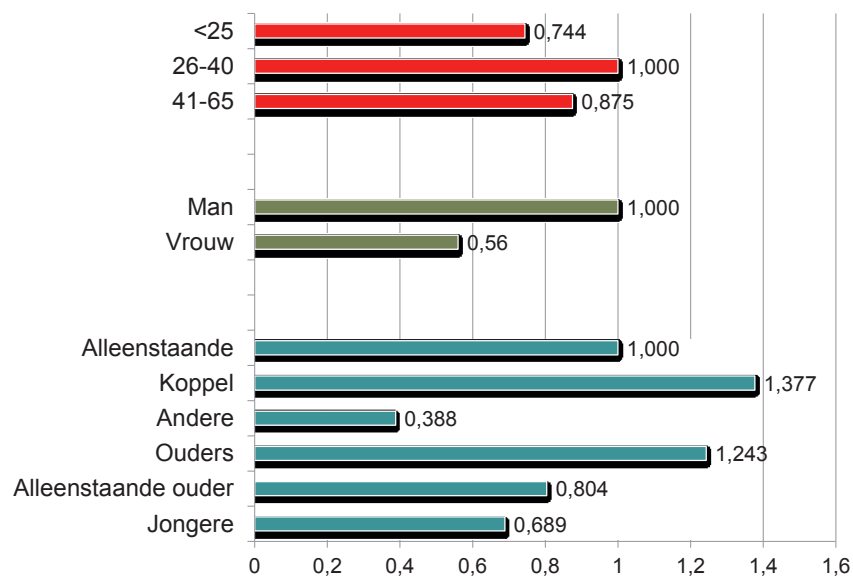
Variantieanalyse: socio economische positie en aantal jaren in het land





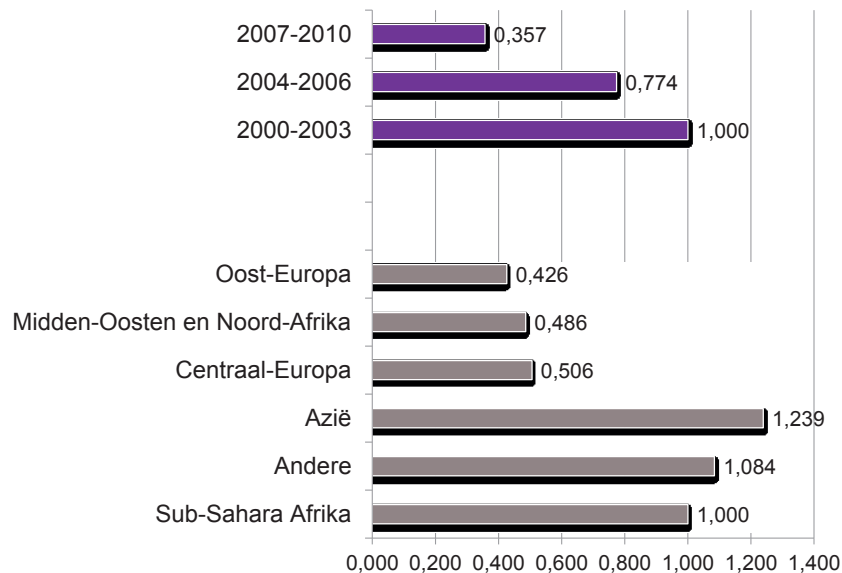
Kans op werk (Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Demografie

22



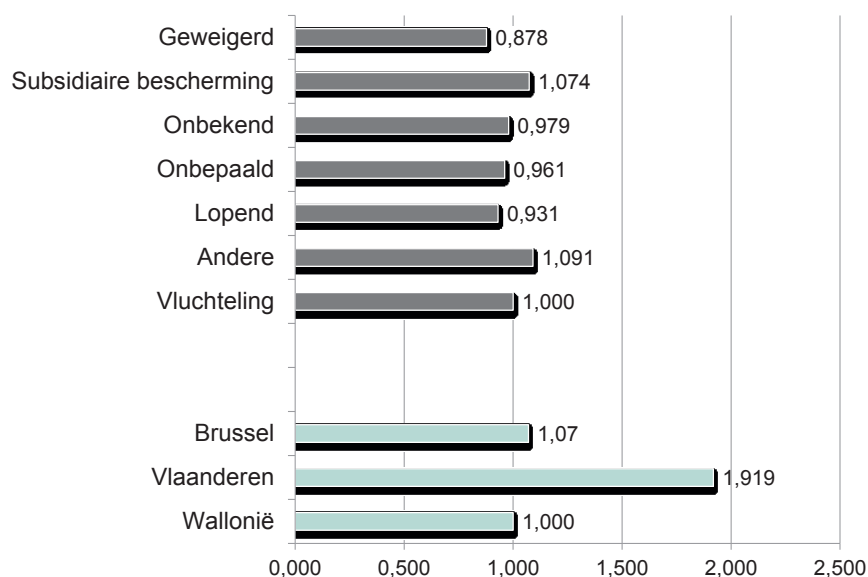
Kans op werk (Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Duur en herkomst

23



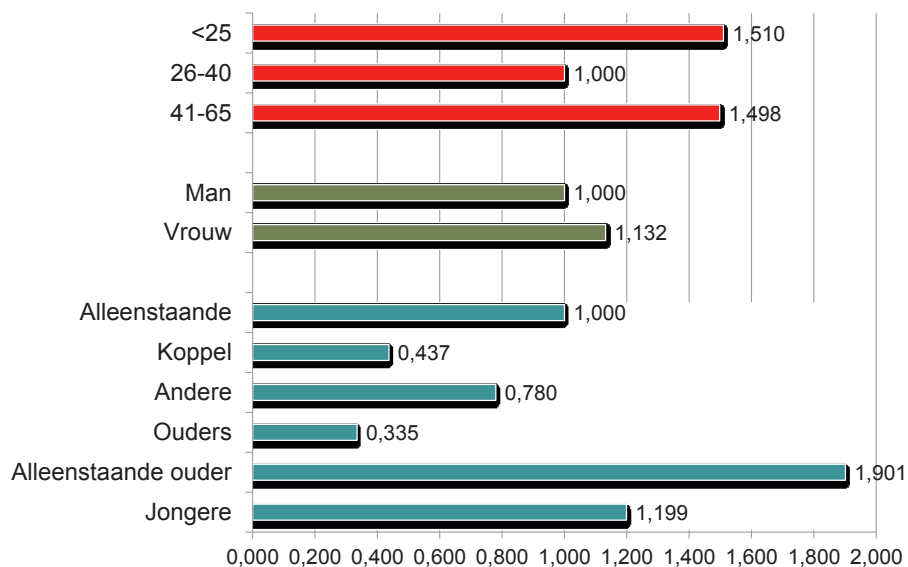
Kans op werk (Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Status en Gewest

24



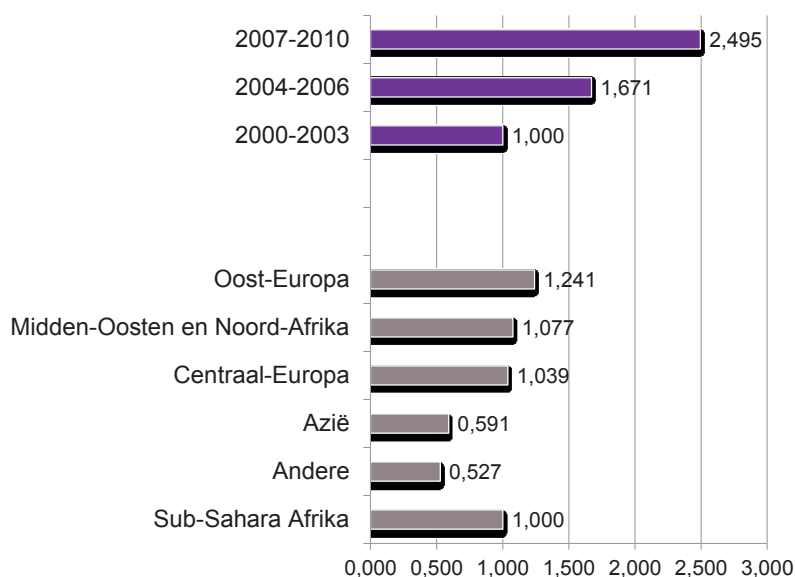
Kans op OCMW cliënt Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Demografie

25



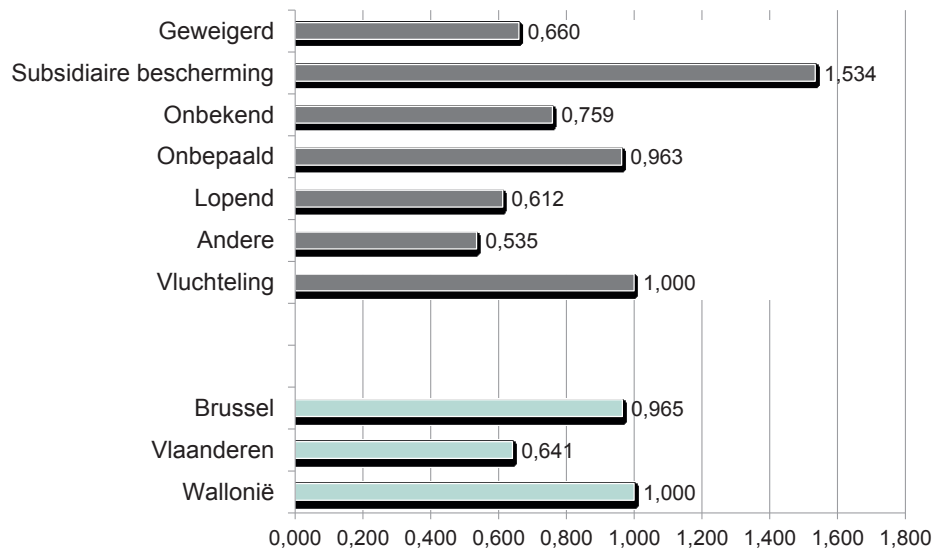
Kans op OCMW cliënt Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Duur en Herkomst

26



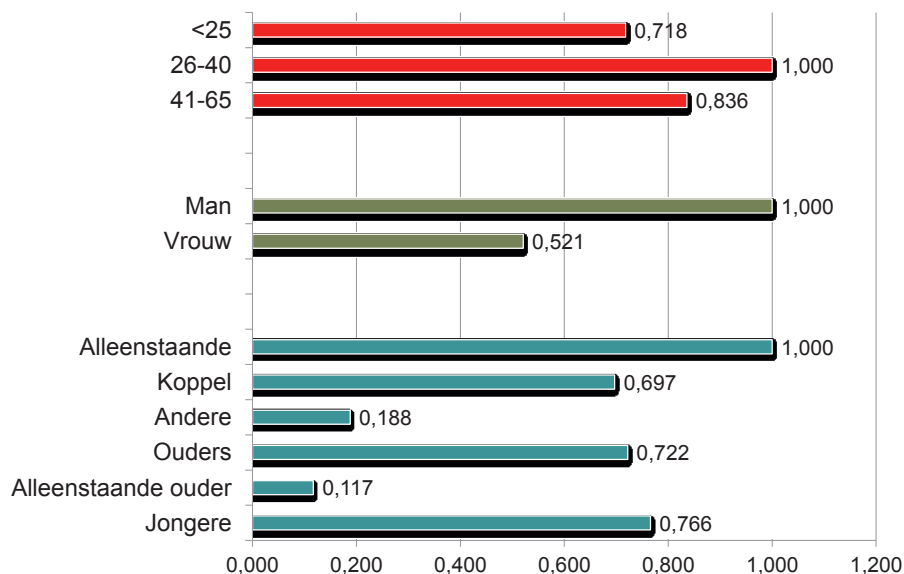
Kans op OCMW cliënt Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Status en Gewest

27



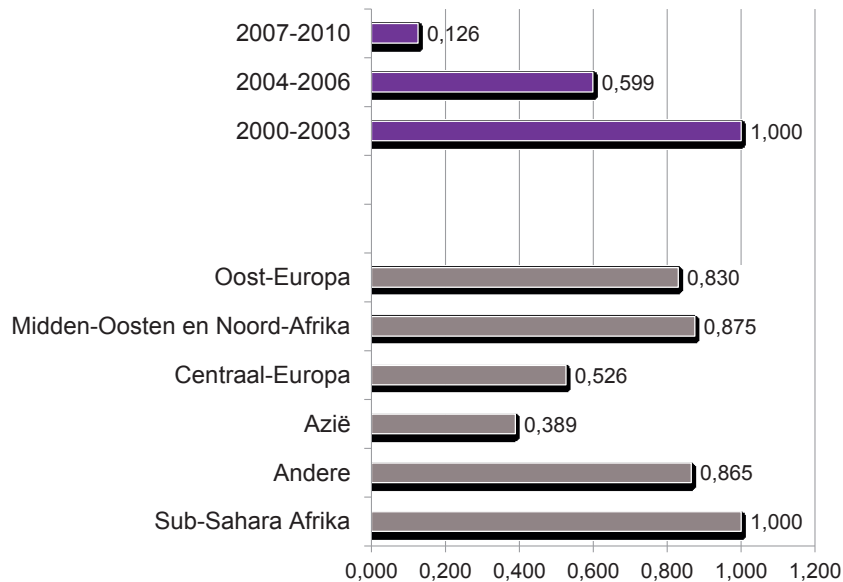
Kans op WERKLOOSHEID Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Demografie

28



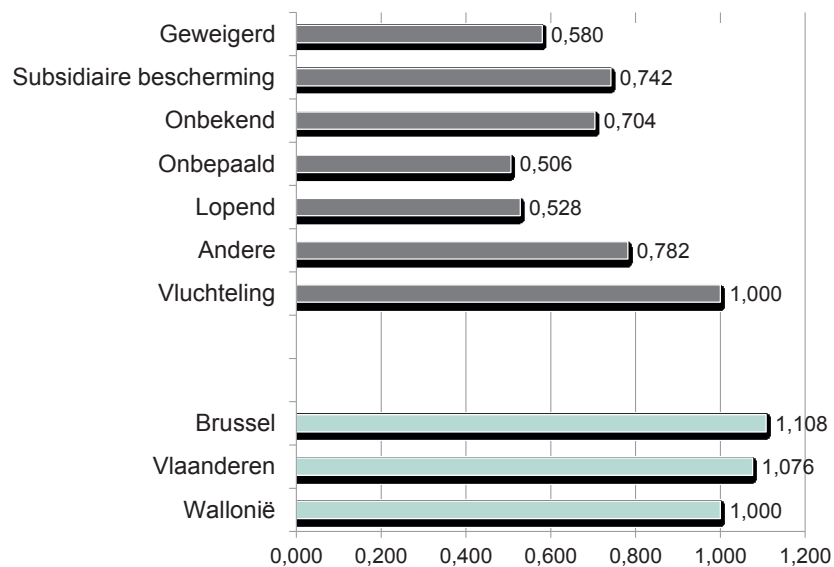
Kans op WERKLOOSHEID Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Duur & Herkomst

29

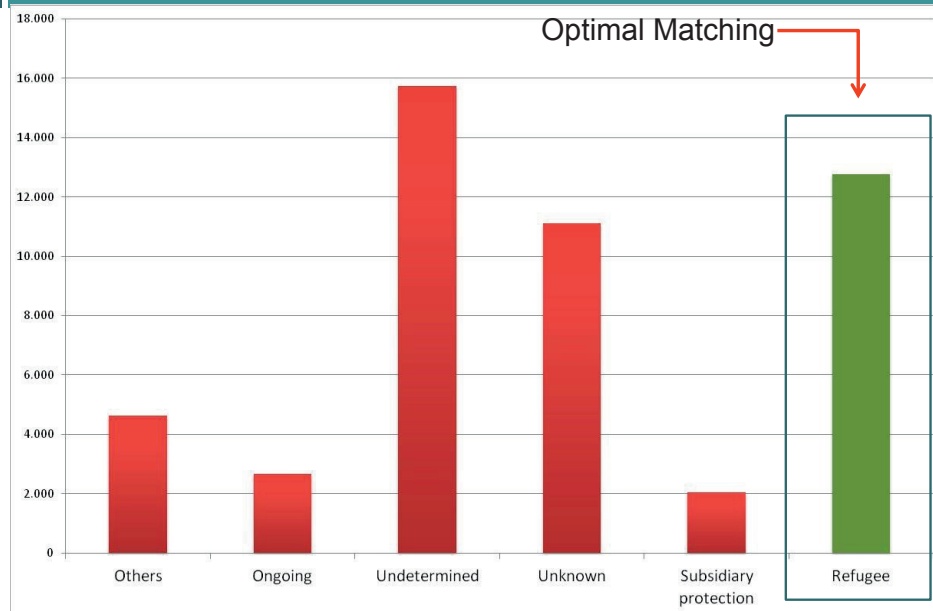


Kans op WERKLOOSHEID Log. Regr. (Odds ratio's visueel): Status en Gewest

30



Selectie populatie voor de Optimal Matching



Longitudinale analyse: Typologie van de socio- economische loopbanen van vluchtelingen

Twee doelstellingen



1. Creatie van een typologie van de socio-economische loopbanen (« Ideaaltype »)
2. Impact van individuele kenmerken en institutionele en structurele voorwaarden op die verschillende loopbanen



Methodologie

Definitie van een loopbaan

- Loopbaan = opeenvolging van verschillende posities op de arbeidsmarkt
- Identificatie van 5 posities :
 1. Werknemer (bediende/arbeider)
 2. Zelfstandige
 3. Werkzoekende met uitkering
 4. Sociale uitkering
 5. « Andere »

Identificatie van de onderzoeksperiode, de loopbaanduur en de bevolkingsgroep

1. Alleen erkende vluchtelingen
 - omwille van de vergelijkbaarheid van statuten
2. Alle loopbanen moeten dezelfde duur hebben
3. Begin van de geobserveerde loopbaan = verwerving van het statuut
4. Duur van de loopbaan = 4 jaar (16 trimesters)
 - Belang van de eerste 18 maanden
5. Individuele die statuut kregen tussen 2003 en 2006

Totaal: 4869

6. +18 jaar / - 61 jaar

Statistische methode

Sequentiële analyse

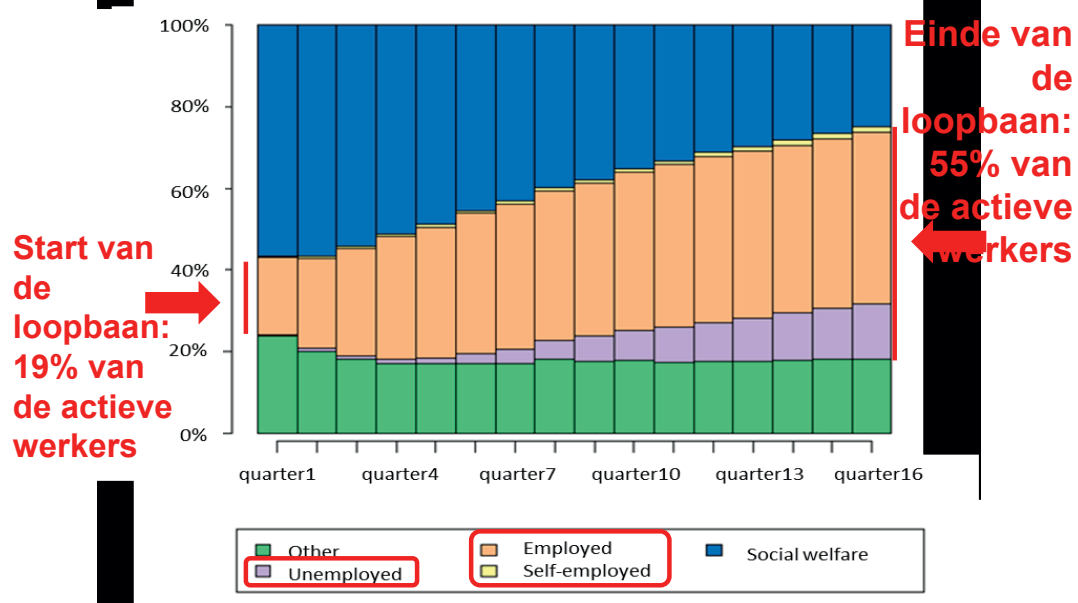
- Bepaalt welke loopbanen dicht of ver van elkaar liggen
- Twee fases:
 1. Matrixen die de loopbanen vergelijken
 2. Vermindering van de matrix in verschillende categorieën
 - « Ideaaltypes » van loopbanen

Sociodemografische kenmerken

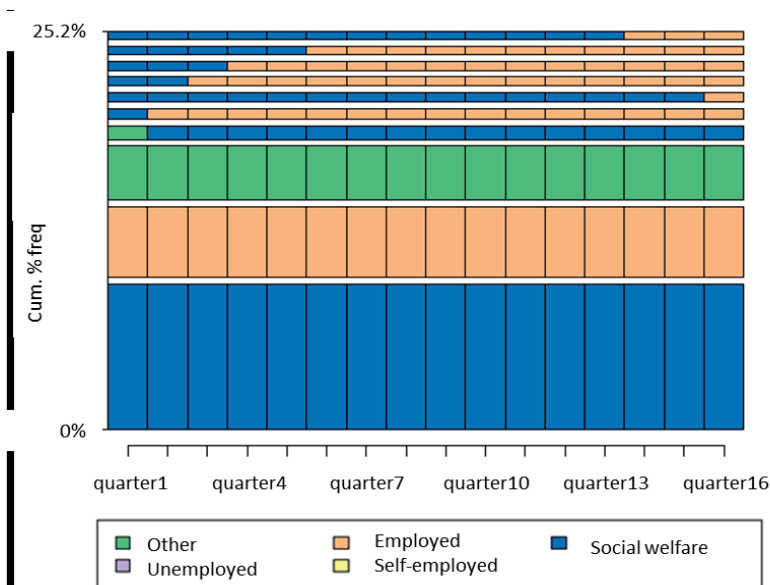
- Lichte oververtegenwoordiging van mannen
- Meerderheid tussen 18 en 30 jaar
- Vooral afkomstig van Rusland, ex-Joegoslavië en Sub-Saharaans Afrika
- Gezinssamenstelling
 - Mannen vooral alleenstaand zonder kinderen
 - Vrouwen vooral single parents

Algemene voorstelling van de loopbanen

Indeling van de socio-economische statuten per trimester



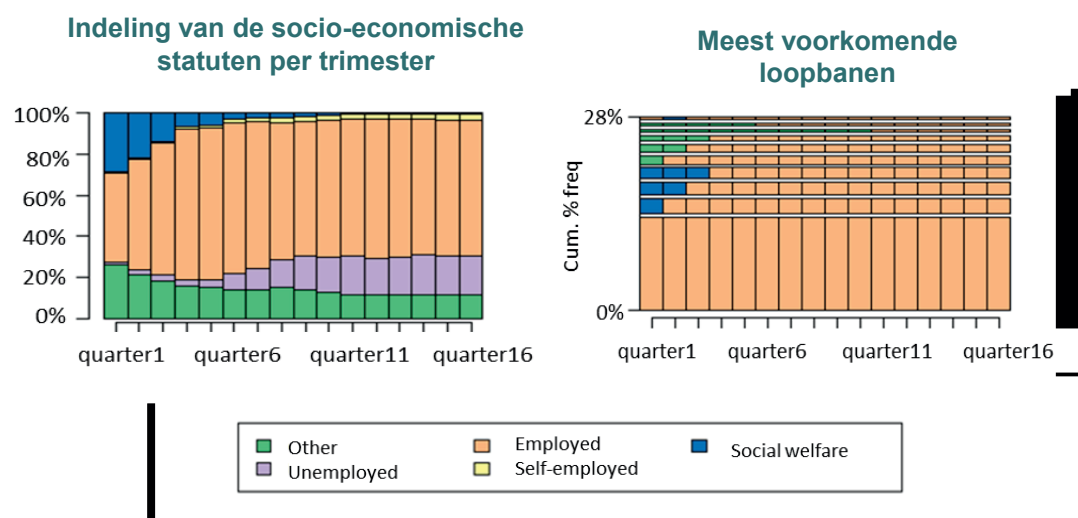
10 meest voorkomende loopbanen



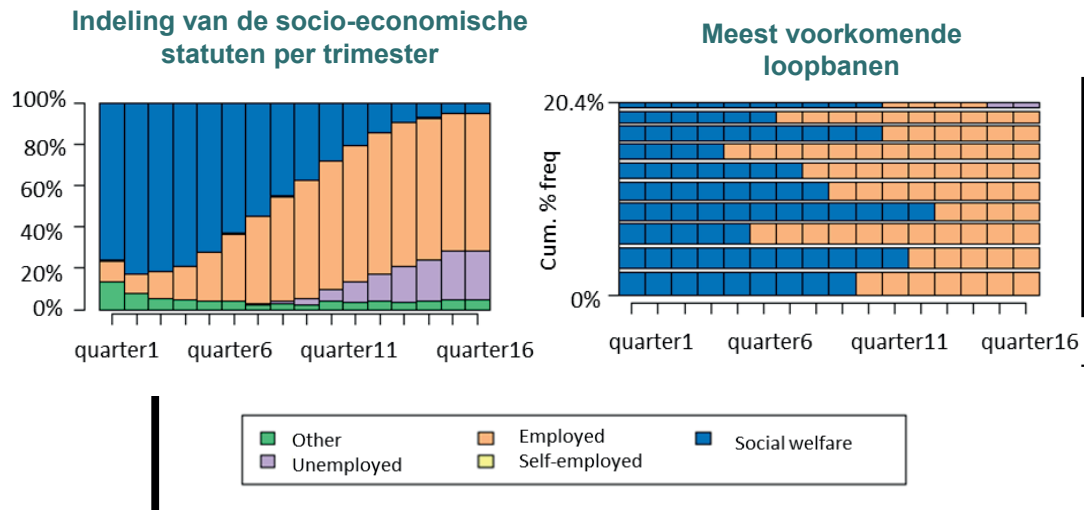
Typologie van de loopbanen

		%
1	Actieve loopbaan	34%
2	Geleidelijke overgang naar actieve loopbaan: sociale uitkering in het begin en werk op het einde	29%
3	Sociaal afhankelijke loopbaan	25%
4	'Andere' loopbaan	12%
	Totaal	4869

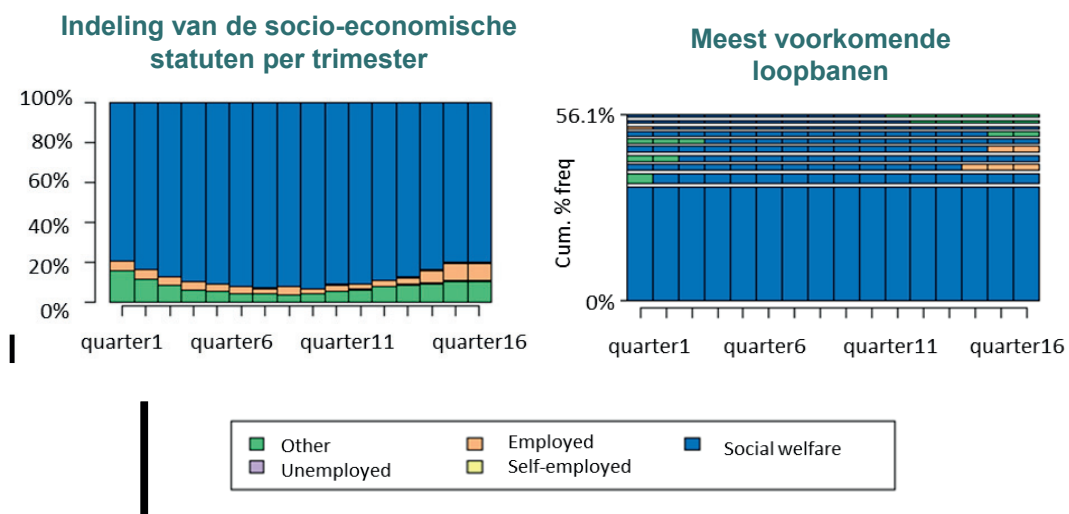
Cluster 1: actieve loopbaan (34%)



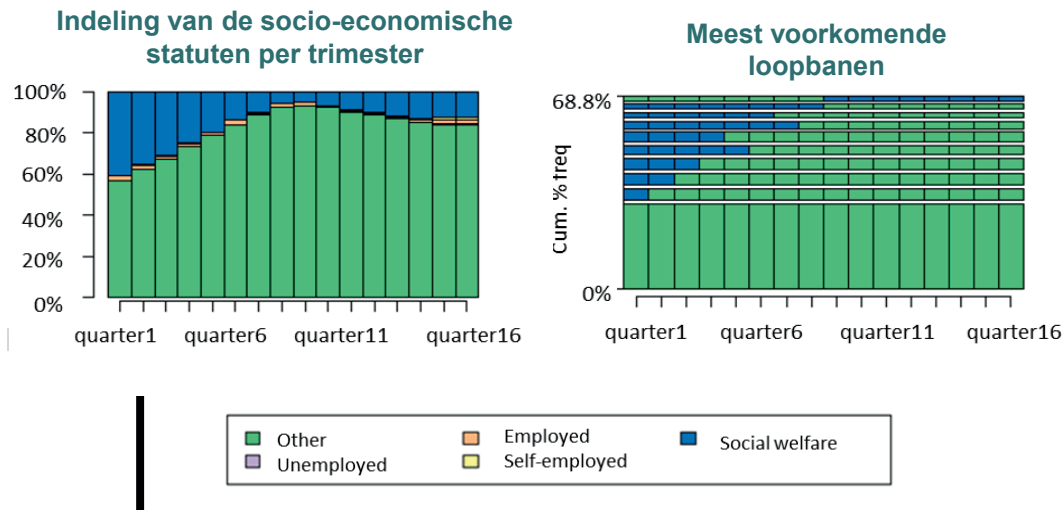
Cluster 2: Geleidelijk actieve loopbaan (29%)



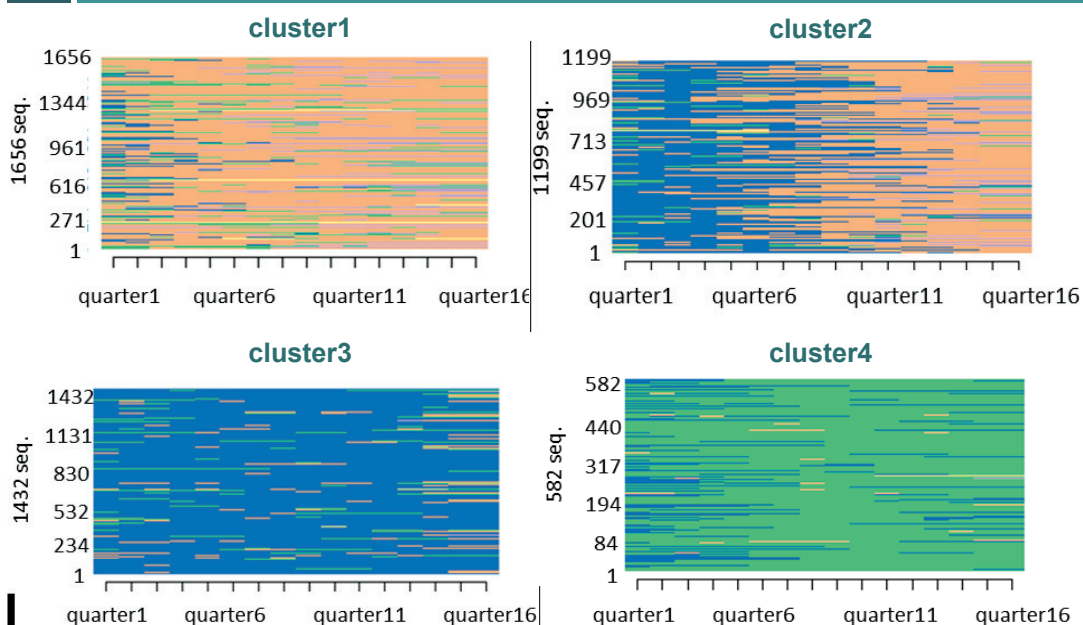
Cluster 3: Sociaal afhankelijke loopbaan (25%)



Cluster 4: 'Andere' loopbaan (12%)



Individuele loopbanen voor de 4 clusters



		%	Aandeel vrouwen	Gemiddeld aantal jaren van de procedure
1	Actieve loopbaan	34%	34.5%	2.3 jaar
2	Geleidelijke overgang naar actieve loopbaan: sociale uitkering in het begin en werk op het einde	29%	35%	1.8 jaar
			55%	1.8 jaar
3	Sociaal afhankelijke loopbaan	25%	73.5%	1.9 jaar
4	'Andere' loopbaan	12%	45%	2 jaar
	Totaal	4869		

Impact van de individuele kenmerken en van de institutionele en structurele voorwaarden:
Belangrijkste resultaten

Individuele kenmerken

- **Geslacht**
 - Vrouwen maken meer kans op een inactieve loopbaan (cluster3 & 4)
 - Mannen maken meer kans op een actieve loopbaan (cluster 1) en een geleidelijk actieve loopbaan (cluster2)
- **Leeftijd**
 - Impact op de actieve loopbaan (cluster1) en op de sociaal afhankelijke loopbaan (cluster3)
- **Gezinssamenstelling van de vrouwen**
 - Moeilijke situatie voor alleenstaanden vrouwen met kinderen (cluster3)
- **Nationale herkomst**

Institutionele voorwaarden

- **Naturalisatie**
 - Verhoogt de kans op een geleidelijk actieve loopbaan (cluster2) en vermindert de kans op een inactieve loopbaan (cluster3 & 4)
 - Neemt een aantal hindernissen op weg naar de arbeidsmarkt weg
- **Duur van de asielprocedure**
 - = aantal jaren in België doorgebracht
 - Hoe langer de duur, hoe groter de kans op een actieve loopbaan (cluster 1)
- **Werken tijdens de asielprocedure**
 - Verhoogt de kans op een actieve loopbaan (cluster1)
 - Vermindert de kans op de drie andere loopbaantypes

Structurele voorwaarden

- **Verblijfsregio**
 - ▣ Meer kans op een actieve loopbaan in Vlaanderen (cluster1)
 - ▣ Interpretatie:
 - Economisch gunstiger situatie in Vlaanderen
 - Begeleidingsbeleid (*inburgering*)

Conclusies

- Dynamisch beeld van inschakeling op de arbeidsmarkt
- Meer moeilijkheden voor bepaalde profielen:
 - ▣ Vrouwen
 - ▣ Alleenstaande vrouwen met kind(eren)
 - ▣ Jongeren en ouderen
- Belang om toegang te hebben tot werk tijdens de asielprocedure
- Regionale verschillen in België
 - ▣ Belang van begeleidingsbeleid



Conclusies

- De participatie van asielzoekers en vluchtelingen evolueert op dezelfde manier als bij andere groepen van migranten in Europa en de OESO-landen: *een langere aanwezigheid* in het land doet de kans toenemen om werk te vinden en niet langer afhankelijk te zijn van het OCMW
- Niet iedereen is gelijk in dat proces
 - ▣ Mensen met een gezin hebben meer kans om werk te vinden dan mensen alleen.
 - ▣ Maar eenoudergezinnen met een vrouw als gezinshoofd hebben de meeste moeilijkheden.
 - ▣ Mensen die afkomstig zijn van een Afrikaans land hebben meer kans om werk te vinden dan mensen die afkomstig zijn van bijvoorbeeld de Balkan of Centraal-Azië.

- ▣ In tegenstelling tot wat je zou verwachten, hebben erkende vluchtelingen het niet makkelijker om werk te vinden dan asielzoekers.
- ▣ Een snelle inschakeling op de arbeidsmarkt lijkt een voordeel te zijn.
- ▣ Er bestaan regionale verschillen die te verklaren zijn door de socio-economische context en door het integratiebeleid (taallessen)
- ▣ Een blinde vlek van het onderzoek: het verband tussen opleiding en werk



Bedankt voor uw aandacht