

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

1^{er} JUIN 1989

BUDGET

**du Ministère des Finances
pour l'année budgétaire 1989 (69)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M.
CAUWENBERGHS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen du présent budget, le mardi 9 mai et le mardi 23 mai 1989.

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	MM. Ansoms, Eyskens, Mmes Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mlle Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Vandembroucke, Willockx.	MM. Bartholomeeussen, Bossuyt, Laridon, Mme Lefebver, M. Peuskens.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. MM. de Donnée, Kubla.	MM. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).	MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. M. Loones.	MM. Vanhorenbeek, Vervaeet.
Ecolo/ M. De Vlieghe.	M. Simons, Mme Vogels.
Agalev	

Voir :

- 4 / 22 - 783 - 88/89 :
— N° 1 : Budget.
— N° 2 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

1 JUNI 1989

BEGROTING

**van het Ministerie van Financiën
voor het begrotingsjaar 1989 (69)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
CAUWENBERGHS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft 2 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van deze begroting, op volgende data : dinsdag 9 mei en dinsdag 23 mei 1989.

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	HH. Ansoms, Eyskens, Mevr. Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mej. Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Vandembroucke, Willockx.	HH. Bartholomeeussen, Bossuyt, Laridon, Mevr. Lefebver, H. Peuskens.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. HH. de Donnée, Kubla.	HH. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).	HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. H. Loones.	HH. Vanhorenbeek, Vervaeet.
Ecolo/ H. De Vlieghe.	H. Simons, Mme Vogels.
Agalev	

Zie :

- 4 / 22 - 783 - 88/89 :
— N° 1 : Begroting.
— N° 2 : Amendementen.

1. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

« Le présent budget du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1989 a été établi, en ce qui concerne les crédits des titres I et II, en tenant compte du transfert de crédits aux Communautés et Régions suite à la réforme des institutions (loi du 8 août 1988).

Il s'agit au total d'un budget de 51 092 millions d'autorisations d'ordonnancement dont, abstraction faite de la quote-part de la Belgique dans le financement des Communautés européennes pour lequel un crédit de 8 946,3 millions a été prévu, en réalité 42 146,2 millions concernant le budget du Département lui-même.

En comparaison avec le budget pour 1988, dont le montant total, à l'exclusion de la provision d'index interdépartementale, représentait 41 191 millions, l'augmentation nette de 955,2 millions est due en ordre principal au saut d'index et à la programmation sociale pour le personnel des services publics (500 millions), ainsi qu'au fonctionnement des centres informatiques (+ 180 millions) en ce qui concerne les dépenses courantes, et pour ce qui est du titre II, à la dotation à la Caisse Nationale de Calamités (+ 100 millions) et au Fonds de Réserve du Service National du Dueroire (+ 970 millions). Plusieurs diminutions neutralisent toutes ces majorations et mènent à la différence déjà citée de 955,2 millions par rapport à 1988.

L'impact de la réforme de l'Etat, sur les dépenses de personnel, s'élève à 99,4 millions. Ceci représente le départ de 59 membres du personnel dont 17 de l'Administration du budget et 42 de l'Administration de la trésorerie. Ce montant, y compris les frais de fonctionnement forfaitaires, est porté intégralement en diminution de l'article 11.03.

D'autre part, le transfert de l'IMALSO à la Région flamande provoque un transfert de crédits de 43,1 millions à l'article 32.01. Les deux montants sont mentionnés dans la colonne 2 du tableau de la loi.

Le présent projet réalise déjà en son titre IV les dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989 concernant le financement des Communautés et Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, deuxième édition) et de la loi du 18 avril 1989 portant ajustement du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1989 (*Moniteur belge* du 26 avril 1989). Il s'agit de l'inscription des nouveaux fonds d'attribution sur lesquels pourront être imputées les parts attribuées du produit des impôts et perceptions.

Ce budget présente essentiellement trois lignes de force : la politique du personnel, la politique d'automatisation et les participations financières internationales.

1. En ce qui concerne la politique du personnel, la tendance générale à la réduction des effectifs se poursuit conformément à la politique générale du gouvernement à ce sujet.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

« De onderhavige begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1989 werd, wat de kredieten der titels I en II betreft, opgemaakt rekening houdende met de overheveling van kredieten aan Gemeenschappen en Gewesten ingevolge de hervorming der instellingen (wet van 8 augustus 1988).

In totaal betreft het een begroting van 51 092 miljoen ordonnanceringsmachtigingen waarvan, afgezien van de bijdrage van België aan de financiering van de Europese Gemeenschappen waarvoor een krediet van 8946,3 miljoen werd uitgetrokken, in werkelijkheid 42 146,2 miljoen de eigenlijke departementale begroting betreffen.

In vergelijking met de begroting voor 1988, waar het totaalbedrag, exclusief de interdepartementale indexprovisie, 41 191 miljoen vertegenwoordigde, is de netto-stijging met 955,2 miljoen in hoofdzaak toe te schrijven aan de indexsprong en de sociale programmering voor het overheidspersoneel (500 miljoen) en de werking van de informatiecentra (+ 180 miljoen) wat de lopende uitgaven betreft en voor titel II, aan de dotatie aan de Nationale Kas voor Rampenschade (+ 100 miljoen) en aan het Reservefonds van de Nationale Delcredere-dienst (+ 970 miljoen). Diverse dalingen neutraliseren al deze opwaartse componenten tot het geciteerde verschil van 955,2 miljoen ten overstaan van 1988.

De impact van de Staatshervorming op de personeelsuitgaven belooft 99,4 miljoen. Dit vertegenwoordigt de afvloeiing van 59 personeelsleden van wie 17 van het Bestuur der Begroting en 42 van het Bestuur der Thesaurie. Dit bedrag, inclusief de forfaitaire werkmiddelen, komt dus integraal in mindering op artikel 11.03.

Anderzijds zorgt de overdracht van de IMALSO aan het Vlaamse Gewest voor een kredietoverdracht op artikel 32.01 met 43,1 miljoen. Beide bedragen zijn vermeld in kolom 2 van de wetstabel.

Het onderhavige ontwerp realiseert in titel IV reeds de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989, tweede uitgave) en van de wet van 18 april 1989 houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 26 april 1989). Het betreft de inschrijving van de nieuwe toewijzingsfondsen waarop de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de Rijksbelastingen en heffingen kunnen geboekt worden.

Deze begroting heeft in wezen drie krachtlijnen : het personeelsbeleid, het automatiseringsbeleid en de internationale financiële participaties.

1. Met betrekking tot het personeelsbeleid blijft de algemene trend van een dalende personeelssterkte ingevolge het algemene regeringsbeleid zich verder doorzetten.

En 1988, le Département a subi la perte de 854 unités contre 525 en 1987. Dans le courant de 1989, le plan de recrutement qui comprend 615 unités ainsi que les 350 recrutements en suspens pourraient conduire à un statu quo.

Sur le plan de la politique du personnel, le Département est toutefois au seuil d'années importantes. En ce qui concerne l'organisation des services, et celle-ci ne peut être dissociée de leur automatisation, un examen en profondeur de la situation s'impose. Une prime de formation est instaurée en vue de valoriser les efforts consentis par les agents des contributions directes dans le cadre de la réforme fiscale. Cette prime pourrait être étendue aux autres administrations où des efforts supplémentaires de formation s'imposent.

2. Sur le plan de l'automatisation des services, les efforts entrepris en 1986 ont été poursuivis. L'investissement à l'Administration des contributions directes a encore été accéléré et aboutira à l'achèvement du projet Belconet dans le courant de cette année. La réforme fiscale bénéficie ainsi d'une solide infrastructure administrative et technique.

Les efforts les plus importants devront encore être fournis par les agents qui devront adapter leurs méthodes de travail, en vue d'optimiser le rendement du réseau.

Le présent budget comprend, à l'article 74.01, un crédit de 100 millions pour ce projet. Au total, depuis 1986, 590 millions auront été investis pour la réalisation de ce projet.

Le présent budget vise également le démarrage de deux nouveaux projets. Le premier au sein de l'Administration du cadastre qui a pour objectif le traitement automatisé des données relatives aux mutations immobilières, le second dans le secteur de l'Enregistrement de l'Administration de la T.V.A. en ce qui concerne les conservations des hypothèques.

Entretemps, la révision du cadre des informaticiens annoncée lors de la discussion du budget pour l'année budgétaire 1988 a été réalisée par l'A.R. du 21 février 1989 (*Moniteur belge* du 22 mars 1989). Ceci devrait permettre au Département de poursuivre sa politique d'automatisation par ses propres moyens comme ce fut le cas avec succès par le passé.

3. En ce qui concerne les relations financières internationales, le projet de budget répond aux besoins tels qu'ils se manifestent de façon aigüe au niveau mondial.

Comme les autres pays de la CEE, la Belgique entend, par sa participation aux augmentations de capitaux et aux opérations de reconstitution des ressources des institutions multilatérales, apporter une nouvelle fois une contribution aux divers efforts qui sont faits en faveur du développement économique et du progrès social dans les pays en voie de développement.

In 1988 kende het departement een afvloeiing met 854 eenheden, tegenover 525 in 1987. In de loop van 1989 zou het wervingsplan dat 615 eenheden omvat, samen met de 350 wervingen die hangende zijn tot een status quo kunnen leiden.

Uit een oogpunt van personeelsbeleid staat het Departement evenwel voor belangrijke jaren. Inzake organisatie van de diensten, en die kan men niet los zien van de automatisering van die diensten, is diepgaand onderzoek vereist. Om de bijkomende inspanningen te honoreren die de ambtenaren der directe belastingen in het kader van de fiscale hervorming dienen te presteren wordt een opleidingspremie ingevoerd. Die premie kan evenwel worden uitgebreid tot andere administraties waar eveneens een bijkomende opleiding vereist is.

2. Op het vlak van de automatisering van de diensten worden de inspanningen die in 1986 werden aangevat voortgezet. De investering in de administratie der directe belastingen werd verder versneld en moet leiden tot de afwerking van het Belconet-project in de loop van dit jaar. De fiscale hervorming krijgt daardoor een stevige administratief-technische onderbouw.

De grootste inspanningen zullen nog dienen geleverd te worden door de ambtenaren die hun werkmethode zullen moeten aanpassen om het netwerk ten volle te kunnen doen renderen.

Deze begroting bevat op artikel 74.01 een krediet van 100 miljoen voor dat project. In totaal zal daarin sedert 1986 voor 590 miljoen aan middelen geïnvesteerd zijn.

Dit begrotingsontwerp beoogt eveneens twee nieuwe projecten op te starten. Een eerste bij de Administratie van het Kadaster, dat een automatische verwerking van de mutatiegegevens inzake onroerende goederen beoogt, een tweede bij de sector Registratie van de Administratie van de BTW met betrekking tot de hypotheekkantoren.

De bij de bespreking van de begroting voor het begrotingsjaar 1988 aangekondigde herziening van de formatie der informatici werd ondertussen gerealiseerd bij koninklijk besluit van 21 februari 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 22 maart 1989). Ze moet het Departement in staat stellen zijn automatiseringsbeleid verder uit te bouwen in eigen beheer zoals dat in het verleden reeds met succes is gebeurd.

3. Wat de internationale financiële betrekkingen betreft, speelt het begrotingsontwerp in op de noden zoals die zich op mondiaal vlak schrijnend aftekenen.

Zoals de andere EEG-landen wil België, door zijn deelname in de kapitaalsverhoging en in de operaties tot wederopbouw van de middelen van de multilaterale instellingen, eens te meer een bijdrage leveren tot de diverse inspanningen voor de economische en sociale vooruitgang in de ontwikkelingslanden.

En effet, les augmentations importantes des moyens d'action des institutions financières internationales leur offrent la possibilité d'appuyer leurs pays membres qui ont dû faire face à une dégradation de leur économie en raison de la crise internationale et de la récession. Ces institutions ne financent pas seulement des projets économiques et sociaux mais elles appuient aussi des programmes d'ajustement, axés sur des réformes de structure, exécutés par les pays en développement.

Plusieurs conférences et réunions internationales ont souligné les besoins énormes de l'Afrique en aide publique au développement. Des institutions comme le groupe de la Banque Mondiale l'ont reconnu en mettant sur pied des initiatives en faveur des pays les plus pauvres de l'Afrique (comme par exemple : le Fonds spécial d'aide pour l'Afrique subsaharienne) et en accordant à ce continent la priorité dans leurs programmes d'assistance par le financement de projets et de programmes.

Ensuite, à côté des pays les plus pauvres de l'Afrique, les autres bénéficiaires des crédits de l'Association internationale de Développement appartiennent à l'Asie (Bangladesh, Népal, Chine, Inde) où les pays continuent aussi à avoir de grands besoins en ressources extérieures à des conditions de faveur.

Les institutions financières multilatérales sont des éléments importants de la coopération internationale en raison de leur double actionnariat : pays donateurs et pays emprunteurs.

Dans le domaine financier, leur action est bien connue et aussi bien visible; elle se concrétise par le financement de projets dans tous les secteurs, tant productifs (usines, accroissement de la production agricole, etc.) que sociaux (écoles, adduction d'eau, assainissement des villes, etc.), contribuant ainsi à la croissance économique et à l'amélioration des conditions de vie des parties défavorisées des populations.

Leur rôle est aussi important dans le domaine financier par leur contribution à la détermination des politiques à mettre en oeuvre par les autorités de leurs pays emprunteurs, par le soutien qu'elles peuvent leur apporter sur le plan du renforcement institutionnel.

Il y a lieu de relever à cet égard la participation de la Banque Mondiale dans l'établissement par les pays emprunteurs pauvres des documents-cadre de politique économique.

De par leur caractère multilatéral, elles sont en mesure de transcender les intérêts particuliers qui caractérisent souvent les relations bilatérales et créer un cadre de négociations ouvert (cfr. les groupes d'aide mis sur pied sous l'égide de la Banque mondiale).

Dans la stratégie de l'endettement, la contribution qu'elles peuvent apporter par le biais d'analyses, d'évaluations des besoins financiers et de la mise en place de « paquets » de financements a également été largement reconnue.

De belangrijke verhoging van de actiemiddelen van de internationale financiële instellingen stelt hen namelijk in staat steun te verlenen aan de ledenlanden die het hoofd hebben moeten bieden aan een verslechtering van hun economie tengevolge van de internationale crisis en recessie. Die instellingen beperken zich niet tot het financieren van socio-economische projecten, ze ondersteunen ook aanpassingsprogramma's in de vorm van structuurhervormingen die door de ontwikkelingslanden worden uitgevoerd.

Op talrijke internationale conferenties en vergaderingen is de nadruk gelegd op de enorme behoeften van Afrika inzake openbare ontwikkelingshulp. Instellingen zoals de Wereldbank hebben dit erkend en hebben initiatieven genomen ten voordele van de armste landen van Afrika (zoals bijvoorbeeld : het bijzonder hulpfonds voor Afrika ten zuiden van de Sahara) en prioriteit toegekend aan dit continent in de bijstandsprogramma's en de projectfinanciering.

Naast de armste Afrikaanse landen kunnen een aantal Aziatische landen een beroep doen op kredieten van de internationale ontwikkelingsassociatie (Bangladesh, Nepal, China, India). Ook deze landen hebben nog een aanzienlijke behoefte aan externe middelen tegen gunstvoorwaarden.

De multilaterale financiële instellingen vormen een belangrijk element van de internationale samenwerking omdat ze zowel leninggevendende als leningnemende landen onder hun aandeelhouders tellen.

Hun actie in het financiële domein is bekend en opmerkelijk; ze krijgt concreet vorm in de financiering van projecten in alle sectoren, zowel economische (fabrieken, verhoging van de landbouwproductie enz.) als sociale (scholen, waterleiding, stadssanering enz.). Deze acties dragen bij tot de economische groei en de verbetering van de levensomstandigheden van de armste bevolkingsgroepen.

Ook in het niet-financiële domein spelen deze instellingen een belangrijke rol. Ze dragen bij tot de bepaling van het beleid dat door de autoriteiten van de leningnemende landen wordt gevoerd, door steun op institutioneel vlak.

In dit opzicht kan er worden verwezen naar de deelname van de Wereldbank in de opstelling door de leningnemende landen van kaderdocumenten inzake economische politiek.

Door hun multilaterale karakter zijn ze in staat de particuliere belangen te overstijgen die de bilaterale relaties vaak kenmerken en kunnen ze een open onderhandelingskader scheppen (cf. de hulpgroepen die werden opgericht onder bescherming van de Wereldbank).

Ook inzake het probleem van de schuldenlast werd de bijdrage van deze instellingen, in de vorm van analyses, ramingen van de financiële behoeften en ontwerpen van financieringspakketten, ten zeerste geëvalueerd.

En conclusion, les organisations internationales jouent un rôle important, d'une part, dans la mobilisation du financement extérieur par leur fonction catalysatrice et, d'autre part, dans la réalisation d'une meilleure intégration économique des pays en voie de développement. Cela peut, dans une certaine mesure aussi faciliter la pénétration des entreprises belges sur les marchés des pays où des projets sont financés, en répondant aux appels d'offres internationaux. Les produits des opérations de financement de divers projets effectuées par ces institutions internationales sont affectés à l'achat de biens et de services pour lesquels les entreprises belges peuvent être intéressées.

Ceci est la portée du projet actuel de budget du Ministère des Finances qui est soumis à l'accord du Législateur. »

Tot besluit spelen de internationale organisaties een belangrijke rol, enerzijds in de mobilisering van de externe financiering door hun katalysatorfunctie, en anderzijds in de verwezenlijking van een betere economische integratie van de ontwikkelingslanden. In zekere zin kan dit ook de intrede vergemakkelijken van de Belgische ondernemingen op de markten van de landen waar projecten worden gefinancierd, in de mate dat ze kunnen inspelen op internationale offerteaanvragen. De financiële middelen van de projectfinanciering door de internationale instellingen zijn bestemd voor de aankoop van goederen en diensten waarvoor de Belgische ondernemingen belangstelling kunnen hebben.

Dat is de strekking van het begrotingsontwerp dat aan de goedkeuring van de Wetgever wordt voorgelegd. »

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Politique en matière de personnel

M. De Roo constate que les effectifs du Ministère des Finances diminuent. Une réduction de l'occupation du cadre des administrations fiscales est-elle bien conciliable avec le désir de percevoir correctement l'impôt?

Si l'on veut accroître la motivation du personnel des administrations fiscales, il convient également d'améliorer sa rémunération. Le Gouvernement prendra-t-il des initiatives en ce domaine?

M. Loones souligne l'inquiétude grandissante qui gagne le personnel des douanes. Le Ministre peut-il définir avec précision ce qu'il entend par une grande mobilité du personnel? L'intervenant constate par ailleurs que malgré l'annonce de la suppression du contrôle douanier, le budget (art. 4 du projet de loi) prévoit toujours un crédit de 125 millions de francs pour la masse d'habillement de cette catégorie de personnel.

M. Defosset s'étonne que les moyens budgétaires affectés en 1989 au programme social du département (voir le tableau, page 61) soient les mêmes qu'en 1988 et soient en outre inférieurs de quelque 5 millions à ceux de 1987.

L'intervenant demande aussi si le malaise régnant chez les fonctionnaires du fisc, qui a fait l'objet d'interpellations à la Chambre le 9 mars dernier (*Annales parlementaires* du 9 mars 1989, pages 2009-2018), s'est estompé dans l'intervalle. Quelles mesures le Ministre a-t-il prises à cet égard? Ce malaise est-il à l'origine du retard dans l'envoi des formulaires de déclaration à l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 1989 ou ce retard est-il dû à d'autres facteurs?

Ce retard s'accroîtra-t-il encore par suite de l'entrée en vigueur de la nouvelle loi fiscale (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre - *Moniteur belge* du 16 décembre 1988)?

M. Defosset ne préconise aucunement une réduction de l'effectif des services du fisc, mais il constate que le nombre de fonctionnaires occupés dans ces services est sensiblement plus bas dans d'autres Etats membres de la CEE (par exemple aux Pays-Bas).

Le membre fait ensuite observer que si l'on considère les crédits inscrits à l'article 11.03 (page 14), force est de constater que l'effectif du personnel ne diminue guère par suite de la réforme de l'Etat (la différence n'est que de 100 millions de francs sur un total de 26,8 milliards de francs pour les traitements et salaires).

Le Ministre pourrait-il préciser combien de membres du personnel sont transférés aux Régions et Communautés et de quelles administrations ils proviennent?

II.— ALGEMENE BESPREKING

1. Personeelsbeleid

De heer De Roo stelt vast dat het aantal personeelsleden van het Ministerie van Financiën afneemt. Is een verminderde bezetting van de fiscale administratie wel verzoenbaar met het streven naar een correcte inning van de belastingen?

Teneinde het personeel van de belastingadministraties beter te motiveren, dient ook de bezoldiging van de betrokken ambtenaren te worden verbeterd. Zal de Regering op dit vlak initiatieven nemen?

De heer Loones wijst op de groeiende onrust bij het douanepersoneel. Kan de Minister precies omschrijven wat hij bedoelt met « een verhoging van de mobiliteit van het personeel »? Spreker stelt overigens vast dat niettegenstaande de aangekondigde afbouw van de douanecontrole, in de begroting (artikel 4 van het wetsontwerp) nog steeds 125 miljoen frank is ingeschreven voor het kledingfonds van deze groep personeelsleden.

De heer Defosset verwondert zich erover dat de begrotingsmiddelen voor het sociaal programma van het departement (zie tabel blz. 61) in 1989 op hetzelfde peil blijven als in 1988 en daarenboven zowat 5 miljoen lager liggen dan in 1987.

Spreker wenst ook te vernemen of de onrust bij de ambtenaren van de belastingdiensten waarover op 9 maart jongstleden in de Kamer interpellaties plaatsvonden (Parlementaire handelingen van 9 maart 1989, blz. 2009-2018) intussen reeds is afgenomen. Welke maatregelen heeft de Minister in dit verband getroffen? Ligt deze onrust overigens aan de basis van de achterstand bij het rondsturen van de aangifteformulieren inzake personenbelasting voor het aanslagjaar 1989 of is deze achterstand te wijten aan andere factoren?

Zal deze achterstand nog aangroeien bij de inwerkingtreding van de nieuwe belastingwetgeving (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met zegel gelijkgestelde taksen — *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988)?

De heer Defosset pleit geenszins voor een vermindering van het effectief van de belastingdiensten. Hij stelt echter vast dat in andere EEG-lidstaten (bijvoorbeeld in Nederland) het aantal belastingambtenaren gevoelig lager ligt.

Het lid stelt vervolgens vast dat het personeelsbestand blijkens de op artikel 11.03 (blz. 14-15) ingeschreven kredieten nauwelijks daalt als gevolg van de staatshervorming (het verschil bedraagt slechts 100 miljoen frank op een totaal van 26,8 miljard frank voor lonen en wedden).

Kan de Minister preciseren hoeveel personeelsleden van welke administraties naar de Gewesten en Gemeenschappen worden overgeheveld?

M. Defosset rappelle également que la répartition linguistique au sein du Ministère des Finances se présente actuellement comme suit :

- néerlandophones : 58 %
- francophones : 42 %

La répartition géographique de ces fonctionnaires est la suivante :

- administration centrale : 11 %
- services extérieurs en Flandre : 44 %
- services extérieurs en Wallonie : 29 %
- services extérieurs à Bruxelles : 16 %

L'intervenant déplore principalement le déséquilibre au détriment des francophones à Bruxelles.

Il évalue le pourcentage de néerlandophones à l'administration centrale et dans les services fiscaux bruxellois à plus de 60 %, alors qu'à sa connaissance, les déclarations fiscales des contribuables francophones représentent quelque 87 % de l'ensemble des déclarations.

Le Ministre peut-il confirmer ces chiffres? Qu'envisage-t-il de faire pour remédier à ce déséquilibre?

Le membre demande ensuite comment les crédits affectés aux programmes de formation sont répartis entre les différentes administrations. A combien s'élèvent les indemnités accordées au personnel enseignant ainsi que les frais de fonctionnement des centres de formation? Des indemnités sont-elles également accordées au personnel qui suit ces cours de formation?

M. Defosset estime qu'il serait utile de comparer le coût de ces programmes de formation avec les moyens financiers que les autres organismes du secteur financier (banques, compagnies d'assurances) consacrent à la formation de leur personnel.

Quel est le coût des programmes de formation spécifique et complémentaire liés à la réforme fiscale?

La prime octroyée depuis le 1^{er} janvier 1988 aux fonctionnaires du fisc qui travaillent à Bruxelles sera-t-elle maintenue?

Quel est le montant du crédit budgétaire (initial) prévu à cet effet et à quel article du budget pour 1989 a-t-il été inscrit?

Quel crédit faudra-t-il inscrire au feuillet d'ajustement du budget de 1989 en vue de payer la prime de formation destinée aux agents de la Direction des Contributions?

Combien d'agents bénéficieront de cette prime?

Une prime analogue sera-t-elle octroyée aux agents chargés de percevoir la TVA?

M. Bril demande pourquoi aucun crédit n'est prévu à l'article 01.03 (p. 19 : Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses de toute nature liées à la situation économique et sociale ou découlant de dispositions entraînant des dépenses dépassant les autorisations ouvertes par les crédits budgétaires), alors qu'un montant de 3 milliards de francs était inscrit au même article du budget de 1988.

De heer Defosset herinnert er ook aan dat de taalverhouding binnen het Ministerie van Financiën er momenteel als volgt uitziet :

- Nederlandstaligen : 58 %
- Franstaligen : 42 %

Deze ambtenaren zijn geografisch gespreid als volgt :

- centrale administratie : 11 %
- buitendiensten in Vlaanderen : 44 %
- buitendiensten in Wallonië : 29 %
- buitendiensten te Brussel : 16 %

Spreeker betreurt vooral het onevenwicht ten nadele van de Franstaligen te Brussel.

Hij schat het percentage Nederlandstaligen in de centrale administratie en in de Brusselse belastingdiensten ruwweg op ruim 60 %. Naar zijn weten bedraagt het aantal Franstalige belastingaangiften zowat 87 %.

Kan de Minister deze cijfers bevestigen? Wat denkt hij te doen om dit onevenwicht te verhelpen?

Vervolgens wenst het lid te weten hoe de kredieten voor de vormingsprogramma's verdeeld worden over de verschillende besturen. Hoeveel bedragen de vergoedingen die aan het onderwijzend personeel worden toegekend en de werkingskosten van de vormingscentra? Worden ook aan het personeel dat aan dergelijke vormingscursussen deelneemt vergoedingen toegekend?

Het ware nuttig, aldus de heer Defosset, om de kost van deze vormingsprogramma's te vergelijken met de financiële middelen die andere instellingen uit de financiële sector (banken, verzekeringsmaatschappijen) aan de vorming van hun personeel besteden.

Welke is de kost van de aangekondigde specifieke en bijkomende vormingsprogramma's wegens de fiscale hervorming?

Wordt de sinds 1 januari 1988 aan de te Brussel werkende ambtenaren van de belastingdiensten toegekende premie behouden?

Hoeveel bedraagt het hiertoe bestemde (initiële) begrotingskrediet en op welk artikel is dit krediet in de begroting voor 1989 ingeschreven?

Welk kredietbedrag zal in het aanpassingsblad bij de begroting voor 1989 moeten worden ingeschreven teneinde de vormingspremie voor de ambtenaren van de Directe Belastingen te betalen?

Hoeveel ambtenaren zullen deze premie ontvangen?

Zal aan de ambtenaren belast met de inning van de BTW ook een gelijkaardige premie worden toegekend?

De heer Bril vraagt waarom op artikel 01.03 (blz. 18-19 : Provisioneel krediet bestemd tot het dekken van alle uitgaven verbonden aan de economische en sociale toestand of voortvloeiend uit beschikkingen die uitgaven verwekken boven de toelatingen verleend door de begrotingskredieten) thans geen krediet is ingeschreven, terwijl op hetzelfde artikel in de begroting 1988 3 miljard frank was voorzien.

Réponses du Ministre des Finances

Le Ministre reconnaît que son département ne fonctionne pas de façon optimale et explique que ce manque d'efficacité est dû en partie aux compressions de personnel.

C'est la raison pour laquelle on procédera cette année encore au recrutement de 965 agents supplémentaires notamment des contrôleurs adjoints et vérificateurs adjoints pour les administrations fiscales.

Le Ministre estime toutefois qu'à plus long terme, les problèmes ne pourront être résolus par le biais d'un accroissement important des effectifs du Ministère des Finances.

Les effectifs sont d'ailleurs déjà assez élevés par rapport à ceux des autres Etats membres de la CEE.

Le Ministre estime qu'il conviendrait plutôt d'améliorer l'organisation interne du département (plus grande mobilité du personnel), d'accélérer le processus d'automatisation et de consentir des efforts accrus en ce qui concerne la formation du personnel.

En vue d'accroître la motivation du personnel, et pour autant que la situation budgétaire le permette, on peut également envisager une amélioration du statut pécuniaire des fonctionnaires concernés.

C'est ainsi qu'à titre expérimental, une prime de formation sera octroyée aux fonctionnaires de l'Administration des Contributions directes, et ce en vue de l'application des nouvelles directives concernant la récente réforme fiscale.

Le Ministre souligne que cette prime sera probablement octroyée dès 1990 aux fonctionnaires des autres administrations fiscales qui veulent acquérir une connaissance technique spécifique.

Une différence permanente de statut pécuniaire entre les différentes administrations fiscales serait en effet préjudiciable à la mobilité du personnel à laquelle on s'efforce de parvenir.

Lorsque le marché européen sera unifié, des centaines d'agents de l'Administration des douanes seront effectivement réaffectés.

Il n'existe, à ce jour, aucun arrangement définitif à cet égard, étant donné qu'il n'a pas davantage été convenu d'un calendrier précis pour cette unification au niveau européen. Certaines décisions préalables doivent encore être prises au sein de la CEE, notamment en matière de fiscalité (TVA, accises), mais aussi en matière de transports, de statistiques, d'expertise vétérinaire, etc.

L'Administration des douanes ne disparaîtra d'ailleurs pas complètement. Un contrôle douanier devra encore être effectué aux frontières extérieures de la CEE (par exemple, à l'aéroport de Zaventem et au port d'Anvers), ce qui suffit à justifier le maintien du Fonds d'habillement des douanes.

Sans doute le montant de ce Fonds diminuera-t-il à l'avenir.

Antwoorden van de Minister van Financiën

De Minister geeft toe dat de niet-optimale werking van zijn departement voor een deel te wijten is aan de vermindering van het personeelsbestand.

Om die reden zullen dit jaar nog 965 bijkomende aanwervingen met name van adjunct-controleurs en adjunct-verificateurs voor de fiscale administraties gebeuren.

Op langere termijn ligt de oplossing volgens de Minister evenwel niet in een gestadige aangroei van het personeelseffectief van het Ministerie van Financiën.

In vergelijking met de overige EEG-lidstaten is dit effectief trouwens nu reeds aan de hoge kant.

De Minister gelooft veeleer in een verbetering van de interne organisatie van het departement (verhoogde mobiliteit van het personeel), een versnelling van het automatiseringsproces en een doorgedreven inspanning voor de vorming van het personeel.

Teneinde de motivatie van het personeel te verhogen, kan, voor zover de budgettaire toestand het toelaat, ook worden gedacht aan een verbetering van het geldelijk statuut van de betrokken ambtenaren.

Aan de ambtenaren van het Bestuur der directe belastingen zal bij wijze van experiment een vormingspremie worden toegekend naar aanleiding van de nieuwe richtlijnen betreffende de recente fiscale hervorming.

De Minister benadrukt dat deze premie wellicht reeds in 1990 zal worden toegekend aan de ambtenaren van de andere fiscale besturen die een specifieke technische kennis willen verwerven.

Een blijvend verschil qua bezoldigingsregeling tussen de onderscheiden fiscale administraties zou immers schadelijk zijn voor de beoogde mobiliteit van het personeel.

Bij de totstandkoming van de eengemaakte Europese markt zullen inderdaad honderden personeelsleden van de Administratie der douanes worden gereïecteerd.

Daarover bestaat tot op heden geen definitieve regeling daar ook op Europees vlak nog geen precies tijdschema voor deze eenmaking werd afgesproken. Eerst moeten binnen de EEG nog bepaalde beslissingen worden getroffen, onder meer inzake fiscaliteit (BTW, accijnzen) doch ook inzake vervoer, statistieken, veterinaire keuring, enz.

De Administratie der douanes zal overigens niet volledig verdwijnen. Aan de buitengrenzen van de EEG (bijvoorbeeld op de luchthaven van Zaventem en in de haven van Antwerpen) zal nog steeds douanecontrole moeten gebeuren. Alleen daarom al moet ook het Kledingfonds van het douanepersoneel verder blijven bestaan.

Wellicht zal het bedrag ervan in de toekomst afnemen.

Le Ministre souligne que l'on s'efforce de mettre au point une formule socialement acceptable pour le transfert et la réaffectation du personnel qui sera en surnombre après 1992.

Le Ministre répond à M. Defosset que le programme social du département (décrit aux pages 60-61 du document budgétaire) doit seulement permettre d'aider le personnel dans des cas exceptionnels et qu'il ne concerne donc pas le statut pécuniaire du personnel.

Le programme social constitue donc plutôt une provision pour les cas d'urgence. Il ne se justifie pas de l'indexer chaque année.

Le retard enregistré dans l'envoi des formulaires de déclaration est dû à l'automatisation de l'expédition. C'est la première fois, en 1989, qu'une société a été chargée de l'impression et de l'expédition de ces formulaires.

Le système de la déclaration fiscale sera d'ailleurs revu entièrement dans quelques années. Le Ministre songe à ce propos à un système comparable à celui qui existe aux Pays-Bas, où nombre d'habitants ne doivent même plus remplir de déclaration.

La réduction des rémunérations (art. 11.03 - pp. 14-15) de 100 millions de francs correspond au transfert de 59 agents aux Communautés et aux Régions (17 de l'Administration du Budget et 42 de l'Administration de la Trésorerie).

Il faut en effet que les Communautés et Régions puissent effectuer les travaux préparatoires en vue de mettre en place leur propre trésorerie.

La répartition par rôle linguistique au sein du département est actuellement en effet de 57 à 58 % de néerlandophones pour 42 à 43 % de francophones.

La répartition linguistique dans les services centraux et dans les services extérieurs se présente comme suit :

Services généraux

Situation au 30.04.1989

De Minister benadrukt ten slotte dat voor de overplaatsing en reëffectatie van de personeelsleden die na 1992 overtallig zullen zijn een vanuit sociaal oogpunt aanvaardbare regeling wordt nagestreefd.

Aan de heer Defosset antwoordt de Minister dat het sociaal programma van het departement (beschreven op blz. 60-61 van het begrotingsdocument) enkel is bedoeld om in uitzonderlijke gevallen hulp te bieden aan personeelsleden en bijgevolg geen betrekking heeft op de bezoldigingsregeling van het personeel.

Het sociaal programma is dus veeleer een provisie voor noodgevallen. Er is geen reden om die jaarlijks te indexeren.

De achterstand bij het rondzenden van de aangifteformulieren is het gevolg van de automatisatie van deze verzending. In 1989 werd voor het eerst een vennootschap belast met het drukken en het verzenden van deze formulieren.

Het gehele systeem van de belastingaangifte zal trouwens binnen enkele jaren worden herzien. De Minister denkt hierbij aan een systeem zoals in Nederland, waarbij veel inwoners zelfs geen aangifte meer moeten invullen.

De vermindering van de bezoldigingen (art. 11.03 - blz. 14-15) met 100 miljoen frank betreft de overheveling naar de Gemeenschappen en Gewesten van 59 personen (17 van het Bestuur van de Begroting en 42 van het Bestuur der Thesaurie).

Het is immers de bedoeling dat de Gemeenschappen en Gewesten de oprichting van hun eigen thesaurie zouden voorbereiden.

De verhouding per taalrol op het departement is momenteel inderdaad 57 à 58 % Nederlandstaligen tegenover 42 à 43 % Franstaligen.

In de centrale diensten en in de buitendiensten ziet de taalverhouding eruit als volgt :

Centrale diensten

Toestand op 30.04.1989

	Cadre — Kader	Total emplois — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par des (*) — Betrekkingen bezet door (*)						
			Titulaires – Titararissen			Intérimaires – Interimarissen			
			N	F	Tot.	N	F	Tot.	
Chefs d'administration et de service. — <i>Administratie- en Dienstchefs</i>									
Rang 17	1	1	1	0	1	0	0	0	0
Rang 16	14	15	9	4	13	1	1	2	2
Rang 15 (1)	61	56	25	31	56	0	0	0	0
Rang 14	38	39	23	13	36	3	0	3	3

Services généraux
—
Situation au 30.04.1989

Centrale diensten
—
Toestand op 30.04.1989

	Cadre — Kader	Total emplois — Totaal bezette betrekk.	Emplois occupés par des (*) — Betrekkingen bezet door (*)					
			Titulaires - Titularissen			Intérimaires - Interimarissen		
			N	F	Tot.	N	F	Tot.
Rang 13 ⁽¹⁾⁽²⁾	248	227	99	118	217	6	4	10
Rang 12	8	3	1	2	3	0	0	0
Rang 11	256	258	133	124	257	0	1	1
Total — Totaal	626	599	291	292	583	10	6	16
Autres emplois. — Andere betrekkingen								
Rang 10	305	250	126	100	226	11	13	24
Niveau 2	1 235	1 244	620	613	1 233	7	4	11
Niveau 3	786	743	426	316	742	1	0	1
Niveau 4	660	603	314	289	603	0	0	0
Total — Totaal	2 986	2 840	1 486	1 318	2 804	19	17	36
Total général. — Algemeen totaal	3 612	3 439	1 777	1 610	3 387	29	23	52

(¹) : Y compris les adjoints bilingues.

(²) : Y compris les carrières planes débutant au R.13 (Inspection des Finances et Service d'études et de documentation).

(*) Chômeurs mis au travail y compris.

Les chiffres ci-dessus représentent l'effectif sans déduction de la globalisation des absences dues à des prestations incomplètes.

(¹) : Inclus de taaladjuncten.

(²) : Inclus de vlakke loopbanen vanaf R.13 (Inspectie van Financiën, Studie- en documentatiedienst).

(*) Met inbegrip van de tewerkgestelde werklozen.

Bovenstaande cijfers geven het effectief zonder aftrek van de globalisatie van de afwezigheden wegens deeltijdse prestaties.

Services extérieurs

Situation au 30.04.1989

Buitendiensten

Situatie op 30.04.1989

	Bruxelles-Capitale — Brussel-Hoofdstad									Six communes périphériques — Zes randgemeenten					
	Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekkingen	Emplois occupés par (*) — Betrekkingen bezet door (*)									Cadre — Kader	Total emplois occupés — Totaal bezette betrekkingen	Emplois occupés par (*) — Betrekkingen bezet door (*)	
			Titulaires — Titularissen			Intérimai- res — Interimaris- sen			Titulaires — Titularissen	Intérimai- res — Interima- rissen					
			N	F	Tot.	N	F	Tot.							
Chefs de service. — Dienstcheefs															
Groupe des Dir. rég. — Groep van Gewest. Dir. } R 14	27	27	19	7	26	1	—	1	—	—	—	—	—		
Groupe des Dir. adj. — Groep van Adj. dir. } R 13	40	40	25	15	40	—	—	—	—	—	—	—	—		
Groupe des Inspect. — Groep van Inspect. } R 12	143	139	91	33	124	10	5	15	1	1	1	—	—		
Groupe des Contrôleurs en chef et des Recev. — Groep van Hoofdcontr. en Ontvangers } R 11	328	324	134	44	178	100	46	146	11	11	6	5	5		
Total. — Totaal	538	530	269	99	368	111	51	162	12	12	7	5	5		
Autres emplois. — Andere betrekkingen															
Rang 11 (contrôleurs) Rang 10 } 276	197	63	84	147	34	16	50	3	3	1	2	2	2		
Niveau 2 } 4 239	2 373	971	1368	2339	22	12	34	11	36	36	—	—	—		
Niveau 3 } 4 239	1 284	640	641	1281	3	0	3	5	16	16	—	—	—		
Niveau 4 } 4 239	500	243	257	500	0	0	0	1	2	2	—	—	—		
Total. — Totaal	4 515	4 354	1917	2350	4267	59	28	87	20	57	55	2	2		
Total général. — Algemeen totaal	5 053	4 884	2186	2449	4635	170	79	249	32	69	62	7	7		

(*) Chômeurs mis au travail y compris.

Les chiffres ci-dessus représentent l'effectif sans déduction de la globalisation des absences dues à des prestations incomplètes.

Il n'est en outre pas facile de trouver suffisamment de fonctionnaires bilingues du rôle français pour les bureaux des contributions de Bruxelles.

Le crédit de 29 millions qui est prévu pour le programme de formation dans l'allocation de base 12.02 est destiné aux administrations et services suivants :

— Crédit départemental	: 13,7
— Contributions directes	: 6,5
— Cadastre	: 0,5
— Douanes et accises	: 2,3
— TVA, enregistrement et domaines	: 6,0

Les divers programmes de subsistance englobent évidemment les dépenses afférentes aux traitements et aux loyers, qui représentent respectivement 190 et 60 millions de francs. Les cours sont donnés dans un centre de formation départemental à Bruxelles et dans une quarantaine de petits centres de formation professionnelle répartis dans l'ensemble du pays.

(*) Met inbegrip van de tewerkgestelde werklozen.

Bovenstaande cijfers geven het effectief zonder aftrek van de globalisatie van de afwezigheden wegens deeltijdse prestaties.

Het is evenwel niet gemakkelijk om voldoende tweetalige ambtenaren van de Franse taalrol te vinden om de Brusselse belastingkantoren te bemannen.

Het krediet van 29 miljoen, opgenomen in het vormingsprogramma onder de basisallocatie 12.02 is bestemd voor volgende administraties en diensten :

— Departementaal krediet	: 13,7
— Directe belastingen	: 6,5
— Kadaster	: 0,5
— Douane en accijnzen	: 2,3
— BTW, registratie en domeinen	: 6,0

Uiteraard bevatten de verschillende bestaansmid- delenprogramma's de uitgaven met betrekking tot wedden en huurgelden. In totaal gaat het om 190 miljoen frank personeelskosten en 60 miljoen frank huur voor gebouwen. De cursussen worden gegeven in een departementaal vormingscentrum te Brussel en 40 over het land gespreide kleine centra voor beroepsopleiding.

Enfin, le montant de 3 milliards de francs auquel M. Bril a fait allusion et qui était inscrit à l'article 01.03 du budget pour 1988 concernait une provision d'index qui est à présent incluse dans les dépenses de personnel mêmes.

2. Office national du Ducroire

M. De Roo demande des précisions au sujet du fonctionnement de cet office au cours des dernières années.

Quelle politique le Gouvernement mènera-t-il dans la perspective de 1992 en matière d'assurance des risques de crédit liés à l'exportation?

M. Defosset demande des explications au sujet des crédits inscrits à l'article 61.05 (pp. 22-23) et du crédit de 1 150 millions de francs que, selon le programme justificatif (p. 35), le Ministre a l'intention de demander pour 1989.

Le Ministre répond à M. De Roo qu'une adaptation des statuts de l'Office national du Ducroire est actuellement à l'étude.

L'intention est de permettre à cet organisme de conclure des contrats d'assurances à l'exportation dans tous les Etats membres de la Communauté européenne. Il convient toutefois d'harmoniser les conditions de concurrence, étant donné que des compagnies d'assurance privées opèrent également dans ce domaine.

Le Ministre espère soumettre prochainement au Conseil des ministres un avant-projet de loi portant révision des statuts de l'Office national du Ducroire.

En réponse à la question de M. Defosset, le Ministre fournit les données suivantes :

Le crédit sollicité pour l'année budgétaire 1989 est bien de 970 millions de francs; il doit permettre, d'une part, de verser au fonds de réserve 60.02.1 un montant correspondant au 1/20e des nouveaux engagements pris pour le compte de l'Etat au cours de l'année 1988 et, d'autre part, de suppléer à l'insuffisance de ressources de ce fonds budgétaire pour faire face aux indemnités qui sont dues en 1989 aux exportateurs du fait d'opérations assurées pour le compte de l'Etat. Il se divise donc entre un montant de 450 millions de francs à titre de transfert estimé au fonds budgétaire 60.02 et 520 millions de francs pour les indemnités résultant des garanties octroyées précédemment et pour le règlement desquelles les ressources du fonds budgétaire sont insuffisantes.

Avec le crédit sollicité de 970 millions de francs, les ressources disponibles au fonds de réserve seront épuisées, compte tenu du montant des indemnités. Un crédit de 1 150 millions de francs aurait laissé à fin 1989 un solde au fonds de réserve de 180 millions de francs, qui dans les circonstances actuelles ne se justifie pas.

Het door de heer Bril bedoelde bedrag van 3 miljard frank op artikel 01.03 van de begroting voor 1988 ten slotte betrof een indexprovisie die thans in de personeelsuitgaven zelf is ingerekend.

2. Nationale Delcredere dienst

De heer De Roo wenst meer bijzonderheden te krijgen betreffende de werking van deze dienst tijdens de voorbije jaren.

Welk beleid zal de Regering in het perspectief van 1992 voeren inzake de verzekering van aan de export verbonden kredietrisico's?

De heer Defosset wenst meer uitleg over de op artikel 61.05 (blz. 22-23) uitgetrokken kredieten en over het krediet van 1 150 miljoen frank dat de Minister blijkens het verantwoordingsprogramma (blz. 85) zinnens is voor 1989 te vragen.

Aan de heer De Roo antwoordt de Minister dat momenteel een aanpassing van de statuten van de Nationale Delcredere dienst ter studie ligt.

Het is de bedoeling dat deze instelling in alle lidstaten van de Europese Gemeenschap exportverzekeringen zal kunnen afsluiten. Gezien echter ook private verzekeringsinstellingen op deze markt actief zijn, dienen de concurrentievoorwaarden te worden geharmoniseerd.

De Minister hoopt binnenkort een voorontwerp van wet tot herziening van de statuten van de Nationale Delcredere dienst aan de Ministerraad te kunnen voorleggen.

In antwoord op de vraag van de heer Defosset verstrekt de Minister de hiernavolgende gegevens :

Het krediet dat voor het begrotingsjaar 1989 werd gevraagd, bedraagt wel degelijk 970 miljoen frank; enerzijds moet daarmee op het Reservefonds 60.02.1 een bedrag kunnen worden gestort dat overeenstemt met 1/20e van de nieuwe vastleggingen die in 1988 voor rekening van de Staat werden gedaan; anderzijds moeten met dat krediet de ontoereikende middelen van dat begrotingsfonds worden aangevuld waarmee dan de vergoedingen kunnen worden uitbetaald die aan de exporteurs in 1989 verschuldigd zijn voor verrichtingen die zij voor rekening van de Staat hebben gedaan. Het valt dus uiteen in een bedrag van 450 miljoen frank als geraamde overdracht naar het begrotingsfonds 60.02 en 520 miljoen frank voor de vergoedingen die voortvloeien uit de voordien verleende waarborgen en voor de afbetaling waarvan de middelen op het begrotingsfonds ontoereikend zijn.

Met het aangevraagde krediet ten belope van 970 miljoen frank zullen de op het Reservefonds beschikbare middelen uitgeput zijn, mede gelet op het bedrag van de vergoedingen. Een krediet van 1 150 miljoen frank zou eind 1989 op het Reservefonds een saldo van 180 miljoen hebben gelaten, wat in de gegeven omstandigheden niet te verantwoorden is.

3. Fonds pour le financement des prêts à des Etats étrangers (Titre VII)

M. Bril constate que les emprunts à long terme de ce Fonds (p. 34, art. 442.01) augmentent de 400 millions de francs en 1989.

Comment le Ministre explique-t-il cette forte augmentation?

Le Ministre des Finances rappelle que le Fonds pour le financement des prêts à des Etats étrangers (créé par l'arrêté royal n° 526 du 31 mars 1987 — *Moniteur belge* du 16 avril 1987) était destiné au financement des prêts d'Etat à Etat consentis par la Belgique.

En exécution de l'article 4 de cet arrêté de pouvoirs spéciaux (confirmé par la loi du 30 juillet 1987), le Fonds a été autorisé à emprunter un montant de 2 milliards de francs pour chacune des années 1987, 1988 et 1989.

Aucun emprunt n'ayant été contracté en 1987, le montant total des trois années (6 milliards de francs) a été réparti entre 1988 (2,8 milliards de francs) et 1989 (3,2 milliards de francs).

4. Evolution des droits indûment perçus en matière d'impôts directs, de douanes et accises et de TVA

M. Bril constate qu'il ressort du programme justificatif (artt. 66.01.C, 62.02.C et 63.03.C — pp. 114-116) que ces montants augmentent (considérablement) chaque année.

Comment le Ministre explique-t-il cette évolution? Comment ce problème sera-t-il résolu?

Le Ministre des Finances explique que cette augmentation est due à l'accroissement des recettes fiscales ainsi qu'à la perception accélérée de celles-ci. En ce qui concerne la TVA et les droits de douane, les restitutions sont une conséquence inévitable du système des paiements anticipés effectués spontanément par les contribuables.

5. Remboursement de la taxe à l'immatriculation des véhicules perçue indûment

Le Président, M. J. Michel, renvoie à la lettre que la Fédération de la distribution automobile a adressée à ce sujet au Ministre des Finances le 3 mai dernier.

L'intervenant rappelle que la Commission de la CEE a exigé récemment que toutes les sommes perçues depuis l'instauration de cette taxe soient remboursées.

Quel est le point de vue du Gouvernement à ce sujet?

Le Ministre des Finances rappelle la genèse du problème.

Le 10 avril 1984, la Belgique a été condamnée une première fois par la Cour européenne de Justice pour avoir prélevé la TVA sur la différence entre le prix-

3. Fonds voor de financiering van leningen aan vreemde Staten (Titel VII)

De heer Bril stelt vast dat de ontleningen op lange termijn door dit Fonds (blz. 34, art. 442.01) in 1989 toenemen met 400 miljoen frank.

Hoe verklaart de Minister deze forse stijging?

De Minister van Financiën herinnert eraan dat het Fonds voor de financiering van leningen aan vreemde Staten (opgericht bij het koninklijk besluit n° 526 van 31 maart 1987 — *Belgisch Staatsblad* van 16 april 1987) bedoeld was voor de financiering van de door België toegestane leningen van Staat tot Staat.

In uitvoering van artikel 4 van dit bijzondere machtenbesluit (bekrachtigd bij de wet van 30 juli 1987) werd het Fonds in 1987, 1988 en 1989 gemachtigd om hiertoe telkens 2 miljard frank te ontleen.

In 1987 werd niet ontleend, zodat het totaalbedrag voor 3 jaren (6 miljard frank) werd gespreid over de jaren 1988 (2,8 miljard frank) en 1989 (3,2 miljard frank).

4. Evolutie van de ten onrechte geïnde rechten inzake directe belastingen, douane en accijnzen en BTW

De heer Bril stelt vast dat blijktens het verantwoordingsprogramma (art. 66.01.C, 66.02.C en 66.03.C — blz. 114-116) deze bedragen van jaar tot jaar (fors) toenemen.

Hoe verklaart de Minister deze evolutie?

Hoe zal dit euvel worden verholpen?

De Minister van Financiën wijt deze stijging aan de toename van de belastingontvangsten alsook aan de versnelde inning ervan. Met betrekking tot de BTW en de douanerechten zijn terugbetalingen een onvermijdbaar gevolg van het systeem van spontane voorafbetalingen door de belastingplichtigen.

5. Teruggave van de onwettig geïnde inschrijvings-taks op voertuigen

De Voorzitter, de heer J. Michel, verwijst naar het schrijven dat de « Fédération de la distribution automobile » op 3 mei jongstleden hierover aan de Minister van Financiën heeft gericht.

Spreeker herinnert aan de recente stellingname van de EEG-Commissie die geëist heeft dat alle sinds de invoering van deze taks geïnde bedragen zouden worden terugbetaald.

Wat is ter zake de houding van de Regering?

De Minister van Financiën herinnert aan de wordingsgeschiedenis van dit probleem.

Op 10 april 1984 werd België een eerste maal door het Europese Hof van Justitie veroordeeld wegens de heffing van BTW op het verschil tussen de cata-

catalogue et le prix de vente réel des voitures neuves de tourisme et des voitures neuves à usage mixte.

La Cour estimait que cette pratique était contraire à la sixième directive européenne sur l'assiette uniforme de la TVA.

Le Gouvernement a alors remplacé cette TVA par une « taxe à l'immatriculation ».

Dans son arrêt du 4 février 1988, la Cour de Justice a condamné l'application de cette taxe d'immatriculation, qui n'est dès lors plus prélevée depuis cette date. Le Ministre déplore que le Conseil des ministres ne soit pas encore parvenu à se mettre d'accord sur l'avant-projet de loi qui doit permettre le remboursement de la taxe d'immatriculation perçue indûment.

Le coût total de ce remboursement est évalué à 5 milliards de francs au plus (dont environ 2,5 milliards seront à charge du budget pour 1990), dans l'hypothèse peu plausible selon laquelle tous les contribuables qui ont payé la taxe à l'immatriculation en réclameraient le remboursement.

6. Rééchelonnement des dettes des pays en voie de développement

M. De Roo demande quelle sera l'incidence budgétaire de la proposition que vient de faire le Ministre des Finances à ce sujet.

Le coût de cette proposition a-t-il déjà été évalué?

Le *Ministre des Finances* souligne que sa proposition ne concerne que les pays les moins favorisés d'Afrique (au sud du Sahara).

Le Gouvernement a pris deux décisions visant à alléger le fardeau de la dette des pays en développement.

Ces décisions concernent toutes les deux les pays en voie de développement les plus pauvres, c'est-à-dire ayant un PNB par habitant inférieur à 500 \$ par an, dont les charges de la dette représentent au moins 30 % de leurs recettes d'exportation et qui ont conclu un programme d'ajustement avec le Fonds monétaire international (FMI). Il s'agit quasi exclusivement des pays entrant en ligne de compte pour le programme spécial de la Banque mondiale pour les pays de l'Afrique subsaharienne lourdement endettés. La première décision porte sur les prêts d'Etat à Etat et vise à annuler dix années d'échéances (principal et intérêts, quand il en est dû). Treize pays remplissent les conditions et peuvent bénéficier de cette mesure d'annulation.

Dans le cas de cette mesure, l'existence d'un programme avec le FMI peut être remplacée par un programme de coopération satisfaisant avec la Banque mondiale. Le tableau ci-dessus reprend, par année et par pays, les montants concernés.

logusprijs en de werkelijke verkoopprijs van nieuwe personenauto's en nieuwe auto's voor dubbel gebruik.

Het Hof oordeelde dat deze regeling strijdig was met de zesde EEG-richtlijn over de eenvormige BTW-grondslag.

De Regering verving toen deze BTW door een « inschrijvingstaks ».

In zijn arrest van 4 februari 1988 heeft het Hof van Justitie de toepassing van deze inschrijvingstaks veroordeeld. Sinds die datum wordt deze taks niet meer geheven. Over het voorontwerp van wet dat de terugbetaling van de aldus onwettig geïnde inschrijvingstaks moet mogelijk maken, kon op heden in de Ministerraad geen eensgezindheid worden bereikt, wat de Minister betreurt.

De globale kost van deze terugbetaling wordt geschat op ten hoogste 5 miljard frank (waarvan ongeveer 2,5 miljard frank ten laste van de begroting 1990), in de erg onwaarschijnlijke veronderstelling dat alle belastingplichtigen die de inschrijvingstaks betaald hebben, de terugbetaling ervan zouden vorderen.

6. Herschikking van de schulden van de ontwikkelingslanden

De heer De Roo wenst de budgettaire weerslag te kennen van het recente voorstel van de Minister van Financiën hieromtrent.

Werd de kost van dit voorstel reeds becijferd?

De Minister van Financiën benadrukt dat zijn voorstel enkel betrekking heeft op de arme Afrikaanse ontwikkelingslanden (ten zuiden van de Sahara).

De Regering heeft twee beslissingen genomen om de schuldenlast van de ontwikkelingslanden te verlichten.

Beide beslissingen hebben betrekking op de armste ontwikkelingslanden, dat wil zeggen de ontwikkelingslanden met een BNP van minder dan 500 dollar per jaar en per inwoner, waarvan de rentelasten ten minste 30 % van hun inkomsten uit de uitvoer vertegenwoordigen en die met het Internationaal Monetair Fonds (IMF) een overeenkomst over een stabiliseringsprogramma hebben gesloten. Het gaat nagenoeg uitsluitend om landen die in aanmerking komen voor het speciale programma van de Wereldbank voor landen van het Afrikaanse sub-Saharagebied die een zware schuldenlast dragen. De eerste beslissing heeft betrekking op leningen van Staat tot Staat en ze strekt ertoe tien jaarlijkse aflossingen kwijt te schelden (zowel hoofdsom als rente, als die verschuldigd is). Indien zij de voorwaarden vervullen, kunnen dertien landen die kwijtschelding krijgen.

Voor de toepassing van deze maatregel kan de voorwaarde van een programma met het IMF worden vervangen door een voldoeninggevend samenwerkingsprogramma met de Wereldbank. In de onderstaande tabel worden per jaar en per land de bewuste bedragen vermeld.

	(En milliers de francs)						(In duizenden frank)						
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1988-1997		
Bénin	—	—	—	—	—	—	5 000	5 000	5 750	5 750	21 500	Benin	
Burundi	—	—	—	—	—	5 000	5 000	10 000	20 000	20 000	60 000	Boeroendi	
Kénya	5 000	7 500	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	92 500	Kenia	
Comores	—	—	—	—	—	—	—	—	—	580	580	Comoren	
Libéria	—	—	—	—	—	—	—	4 250	4 250	4 250	12 750	Liberia	
Madagascar	—	—	—	3 750	3 750	3 750	3 750	3 750	3 750	3 750	26 250	Madagaskar	
Mozambique	—	—	—	—	—	—	—	—	—	350	350	Mozambique	
Niger	—	—	2 500	7 500	7 500	12 500	12 500	12 500	12 500	12 500	80 000	Niger	
Rwanda	—	—	—	—	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	30 000	Rwanda	
Sénégal	—	—	—	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	35 000	Senegal	
Tanzanie	6 250	8 750	15 000	21 250	26 250	26 250	35 000	41 700	48 350	48 600	277 400	Tanzanië	
Zaïre	30 020	39 352	51 184	70 516	93 098	100 000	100 000	150 000	150 000	205 000	989 170	Zaïre	
Zambie	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Zambia	
Total	41 270	55 602	78 684	118 016	150 598	167 500	181 250	247 200	264 600	320 780	1 625 500	Totaal	

La seconde décision porte sur les crédits commerciaux garantis par l'Office national du Dueroire.

Au sommet des pays industrialisés tenu à Toronto en juin 1988 une attention spéciale a été accordée à la charge de la dette pour les pays pauvres et une mesure d'allègement plus importante a été envisagée pour ceux des pays disposés à mettre en œuvre des programmes d'ajustement au niveau international.

Trois options ont été retenues par le Club de Paris comme représentant un effort équivalent :

— une annulation de 1/3 de la dette et rééchelonnement du solde sur 14 ans dont 8 ans de différé d'amortissement, au taux du marché (option A);

— un rééchelonnement sur 25 ans dont 14 ans de différé d'amortissement également au taux du marché (option B);

— un rééchelonnement sur 14 ans dont 8 ans de différé à un taux d'intérêt réduit de 3,5 % ou équivalent à la moitié du taux du marché dans les cas où ce dernier est inférieur à 7 %.

Ces options peuvent être appliquées séparément ou de manière combinée.

Les décisions d'allègement de la dette sont examinées par le Club de Paris au cas par cas.

Le Gouvernement s'est prononcé en faveur de l'option B prévoyant le rééchelonnement des échéances concernées sur 25 ans dont 14 ans de différé mais s'est réservé la possibilité dans certains cas particuliers d'associer cette option, sur une base individuelle, avec une des deux autres options et des mesures additionnelles affectant des ressources du budget de la coopération au développement. Le Comité ministériel des Relations extérieures déterminera au cas par cas l'intervention la plus efficace.

De tweede beslissing heeft betrekking op de handelskredieten die door de Nationale Delcredere dienst worden gewaarborgd.

Op de top van de geïndustrialiseerde landen in Toronto in juni 1988, werd bijzondere aandacht besteed aan de schuldenlast van de arme landen. Voor de landen die bereid zijn aanpassingsprogramma's uit te voeren die op internationaal vlak zijn goedgekeurd, werd een meer verregaande verlichting van de schuldenlast overwogen.

Voor de Club van Parijs waren er drie keuzemogelijkheden waar een gelijkwaardige inspanning mee gemoeid is :

— een kwijtschelding van 1/3 van de schuld en een herschikking van het saldo over 14 jaar waarvan 8 jaar uitgestelde aflossing tegen de marktcoers (keuze A);

— een herschikking over 25 jaar waarvan 14 jaar uitgestelde aflossing tegen de marktcoers (keuze B);

— een herschikking over 14 jaar waarvan 8 jaar uitgestelde aflossing tegen een beperkte marktcoers van 3,5 % of tegen een koers gelijk aan de helft van de marktcoers ingeval die lager is dan 7 %.

Die keuzemogelijkheden kunnen afzonderlijk of op een gecombineerde wijze toepassing vinden.

De beslissingen om de schuldenlast te verlichten, worden door de Club van Parijs geval per geval onderzocht.

De Regering gaf de voorkeur aan keuze B waarbij de herschikking van de jaarlijkse aflossingen gespreid wordt over 25 jaar waarvan 14 jaar uitgestelde herschikking maar zij behield zich de mogelijkheid voor om die keuze in bepaalde bijzondere gevallen op individuele basis, te koppelen aan één van de andere twee keuzen en aan bijkomende maatregelen waarbij de middelen van de begroting voor ontwikkelingssamenwerking worden aangesproken. Het Ministercomité voor Buitenlandse Betrekkingen zal geval per geval de efficiëntste operatie vaststellen.

Le coût pour la Belgique de cette mesure est fonction de plusieurs facteurs qui tiennent au nombre de pays qui obtiendront un allègement de leur dette au sein du Club de Paris, au montant des échéances en cause ainsi qu'à la manière dont chacun des pays concernés exécutera ses obligations dans le cadre de l'allègement obtenu du Club de Paris.

Les créances de l'Office national du Ducroire, tant pour son compte propre que pour celui de l'Etat, sur l'ensemble des pays éligibles s'établissent au 1^{er} janvier 1989 comme suit :

(En millions de francs)

	Arriérés — <i>Achterstallige schulden</i>	Principal à recevoir à partir du 01.01.89 — <i>Hoofdsom van de schuld vanaf 01.01.89</i> (¹)	Total — <i>Totaal</i>
Bolivie. — <i>Bolivië</i>	172	2 245	2 417
Guinée Bissau. — <i>Guinea Bissau</i>	—	117	117
Guinée Conakry. — <i>Guinea Conakry</i>	79	438	517
Madagascar. — <i>Madagascar</i>	70	655	725
Mozambique. — <i>Mozambique</i>	—	65	65
Sénégal. — <i>Senegal</i>	25	123	148
Sierra Leone. — <i>Sierra Leone</i>	158	322	480
Soudan. — <i>Soedan</i>	2 825	2 920	5 745
Tanzanie. — <i>Tanzania</i>	558	2 553	3 111
Togo. — <i>Togo</i>	53	1 217	1 270
Zaïre. — <i>Zaire</i>	2 693	14 070	16 763
Zambie. — <i>Zambië</i>	144	258	402
	6 777	24 983	31 760

(¹) Y compris intérêts capitalisés à l'occasion de rééchelonnements antérieurs, s'élevant à environ 7 milliards de francs.

L'intervention de l'Etat dans le cadre de l'option B peut être évaluée comme suit :

a) si le pays débiteur exécute intégralement jusqu'à la 25^{ième} année le rééchelonnement qui lui a été consenti, le coût pour l'Etat est nul;

b) si le pays débiteur est défaillant pendant la période de différé, la récupération des intérêts incombe intégralement au Ducroire et l'Etat n'intervient pas;

c) si le pays débiteur est défaillant au-delà de la 15^{ième} année, la garantie de l'Etat entre en jeu. En fonction de la manière dont le pays a pu remplir ses obligations jusqu'au moment de son défaut de paiement, le coût peut aller de 0 à un maximum théorique de 48 milliards de francs (31,8 milliards en principal et 16,2 milliards en intérêts). Ce dernier chiffre apparaît comme tout à fait hypothétique.

7. Centre administratif de Virton

M.J. Michel attire une fois encore l'attention sur ce problème qui traîne depuis des années (voir égale-

De kosten welke die maatregel voor België meebrengt, hangen af van verscheidene factoren die verband houden met het aantal landen die van de Club van Parijs een verlichting van hun schuldenlast zullen bekomen, van het bedrag van de jaarlijkse aflossingen alsmede van de wijze waarop ieder van de betrokken landen in het raam van de door de Club van Parijs toegestane verlichting van de schuldenlast zijn verplichtingen zal nakomen.

De schuldvorderingen van de Nationale Delcredere-dienst, zowel voor eigen rekening als voor rekening van de Staat worden voor alle in aanmerking komende landen per 1 januari 1989 als volgt vastgesteld :

(In miljoenen frank)

	Arriérés — <i>Achterstallige schulden</i>	Principal à recevoir à partir du 01.01.89 — <i>Hoofdsom van de schuld vanaf 01.01.89</i> (¹)	Total — <i>Totaal</i>
Bolivie. — <i>Bolivië</i>	172	2 245	2 417
Guinée Bissau. — <i>Guinea Bissau</i>	—	117	117
Guinée Conakry. — <i>Guinea Conakry</i>	79	438	517
Madagascar. — <i>Madagascar</i>	70	655	725
Mozambique. — <i>Mozambique</i>	—	65	65
Sénégal. — <i>Senegal</i>	25	123	148
Sierra Leone. — <i>Sierra Leone</i>	158	322	480
Soudan. — <i>Soedan</i>	2 825	2 920	5 745
Tanzanie. — <i>Tanzania</i>	558	2 553	3 111
Togo. — <i>Togo</i>	53	1 217	1 270
Zaïre. — <i>Zaire</i>	2 693	14 070	16 763
Zambie. — <i>Zambië</i>	144	258	402
	6 777	24 983	31 760

(¹) Met inbegrip van de naar aanleiding van vroegere herschikkingen gekapitaliseerde intresten die ongeveer 7 miljard frank bedragen.

De kosten voor de Staatskas bij keuze B kunnen als volgt worden geraamd :

a) voert het debiteurland de toegestane schuldher-schikking integraal uit tot het 25ste jaar, dan kost dat de Staat niets;

b) is het debiteurland niet bij machte te betalen tijdens de periode van uitstel, dan wordt de rente integraal door de Delcredere-dienst ingevorderd en kost het de Staat niets;

c) kan het debiteurland na het 15^e jaar niet betalen, dan treedt de Staatswaarborg in werking. Naargelang van de wijze waarop het land zijn verplichtingen is kunnen nakomen tot het ogenblik waarop het niet meer kon betalen, kunnen de kosten tussen 0 en een theoretisch maximum van 48 miljard frank liggen (31,8 miljard hoofdsom en 16,2 miljard rente). Dat laatste getal lijkt volstrekt hypothetisch te zijn.

7. Administratief centrum van Virton

De heer J. Michel vestigt andermaal de aandacht op dit probleem dat reeds jaren aansleept (zie ook het

ment le rapport de M. Dufour sur le budget 1988 - Doc. n° 4/22 - 616/2 - 88/89, page 8).

Depuis plusieurs dizaines d'années, les Ministres successifs des Finances et des Travaux publics ont promis la construction, à Virton, chef-lieu d'arrondissement, d'un centre administratif de l'Etat, chargé d'héberger les différents services qui, actuellement, sont dispersés à travers la ville dans des bâtiments loués.

La situation actuelle est la suivante :

Les administrations des contributions directes, de la recette des contributions, de l'enregistrement, de la justice de paix, des eaux et forêts, du cadastre, des habitations sociales, etc., sont logées dans différentes rues de la ville, d'une manière dispersée et sous un régime de location. Cette situation n'est pas rationnelle et appelle, depuis longtemps, un regroupement des bâtiments et une rationalisation des équipements de base.

Par le fait de l'absence de bâtiment propre, le service de la TVA a été antérieurement retiré de Virton, chef-lieu d'arrondissement, pour être transplanté à Arlon.

Il existe un risque sérieux de voir les autres administrations être transplantées au chef-lieu de la province, à défaut de pouvoir trouver dans l'arrondissement de Virton, des bâtiments convenables et décents, destinés à l'administration.

A maintes reprises, le comité d'acquisition a négocié l'expropriation d'immeubles convenables pour servir d'infrastructure au centre administratif.

A l'heure actuelle, il existe encore un vaste immeuble disponible au centre de la ville (Avenue Bouvier) qui pourrait, dans un site bien disposé et central, servir d'infrastructure à ce centre administratif de l'Etat.

M.J. Michel se demande :

1) si le principe de l'implantation d'un centre administratif de l'Etat est toujours envisagé par le département des Travaux publics et des Finances?

2) s'il existe actuellement des tractations utiles en vue de l'acquisition d'un immeuble au sein de l'agglomération afin de réaliser ce centre administratif?

3) si des négociations sont entreprises avec les autres départements, notamment avec celui des Travaux publics, pour la réalisation et la mise en ordre de ce centre administratif?

Le Ministre des Finances confirme que l'administration a déterminé le lieu d'implantation de ce centre administratif.

La procédure d'acquisition entamée en 1987 a cependant subi un retard important du fait du décès et de la liquidation de la succession du propriétaire.

La Régie des bâtiments a insisté une nouvelle fois en mars dernier auprès du Comité d'acquisition en vue d'accélérer la procédure d'acquisition de cette parcelle de terrain.

verslag van de heer Dufour over de begroting 1988 - Stuk n° 4/22 - 616/2 - 88/89, blz. 8).

Sinds tientallen jaren beloven de opeenvolgende Ministers van Financiën en Openbare Werken dat in de arrondissementshoofdplaats Virton een Rijksadministratief Centrum zal worden gebouwd waarin de diverse diensten zullen worden ondergebracht die momenteel over de hele stad verspreid zijn in gehuurde gebouwen.

De huidige toestand ziet er als volgt uit :

De administraties van de directe belastingen, van de belastingontvangsten, van de registratie, van het vredegerecht, van waters en bossen, van het kadaster, van sociale huisvesting, enz. zijn ondergebracht in over de hele stad verspreide gehuurde gebouwen. Die toestand is niet rationeel en er is al geruime tijd nood aan een groepering van die gebouwen en aan een rationalisering van de basisuitrusting.

Bij gebrek aan een eigen gebouw zijn de BTW-diensten reeds weggehaald uit Virton, de arrondissementshoofdplaats, en zijn zij naar Aarlen overgeheveld.

Het risico is reëel dat ook andere besturen naar de provinciehoofdplaats worden overgeheveld, omdat ze in het arrondissement Virton geen behoorlijke gebouwen vinden om hun administratie in onder te brengen.

Het aankoopcomité heeft al meermaals onderhandelingen gevoerd over de onteigening van gebouwen die als infrastructuur voor het administratief centrum kunnen dienen.

Op dit ogenblik is er nog een groot gebouw beschikbaar in het centrum van de stad (avenue Bouvier) dat goed en centraal gelegen is en dat zou kunnen dienst doen als infrastructuur voor een Rijksadministratief Centrum.

De heer J. Michel vraagt zich af :

1) of de vestiging van een Rijksadministratief Centrum nog steeds wordt overwogen door de departementen van Openbare Werken en Financiën?

2) of er op dit ogenblik nuttige onderhandelingen worden gevoerd met het oog op de verwerving van een gebouw in de agglomeratie, teneinde dat Rijksadministratief Centrum tot stand te brengen?

3) of er wordt onderhandeld met andere departementen, in het bijzonder met Openbare Werken, over de verwezenlijking en de inrichting van dat Administratief Centrum.

De Minister van Financiën bevestigt dat de administratie een welbepaalde vestigingsplaats voor dit administratief centrum op het oog heeft.

De in 1987 gestarte aankoopprocedure werd evenwel fel vertraagd door het overlijden van de eigenaar en de vereffening van diens nalatenschap.

In maart jongstleden heeft de Regie der Gebouwen nogmaals aangedrongen bij het Aankoopcomité teneinde de aankoop van dit stuk grond te bespoedigen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

MM. De Roo, Cauwenberghs, Loones et Van Rompuy présentent six amendements (Doc. n° 4/22 - 783/2, 88/89) tendant à réduire de 5,6 millions de francs l'ensemble des dépenses de cabinet du Ministre des Finances, du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique ainsi que du Secrétaire d'Etat aux Finances.

Les auteurs justifient leur amendement en renvoyant à la proposition de loi relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (Doc. n° 747/1) qui sera soumise prochainement à l'approbation de l'assemblée plénière de la Chambre.

Un accord conclu entre les auteurs de la proposition prévoit que les dépenses affectées au financement des partis politiques en vertu de la proposition précitée seraient notamment compensées par une limitation des dépenses de cabinet.

A cette fin, il convient de libérer les moyens financiers nécessaires (115 millions de francs au total) dans les différents budgets pour 1989.

Ces moyens seront, pour chaque département, proportionnels à la part que celui-ci représente dans l'ensemble des dépenses de cabinet (traitement des ministres, des secrétaires d'Etat et du personnel et frais de fonctionnement) de tous les départements.

Pour 1989, la réduction des dépenses n'est pas calculée sur une base annuelle, mais sur la base des mois de juillet à décembre (c'est-à-dire 50 %).

Les montants nécessaires sont prélevés sur les articles 11.02 et 12.19 et sont calculés selon une clé de répartition de 2/3 - 1/3. Les auteurs invitent le Ministre à formuler, le cas échéant, une proposition qui soit optimale pour son cabinet et qui ait une incidence équivalente.

Le Ministre des Finances demande que les amendements soient rejetés. Le problème soulevé par leurs auteurs doit être examiné dans le cadre d'une large concertation entre le Parlement et le Gouvernement.

Eu égard notamment à la diversité des matières traitées par le Ministère des Finances, le montant des crédits accordés à son cabinet, est déjà plutôt modique comparativement aux crédits alloués à certains autres cabinets (notamment ceux des ministres régionaux et communautaires).

M. Willockx souscrit à l'accord politique qui sous-tend les amendements.

Il ne peut toutefois pas accepter que cet accord soit exécuté de manière improvisée en présentant des amendements à un seul budget.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heren De Roo, Cauwenberghs, Loones en Van Rompuy dienen zes amendementen in die ertoe strekken de kabinetsuitgaven van de Minister van Financiën, de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid en de Staatssecretaris voor Financiën te verminderen met (globaal) 5,6 miljoen frank (zie Stuk n° 4/22 - 783/2 - 88/89).

In hun verantwoording verwijzen de indieners naar het wetsvoorstel betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (Stuk n° 747/1) dat eerlang ter goedkeuring aan de plenaire vergadering van de Kamer zal worden voorgelegd.

De financiële compensatie voor de daarin voorziene uitgaven ter financiering van de politieke partijen dient volgens overeenkomst tussen de indieners onder meer te worden gerealiseerd via een beperking van de kabinetsuitgaven.

Daartoe dienen in de onderscheiden begrotingen voor 1989 de nodige financiële middelen (globaal 115 miljoen frank) te worden vrijgemaakt.

De berekening per departement is proportioneel met het aandeel van elk departement in het geheel van de kabinetsuitgaven (wedde van de ministers en staatssecretarissen, van het personeel en de werkingskosten) van alle departementen.

Voor 1989 is de vermindering van de uitgaven niet berekend op jaarbasis, maar wel op de maanden juli-december (dit is 50 %).

De bij te dragen middelen worden gevonden op de artikelen 11.02 en 12.19 met een verdeelsleutel 2/3, 1/3. De indieners nodigen de Minister uit desgevallend een voor zijn kabinet optimaal voorstel te doen met gelijke weerslag.

De Minister van Financiën vraagt de verwerping van de amendementen. Het door de indieners opgeworpen probleem dient in het kader van een ruim overleg tussen het Parlement en de Regering te worden besproken.

In vergelijking met bepaalde andere kabinetten (onder meer van Gewest- en Gemeenschapsministers) zijn de kredieten van zijn kabinet nu reeds aan de lage kant, gelet ook op de diversiteit van de in het Ministerie van Financiën behandelde materies.

De heer Willockx onderschrijft het politiek akkoord dat aan de amendementen ten grondslag ligt.

Hij kan echter niet instemmen met de geïmproviseerde manier waarop dit akkoord thans via amendementen op één enkele begroting ten uitvoer wordt gelegd.

D'ailleurs, il faut encore s'entendre préalablement sur la part de l'effort d'économie qui sera supportée par la Chambre et le Sénat.

M. Van Rompuy défend les amendements.

Cela n'aurait guère de sens d'attendre jusqu'à ce que le groupe de travail Chambre-Sénat ait déposé ses conclusions concernant d'éventuelles économies à réaliser sur les frais de fonctionnement, puisqu'il faudra peut-être encore attendre plusieurs semaines et qu'entre-temps, tous les budgets pour 1989 auront été adoptés. Du reste, il ne sera pas si facile de réaliser ces économies à la Chambre et au Sénat. L'intervenant déplore l'attitude du Ministre des Finances, qui semble refuser toute forme d'économie sur les crédits de son cabinet.

M. Van Rompuy propose de reporter le vote sur le budget 1989 au 25 mai prochain.

*
* *

La proposition d'ajournement du vote est rejetée par 6 voix contre 6.

*
* *

Les six amendements sont ensuite retirés.

M. Van Rompuy annonce qu'il s'abstiendra lors du vote sur les articles et sur le budget.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 2 à 14

Ces articles sont adoptés par 12 voix et une abstention.

Le budget est adopté par 12 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

F. CAUWENBERGHS

Le Président,

J. MICHEL

Vooraf dient trouwens nog te worden afgesproken wat het aandeel van Kamer en Senaat in deze besparingen zal zijn.

De heer Van Rompuy verdedigt de amendementen.

Het heeft weinig zin te wachten tot de werkgroep Kamer-Senaat haar conclusies over mogelijke besparingen in de werkingskosten zal formuleren. Dit kan nog weken duren en intussen zullen alle begrotingen voor 1989 zijn aangenomen. Het zal overigens niet zo eenvoudig zijn die besparingen in Kamer en Senaat te realiseren. Hij betreurt de houding van de Minister van Financiën die de indruk wekt elke vorm van besparing op de kredieten voor zijn kabinet te weigeren.

De heer Van Rompuy stelt voor de stemming over de begroting 1989 te verdagen tot 25 mei aanstaande.

*
* *

Het voorstel tot verdaging van de stemming wordt verworpen met 6 tegen 6 stemmen.

*
* *

De zes amendementen worden vervolgens ingetrokken. *De heer Van Rompuy* kondigt aan dat hij zich bij de stemming over de artikelen en over de begroting zal onthouden.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Artt. 2 tot en met 14

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De begroting wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

F. CAUWENBERGHS

De Voorzitter,

J. MICHEL