

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

14 JULI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet met betrekking tot
de bevoegdheden van de gemeenten,
met name inzake leefmilieu**

(Ingediend door de heer Viseur en Mevr. Dua)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

a) *Algemeen*

Alle politieke formaties zijn het er over eens dat, als niet dringend wat wordt ondernomen om de burger opnieuw met de politiek te verzoenen, men de vrije teugel laat aan de ontwikkeling van gevaarlijke « poujadistische » stromingen, die voor de democratie alleen maar nadelig kunnen zijn.

Overigens wordt vrijwel algemeen erkend dat de politieke activiteit op gemeentelijk vlak uiterst belangrijk is, want die activiteit speelt zich het dichtst bij de burger af en ze kan vaak het beste antwoord geven op wat die burger het meest bezighoudt.

De regeringsverklaring zegt daarover het volgende : « De regering zal specifieke initiatieven nemen ter bevordering van de gemeentelijke democratie. »

In dat verband en vooruitblikkend op de gemeenteraadsverkiezingen van 1994 leek het ons gepast een aantal maatregelen voor te stellen die er alle op gericht zijn tot meer gemeentelijke democratie te komen. Dat kan door voor een betere vertegenwoordiging van de burger te zorgen, door zijn inspraak in het openbare leven te bevorderen, door de rol van het

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

14 JUILLET 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
en ce qui concerne les attributions
des communes notamment en
matière d'environnement**

(Déposée par M. Viseur et Mme Dua)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

a) *Considérations générales*

Toutes les formations politiques conviennent qu'il est urgent de réconcilier le citoyen avec la politique sous peine de laisser se développer de dangereux courants de types « poujadiste » qui ne pourront être que néfastes pour la démocratie.

Par ailleurs, il y a aussi un consensus certain pour reconnaître que le travail politique au niveau communal revêt une importance particulière, parce qu'il est le plus proche du citoyen, et souvent le plus apte à répondre à ses préoccupations fondamentales.

La déclaration gouvernementale elle-même précise : « Le gouvernement prendra des initiatives spécifiques afin d'encourager la démocratie communale. »

Aussi, et dans la perspective du scrutin communal de 1994, il nous a semblé opportun de proposer une série de mesures visant toutes à accroître la démocratie communale, soit en améliorant la représentation du citoyen, soit en favorisant sa participation à la vie publique, soit en valorisant le rôle du conseiller communal, soit en assurant plus de transparence

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

gemeenteraadslid te herwaarderen, door het gemeentelijk beleid zowel voor de bevolking als voor haar vertegenwoordigers doorzichtiger te maken of nog, door in de gemeentewet aangelegenheden op te nemen die het best datgene weergeven waarmee diezelfde burger dagelijks begaan is, vooral dan zijn directe leefomgeving.

Duidelijkheidshalve worden die maatregelen per onderwerp in diverse wetsvoorstellen behandeld.

b) Specifieke beschouwingen bij dit wetsvoorstel

Aangezien elke actie voor milieubehoud steunt op het principe « totaaldenken, lokaal handelen », spreekt het vanzelf dat de gemeente een essentiële rol te vervullen heeft.

Ook al wordt de bescherming van de kwaliteit van het leefmilieu in de nieuwe gemeentewet niet expliciet vermeld, toch treden veel gemeenten op of doen ze pogingen daartoe. Dat optreden moet echter een wettelijke grondslag krijgen, en terzelfdertijd moeten de nalatige gemeenten verplicht worden ernst te maken met deze aangelegenheid die de burger bijzonder na aan het hart ligt.

Bovendien is het verenigingsleven in het algemeen en het verenigingsleven dat de inspraak van de burgers in het openbare leven van de gemeente bevordert in het bijzonder, het levende ferment van de democratie. De gemeenschap moet er dus ruim aandacht aan besteden.

Aangezien voorkomen beter is dan genezen, kan men beter proberen de aantasting van de openbare rust te voorkomen, zodat men ze niet moet tegen gaan.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet worden, tussen de woorden « van de openbare rust » en de woorden « of andere onvoorziene gebeurtenissen », de woorden « of van het leefmilieu » ingevoegd.

Art. 2

In artikel 135 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

tant pour la population que pour ses représentants, soit en insérant dans la loi communale des matières qui reflètent les préoccupations quotidiennes du citoyen, en particulier son environnement immédiat.

Pour plus de clarté, ces mesures sont réunies par thèmes dans différentes propositions de lois.

b) Considérations particulières à la présente proposition

En vertu du principe « penser globalement, agir localement », principe directeur de toute action en matière d'environnement, il est clair que le rôle de la commune est essentiel.

Même si la défense de la qualité de l'environnement n'est pas explicite dans la loi communale actuelle, de nombreuses communes agissent ou tentent d'agir. Il convient toutefois de donner une base légale à cette action et par là même d'obliger les communes négligentes à se préoccuper de cette matière particulièrement proche des soucis quotidiens des habitants.

Par ailleurs, la vie associative en général et en particulier celle qui vise à favoriser la participation du citoyen à la vie publique communale, sont les ferments vivants de la démocratie. Une part importante des préoccupations de la commune doit donc être consacrée.

Enfin, comme prévenir vaut mieux que guérir, il vaut mieux tenter de prévenir les atteintes à la tranquillité publique pour ne pas devoir les réprimer.

J.-P. VISEUR
V. DUA

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 134, § 1^{er}, de la Nouvelle loi communale, les mots « ou à l'environnement » sont insérés entre les mots « paix publique » et les mots « ou d'autres événements ».

Art. 2

A l'article 135 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

— paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt : « zorg dragen dat de inwoners in een gezond kwaliteitsmilieu leven; de informatie en de inspraak van de inwoners in het openbare leven van de gemeente bevorderen. »;

— in § 2, tweede lid, 2°, worden de woorden « het tegengaan » vervangen door de woorden « het voorkomen en tegengaan »;

— in § 2 wordt het tweede lid aangevuld met een 7°, luidend als volgt :

« 7° het voorkomen en tegengaan van aantastingen van het leefmilieu ».

Art. 3

In het eerste lid van artikel 172 van dezelfde wet worden de woorden « de bescherming van het leefmilieu » ingevoegd tussen de woorden « de openbare orde » en de woorden « de bescherming van de personen ».

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 180*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 180*bis*. — Het college van burgemeester en schepenen heeft tot plicht het bestaan en de naleving van de bij wet bepaalde vergunningen te controleren en alle nodige bij wet opgelegde maatregelen te nemen ten opzichte van personen of ondernemingen. »

Art. 5

Artikel 255, 11°, van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« , alsmede betreffende de milieupolitie ».

12 februari 1993.

— le § 1^{er} est complété par ce qui suit : « de faire bénéficier les habitants d'un environnement sain et de qualité; de favoriser l'information et la participation des habitants à la vie publique communale. »;

— au § 2, second alinéa, 2°, les mots « le soin de réprimer » sont remplacés par les mots « le soin de prévenir et de réprimer »;

— le § 2, second alinéa, est complété par un 7°, libellé comme suit :

« 7° le soin de prévenir et de réprimer les atteintes à l'environnement ».

Art. 3

A l'article 172, premier alinéa, de la même loi, les mots « à la sauvegarde de l'environnement » sont insérés entre les mots « au maintien de l'ordre public » et les mots « à la protection des personnes ».

Art. 4

Un article 180*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 180*bis*. — Le collège des bourgmestre et échevins a le devoir de contrôler l'existence et le respect des autorisations prévues par la législation et de prendre à l'égard des personnes ou des entreprises toutes mesures nécessaires prévues par la loi. »

Art. 5

L'article 255, 11°, de la même loi est complété par ce qui suit :

« ainsi qu'à la police de l'environnement ».

12 février 1993.

J.-P. VISEUR
V. DUA