

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (\*)

13 OKTOBER 1995

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING**

**voor het begrotingsjaar 1996**

**BELEIDSNOTA  
van Pensioenen (21)  
voor het begrotingsjaar 1996 (\*\*)**

1. Tijdens de voorbije regeerperiode werden met betrekking tot de pensioenproblematiek, wetgevende initiatieven genomen, kwalitatieve maatregelen concreetiseerd en informatief en sensibiliserend beleidsvoorbereidend werk verricht.

1.1. De genomen wettelijke en reglementaire initiatieven hadden onder andere betrekking op :

- de responsabilisering van de Gemeenschappen en Gewesten voor wat hun aandeel in de pensioenuitgaven voor hun personeel betreft;
- de invoering van een wettelijk kader voor de extra-legale pensioenstelsels teneinde de sociale rechten en de inspraak van de aangeslotenen te waarborgen;
- de verfijning van het stelsel van de toegelaten beroepsarbeid voor de gepensioneerden;
- het invoeren van een pensioenfonds bij Belgacom;

*Zie :*

- 131 - 95 / 96 :

— N<sup>os</sup> 1 en 2 : Beleidsnota's.

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

(\*\*) Overeenkomstig artikel 79, n<sup>o</sup> 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Volksgezondheid en Pensioenen de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (\*)

13 OCTOBRE 1995

**PROJET DE BUDGET GENERAL  
DES DEPENSES**

**pour l'année budgétaire 1996**

**NOTE DE POLITIQUE GENERALE  
des Pensions (21)  
pour l'année budgétaire 1996 (\*\*)**

1. Au cours de la période gouvernementale précédente, des dispositions légales ont été prises, des mesures qualitatives ont été concrétisées et des travaux préparatoires ont été réalisés en rapport avec la problématique des pensions.

1.1. Les dispositions légales et réglementaires concernaient entre autres :

- la responsabilisation des Communautés et des Régions pour ce qui est de leur participation dans les dépenses de pensions de leur personnel;
- l'instauration d'un cadre légal pour les régimes de pensions extra-légales afin de préserver les droits sociaux et la participation des affiliés;
- l'affinement du régime de l'activité professionnelle des pensionnés;
- l'instauration d'un fonds de pension pour les agents de Belgacom;

*Voir :*

- 131 - 95 / 96 :

— N<sup>os</sup> 1 et 2 : Notes de politique générale.

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

(\*\*) Conformément à l'article 79, n<sup>o</sup> 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de la Santé publique et des Pensions a transmis la note de politique générale de son département.

— het realiseren van de laatste fase in de gelijk-schakeling van de minimumpensioenen voor zelfstandigen met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— het invoeren van een solidariteitsinhouding, zowel op de legale als op de extra-legale pensioeninkomens;

— het optrekken van de pensioenminima in de werknemersregeling.

1.2. Een aantal vernieuwende, kwalitatief belangrijke maatregelen op het vlak van de verbetering van klantvriendelijkheid van de pensioenadministratie, de snellere afwerking van pensioendossiers en de directe betrokkenheid van de gepensioneerden bij het beleid, werden verwezenlijkt :

— het Raadgevend Comité voor de pensioensector werd opgericht met de bedoeling de toekomstig en de reeds gepensioneerden permanent te betrekken bij het pensioenbeleid en hun afgevaardigden daarbij rechtstreeks in contact te brengen met de beleidsverantwoordelijken en de administratie;

— er werd een Info-dienst opgericht teneinde de 55-plussers toe te laten een zicht te krijgen op de reeds door hen opgebouwde pensioenrechten in de verschillende pensioenregimes. In 1995 werden reeds 19 292 aanvragen ingediend waarvan er 18 000 afgehandeld zijn;

— de overheidsgepensioneerden kunnen veel sneller hun definitief pensioenbedrag uitgekeerd krijgen dankzij de afspraken met het Rekenhof;

— de Administratie der Pensioenen werd uitgerust met een informaticanetwerk dat toelaat sneller en efficiënter pensioentoekenningen te doen en beleidsondersteunend werk te verrichten.

1.3. Met het oog op een hervorming van de pensioenstelsels en ten einde een adequaat antwoord te vinden op de toekomstige uitdagingen, werd belangrijk voorbereidend werk verricht inzonderheid in het kader van de « Ronde Tafelconferentie » over de pensioenen.

2. Het werk is echter niet af, de bestaande beschrijvende studies en projecties, ook al moeten ze op een aantal punten geactualiseerd worden, schetsen op afdoende wijze de uitdaging waar we voorstaan.

2.1. Het aantal senioren zal zowel numeriek als relatief sterk toenemen.

Dit is niet enkel het gevolg van de naoorlogse geboortecijfers (met eerst de zogenaamde babyboom periode van 1945-1965 en de zich sindsdien bevestigende denataliteit) maar ook het resultaat van de stijgende levensduur.

— la réalisation de la dernière phase de l'assimilation de la pension minimum des indépendants avec le revenu garanti aux personnes âgées;

— l'instauration d'une retenue de solidarité tant sur les pensions légales qu'extra-légales;

— le relèvement du minimum de pension dans le secteur des travailleurs salariés.

1.2. De nouvelles mesures qualitatives importantes ont été réalisées en vue de l'amélioration des rapports entre l'Administration et ses clients, d'un traitement plus rapide des dossiers de pensions et de la participation des pensionnés dans la gestion des pensions :

— le Comité Consultatif pour le secteur des pensions a été créé en vue de faire participer les pensionnés à la gestion des pensions et pour que leurs représentants soient en contact direct avec les responsables politiques et l'administration;

— un Service-Info a été installé afin de permettre aux personnes âgées de plus de 55 ans d'obtenir un aperçu des droits à pension déjà constitués dans les différents régimes de pension. En 1995, 19 292 demandes ont été introduites dont 18 000 sont terminées;

— les pensionnés des services publics peuvent obtenir plus rapidement le montant définitif de leur pension grâce aux accords conclus avec la Cour des Comptes;

— l'Administration des Pensions a été dotée de moyens informatiques lui permettant d'octroyer plus rapidement et plus efficacement les pensions et d'effectuer un travail de soutien politique.

1.3. En prévision de la réforme des régimes de pension et afin de trouver une réponse adéquate aux défis futurs, des travaux préparatoires importants ont été réalisés principalement dans le cadre de la Conférence de la Table Ronde sur les pensions.

2. Le travail n'est cependant pas terminé. Les études et les projections existantes, même si elles doivent être actualisées sur certains points, démontrent suffisamment le défi devant lequel nous nous trouvons.

2.1. Il y aura une forte augmentation de la proportion et du nombre de seniors au sein de la population.

Ceci n'est pas uniquement dû aux chiffres de natalité d'après guerre (d'abord la période du babyboom de 1945 à 1965 et la dénatalité qui s'est confirmée depuis) mais est également le résultat de la longévité croissante.

## Samenstelling van de bevolking tussen 1990 en 2050

## Composition de la population entre 1990 et 2050

	1990	2010	2030	2050
Aandeel van de 60 +ers %. — <i>Quote-part des +60 ans %</i> .....	20	24	32	32

## Aantal senioren boven een bepaalde leeftijd (x 1 000)

## Nombre de seniors au-dessus d'un certain âge (x 1 000)

	1992	2010	2030	2050
> 60 jaar. — > 60 ans .....	2 091	2 552	3 368	3 355
> 70 jaar. — > 70 ans .....	1 005	1 410	1 952	2 167
> 80 jaar. — > 80 ans .....	360	531	751	1 071
> 90 jaar. — > 90 ans .....	40	64	139	243

## Evolutie van de levensverwachting

## Evolution de l'espérance de vie

Geslacht — Sexe	Mannen — Hommes			Vrouwen — Femmes		
Leeftijd. — Age .....	0	60	65	0	60	65
Sterftetafels. — Tableaux de mortalité.						
1947 .....	62,03	15,45	12,33	67,26	17,46	13,88
1992 .....	73,00	18,12	14,51	79,78	22,99	18,80
Vooruitzich- ten. — <i>Per- spectives.</i>						
2020 .....	77,30	20,53	16,39	84,18	28,06	21,54
2050 .....	81,30	23,66	19,18	87,30	28,55	23,84

Het moet voor iedereen duidelijk zijn, dat een ontwikkeling naar een samenleving met 1/3 ouderen boven de 60 jaar, met meer dan 2 miljoen zeventig plussers (d.i. meer dan een verdubbeling tegenover vandaag), met meer dan 1 miljoen tachtig plussers (een verdrievoudiging van hun huidig aantal) en met bijna een kwart miljoen negentig plussers (meer dan zesmaal meer dan vandaag) op meer dan één domein, maar toch vooral in de pensioenen, tot aanpassingen zal moeten leiden.

2.2. De door deze bevolkingsgroep opgebouwde *pensioenrechten* stijgen daarenboven nog sneller dan hun aantal.

Dit vooral door de stijging van de *aktiviteitsgraad* — in de eerste plaats van de vrouwen — in het verleden, en bepaalde pensioenberekeningselementen (zoals het verdwijnen van de forfaitaire loonjaren, het in aanmerking nemen van steeds hogere lonen) in de werknemersregeling.

Il est clair qu'une évolution vers une société composée d'un tiers de personnes âgées de plus de 60 ans, avec plus de 2 millions de personnes âgées de plus de septante ans (ce qui représente un doublement par rapport à la situation actuelle), avec plus d'un million de personnes âgées de plus de quatre-vingts ans (le triple du nombre actuel) et avec presque un quart de million de personnes de plus de nonante ans (plus de six fois le nombre actuel), nécessitera d'importantes adaptations sur plus d'un plan mais principalement au niveau des pensions.

2.2. Les montants des *droits à pension* de ce groupe de la population augmentent en outre plus rapidement que leur nombre.

Ceci est principalement dû à l'augmentation du *taux d'activité* — en premier lieu des femmes — dans le passé, et de certains éléments de calcul de la pension (tant la disparition des années forfaitaires, la prise en considération de salaires de plus en plus élevés) dans le secteur des travailleurs salariés.

2.3. Deze evolutie naar steeds meer en langer levende senioren die globaal steeds betere pensioenrechten kunnen doen gelden, valt bovendien samen met een in absolute aantallen *dalende bevolkingsgroep op actieve leeftijd*.

De verder, geleidelijk toenemende aktiviteitsgraad kan weliswaar voor een zeker tegengewicht zorgen, maar dit belet niet dat de toekomstige pensioenfinanciering, bij ongewijzigd beleid, heel wat extra middelen behoeft.

De hiernavolgende verhoudingen spreken in dit verband voor zichzelf.

Afhankelijkheidsgraad — <i>Degré de dépendance</i>	1993	2000	2010	2020	2030	2040	2050
Ouderen 60+/20 tot 59 jaar x 100. — <i>Personnes âgées 60+ / 20 à 59 ans x 100</i> .....	39	42	47	57	69	71	70
Gepensioneerden/actieven x 100. — <i>Pensionnés / actifs x 100</i> .....	44	48	56	68	79	82	82
Gepensioneerden/werkenden x 100. — <i>Pensionnés / actifs occupés x 100</i> .....	49	54	63	77	89	92	92

Deze verhoudingen tonen onmiskenbaar aan dat de door de toekomstige actieven geproduceerde welvaart met aanzienlijk meer gepensioneerden zal moeten worden gedeeld. De tewerkstellingsgraad is dan ook van cruciale betekenis voor de sociale zekerheid en inzonderheid voor de pensioenen.

3. In het kader van deze context wenst de Regering, overeenkomstig het « Regeerakkoord », de ingezette inspanningen verder te zetten, en samen met het Parlement een verantwoorde globale hervorming tot een goed einde te brengen.

De noodzaak aan dergelijke hervorming vloeit voort uit inzonderheid drie factoren : de zogenaamde vergrijzing van de bevolking en het volume-effect (demografische ontwikkeling en de langere levensduur), sociologische factoren en de pensioenberekeningsfactor.

3.1. De krachtlijnen van de hervorming van de sociale zekerheid en met name van de werknemers- en zelfstandigenpensioenen, en parallel hiermede van het pensioenstelsel van de ambtenaren, zullen tegen einde 1995 vastgelegd worden.

Vooraleer tot beslissingen te komen zal overleg gepleegd worden met de sociale partners en zal het « Raadgevend Comité » geraadpleegd worden.

De hervormingsvoorstellen voor de drie pensioenstelsels zullen tezamen bij het Parlement ingediend worden.

2.3. Cette évolution de la société vers des seniors de plus en plus nombreux et vivant de plus en plus longtemps, qui globalement peuvent faire valoir des droits à pension de plus en plus importants, coïncide avec une *diminution* en chiffres absolus *de la population active*.

Ultérieurement, l'accroissement progressif du taux d'activité représente une sorte de contre-poids, ce qui n'empêche cependant pas que le financement futur des pensions nécessitera des moyens supplémentaires assez importants.

Les rapports ci-après sont assez éloquentes.

Ces rapports démontrent que le bien-être produit par les futurs actifs devra être partagé avec un plus grand nombre de pensionnés. Le degré d'emploi a dès lors une importance cruciale pour la sécurité sociale et plus particulièrement pour les pensions.

3. Conformément à l'accord Gouvernemental, le Gouvernement est fermement décidé à poursuivre ses efforts et à aboutir avec le Parlement à une réforme globale justifiée.

La nécessité de cette réforme découle principalement de trois facteurs : le vieillissement de la population et l'effet-volume (évolution démographique et longévité), les facteurs sociologiques et le facteur lié au mode de calcul de la pension.

3.1. Les lignes de force de la réforme de la sécurité sociale — donc des pensions des travailleurs salariés et des indépendants — et parallèlement du régime de pension des fonctionnaires, doivent être fixées fin de cette année.

Avant de prendre des décisions, les mesures seront négociées avec les partenaires sociaux et il y aura consultation du « Comité Consultatif ».

Les propositions de réforme seront simultanément déposées pour les trois régimes au Parlement.

3.2. De hervorming beoogt de financierbaarheid van de pensioenen voor de toekomst te waarborgen.

Dit betekent echter vooral dat de fundamentele en achterliggende doelstelling gericht is op het voorkomen van een generatieconflict en op het bieden van een positief toekomstperspectief.

De regering wenst met andere woorden de band te benadrukken tussen de hervormingsmaatregelen enerzijds en het bieden van zekerheid en het noodzakelijk vertrouwen bij de mensen zodat onrust en speculaties over de betaalbaarheid van de pensioenen in de toekomst kunnen gebannen worden. Informatie aan en sensibilisering van actieven en gepensioneerden moeten deze hervorming begeleiden.

3.3. Conform de regeringsverklaring bestaat het uitgangspunt erin de wettelijke pensioenstelsels te vrijwaren.

Zulks dient geconcretiseerd te worden door: het om sociale redenen afbouwen van de schuld; het situeren van de pensioenproblematiek in het kader van de evolutie van de globale sociale zekerheid en het « globaal beheer » ervan; en door de aanpassing van de berekeningswijze en de modernisering van de pensioenstelsels.

3.4. De krachtlijnen waarop de hervorming zal gebaseerd zijn hebben betrekking op:

- het vrijwaren van de wettelijke stelsels;
- het milderen van de financiële gevolgen veroorzaakt door de vergrijzing van de bevolking, rekening houdend met de specificiteit van de diverse stelsels;
- het uitwerken van een oplossing voor de gelijkberechtiging van mannen en vrouwen;
- het rekening houden met de evoluties op de arbeidsmarkt en de veranderende gezinspatronen;
- het adequaat inpassen van de complementaire stelsels, waarbij de sociale partners uitgenodigd worden om naar de toekomst toe bij de onderhandelingen over C.A.O.'s de ontwikkeling van de tweede pijler te bekijken;
- het versterken van het solidariteitsprincipe tussen de hoge en lage pensioenen (met het onderzoek van de mogelijkheid om een eenvormige regeling in te voeren inzake omzetting van een kapitaal in fictieve rente);
- een onderzoek naar alternatieve financieringsmethoden;
- het feit dat gepensioneerden en meer bepaald deze met de laagste inkomens, tevens van de toename van de levensstandaard moeten kunnen genieten.

4. De pensioenhervorming zal daarnaast ook worden aangegrepen om de informatieverstrekking aan de mensen te optimaliseren en de wetgeving, door coördinatie van de teksten, doorzichtiger te maken. De gemeenschappelijke Infodienst, die in dit kader een belangrijke verwezenlijking is, zal verder worden uitgebouwd en zal met een ombudsfunctie worden aangevuld. Naar aanleiding van vijftig jaar

3.2. La réforme a pour but de sauvegarder le financement des pensions futures.

Cela signifie principalement que l'objectif fondamental est d'éviter un conflit de générations et d'assurer une perspective positive de l'avenir.

En d'autres termes, le Gouvernement veut accentuer le lien existant entre ces mesures et la restauration d'une confiance indispensable afin que soit mis fin aux incertitudes et spéculations concernant le paiement des pensions à l'avenir. Information et sensibilisation des actifs et des pensionnés doivent faire partie de cette réforme.

3.3. Conformément à la déclaration gouvernementale le point de départ de cette réforme est la sauvegarde des régimes de pensions légales.

Ceci doit être concrétisé: par la résorption de la dette pour des raisons sociales; par l'insertion de la problématique des pensions dans le cadre de l'évolution de la sécurité sociale globale et de sa « gestion globale »; et par l'adaptation du mode de calcul et la modernisation des régimes de pension.

3.4. Les lignes de forces sur lesquelles la réforme sera basée, sont les suivantes:

- sauvegarder les systèmes légaux;
- tempérer les conséquences financières du vieillissement, en tenant compte de la spécificité des différents régimes;
- trouver une solution concernant l'égalité de traitement entre hommes et femmes;
- tenir compte des évolutions des nouvelles structures familiales et du marché du travail;
- intégrer les systèmes complémentaires de façon adéquate, en invitant les partenaires sociaux, lors des négociations des C.C.T., à examiner la question du développement du deuxième pilier;
- renforcer le principe de la solidarité entre les petites et les hautes pensions (tout en examinant la possibilité d'introduire une réglementation uniforme dans le domaine de la conversion d'un capital en rente fictive);
- examiner des modes de financement alternatifs;
- permettre aux pensionnés et principalement à ceux qui ne disposent que de petits revenus, de pouvoir également profiter de la hausse du niveau de vie.

4. La réforme des pensions sera également utilisée pour optimiser l'information auprès des personnes et pour rendre la législation plus transparente grâce à une coordination des textes. Le Service-Info, qui est d'une grande utilité dans ce cadre, continuera à être développé et sera complété par la création de la fonction d'ombudsman. Suite aux cinquante ans de la sécurité sociale, il sera exa-

sociale zekerheid zal worden nagegaan met de onderwijsministers en de bevoegde overheden in de gemeenschappen op welke wijze het inzicht in ons sociale zekerheidssysteem en in de noodzaak aan een degelijk pensioenstelsel bij de jongeren kan worden verbeterd.

Daarenboven zal, ter ondersteuning van het beleid, de informatieverzameling binnen en tussen de verschillende pensioenadministraties verder worden verfijnd.

Het is tevens mijn bedoeling om een permanente cel, die op bestendige wijze informatie met betrekking tot de demografische evolutie verzamelt, als beleidsondersteunend instrument op te richten.

miné, en collaboration avec les ministres de l'enseignement et les ministres compétents des communautés, de quelle manière la compréhension de notre système de sécurité sociale et la nécessité d'un régime de pension valable, peut être améliorée auprès des jeunes.

Enfin, en appui de la politique suivie, le recueil d'information à l'intérieur et entre les différentes administrations sera affiné.

Il entre également dans mes intentions de créer, en tant qu'instrument d'aide à la gestion, une cellule permanente, qui récoltera des informations sur l'évolution démographique.



