

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1995-1996 (\*)

18 DECEMBER 1995

---

**WETSVOORSTEL**

**betreffende de rechtspersoonlijkheid  
van de vakverenigingen en de  
verenigingen voor het onderzoek,  
de bescherming en de ontwikkeling  
van de beroepsbelangen  
van hun leden**

**(Ingediend door  
de heer Jacques Vandenhoute c.s.)**

---

**TOELICHTING**

---

DAMES EN HEREN,

De steeds toenemende invloed van de feitelijke macht van de vakverenigingen op de overheidsinstellingen — evenals trouwens van andere feitelijke verenigingen — scheidt problemen die reeds door vooraanstaande juristen werden opgeworpen en wellicht ooit een oplossing zullen moeten krijgen, waarbij de grondslag zelf van de machten van de Staat of de uitoefening ervan grondig gewijzigd zullen worden.

Dat is niet de bedoeling van dit wetsvoorstel, dat er alleen toe strekt de privaatrechtelijke betrekkingen van de vakvereniging met haar leden of met derden te regelen.

De voortdurende vermeerdering van de actiemiddelen en van de kapitalen die de leden aan de vakverenigingen verschaffen, hebben immers een zekere malaise doen ontstaan doordat de leiders niet aan-

---

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (\*)

18 DÉCEMBRE 1995

---

**PROPOSITION DE LOI**

**relative a la personnalité civile  
des syndicats et des associations  
formés pour l'étude, la protection  
et le développement des intérêts  
professionnels  
de leurs membres**

**(Déposée par  
M. Jacques Vandenhoute et consorts)**

---

**DEVELOPPEMENTS**

---

MESDAMES, MESSIEURS,

L'incidence, sans cesse grandissante, du pouvoir de fait des syndicats dans le jeu des institutions publiques — comme celui d'autres associations de fait d'ailleurs — pose des problèmes que d'éminents juristes ont déjà soulevés et auxquels le pays devra un jour donner des solutions qui pourraient toucher au fondement même des pouvoirs de l'Etat ou en modifier profondément les modalités d'exercice.

Tel n'est pas l'objet de la présente proposition de loi qui tend uniquement à normaliser l'existence du syndicat dans ses rapports de droit civil avec ses membres ou avec des tiers.

En effet, l'importance, toujours croissante, des moyens d'action et des capitaux qui sont mis à la disposition des syndicats par leurs affiliés n'a pas manqué de faire apparaître un certain malaise dû au

---

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

sprakelijk zijn aangezien de verenigingen, voor het merendeel, geen rechtspersoonlijkheid bezitten.

Nu men zich terecht zorgen maakt over de controle op sommige financiële verrichtingen van de bankinstellingen, stelt men vast dat de leden van de vakverenigingen in feite volkomen machteloos staan tegenover machtsmisbruik of vergissingen van hun leiders, en dezen vinden het zelf erg vervelend de belangrijke geldverhandelingen van hun plaatselijke afdelingen te moeten controleren.

Maar doordat er voor de vakverenigingen en hun beheer geen wettelijke regeling bestaat, staan de leiders van de vakverenigingen bloot aan verleiding en druk, terwijl de leden geen enkel controlemiddel bezitten.

Ook voor de overheid is het volstrekt onmogelijk enig toezicht te houden op de zeer aanzienlijke beleggingen die de vakverenigingen verrichten met de opbrengst van de bijdragen die de leden hen toevertrouwen en ieder jaar honderden miljoenen frank in hun kassen brengen.

De wet tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, verergert nog die toestand.

Deze wet, die aan de politieke vakverenigingen praktisch een feitelijk monopolie verleent, wijst andermaal op het steeds toenemende belang van die vakverenigingen en op de omvang van de door de overheid verstrekte geldmiddelen die zij beheren, met name voor de sociale diensten.

Wegens de rol die de vakverenigingen spelen en hun invloed op het economisch leven van het land is het noodzakelijk voor hen een verplicht wettelijk statuut tot stand te brengen waarbij ze vrij kunnen kiezen uit verschillende vormen van organisatie.

Ongetwijfeld zullen sommigen opmerken dat het opleggen van een wettelijk statuut aan de vakverenigingen in strijd is met de grondwettelijke waarborgen, met name de vrijheid van vereniging; wij herinneren er evenwel aan dat op ontelbare andere gebieden voor bepaalde vormen van sociale bedrijvigheid in een verplicht wettelijk statuut is voorzien, zonder dat zulks beroering of verwarring doet ontstaan.

Zo is het onder meer verboden zich met het oog op de uitoefening van een bankactiviteit te verenigen in een coöperatieve vennootschap (zie het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935).

De verenigingen van werkgevers, bedienden of arbeiders staan, in zeker opzicht, zeer dicht bij de vennootschappen die bijzondere vormen van verzekering, kapitaalvorming of sparen tot doel hebben, als gevolg van de omvang van de geldsommen die hun worden toevertrouwd en die tenslotte beschouwd kunnen worden als spaargelden door de leden ingebracht.

Er is dus een wezenlijk verschil tussen de vrijheid van vereniging, die in ons democratisch bestel vol-

manque de responsabilité des dirigeants de ces organismes qui sont, dans leur grande majorité, restés des associations sans personnalité civile.

A une époque où l'on s'inquiète à juste titre du contrôle de certaines opérations financières des institutions bancaires, on constate par ailleurs que les membres des syndicats sont en réalité totalement désarmés contre les abus de puissance ou les erreurs de leurs dirigeants et ces derniers sont eux-mêmes fort embarrassés lorsqu'ils doivent exercer un contrôle sur les managements de fonds importants de leurs sections locales.

Il reste néanmoins certain que l'absence de dispositions légales en la matière, exposent les dirigeants des syndicats à des tentations inopportunes ou à des pressions injustifiées, tout en enlevant aux affiliés tout moyen de contrôle.

Les pouvoirs publics sont, de même, dans l'impossibilité d'exercer la moindre surveillance sur les placements très importants que les syndicats sont amenés à faire avec le produit des cotisations que la confiance de leurs affiliés fait affluer, par centaines de millions de francs chaque année, dans les caisses.

La loi qui organise les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de celles-ci renforce encore cette situation.

Cette loi, qui donne un quasi-monopole de fait aux syndicats politiques, met aussi, une fois de plus, en lumière l'importance de plus en plus considérable de ces syndicats ainsi que l'importance des fonds, alimentés par les deniers publics, qui sont gérés par eux, notamment en matière de services sociaux.

En raison du rôle que les syndicats assument et de leur influence sur la vie économique du pays, il devient nécessaire de les doter d'un statut légal et obligatoire tout en leur laissant le choix entre divers modes d'organisation.

Comme certains ne manqueront sans doute pas de soutenir que l'imposition d'un statut légal aux syndicats serait contraire aux garanties constitutionnelles et notamment à la liberté d'association, nous rappellerons que l'organisation d'un statut légal obligatoire pour certaines formes d'activité sociale a eu lieu dans d'innombrables autres domaines sans provoquer la moindre contestation ou confusion.

C'est ainsi, par exemple, qu'il est interdit, notamment, de s'associer aux fins d'exercer l'activité bancaire en adoptant la forme d'une société coopérative (voir l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 relatif aux banques).

Les syndicats et associations professionnelles ne sont-ils pas, à certains égards, très proches de sociétés ayant pour objet certaines formes particulières d'assurance, de capitalisation ou d'épargne par l'importance des fonds qui leur sont confiés et qui, tout compte fait, proviennent de l'épargne et sont même une forme d'épargne de la part de leurs affiliés ?

Il ne peut donc être question de confondre la liberté d'association qui reste et doit rester entière dans

strekt onaangetast moet blijven, en de instelling van een wettelijk statuut dat in het hoger belang van het land en van de werkende klasse opgelegd wordt aan de vakverenigingen, die trouwens de eerste zullen zijn om de voordelen van de rechtspersoonlijkheid te genieten.

Bovendien moet aan de vakverenigingen de mogelijkheid worden gelaten vrij te kiezen tussen drie vormen van vereniging, namelijk :

1° de beroepsvereniging, die is geregeld bij de wet van 31 maart 1898; het volstaat deze wet te lezen om vast te stellen dat ze nog steeds voortreffelijk voldoet aan de vereisten van de veelzijdige activiteit van de vakverenigingen;

2° de vereniging zonder winstoogmerk, geregeld bij de wet van 27 juni 1921, die eveneens tegemoet komt aan de vereisten van de activiteit der vakverenigingen evenals aan het streven om aan hun beheer een minimum van cohesie en van regelmatigheid te geven;

3° de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, geregeld bij de artikelen 4, 9, 141 en volgende van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

De vakverenigingen en verenigingen zouden net als de ministeriële departementen of parastatale instellingen duidelijk de bedragen moeten verantwoorden die ze aanrekenen als administratiekosten voor het uitvoeren van taken inzake de herverdeling van de overheidssubsidies of inzake het beheer van openbare middelen.

Dat is de strekking van dit wetsvoorstel.

notre système démocratique et l'organisation d'un statut légal imposé, dans l'intérêt supérieur du pays et de sa population laborieuse, aux organisations syndicales qui seront d'ailleurs les premières à bénéficier des avantages que confère la personnalité civile à toute société.

Au surplus, il conviendrait de laisser aux syndicats la faculté de choisir librement trois formes de sociétés, à savoir :

1° celle d'une union professionnelle telle que celle-ci est organisée par la loi du 31 mars 1898 et dont la simple lecture montre qu'elle répond encore parfaitement de nos jours aux besoins de l'activité multiple des syndicats;

2° celle de l'association sans but lucratif réglée par la loi du 27 juin 1921 qui répond également à la fois aux nécessités de l'activité des syndicats et au souci de donner à leur gestion un minimum de cohérence et de garantie de régularité;

3° celle de la société coopérative à responsabilité limitée régie par les articles 4, 9 et 141 et suivants des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

A l'instar des départements ministériels ou organismes parastataux, les syndicats et associations devraient justifier clairement les montants financiers qui sont demandés au titre de frais d'administration pour l'accomplissement des missions de redistribution des subsides de l'Etat ou de participation à la gestion publique.

Tel est le but de la présente proposition de loi.

J. VANDENHAUTE  
A. DUQUESNE  
J. HERZET  
R. DENIS  
M. WAUTHIER  
D. REYNDERS  
J. SIMONET  
D. BACQUELAINE  
Ph. SEGHEIN  
J. BARZIN

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Alle vakverenigingen en alle verenigingen opgericht voor het onderzoek, de bescherming en de ontwikkeling van de beroepsbelangen van hun leden, moeten de vorm aannemen van een der hierna volgende verenigingen :

1° de beroepsvereniging, zoals die is geregeld bij de wet van 31 maart 1898;

2° de vereniging zonder winstoogmerk, zoals die is geregeld bij de wet van 27 juni 1921;

3° de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid van haar leden, zoals die is geregeld bij de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

### Art. 3

De in artikel 2 omschreven vakverenigingen en verenigingen, opgericht vóór de inwerkingtreding van deze wet, beschikken vanaf de inwerkingtreding over een termijn van zes maanden om zich te conformeren aan de bepalingen van artikel 2. Deze termijn kan bij koninklijk besluit worden verlengd voor twee termijnen van zes maanden, hetzij bij algemene maatregel, hetzij bij bijzondere maatregel ten aanzien van uitdrukkelijk vermelde vakverenigingen of verenigingen.

### Art. 4

De inbreng in een vennootschap van roerende of onroerende goederen door de in artikel 2 omschreven en vóór de inwerkingtreding van deze wet opgerichte vakverenigingen en verenigingen is vrijgesteld van registratie- of overschrijvingsrechten.

### Art. 5

De in artikel 2 omschreven vakverenigingen en verenigingen moeten aan de hand van de bestaande begrotingsprocedures de bedragen verantwoorden die ze aanrekenen als administratiekosten voor het uitvoeren van taken inzake de herverdeling van de overheidssubsidies of inzake de deelname in het beheer van openbare middelen.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Tous syndicats et toutes associations formés pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels de leurs membres doivent adopter la forme d'une des sociétés suivantes :

1° l'union professionnelle telle que régie par la loi du 31 mars 1898;

2° l'association sans but lucratif telle que régie par la loi du 27 juin 1921;

3° la société coopérative à responsabilité limitée de ses membres telle que régie par les lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

### Art. 3

Les syndicats et associations définis à l'article 2 et existant à la date d'entrée en vigueur de la présente loi disposent d'un délai de six mois à partir de cette date pour procéder à leur transformation conformément aux dispositions de l'article 2. Ce délai peut être prorogé par arrêté royal pour deux périodes de six mois et ce, soit par mesure générale, soit par mesure particulière prise à l'égard de syndicats ou d'associations désignés spécialement.

### Art. 4

L'apport de biens mobiliers ou immobiliers en société par les syndicats et associations définis à l'article 2 et existant à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi a lieu en exemption de tous droits d'enregistrement ou de transcription.

### Art. 5

Les syndicats et associations définis à l'article 2 devront justifier par les procédures budgétaires existantes les montants demandés au titre de frais d'administration pour l'accomplissement des missions de redistribution des subsides de l'Etat ou de participation à la gestion publique.

## Art. 6

In geval van overtreding van de bepalingen van artikel 2 worden de leden van de vakverenigingen en van de verenigingen zowel als de leiders gestraft met gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar en met geldboete van zesentwintig frank tot drieduizend frank.

De leiders kunnen bovendien, overeenkomstig artikel 33 van het Strafwetboek, worden veroordeeld tot ontzetting uit bepaalde rechten.

23 oktober 1995.

## Art. 6

Toute infraction aux dispositions de l'article 2 sera punie, tant dans le chef des membres des syndicats et associations que dans celui de leurs dirigeants, d'un emprisonnement d'un mois à cinq ans et d'une amende de vingt-six francs à trois mille francs.

Les dirigeants pourront, en outre, être condamnés à l'interdiction d'exercer certains droits conformément à l'article 33 du Code pénal.

23 octobre 1995.

J. VANDENHAUTE  
A. DUQUESNE  
J. HERZET  
R. DENIS  
M. WAUTHIER  
D. REYNDERS  
J. SIMONET  
D. BACQUELAINE  
Ph. SEGGIN  
J. BARZIN