

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

17 JUNI 1996

WETSONTWERP

**tot modernisering van de
sociale zekerheid en tot vrijwaring
van de leefbaarheid van de
wettelijke pensioenstelsels**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 10

**Op de vijfde regel, het woord « nuttige » ver-
vangen door het woord « nodige ».**

N° 2 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 11

**Op de vijfde regel, het woord « nuttige » ver-
vangen door het woord « nodige ».**

N° 3 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 12

**Op de tweede regel, het woord « nuttige » ver-
vangen door het woord « nodige ».**

Zie :

- 607 - 95 / 96 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

17 JUN 1996

PROJET DE LOI

**portant modernisation de la
sécurité sociale et assurant
la viabilité des régimes
légaux des pensions**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 10

**A la cinquième ligne du texte néerlandais,
remplacer le mot « nuttige » par le mot « nodige ».**

N° 2 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 11

**A la cinquième ligne du texte néerlandais,
remplacer le mot « nuttige » par le mot « nodige ».**

N° 3 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 12

**A la deuxième ligne du texte néerlandais,
remplacer le mot « nuttige » par le mot « nodige ».**

Voir :

- 607 - 95 / 96 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 49° législature.

N^o 4 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 15

In het tweede lid, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 5 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 17

Op de derde regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 6 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 18

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 7 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 19

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 8 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 23

Op de vijfde regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 9 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 27

Op de derde regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 10 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 28

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 4 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 15

A l'alinéa 2, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 5 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 17

A la troisième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 6 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 18

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 7 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 19

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 8 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 23

A la cinquième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 9 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 27

A la troisième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 10 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 28

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 11 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 29

Op de vierde regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 12 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 31

Op de zevende regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 13 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 38

In het tweede lid, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 14 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 41

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 15 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 43

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

N^o 16 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 45

Op de tweede regel, het woord « nuttige » vervangen door het woord « nodige ».

VERANTWOORDING

De Raad van State merkt in haar advies bij dit wetsontwerp op dat de termen « nodig » en « nuttig » zonder aanwijsbare reden door elkaar worden gebruikt. De Raad stelt dat een juiste woordkeuze in deze niet van belang ontbloomt is daar bij het woord « nodige » de beoordelingsvrijheid van de Koning minder ruim is dan in het tweede geval. Daar wij van oordeel zijn dat deze beoordelingsvrijheid via het geheel van deze kaderwetten reeds dermate is uitgebreid, en dat de doelstellingen vaak slechts zeer vaag zijn gefor-

N^o 11 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 29

A la cinquième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 12 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 31

A la sixième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 13 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 38

A l'alinéa 2, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 14 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 41

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 15 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 43

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

N^o 16 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 45

A la deuxième ligne, remplacer le mot « utiles » par le mot « nécessaires ».

JUSTIFICATION

Dans son avis sur le projet de loi, le Conseil d'Etat fait observer que les termes « nécessaires » et « utiles » sont utilisés l'un pour l'autre et ce, sans raison apparente. Le Conseil précise qu'il importe en l'occurrence d'utiliser une formulation exacte, étant donné que si l'on utilise le mot « nécessaires », la liberté d'appréciation du Roi est moins étendue que dans le second cas. Etant donné que l'ensemble de ces lois-cadres accordent au Roi une très grande liberté d'appréciation et que les objectifs sont souvent for-

muleerd, achten wij het raadzaam om de grootste omzichtigheid in de woordkeuze te betrachten.

F. VAN DEN EYNDE

N^r 17 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 2

In het 4^o, tussen de woorden « van alle takken van de » en de woorden « sociale zekerheid », het woord « federale » invoegen.

VERANTWOORDING

In het gehele wetsontwerp vinden we deze precisering nergens terug. Het is goed die politieke keuze ondubbelzinnig te bevestigen.

N^r 18 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 6

1) De woorden « in vergelijking met een vast te stellen referentietewerkstelling » vervangen door de woorden « en bij een netto verhoging van het totale tewerkstellingsvolume in equivalenten van voltijdse betrekkingen »;

2) Het artikel aanvullen als volgt :

« onder voorbehoud dat het totale tewerkstellingsvolume niet werd verminderd tijdens de twaalf maanden die aan die verhoging voorafgaan. ».

VERANTWOORDING

Het is abnormaal dat aan ondernemingen een verlaging van de werkgeversbijdragen wordt toegekend, zonder dat ze werkelijk bijkomende inspanningen voor de werkgelegenheid hebben geleverd. Bovendien moet worden voorkomen dat personeelsrotaties worden uitgevoerd om aanspraak te kunnen maken op die regelingen.

N^r 19 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 8

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Door het trucje dat hier wordt uitgehaald, kan de toekomstige rijkstoelage aan de financiering van de sociale zekerheid moeilijk worden berekend.

mulés de manière très imprécise, nous estimons qu'il conviendrait de faire preuve de la plus grande circonspection dans le choix des termes que l'on utilise.

N^o 17 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le 4^o par le mot « fédérale ».

JUSTIFICATION

Cette précision ne figure nulle part dans l'ensemble du projet de loi. Il est bon que ce choix politique se trouve confirmé sans équivoque.

N^o 18 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 6

1) Remplacer les mots « par rapport à un niveau d'emploi à déterminer » par les mots « et avec une augmentation nette du volume global de l'emploi en équivalents temps pleins »;

2) Compléter cet article par ce qui suit :

« sous réserve que le volume global de l'emploi n'ait pas été diminué au cours des douze derniers mois précédant cet accroissement. ».

JUSTIFICATION

Il est anormal que des entreprises bénéficient d'une diminution des cotisations patronales sans qu'elles aient consenti un effort supplémentaire réel en faveur de l'emploi. De plus, il faut éviter que l'on procède à des rotations de personnel pour pouvoir bénéficier de telles dispositions.

N^o 19 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 8

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Le tour de passe-passe porte préjudice au calcul de l'intervention future de l'Etat dans le financement de la sécurité sociale.

N^o 20 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 11

Het artikel aanvullen met een 4^o, luidend als volgt :

« 4^o het bedrag van het remgeld te verlagen en het weer op het niveau te brengen dat het vóór de goedkeuring van voornoemde wet had bereikt. ».

VERANTWOORDING

De instelling van de fiscale en sociale franchise was nodig doordat die verhoging werd toegestaan in ruil voor de accreditering. Daardoor werd de toegang tot de zorgverstrekking voor bepaalde personeelscategorieën bemoeilijkt en werd het voor de gezinnen heel wat ingewikkelder om hun budget voor gezondheidszorg te beheren.

N^o 21 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 15

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

« Die maatregelen mogen evenwel niet leiden tot een verlaging van de huidige rechten. ».

VERANTWOORDING

We kunnen niet aanvaarden dat de toepassing van de Europese richtlijn aanleiding zou geven tot een aftopping van de meest gunstige regeling.

N^o 22 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 17

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

« Die doelstelling mag evenwel niet leiden tot een verlaging van de huidige rechten. ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 21.

N^o 23 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 21

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« In de goedgekeurde bepalingen moeten de doelstellingen inzake individualisering en universalisering van de sociale rechten evenwel concreet gestalte krijgen ».

N^o 20 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 11

Compléter cet article par un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o de procéder à une diminution du montant du ticket modérateur qui ramène celui-ci au niveau qu'il avait atteint avant l'adoption de la loi susdite. ».

JUSTIFICATION

L'instauration des franchises fiscale et sociale a été rendue nécessaire par cette augmentation consentie en échange de l'accréditation. Elle a eu pour conséquence d'entraver l'accès aux soins de certaines catégories de personnes et elle a considérablement complexifié la gestion par les ménages de leur budget soins de santé.

N^o 21 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 15

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« Ces mesures ne peuvent toutefois se traduire par une diminution des droits actuels. ».

JUSTIFICATION

Il ne saurait être question que l'application de la directive européenne donne lieu à un nivellement par le bas du régime le plus favorable.

N^o 22 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 17

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« Cet objectif ne peut se traduire par une diminution des droits actuels. ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 21.

N^o 23 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 21

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les dispositions adoptées doivent cependant concrétiser les objectifs d'individualisation et d'universalisation des droits sociaux ».

VERANTWOORDING

Als het de bedoeling is om van gezinsbijslag een recht van het kind te maken, dan moet dit principe in acht worden genomen bij de hervorming.

N^o 24 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 28

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« *noch de inning van de belastingontvangsten in de weg te staan* ».

VERANTWOORDING

Een uitbreiding van de aanvullende pensioenen zal er wellicht toe leiden dat ter zake een beroep wordt gedaan op fiscale stimuli, waardoor de Staat de hem nochtans noodzakelijke ontvangsten moet derven.

N^o 25 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 33

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« *Zo wordt de verplichte inschrijving van de werklozen afgeschaft en wordt voorzien in een gewaarborgd minimumloon en een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur. Voorts wordt de aan de rechthebbers toegekende fiscale aftrekbaarheid opgeheven* ».

VERANTWOORDING

Een uitbreiding van de vigerende regeling van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen behoort te worden voorkomen. Ingevolge die uitbreiding dreigen de rechthebbers in een nog grotere bestaansonzekerheid te verzeilen en loopt onze samenleving het risico nog meer gedualiseerd te raken.

N^o 26 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 36

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« *De Koning neemt onverwijld de besluiten die zijn vereist voor de tenuitvoerlegging van de wet van 23 juni 1976 tot invoering van een vakantiegeld voor bepaalde groepen van personen (personen die recht hebben op tegemoetkomingen aan mindervaliden, op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, op uitkeringen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering en op het bestaansminimum)* ».

JUSTIFICATION

Si l'on veut faire des allocations familiales un droit de l'enfant, il importe que ces principes soient respectés dans la réforme.

N^o 24 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 28

Compléter cet article par ce qui suit :

« *ni entraver la perception de recettes fiscales* ».

JUSTIFICATION

En renforçant les pensions complémentaires, il est probable que l'on recoure à des incitants fiscaux qui privent l'Etat de recettes qui lui sont pourtant indispensables.

N^o 25 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 33

Compléter cet article par ce qui suit :

« *Ceci de façon à supprimer le caractère obligatoire de l'inscription des chômeurs, à prévoir un revenu minimum garanti et un contrat de travail à durée indéterminée. Par ailleurs, il sera mis fin à la déductibilité fiscale accordée aux bénéficiaires.* ».

JUSTIFICATION

Il convient de se prémunir contre une extension du système actuel des agences locales pour l'emploi qui se solderait par une précarisation accrue des bénéficiaires et par une dualisation plus prononcée de notre société.

N^o 26 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 36

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« *Le Roi prendra sans délai les arrêtés nécessaires à la concrétisation de la loi du 23 juin 1976 instaurant un pécule de vacances en faveur de certaines catégories de personnes (personnes bénéficiant d'allocations aux handicapés, du revenu minimum garanti aux personnes âgées, d'allocations de maladie et d'invalidité et du minimum de moyens d'existence)* ».

VERANTWOORDING

Die wet werd 20 jaar geleden goedgekeurd, maar kreeg nooit uitvoering. Heel wat categorieën van echt minvermogens zouden dankzij de voordelen van die wet het hoofd boven water kunnen houden.

N^o 27 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 48

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De regering krijgt op grond van een dergelijke bepaling veel te veel armslag.

N^o 28 VAN DE HEER DETIENNE c.s.

Art. 49

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Die termijnen mogen evenwel niet korter zijn dan één maand ».

VERANTWOORDING

Een te forse inkrimping van de termijnen zou de betrokken instantie haar adviserende bevoegdheid ontfzeggen.

JUSTIFICATION

Votée il y a 20 ans, cette loi n'a jamais été appliquée. Elle constituerait cependant un ballon d'oxygène pour des catégories de personnes fort défavorisées.

N^o 27 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 48

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Une telle disposition ouvre une marge de manœuvre démesurée au gouvernement.

N^o 28 DE M. DETIENNE ET CONSORTS

Art. 49

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les délais ne pourront toutefois être inférieurs à un mois ».

JUSTIFICATION

Une réduction trop forte reviendrait à priver ces instances de leur pouvoir d'avis.

Th. DETIENNE
J. TAVERNIER
J. WAUTERS